



**Э** БЕЛОРУССКАЯ  
КОНОМИЧЕСКАЯ  
ШКОЛА

НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК БЕЛАРУСИ  
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ НАН БЕЛАРУСИ

# СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ:

ВЫЗОВЫ, ИНСТРУМЕНТЫ  
РЕАЛИЗАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

СБОРНИК НАУЧНЫХ СТАТЕЙ  
В ДВУХ ТОМАХ  
ТОМ 1



Минск «Право и экономика» 2022



НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК БЕЛАРУСИ  
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ НАН БЕЛАРУСИ

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ:  
ВЫЗОВЫ, ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

СБОРНИК НАУЧНЫХ СТАТЕЙ  
В ДВУХ ТОМАХ

ТОМ 1

Минск  
«Право и экономика»  
2022

УДК 338.2(476)  
ББК 65.05  
С83

Редакционная коллегия:

Д. В. Муха (главный редактор), А. Г. Боброва,  
Т. С. Вертинская, А. В. Готовский, А. И. Лученок, Н. С. Минько,  
Н. Н. Морозова, А. С. Попкова, Е. В. Преснякова, Т. А. Тетеринец

Материал рассмотрен на заседании ученого совета Государственного научного учреждения «Институт экономики Национальной академии наук Беларуси» и рекомендован к опубликованию (протокол № 13 от 24 октября 2022 г.)

С83      **Стратегия** развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы : сборник научных статей : в двух томах. Т. 1. / ред. кол.: Д. В. Муха [и др.]; Национальная академия наук Беларуси; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск : Право и экономика, 2022. – 586 с.  
ISBN 978-985-887-039-3  
ISBN 978-985-887-040-9 (т. 1).

В сборнике представлены научные статьи отечественных и зарубежных ученых, посвященные теоретико-методологическим и практическим аспектам устойчивого развития национальной экономики. Рассмотрены вопросы макроэкономического стимулирования стабильного развития Республики Беларусь, адаптации бизнес-сферы и сферы услуг к условиям современных вызовов и угроз, совершенствования инновационной и инвестиционной политики в цифровую эпоху. Материалы научных статей представлены на Международной научно-практической конференции, состоявшейся 18-19 октября 2022 г. в Институте экономики Национальной академии наук Беларуси, г. Минск.

Издание адресовано научным работникам, работникам государственных органов и специалистам организаций различных форм собственности, аспирантам, магистрантам, слушателям и студентам экономических специальностей, а также широкому кругу читателей, интересующихся современными научными исследованиями в сфере экономики.

**УДК 338.2(476)**  
**ББК 65.05**

**ISBN 978-985-887-039-3**  
**ISBN 978-985-887-040-9** (т. 1)

© Институт экономики НАН Беларуси, 2022  
© Оформление. ИООО «Право и экономика», 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Председателя Президиума Национальной академии наук Беларуси, академика Национальной академии наук Беларуси, заслуженного деятеля науки Республики Беларусь, доктора экономических наук, профессора <i>В.Г. Гусакова</i> .....	8
Приветственное слово Академика-секретаря Отделения гуманитарных наук и искусств Национальной академии наук Беларуси, академика Национальной академии наук Беларуси, доктора исторических наук, профессора <i>А.А. Ковалени</i> .....	10

### ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

<i>Гурский В. Л.</i> Устойчивая социально-экономическая модель Беларуси – основа национальной экономической безопасности .....	11
<i>Косовский А. А.</i> Научно-техническое и инновационное развитие Республики Беларусь на современном этапе .....	17
<i>Вардомский Л. Б.</i> Экономические санкции как следствие и фактор меняющегося мира .....	25
<i>Муха Д. В.</i> Стратегические направления развития экономики Республики Беларусь в современных условиях .....	31

