

УДК 347.191.1

Р. В. Крутько

Учреждение образования «Барановичский государственный университет»,
ул. Войкова, 21, 225404 Барановичи, Республика Беларусь, +375 (163) 66 94 81, rus_krut14@mail.ru

ПРОЕКТ НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»: ОСНОВНЫЕ НОВАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ

В статье анализируются основные новации проекта новой редакции Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях», оцениваются перспективы и возможные проблемные вопросы при реализации новой редакции указанного закона.

Ключевые слова: религиозная организация; государственная регистрация; перерегистрация; миссионерская деятельность; проект закона; новация.

Библиогр.: 15 назв.

R. V. Krutsko

Institution of Education “Baranavichy State University”,
21 Voikova Str., 225404 Baranavichy, the Republic of Belarus, +375 (163) 66 94 81, rus_krut14@mail.ru

A NEW DRAFT OF THE LAW OF THE REPUBLIC OF BELARUS “ON FREEDOM OF CONSCIENCE AND RELIGIOUS ORGANIZATIONS”: MAIN INNOVATIONS AND IMPLEMENTATION PROSPECTS

The article analyzes the main innovations of a new draft of the Law of the Republic of Belarus “On Freedom of Conscience and Religious Organizations”, assesses the prospects for implementation and possible problematic issues when implementing the new version of this law.

Key words: religious organization; state registration; re-registration; missionary activity; draft law; innovation.

Ref.: 15 titles.

Введение. Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в первом чтении 11 октября 2023 года был принят проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности религиозных организаций» [1]. Данный проект предусматривает новую редакцию Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» и внесение изменений в Гражданский кодекс Республики Беларусь. Внесение проекта было инициировано Советом Министров Республики Беларусь.

Материалы и методы исследования. Как отмечается на официальном сайте Уполномоченного по делам религий и национальностей, законопроект предусматривает закрепление на законодательном уровне новых современных подходов во взаимоотношениях государства с религиозными организациями. Кроме того, акцентируется внимание на том, что он разрабатывался в тесном взаимодействии с религиозными организациями и прошел общественное обсуждение [2].

В статье произведен сравнительный анализ представленных изменений с учетом высказанных за последнее время предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность религиозных организаций.

Сделан вывод, что в проекте закона нашел свое отражение ряд новаций, направленных на совершенствование законодательства в рассматриваемой сфере, однако некоторые ранее высказанные предложения законодателем не учтены.

Результаты исследования и их обсуждение. Закон Республики Беларусь № 2054-ХІІ «О свободе совести и религиозных организациях» был принят 17 декабря 1992 года. В момент принятия он назывался «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях». С 1992 года в закон шесть раз вносились изменения и дополнения. Законом Республики Беларусь от 31 октября 2002 года № 137-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О свободе вероисповеданий и религиозных организациях”» закон был изложен в новой редакции и стал именоваться «О свободе совести и религиозных организациях» (далее — действующий Закон) [3]. Последние изменения в действующий Закон вносились 22 декабря 2011 года.

В законопроекте новая редакция Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» (далее — проект Закона) [1] содержит 5 глав и 42 статьи. В действующем Законе насчитывается также 5 глав и всего 40 статей.

В преамбуле проекта Закона признание «определяющей роли Православной церкви» заменено на признание «особой роли Белорусской православной церкви».

Ранее мы отмечали, что в соответствии с ч. 2 п. 1 ст. 50 Гражданского кодекса Республики Беларусь включение в наименование юридического лица указаний на официальное полное или сокращенное название Республики Беларусь, слов «национальный» и «белорусский» допускается в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь [4]. Такой порядок установлен несколькими указами Президента Республики Беларусь [5—7], однако в этих указах не установлено, что религиозные организации обладают правом использовать в своем наименовании официальное полное или сокращенное название Республики Беларусь и слово «белорусский» [8, с. 161].

В автореферате диссертации «Конституционно-правовое регулирование обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь» А. С. Бакун предложила закрепить в действующем Законе понятие «миссионерская деятельность» [9, с. 15].

Данное предложение с небольшими корректировками было реализовано законодателем в ст. 3 проекта Закона, в которой появилось определение термина «миссионерская деятельность» [1].

В проекте Закона также появилась ст. 26 «Миссионерская деятельность». В данной статье определено, где религиозные организации вправе осуществлять миссионерскую деятельность, кто вправе от имени религиозной организации осуществлять миссионерскую деятельность, цели, на достижение которых не может быть направлена миссионерская деятельность.

Вероятно, вызовет резонанс и активное обсуждение появившийся в ст. 3 проекта Закона еще один новый термин: «детский дом при монастыре» — учреждение, созданное монастырем, которое принимает участие в реализации плана защиты прав и законных интересов и предназначено для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Далее детский дом при монастыре упоминается в ст. 29 проекта Закона, регулирующей благотворительную и социальную деятельность религиозных организаций. Согласно ч. 4 указанной статьи при монастырях могут создаваться детские дома, в которых могут находиться дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте от 3 до 18 лет.

В данной статье также отмечено, что на финансирование расходов детских домов при монастырях могут направляться средства республиканского или местных бюджетов. Порядок такого финансирования должен определяться Советом Министров Республики Беларусь.

