

7. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Директива Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г., № 4 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

8. Современное предпринимательское право : монография / И. В. Ершова [и др.] ; отв. ред. И. В. Ершова. — М. : Проспект, 2014. — 352 с.

9. Климова, А. Н. К вопросу о понятии и признаках предпринимательской деятельности / А. Н. Климова // Вестн. Костром. гос. ун-та. — 2016. — № 6. — С. 182—184.

10. Вабищевич, С. С. Предпринимательское право: состояние и перспективы развития предпринимательской деятельности : монография : в 2 т. / С. С. Вабищевич. — Минск : Молодежное, 2008. — Т. 1. — 498 с.

11. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. — 62 с.

УДК 346.12

Н. Е. Бодяк

Учреждение образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы», Гродно

ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СУЩНОСТИ РЕМЕСЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОСОБЕННОСТЯХ ЕЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Введение. История становления ремесленничества насчитывает не одно столетие. Принято считать, что ремесло возникло с развитием производственной деятельности человека. Д. Е. Гаврилов называет ремесленную деятельность одним из первых типов хозяйственной деятельности производственного характера, подчеркивая, что «ремесло, как обособленная хозяйственная деятельность, возникает значительно раньше формирования первых государственных структур, но вместе с тем оно неразрывно связано с процессами становления институциональной структуры общества» [1, с. 10].

Однако и сегодня ремесленничество не утратило своей актуальности. Так, в Отчете USAID MER по ситуации с ремесленничеством в Европе указывается, что «ремесленничество является крупнейшей отраслью в экономике европейских стран» [2]. Значимость ремесленной деятельности отмечается и экономистами, которые полагают, что «практически любые новые виды производственной деятельности человека даже во времена тотальной индустриализации по-прежнему первоначально проходят этап персонального ремесла, где единичные мастера осваивают и развивают новые технологические процессы» [3].

Заметим, что начало возрождению ремесленной деятельности на территории бывшего СССР было положено с принятием Закона СССР от 26.05.1988 № 8998-XI «О кооперации в СССР», которым были сформированы правовые основы деятельности кооперативных предприятий (организаций) [4]. Согласно ст. 2 названного закона производственные кооперативы осуществляют производство товаров, продукции, работ, а также предоставление платных услуг предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам. Они создаются и действуют, в том числе, для изготовления товаров народного потребления, ремонта и обслуживания техники, оказания услуг, а также и в иных областях хозяйственной деятельности. В составе кооператива в силу п. 4 ст. 5 Закона СССР «О кооперации в СССР» могут создаваться структурные подразделения: отделения, цехи, фермы, мастерские, ателье, магазины и другие, действующие, как правило, на началах коллективного, семейного или индивидуального подряда. Это положило начало возрождению кустарных промыслов и зарождению предпринимательства. Однако уже во второй половине 90-х годов XX в. развитие ремесленничества, не поддержанное государством, пошло на спад.

Основная часть. В Республике Беларусь фундаментальным актом, законодательно оформившим понятие ремесленной деятельности, стал Указ Президента Республики Беларусь от 16 мая 2005 г. № 225 «О некоторых вопросах осуществления физическими лицами ремесленной деятельности» [5]. С момента вступления в силу указанного акта количество физических лиц, желающих заниматься деятельностью в сфере производства ремесленных изделий, постоянно увеличивается: по данным Министерства экономики Республики Беларусь, число физических лиц, уплачивающих сбор за осуществление ремесленной деятельности, выросло в стране более чем в сто раз: в 2005 г. количество лиц, уплативших сбор за осуществление ремесленной деятельности, составило всего 234 человека, на 1 января 2018 г. — уже 29 381 человек [6].

Приведенная статистика свидетельствует о востребованности данного вида деятельности среди населения Республики Беларусь, чему способствует целенаправленная государственная поддержка в этой сфере. Так, 12 января 2018 г. вступил в силу новый Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности» (далее — Указ № 364) [7], который расширил перечень видов деятельности, относимых к ремесленничеству, возможности реализации производимой ремесленниками продукции и др.

Заметим, что одной из причин высокой популярности ремесленной деятельности является то, что в соответствии с положениями Указа № 364, а также ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее — ГК Республики Беларусь) [8] ремесленная деятельность не признается предпринимательской в силу специального указания в законодательстве и может осуществляться по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя после постановки на учет в налоговом органе и уплаты сбора за осуществление ремесленной деятельности.