### РАЗДЕЛ 1. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

<i>Буймистрюк Г. Я.</i> Отличие плановой динамики экономики самодостаточности от нелинейной динамики экономики роста прибыли.....	37
<i>Верезубова Т. А., Сиващенко Е. С.</i> Теоретические основы денежно-кредитной политики и применение ее основных режимов в Республике Беларусь .....	42
<i>Киреева Е. Ф.</i> Имущественные налоги: проблемы внедрения в национальных налоговых системах .....	47
<i>Лученок А. И.</i> Финансовое стимулирование экономического развития в КНР .....	52
<i>Герасимова В. Г., Кузьменкова Н. С.</i> Актуальная мировая практика налоговой политики: новые тренды и методы.....	59
<i>Гринцевич Л. В.</i> Факторы экономического роста в условиях турбулентной среды .....	63
<i>Короб А. Н.</i> Интересы и их согласование в жилищно-коммунальном хозяйстве .....	68
<i>Лаврова О. И.</i> Качественные аспекты государственного регулирования реального сектора белорусской экономики.....	75
<i>Левкович А. П., Рогова В. В.</i> Механизмы противодействия валютно-финансовой нестабильности национальной экономики: опыт развитых стран .....	81
<i>Маркусенко М. В.</i> Государственное валютное регулирование: модификация подходов к определению содержания.....	89
<i>Осмоловец С. С.</i> Финансовый рынок, его структура и специфика развития в Республике Беларусь .....	94
<i>Петрушкин В. М.</i> Приоритеты и задачи развития энергетического комплекса Республики Беларусь и меры по их реализации .....	99
<i>Проневич А. Ф., Хацкевич Г. А.</i> О динамических производственных функциях, учитывающих нейтральный по Миду научно-технический прогресс.....	105

18. Терещенко, Д. С. Институциональные факторы экономического роста в различных группах стран в современных условиях / Д. С. Терещенко // Составляющие научно-технического прогресса. – 2013. – № 4. – С. 11–12.

19. Еременко, М. Ю. Интеграционное взаимодействие - фактор обеспечения экономического роста страны / М. Ю. Еременко // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2019. – № 1(34). – С. 32–39.

УДК 331.522

## ИНТЕРЕСЫ И ИХ СОГЛАСОВАНИЕ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ INTERESTS AND ITS COORDINATION IN HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

Короб Александр Николаевич,  
кандидат экономических наук, доцент,  
докторант отдела макроэкономической и финансовой политики,  
Институт экономики НАН Беларуси  
nemodakar@mail.ru  
Alexander Korob,  
PhD, Associate Professor,  
Doctoral student of the Macroeconomic and Financial Policy Department,  
The Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus  
nemodakar@mail.ru

**Аннотация.** Актуальность темы состоит в согласовании экономических интересов при осуществлении экономических преобразований в жилищно-коммунальной сфере. В данном исследовании проанализированы особенности формирования издержек на согласование экономических интересов социальных макрогрупп, что позволило выработать базовые институциональные инструменты такого согласования, а также предложить элементы механизма согласования экономических интересов.

**Ключевые слова:** жилищно-коммунальное хозяйство, интересы, издержки, согласование интересов.

**Abstract.** The relevance of the scientific article consists in the coordination of economic interests in the implementation of economic transformations in the housing and communal sphere. In this scientific article, we analyzed the features of the formation of costs for the coordination of economic interests of social macrogroups, which allowed us to develop basic institutional tools for such coordination, as well as to propose elements of a mechanism for coordinating economic interests.

**Keywords:** housing and communal services, interests, costs, coordination of interests.

Институциональная теория позволяет объяснить трансформационные преобразования в экономике как изменение действующих институтов. Исследование экономических интересов в институциональной системе позволит глубже понять смысл преобразований и выработать в дальнейшем механизмы управления такими изменениями.

Происходящие преобразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляются на основании Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2017 г. № 1037, в котором утверждена Концепция совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года [1]. Для реализации Концепции и осуществления экономических преобразований в сфере жилищно-коммунального хозяйства и совершенствова-

ния распределительных отношений потребуются согласование интересов сторон в белорусской институциональной системе.

Экономические преобразования могут ущемлять экономические интересы широких слоев населения. Для условий Беларуси это неприемлемо из-за распространенности патерналистических настроений среди основной массы населения [2].

