

обособленную группу отношений, следует говорить о выделении всей совокупности норм в самостоятельный отдельный институт отрасли, именуемый как поощрение или как стимулирование, что объективно обусловлено не столько экономическими факторами, сколько проявлением особенностей критериев предмета и метода правового регулирования, непринятие во внимание которых могло бы нарушить единство внутренней структуры и органическую связь элементов системы отрасли права. «Кроме того, этот институт частично выходит за рамки дисциплины труда и поэтому нуждается в обособлении» [6].

**Заключение.** Полагаем, что с учетом уровня развития современного белорусского общества законодательство о стимулировании труда в целом и поощрении в частности подлежит ревизии и совершенствованию. Стимулирование труда не следует рассматривать в традиционном плане лишь как средство обеспечения дисциплины труда, поскольку его цель значительно шире — воспитание активного, ответственного, компетентного работника, способного совершенствоваться в профессиональной деятельности и разрабатывать меры по улучшению процессов, в которых работник участвует.

Таким образом, стимулирование труда выходит за рамки института дисциплины труда и может быть квалифицировано как самостоятельный, важный, перспективный, требующий развития и нового наполнения институт трудового права. Такое понимание стимулирования труда придаст новый импульс развития концепции достойного труда, обогатит ее новыми идеями, позволит повысить качество трудовой деятельности и уровень заинтересованности работника в ее результатах.

#### Список цитируемых источников

1. Об индикаторах достойного труда [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/official\\_statistika/Ob\\_ind\\_dost\\_truda.pdf](https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/official_statistika/Ob_ind_dost_truda.pdf). — Дата доступа: 18.01.2023.
2. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.06.2022 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
3. *Петоченко, Т. М.* Стимулирование труда как гарантия эффективного использования трудовых ресурсов [Электронный ресурс] / Т. М. Петоченко // Режим доступа: — [https://elib.bsu.by/bitstream/1017\\_3.pdf](https://elib.bsu.by/bitstream/1017_3.pdf). — Дата доступа: 26.08.2021.
4. Комментарий к Трудовому кодексу Республики Беларусь: для профессионалов : в 40 вып. / гл. ред. В. И. Кривой. — Могилев : Могилев. обл. укрупн. тип., 2007—2008. — Вып. 16 : Гл. 13 : Труд. дисциплина (статьи 193—1964) / В. И. Кривой, Е. А. Ковалева. — 2007. — 184 с.
5. *Ожегов, С. И.* Словарь русского языка: около 57 000 слов / С. И. Ожегов ; под ред. Н. Ю. Шведовой. — 15-е изд., стер. — М. : Рус. яз., 1984. — 816 с.
6. *Самосейко, В. Э.* Документальное оформление видов поощрения, которые находятся в компетенции нанимателя [Электронный ресурс] / В. Э. Самосейко // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

УДК 331.5.024.5

**А. В. Петрова**

*Учреждение образования «Витебский государственный технологический университет»,  
Витебск, Республика Беларусь, vip.nastushina@mail.ru*

## ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ ЭКОНОМИКИ

Приоритетом государственной политики Республики Беларусь является устранение проблем в регионах с низкой обеспеченностью рабочими местами и невысоким финансовым потенциалом, содействие эффективной занятости населения и развитию масштабного рынка труда. В статье рассмотрены практические аспекты развития актуальных направлений реализации политики в области трудоустройства и занятости населения в пространстве инновационного прогресса. В период интеграционных экономических условий новую социально-экономическую систему сегодня формируют такие понятия, как «информационное общество», «цифровая экономика», «технология знаний», что способствует развитию новых форм занятости и инклюзивности.

**Ключевые слова:** рынок труда; занятость населения; потенциал.

**A. V. Petrova**

*Vitebsk State Technological University,  
Vitebsk, the Republic of Belarus, vip.nastushina@mail.ru*

## THE MAIN TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF STATE EMPLOYMENT POLICY IN A SOCIALLY ORIENTED ECONOMY

The priority of the state policy of the Republic of Belarus is to eliminate problems in regions with low job security and low financial potential, to promote effective employment of the population and the development of a large-scale labor market. The article discusses the practical aspects of the development of current directions of policy implementation in the field of employment and employment of the population in the

space of innovative progress. In the period of integration economic conditions, the new socio-economic system is being formed today by such concepts as “information society”, “digital economy”, “knowledge technology”, which contributes to the development of new forms of employment and inclusivity.

