

СМОЛЕНСКИЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**МАЛЫЕ ГОРОДА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ:
ОТ ДЕПРЕССИИ И СТАГНАЦИИ
К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ**

*Сборник материалов круглого стола
Смоленск, 31 октября 2006 года*

СМОЛЕНСК
2006

ББК 65.043(2)

М 201

*Сборник подготовлен при поддержке РГНФ
и администрации Смоленской области, проект №06-02-58282 з/Ц*

Рецензенты:

Алексеев А.И.,

доктор географических наук, профессор кафедры экономической
и социальной географии России географического факультета
Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

Рудский В.В.,

доктор географических наук, профессор,
заведующий кафедрой природопользования
Смоленского гуманитарного университета

Редакционная коллегия:

Катровский А.П. (ответственный редактор),
Ковалев Ю.П.

М201

Малые города Смоленской области: от депрессии и стагнации к
устойчивому развитию : сборник материалов круглого стола. –
Смоленск : Универсум, 2006. – 228 с.

В сборнике рассмотрен широкий круг вопросов, посвященных выяснению различных социально-экономических проблем и путей развития малых городов Смоленской области и сопредельных территорий.

Сборник предназначен для географов, экономистов, социологов, демографов и всех интересующихся теоретическими и прикладными проблемами современной общественной географии и региональной политики

© Авторы, 2006

© Смоленский гуманитарный университет, 2006

Зуев В.Н., Кочурко В.И., Зуева Н.Н.
(г. Барановичи)

ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ БЕЛАРУСИ

Переход к модели устойчивого развития Республики Беларусь осуществляется в конкретных условиях развития материальной среды населенных мест и территорий регионов. Содействовать или препятствовать устойчивому развитию могут состояние производственной и социальной инфраструктуры, инженерно-технических систем, виды и интенсивность использования и охрана территорий, отношение к историко-культурному наследию.

В Республике Беларусь исторически сложилась система расселения, отражающая характерные особенности природных условий, хозяйственной деятельности, социально-демографического и историко-культурного развития территории страны. Система расселения представляет собой сеть населенных мест из 213 городских поселений и 24,1 тыс. сельских поселений.

В городских поселениях Республики Беларусь проживает 71% населения. 12,2% населения страны, или чуть более 1,2 млн человек проживает в 173 малых городских поселениях с населением от 5 до 20 тысяч человек.

Группа малых городских поселений включает города различных функциональных типов (промышленные, агропромышленные, рекреационные). Около половины малых городов Беларуси (46%) являются административными центрами районов. Градообразующий потенциал представлен традиционными видами промышленного производства, развиваемого на местных ресурсах: пищевая, легкая, лесная и деревообрабатывающая промышленность, производство стройматериалов, перерабатывающие предприятия, предприятия по обслуживанию сельскохозяйственного производства, добывающая промышленность.

Сфера образования малых городов представлена учебными заведениями общеобразовательного характера и средними специальными учебными учреждениями.

Малые города находятся в особом социально-экономическом положении и требуют особого подхода при разработке управленческих решений.

Традиционно, согласно Б.С. Хореву (1994), основными тенденциями в развитии функционального профиля экономической базы малых городов рассматриваются следующие:

– расширение спектра ведущих народохозяйственных функций за счет агропромышленного комплекса (непосредственное производство сельхозпродукции,

лесохозяйственные предприятия, первичная переработка сырья, техническое обеспечение сельского хозяйства, подготовка кадров). Применительно к Республике Беларусь можно привести такие примеры, как Жабинка, Ляховичи, Столин Брестской области, Березовка, Дятлово, Скидель Гродненской области, Березино, Марьино Горка Минской области, Житковичи, Калинковичи Гомельской области, Горки, Осиповичи Могилевской области, Глубокое, Толочин Витебской области;

- центры освоения природных ресурсов, в т. ч. добычи полезных ископаемых – Микашевичи (добыча гранита), Василевичи (добыча нефти), Кричев (производство цемента);

- обслуживание хозяйственных комплексов крупных городов и зон их интенсивного влияния – Дзержинск, Смолевичи, Фаниполь Минской области;

- историческое наследие города, наличие памятников истории и культуры – Коссово Брестской области, Новогрудок Гродненской области, Заславль и Несвиж Минской области;

- рекреационные функции. Центры туризма – Браслав Витебской области, Мядель Минской области;

- функции обслуживания тяготеющих территорий (организационно-хозяйственного, производственно-технического, социального) – Лунинец, Пружаны Брестской области, Хойники, Чечерск Гомельской области, Быхов, Костюковичи Могилевской области.

