

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»
Инженерный факультет
Факультет экономики и права

ЭКОНОМИКА, ТЕХНОЛОГИИ И ПРАВО В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Материалы Международной научно-практической конференции
факультета экономики и права и инженерного факультета

(Барановичи, 20 октября 2016 года)

Барановичи
БарГУ
2017

УДК 001(063)

В сборнике представлены материалы, затрагивающие широкий круг вопросов, посвященных эффективному экономическому развитию организаций и регионов, маркетингу и менеджменту. Особое внимание уделено проблемам применения и совершенствования национального законодательства. Раскрываются теоретические и практические результаты научного поиска авторов по инженерному профилю, затрагивается проблемное поле современной физики и математики. Материалы носят как теоретический, так и практико-ориентированный характер

Издание предназначено для преподавателей, студентов, магистрантов, аспирантов и научных работников.

Редакционная коллегия:

А. В. Никишова (гл. ред.), Ю. Е. Горбач, В. Н. Кременевская (отв. секретари),
В. Н. Познякевич, О. В. Павловская, Г. Я. Житкевич, М. В. Андрияшко, О. И. Людвигевич, О. И. Наранович,
А. К. Гавриленя, И. Н. Бруй, В. А. Дремук

Рецензенты:

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры международных экономических отношений Белорусского государственного университета Е. В. Бертош,
доктор технических наук, заведующий лабораторией обработки металлов давлением В. А. Томило

УКРАИНСКИЙ ОПЫТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ СУБЪЕКТАМИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Введение. Одним из важнейших принципов бюджетной системы является принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств. Он заключается в том, что при составлении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны стремиться к достижению целей, сформированных на основе национальной системы ценностей и задач инновационного развития экономики, путем обеспечения качественного предоставления услуг при привлечении минимального объема бюджетных средств и достижения максимального результата при использовании определенного бюджетом объема средств. В этих условиях усиливается значимость государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств, соблюдением участниками бюджетного процесса бюджетного законодательства и финансовой дисциплины.

Неотъемлемой составной частью государственного финансового контроля является контроль, который проводится органами казначейства и охватывает весь процесс кассового выполнения государственного и местных бюджетов. Финансовый контроль постоянно осуществляется казначейством Украины, которое как хранитель государственных средств должно обеспечить эффективное и рациональное их использование в соответствии с программами Правительства Украины и органов местного самоуправления [4, с. 614].

Контроль, который обеспечивается органами казначейства, очень разнообразен и охватывает весь процесс кассового выполнения государственного и местных бюджетов, начиная от подготовительных этапов обеспечения обслуживания, продолжая непосредственным обслуживанием и заканчивая предоставлением отчетности об исполнении бюджетов. Такой тщательный контроль осуществляется параллельно с ведением операций на протяжении бюджетного периода и поэтому является более эффективным, чем контроль за результатами.

Основная часть. Довольно важной и ответственной сферой контрольной деятельности органов казначейства является учет и консолидация информации по обязательствам субъектов хозяйствования, общественных или иных организаций, которые не имеют статуса бюджетных учреждений, уполномоченные распорядителями бюджетных средств на осуществление мероприятий, предусмотренных бюджетной программой, и получают на их выполнение средства бюджета [1, п. 38 ст. 2]. Согласно Бюджетному кодексу Украины они именуется получателями бюджетных средств. Бюджетные ассигнования, которые предусматриваются для получателей, должны быть учтены в показателях сводной сметы и плана ассигнований соответствующего распорядителя средств. Получатели бюджетных средств включаются в сеть соответствующего распорядителя средств. На их имя в органе казначейства открываются соответствующие счета.

В целях совершенствования механизма использования бюджетных средств, приведения механизма учета обязательств в соответствие с требованиями бюджетного законодательства получатели бюджетных средств должны зарегистрировать в органах казначейства: бюджетные обязательства — в течение 7 дней с даты их заключения; бюджетные финансовые обязательства — в течение 7 дней с даты принятия ими их к исполнению, но не позднее последнего рабочего дня месяца. Отсчет 7-дневного срока регистрации бюджетных обязательств по договорам, по которым осуществляются процедуры закупок, начинается с даты, указанной в отчете о результатах проведения процедуры закупки [2].

При условии взятия бюджетного обязательства и наступления бюджетного финансового обязательства, которые возникают в процессе исполнения смет, получатели (распорядители) бюджетных средств представляют в соответствующий орган казначейства реестры бюджетных обязательств получателей (распорядителей) бюджетных средств и реестры бюджетных финансовых обязательств получателей (распорядителей) бюджетных средств на бумажных и электронных носителях.

К реестрам в обязательном порядке прилагаются оригиналы документов или их копии (заверенные в установленном порядке), подтверждающие факт взятия бюджетного обязательства и бюджетного финансового обязательства (например, накладные, акты выполненных работ и т. п.). Подтверждающие документы удостоверяют факт приобретения товара, выполнения работ, оказания услуг и являются важным инструментом контроля за целевым направлением бюджетных средств. Поэтому особое внимание при регистрации обязательств распорядителей и получателей бюджетных средств органы казначейства уделяют их проверке.