**Keywords:** labor market; employment; potential.

**Введение.** В условиях цифровой перестройки национальной экономики, высокой рыночной конкуренции между субъектами хозяйствования, ориентированными на внешний рынок, и активизации процессов масштабирования актуальной становится проблематика формирования высококвалифицированного кадрового потенциала, распределения трудовых ресурсов, занятости населения и обеспеченности рабочими местами в регионах. Новые требования к повышению качества и эффективности трудовых ресурсов обуславливают необходимость глобальной перестройки законодательно-правовой базы. Поэтому основные усилия государственной политики должны быть направлены на ликвидацию неэффективных и созданию востребованных рабочих мест в актуальных и приоритетных для страны секторах с учетом перспективных потребностей социально ориентированной экономики, изменений спроса и предложения рабочих мест на рынке труда.

Приоритетной задачей государственной политики является разработка специальных программ и мер по содействию эффективной занятости населения в соответствии с направлениями социально-экономического развития, определенными в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года. Реализация Государственной программы «Рынок труда и содействие занятости» на 2020—2025 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 777 от 30 декабря 2020 года, способствует достижению Целей устойчивого развития, в том числе Цели 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех» [3]. Решение проблем в области обеспечения эффективной занятости населения и увеличение финансового потенциала региона играет ключевую роль в реализации социальной политики Республики Беларусь, что и определило актуальность выбранного исследования. Цель исследования — анализ государственной стратегии, статистических показателей и предложение основных направлений совершенствования политики занятости в условиях цифровизации экономики и обеспечения роста уровня жизни населения, реализация которых позволит повысить эффективность государственного воздействия на процессы формирования и использования трудового потенциала страны, а также создать условия для достижения баланса спроса и предложения рабочих мест на рынке труда Республики Беларусь. Новизна научного исследования состоит в систематизации проблем и предложении способов их решения. Используются методы структурного, сравнительного и системного анализа и принцип формальной логики.

**Основная часть.** Политика занятости населения на масштабном уровне включает методы и инструменты воздействия государства, направленные на эффективное использование трудовых ресурсов, распределение молодых специалистов, повышение качества рабочих мест, рост профессионального и образовательного уровня подготовки, обеспечение правовых и социальных гарантий занятости в секторе труда. Одной из основных целей политики государства является достижение высокого уровня занятости. Ключевым элементом государственного регулирования рынка труда, определяющим условие занятости населения, является создание новых рабочих мест. Политика занятости и уровень ее активности определяются динамикой создания рабочих мест. К основным проблемам обеспечения занятости населения относятся: снижение безработицы среди групп населения, наиболее уязвимых на рынке труда, и усиление мер по их государственной поддержке; формирование благоприятных условий для эффективной занятости жителей проблемных населенных пунктов и регионов (развитие инфраструктуры потребует создание новых рабочих мест); содействие в трудоустройстве граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда и особо нуждающихся в социальной защите (молодежь, трудоустройство выпускников, многодетные семьи); достижение соответствия профессионально-квалификационного состава работников потребностям развития национальной экономики в условиях инновационного прогресса; повышение территориальной мобильности рабочего потенциала.

Одним из важных направлений государственной политики Республики Беларусь в области содействия занятости населения является поддержка предпринимательской инициативы, содействие развитию малого и среднего бизнеса, что требует создания соответствующей нормативно-правовой базы. В условиях цифровой трансформации потенциал предпринимательской активности является одним из основных катализаторов роста экономики, создающий востребованные рабочие места и фундамент финансовой стабильности во всех секторах. Результат — инновационные продукты и услуги, конкурентоспособные на международном рынке, технологичные образовательные программы для молодых специалистов, качественное распределение выпускников высших учебных учреждений, создание и предоставление новых рабочих мест для всех категорий граждан. Таким образом, значительную роль в формировании бюджета государства и создания новых рабочих мест играют субъекты малого и среднего предпринимательства. На 01.01.2022 г. в республике действовало 385028 субъектов малого и среднего бизнеса (организации — 29,1 %, ИП — 70,9 %). Удельный вес регионов в общем числе субъектов предпринимательства показал, что г. Минск и Минская область имеют лидирующие позиции (32,7 % и 17,4 % соответственно), на втором месте Брестская область — 12,3 %, Витебская область (8,4 %) занимает последнее место. В секторе предпринимательства Витебской области