В основу преобразований в сфере жилищно-коммунального хозяйства необходимо положить формирование таких институтов, которые бы обеспечили реализацию механизма согласования экономических интересов субъектов жилищно-коммунального хозяйства. Институциональные реформы, прежде всего, предполагают кардинальные изменения в образе мышления населения, регулирующих воздействиях государственных органов и затрагивают пересмотр сложившейся системы экономических отношений. Соответственно, от механизма согласования экономических интересов будет зависеть успех происходящих преобразований в отрасли.

Эффективное государственное регулирование любой отрасли экономики возможно только на основе сбалансированного согласования интересов основных социальных макрогрупп [3]. Для этого необходимо иметь экономический механизм согласования их интересов. Исходя из определения, которое дал А. И. Лученок, возможно выделить отличительные черты социальной макрогруппы:

- объединение людей, которые имеют схожие интересы;
- макрогруппы стремятся к перераспределению финансовых потоков через влияние на макроэкономическую политику государства;
- реализация интересов данного объединения происходит через формальные и неформальные институты [4].

По нашему мнению, в жилищно-коммунальной сфере можно выделить следующие социальные макрогруппы:

- государственные органы власти;
- домохозяйства;
- естественные монополии жилищно-коммунальной сферы;
- юридические субъекты, действующие в жилищно-коммунальной сфере.

Функционирование отрасли жилищно-коммунального хозяйства, осуществление преобразований в сфере и согласование экономических интересов связано с издержками. Можно выделить следующие виды издержек:

- трансформационные;
- трансакционные;
- институциональные;
- институциональной трансформации.

Классики неоинституционализма под трансформационными издержками понимают «затраты, связанные с соединением всех факторов производства», на основе сочетания которых осуществляется выпуск товаров, работ, услуг. Данные издержки являются «основой для калькулирования себестоимости выпускаемой продукции» [5]. Дуглас Норт отождествлял трансформационные и производственные издержки [6].

Рональд Коуз обосновал возможность учета трансакционных издержек, которые «обеспечивают транзакции (сделки), но не являются производственными» [7]. В общем смысле, это издержки экономических субъектов, которые «обеспечивают обмен (реализацию) товаров» [5]. Трансформационные (производственные) издержки вместе с трансакционными составляют общие издержки производства [6].

Выделяют также институциональные издержки, которые являются «затратами на поддержание соблюдения установленных институциональных норм. В реальности такие издержки обычно финансируются из бюджетов различного уровня или за счет хозрасчетной деятельности государственных структур [5].

Если институциональные издержки – это затраты, связанные с поддержанием институциональных норм (институтов), то, согласно В. М. Полтеровичу, издержки институциональной трансформации – это затраты «связанные с переходом от одного института к другому» [7].

Разные социальные макрогруппы имеют дифференцированные цели и устремления. Зачастую в жилищно-коммунальной сфере социальные макрогруппы имеют различные интересы, согласование которых приводит к рассмотренным издержкам. Затраты, непосредственно связанные с оказанием жилищно-коммунальных услуг, формируют их себестоимость или трансформационные (производственные) издержки.

При оплате жилищно-коммунальных услуг в отечественной практике существует парадигма полного возмещения себестоимости жилищно-коммунальных услуг по экономически обоснованным тарифам, при этом, как правило, присутствует перекрестное субсидирование — домохозяйства оплачивают по меньшим тарифам, чем субъекты хозяйствования и организации. В других же странах скидки на тарифы производятся при больших объемах потребления, что обеспечивает преимущественное положение уже предприятий. В белорусской системе жилищно-коммунального хозяйства явно же выражен институт патернализма.

