

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БАРАНОВИЧСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

КОРРУПЦИЯ И ЕЕ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ

**Учебно-методический комплекс
для студентов высших учебных заведений**

**Рекомендовано к печати научно-методическим советом
университета**

**Барановичи
РИО БарГУ
2010**

УДК 323(078)
ББК 66.3я73
К66

С о с т а в и т е л ь

О. И. Скок

Р е ц е н з е н т ы:

В. С. Соркин, кандидат юридических наук, доцент учреждения образования
«Гродненский государственный университет им. Я. Купалы»;
А. В. Ермаков, подполковник милиции, начальник РОВД г. Ляховичи

Коррупция и ее общественная опасность [Текст] : учеб.-метод.
К66 комплекс для студентов высш. учеб. заведений / сост. О. И. Скок. —
Барановичи : РИО БарГУ, 2010. — 37, [3] с. — 100 экз. — ISBN 987-985-
498-317-2

Раскрываются понятие, виды, формы коррупционной преступности, приводятся основные направления противокоррупционной деятельности правоохранительных органов.

Предназначен для студентов высших учебных заведений инженерных, педагогических, экономических и правоведческих специальностей.

ISBN 987-985-498-317-2

УБК 323(078)
ББК 66.3я73

© БарГУ, 2010

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	4
-----------------------	---

ПРОГРАММНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЛОК

Выписка из учебной программы	5
Содержание дисциплины	5

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ БЛОК

Т е м а 1. Методологические аспекты коррупционной преступности	6
Т е м а 2. Криминологическая характеристика коррупционных преступлений	12
Т е м а 3. Организационно-правовые основы противодействия коррупции	22

III КОНТРОЛЬНЫЙ БЛОК

Итоговый тест	34
Задачи	35
Примерный перечень вопросов к зачету	36
<i>Приложение А.</i> Примерный тематический план	37
Список использованных источников	38

ВВЕДЕНИЕ

Современная коррупция — это не элементарный уголовно-правовой феномен, который можно было бы квалифицировать конкретной нормой уголовного кодекса как отдельный состав преступления. Коррупцию следует рассматривать как криминологическое, социально-экономическое явление, в который входит комплекс неоднородных видов общественно опасных деяний. Коррупция распространяется во всех сферах общественной жизни.

Коррупция как общественно вредное явление влечет за собой ряд негативных последствий, обостряет существующие проблемы общества.

Проблема борьбы с коррупцией требует особого внимания со стороны государства. Принятые меры позволили усилить антикоррупционную направленность законодательства, определить формы и методы предупреждения коррупции.

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Коррупция и ее общественная опасность» последовательно отражает уголовно-правовые, социальные, криминологические аспекты коррупционной преступности, а также особенности борьбы с коррупционными преступлениями.

Учебно-методический комплекс состоит из трех блоков: программно-информационного, учебно-методического и контрольного.

В программно-информационном блоке дана выписка из учебной программы и содержание дисциплины «Коррупция и ее общественная опасность». Примерный тематический план содержится в приложении А.

Учебно-методический блок включает три темы, в которых изложен теоретический материал, отличающийся четкостью, краткостью, полнотой. Каждая тема содержит вопросы для самоконтроля, использование которых поможет студентам определить успешность усвоения учебного материала.

Контрольный блок содержит итоговый тест по дисциплине, позволяющий студентам проверить свой уровень знаний по курсу, а также примерный перечень вопросов к зачету.

Приведенный в издании глоссарий включает наиболее важные термины и понятия.

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Коррупция и ее общественная опасность» рекомендован студентам высших учебных заведений инженерных, педагогических, экономических и правоведческих специальностей, а также преподавателям юридических дисциплин.

ПРОГРАММНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЛОК

ВЫПИСКА ИЗ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

Учебно-методический комплекс разработан на основании учебной программы по дисциплине «Коррупция и ее общественная опасность», утвержденной первым проректором, регистрационный № УД-161/08/уч. от 25.05.2008 г.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Методологические аспекты коррупционной преступности

Социально-политическая сущность коррупционных проявлений в современных условиях. Общая характеристика коррупционной преступности. Понятие коррупции. Формы коррупции. Виды коррупционной преступности.

Тема 2. Криминологическая характеристика коррупционных преступлений

Современное состояние борьбы с коррупционными преступлениями. Личность преступника и причины коррупционной преступности. Влияние социальных условий на совершение коррупционных преступлений.

Тема 3. Организационно-правовые основы противодействия коррупции

Антикоррупционная политика государства. Специальные меры борьбы с коррупционной преступностью. Уголовно-правовые меры борьбы с коррупционными преступлениями в Республике Беларусь и на международном уровне. Международные правовые акты в сфере противодействия коррупции. Опыт предупреждения и пресечения коррупции в зарубежных странах.

Т е м а 1 МЕТОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

План

- 1.1 Социально-политическая сущность коррупционных проявлений в современных условиях
- 1.2 Общая характеристика коррупционной преступности
- 1.3 Понятие и формы коррупции

1.1 Социально-политическая сущность коррупционных проявлений в современных условиях

Наиболее опасным видом профессиональной преступности является организованная преступность, возникновение которой следует признать качественно новым этапом развития преступного мира, на котором преступность становится неотъемлемым составным элементом общественной жизнедеятельности, стимулирует преступные элементы, объединяя и контролируя их, заставляя с большей энергией вести противоправную деятельность.

Одним из признаков организованной преступности является коррупция. Данный признак следует признать первостепенным. Коррупция существует не сама по себе, а выступает как важнейшее средство, позволяющее сделать преступную деятельность в обществе наиболее эффективной и безнаказанной, а значит, наиболее опасной для общества.

Изучение дошедших до нас памятников истории и права позволяет заключить, что явление коррупции хорошо известно с древнейших времен и, по-видимому, было присуще всем государствам в любые периоды их развития. Однако нетрудно заметить, что распространенность и общественная опасность этого явления скачкообразно возрастают в периоды крупных социальных потрясений, нередко сопровождавшихся почти полным разрушением законности и одновременным ростом зависимости народа от произвола государственных служащих.

Современная коррупция — это не элементарный уголовно-правовой феномен, который можно было бы квалифицировать конкретной нормой

уголовного кодекса как отдельный состав преступления. Коррупцию следует рассматривать как криминологическое, социально-экономическое явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием, в содержательный объем которого входит комплекс неоднородных видов общественно опасных деяний. Расширяющееся политическое и экономическое сотрудничество превращает коррупцию в интернациональную проблему. Тенденции развития в мировой политике и экономике способствуют возникновению и быстрому развитию транснациональной преступности, одной из наиболее опасных форм которой является транснациональная коррупция, проявляющаяся в виде подкупа иностранных должностных лиц с целью получения возможности начать или продолжать экономическую деятельность в какой-нибудь стране, либо обеспечить себя каким-то несоответствующим преимуществом при создании предприятий с иностранными инвестициями, либо незаконно реализовать экономические проекты, приватизировать государственную собственность и т. д.

Все порожаемые коррупцией негативные последствия можно в общем виде разграничить на экономические, социальные и политические.