При регистрации и учете бюджетных обязательств осуществляется проверка соответствия направлений расходования бюджетных средств бюджетному ассигнованию, паспорту бюджетной программы (в случае применения программно-целевого метода в бюджетном процессе). Органы казначейства сверяют представленные получателями реестры и подтверждающие документы на предмет соответствия данных, включенных в реестр бюджетных обязательств и бюджетных финансовых обязательств, наличия остатков неиспользованных бюджетных ассигнований общего фонда и остатков средств на счетах специального фонда.

При взятии обязательств, по которым применяются процедуры закупок товаров, работ и услуг за государственные средства, получатель бюджетных средств вместе с реестром подает в орган казначейства оригиналы документов или их

копии, подтверждающие проведение закупки и предусмотренные законодательством в сфере государственных закупок, годовой план государственных закупок и приложение к нему. Органы казначейства проверяют:

- наличие заключенного договора, отчета об осуществлении закупки и других предусмотренных законодательством документов;
- наличие и соответствие законодательству в сфере закупок годового плана закупок и документов, подтверждающих проведение процедур закупки;
- правильность оформления расчетных документов.

В процессе развития казначейской системы созданы современные контрольные механизмы, заложенные в программное обеспечение. Это позволяет органам казначейства осуществлять в автоматизированном режиме большинство контрольных полномочий. Так, в целях своевременного установления даты возникновения просроченной кредиторской задолженности при регистрации бюджетных финансовых обязательств в АС «Е-Казна» реализована возможность в отдельное поле вводить дату погашения задолженности.

Такая возможность позволяет органам казначейства контролировать наличие просроченной кредиторской задолженности у получателей средств не после представления отчетности о задолженности по бюджетным средствам (форма № 7д, № 7м), а на стадии возникновения, т. е. если у получателей бюджетных средств просроченная кредиторская задолженность по заработной плате, за потребленные коммунальные услуги и энергоносители возникает в любой период отчетного месяца, то органы казначейства имеют возможность проявить ее на стадии обслуживания и в случае подачи распорядителем средств для регистрации бюджетных обязательств, бюджетных финансовых обязательств или платежных поручений для осуществления платежей по другим мероприятиям, связанным с функционированием бюджетных учреждений (кроме защищенных расходов бюджета), принять меры относительно нарушения бюджетного законодательства [3, с. 35].

При нарушении требований по взятию и регистрации бюджетных обязательств органы казначейства не регистрируют их, а применяют меры воздействия за нарушение бюджетного законодательства, определенные Бюджетным кодексом Украины. За взятие получателями бюджетных средств обязательств без соответствующих бюджетных ассигнований или с превышением полномочий применяются такие меры воздействия, как приостановление операций с бюджетными средствами на основании протокола о нарушении бюджетного законодательства.

Статистика нарушений бюджетного законодательства при взятии и регистрации бюджетных обязательств и бюджетных финансовых обязательств по выполнению государственного и местных бюджетов свидетельствует, что наибольшее количество предупреждений органами казначейства проводилось по причинам несоблюдения получателями средств бюджетных полномочий и ограничений, которые вводятся законодательными и нормативно-правовыми актами; несоблюдения требований по оформлению представленных документов; непредставления или представления неполного пакета документов по проведению процедур закупки товаров за государственные средства.

Заключение. Финансовый контроль, который проводится казначейством Украины и его территориальными органами по целевому направлению средств государственного и местных бюджетов, охватывает широкий спектр операций от открытия бюджетных счетов до непосредственного проведения платежей в пользу субъектов хозяйствования, которые выполнили работы или предоставили услуги распорядителям и получателям бюджетных средств. В основном это предварительный и текущий контроль, который не позволяет использовать бюджетные средства не по назначению. Таким образом обеспечивается осуществление контроля за целевым направлением бюджетных средств и, следовательно, эффективное управление государственными финансами.

Список цитируемых источников

1. Бюджетный кодекс Украины : 8 июля 2010 г. № 2456-VI [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua>. — Дата доступа: 03.08.2016.
2. Порядок регистрации и учета бюджетных обязательств распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств в органах Государственной казначейской службы Украины [Электронный ресурс] : приказ М-ва юстиции Украины от 02.03.2012 г. № 309. — Режим доступа: http://www.consult.kharkov.ua/index.php?page=docs_show&docs_id=1825&show=1. — Дата доступа: 03.08.2016.
3. *Смочек, В.* Основні аспекти забезпечення виконання органами казначейства пункту 4 статті 51 Бюджетного кодексу України // *Казна України*. — 2016. — № 1(42). — С. 34—35.
4. *Стоян, В. І.* Казначейська система : підручник / В. І. Стоян, О. С. Даневич, М. Й. Мац. — 3-тє вид., змін. й доп. — Київ : «Центр учбової літератури», 2014. — 868 с.