Конфликт интересов в потреблении жилищно-коммунальных услуг между домохозяйствами и субъектами хозяйствования в белорусской институциональной системе возникает из-за разных тарифов по отдельным услугам (в первую очередь, по теплоснабжению), что объясняется наличием перекрестного субсидирования. Однако перекрестное субсидирование не противоречит восточной институциональной матрице, на которой построены экономические отношения в Республике Беларусь. Если представить мгновенную отмену перекрестного субсидирования в жилищно-коммунальном хозяйстве, то это должно повлиять на снижение себестоимости отечественных продуктов. Учитывая, что на конечную цену в рыночной экономике влияет, прежде всего, конъюнктура (соотнесение спроса и предложения), то затруднительно предполагать, что на отечественных рынках снизятся цены. Отмена перекрестного субсидирования в кратко- и среднесрочной перспективе не скажется на росте доходов населения, так как имеется рынок труда, который обеспечивает уровень заработных плат населения. Единственное, что может сделать государство с отменой перекрестного субсидирования, так это повышение минимальной заработной платы. Появится только возможность изыскания резервов на рост заработных плат за счет снижения затрат организаций на оплату жилищно-коммунальных услуг. В этом случае уже нельзя будет говорить о снижении себестоимости отечественной продукции. Но в отдельных регионах и отраслях национальной экономики рост затрат на труд приведет к снижению занятости населения, а эффективной социальной защиты от безработицы не существует. Также не стоит забывать о нетрудоспособном населении (пенсионерах и инвалидах) — для поддержания их уровня жизни потребуются дополнительные бюджетные ассигнования. Поэтому мы видим, что радикальные преобразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства противоречат экономическим интересам государства и домохозяйств, но в то же время не скажутся на деятельности большинства субъектов хозяйствования.

Независимые экономисты отмечают, что в Беларуси субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг регрессивны в абсолютном выражении: самые бедные домохозяйства получают в два раза меньше, чем самые богатые. Дело в том, что доступ к субсидиям предоставляется в равной степени как богатым, так и бедным домашним хозяйствам. Но поскольку более высокий доход обычно подразумевает более дорогое и просторное жилье, домохозяйства с более высоким доходом сталкиваются с большими коммунальными расходами и, соответственно, получают более высокие субсидии, что и повышает для них доступность оплаты жилищно-коммунальных услуг. В то же время, если рассмотреть субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг в относительном выражении, то они являются прогрессивными: более бедные домохозяйства получают более высокую долю своего дохода в виде субсидий. Данное обстоятельство можно интерпретировать как сравнительно более высокую помощь беднейшим домохозяйствам по оплате жилищно-коммунальных услуг, что в реальности не является верным.

Трансакционные издержки представляют собой нечто иное как затраты на реализацию и заключение сделок. Между потребителями жилищно-коммунальных услуг и организациями, их оказывающими существуют договорные отношения. Однако, ввиду монопольного по-

ложения производителей услуг и естественного ограничения конкурентных отношений, расходы на заключение сделок недостаточно четко прослеживаются.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства присутствуют как договорные отношения между субъектами, так и административное управление. Следует отметить, что договорные отношения ограничены характером предоставления услуг – в большинстве своем они оказываются естественными монополиями (водоснабжение, электроснабжение, газоснабжение, услуги жилищно-эксплуатационных служб). Договора потребители заключают на безальтернативной основе и не могут выбрать поставщика услуг. В виду данного факта развитие конкуренции в данной сфере затруднено, как и повышение эффективности на основе действия рыночных институтов. Рыночные отношения на паритетных началах могут проявляться лишь в отдельных случаях при заключении договоров коллективных представителей собственников или жилищно-коммунальных организаций с исполнителями специфических услуг (ремонт оборудования и сооружений, покос травы). Соответственно, в жилищно-коммунальной сфере действие рыночных институтов весьма ограничено, а, учитывая значимость таких услуг для нормального функционирования жизнедеятельности населения и предприятий, приоритет отдается действию государственных институтов. В этом заинтересованы не только домохозяйства, но и субъекты хозяйствования.