К основным *негативным экономическим последствиям коррупции* относятся:

1) расширение теневой экономики, приводящее к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению государственной бюджета. Следствием этого является потеря государством финансовых рычагов управления экономикой и развитием социального сектора, обострение социальных проблем общества из-за невыполнения бюджетных обязательств государства;

2) нарушение конкурентных механизмов рынка. Коррупция ставит участников рынка в неравные условия — в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен и выгоден конечному потребителю, а тот, кто смог незаконно получить преимущества, например, при проведении различных тендерных закупок. Это влечет за собой снижение эффективности рынка и сводит на нет принцип рыночной конкуренции;

3) неэффективное использование государственных бюджетных средств, в частности, при распределении государственных заказов и выдаче государственных кредитов. Это еще больше усугубляет бюджетные проблемы страны;

4) повышение конечной цены продукции или услуг за счет «коррупционных издержек»;

5) ухудшение инвестиционного климата и, следовательно, нерешение проблем преодоления спада производства, обновления основных фондов, развития производственных мощностей.

К числу *негативных социальных последствий коррупции* относятся:

1) дискредитация права как основного инструмента регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед преступностью, и перед властью;

2) отвлечение значительных государственных средств от целей общественного развития. Тем самым обостряется бюджетный кризис, снижается способность государства решать насущные социальные проблемы общества;

3) увеличение и консервация резкого имущественного неравенства, бедность значительной части населения. Коррупция подстегивает несправедливое и неправильное перераспределение средств в пользу узких коррупционных групп за счет наиболее уязвимых слоев населения;

4) укрепление организованной преступности. Последняя, сражаясь с коррумпированными группами чиновников и предпринимателей, усиливается еще больше с помощью доступа к политической власти и возможностям для отмывания денег;

5) увеличение социальной напряженности, отражающейся на экономике и угрожающей политической стабильности в стране.

К *негативным политическим последствиям коррупции* можно отнести:

1) смещение целей и задач политики от общенационального развития к обеспечению властвования коррупционных группировок;

2) уменьшение доверия к власти, рост ее отчуждения от общества.

Обобщающий анализ приведенных негативных последствий коррупции позволяет сделать вывод о том, что под угрозой в целом ставятся гарантированность прав и свобод всех членов общества, сохранение конституционного строя, законности и правопорядка в государстве.

Сущность коррупции как социально-правового явления выражается в использовании лицом, осуществляющим те или иные государственные функции, своего официального статуса в целях получения незаконных преимуществ (продажность) или в предоставлении лицу таких преимуществ заинтересованным субъектом (подкуп).

Разделять, а тем более противопоставлять друг другу эти стороны коррупции бессмысленно. Тем не менее традиционно считается, что в противоречивом единстве рассматриваемых сторон доминирует (в том числе с точки зрения большей общественной опасности) продажность лиц, осуществляющих государственные функции.

1.2 Общая характеристика коррупционной преступности

Содержание коррупции определяется совокупностью разнообразных деяний (действий или бездействия), выражающихся в незаконном получении имущества, услуг или льгот лицом, уполномоченным на осуществление государственных функций, а также в предоставлении ему таких преимуществ.

Понятие коррупционной преступности не тождественно понятию коррупции, поскольку феномен коррупционной преступности есть лишь часть явления коррупции вообще, хотя и наиболее опасная с точки зрения общественных интересов. Вместе с тем анализ содержания рассматриваемого вида преступности невозможен без изучения существенных признаков коррупции. Под **коррупцией** (от лат. *corruptio* — разламывать, портить, повреждать) как социально-правовым явлением обычно понимается подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще.

Коррупционные преступления — это предусмотренные Уголовным кодексом (УК) Республики Беларусь общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на авторитет публичной службы, выражающиеся в незаконном получении государственными или муниципальными служащими каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

Итак, можно сформулировать следующее определение понятия коррупционной преступности (в узком значении).

Коррупционная преступность — это целостная, относительно массовая совокупность преступлений, посягающих на авторитет государственной службы или службы в органах местного самоуправления, выражающихся в незаконном получении преимуществ лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, либо в предоставлении данным лицам таких преимуществ, а также совокупность самих этих лиц.

Коррупционные правонарушения в отличие от аморальных коррупционных проступков запрещены нормами права и предусматривают юридическую ответственность. Выделяется три основных вида коррупционных правонарушений: 1) гражданско-правовые деликты; 2) административные проступки; 3) преступления.

К *гражданско-правовым коррупционным деликтам* относятся: а) принятие в дар работниками государственных и муниципальных учреждений,

учреждений социальной защиты и иных подобных учреждений подарков (имущества или имущественных прав) от граждан, находящихся в них на лечении, содержании или воспитании супругами и родственниками этих граждан, а также дарение таким работникам подарков в связи с указанными обстоятельствами; б) принятие в дар и дарение подарков государственным служащим и служащим органов муниципальных образований в связи с их должностным положением или с исполнением последними служебных обязанностей при условии, что стоимость любого подарка во всех случаях превышает пять минимальных размеров оплаты труда.

К *административным коррупционным проступкам* относятся: а) собственно административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях; б) дисциплинарные проступки (вид административных правонарушений), выражающиеся в нарушении государственными и муниципальными служащими законодательства о государственной службе и (или) принятых в соответствии с ним иных нормативных актов (например, осуществление работником милиции предпринимательской деятельности).

1.3 Понятие и формы коррупции

Понятие коррупции, сформулированное 34-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 года, определяет это явление как выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение, в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения.

Коррупция — умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного, должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное

или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей.

Формами проявления коррупции выступают специфические виды нарушения этических и правовых норм лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций. Примером этических нарушений может служить совершение государственным служащим действий, которые могут отрицательно повлиять на общественное мнение о состоянии законности на государственной службе, хотя они прямо и не запрещены (систематическое присутствие на банкетах, проводимых организациями, контроль за деятельностью которых входит в компетенцию данного лица; бесплатное пользование услугами, подлежащими оплате, и т. п.).

Основу криминологической характеристики коррупционной преступности обычно составляют данные уголовной статистики о ее качественных и количественных свойствах. Однако статистические показатели коррупционной преступности носят весьма неполный или некорректный характер, что может быть отчасти компенсировано результатами научных исследований. Обязательный элемент криминологической характеристики коррупционной преступности — ее *латентность*, т. е. свойство неполноты регистрации официальной уголовной статистикой.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте понятие коррупции.
2. Дайте понятие коррупционной преступности.
3. Назовите формы коррупции.
4. Назовите виды коррупции.

Глоссарий

Коррупция — выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение, в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения.

Коррупция (от лат. *corrumpio* — разламывать, портить, повреждать) как социально-правовое явление — подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще.

Формы проявления коррупции — специфические виды нарушения этических и правовых норм лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций.

Коррупционные преступления — предусмотренные Уголовным кодексом Республики Беларусь общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на авторитет публичной службы, выражающиеся в незаконном получении государственными или муниципальными служащими каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

Коррупционная преступность — это целостная, относительно массовая совокупность преступлений, посягающих на авторитет государственной службы или службы в органах местного самоуправления, выражающихся в незаконном получении преимуществ лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, либо в предоставлении данным лицам таких преимуществ, а также совокупность самих этих лиц.

