

10. Вода [Электронный ресурс] // Географический словарь. URL: <http://www.ecosystema.ru/07referats/slovgeo/124.html> (дата обращения: 12.01.2015).
11. Петров В. В. Экологическое право России : учеб. для юрид. вузов. М. : БЕК, 1995. 557 с.
12. Основы Водного законодательства Союза ССР и Союзных Республик. Приняты Верхов. Советом СССР, 10 дек. 1970 (с изм. и доп. от 7 янв. 1980 г.) // Ведомости Верхов. Совета СССР. 1970. № 50. Ст. 566; 1980. № 3. Ст. 43.
13. Колбасов О. С. Указ. соч. С. 89.
14. Дембо Л. И. Основные проблемы советского водного законодательства. Л. : Изд-во ЛГУ, 1948. 135 с.
15. Колбасов О. С. Указ. соч. С. 91.
16. Полянская, Г. Н. Право государственной собственности на леса в СССР. М. : Гос. изд-во юрид. лит., 1959. 408 с.
17. Колбасов О. С. Указ. соч. 93 с.
18. Водный кодекс Республики Беларусь.
19. Об охране окружающей среды : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2014 г., № 225-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2015 г. — 2/2223.
20. Экологическое право : учеб. пособие / С. А. Балашенко [и др.] ; под ред. Т. И. Макаровой, В. Е. Лизгаро. Минск : БГУ, 2008. 496 с.
21. Сапогин А. Н. Экологическое право Республики Беларусь. Курс лекций. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009. 196 с.
22. Водный кодекс Республики Беларусь. Ст. 5.
23. Водный кодекс Республики Беларусь. Ст. 1.
24. Об охране окружающей среды : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2014 г., № 225-3.
25. Водный кодекс Республики Беларусь.

This article discusses the relationship between the concepts of “water” and “water bodies”. Characterized by the importance of water resources for humans and nature.

Key words: water, water bodies, groundwater, water legislation, state, rivers, and swamps.

УДК 342.7

К. А. Серeda

ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ

Проблема лиц, вынужденно оставляющих страну своего происхождения или постоянного местожительства и ищущих новое местожительство, является одной из глобальных проблем в мире. По данным Организации Объединённых Наций, количество лиц со статусом беженцев, находящихся в ведении Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет свыше 17 млн.

Ключевые слова: убежище, статус беженца, государственные органы в области вынужденной миграции.

Глобальная проблема беженцев и лиц, перемещённых внутри страны, — это один из самых сложных вопросов, стоящих перед мировым сообществом. Данный вопрос является предметом активного обсуждения в ООН, которая продолжает поиск более эффективных средств защиты уязвимых групп населения и оказания им как материальной, так и помощи в трудоустройстве.

В соответствии со статьёй 12 Конституции Республики Беларусь, наша страна может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические и религиозные убеждения или национальную принадлежность.

В соответствии с пунктом 17 статьи 84 Конституции Республики Беларусь, Президенту Республики Беларусь предоставлено право решать вопрос о предоставлении убежища [1].

В соответствии со статьёй 2 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 года № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» [2], статус беженца — это совокупность прав и обязанностей иностранца, в отношении которого принято решение о предоставлении статуса беженца в Республике Беларусь.

Документы по вопросам предоставления убежища подаются на имя Президента Республики Беларусь через органы Министерства внутренних дел Республики Беларусь по месту жительства заявителя. Подготовку необходимых материалов Министерство внутренних дел Республики Беларусь осуществляет совместно с Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь, Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, которые в пределах своей компетенции представляют необходимые сведения и дают своё заключение по каждому заявителю.

Иностранцы, которым предоставлено убежище в Беларуси, пользуются правами и свободами и несут обязанности наравне с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь. Определено, что предоставление иностранцу убежища распространяется также на прибывших вместе с ним членов его семьи.

