

Эффективной мерой обеспечения исполнения санкций является организация и проведение внутри Республики Беларусь специальных мероприятий силами мобильных групп таможен. Периодически организовывается работа мобильных групп по всей территории страны, в том числе вблизи белорусско-российской границы.

Образование оперативной таможни ставит под вопрос необходимость существования Могилевской таможни, так как фактически она образована по территориальному принципу, а Могилевская область не имеет таможенной границы с Российской Федерацией, осуществляя лишь статистический учет перемещаемых товаров. На фоне этого, по нашему мнению, считаем перспективным два возможных пути: преобразование Могилевской таможни в таможенный пост «Могилев», как это было сделано в свое время с таможней «Западный Буг», Пинской таможней, либо ликвидации Могилевской таможни с соответствующим распределением пунктов таможенного оформления и контроля, складов временного хранения и других структурных подразделений под юрисдикцию Гомельской и Витебской таможен. И первый, и второй вариант будут достаточно рациональны и экономически менее затратны, чем содержание таможни.

Заключение. Таможни создаются на местном уровне для непосредственного решения задач, связанных с осуществлением таможенной политики. Деление таможен Республики Беларусь на пограничные и внутренние соответствует мировой практике, способствует ускорению грузооборота через границу и делает таможенный контроль более эффективным.

В последнее время в практике Республики Беларусь и соседних государств наблюдается тенденция к образованию специализированных таможен, образуемых исходя из специфики осуществляемых функций. Образование оперативной таможни ставит под вопрос необходимость существования Могилевской таможни, образованной по территориальному принципу.

УДК 342.41

Я. Н. Матвеек,

*кандидат юридических наук, Уполномоченный ректора Университета в Белостоке по делам сотрудничества с университетами Восточной Европы
Университет в Белостоке, Белосток, Республика Польша*

РЕФОРМА СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Введение. Во время интеграционных процессов в Европе и Азии в Российской Федерации проведена системная реформа судебной власти. Во время интеграции бывших советских республик в составе ЕС и ЕврАзЭС в России адаптирована судебная система в соответствии со стандартами демократических государств: ликвидирована советская судебная система, введены новые суды, новые правовые принципы и нормы для обжалования в суды и международные органы. Судебная реформа была проведена на основании конституции, федеральных конституционных законов и федеральных законов в 1993—1999 годах и завершена в 2014 году.

Основная часть. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года, предусматривает, что государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Впервые в истории российского конституционализма реализован принцип разделения властей, который сводится к разделению государственной власти между тремя видами государственной власти.

В соответствии с Конституцией России государственная власть осуществляется Президентом Российской Федерации, двухпалатным Федеральным Собранием Российской Федерации (Совета Федерации и Государственной Думы), Правительством Российской Федерации, судами Российской Федерации.

Доктрина конституционного права предполагает как следствие закрепленного конституцией подхода, что законодательным органом является Государственная Дума, исполнительная власть представлена Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, судебная власть осуществляется судами.

Органы законодательной, исполнительной и судебной системы в свете положений Конституции независимы. Отношения между палатами Федерального Собрания Российской Федерации и судебными органами устроены по принципу независимости и эквивалентности. Таким образом, концепция судебной системы является следствием принятия российским конституционализмом принципа разделения властей.

В Российской Федерации судебная власть понимается как система разделенных функционально и организационно государственных органов, назначенных для отправления правосудия, и как инструмент самоограничения государства. Система судов в Российской Федерации в основном определяется Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами. Федеральный конституционный закон в конституционной иерархии источников российского права является наиболее важным после конституции нормативным актом.

Основной закон Российской Федерации считает недопустимым создание специальных судов. Характерной особенностью Основного закона является конституционализация института прокуратуры в главе VII Конституции Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Судебная система в тексте Конституции Российской Федерации, принятой на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года, включала в себя Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, а также другие федеральные суды. Детализация процедур организации, компетенции и деятельности судов урегулирована федеральным конституционным законодательством.

В ходе изменения и дополнения в Конституцию Российской Федерации 5 февраля 2014 года Высший Арбитражный Суд Российской Федерации был включен в Верховный Суд Российской Федерации, передал последнему свои полномочия, так как считался излишним.

В главе VII Конституции Российской Федерации предусмотрены полномочия Конституционного Суда Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей, однако срок их полномочий и способ их назначения не определен.

Основная часть конституционного регулирования деятельности Конституционного Суда Российской Федерации посвящена компетенциям Конституционного Суда Российской Федерации, к числу которых отнесены: подготовка решений о конституционности федеральных законов; нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы и Правительства Российской Федерации; нормативных актов субъектов Российской Федерации; соглашений между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; соглашений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации до их вступления в силу.

Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции: между федеральными органами государственной власти, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между высшими государственными органами Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации на основании жалоб на нарушение конституционных прав и свобод граждан изучает в порядке, предусмотренном федеральным конституционным законом, конституционность того или иного положения, примененного в конкретном случае.

Конституционный Суд Российской Федерации дает заключения о толковании норм Конституции Российской Федерации на основании предложений и запросов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации и законодательной ветви власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, важным элементом системы сдержек и противовесов является участие Конституционного Суда Российской Федерации в политической системе России. В частности, Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении правомерности обвинения Государственной Думой Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Конституционный Суд Российской Федерации не вправе рассматривать дела по собственной инициативе и оценивать конституционность действий лиц, занимающих высшие должности в государстве, и не может рассматривать вопрос о конституционности деятельности политических партий.

Таким образом, в Конституции Российской Федерации сформирован системный статус Конституционного Суда Российской Федерации. Отмечено, что он является органом, независимым от законодательной и исполнительной ветвей власти и является полностью независимым от любого другого органа, при этом он оставался неотъемлемой частью судебной системы. Конституционный Суд Российской Федерации выступает в роли блюстителя чистоты русского конституционного права и блокирует дисквалифицирующие незаконные решения других ветвей власти.

Определение политической позиции Верховного Суда Российской Федерации в Конституции России является весьма расплывчатым и ограничивается указанием на его компетенцию. Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, экономическим, уголовным, административным и другим вопросам общей юрисдикции. Законодательная инициатива Верховного Суда Российской Федерации ограничена его компетенцией. Верховный Суд участвует в процедуре привлечения к ответственности Президента Российской Федерации в порядке импичмента за измену или иное тяжкое преступление.

Большая часть конституционного регулирования касается статуса судей. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Судьи других федеральных судов независимо друг от друга назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законодательным органом.

Следует отметить, что Конституция России не упоминает о порядке увольнения судей, в результате чего этот вопрос урегулирован федеральным законодательством. Судьями могут быть только граждане Российской Федерации, достигшие возраста 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и не менее

пяти лет опыта работы в сфере юриспруденции. Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, они несменяемы и неприкосновенны. Судьи могут быть привлечены к уголовной ответственности только в порядке и случаях, установленных федеральным законодательством. Полное и независимое отправление правосудия обеспечивает конституционный принцип финансирования судов только из федерального бюджета.

Судьей в Российской Федерации может быть назначено лицо: имеющее российское гражданство; пользующееся всеми гражданскими правами; не привлекавшееся к уголовной ответственности; имеющее высшее юридическое образование; не имеющее противопоказаний по здоровью; успешно сдавшее квалификационный экзамен; достигшее возраста 25 лет (судьями высших судов могут быть лица, достигшие возраста не менее 30 лет со стажем не менее 7 лет). Например, возраст судьи Верховного Суда Российской Федерации должен быть не менее 35 лет, а стаж — не менее 10 лет; возраст судьи Конституционного Суда Российской Федерации не может быть менее 40 лет, а стаж — не менее 15 лет.

Основной закон Российской Федерации гарантирует каждому человеку судебную защиту его прав и свобод, а также возможность обжалования решений, действий или бездействий государственных органов, органов местного управления и самоуправления, общественных организаций и должностных лиц.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданам гарантировано право обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если лицо исчерпало все внутренние средства правовой защиты.

Конституция Российской Федерации гарантирует прозрачность судебного разбирательства, которое проводится на основе принципов состязательности и равенства сторон с коллегиальным участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Характерной особенностью российской судебной системы является коллективное рассмотрение дел, за исключением вопросов, находящихся под юрисдикцией мировых судей.

Конституционный Суд Российской Федерации является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и свободно осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Примером может служить право рассматривать вопрос о конституционности национальной инициативы о проведении референдума. Решения и заключения Конституционного Суда Российской Федерации общеобязательны на всей территории России, являются окончательными и обжалованию не подлежат. Основными принципами функционирования Конституционного Суда Российской Федерации являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

Большое внимание уделяется гарантиям независимости функционирования Конституционного Суда Российской Федерации. В частности, гарантируется его организационная, финансовая и логистическая независимость в отношении любого другого органа. Федеральным законодательством гарантирована самостоятельность и независимость в осуществлении информационной политики и формировании человеческих ресурсов. Федеральный закон прямо запрещает предпринимать правовые, организационные, финансовые, информационные, логистические и другие меры по ограничению независимости и созданию условий для ограничения независимости деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