Обратим внимание, что детские дома могут создаваться лишь при монастырях, исключая другие религиозные организации. На 1 января 2023 года в стране насчитывалось 45 монас-

тырей, из них 36 принадлежат Православной церкви, 9 — Римско-католической церкви [10]. У других конфессий монастырей нет.

В ст. 27 проекта Закона появился запрет на распространение религиозной литературы путем раздачи по многоквартирным жилым домам и общежитиям, многоквартирным и блокированным жилым домам, дачным домам, в общественном транспорте и на объектах его инфраструктуры.

Каким образом будут пресекаться действия, нарушающие этот запрет, пока неизвестно. Вероятно, будут внесены изменения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП).

На основании ст. 4 проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности религиозных организаций» ранее зарегистрированные религиозные организации будут обязаны привести свои уставы в соответствие с предъявляемыми требованиями и пройти перерегистрацию либо принять решение о ликвидации.

В действующем Законе существует ст. 12 «Государственный реестр религиозных организаций», которой не станет в новом законе.

В проекте Закона ч. 7 ст. 15 устанавливает, что запись о государственной регистрации религиозной организации будет вноситься в Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вероятно, понадобится внесение изменений в Положение о Едином государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2009 года № 229 «О Едином государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [11]. В частности, подп. 7.11 п. 7 данного Положения необходимо дополнить положением о том, что сведения об учредителях религиозных организаций не предоставляются.

Также в ст. 15 проекта Закона устанавливается прямой запрет религиозной деятельности на территории Республики Беларусь без создания и государственной регистрации религиозных организаций. Соблюдение такого запрета также потребует внесения изменений и в КоАП, и в Уголовный кодекс Республики Беларусь.

Уполномоченный по делам религий и национальностей, областные, Минский городской исполнительные комитеты будут обязаны до 1 января 2026 года обеспечить внесение сведений о религиозных организациях в Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На 1 января 2023 года в Республике Беларусь насчитывалось 3 590 религиозных организаций [12]. Все эти организации после вступления новой редакции закона в силу в течение года будут обязаны пройти перерегистрацию либо принять решение о ликвидации.

Религиозные организации, которые не пройдут перерегистрацию и не примут решения о ликвидации, будут ликвидированы по решению областного (Минского городского) суда по месту нахождения религиозной организации по заявлению Уполномоченного по делам религий и национальностей, областного, Минского городского исполнительных комитетов.

Таким образом, планируется, что в течение года будет осуществляться перерегистрация, а затем (также в течение года) ликвидация религиозных организаций, которые не смогут пройти перерегистрацию.

При ликвидации возникнет необходимость решения задачи по определению судьбы имущества ликвидируемых религиозных организаций. В связи с этим обращает на себя внимание то обстоятельство, что в ст. 36 проекта Закона, которая именуется как и ст. 33 действующего Закона — «Распоряжение имуществом ликвидированных религиозных организаций», не будет упоминания о том, что на имущество культового назначения, которое находится в собственности религиозных организаций, не может быть наложено взыскание по претензиям кредиторов.

Еще одним проблемным вопросом, требующим разрешения, остается вопрос наименования религиозных организаций. В проекте Закона указано, что при обращении за государственной регистрацией религиозной организации предоставляется заявление, подписанное всеми учредителями. К заявлению прилагаются список учредителей, устав религиозной организации, протокол учредительного собрания, документ, подтверждающий право размещения религиозной организации по месту нахождения.

В ст. 19 проекта Закона указывается, что в уставе религиозной организации указывается полное и сокращенное наименования религиозной организации на государственных языках Республики Беларусь. В наименовании религиозной организации указываются организационно-правовая форма, вид религиозной организации и ее конфессиональная принадлежность. Отметим, что в ст. 19 проекта Закона появилось требование указывать и сокращенное наименование религиозной организации, чего раньше не было. Согласование наименования религиозной организации в проекте Закона не предусмотрено.

В то же время учредители (участники) создаваемой коммерческой или некоммерческой организации до обращения в регистрирующий орган за государственной регистрацией создаваемой организации должны в том числе согласовать наименование организации. Данное требование содержится в Положении о государственной регистрации субъектов хозяйствования [13].

В Положении о порядке согласования наименования коммерческих и некоммерческих организаций отмечено, что наименование не может быть согласовано, в том числе если в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей имеются сведения о юридических лицах, имеющих наименования, тождественные наименованиям, предложенным для согласования, либо в базе данных согласованных наименований Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласованы (зарезервированы) наименования, тождественные предложенным, и срок их резервирования не истек [14].

В наименованиях религиозных организаций достаточно часто встречаются тождественные наименования. Например, многократно используются наименования «Приход храма Святых апостолов Петра и Павла», «Приход храма Святой Живоначальной Троицы», «Приход костела Пресвятой Троицы», «Церковь Благодать», «Благодать» и др. Различие определяется лишь указанием конкретного населенного пункта, в котором находится религиозная организация.