Т е м а 2

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

План

- 2.1 Современное состояние борьбы с коррупционными преступлениями
- 2.2 Характеристика лиц, совершивших коррупционные преступления
- 2.3 Причины и социальные условия, влияющие на совершение коррупционных преступлений

2.1 Современное состояние борьбы с коррупционными преступлениями

Антикоррупционная политика должна включать в себя меры, направленные на решение следующих задач: организацию борьбы с коррупцией на всех ее уровнях, сужение поля условий и обстоятельств, благоприятствующих коррупции, уменьшение выгод для обеих сторон, участвующих в коррупционной сделке, от заключения последней, увеличение вероятности выявления коррупционных действий и наказания за причиненный ими вред, влияние на мотивы коррупционного поведения, создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях.

Следует учитывать, что вследствие самого характера и сложности коррупции, особенно с учетом высокой латентности этого явления, для ее предупреждения требуется принимать комплекс различных мер (правовых, социально-экономических, практических, информационных). Степень

взаимодополняемости и пропорциональной взаимозависимости этих мер зависит от специфических административных структур каждой страны и ее конкретных проблем. При этом необходима сбалансированность между принятием надлежащих мер для предупреждения коррупции и опасностью чрезмерного регулирования, которое может сдерживать экономическую активность и социально-экономическое развитие общества. В этой связи во всех государствах вопрос создания действенной правовой модели, позволяющей эффективно бороться с коррупционными проявлениями, приобретает важное значение.

Одним из наиболее действенных средств правовой борьбы с коррупцией является криминализация основных ее проявлений. Жесткое уголовное законодательство, устанавливающее серьезное наказание за коррупционные преступления, — один из необходимых факторов, без которого борьба с этим явлением наверняка будет неэффективной.

В построение антикоррупционной системы любого государства должны входить следующие меры:

- 1) принятие актов специального законодательства в сфере борьбы с коррупцией;
- 2) введение обязательной криминологической (антикоррупционной) экспертизы всех принимаемых законов и подзаконных актов с возложением ее производства на высококвалифицированных юристов, экономистов и других специалистов;
- 3) обеспечение прозрачности (в разумных пределах) деловых сделок, финансовых потоков;
- 4) проведение эффективной государственной антимонопольной политики;
- 5) создание эффективного контроля за распространением служебной информации, с тем чтобы предотвратить ее продажу или незаконное использование;
- 6) повышение уровня принимаемых решений в зависимости от их общественного значения;
- 7) содействие гласности и открытости решений, принимаемых лицами, имеющими публичный статус;
- 8) соблюдение принципа индивидуальной ответственности за исполнение принятых решений;
- 9) введение принципа «одного окна» при работе с населением с целью уменьшения числа бюрократических инстанций и сокращения тем самым коррупционных возможностей их работников;
- 10) повышение престижа государственной службы;

11) обеспечение социальной защиты должностных лиц, что позволяет им чувствовать уверенность в перспективном будущем, обеспечить стабильность их экономического положения, защищенность от возможных социальных катастроф;

12) установление льгот для государственных служащих, связанных с длительной безупречной службой;

13) соответствующее расширение финансирования, укрепление кадрового состава государственных органов;

14) установление четкого механизма декларирования всех видов доходов чиновниками и членами их семей;

15) введение определенных ограничений на возможности занятия должностей в коммерческих структурах лицами, уволившимися из органов государственной власти;

16) опубликование отчетов о состоянии коррупционной преступности и эффективности мер борьбы с ней;

17) создание и ведение специальных регистров лиц, в том числе и юридических, которые в соответствии с судебными решениями подвергнуты уголовным наказаниям или административным взысканиям за совершение коррупционных правонарушений или преступлений;

18) возложение задач по обеспечению борьбы с коррупцией и координации деятельности в данной сфере на определенный специальный государственный орган;

19) организация оптимального взаимодействия правоохранительных служб всех государств, противодействующих коррупции и легализации незаконных доходов;

20) разработка и осуществление программы по улучшению подготовки учащихся и студентов в юридических учебных заведениях, в том числе реализации комплекса учебных мероприятий по соответствующей специализации — раскрытие и расследование экономических преступлений и коррупция;

21) преодоление психологии коррупционной зависимости и создание антикоррупционного климата в обществе, при котором коррупционер воспринимался бы населением как чужеродное явление, чтобы сама идея дать взятку была чужда менталитету народа и общественным нормам жизненного уклада.

Говоря о коррупции как об общественно вредном явлении, необходимо отметить, что коррупционные проявления влекут за собой ряд негативных последствий, обостряют существующие проблемы общества.

Определяя направления борьбы с коррупцией, необходимо исходить из следующих предпосылок, которые с определенной степенью условности можно отнести и к *принципам борьбы с коррупцией*.

1. Абсолютная победа над коррупцией невозможна. Следует признать феномен неискоренимости коррупции. В этой связи некоторыми учеными выдвинут тезис о том, что с философской точки зрения конечной целью борьбы с коррупцией, по-видимому, следует признать собственно борьбу с ней. В качестве же практической цели борьбы с коррупцией можно рассматривать снижение распространенности и общественной опасности последней до социально терпимого уровня, который не является непреодолимым препятствием развития общества в соответствии с законодательно закрепленными ценностями и приоритетами. Более того, в нормальном состоянии государственной власти и общества случаи коррупции являются полезными сигналами о неполадках в построении системы и методах работы государственной власти.

2. Не существует государств, изначально обреченных на масштабную и хроническую коррупцию. Возникновение этого явления обусловлено рядом вышеприведенных причин. Таким образом, уровень коррупции непосредственно зависит от той модели регулирования важнейших общественных отношений, которую выбирает для себя то или иное государство.

3. Ограничение коррупции не может быть разовой кампанией. За окончанием любой антикоррупционной кампании всегда может последовать новый, еще более страшный виток распространения коррупции. Требуется постоянный контроль и проведения анализа состояния нормативной правовой базы, а также эффективности работы государственных органов, предприятий, организаций. Борьба с коррупцией достигает успеха, если она всеохватна, комплексна, ведется постоянно, на это направлены все силы общества.

4. Коррупцию нельзя ограничить только карательными методами и борьбой с ее проявлениями. В условиях, когда коррупция достигла больших масштабов, более эффективна борьба против условий, порождающих данное явление, чем разовая, неподготовленная атака на ее проявления.

5. Антикоррупционные мероприятия должны реализовываться на высшем уровне политического руководства страны и при максимальном сотрудничестве с институтами гражданского общества.

6. Потери, которые несет от коррупции государство и общество, так велики, что разумные расходы на реализацию антикоррупционной политики обеспечат быструю отдачу, во много раз превышающую затраты.

Для правильного понимания этого вопроса необходимо уяснить следующие *уголовно-правовые меры борьбы* с преступлениями против интересов службы:

- 1) уголовно-правовую характеристику коррупционных преступлений; понятие должностного лица;
- 2) правовую оценку противоправных деяний должностных лиц, коррупции и коррупционные преступления;
- 3) основные составы преступлений коррупционного характера: объект, субъект, объективная сторона и субъективная сторона.