занято 140 тыс. человек, или 29,7 % от общей численности занятых в экономике области. На 1 октября 2022 года зарегистрировано 31 218 таких субъектов, из которых 7 591 организация и 23 627 индивидуальных предпринимателей. Поступления в бюджет от данной категории плательщиков составили 513,3 млн рублей, что на 95,9 млн рублей больше соответствующего периода прошлого года, в том числе по предприятиям малого и среднего бизнеса платежи в бюджет составили 443,3 млн рублей, по индивидуальным предпринимателям 69,9 млн рублей [2]. Среди проблем развития предпринимательской деятельности Республики Беларусь можно выделить слабую законодательную базу и государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, низкую инновационную активность крупного бизнеса, отсутствие квалифицированных кадров по инновационному менеджменту, отсутствие консалтинговых услуг.

В рамках Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство» на 2021—2025 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 56, по результатам проведенных конкурсов инвестиционных проектов субъектов малого предпринимательства Витебской области, обязательным условием которого является создание новых рабочих мест, за 2021 год 17 субъектам малого бизнеса оказана государственная финансовая поддержка в виде предоставления субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами в сумме 146 тыс. рублей. В Витебской области создана и действует сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса, состоящая из 9 центров поддержки предпринимательства: 3 в Витебске, 3 — в Оршанском районе, по 1 в Новополоцке, Полоцке и Глубоком.

Проведенный анализ позволяет выделить следующие основные направления совершенствования государственного регулирования занятости населения:

- развитие правовой и экономической инфраструктуры рынка труда в условиях цифровизации;
- стимулирование создания новых рабочих мест с учетом перехода от узкой специализации к интеграции в содержании и характере в стиле управления;
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства, самозанятости населения;
- создание развитой системы образования и переподготовки специалистов по направлениям стабильного и перспективного спроса;
- внедрение нестандартных форм занятости и гибких режимов труда для людей с ограниченными возможностями здоровья и наиболее уязвимых на рынке труда (забота о наиболее уязвимых категориях населения — приоритет социально ориентированного государства);
- содействие занятости и вовлеченности маргинальных групп населения;
- совершенствование системы социальной поддержки незанятых граждан;
- реализация мероприятий по стимулированию трудовой мобильности граждан.

Следует отметить, что, начиная с 2016 года уровень безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда, поступательно снижается с 5,8 % в 2016 году до 3,9 % в 2021 году [1].

**Заключение.** Обеспечение эффективной занятости населения — приоритет в социальной политике белорусского государства. Одним из основных направлений развития социально-трудовых отношений на современном этапе является повышение требований к рабочим местам, в процессе чего формируется набор наиболее востребованных навыков и умений, что в свою очередь мотивирует население к постоянному обучению, переподготовке, тем самым заставляя адаптироваться и повышать свою конкурентоспособность на рынке труда.

Проведенный анализ позволил выявить важные изменения, происходящие на рынке труда в процессе цифровизации экономики. Как следствие, необходимо выработать определенную концепцию государственного регулирования занятости населения, в которой бы нашли отражение пути и способы стимулирования занятости в приоритетных отраслях экономики, повышение конкурентоспособности рабочей силы, поддержки малого и среднего предпринимательства, самозанятости населения, содействия занятости граждан, не конкурентоспособных на рынке труда.

Практическая значимость исследования, а также предложенных рекомендаций заключается в возможности их применения в процессе координации работы по содействию занятости населения в регионе.

#### Список цитируемых источников

1. Официальный интернет-портал Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.by>. — Дата доступа: 29.12.2022.
2. Официальный интернет-портал Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://belstat.gov.by>. — Дата доступа: 29.12.2022.
3. О Государственной программе «Рынок труда и содействие занятости» на 2020—2025 годы [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 30 дек. 2020 г. № 777. — Режим доступа: <http://pravo.by>. — Дата доступа: 28.12.2022.