

БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА КАК ПРЕДМЕТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Бюджетные средства являются предметом ряда преступных посягательств, что требует анализа понятия «бюджетные средства».

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, валовой внутренний продукт (далее — ВВП) за 9 месяцев 2014 года составил в текущих ценах 544,2 трлн р. По итогам 9 месяцев 2014 года доходы консолидированного бюджета составили 151,6 трлн р. Отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП составило 27,9% ВВП. Расходы консолидированного бюджета в январе—сентябре 2014 года профинансированы в сумме 148,5 трлн р. Только расходы бюджета на национальную экономику составили в указанный период 23,8 трлн р., или 16% всех бюджетных расходов, а расходы местных бюджетов на жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство составили 2,2% ВВП [1].

В Беларуси государство играет главенствующую роль в экономике — более 70% ВВП сформировано предприятиями с государственной долей собственности [2]. Всё это свидетельствует о том, что перераспределение бюджетных средств занимает особое место в экономической жизни государства. Вместе с тем анализ практики показывает недостаточность деятельности по выявлению преступных посягательств на бюджетные средства, которые как уголовно-правовая категория не рассматриваются в нормах уголовного законодательства, что создаёт проблему для правоприменения.

В соответствии с частями второй и третьей статьи 215 Гражданского кодекса Республики Беларусь, республиканская собственность наряду с имуществом юридических лиц включает казну Республики Беларусь, а коммунальная собственность — казну административно-территориальных единиц. В свою очередь, казну Республики Беларусь составляют средства республиканского бюджета, золотовалютные резервы, объекты, находящиеся только в собственности государства и иное государственное имущество, не закреплённое за республиканскими юридическими лицами. Казну административно-территориальной единицы составляют: средства местного бюджета и иное коммунальное имущество, не закреплённое за коммунальными юридическими лицами.

Особое внимание следует уделить денежным средствам, а именно средствам республиканского бюджета и средствам местного бюджета, ведь именно эта часть казны в большей степени участвует в гражданском обороте и, следовательно, подвержена большим рискам в части противоправных посягательств. Посягательства на бюджетные средства совершаются, в частности, при хищении путём злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее — УК)), злоупотреблении властью или служебными полномочиями (статья 424 УК).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции о порядке исполнения республиканского бюджета и бюджета государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь по доходам, утверждённой постановлением Министерства финансов Республики Беларусь, Правления Национального банка Республики Беларусь от 8 декабря 2005 года № 143/171, уплата (взыскание) платежей в бюджет осуществляется в безналичном порядке и наличными денежными средствами.

Целевое расходование бюджетных средств является основополагающим принципом структуры расходов соответствующего бюджета. Так, например, на основании статьи 14 Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2015 год» (далее — Закон) средства, поступающие в бюджет 2015 года от вывозных таможенных пошлин в отношении сырой нефти, направляются на осуществление платежей в иностранной валюте по обслуживанию и погашению государственного долга. На основании части первой статьи 16 Закона средства, получаемые Министерством обороны Республики Беларусь от сдачи вторичных материальных ресурсов и драгоценных металлов, остаются в его распоряжении, а на основании части второй статьи 23 Закона средства местных бюджетов, помимо прочего, могут быть направлены на строительство (реконструкцию) жилых помещений для переселения граждан из сносимых жилых помещений.

Государственные финансовые средства аккумулированы на соответствующем едином казначейском счёте Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, открытом в Национальном банке Республики Беларусь. Аналогичным образом открыты казначейские счета территориальных органов казначейства. С казначейских счетов осуществляется перечисление денежных средств соответствующим распорядителем бюджетных средств.

Главный распорядитель бюджетных средств: для республиканского бюджета — самостоятельный получатель средств из республиканского бюджета, определённый ведомственной бюджетной классификацией Республики Беларусь; для местного бюджета — государственный орган, орган местного самоуправления, бюджетное учреждение, определённые ведомственной классификацией соответствующего бюджета, имеющие право распределять бюджетные средства между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств. Распорядитель бюджетных средств — государственный орган, орган местного самоуправления, имеющий право распределять бюджетные средства между подведомственными бюджетополучателями. Получатель бюджетных средств (бюджетополучатель) — бюджетное учреждение или иное юридическое лицо, имеющее право на получение средств из бюджета на основании действующего законодательства, решения соответствующего органа либо договора [3].