Зачастую в соответствии с принятым законодательством у потребителя возникает обязанность заключения возмездного договора, а исполнитель не несет издержек на реализацию своих услуг. По нашему мнению, трансакционные издержки в этом случае проявляются в случае контроля исполнения сделок и неоплаты жилищно-коммунальных услуг. Иными словами, задолженность по оплате за жилищно-коммунальные услуги сформирована на основе трансформации факторов производства (трансформационных издержек), а ее непогашение по договорам приводит к ее преобразованию в трансакционные издержки. К последним издержкам можно отнести и выставленную пеню по неоплате, а также расходы по взысканию задолженности. Жилищно-коммунальная организация в зависимости от специфики неоплаченной услуги может либо ограничить доступ неплательщика к услуге (например, электроснабжения), или добиваться оплаты в судебном порядке (например, теплоснабжение). Следует отметить, что поставщик жилищно-коммунальных услуг будет оказывать данные услуги практически в прежних объемах даже несмотря на присутствие задолженности у отдельных потребителей. При этом размер трансформационных (производственных) издержек у поставщика жилищно-коммунальных услуг зачастую может и не измениться. Задолженность за жилищно-коммунальные услуги является издержками на функционирование отрасли и потребует дополнительного государственного финансирования сферы, ведь, нельзя приостановить оказание жилищно-коммунальных услуг и даже уменьшить их объемы. В случае осуществления государственной поддержки отрасли данные суммы становятся институциональными издержками и финансируются за счет средств консолидированного государственного бюджета. При этом отметим, что нет точного соответствия между суммами задолженности за жилищно-коммунальные услуги и объемами государственной поддержки отрасли. Однако в случае возникновения сложностей у организаций жилищно-коммунальной сферы по осуществлению своей деятельности из-за наличия задолженности за услуги, будут задействованы формальные институты государственного управления и местного самоуправления, а также неформальный институт патернализма – будет реализовано административное регулирование и (или) осуществлена бюджетная поддержка.

Институциональными издержками в жилищно-коммунальной сфере можно признать и суммы перекрестного субсидирования в случае, когда одни субъекты оплачивают услуги по завышенным тарифам для того, чтобы домохозяйства имели возможность их возмещения по более низким тарифам. Такого рода институциональные издержки коммерческие субъекты хозяйствования включают в себестоимость выпускаемой продукции, то есть они преобразуются в трансформационные (производственные) издержки. Организации, финансируемые из разных уровней государственного бюджета, также оплачивают свои отдельные коммунальные услуги по завышенным тарифам, которые становятся бюджетными расходами.

Мы видим, что согласование интересов социальных макрогрупп приводит к институциональным издержкам, которые финансируются либо за счет бюджетных средств, либо на основе включения в себестоимость выпускаемой продукции. Таким образом, происходит распределение институциональных издержек для обеспечения функционирования отрасли, но достигается ее стабильность за счет сбалансированности интересов задействованных социальных макрогрупп.

Переход к новой парадигме функционирования отрасли и экономические преобразования в ней требуют согласования экономических интересов, что обуславливает появление соответствующих издержек. Например, переход на полное возмещение населением стоимости потребляемых жилищно-коммунальных услуг приведет к возникновению издержек институциональной трансформации. Обобщенно данное решение может быть реализовано по двум сценариям:

- последовательно с соблюдением таких этапов как «составление проекта трансформации, «лоббирование» проекта, создание и поддержание вспомогательных институтов для реализации проекта, реализация проекта, адаптация системы к новому институту» [7], что займет длительное время и соответствует концепции градуализма;

- ускоренное преобразование в соответствии с концепцией «шоковой терапии».

Оба сценария предполагают возникновение издержек институциональной трансформации, которые будут иметь некую дифференциацию.

Концепция совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года устанавливает, прежде всего, направления развития и совершенствования механизмов на среднесрочную перспективу, поэтому в ней делается выбор в пользу градуализма [1]. По нашему мнению, документом предусматривается именно подготовительные мероприятия по подготовке создания промежуточных институтов. Среди предложенных преобразований способствовать становлению новых формальных и неформальных институтов, а также изменению устаревших норм будут следующие:

- создание кластера в жилищно-коммунальном хозяйстве, сочетающего в себе производственные, научные и образовательные элементы;

- различные формы взаимодействия с бизнесом на основе государственно-частного партнерства;

- совершенствование действующего механизма предоставления безналичных жилищных субсидий;

- формирование позитивного имиджа жилищно-коммунальных служб, создание и развитие школ коммунальной грамотности;

- гибкость ценообразования на жилищно-коммунальные услуги в зависимости от их качества;

- поэтапная ликвидация перекрестного и бюджетного субсидирования;

- внедрение депозитной (залоговой) системы обращения упаковки;

- развитие конкурентной среды при оказании услуг, не относящихся к сфере естественных монополий [1].