В законодательстве и научной литературе нет единого подхода к пониманию сущности ремесленной деятельности, а соответственно, и к вопросам правового регулирования данного института. Следует отметить, что определение данного понятия и установление критериев отнесения к ремесленной деятельности того или иного вида деятельности в значительной степени зависит от исторического развития и национальных условий конкретной страны или региона. В ряде государств (Российская Федерация, Республика Казахстан, Италия и др.) ремесленная деятельность рассматривается как разновидность предпринимательства (малое предпринимательство), в законодательстве других стран, равно как и в Республике Беларусь, ремесленная деятельность не отнесена к предпринимательской.

В соответствии с единой терминологией ЕС, ВТО и ООН, ремесленная деятельность — это вид профессиональной деятельности по производству товаров, работ, оказанию услуг преимущественно потребительского назначения мелкими партиями, штучно, в том числе по индивидуальным заказам, с использованием особых знаний, специальных технологий, навыков, умений, традиций, секретов [2].

Согласно подпункту 1.1. Указа № 364 под ремесленной деятельностью понимается не являющаяся предпринимательской деятельность физических лиц по изготовлению и реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг с применением ручного труда и инструмента, осуществляемая самостоятельно, без привлечения иных физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам и направленная на удовлетворение бытовых потребностей граждан [6].

Таким образом, ремесленничество выступает одним из кластеров современной экономики и способно обеспечить создание благоприятных предпосылок для развития малого и среднего предпринимательства, а также формирование эффективной конкурентной среды, следовательно, нуждается в правовом регулировании. Тем не менее, лица, осуществляющие ремесленную деятельность, как правило, не могут конкурировать на равных с предпринимательскими структурами, а значит, и рассчитывать на стабильные доходы, что свидетельствует о необходимости обеспечения государственной поддержки в данной сфере.

Учитывая, что основным критерием отнесения деятельности к предпринимательской является направленность на систематическое получение прибыли, ремесленная деятельность может быть квалифицирована как предпринимательская с целым рядом оговорок. Во-первых, это деятельность, основанная на личном труде, без возможности привлечения наемных работников, без функционального разделения труда; во-вторых, она представляет собой мелкое ручное производство, основанное на применении ручных орудий труда, личном мастерстве ремесленника, что не позволяет производить продукцию крупными партиями; в-третьих, деятельность, как правило, осуществляется в сферах с невысокой коммерциализацией; в-четвертых, данной деятельности присущ творческий характер и социальная направленность, основной упор делается на качество производимой продукции, работ, услуг.

Очевидно, что отечественный законодатель не относит ремесленную деятельность к разновидности предпринимательской именно в силу ряда экономических причин: невысокая производительность, неустойчивый спрос на продукцию, недостаточный инвестиционный потенциал, отсутствие у ремесленников достаточных экономических и юридических знаний по ведению бизнеса. Кроме того, в перечень ремесленных видов деятельности Указом № 364 включены традиционные художественные народные промыслы, сохраняющие культуру и самобытность народа, которые стали самостоятельными производствами благодаря целенаправленной государственной поддержке. Указом № 364 оставлен открытым перечень видов деятельности по созданию предметов творчества (ручное вязание, кружевоплетение, ручная вышивка, макраме, гильоширование и др.), а также видов деятельности, осуществляемых с применением ручного труда (изготовление и ремонт рыболовных снастей, иных предметов для личных (бытовых) нужд граждан). Такие меры, по мнению законодателя, будут способствовать вовлечению трудоспособного населения в экономическую деятельность, обеспечивая занятость граждан, снижая уровень безработицы, содействовать росту личностного потенциала и повышать туристическую привлекательность страны.

Заключение. Ремесленная деятельность представляет собой разновидность экономической деятельности. Она неоднородна по своему составу, включает творческие виды деятельности, в том числе художественные народные промыслы, а также виды деятельности, не имеющие художественной составляющей. В отличие от предпринимательской (коммерческой) деятельности для ремесленной деятельности получение прибыли, как правило, не является основной составляющей. Полагаем, что приоритетным направлением развития некоммерческой ремесленной деятельности должно стать изготовление изделий народных промыслов, направленных на сохранение культуры и самобытности народа и предназначенных для удовлетворения эстетических и иных потребностей граждан. В то же время виды ремесленной деятельности, не обладающие признаками творчества, могут быть отнесены к предпринимательским видам деятельности. Думаем, что выявление особенностей правового регулирования ремесленной деятельности требует взаимодействия властных институтов и общественных объединений ремесленников.