Законодательно формализованы требования к личности кандидата на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации: гражданство Российской Федерации; достижение возраста не менее 40 лет; безупречная репутация; высшее юридическое образование; неоспоримо высокая квалификация в области права; не менее 15 лет стажа.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации назначает судей в течение четырнадцати дней со дня получения запроса Президента Российской Федерации. Каждый судья назначается в индивидуальном порядке путем тайного голосования, решение принимается простым большинством голосов от общего числа депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Судья назначается на неопределенный срок. Его полномочия не ограничены во времени, он может выполнять свои функции до достижения возраста 70 лет. В связи с рядом обстоятельств предусматривается досрочное освобождение от должности судьи: смерть; отставка; состояние здоровья; осуждение за преступление, порочащее честь и достоинство судьи; осуществление деятельности, несовместимой с деятельностью судьи; отсутствие без уважительных причин в заседаниях суда не менее двух раз или уклонение от голосования в ходе судебного заседания не менее двух раз.

Отмена конституционных полномочий судьи производится по требованию Конституционного Суда Российской Федерации Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на основании решения, принятого простым большинством голосов от общего числа депутатов.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации назначается из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации на срок до шести лет и освобождается от должности Президентом России по представлению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации может быть вновь назначен на следующий срок, ограничения по количеству сроков полномочий отсутствуют. Таким же образом назначаются и освобождаются от должности заместители Председателя Конституционного Суда Российской Федерации. Официальным изданием Конституционного Суда Российской Федерации является журнал «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации».

Важным звеном судебной системы России является Верховный Суд Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по вопросам гражданского, коммерческого, уголовного и административного законодательства. Осуществляет судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, военных судов и арбитража. В отдельных случаях Верховный Суд Российской Федерации выступает в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций. Кроме того, суд является высшей инстанцией в отношении высших судов республик, национальных судов и периферийных судов городов федерального значения (Москва, Санкт-Петербург и Севастополь), судов областей и автономных областей, а также военных окружных судов и судов Военно-морского флота Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации также может быть исключительно судом первой инстанции, например, в отношении судьи, обвиняемого в совершении преступления. Это очень оригинальное решение является важной гарантией независимости судей. Верховный Суд Российской Федерации принимает решения о приостановлении деятельности или ликвидации политических партий, национальных или международных организаций, общественных организаций, религиозных организаций, средств массовой информации.

Судьи Верховного Суда Российской Федерации имеют широкие полномочия в сфере избирательного законодательства. Имеют право принимать решения об отмене решений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; об отмене регистрации кандидата на пост Президента Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации имеет право законодательной инициативы в вопросах, связанных с его деятельностью, может принимать нормативные и ненормативные акты. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет оценку и анализ судебной практики, проводит анализ судебной статистики и дает разъяснения по вопросам судебной практики в целях обеспечения единообразного применения законодательства. Верховный суд Российской Федерации также регулирует вопросы о составе, статусе судьи, организации, принципах и режимах работы.

Деятельность Верховного Суда Российской Федерации обеспечивает председатель, заместители председателя, пленум, президиум и коллегии: апелляционная коллегия; судебная коллегия по административным делам; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по уголовным делам; судебная коллегия по экономическим спорам; судебная коллегия по делам военнослужащих; дисциплинарная коллегия.

Верховный Суд Российской Федерации включает в себя фиксированное число 170 судей. Председатель Верховного Суда Российской Федерации назначается сроком на шесть лет Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации после положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Печатным органом Верховного Суда Российской Федерации является «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации».

Ключевым компонентом российской судебной системы являются суды общей юрисдикции по гражданским, уголовным и административным делам. Таким образом, они взяли на себя основную часть отправления правосудия.

Специфическим компонентом российской судебной системы являются мировые судьи. В некотором смысле они являются ссылкой на судебную систему и традиции Российской империи. Институт мировых судей широко известен европейской и американской правовой культуре. Предполагает отправление правосудия одним квалифицированным судьей по делам о преступлениях, не представляющих большой общественной опасности. В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1998 года «О мировых судьях Российской Федерации» мировые судьи должны от имени России в индивидуальном порядке отправлять правосудие по конкретным уголовным и гражданским делам в качестве судов первой инстанции. Судьи должны отвечать требованиям, предусмотренным для судей районных и городских судов. Мировой судья избирается либо законодательным органом субъекта федерации, либо населением судебного участка на срок, установленный законодательством субъекта федерации, но не более 5 лет. Минимальные требования к кандидатам на эту должность: возраст не моложе 25 лет, высшее юридическое образование, опыт работы юристом не менее 5 лет. Судьи могут подать заявку на еще пятилетний срок.

В гражданских судах существуют следующие органы: президиум суда, возглавляемый председателем; три коллегии по гражданским, уголовным и административным делам.

