

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Немаловажное значение в обеспечении конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду имеет постоянное и своевременное совершенствование природоохранного законодательства. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь проводится активная нормотворческая работа, направленная на правовое регулирование общественных отношений по охране и использованию компонентов природной среды, обеспечению экологической безопасности государства. Для правового регулирования в сфере особо охраняемых природных территорий наличие «экологизированных» норм проявляется в институте ответственности за нарушение экологического законодательства, поскольку меры ответственности за нарушение режима особо охраняемых природных территорий определены — в административном и уголовном законодательстве. Основой для применения мер административной и уголовной ответственности являются положения экологического законодательства, поскольку квалификация правонарушения возможна только с использованием специальных экологических норм, устанавливающих характер правонарушения, его квалифицирующие признаки (например, причинение вреда особо охраняемым природным территориям или животным и растениям, занесённым в Красную книгу), определяющих при помощи специальных такс размер причинённого окружающей среде вреда [1].

Ключевые слова: окружающая среда, административная ответственность, особо охраняемые природные территории, животный мир, растительный мир.

Considerable importance in ensuring the constitutional right of citizens to a favorable environment has a constant and timely improvement of environmental legislation. Ministry of Natural Resources and Environmental Protection of the Republic of Belarus is carried important regulatory work to the legal regulation of social relations on the protection and use of the components of the natural environment, environmental safety of the state. For legal regulation in the sphere of protected areas the presence of "ecologized" norms manifested in the institute responsible for the violation of environmental legislation, since measure of responsibility for violation of the protected areas are defined - in administrative and criminal law. The basis for the application of measures of administrative and criminal liability are the provisions of environmental legislation, as the qualification of the offense is only possible with the use of special environmental norms establishing the nature of the offense, its indicia (eg, causing harm especially protected natural territories or animals and plants included in the Red Book) defining by means of special taxes size of past environmental liabilities

Key words: environment, administrative responsibility, specially protected natural areas, wildlife, flora.

Введение. Эколого-правовая ответственность выступает важным звеном правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. В юридической литературе признано, что ответственность проявляется как «обязанность выполнять соответствующие нормы поведения и обязанность нести неблагоприятные последствия за их нарушение» [1, с. 150].

Основная часть. Методологическую основу научного исследования составляют диалектико-материалистический метод научного познания, системный метод, в том числе приёмы анализа и синтеза.

Подавляющее большинство граждан и юридических лиц добровольно исполняет требования природно-заповедного законодательства. В случае нарушения указанных предписаний они могут быть привлечены к юридической ответственности, под которой следует понимать меру государственного принуждения, заключающуюся в возложении на правонарушителя дополнительной обязанности в форме лишения морального, личного, имущественного характера за неисполнение основной обязанности либо обязательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий [2, с. 79].

В законодательстве не закреплён перечень основных нарушений правового режима заповедных территорий и объектов. В соответствии со статьёй 44 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях», нарушение законодательства Республики Беларусь об особо охраняемых природных территориях влечёт ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Таким образом, лица, виновные в нарушении требований установленного режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий; нарушении порядка пользования животным и растительным миром; нарушении требований разрешений на использование этих территорий; в самовольном изменении границ, отводе земель, особо охраняемых природных территорий; а также порче, повреждении и уничтожении природных комплексов, зарезервированных для включения в состав особо охраняемых природных территорий, могут быть привлечены к административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности.

Юридическая ответственность за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий носит функциональный и одновременно комплексный характер. Её функциональность заключается в том, что последняя построена применительно к определённому объекту — особо охраняемым природным территориям. В главе 15 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП Республики Беларусь) закреплён перечень административных пра-

вонарушений против экологической безопасности окружающей среды и порядка природопользования. Административно наказуемыми являются деяния, нарушающие установленный законом порядок использования и требования охраны отдельных природных объектов и причиняющие им вред либо создающие потенциальную угрозу причинения вреда.

В соответствии со статьёй 15.9 КоАП Республики Беларусь, нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий, если в этом деянии нет состава преступления, влечёт наложение штрафа в размере от четырёх до тридцати пяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя — до ста базовых величин, а на юридическое лицо — до пятисот базовых величин [3].

Административная ответственность установлена за: нарушение требований по охране и использованию диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включённым в Красную книгу Республики Беларусь, мест их обитания и произрастания (статья 15.8 КоАП); самовольное изъятие или уничтожение дикорастущих растений, относящихся к видам, включённым в Красную книгу Республики Беларусь, и их частей, диких животных, относящихся к видам, включённым в Красную книгу Республики Беларусь, либо совершение иных действий, которые могут привести к гибели дикорастущих растений и (или) диких животных, сокращению их численности или нарушению среды их обитания и произрастания (пункт 2 статьи 15.8 КоАП); нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий (статья 15.9 КоАП); незаконные вывоз из Республики Беларусь либо ввоз в неё диких животных, дикорастущих и иных растений, их частей или дериватов, торговля которыми регулируется международными договорами, либо незаконный вывоз из Республики Беларусь диких животных, дикорастущих и иных растений, относящихся к видам, включённым в Красную книгу Республики Беларусь (статья 15.33 КоАП).

Привлечение лиц к ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира не освобождает их от возмещения вреда, причинённого объектам животного мира и (или) среде их обитания. Вред, причинённый объектам животного мира и (или) среде их обитания, подлежит возмещению лицом, его причинившим, в размере, определённом по таксам, установленным Президентом Республики Беларусь. Привлечение юридических лиц и граждан к ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь о растительном мире не освобождает их от обязанностей по выполнению мероприятий по охране и воспроизводству объектов растительного мира и восстановлению среды их произрастания [4].

Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Республике Беларусь осуществляют органы прокуратуры на уровне Генеральной прокуратуры и соответствующих областных, городских и районных управлений и отделов. Кроме того, эта обязанность возложена на органы внутренних дел, в частности на службу экологического надзора управления ГАИ — экологическую милицию.

Закключение. Итак, в основе ответственности за нарушение природно-заповедного законодательства находится экологическое правонарушение. Его определение в действующих нормативных правовых актах не закреплено. В процессе изучения экологического и другого законодательства можно сделать вывод о том, что экологическим правонарушением признаётся противоправное деяние, нарушающее установленный порядок охраны и использования заповедных территорий и объектов и причиняющее вред их компонентам, охраняемым природным комплексам и объектам, либо создание угрозы причинения такого вреда.

Проблему сохранения природной среды нельзя решить одними мерами запретительного характера: большое значение имеет воспитание у граждан бережного отношения к природным богатствам как к национальному достоянию и нетерпимости к фактам расточительного отношения к ресурсам природы. Имеющаяся у нас правовая основа природоохранной деятельности нуждается как в обеспечении её экономическими механизмами реализации, так и в создании сети непрерывного экологического образования, воспитания и просвещения граждан. Только в этом случае можно рассчитывать на действенность правовой защиты природной среды.

Список цитируемых источников

1. *Петров, В. В.* Экологическое право России : учеб. для юрид. вузов / В. В. Петров — М. : БЕК, 1995. — 557 с.
2. *Зайчук, Г. И.* Правовое регулирование природного заповедания в Республике Беларусь : моногр. / Г. И. Зайчук. — Минск : Тесей, 2007. — 144 с.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 21 апр. 2003г., № 194-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
4. О ведомственном контроле в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 22 июня 2010 г., № 325 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.

Материал поступил в редакцию 08.09.2014 г.