Финансирование бюджетных организаций осуществляется на основании бюджетной сметы. В соответствии с пунктом 15 Инструкции о порядке организации и осуществления исполнения республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджета государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по расходам, утверждённой постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 27 июля 2011 года № 63, оплата обязательств получателей бюджетных средств перед поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за товары (работы, услуги) осуществляется со счетов территориальных органов государственного казначейства на счета поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 3 Инструкции о порядке оплаты бюджетных обязательств, принятых получателями бюджетных средств, и обязательств, принятых получателями средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения, утверждённой постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 29 июня 2000 года № 66 (далее — Инструкция № 66), оплата бюджетных обязательств получателей бюджетных средств осуществляется со счетов главных управлений Министерства финансов по областям и Минску (далее — счета органов государственного казначейства) на текущий (расчётный) банковский счёт поставщика (подрядчика, исполнителя) либо на текущий (расчётный) банковский счёт балансовой группы 36 «Бюджетные и иные государственные средства». В соответствии с пунктом 14 Инструкции № 66 расчёты с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляются по факту поставки товара (работ, услуг), за исключением некоторых случаев, установленных законодательством (например, при оплате расходов по проведению программ и мероприятий, осуществляемых за рубежом и др.). В последующем получатель бюджетных средств в установленном порядке обязан предоставить в орган государственного казначейства сведения об использовании бюджетных средств с приложением подтверждающих документов. В случае перечисления предварительной оплаты (авансов) окончательные расчёты по договору осуществляются с учётом произведённой предоплаты и (или) авансов после передачи товара, сдачи выполненных работ, оказанных услуг, подтверждаемых первичными учётными документами. Если получателем бюджетных средств на основании соответствующего договора является нерезидент Республики Беларусь, может осуществляться предварительная оплата (перечисление аванса) в пределах контрактной цены.

Таким образом, посягательство на средства республиканского и местного бюджетов может иметь форму посягательства на денежные средства определённых юридических лиц (банков, их контрагентов, поставщиков и др.).

Следует отметить, что режим уголовно-правовой охраны бюджетных средств независимо от счёта, на котором они аккумулированы, одинаков, так как имущество — денежные средства соответствующих бюджетов — находится во владении соответствующего юридического лица (например, ОАО «АСБ Беларусбанк», ЗАО «Банк ВТБ» и др.). Национальный банк Республики Беларусь имеет структурные подразделения (например, Главное управление по Брестской области) и в соответствии со статьёй 25 Банковского кодекса Республики Беларусь также является юридическим лицом. На основании пункта 12 Устава Национального банка, утверждённого Указом Президента

Республики Беларусь от 13 июня 2001 года № 320, Национальный банк Республики Беларусь выступает в роли финансового агента Правительства Республики Беларусь и местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам исполнения республиканского и местного бюджетов (в частности, осуществляет расчётное и (или) кассовое обслуживание Министерства финансов (Главного государственного казначейства)) и выполняет иные функции государственной важности.

Бюджетные средства как уголовно-правовая категория представляют собой денежные средства, которые могут быть аккумулированы на следующих счетах: 1) казначейских счетах органов государственного казначейства (счёт Главного финансового казначейства Министерства финансов Республики Беларусь и счета территориальных органов казначейства); 2) расчётных счетах субъектов экономической деятельности — получателей бюджетных средств (открыты в соответствующих банках) — счетах, на которые поступают денежные средства в рамках бюджетного финансирования (смет) или на основании соответствующих договоров.

© Резюк В. И., 2015

Список цитируемых источников

1. О социально-экономическом положении Республики Беларусь и состоянии государственных финансов [Электронный ресурс] : аналит. докл., янв.—сент. 2014 г. // М-во финансов Респ. Беларусь : [сайт]. URL: http://www.minfin.gov.by/budgetary_policy/analytical_reports/2014/ (дата обращения: 23.02.2015).

2. Инвестиционный потенциал Беларуси [Электронный ресурс] // Посольство Респ. Беларусь в Китайской Нар. Респ. : [сайт]. URL: http://china.mfa.gov.by/ru/belarus/economy_business/business_opportunities/open_investors/ (дата обращения: 20.02.2015).

3. Абрамчик Л. Я. Финансовое право Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: http://ebooks.grsu.by/fin_pravo/8-2-uchastniki-byudzhetnogo-protsesssa-i-ikh-polnomochiya.htm (дата обращения: 22.02.2015).

УДК 343.611.1

А. Н. Русак

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

КРИТЕРИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МОМЕНТА НАЧАЛА УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ЖИЗНИ ЧЕЛОВЕКА

Определение момента начала уголовно-правовой охраны жизни имеет принципиально важное значение для отграничения преступлений от непроступных деяний. Отсутствие чётких критериев момента начала жизни в Уголовном кодексе Республики Беларусь порождает споры на доктринальном уровне. В статье рассмотрены существующие в юридической литературе подходы к решению данной проблемы.

В настоящее время отечественной юридической наукой не выработано единого мнения относительно определения момента начала уголовно-правовой охраны жизни человека, что порождает множество проблем, связанных с обеспечением и защитой основных прав и свобод личности, а также сложности при квалификации отдельных преступлений в рамках уголовного права. Очевидно, это обусловлено тем, что рождение человека, с которым все авторы связывают начало жизни, представляет собой не одномоментный акт, а длительный процесс, каждый отрезок времени которого можно расценивать как свидетельство появления и начала человеческого существования.

На доктринальном уровне существует несколько точек зрения относительно определения момента возникновения права на жизнь, каждая из которых имеет свои критерии. Так, по мнению А. Н. Попова, «человеческая жизнь начинается практически с момента зачатия <...> и уголовно-правовая охрана