Реализации модели и целей устойчивого развития в малых городах, по нашему мнению, способствуют:

- уникальная роль малого города как носителя и концентратора народных традиций. В малых городах Беларуси сохранился образ жизни, социальный уклад, масштаб пространства, что почти безвозвратно утеряно в больших и средних городах;

- более низкие, чем в крупных и средних городах, цены на недвижимость, благодаря чему здесь выгодно размещать инвестиции;

- достаточная обеспеченность школьными помещениями и развитая сеть учреждений профессионального образования (ПТУ и ССУЗы);

- высокая (выше средней по стране) обеспеченность больничными койками;

- сохранение в естественном состоянии природных комплексов, низкий уровень загрязнения окружающей среды;

- наличие памятников историко-культурного наследия национального и европейского уровней.

В тоже время отмечаются факторы, препятствующие устойчивому развитию в малых городах, а именно:

– ограниченность производственной инфраструктуры. Местная экономика носит в основном моноотраслевой характер. Ликвидация даже одного промышленного предприятия в малом городе может иметь очень негативные последствия для жителей как данного поселения, так и прилегающего района;

– несоответствие структуры экономики требованиям социально ориентированной рыночной экономики, технологическая отсталость большинства промышленных предприятий, высокий уровень износа основных фондов и низкая в целом производительность труда;

– исчезновение множества традиционных, характерных для малых городов самобытных производств, основанных на широком использовании местных минерально-сырьевых, лесных, сельскохозяйственных, рекреационных и бальнеологических ресурсов;

– сокращение численности населения ряда малых городских поселений (за последние 10 лет – более чем на 2%);

– нерациональное использование территории в границах городской черты. В пределах поселений значительную долю занимают неосвоенные пустошные территории, между жилой и производственной застройкой наблюдаются большие разрывы. Доля неосвоенных под городские функции территорий в среднем по стране составляет 20–25%, а в некоторых малых городах достигает 50%.

Указом Президента Республики Беларусь от 12 июня 2006 г. № 384 утверждена Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы, разработанная Правительством в соответствии с Основными положениями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы. Намеченные в Программе макроэкономические параметры являются максимально напряженными и направлены на реализацию основной цели социально-экономической политики на 2006–2010 годы – обеспечение дальнейшего повышения уровня и качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности экономики, создания государства, удобного для людей.

Приоритетом текущей пятилетки в Республике Беларусь будет развитие малых и средних городов. Индустриализация страны привела к чрезмерному росту крупных и больших городов со всеми ее негативными последствиями – скученностью населения, высоким уровнем загрязнения окружающей природной среды, слабым развитием периферийных и возникновению проблемных регионов, ростом территориальных различий в уровне жизни населения. Поэтому важнейшей задачей региональной политики в этой области является выравнивание условий жизни и рост благосостояния населения независимо

от места его проживания, обеспечение взаимосвязанного развития городов и прилегающих территорий в целях комплексного обслуживания населения.

В малых и средних городах предусматривается создание новых рабочих мест, ускоренное строительство жилья, объектов социальной инфраструктуры. Намечается размещение здесь новых предприятий, филиалов и цехов действующих производств, развитие малого предпринимательства, прежде всего, производств, связанных с обслуживанием сельского хозяйства, переработкой сельскохозяйственной продукции, выпуском изделий из местного сырья, а также реализацией услуг для населения. Намечено более активно использовать историко-культурное наследие городов для развития туризма и отдыха (Национальная стратегия, 2004).

Социально-экономическое развитие малых городов предусмотрено связать с осуществлением мер по реализации Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы, строительством агрогородков, что значительно повысит уровень обслуживания сельских жителей и населения малых городов.

Устойчивость социально-экономического развития страны определяется в том числе качеством трудового потенциала, степенью сбалансированности профессионально-квалификационной структуры кадров и потребностей в рабочей силе, уровнем ее конкурентоспособности на рынке труда. В этой связи значительное внимание в Республике Беларусь уделяется регионализации высшего образования. За последние три года открыто два университета – в городах Барановичи и Пинск, основной задачей которых был поставлен «приход» учреждения образования к будущему студенту. До 80% студентов первого курса Барановичского государственного университета являются жителями близлежащих к Барановичам малых город, поселков, сельских населенных пунктов. Формирование современной системы образования Республики Беларусь предполагает многоуровневую модель подготовки специалистов «училище – колледж – университет», каждая ступень которой является завершенным образовательным уровнем и дает возможность обучающимся делать выбор в пользу продолжения образования или реализации своего профессионального потенциала в практической деятельности на предприятиях региона. Кроме того, такая модель образования обеспечивает возможность движения науки в малые города через реализацию научных разработок вузов, находящихся в крупных и средних городах, в учреждениях образования малых городов. Такая модель уже нашла отражение в проекте Закона Республики Беларусь «О высшем образовании».

Литература

1. Возрождение и развитие малых городов России. / Под ред. Хорева Б.С., Варламова В.С., Анищева В.П. и др. – М., 1994.

2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь; Редкол.: Я.М. Александрович и др. – Мн., 2004.

Репозиторий БарГУ