Список цитируемых источников

1. Гаврилов, Д. Е. Экономическая природа и особенности развития ремесленной деятельности : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.01 / Д.Е. Гаврилов ; Рос. гос. проф.-пед. ун-т. — Екатеринбург, 2012. — 26 с.
2. Малый бизнес: от ремесла к инновациям. Нефинансовая поддержка малого и среднего бизнеса [Электронный ресурс] : отчет USAID MER. — Режим доступа: <http://atameken.kz/uploads/content/files/От%20ремесла%20к%20инновациям.pdf> . — Дата доступа: 20.10.2018.
3. Краткая история ремесел [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://ooley.ru/kratkaya-istoriya-remyosel> . — Дата доступа: 20.10.2018.
4. О кооперации в СССР : Закон СССР от 26.05.1988 г. № 8998-XI // Ведомости Верхов. Совета СССР. — 1988. — № 22. — Ст. 355.
5. О некоторых вопросах осуществления физическими лицами ремесленной деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 мая 2005 г. № 225 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2005. — № 76, 1/6448.
6. Ремесленная деятельность [Электронный ресурс] / М-во экономики Респ. Беларусь. — Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/tu/remeslo-ru/> . — Дата доступа: 22.10.2018.
7. Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 9 окт. 2017 г. № 364 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2018.
8. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2018.

УДК 342.9

С. Г. Василевич,
кандидат юридических наук, доцент
Белорусский государственный университет, Минск

К ВОПРОСУ О ПОВОДАХ И ОСНОВАНИЯХ ДЛЯ НАЧАЛА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА В СВЯЗИ С НЕИСПОЛНЕНИЕМ ИЛИ НЕНАДЛЕЖАЩИМ ИСПОЛНЕНИЕМ ВРЕМЕННЫМ (АНТИКРИЗИСНЫМ) УПРАВЛЯЮЩИМ СВОИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

Введение. В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 9.1 ПИКоАП поводами к началу административного процесса являются: заявление физического лица; сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения, иной организации; непосредственное обнаружение признаков административного правонарушения судом, органом, ведущим административный процесс. Основаниями для начала административного процесса являются достаточные данные, указывающие на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей особенной части КоАП, если при этом отсутствуют обстоятельства, исключающие административный процесс.

Основная часть. Согласно ст. 9.5 ПИКоАП при наличии поводов и оснований для начала административного процесса административный процесс считается начатым с момента: составления протокола об административном правонарушении; составления протокола о процессуальном действии; вынесения постановления о мерах обеспечения административного процесса; вынесения постановления о наложении административного взыскания в случаях, когда в соответствии с ч. 2 и 3-1 ст. 10.3 ПИКоАП протокол об административном правонарушении не составляется; административного задержания физического лица.

К таким случаям относятся: совершение административного правонарушения в ходе судебного разбирательства по уголовным, гражданским, экономическим делам или делам об административных правонарушениях; признание физическим лицом себя виновным в совершении административного правонарушения и выражение им согласия на применение к нему административного взыскания; фиксация превышения скорости движения, нарушения правил остановки или стоянки транспортного средства работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами.

Так, ч. 8 ст. 12.13 КоАП предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение временным (антикризисным) управляющим своих обязанностей. На практике имело место обращение гражданина К., который потребовал привлечь управляющего к административной ответственности. Из текста обращения и приложенных к нему документов не усматривалось наличие в действиях управляющего признаков нарушений законодательства о банкротстве. В связи с этим возник вопрос о том, является ли обязательным рассмотрение такого обращения в порядке, предусмотренном законодательством, определяющим порядок ведения административного процесса.

По мнению автора, в описанной выше ситуации необходимо руководствоваться главой 9 ПИКоАП. В частности, заявителю необходимо разъяснить требование законодательства о том, что является поводами и основаниями для начала административного процесса. В частности, необходимы достаточные данные, указывающие на признаки административного правонарушения.