Ранее мы предполагали, что в проекте Закона должно найти свое место изменение, предусматривающее возможность обжалования письменного предупреждения в адрес религиозной организации в судебном порядке, ввиду того, что судебная практика по данному вопросу идет по пути отказа в возбуждении гражданского дела, поскольку такие жалобы не подлежат рассмотрению в суде ввиду неподведомственности [15, с. 71]. К такому же выводу приходили и другие исследователи [9, с. 16], однако законодатель оставил этот вопрос без ответа.

Таким образом, приведение актов законодательства в соответствие с новой редакцией действующего Закона потребует серьезных усилий.

Предыдущая новая редакция действующего Закона была официально опубликована 6 ноября 2002 года и вступила в силу через 10 дней после официального опубликования. В течение двух лет после вступления в силу отмеченного Закона проходила перерегистрация религиозных организаций. Таким образом, последняя перерегистрация религиозных организаций проходила 20 лет назад. Внесение изменений в Конституцию Республики Беларусь повлекло за собой необходимость внесения изменений в различные нормативные правовые акты, в том числе и в действующий Закон.

Заключение. Обнародованный проект новой редакции действующего Закона содержит ряд конструктивных новаций.

1. Обновлены определения некоторых терминов, используемых в действующем Законе, появились новые термины: миссионерская деятельность, воскресная религиозная школа,

детский дом при монастыре, культовое здание (сооружение), монастырь, монашеская община, паломническая деятельность.

2. Появились новые статьи: «Религиозное просвещение», «Государственная регистрация изменений и (или) дополнений, внесенных в устав религиозных организаций», «Миссионерская деятельность», «Паломническая деятельность», «Условия деятельности священнослужителей и религиозного персонала в религиозных организациях».

3. В ст. 29 проекта Закона появилось указание, что религиозные организации вправе осуществлять социальную деятельность в целях участия в решении социальных проблем общества.

Вместе с тем остались и нерешенные задачи. В частности, в проекте Закона законодатель не предусмотрел возможность обжалования письменного предупреждения в адрес религиозной организации в судебном порядке.

Список цитированных источников

1. Об изменении законов по вопросам деятельности религиозных организаций [Электронный ресурс] : проект Закона Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3941&p0=2023070001> . — Дата доступа: 17.10.2023.

2. О рассмотрении проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности религиозных организаций» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://belarus21.by/New/o-rassmotrenii-proekta-zakona-respubliki-belarus-ob-izmenenii-zakonov-po-voprosam-deyatelnosti-religioznyh-organizacij> . — Дата доступа : 17.10.2023.

3. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.12.2011 г. № 328-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 05.01.2012. — № 2. — 2/1880.

4. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобрен Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.01.2023 г. № 240-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 06.01.2023. — 2/2960.

5. Об использовании названия Республики Беларусь юридическими лицами [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 7 апр. 2000 г., № 172 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 20.04.2000. — № 36. — 1/1154.

6. О дополнительных мерах по упорядочению использования слов «национальный» и «белорусский» [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 31 мая 2005 г., № 247 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 14.03.2017 № 87 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 17.03.2017. — 1/16963.

7. Об использовании слов «национальный» и «белорусский» в наименованиях юридических лиц и средств массовой информации [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 8 сент. 2005 г. № 425 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 20.07.2021 г. № 278 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 22.07.2021. — 1/19806.

8. Крутько, Р. В. Наименование религиозных организаций как средство индивидуализации в гражданском обороте / Р. В. Крутько // Вестн. БарГУ. Сер. «Исторические науки и археология. Экономические науки. Юридические науки». — 2017. — Вып. 5. — С. 160—164.

9. Бакун, А. С. Конституционно-правовое регулирование обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / А. С. Бакун. — Минск : БГУ, 2017. — 26 с.

10. Религиозные организации, зарегистрированные Уполномоченным по делам религий и национальностей (на 1 января 2023 г.) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://belarus21.by/Articles/religioznye-organizacii-zaregistrirovannye-upolnomochennym-po-delam-religij-i-nacionalnostej-na-1-yanvary-2019-g> . — Дата доступа: 17.10.2023.

11. О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 27 февр. 2009 г. № 229 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 02.09.2023 г. № 574 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 07.09.2023. — 5/52066.

12. Религиозные общины в Республике Беларусь (на 1 января 2023 г.) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://belarus21.by/Articles/kolichestvo-religioznyh-obshhin-v-respublike-belarus-na-1-yanvary-2019-g> . — Дата доступа: 17.10.2023.

13. О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 16 янв. 2009 г., № 1 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 18.04.2019 г. № 151 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 23.04.2023. — 1/18308.

14. Об утверждении Положения о порядке согласования наименований коммерческих и некоммерческих организаций [Электронный ресурс] : постановление. Совета Министров Респ. Беларусь, 5 фев. 2009 г. № 154 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 22.05.2020 г. № 305 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 26.05.2020. — 5/48083.

15. Крутько, Р. В. Право обжалования религиозной организацией письменного предупреждения / Р. В. Крутько // Инновационный потенциал развития юридической науки и практики в современном мире : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. — Гродно : ГрГУ, 2023. — С. 69—72.

Поступила в редакцию 04.10.2023.

Репозиторий БарГУ