2.2 Характеристика лиц, совершивших коррупционные преступления

Характеристика лиц, совершивших коррупционные преступления, включает два относительно самостоятельных и существенно различающихся криминологических портрета: 1) лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, незаконно получивших преимущества по государственной или муниципальной службе вопреки ее интересам; 2) лиц, предоставивших такие преимущества последним. Критерием для подобной дифференциации служит уголовно-правовой признак наличия особого публичного статуса, в соответствии с особенностями которого структура первой группы лиц (коррупционеров) выглядит примерно следующим образом:

- 1) работники министерств, комитетов и их структур;
- 2) сотрудники правоохранительных органов;
- 3) работники контролирующих органов;
- 4) работники таможенной службы;
- 5) депутаты;
- 6) иные категории.

Криминологическая характеристика лиц, совершающих коррупционные преступления, включает в себя:

- а) социально-демографические характеристики: среди участников коррупционных преступлений преобладают лица среднего возраста — от 30 до 50 лет; сравнительно высока роль женщин как участников коррупционных преступлений; образовательный уровень участников коррупционных преступлений сильно дифференцирован (от базового образования до наличия ученой степени);

б) нравственно-психологические характеристики: коррупционные преступления совершают государственные служащие, должностные лица, зараженные частноблаготворительной психологией, способные за взятку изменить своему служебному долгу. Существование мещанских и иных негативных взглядов и представлений в общественном сознании обуславливает их сохранение во взглядах отдельных индивидуумов, остальные взгляды многих индивидуумов способствуют их сохранению в общественном сознании.

Не могут не сказаться на причинах взяточничества и нравственное состояние общества, наличие или отсутствие тех или иных моральных ценностей и установок.

Типология лиц, совершающих коррупционные преступления, следующая:

1) лица, устойчиво ориентированные на совершение данных преступлений, характеризуются низким уровнем правосознания, не заботятся об авторитете государственной службы;

2) лица, ориентированные на совершение коррупционных преступлений, готовы использовать сложившуюся ситуацию в своих корыстных целях, не склонны к активным действиям;

3) лица, ориентированные на совершение коррупционных преступлений, могут совершать такие преступления вследствие стечения тяжелых обстоятельств, давления, оказываемого со стороны родственников, супруга, детей, коллег.

На современном этапе развития нашего общества, который связан с процессами строительства правового государства, одним из главных направлений в деятельности правоохранительных органов в сфере охраны прав, свобод и интересов граждан является профилактика преступлений и других правонарушений. Криминологическое понимание профилактики преступлений связано непосредственно с выявлением и устранением либо нейтрализацией причин и условий совершения преступлений.

В системе обстоятельств, обуславливающих это явление, по-прежнему остается своеобразный стержень, неизменная часть:

1) криминогенная роль социально-экономического неравенства;

2) материальная нужда;

3) слабость социально-правового контроля за экономической деятельностью;

4) отставание законодательного обеспечения борьбы с корыстными преступлениями;

5) недостатки в деятельности правоохранительных органов по выявлению, регистрации, раскрытию и привлечению к уголовной ответственности корыстных преступников.

2.3 Причины и социальные условия, влияющие на совершение коррупционных преступлений

К основным *причинам коррупции* можно отнести: отсутствие оптимальной системы антикоррупционных законов и подзаконных актов; существенные недостатки и грубые ошибки в проведении экономических и социальных реформ; слабость и нерешительность государственной власти; кадровую, техническую и оперативно-тактическую неподготовленность правоохранительных органов к противодействию организованной преступности, в том числе коррумпированным структурам; минимальный риск разоблачения коррупционеров и отсутствие жестких по отношению к ним мер ответственности; привилегии на распоряжение собственностью и услугами, которые находятся в рамках ограниченного числа чиновников,

Типичными *причинами и условиями* совершения преступлений против интересов службы являются:

1) упущения в подборе, обучении, расстановке и использовании кадров (имеющиеся недочеты в кадровой политике государства);

2) отсутствие надлежащего (объективного, системного) контроля над деятельностью должностных лиц со стороны представителей системы государственного управления и общественности;

3) существующие недостатки в организации финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц;

4) присутствие коррупционных отношений в органах власти и управления;

5) недостаточно эффективная система защиты государственного аппарата в условиях проявления негативных процессов, связанных с деятельностью представителей организованной преступности транснационального характера;

6) имеющиеся упущения при формировании, утверждении и реализации бюджетных средств всех уровней;

7) недостатки в работе правоохранительных органов;

8) слабая эффективность принимаемых превентивных мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению должностных преступлений;

9) негативные процессы, протекающие в системе правоохранительных органов;

10) желание отдельных лиц обогатиться любым способом, в том числе и противозаконным (стяжательство), и т. д.

Экономические причины коррупционной преступности следующие:

1) экономическая нестабильность, проявляющаяся прежде всего в бессистемных изменениях инфляции и, следовательно, в сверхвысоких темпах обесценивания денежного содержания государственных и муниципальных служащих, что провоцирует поиск последними любых источников доходов;

2) появление достаточно представительного слоя людей, имеющих сверхвысокие доходы и, следовательно, свободные деньги, которые могут широко использоваться для подкупа;

3) завышенные темпы приватизации государственной собственности;

4) отсутствие эффективной рыночной конкуренции, позволяющее получать необоснованные сверхдоходы;

5) традиция уравнительного подхода к оплате труда государственных и муниципальных служащих, провоцирующая создание незаконных, но более эффективных механизмов компенсации дополнительных затрат.

К политическим причинам коррупционной преступности относятся:

1) отчуждение большей части населения от власти, в частности от управления имуществом, от правотворчества и правоприменения, которое постоянно воспроизводит основания зависимости гражданина от чиновника;

2) реальная возможность представителей власти (прежде всего на уровне высших ее органов) определять в своих интересах формы наказания коррумпированного поведения государственных служащих или препятствовать установлению ответственности за него;

3) отсутствие эффективного парламентского контроля за состоянием коррумпированности высших должностных лиц государства;

4) нестабильность существующих форм политического устройства общества на всех уровнях, провоцирующая недобросовестное отношение государственных и муниципальных служащих к своим обязанностям;

5) расширяющееся проникновение в государственные органы власти представителей организованных преступных групп и преступных сообществ;

6) непомерно высокая численность государственного аппарата;

7) ухудшающиеся условия оплаты труда государственных служащих и качество контроля за их работой;

8) ничем не компенсированное разрушение старой системы негосударственного контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц;

9) отсутствие эффективного политического механизма, обеспечивающего быстрое лишение полномочий государственных и муниципальных служащих, скомпрометировавших себя в глазах населения действиями, которые традиционно воспринимаются как коррупция (присвоение дорогих подарков, систематическое присутствие на бизнес-банкетах и т. п.).

К числу *правовых причин и условий* коррупционной преступности следует отнести:

1) отсутствие законодательного определения коррупционного преступления;

2) сохраняющееся господство ведомственного нормативного саморегулирования по отношению к законодательному, препятствующее эффективному контролю за предпосылками коррупции на уровне ведомств;

3) почти полное отсутствие административно-правовых запретов на различные виды коррумпированного поведения;

4) существование многочисленных пробелов в законодательстве, регламентирующем налогообложение государственных служащих;

5) объективное бессилие законов вообще в условиях общего кризиса.