Окружные суды, межмуниципальные и муниципальные суды, гарнизонные суды являются судами первой инстанции. Все они, кроме гарнизонных судов, рассматривают жалобы, апелляции на решения мировых судей, которые осуществляют правосудие в первой инстанции.

Военные суды (военные трибуналы) являются частью судебной системы Российской Федерации и осуществляют правосудие в российских Вооруженных силах. Военные суды создаются на территориальной основе в месте дислокации воинских частей и военных учреждений. Военные суды расположены в общедоступных местах. Они не могут быть созданы в рамках закрытых военных баз. Система военных судов образуется из районных судов и военных судов флотилии военных кораблей и военных гарнизонных судов. Основной задачей военных судов является отправление правосудия по уголовным, гражданским (например, между военнослужащими и Вооруженными Силами Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации) и административным делам.

Судебная система Российской Федерации включает в себя также арбитражные суды. Их организация и компетенция определяются федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 года «Об арбитражных судах в Российской Федерации». Арбитражные суды в Российской Федерации осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции.

В Российской Федерации действуют: 1) Арбитражный суд Волго-Вятского округа; 2) Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа; 3) Арбитражный суд Дальневосточного округа; 4) Арбитражный суд Западно-Сибирского округа; 5) Арбитражный суд Московского округа; 6) Арбитражный суд Поволжского округа; 7) Арбитражный суд Северо-Западного округа; 8) Арбитражный суд Северо-Кавказского округа; 9) Арбитражный суд Уральского округа; 10) Арбитражный суд Центрального округа.

Заключение. После падения коммунизма и приобретения суверенитета в России на протяжении многих лет наблюдается процесс отхода от советской судебной системы и построения новой модели судебной системы с особой ролью Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

В период с 1993 по 2014 год была построена многоинституциональная судебная система. Большинство реформ в сфере правосудия пришлось на время президентства Бориса Ельцина. Российские суды прошли в то время большие преобразования, что способствовало трансформации судов и возрождению российской государственности.

УДК 34.096

О. И. Новик,

магистр юридических наук

Отдел записи актов гражданского состояния Ляховичского районного исполнительного комитета, Ляховичи

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА «РЕГИСТР НАСЕЛЕНИЯ»: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Введение. Поэтапное создание и внедрение регистра населения как государственной автоматизированной информационной системы предусмотрены Директивой Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 года № 2 «О мерах по дальнейшей деbüroкратизации государственного аппарата».

Создание регистра населения связано с необходимостью получения органами государственного и местного управления достоверной персонифицированной информации о населении для решения важнейших социально-экономических задач. Исходя из толкования Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 года № 418-З «О регистре населения», регистр населения представляет собой государственный банк данных о физических лицах, а также информационную систему, ядром которой является этот банк данных.

Основная часть. Регистр населения — это система учета населения, основанная на принципе постоянного обновления экономической, социальной и демографической информации о каждом человеке, проживающем в данном месте [1, с. 34], управление которым осуществляет распорядитель регистра МВД. Функции регистрирующей службы возложены на Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь. Формирование регистра населения, актуализация содержащихся в нем персональных данных производится государственными организациями, в их числе и органы, регистрирующие акты гражданского состояния.

С ноября 2005 года в органах записи актов гражданского состояния (органы загса) Республики Беларусь введена в эксплуатацию автоматизированная система «ЗАГС» (АС «ЗАГС»), предназначенная для автоматизации выписки и учета документов в органах загса. С 26 июля 2013 года АС «ЗАГС» используется для взаимодействия с регистром населения в режиме реального времени [2].

Хранение информации в регистре населения является бессрочным. При регистрации происходящих с человеком событий в органах загса данные регистра постоянно обновляются [3]. При регистрации рождения в регистре населения совершается запись о родившемся человеке, содержащая его идентификационный номер, имя, фамилию, пол, дату и место рождения, данные родителей.

Идентификационный номер — это буквенно-цифровая последовательность, являющаяся основным идентификационным признаком физического лица в процессе внесения его персональных данных в регистр, их актуализации, исключения, хранения, восстановления, предоставления, использования и защиты. Он считается присвоенным человеку с момента его внесения в регистр населения и остается неизменным на протяжении всего периода существования записи в регистре.

В Республике Беларусь сбор и обработку персональных данных осуществляет большое количество различных субъектов. Сегодня отсутствует единый правовой механизм защиты прав граждан при обработке персональных данных [4, с. 175].

Внесение персональных данных в регистр населения осуществляется непрерывно в режиме реального времени через систему каналов связи в хронологическом порядке уполномоченными государственными организациями [5, с. 355].

Белорусское законодательство в области защиты персональных данных имеет разрозненный характер, поэтому надлежащая реализация права на неприкосновенность частной жизни и защиты персональных данных при использовании новых технологий затруднительна.