

**Н. С. Ельцов,**

*кандидат юридических наук, доцент, заслуженный юрист Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный  
университет имени Г. Р. Державина», Тамбов, Российская Федерация*

## **ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Введение.** Вопрос о роли и значении общественных организаций в современном обществе является одним из аспектов более общей проблемы — проблемы реализации одного из общеправовых принципов — демократизма. Развитие институтов демократии обуславливает рост и влияние общественных объединений в политической системе и в реализации отдельных направлений государственного управления.

Как полагает А. В. Григорьев, для социального демократического правового государства крайне важен вопрос его рационального взаимодействия с институтами гражданского общества, развитие которого невозможно без теоретической разработки и внедрения в практику стабильных основополагающих начал, в качестве которых выступают принципы механизма государства [1, с. 14]. В этом же контексте представляется обоснованной позиция В. Е. Чиркина, который считает, что для государства особое значение имеют те объединения публичного характера, главной целью которых служит участие в общественной жизни [2, с. 284]. Подобное участие по своему содержанию производно от социальных, исторических, экономических и иных предпосылок и может находить свое проявление в разнообразных формах.

**Основная часть.** Современную общественно-политическую систему невозможно представить без функционирования различных государственных структур, образующих систему государственных органов, организаций, учреждений, посредством которых осуществляется государственное управление. Лица, состоящие в этих структурах, участвуют в организации и реализации властных полномочий на профессиональной основе, что обосновывает принцип профессионализма механизма государства. Таким образом, вместе со структурными элементами механизма государства (государственными органами, организациями, учреждениями) в механизме реализации государственного управления будут входить все субъекты общественно-политической деятельности, содействующие реализации различных функций государства. Участие данных субъектов обосновывается тем, что современные условия осуществления государственной деятельности требуют развития тех сфер общественных отношений, которые объективно требуют участия общественных объединений публичного характера.

Полагаем, что в процессе осуществления государственного управления задействован весь механизм государства, а также негосударственные структуры, привлеченные для содействия реализации функций государства. Исходя из того, что механизм государственного управления включает в себя и участников механизма государства, и негосударственные структуры (общественные, некоммерческие, коммерческие организации), мы можем выделить две группы участников осуществления государственного управления: 1) со стороны механизма государства (органы государственной власти, а также государственные учреждения и предприятия); 2) со стороны иных участников (общественные, некоммерческие и коммерческие организации).

Таким образом, очевидно, что субъектами, участниками механизма реализации как государственного управления, так и функций государства являются различные общественные объединения, которые занимают особое место в данном механизме, участвуя в реализации определенных функций, в большей степени конечно внутренних.

Нельзя понять положение общественных объединений в политической системе общества, если не учитывать, что они иногда выполняют функции некоторых государственных органов. Тот факт, что общественные объединения составляют неотъемлемую часть политической структуры общества, делает возможным рассматривать их в какой-то мере в качестве субъектов власти (носителей властных полномочий). Естественно, что степень участия в осуществлении власти и формы этого участия неодинаковы для различных организаций, как неодинаковы и специфические задачи каждого вида организации, их вклад в функционирование государства. Несмотря на эти различия, положение о том, что общественные объединения — активные участники процесса государственного управления, является принципиальным, так как оно составляет теоретическую предпосылку для рассмотрения их в качестве субъектов механизма реализации различных направлений государственного управления и определяет возможность осуществления данными общественными объединениями отдельных функций государства.

Оценивая роль государства в формировании и развитии коллективов, присоединимся к классификации коллективов в современном обществе, проведенной В. Е. Чиркиным. Он отмечает, что такие коллективы делятся на две группы. Первая — естественно складывающиеся коллективы, возникающие в соответствии с объективным положением людей. Вторая группа — коллективы, создаваемые самими людьми, хотя и связанные с их фактическим положением, но создаваемые субъективно [2, с. 279]. Вторая группа включает

в себя различные общественные объединения, которые могут иметь уставы, а также при определенных обстоятельствах подлежат государственной регистрации.

Полагаем, что в механизме осуществления функций государства могут участвовать не любые общественные объединения граждан, а только те, целью которых является участие в жизни общества, реализация социально полезных целей.

Данные обстоятельства определяют возможность и характер участия общественных структур в осуществлении государственной деятельности. Такое участие многогранно по своему содержанию и основаниям. Так, наряду с социальными слоями, этническими образованиями в обществе естественно складываются профессиональные и корпоративные сообщества, заявляющие свои собственные требования, подвергаясь законодательному регулированию.

Считаем, что особая роль в государственном управлении есть у общественных объединений профессиональной направленности — у профессиональных общественных юридических объединений, которые весьма активно принимают участие в механизме реализации функций государства. Под профессиональными юридическими общественными объединениями мы понимаем общественные объединения, созданные на неправительственной (негосударственной) основе, исходя из общих интересов, целей, задач, и состоящие из представителей юридических профессий, имеющих юридическое образование.

В деятельности различных объединений юристов (например, Ассоциация юристов России, Российский Союз Юристов, Гильдия российских адвокатов) ярко прослеживаются их социально ориентированные цели, участие в политической системе общества. Профессиональные общественные юридические объединения сотрудничают с государством по реализации, прежде всего, внутренних функций государства, таких как социальная, обеспечение народовластия, охрана прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка, экологическая. Так, например, услуги по оказанию бесплатной юридической помощи на территории Тамбовской области осуществляются в двух формах: через деятельность государственного юридического бюро и негосударственными (общественными) организациями. В частности, активно участвует в системе негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Оказание бесплатной юридической помощи — направление деятельности ассоциации, которое всегда относилось к числу наиболее приоритетных.

Проанализировав уставы некоторых профессиональных общественных юридических объединений, мы приходим к выводу, что она включает следующие направления: бесплатная юридическая помощь и правовое просвещение; содействие развитию и совершенствованию юридического образования; организация и проведение научных мероприятий, способствующих развитию юридической науки; общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов; противодействие коррупции; содействие кадровому отбору в институтах публичной власти.

**Заключение.** Общественные объединения участвуют в решении задач по созданию эффективно действующего механизма взаимодействия граждан с органами государственной власти и местного самоуправления, их участия в выработке государственных решений по важнейшим социальным, экономическим и иным общественно значимым вопросам в современной России.

Участие как в целом общественных объединений, так и профессиональных общественных юридических объединений в механизме государственного управления выражается в двух формах: форма сотрудничества общественных объединений с государственными органами, форма делегирования отдельных полномочий. В последнем случае государство регламентирует статус и процесс создания таких профессиональных сообществ, в том числе объем их участия в реализации той или иной функции государства. Это относится, прежде всего, к адвокатским и нотариальным образованиям.

Считаем, что наиболее ярко в государственном управлении проявляется деятельность профессиональных юридических общественных объединений, которые принимают участие в социально ориентированных проектах, поддерживаемых органами власти Российской Федерации. Так, многие региональные отделения Ассоциации юристов России ежегодно реализуют проекты, связанные с консолидацией бесплатной юридической помощи, правового просвещения, юридической науки и образования, поддерживаемые субсидиями из областного бюджета на конкурсной основе. Все это показывает включенность профессиональных юридических общественных объединений в государственное управление и реальность их деятельности в реализации отдельных функций государства.

#### Список источников

1. Григорьев, А. В. Современная юридическая наука о принципах организации и функционирования механизма государства / А. В. Григорьев // Вестн. Перм. ун-та. Сер. «Юридические науки». — 2012. — № 1. — С. 14—26.
2. Чиркин, В. Е. Система государственного и муниципального управления / В. Е. Чиркин. — М. : Юристъ, 2005. — 379 с.