Психологические причины и условия коррупционной преступности включают:

1) многовековые традиции мздоимства и лихоимства на государственной службе;

2) традиционно низкий уровень солидарности населения с нормами об ответственности за подкуп;

3) относительно низкий уровень правовых знаний взрослого населения, ставящий его в условие повышенной зависимости от государственных служащих;

4) психологическую готовность значительной части населения к подкупу государственных служащих для реализации как законных, так и незаконных интересов;

5) крайне низкий риск быть привлеченным к ответственности за совершение коррумпированного деяния;

6) феномен обоюдной вины подкупаемого и подкупающего.

Причинами и условиями коррупции организационного характера являются:

1) структурная неадекватность правоохранительной системы целям борьбы с коррупцией;

2) незначительная практика применения правовых норм, предназначенных для борьбы с коррупцией;

3) отсутствие сколько-нибудь эффективной административной и уголовной статистики коррупционных преступлений;

4) отсутствие учреждений, осуществляющих регистрацию и учет лиц, которым запрещено занимать должности на государственной и муниципальной службе;

5) отсутствие специализированного внебюджетного фонда по финансированию специальных мер по борьбе с коррупционной преступностью;

6) низкая учебно-методическая обеспеченность подготовки специалистов в сфере борьбы с коррупционной преступностью;

7) малоэффективный механизм взаимодействия правоохранительных органов по вопросам борьбы с коррупционной преступностью (прежде всего на местном и региональном уровне).

Выделяются следующие *группы причин и условий (детерминант)* коррупционной преступности:

а) *социально-экономические:*

1) издержки в реализации экономической политики государства;

2) традиция уравнительного подхода к оплате труда должностных лиц, провоцирующая создание незаконных, но более эффективных механизмов компенсации дополнительных затрат;

3) отсутствие или наличие не в полном объеме социальных гарантий государственным служащим;

б) *политические:*

1) отсутствие должной государственной воли в борьбе с коррупцией;

2) отсутствие эффективного парламентского контроля за состоянием коррумпированности высших должностных лиц государства;

3) проникновение в органы государственной власти и управления лиц, имеющих корыстные побуждения;

в) *правовые:*

1) правовой нигилизм (от равнодушного, безразличного отношения к роли и значению права через скептическое отношение к его потенциальным возможностям до полного неверия в право и явно негативного отношения к нему);

2) пробелы и противоречия действующего законодательства;

3) отставание правотворческой деятельности от потребностей хозяйственной практики;

4) недостаточная эффективность действующего уголовного законодательства об ответственности за взяточничество, а также незначительная практика применения иных правовых норм (кроме уголовных), предназначенных для борьбы с коррупцией;

г) *организационно-управленческие:*

- 1) отсутствие надлежащей системы контроля за доходами и расходами государственных служащих;
- 2) структурная неадекватность правоохранительной системы и малоэффективный механизм взаимодействия органов по вопросам борьбы с коррупционной преступностью;

д) *иные детерминанты:*

- 1) многовековые традиции брать и давать взятки на государственной службе, а также психологическая готовность значительной части населения к подкупу государственных служащих для реализации как законных, так и незаконных интересов;
- 2) примиренческое отношение к коррупции как к способу реализации правомерных и неправомерных целей; что нельзя решить правовым способом, можно решить за взятку.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите причины коррупционной преступности.
2. Дайте характеристику лиц, совершивших коррупционные преступления.

Т е м а 3

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

План

- 3.1 Уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений
- 3.2 Понятие должностного лица
- 3.3 Нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции

3.1 Уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений

Деяния, совершаемые против интересов службы, имеют высокий уровень общественной опасности, и за них предусмотрена уголовная ответственность. В уголовном праве под **преступлением против интересов службы** понимается:

1) совершенное по вине должностного лица с использованием служебных полномочий вопреки интересов службы общественно опасное деяние, выразившееся в действии или бездействии, причиняющее существенный вред нормальному функционированию органов системы государственного управления;

2) общественно опасное деяние, совершенное должностным лицом с использованием своего служебного положения и причинившее либо создавшее угрозу причинения крупного ущерба или существенного вреда нормальному функционированию государственного (общественного) аппарата либо правам и законным интересам граждан;

3) умышленные противоправные деяния, посягающие на правильную, отвечающую интересам личности, общества и государства деятельность должностных лиц, независимо от того осуществляют они свои властные полномочия на публичной (государственной), общественной или корпоративной основе.

В содержание конкретных коррупционных деяний в качестве основных включаются: взяточничество, криминальный лоббизм, покровительство на основе личных связей, незаконное участие в предпринимательской деятельности лично или же через близких либо доверенных лиц, предоставление эксклюзивных прав в целях корыстного использования, противоправное получение или отвлечение государственных средств и собственности для определенной группы, любое использование или манипулирование информацией, в том числе служебной, в личных интересах, противоправные прямые или косвенные взносы в период избирательных кампаний в пользу определенных партий или лиц, а также и на иные политические цели, незаконное распределение кредитов, нарушение порядка привлечения и использования инвестиций, проведение приватизации путем организации незаконных конкурсов, аукционов, фактического захвата пакетов акций, находящихся в государственной собственности, противоправное освобождение от таможенных платежей и налогов, незаконное применение системы преференций в отношении различных субъектов хозяйствования и отдельных лиц и др.

Уголовно-правовые нормы, направленные на борьбу с коррупцией, закреплены в статьях главы 35 «Преступления против интересов службы» Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Преступления, предусмотренные данной главой, имеют ряд специфических признаков:

1) *специальный субъект преступления* — должностное лицо, за исключением преступлений, предусмотренных:

- ст. 431 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Дача взятки» и ст. 432 «Посредничество во взяточничестве», субъектами которых может быть любое лицо;
- ст. 427 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Служебный подлог», субъектом которого наряду с должностным может быть иное уполномоченное лицо;
- ст. 433 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Получение незаконного вознаграждения работником государственного органа либо иной государственной организации», субъектом которого может быть только служащий государственного аппарата, не являющийся должностным лицом;

2) использование служебных полномочий против интересов службы для осуществления преступного посягательства;

3) причинение существенного вреда нормальной деятельности системы государственного управления, а также реализации законных прав и свобод граждан.

Родовым объектом преступлений против интересов службы является совокупность общественных отношений, обеспечивающих нормальную деятельность государственных органов, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности.

Под *государственными органами* следует понимать:

а) парламент — Национальное собрание — представительный и законодательный орган Республики Беларусь;

б) правительство, Совет Министров Республики Беларусь — центральный орган государственного управления, осуществляющий исполнительную власть в Республике Беларусь;

в) суды:

- 1) Конституционный суд;
- 2) Верховный суд;
- 3) Хозяйственный суд;

г) прокуратуру Республики Беларусь — единую и централизованную систему органов, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов;

д) комитет государственного контроля Республики Беларусь, осуществляющий государственный контроль над исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности,

исполнением актов Президента, Парламента, Правительства и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения;

е) органы местного управления и самоуправления — местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления.

Непосредственным *объектом* преступления против интересов службы являются общественные отношения, формирующиеся к сферах деятельности органов власти и управления (республиканских, ведомственных, представительных местных и исполнительных органов, предприятий, организаций и учреждений, общественных объединений).

