

изобретают обходные пути. Поскольку простые тесты не дают ответа на вопрос о подлинности изделия, требуется целый комплекс испытаний для обнаружения контрафактных изделий.

Таким образом, говорить о способах выявления контрафактной продукции как о закрытом перечне таких приемов нельзя. К каждому отдельному товару, услуге, работе, посредством которых распространяется результат интеллектуальной деятельности, необходимо иметь индивидуальный подход. На основании вышесказанного, можно выделить основной перечень методов обнаружения контрафактной продукции: внешний осмотр, анализ корпуса, вскрытие корпуса, анализ материалов, параметрические испытания, функциональные испытания, испытания на принудительный отказ, испытания на прочность, электрические испытания.

#### Список цитируемых источников

1. Барсукова, С. Ю. Контрафакт в вопросах и ответах / С. Ю. Барсукова. — М. : Проспект, 2013. — 193 с.
2. Дворянкин, О. А. Защита авторских и смежных прав. Ответственность за их решение. Уголовно-правовой аспект : науч.-практ. пособие / О. А. Дворянкин. — М. : Весь Мир, 2013. — 464 с.
3. Игнатюк, А. З. Правоохранительная деятельность таможенных органов Республики Беларусь : научно-практ. пособие / А. З. Игнатюк, И. С. Яцута. — Минск : Белтаможсервис, 2013. — 96 с.
4. Крутов, С. В. Расследование уголовных дел о нарушениях авторских и смежных прав / С. В. Крутов. — М. : Проспект, 2014. — 194 с.
5. Патара, В. М. Система управления таможенным делом в Республике Беларусь / В. М. Патара. — Минск, 2014. — 276 с.
6. Сургутскова, А. В. Особенности классификации мер административно-правового принуждения в области таможенного дела / А. В. Сургутскова. — М. : ВесьМир, 2014. — 352 с.

УДК 343.01

О. И. Скок

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

## ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Введение.** Наркотические средства и психотропные вещества широко применялись и применяются в наши дни в различных областях медицины. Многие наркотические средства, в первую очередь опиум, использовались еще в далеком прошлом. Так, Парацельс ещё в XVI веке говорил, что он не хотел бы быть врачом, если бы не было опиума [1, с. 7].

Оборот наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров в связи с особой их опасностью для жизни и здоровья человека регулируется как на международном, так и на национальном уровне.

Сегодня на международном уровне правовое регулирование оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров осуществляется в соответствии с Единой Конвенцией ООН о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с протоколом 1972 года, Конвенцией ООН о психотропных веществах 1971 года и Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года [2, с. 1].

Международный комитет по контролю над наркотиками, учрежденный в соответствии с международным договором, является независимым органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом, которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств.

Комитет наделен достаточно большими полномочиями, может запрашивать объяснения у стран в случае явного нарушения международных договоров, предлагать правительствам государств, не в полной объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и в случае необходимости оказывать им помощь в преодолении этих трудностей. В крайнем случае комитет в соответствии с положениями договоров может рекомендовать сторонам приостановить импорт наркотиков из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами стран.

**Основная часть.** Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов осуществляют Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, Следственный комитет Республики Беларусь и иные государственные органы.

Контроль за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров осуществляется Министерством здравоохранения Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики Беларусь и другими органами государственного управления в соответствии с их полномочиями.

Основными документами, устанавливающими правовые основы государственной политики в сфере оборота вышеназванных средств и веществ, а также систему мер противодействия их незаконному обороту и распространению наркомании являются: Закон Республики Беларусь № 408-З от 13 июля 2012 года «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах», Указ Президента Республики Беларусь № 450 от 1 сентября 2010 года «О лицензировании отдельных видов деятельности» и вступивший с 1 января 2015 года в силу новый Декрет Президента Республики Беларусь № 6 от 28 декабря 2014 года «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», «Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь», утвержденный постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 мая 2003 года № 6, и др.

Министерство здравоохранения в пределах своих полномочий осуществляет: 1) лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; 2) контроль за перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; 3) контроль за деятельностью субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [2, с. 2].

Министерство здравоохранения Республики Беларусь указано в сборнике ООН как «компетентные национальные органы, действующие на основании международных договоров о контроле над наркотиками», осуществляет свою деятельность в тесном контакте с Международным комитетом по контролю над наркотиками. Ежегодно комитету представляются отчеты об импорте/экспорте наркотических средств и психотропных веществ, расчеты годовой потребности в данных веществах. На основании представленных данных комитет устанавливает квоты на ввоз в Республику Беларусь наркотических средств и психотропных веществ. Упомянутые квоты доводятся до всех стран, подписавших конвенции, и учитываются ими при экспорте в Республику Беларусь.

Вместе с тем необходимо отметить, что с позиции права под контролем в Республике Беларусь находятся не фармакологические или фармакотерапевтические группы, такие как транквилизаторы, средства для неингаляционного наркоза, наркотические анальгетики и другие, а конкретные наркотические средства и психотропные вещества, перечисленные в соответствующих списках постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об установлении Республиканского перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь» № 26 от 28 мая 2003 года.

С 1993 года на Министерство здравоохранения Республики Беларусь возложена функция выдачи разрешений на ввоз и вывоз лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, а с 1997 года контроль за перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров полностью отнесен к компетенции министерства здравоохранения [2, с. 2].