В соответствии со статьёй 4 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 года № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» [3], информация об иностранцах, ходатайствующих о защите, иностранцах, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, а также иностранцах, которым предоставлена временная защита в Республике Беларусь, является конфиденциальной и не может быть предоставлена без их письменного согласия государственным органам, иным организациям и гражданам государства их гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства, средствам массовой информации.

В Республике Беларусь статус беженца предоставляется иностранному гражданину, находящемуся на территории Республики Беларусь, в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования в государстве гражданской принадлежности по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определённой социальной группе или политических убеждений, который не может или не желает в силу таких опасений пользоваться защитой этого государства, или лицу без гражданства, находящемуся на территории Республики Беларусь вследствие указанных опасений, которое не может или не желает вернуться в государство прежнего обычного места жительства в силу таких опасений.

В соответствии со статьёй 3 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 года № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», в Республике Беларусь статус беженца, дополнительная и временная защита не могут быть предоставлены иностранцам: 1) в отношении которых имеются объективные основания предполагать, что они совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных нормативных правовых актах, принятых в целях реализации мер в отношении подобных преступлений; 2) в отношении которых имеются объективные основания предполагать, что они совершили тяжкое преступление не политического характера за пределами Республики Беларусь до прибытия на территорию Республики Беларусь; 3) в отношении которых имеются объективные основания предполагать, что они виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам ООН; 4) за которыми компетентные органы государства их постоянного проживания, не являющегося государством их гражданской принадлежности, признают права и обязанности, связанные с гражданством этого государства; 5) которые пользуются защитой либо помощью органов или учреждений ООН, кроме Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев [4].

Перечень государственных органов, их полномочия, обеспечивающие исполнение прав и обязанностей граждан и лиц без гражданства, которым предоставлен статус беженца предусмотрены статьями 8—12 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 года № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной

защиты в Республике Беларусь». В частности, к таким органам отнесены: 1) Президент Республики Беларусь; 2) Совет Министров Республики Беларусь; 3) Министерство внутренних дел Республики Беларусь; 4) органы пограничной службы Республики Беларусь; 5) органы государственной безопасности Республики Беларусь; 6) Министерство иностранных дел Республики Беларусь; 7) Министерство здравоохранения Республики Беларусь; 8) Министерство образования Республики Беларусь; 9) Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь; 10) местные исполнительные и распорядительные органы Республики Беларусь [5].

Изучение полномочий государственных органов в области вынужденной миграции позволяет сделать вывод о том, что в Законе Республики Беларусь от 23 июня 2008 года № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» дублируются полномочия органов пограничной службы Республики Беларусь и органы государственной безопасности Республики Беларусь. Таким полномочием является внесение в Департамент по гражданству и миграции предложения о приостановлении, прекращении рассмотрения ходатайств о защите, об утрате, аннулировании статуса беженца или дополнительной защиты. Указанное полномочие, являясь дублирующимся, не способствует упрощению и прозрачности административной процедуры. Предлагается закрепить полномочие о внесении в Департамент по гражданству и миграции предложения о приостановлении, прекращении рассмотрения ходатайств о защите, об утрате, аннулировании статуса беженца или дополнительной защиты за органами государственной безопасности Республики Беларусь.

В соответствии со статьями 8—12 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 года № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» присутствуют сходные полномочия Совета Министров Республики Беларусь и областного (Минского городского) исполнительного комитета: согласование предложения Министерства внутренних дел Республики Беларусь о создании пунктов временного поселения и мест временного поселения. Целесообразно закрепить данное полномочие за областными (Минским городским) исполнительными комитетами. Так как в соответствии с постановлениями Министерства внутренних дел Республики Беларусь «Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь» (28 декабря 2010 года № 445; 14 декабря 2011 года № 414; 30 ноября 2012 года № 426; 23 декабря 2013 года № 555; 8 декабря 2014 года № 413) [6], ежегодно устанавливаются квоты регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты и определяется, какое количество ходатайств о предоставлении защиты может быть подано иностранцами в каждой из шести областей Республики Беларусь в течение календарного года.