Объективная сторона преступлений против интересов службы включает следующие признаки:

1) совершение вопреки интересам службы с использованием предоставленных служебных полномочий действий, повлекших причинение ущерба государственным или общественным интересам, а также существенного вреда правам и законным интересам граждан;

2) неисполнение действий, требуемых по службе, подлежащих исполнению в силу возложенных на лицо обязанностей по должности (не только было обязано, но и могло действовать), предусмотренных законами, декретами, указами и иными нормативными актами, повлекшее причинение ущерба государственным или общественным интересам, а также существенного вреда правам и законным интересам граждан.

Субъективная сторона преступлений против интересов службы характеризуется умышленной виной, за исключением ст. 428 «Служебная халатность» Уголовного кодекса Республики Беларусь, при которой вина характеризуется как неосторожность по легкомыслию или как преступная небрежность. Обязательным признаком субъективной стороны является мотив, установление которого способствует обнаружению причин и условий совершения преступления. В процессе определения наказания за преступления против интересов службы важно установить цель преступления. Неправильное понимание цели преступления в составе, смешение цели и мотива могут привести к ошибкам при проведении квалификации преступления. По составу преступления — превышение власти или служебных полномочий — определение цели имеет второстепенный характер, но при принятии решения о применении судом наказания за превышение власти или служебных полномочий она имеет важное значение. Необходимо установить, совершались ли преступные действия

с корыстной и иной личной заинтересованностью или с целью решения проблем, возникших на предприятии, и т. д. Цель присутствует во всех преступлениях, которые закреплены в статьях гл. 35 «Преступления против интересов службы» Уголовного кодекса Республики Беларусь» (кроме ст. 428 «Служебная халатность»). Это связано с тем, что цель может быть не в каждом преступлении, а лишь в таком, которое совершается с прямым умыслом. Служебная халатность — неосторожное преступление.

Субъектом преступлений против интересов службы (гл. 35 Уголовного кодекса Республики Беларусь) может быть должностное лицо. В п. 4 ст. 4 Уголовного кодекса Республики Беларусь *к должностным лицам* отнесены представители власти, представители общественности и лица, постоянно, временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, либо лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий, должностные лица иностранных государств и международных организаций.

Субъектами коррупционных преступлений выступают следующие категории лиц:

- получатель выгоды;
- государственное должностное лицо;
- лицо, приравненное к государственному должностному лицу, и иностранное должностное лицо.

3.2 Понятие должностного лица

Под *должностными лицами* понимаются:

1) представители власти, т. е. депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, а равно государственные служащие, имеющие право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных им по службе. Представителями власти являются также лица, состоящие на государственной службе, которые в пределах возложенных на них полномочий на осуществление властных функций вправе отдавать распоряжения или приказы либо принимать решения относительно не подчиненных им по службе лиц. На этом основании к представителям власти могут

быть также отнесены работники правоохранительных органов, работники органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, судебные исполнители, военнослужащие пограничной службы (при непосредственном выполнении обязанностей по охране государственной границы), военнослужащие внутренних войск (при непосредственном выполнении обязанностей по охране общественного порядка, конвоированию и охране исправительных учреждений), сотрудники государственных органов, осуществляющие контрольные и надзорные функции, и др.;

2) представители общественности, т. е. лица, не находящиеся на государственной службе, но наделенные в установленном порядке полномочиями представителя власти при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, по отправлению правосудия. К таким лицам, в частности, относятся члены добровольной дружины, внештатные сотрудники правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, участники объединений граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка, общественные инспекторы, народные заседатели;

3) лица, постоянно, временно либо по специальному полномочию занимающие в учреждениях, организациях или на предприятиях (независимо от форм собственности), в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, либо лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий. К занимающим должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных обязанностей, необходимо относить лиц, осуществляющих руководство деятельностью учреждения, организации или предприятия, их структурных подразделений, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы работников, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий и т. п.

Занимающими должности, связанные с выполнением административно-хозяйственных обязанностей, следует признавать, в частности, лиц, осуществляющих полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, а также по организации учета и контроля за отпуском и реализацией материальных ценностей.

Заключение между работником и нанимателем договора о принятии на себя работником полной материальной ответственности за сохранность имущества и других ценностей, переданных ему для хранения

или для других целей, само по себе не может служить основанием для признания этого работника должностным лицом. Для этого необходимо, чтобы наряду с обязанностями по непосредственному хранению имущества материально ответственное лицо выполняло также функции по управлению или распоряжению им (например, распределение материальных ценностей и т. п.).

Лицами, уполномоченными в установленном порядке на совершение юридически значимых действий, являются работники, совершающие такие действия, в результате которых наступают или могут наступить юридически значимые последствия в виде возникновения, изменения или прекращения правоотношений, субъектами которых являются иные лица.

Под *специальными полномочиями* надо понимать функции, которыми наделено лицо в соответствии с законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом;

4) должностные лица иностранных государств, члены иностранных публичных собраний, должностные лица международных организаций, члены международных парламентских собраний, судьи и должностные лица международных судов.

В законодательстве выделяется также такая категория, как *должностные лица, занимающие ответственное положение*, под которыми понимаются:

1) Президент Республики Беларусь, Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь и их заместители;

2) руководители государственных органов, непосредственно подчиненных или подотчетных Президенту, Парламенту, Правительству Республики Беларусь, и их заместители;

3) руководители местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и их заместители;

4) судьи;

5) прокуроры областей, города Минска, прокуроры районов (городов), межрайонные и приравненные к ним прокуроры и их заместители;

6) начальники следственных подразделений, органов дознания и их заместители, следователи;

7) руководители органов государственного контроля, внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований, таможенных, налоговых органов и их заместители. Необходимо отметить,

что субъектом преступлений, предусмотренных стст. 424—428 УК, совершенных в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, могут быть только должностные лица, не относящиеся к категории военнослужащих, а также военнообязанных во время прохождения сборов.

Таким образом, к числу лиц, которых можно рассматривать в качестве возможных субъектов коррупционных отношений, необходимо отнести, во-первых, государственных служащих, должностных лиц, которые работают в государственных органах или организациях, получают заработную плату за счет государственных средств, а также лиц, осуществляющих функции представителя власти или наделенных организационно-распорядительными либо административно-хозяйственными полномочиями. Корруптировать таких лиц, т. е. взять их на постоянное содержание и сделать зависимыми от себя, заставить действовать в своих интересах, очень выгодно преступникам, которым необходимы гарантии безопасности при нарушении уголовного, налогового, лицензионного и иного законодательства, а также служебная информация, которой располагают названные лица. Во-вторых, это могут быть должностные лица коммерческих и некоммерческих организаций, их представительств и филиалов (директора предприятий, учреждений, президенты различного рода фондов, ассоциаций и союзов). Данные лица становятся участниками коррупционных отношений в основном в силу существования коррупции в торговле и кризисной коррупции. В-третьих, таковыми могут выступать физические и юридические лица, предоставляющие двум вышеуказанным категориям лиц различного рода услуги, блага и преимущества. Зачастую, предоставляя такого рода блага, данные лица имеют в свою очередь намерения обеспечить себя незаконными преимуществами. Однако чаще они вступают в коррупционные отношения с целью реализации своих законных интересов при отсутствии действенного и оперативного механизма их решения.

Для того чтобы работник являлся должностным лицом, необходимо наряду с обязанностями по непосредственному хранению имущества материально ответственному лицу выполнять также функции по управлению или распоряжению им.

