

16. О защите конкуренции : федер. закон: принят Гос. Думой 8 июля 2006г. : одобр. Советом Федерации 14 июля 2006г. : офиц. текст по состоянию на 4 июня 2014 г. //Российская газета. 2014. № 127.

This article is about topical problems of responsibility of subjects of small business in Russia. Article indicates place subjects of small business in general system of business in Russia. Author revealed basic kinds of responsibility of subjects of small business. On the basis of this research, author identified general problems of subjects of small business in Russia and named main ways of their solutions.

Key words: subjects of small business, responsibility, russian legislation, civil code of russian federation, problems of responsibility.

УДК 347.191.11:347.471.7

Р. В. Крутько

ОБЩЕСТВЕННЫЕ И РЕЛИГИОЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ: НЕОБХОДИМОСТЬ ФОРМАЛЬНОГО РАЗДЕЛЕНИЯ

В статье анализируются нормы законодательства, регулирующие порядок создания общественных и религиозных организаций. В нормах международного права религиозные объединения выделяются среди прочих общественных институтов, что отражено в таких важнейших документах, как Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах. В Республике Беларусь положения об общественных и религиозных организациях заключены в статье 117 Гражданского кодекса и формально не разделены. Исследование норм Конституции Республики Беларусь позволяет говорить о формально-юридическом разделении указанных организаций. С учётом анализа норм Законов Республики Беларусь «Об общественных объединениях» и «О свободе совести и религиозных организациях» в статье аргументируется вывод о необходимости формального разделения в Гражданском кодексе Республики Беларусь норм о двух видах юридических лиц: религиозных организациях и общественных объединениях.

Ключевые слова: религиозные организации, общественные организации, общественные объединения.

В нормах международного права религиозные объединения выделяются среди прочих общественных институтов. Так, норма статьи 18 Всеобщей декларации прав человека установила, что каждый человек имеет право свободно менять свою религию, свободно исповедовать свою религию. Норма части первой статьи 20 декларации определила, что «каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций» [1]. Также и в Международном пакте о гражданских и политических правах нормы, устанавливающие право на свободу совести, религии, на создание религиозных образований содержатся в статье 18, пункт 1 которой гласит, что «каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении». Право же на свободу ассоциации регламентируется нормой статьи 22 указанного документа [2].

Толкование норм Конституции Республики Беларусь (далее — Конституция) также позволяет говорить о том, что данные виды юридических лиц разделены формально-юридически.

В статье 4 Конституции указано, что «демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений.

Идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан» [3].

Норма статьи 5 Конституции установила, что политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах.

Существуют различные виды общественных объединений. Среди них особое место занимают политические партии и профессиональные союзы. Партии и другие общественные объединения являются важнейшим элементом политической системы. В отличие от иных общественных объединений, включая и профсоюзы, партии активно участвуют в политической жизни страны, прежде всего посредством участия в выборах, формировании общественного мнения по государственным и общественным вопросам. Партии придерживаются определённой идеологии, но идеология какой-либо партии не может быть возведена в ранг государственной, т. е. обязательной для всех.

Более многочисленными и разнообразными по видам являются общественные объединения, в которые объединяются граждане. К общественным объединениям относятся общества, союзы, ассоциации, благотворительные фонды и т. п. Общественные объединения, в отличие от партий, не ставят политические цели в качестве основы своей деятельности. Порядок организации и деятельности партий, других общественных объединений определяется законодательством

Статья 117 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее — ГК) именуется «Общественные и религиозные организации». Здесь необходимо отметить, что нормы об этих двух видах юридических лиц формально не разделены: общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей [4].

Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями.

Согласно норме статьи 1 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 4 октября 1994 года № 3254-ХІІ, общественным объединением является добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей [5]. В этой же статье отмечено, что действие данного закона не распространяется на политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации, их союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, органы территориального общественного самоуправления, иные общественные формирования, порядок создания и деятельности которых устанавливается соответствующими законодательными актами.

В преамбуле закона «О свободе совести и религиозных организациях» определено, что в числе прочего, закон определяет правовые основы создания и деятельности религиозных организаций. Норма статьи 8 закона «О свободе совести и религиозных организациях» определяет, что религиозные организации не участвуют в деятельности политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели, и не оказывают им финансовой и иной поддержки.

Гражданский кодекс выделяет в качестве цели деятельности общественных и религиозных организаций «удовлетворение духовных или иных нематериальных потребностей». Под потребностью в толковом словаре русского языка понимается «надобность, нужда в чем-нибудь, требующая удовлетворения» [6, с. 572]. В широком смысле «духовное» противостоит «телесному». Под духовными потребностями, отмечает А. Н. Садков, «понимаются потребности из мира идей, знаний, представлений, художественных ценностей и пр. Но насколько разнообразны духовные потребности, настолько разнообразны и общественные организации для их удовлетворения». В данном случае необходимо согласиться с мнением А. Н. Садкова, считаящим, что «применительно к религиозным организациям более логично употреблять выражение “религиозные потребности”, которые, являясь разновидностью характерных человеческих потребностей, специфичны в том, что выражают потребность в отправлении культовых действий, посредством которых осуществляется иллюзорное взаимодействие личности с потусторонним миром» [7, с. 26].