В соответствии с международными конвенциями и постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах порядка перемещения отдельных видов товаров через таможенную границу Республики Беларусь» № 1397 от 23 сентября 2008 года на импорт-экспорт и транзит наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров министерством здравоохранения выдаются разовые разрешения установленного образца. Для большей наглядности все разовые разрешения имеют различные цвета. Разрешения на перемещения (ввоз, вывоз, транзит) наркотических средств печатаются на бланках желтого цвета, психотропных веществ — на бланках зеленого цвета, а прекурсоров — на бланках розового цвета.

Выдача разовых разрешений производится министерством здравоохранения через уполномоченную организацию УП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении». Вся база данных содержится в специальной программе на одном компьютере, который находится на данном предприятии. Это позволяет исключить ввоз контролируемых средств и веществ без разового разрешения или по поддельному разрешению. Для большей наглядности все разовые разрешения имеют различные цвета.

Одновременно производится обмен данными разрешениями между компетентными органами стран — участниц конвенций. В адрес стран-экспортеров высылаются подтверждения ввоза. В случае экспорта из Республики Беларусь министерство здравоохранения запрашивает и получает подтверждения ввоза из импортирующих стран.

Разовые лицензии, также как и разовые разрешения, оформляются УП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении» на специальных бланках, имеющих средства защиты от подделки, а также серию и номер, которые печатаются типографским способом [3, с. 1].

Все виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, таблицы 1 «Республиканского перечня наркотических средств», осуществляются юридическими лицами только на основании специального разрешения (лицензии), выдаваемого в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 450 от 1 сентября 2010 года [4]. Эта мера направлена на то, чтобы ограничить применение контролируемых веществ исключительно медицинскими или научными целями, не допуская их утечки в незаконный оборот наркотических средств и их прекурсоров, а также психотропных веществ.

Одним из видов работ и услуг, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, является деятельность по приобретению, производству, переработке, хранению, оптовой реализации и уничтожению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В Республике Беларусь специальное разрешение (лицензию) на данный вид работ и услуг имеют два субъекта хозяйствования: РУП «Белмедпрепараты» и ООО «Фармтехнология» [2, с. 3].

**Заключение.** Наличие собственного производства наркотических лекарственных средств является одним из основных гарантов обеспечения стратегической безопасности страны и позволяет в полной мере обеспечить проведение эффективной терапии по обезболиванию.

В Республике Беларусь создана законодательная база государственного контроля за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Проблема наркотиков в Беларуси находится под особым, очень жестким контролем правоохранителей.

#### Список цитируемых источников

1. *Майоров, А. А.* Наркотики: преступность и преступление / А. А. Майоров. — СПб. : Юрид. центр Пресс, 2002. — 87 с.
2. *Овсейко, С. В.* Правовые основы медицины (часть 4) [Электронный ресурс] / С. В. Овсейко // Консультант Плюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.
3. Лекарства: коррупция в фармацевтической отрасли // Интернет-портал Первого Санкт-Петербургского государственного медицинского университета [Электронный ресурс]. — СПб., 2010. — Режим доступа: <http://www.labelinpharm.ru /1125.html> .— Дата доступа: 20.10.2017.
4. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 1 сент. 2010 г. № 450 : в ред. от 1 сент. 2014 г. № 425 // Консультант Плюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

УДК 347.7

**О. Г. Станкевич**

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск*

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА БЮДЖЕТА

**Введение.** Современные проблемы реформирования системы управления государственными финансами актуализируют вопросы правового регулирования бюджетных отношений в целом и конституционно-правового регулирования в особенности. Совершенствование бюджетной системы, обеспечение ее долгосрочной сбалансированности и устойчивости в целях повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы требуют повышения роли конституционно-правового регулирования бюджетных отношений, что, в свою очередь, предполагает уяснение сложной конституционно-правовой природы бюджета.

**Основная часть.** Бюджет, являясь формой существования объективно обусловленных распределительных отношений, а также выполняя специфическую роль одного из главных инструментов реализации государственных функций, представляет собой законодательный акт особого рода. Прежде всего необходимо отметить, что утверждение государственного бюджета входит в сферу исключительной компетенции парламента, т. е. осуществляется посредством закона. При этом «первоначально сама идея передачи парламента исключительных полномочий в сфере финансовых отношений и облечения этой деятельности в законодательную форму обуславливалась его статусом представительного, выборного органа» [1, с. 87]. «Облачение бюджета в форму закона является не только одной из важнейших теоретических концепций, но и практических особенностей большинства современных конституций» [2, с. 32]. Бюджетная деятельность государства связана как с безвозмездным изъятием части собственности физических лиц и организаций в государственный доход, так и с определением объема финансовых ресурсов для осуществления любых государственных расходов и, соответственно, с определением баланса публичного и частного интересов. Это обстоятельство предопределяет то, что решающая роль в данной сфере принадлежит парламента как органу законодательной власти, поскольку именно парламента рассматривается в конституционном праве как выразитель интересов и воли народа, уполномоченный принимать важнейшие решения от имени последнего. К тому же законодательное оформление парламентамента главных государственных решений в области бюджета является гарантией их устойчивости и предсказуемости.

Функции бюджета как экономико-правового явления предопределяют наличие в конституциях различных государств совокупности требований к содержанию и процедуре принятия закона, утверждающего основной финансовый план государства, а также к финансовому контролю за деятельностью по составлению, рас-