В соответствии с пунктом 1 постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 445 «Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2011 год» [7], пунктом 1 постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 14 декабря 2011 года № 414 «Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2012 год» [8], пунктом 1 постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 30 ноября 2012 года № 426 «Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2013 год» [9], пунктом 1 постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 23 декабря 2013 года № 555 «Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2014 год» [10] и пунктом 1 постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 8 декабря 2014 года № 413 «Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2015 год» [11] установлены следующие квоты на регистрацию ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на количество населения области (таблица 1).

Т а б л и ц а 1 — Квоты на регистрацию ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на количество населения области

Область	Количество квот	Количество населения (тысяч человек)
<i>2011 год</i>		
Брестская	30 человек	1394,8
Витебская	60 человек	1221,8
Гомельская	50 человек	1435,0
Гродненская	30 человек	1065,9
Минская	50 человек	1411,5
Могилевская	30 человек	1088,1
<i>2012 год</i>		
Брестская	20 человек	1391,4
Витебская	40 человек	1214,1
Гомельская	30 человек	1429,7
Гродненская	20 человек	1061,2
Минская	20 человек	1403,6
Могилевская	20 человек	1080,1
<i>2013 год</i>		
Брестская	30 человек	1390,4
Витебская	40 человек	1208,0
Гомельская	30 человек	1427,7
Гродненская	15 человек	1058,4
Минская	20 человек	1401,9
Могилевская	15 человек	1076,4
<i>2014 год</i>		
Брестская	40 человек	1388,5
Витебская	50 человек	1202,1
Гомельская	40 человек	1425,6
Гродненская	30 человек	1054,9
Минская	30 человек	1402,7
Могилевская	30 человек	1072,6
<i>2015 год</i>		
Брестская	200 человек	1389,0
Витебская	250 человек	1198,4
Гомельская	250 человек	1424,0
Гродненская	150 человек	1052,6
Минская	175 человек	1407,9
Могилевская	175 человек	1070,7

Анализ данных о количестве квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты на количество населения области позволил сделать вывод о том, что количество квот составляет 2—4% от количества населения в области. Также анализ количества квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты за 2011—2015 годы позволил сделать вывод о том, что количество квот на 2015 год по сравнению с предыдущими годами значительно выросло, что видится целесообразным для оказания помощи тем лицам, которые в ней нуждаются в связи с действующим положением в Украине.

В ходе исследования вопросов компетенции государственных органов в сфере вынужденной миграции сформированы следующие выводы и внесены конкретные предложения: 1) анализ полномочий государственных органов в области вынужденной миграции позволил сделать вывод о том, что целесообразно внести изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 года № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» и предусмотреть

за органами государственной безопасности Республики Беларусь полномочие о внесении в Департамент по гражданству и миграции предложения о приостановлении, прекращении рассмотрения ходатайств о защите, об утрате, аннулировании статуса беженца или дополнительной защиты; 2) представляется целесообразным закрепить полномочия по согласованию предложения Министерства внутренних дел Республики Беларусь о создании пунктов временного поселения и мест временного поселения за областными (Минским городским) исполнительными комитетами, которое в настоящее время закреплено за двумя органами, в частности, Советом Министров Республики Беларусь и областными (Минским городским) исполнительными комитетами; 3) в целях оказания помощи всем лицам, обратившимся за дополнительной защитой, представляется целесообразным поддержание количества квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты на уровне, предусмотренном на 2015 год.