Динамика преобразований вызывает изменения и в величине рассматриваемых нами издержек. Если рассматривать трансформационные издержки, то в главе 3 Концепции совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года предполагается «снижение затрат на предоставление населению жилищно-коммунальных услуг» и «повышение их качества». С теоретической точки зрения, сценарии «шоковой терапии» и градуализма могут предусматривать соответствующее снижение трансформационных издержек, отличаясь лишь хронологическими составляющими и радикальностью действий.

Особый интерес для исследования преобразований сферы жилищно-коммунального хозяйства вызывает динамика трансакционных издержек. В случае комплекса радикальных реформ их величина существенно увеличится ввиду различных экстерналий – роста задолженности по оплате за жилищно-коммунальные услуги, разрыва прежних хозяйственных связей и прочее. Таким образом, возникшие трансакционные издержки потребуют прямого бюд-

жетного финансирования и вмешательства государства, что превращает их в институциональные издержки. Постепенные преобразования должны проводиться с учетом согласования интересов социальных макрогрупп и с формированием новых институциональных норм. Соответственно, трансакционные издержки в этом случае будут заметно ниже.

Институциональные издержки в варианте «шоковой терапии» как затраты на соблюдение различных норм и правил будут гораздо выше в виду радикального преобразования институтов, чем при планомерных поступательных изменениях. Если рассматривать издержки институциональной трансформации, то исходя из интенсивности преобразований для варианта «шоковой терапии» в краткосрочном периоде они будут больше и окажут влияние на себестоимость жилищно-коммунальных услуг и бюджетные расходы.

Исходя из проведенного анализа разного рода издержек, мы можем выдвинуть гипотезу, что вариант «шоковой терапии» приемлем в случае отсутствия иных сценариев преобразований, катастрофического положения дел в отрасли и стремительной отрицательной динамикой, что не относится к отечественному жилищно-коммунальному хозяйству.

Для исследования механизма согласования интересов социальных макрогрупп в условиях преобразований используем принцип Парето-эффективности, суть которого заключается в том, что ни одна из социальных макрогрупп не должна быть в «проигрыше» [7] или иными словами «нельзя давать одному ресурсы в том случае, если другой пострадает больше» [5]. Например, сокращение перекрестного субсидирования при оплате отдельных жилищно-коммунальных услуг, которое предполагается в главе 3 Концепции совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года не ухудшит положение всех рассмотренных нами макрогрупп (государственные органы власти; естественные монополии жилищно-коммунальной сферы; юридические субъекты, действующие в жилищно-коммунальной сфере), кроме домохозяйств [1]. Соответственно, сохранение прежних тарифов на отдельные жилищно-коммунальные услуги для домохозяйств возможно в двух случаях:

- 1) при соответствующем снижении трансформационных издержек на производство жилищно-коммунальных услуг (снижение цен на топливно-энергетические ресурсы, на что очень сложно повлиять);

- 2) при повышении реальных располагаемых доходов населения в результате экономического роста (доля затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг в доходах домохозяйств останется прежней).

Именно второй вариант используется в белорусской институциональной системе, что полностью соответствует нашим рекомендациям.

Для проведения государственной политики по согласованию интересов основных социальных макрогрупп в жилищно-коммунальной сфере нами предлагаются следующие институциональные инструменты:

- базовые институты, которые определяют саму институциональную систему и являются относительно устойчивыми во времени и не изменяются под влиянием институциональной среды. К таковым можно отнести такие институты как государственное управление, местное самоуправление, коллективное управление, институт собственности;

- конъюнктурная группа институтов может изменяться под внешним воздействием и в соответствии с государственной политикой. Их основная задача усилить положительное влияние базовых институтов. К ним в жилищно-коммунальной сфере можно отнести институт конкуренции;

- идеологическая группа институтов предполагает создание положительного имиджа проводимой государственной политики в соответствии с используемой институциональной матрицей со стороны общества, социальных макрогрупп и отдельных индивидов. К таким институтам можно отнести институт патернализма.

- мониторинговые институты призваны обеспечить общественный контроль эффективности функционирования базовых институтов. Этим институтом является институт общественного мнения [5].