Представитель общественности — лицо, не находящееся на государственной службе, но наделенное в установленном порядке полномочиями представителя власти при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, по отправлению правосудия (ст. 4 УК Республики Беларусь).

К должностным лицам относятся должностные лица иностранного государства, члены иностранных публичных собраний, должностные лица международных организаций, члены международных парламентских собраний, судьи и должностные лица международных судов.

Самостоятельными признаками должностного лица является выполнение лицами, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающими в учреждениях, организациях или на предприятиях (независимо от форм собственности), в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь должности, организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей либо совершение лицами юридически значимых действий, на которые они уполномочены в установленном порядке.

Под *специальными полномочиями* понимаются функции, которыми наделено лицо в соответствии с законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом.

Иное уполномоченное лицо — лицо, которое в силу своих служебных обязанностей либо по специальному поручению должностного лица непосредственно осуществляет подготовку или выдачу официального документа (надлежаще составленного и содержащего необходимые реквизиты письменного акта, удостоверяющего факты и события, смеюющие юридическое значение).

Анализ практики работы правоохранительных органов свидетельствует, что коррупционные преступления совершаются в основном должностными лицами путем умышленных противоправных действий и реже — по неосторожности. Должностные преступления совершаются одновременно с другими преступлениями. Противоправная деятельность должностного лица формирует причины и условия совершения иных преступлений. Тем самым повышается степень общественной опасности и осложняется криминогенная обстановка. Назревает социальный конфликт. Снижается авторитет органов власти и управления в обществе.

3.3 Нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции

20 июля 2006 года Президент Республики Беларусь подписал Закон «О борьбе с коррупцией», принятый Палатой представителей 23 июня и одобренный Советом Республики Национального собрания 30 июня

2006 года. Принятию данного документа предшествовала последовательная и системная деятельность как законотворческих, так и правоохранительных органов Республики Беларусь.

Следует отметить, что в суверенной Республике Беларусь первый целенаправленный в сфере борьбы с коррупцией Закон был принят 15 июня 1993 года, который назывался «О борьбе с преступностью в сфере экономики и с коррупцией». Принятие данного документа обуславливалось необходимостью в переходный к рыночной экономике период обуздать нарастающие коррупционные проявления как существенное препятствие для развития нормальных экономических отношений.

26 июня 1997 года был принят Закон «О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией», нормы которого непосредственно регулировали деятельность органов по противодействию двум опасным для общества явлениям: организованной преступности и коррупции.

За период с 1997 по 2006 год в борьбе с коррупцией заметно активизировалось международное сообщество. Так, 27 января 1999 года в Страсбурге была принята Европейская конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (ратифицирована Законом Республики Беларусь от 26 мая 2003 года). В этом же году (4 ноября) и тоже в г. Страсбурге была принята Конвенция «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» (ратифицирована Законом Республики Беларусь от 26 декабря 2005 года). В г. Палермо (Италия) 15 ноября 2000 года была принята Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (ратифицирована Законом Республики Беларусь от 3 мая 2003 года), которая также имела антикоррупционную направленность. И, наконец, 31 октября 2003 года была принята Конвенция ООН против коррупции (ратифицирована Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2004 года).

Нельзя не сказать и о внутригосударственных мерах по противодействию коррупции. Президентом Республики Беларусь 2 октября 2002 года была утверждена Государственная программа по усилению борьбы с коррупцией на 2002—2006 годы, предусматривающая систему антикоррупционных мер, «направленных на достижение эффективности предупреждения и пресечения общественно опасных коррупционных проявлений, усиление ответственности служащих государственного аппарата и компенсацию причиненного ими вреда» в наиболее уязвимых сферах правового регулирования. Такими сферами, в частности, названы нормотворческая деятельность, служба в государственном аппарате и местное самоуправление, судебная и правоохранительная деятельность, лицен-

зирование, экспертиза и сертификация продукции и услуг, предпринимательство, приватизация и разгосударствление, банковская деятельность, бюджетный процесс и кредитование, эмиссия ценных бумаг, государственные заказы и закупки, получение и оказание гуманитарной помощи. Отдельным пунктом значилось в Программе приведение национального законодательства в соответствие с нормами международного права о предотвращении коррупции.

Большое значение для предупреждения коррупции в сфере государственной службы имеет принятый 4 июня 2003 года Закон «О государственной службе в Республике Беларусь». Его нормы, предусматривающие обязанности государственного служащего (ст. 21), ограничения, связанные с государственной службой (ст. 22), необходимость декларирования доходов и имущества (ст. 23 в редакции Закона от 16 мая 2006 года), имеют прежде всего антикоррупционную направленность.

Постановлением Совета Министров от 5 ноября 2003 года был утвержден план мероприятий по противодействию коррупции в государственных органах, большинство из которых выполнено. В 2005 году в различных ведомствах Республики Беларусь были созданы специальные комиссии по предупреждению и профилактике коррупционных проявлений (в системе министерств архитектуры и строительства, транспорта и коммуникаций, сельского хозяйства и продовольствия, промышленности, здравоохранения и др.). По результатам работы комиссий принимались конкретные меры реагирования на выявленные факты нарушений законодательства. Большая работа по выявлению фактов коррупции и избличению лиц, виновных в коррупционных преступлениях, проводится правоохрнительными ведомствами (Генеральной прокуратурой, МВД, КГБ). Необходимо отметить, что в Генеральной прокуратуре, МВД и КГБ созданы специальные подразделения, на которые возложены задачи по противодействию коррупции на более высоком уровне, осуществлению скоординированных мероприятий по выявлению и пресечению коррупционных правонарушений, организована работа постоянно действующих совещаний всех уровней по вопросу координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, а также иных государственных органов.

В целях расширения масштабов противодействия коррупции Генеральная прокуратура инициировала подготовку и принятие Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур государств-участников СНГ в борьбе с коррупцией, которое было подписано в мае 2007 года в Астане.

Должностные лица, а также иные лица, находящиеся на службе, ответственны за выполнение доверенных им функций и в силу ст. 59 Конституции Республики Беларусь обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности.

Существуют общие и специальные технические меры борьбы с коррупционной преступностью.

Общими являются:

а) разработка и внедрение технических средств, обеспечивающих персонализированный доступ к имуществу, производство, распределение и потребление товаров и услуг;

б) создание технологий в промышленности, сферах оказания услуг и потребления, объективно препятствующих изъятию имущественных ценностей или использованию их не по назначению.

К *специальным* мерам борьбы относятся:

а) создание специализированного программного обеспечения поддержки и принятия управленческих решений в сфере борьбы с отдельными видами корыстных преступлений;

б) создание автоматизированных информационно-поисковых систем применительно к решению задач обнаружения и квалификации отдельных видов корыстных преступлений;

в) разработка и внедрение организационно-технического обеспечения быстрого фиксирования следов неочевидных корыстных преступлений.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите преступления, которые относятся к коррупционным.
2. Назовите нормативные правовые акты, регулирующие противокоррупционную деятельность государства.
3. Дайте понятие должностного лица.
4. Дайте понятие вознаграждения.
5. Назовите формы вознаграждений.

КОНТРОЛЬНЫЙ БЛОК

ИТОГОВЫЙ ТЕСТ

Выберите правильный(-е) вариант(-ы) ответа(-ов).