© Серета К. А., 2015

Список цитированных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 3-е изд., стер. Минск : Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь, 2012. 64 с.
2. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 23.06.2008 № 354-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».
3. Там же. Ст. 4.
4. Там же. Ст. 3.
5. Там же. Ст. 8—12.
6. Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2011 год : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 28 дек. 2010 г., № 445 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2010. — № 445. — 8/21380 ; Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2012 год : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 14 дек. 2011 г., № 414 // Там же. — 2011. — № 414. — 8/23210 ; Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2013 год : постановление М-ва внутренних дел Респ. Беларусь, 30 нояб. 2012 г., № 426 // Там же. — 2012. — № 426. — 8/26645 ; Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2014 год : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 23 дек. 2013 г., № 555 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 14.01.2014. — 8/28223 ; Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2015 год : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 8 дек. 2014 г., № 413 // Там же. — 24.12.2014. — 8/29398.
7. Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2011 год : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 28 дек. 2010 г., № 445 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2010. — № 445. — 8/21380.
8. Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2012 год : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 14 дек. 2011 г., № 414 // Там же. — 2011. — № 414. — 8/23210.
9. Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2013 год : постановление М-ва внутренних дел Респ. Беларусь, 30 нояб. 2012 г., № 426 // Там же. — 2012. — № 426. — 8/26645.
10. Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2014 год : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 23 дек. 2013 г., № 555 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 14.01.2014. — 8/28223.
11. Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2015 год : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 8 дек. 2014 г., № 413 // Там же. — 24.12.2014. — 8/29398.

The problem of the persons which forcedly are leaving the country of the origin or permanent residence and who are looking for a new residence is one of global problems in the world. According to the United Nations Organization (further — the UN), the number of persons, with the status of the refugees who are under authority of Management of the UN High Commissioner for affairs of refugees is over 17 million.

Key words: a shelter, the status of the refugee, government bodies in the field of the compelled migration.

УДК 341.4

И. В. Графимчик

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОГРАММ ВОССТАНОВИТЕЛЬНОГО ПРАВОСУДИЯ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

Восстановительное правосудие — это относительно новое явление для сферы уголовной юстиции. Вместе с тем, эта форма реакции государства и общества на совершенное преступление стала во многих странах хорошим дополнением к традиционной системе уголовного судопроизводства, способствующим решению задач уголовного закона, удовлетворению потребностей и нужд пострадавших от преступления. Преимущества восстановительного подхода нашли свое признание и на международном уровне.

В статье анализируются нормы международного права, устанавливающие стандарты в области восстановительного правосудия, а также приводится перечень основных принципов применения программ восстановительного правосудия.

Ключевые слова: восстановительное правосудие, восстановительные процедуры, обвиняемый, потерпевший, восстановительные программы, принципы, рекомендации.

Идея восстановительного правосудия (альтернативного правосудия, реституционного правосудия, восстановительной юстиции, возмещающей юстиции) возникла на фоне кризиса наказания, разочарования, прежде всего, в стратегии изоляции и исправления осужденного в условиях лишения свободы. Во главу угла здесь ставится не наказание, а примирение правонарушителя с жертвой и возмещение ущерба. Восстановительное правосудие — это другой взгляд, другая философия ответа общества на преступление. Движение восстановительного правосудия возникло в Канаде в середине 1970-х годов [1, с. 275].

Концепций, раскрывающих сущность восстановительного правосудия, достаточно много. В целом они основаны на рассмотрении преступления как нарушения прав конкретного человека и отношений в социальной общности. С процессуальной точки зрения восстановительное правосудие рассматривается как процедура, во время которой стороны, анализируя совершённое преступление, пытаются решить, что же делать с его последствиями и отношениями между ними в будущем.

Восстановительный подход предлагает иной взгляд на нормы как материального, так и процессуального права. С материальной точки зрения восстановительное уголовное правосудие ставит своей целью восстановление прав потерпевшего, возмещение вреда, причинённого преступлением, и социальных связей. С процессуальной точки зрения оно кроме традиционных для уголовной юстиции механизмов требует иных неофициальных подходов к урегулированию конфликтов, вызванных преступлением.

Восстановительный подход в разрешении уголовных дел международными актами рекомендовано внедрять в национальную систему юстиции [2, с. 32]. Согласно пункту 7 Декларации основных принципов отправления правосудия для жертв преступлений или злоупотребления властью, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 29 ноября 1985 года, следует использовать неофициальные механизмы урегулирования споров для содействия примирению и предоставлению возмещения