Данный подход нашёл своё отражение в Законе Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» (статья 13) [8]. Норма статьи 13 закона «О свободе совести и религиозных организациях» устанавливает, что религиозными организациями в Республике Беларусь признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов

для удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения.

Религиозные организации имеют следующие признаки: вероисповедание, разработанную культовую практику, проведение богослужений, религиозное просвещение и воспитание своих последователей. Руководителем религиозной организации может быть только гражданин Республики Беларусь.

В качестве одного из признаков, присущих религиозной организации, законодатель выделяет религиозное просвещение и религиозное воспитание своих последователей. Использование в законе такого термина, как «последователь», не совсем удачно в силу его неопределённости. Замена указанного термина на такие, как «приверженец» или «адепт», не снимет возникающих вопросов. Быть последователем религиозной организации не значит быть её членом или участником. Быть последователем означает следовать какому-либо учению, придерживаться каких-либо взглядов. Это совсем не указывает на то, что гражданин является членом религиозной организации в настоящее время или станет им в будущем.

Необходимо также отметить следующее обстоятельство. Как было уже сказано, в ГК общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, однако в законе «О свободе совести и религиозных организациях» добровольные объединения граждан — это религиозные организации (религиозные общины), а религиозные объединения — это добровольные объединения религиозных общин.

Подводя итоги, сделаем следующие выводы.

В статье 4 Конституции указано, что идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан» [9]. Это позволяет утверждать, что религиозные и общественные организации формально-юридически разделены. Однако в статье 117 ГК «Общественные и религиозные организации» указано, что общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Таким образом, нормы об этих двух видах юридических лиц формально не разделены.

Полагаем необходимым внести в ГК следующие изменения и дополнения:

1) статью 117 Гражданского кодекса Республики Беларусь изложить в новой редакции следующего содержания:

«Статья 117. Общественные объединения

1. Общественным объединением признаётся добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей.

Общественные объединения являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

2. Участники (члены) общественных объединений не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных объединений как участников гражданских отношений определяются законодательством»;

2) дополнить Гражданский кодекс Республики Беларусь статьёй 117-2 следующего содержания:

«Статья 117-2. Религиозные организации

1. Религиозной организацией признаётся добровольное объединение граждан, объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей

Религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

2. Участники религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество. Они не отвечают по обязательствам религиозных организаций, в которых участвуют, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих участников.

3. Особенности правового положения религиозных организаций как участников гражданских отношений определяются законодательством».

© Крутько Р. В., 2015

Список цитированных источников

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : совершено г. Нью-Йорк, 10 дек. 1948 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».
2. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] : совершено г. Нью-Йорк, 16 дек. 1966 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. 62 с.
4. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г., одобрен Советом Республики 19 нояб. 1998 г., в ред. Закона Респ. Беларусь от 31 дек. 2013 г. № 96-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».
5. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь, 8 авг. 2011 г., № 309-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь»
6. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка : 80 000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. М. : ИТИ-ТЕХНОЛОГИИ, 2003. 944 с.
7. Садков А. Н. Религиозные организации как субъекты гражданского права : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. Волгоград, 2004. 224 л.
8. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь, 22 дек. 2011 г., № 328-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».
9. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. Ст. 4.

In article the standards of the legislation regulating an order of creation of the public and religious organizations are analyzed. In norms of international law religious associations are distinguished from other public institutes that is reflected in such major documents as the Universal declaration of human rights and the International Covenant on Civil and Political Rights. In Republic of Belarus regulations on the public and religious organizations are signed in one article 117 of the Civil code and formally aren't divided. Research of standards of the Constitution of Republic of Belarus allows to speak about legalistic division of the specified organizations. Taking into account the analysis of standards of Laws of Republic of Belarus "About public associations" and "About a freedom of worship and the religious organizations", in article the conclusion about need of formal division for the Civil code of Republic of Belarus of norms on two types of legal entities is reasoned: religious organizations and public associations.

Key words: religious organizations, public organizations, public associations.

УДК 347.45/47

О. М. Куницкая

ДОГОВОР О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЁРСТВЕ В СИСТЕМЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ДОГОВОРОВ С УЧАСТИЕМ ГОСУДАРСТВА

Исследуются договорные конструкции инвестиционных договоров с участием государства на предмет их соответствия признакам государственно-частного партнёрства. Решается проблема правовой регламентации сложных моделей государственно-частного партнёрства посредством договора о государственно-частном партнёрстве.