1. Должностным лицом является:
 - а) судья;
 - б) лечащий врач;
 - в) депутат местного Совета депутатов;
 - г) начальник цеха;
 - д) сторож.

2. В качестве предмета взятки выступают:
 - а) деньги;
 - б) материальные ценности;
 - в) выгоды материального характера;
 - г) ценные бумаги;
 - д) все перечисленное.

3. Преступления получение взятки (ст. 430 УК) и дача взятки (ст. 431 УК) считаются оконченными:
 - а) с момента предложения взятки;
 - б) с момента дачи взятки;
 - в) с момента принятия должностным лицом хотя бы части взятки;
 - г) получение взятки — с момента принятия должностным лицом, дача взятки — с момента предложения взятки;
 - д) получение взятки — с момента принятия должностным лицом, дача взятки — с момента вручения должностному лицу.

4. Состав преступления, предусмотренный ст. 430 УК (Получение взятки), является:
 - а) усеченным составом преступления;
 - б) формально-усеченным составом преступления;
 - в) материальным составом преступления;
 - г) формальным составом преступления;
 - д) материально-формальным составом преступления.

5. Отсутствуют признаки вымогательства взятки в случаях:
- а) требования взятки под угрозой возбудить уголовное дело в отношении лица совершившего преступление;
 - б) непредставления очередного звания по службе;
 - в) требования взятки под угрозой наложить штраф на владельца предприятия по надуманным основаниям;
 - г) умышленной задержки предоставления квартиры очереднику;
 - д) требования взятки под угрозой увольнения с работы
6. В соответствии с УК лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности в случаях:
- а) если должностное лицо не выполнило действий в пользу взяткодателя;
 - б) если взяткодатель потребовал вернуть ему данную им взятку;
 - в) если лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче им взятки;
 - г) если лицо предало огласке факт даче им взятки большому кругу лиц;
 - д) если лицо добровольно сообщило вышестоящему должностному лицу о том, что его подчиненному была дана взятка.

ЗАДАЧИ

1. Ревизор Ж. во время ревизии выявил факт хищения денежных средств и потребовал от бухгалтера Д. 10 тысяч евро, обещая скрыть хищение.

Квалифицируйте действия ревизора Ж. и бухгалтера Д.

2. Секретарь вуза И. пообещала своей соседке Р. помочь со сдачей сессии ее сыну, договорившись с преподавателями. При этом И. сказала Р., что для решения «вопроса» необходимо 2 миллиона белорусских рублей.

Квалифицируйте действия секретаря И.

3. На квартиру к помощнику прокурора З. пришел Л., полагая, что она как государственный обвинитель по уголовному делу в отношении его сына повлияла на назначение ему наказания. Он пытался вручить ей подарок в размере 500 долларов США, однако З. отказалась принять деньги.

Имеются ли основания для привлечения Л. к уголовной ответственности?

4. Главный инженер транспортного предприятия Ж. дал прорабу строительной организации Т. 150 тысяч белорусских рублей за то, что тот передал ему для производственных нужд насос, перекачивающий цемент, без которого остановилось бы важное строительство.

Дайте оценку содеянному.

5. Заведующий кафедрой иностранных языков вуза М. за денежное вознаграждение ставила студентам, не имевшим минимума знаний испанского языка, зачеты и положительные оценки в ведомости и зачетные книжки.

Дайте правовую оценку поведения М. и студентов.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

1. Социально-политическая сущность коррупционных проявлений.
2. Общая характеристика коррупционной преступности.
3. Понятие коррупции. Формы коррупции.
4. Виды коррупционной преступности.
5. Особенности борьбы с коррупционными преступлениями.
6. Меры пресечения коррупционных правонарушений.
7. Система субъектов антикоррупционной политики.
8. Деятельность правоохранительных органов по борьбе с коррупцией.
9. Общая характеристика личности преступника.
10. Причины коррупционной преступности.
11. Социальная сущность коррупции.
12. Влияние социальных условий на совершение коррупционных преступлений.
13. Уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений.
14. Понятие должностного лица.
15. Правовая оценка противоправных деяний должностных лиц.
16. Основные составы преступлений коррупционного характера: объект, субъект, объективная сторона.
17. Система уголовно-правовых мер борьбы с коррупцией в Республике Беларусь.
18. Профилактика коррупционных преступлений.
19. Роль и место общественных организаций при проведении превентивных мероприятий в сфере борьбы с коррупцией.
20. Проблемы противодействия коррупционным проявлениям.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Наименование темы	Количество часов		
	всего	лекции	семинарские занятия
1. Методологические аспекты коррупционной преступности	2	2	—
2. Криминологическая характеристика коррупционных преступлений	4	2	2
3. Организационно-правовые основы противодействия коррупции	4	2	2
В С Е Г О	10	6	4

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Бабий, Н. А.* Практикум по уголовному праву : учеб. пособие / авт.-сост. Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. ред. В. В. Марчука. — Минск : Тесей, 2001. — 176 с.
2. *Берестень, В. И.* Коррупция и ее общественная опасность: учеб.-метод. пособие / В. И. Берестень. — Минск : РИВШ, 2005. — 166 с.
3. *Волженкин, Б. В.* Коррупция. Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе» / Б. В. Волженкин. — СПб. : Питер, 1998.
4. *Гаухман, Л.* Коррупция и коррупционное преступление / Л. Гаухман // Законность. — 2000. — № 6. — С.2—6.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). — Минск : Амалфея, 2005.
6. Комментарий к уголовному кодексу Республики Беларусь / Н. Ф. Ахраменка [и др.] ; под общ. ред. А. В. Баркова. — Минск : Тесей, 2003.
7. Конвенция Организации объединенных Наций против коррупции: О ратификации конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. — Минск : Дикта, 2005.
8. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 20 мая 2006 г. // Консультант Плюс : справочная правовая система Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. — Электрон. дан. — Минск : [б. и.], 2009. — [компьютерная справочная правовая система]. — Загл. с экрана.
9. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2007. — № 119. — № 2/1317.
10. *Пономарев, П. Г.* Понятие коррупции и уголовно-правовые средства ее сдерживания / П. Г. Пономарев. — М. : [б. и.], 1993.
11. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. // Консультант Плюс : справочная правовая система Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь. — Электрон. дан. — Минск : [б. и.], 2009. — [компьютерная справочная правовая система]. — Загл. с экрана.

Учебное издание

**КОРРУПЦИЯ И ЕЕ ОБЩЕСТВЕННАЯ
ОПАСНОСТЬ**

**Учебно-методический комплекс
для студентов высших учебных заведений**

Составитель *О. И. Скок*

Корректор *Е. В. Фатик*
Технический редактор *М. Л. Потапчик*
Компьютерная верстка *О. В. Ваницкой*

Ответственный за выпуск *Е. Г. Хохол*

Подписано в печать 06.05.2010.
Формат 60 × 84 1/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.
Отпечатано на ризографе.
Усл. печ. л. 2,33. Уч.-изд. л. 1,80.
Заказ 75. Тираж 100 экз .

ЛИ 02330/0552803 от 09.02.2010

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Барановичский государственный университет»
225404, г. Барановичи, ул. Войкова, 21.

Репозиторий БарГУ