Исходя из социальных макрогрупп, действующих в жилищно-коммунальной сфере, можно выделить центр и субъекты экономического механизма. Центром являются государственные органы власти, которые определяют особенности функционирования отрасли, обеспечивает регулирующее воздействие на остальные элементы механизма посредством обратной связи с этими элементами. Субъектами механизма являются домохозяйства, естественные монополии жилищно-коммунальной сферы и конкурентные субъекты, действующие в отрасли. Объектом является сама отрасль жилищно-коммунального хозяйства.

В динамике проявляются такие элементы экономического механизма как:

– алгоритм механизма – данный элемент формируют базовые институты (государственное управление, местное самоуправление, коллективное управление, институт собственности), которые являются формализованными инструментами организации жилищно-коммунального хозяйства. Базовые институты оказывают влияние на институт конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства, посредством установления правил экономического соперничества субъектов хозяйствования, регулирования вопросов ценообразования. Общественное мнение обеспечивает эффективность функционирования института конкуренции на основе эффективной обратной связи, чем усиливает мотивационные механизмы. С другой стороны, обратная взаимосвязь института общественного мнения с базовыми институтами обеспечивается опосредовано через институт патернализма, и такая взаимосвязь менее информативна, чем через непосредственно институт конкуренции. Институт патернализма обеспечивает определенное государственное влияние базовых институтов на общественное мнение на основе доминирования механизмов принуждения;

– конечный результат механизма – рациональная сбалансированность интересов в долгосрочной перспективе, которая невозможна без целевой функции;

– целевая функция механизма – статичное описание алгоритма экономического механизма, приводящего к достижению конечного результата.

Целевая функция механизма согласования экономических интересов социальных макрогрупп в жилищно-коммунальной сфере состоит в том, что в данной отрасли проявляется двойственная природа экономических интересов, так как регулирование осуществляется на основе как рыночных инструментов, использующих мотивационные механизмы, так и командно-административных инструментов, основанных на механизмах принуждения.

Соответственно, целевая функция механизма согласования экономических интересов социальных макрогрупп в жилищно-коммунальной сфере через институт патернализма основывается на поведении, предполагающим формальное доминирование общественных целей и неформальное присутствие личных мотивов индивидов, зачастую реализуемых на основе проявления оппортунистического поведения.

Мотивационные стимулы механизма согласования экономических интересов социальных макрогрупп в жилищно-коммунальной сфере входят в его целевую функцию через действие института конкуренции. По данному направлению сбалансирование экономических интересов социальных макрогрупп происходит на основе поведения, направленного на достижение максимизации личных экономических выгод от участия в рыночных институциональных отношениях посредством совершения трансакций (сделок).

## Литература

1. О Концепции совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 дек. 2017 г., № 1037 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21701037&p1=1> – Дата доступа: 22.09.2021.

2. Макроэкономическое регулирование в белорусской институциональной модели / А.И.Лученок, М.В.Маркусенко, О.Л.Шулейко и др. Под науч. ред. П.Г.Никитенко; Ин-т экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2008. – 223 с.3. Ковалев, Ю.Ю. Реформы жилищно-коммунального хозяйства в странах бывшего Варшавского договора и Белару-

си / Ю.Ю. Ковалёв, Н.Г. Синяк, А.В. Ромашко, Г.Г. Калёнов // Труды БГТУ. – 2017. – серия 5, № 1. – С. 102–109.

3. Лученок, А.И. Теоретические подходы к согласованию макроэкономических интересов в целях стимулирования экономического роста / А. И. Лученок // Вестник Института экономики НАН Беларуси. — 2021. — Вып. 3. — С. 22–33.

4. Макроэкономические аспекты обеспечения сбалансированности национальной экономики / А.И. Лученок [и др.] ; под общ. ред. А.И. Лученка ; Национальная академия наук Беларуси, Институт экономики. – Минск : Беларуская навука, 2015. — 371 с.

5. Лученок, А.И. Институты правят экономикой / А. И. Лученок — Минск: Издательский дом «Белорусская наука», 2018. — 174 с.

6. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики / Д. Норт // Пер. с англ. А.Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б.З. Мильнера. — М.: Фонд экономической книги “Начала”, 1997. — 180 с.

7. Полтерович, В.М. Элементы теории реформ / В.М. Полтерович. — М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. — 447 с.

УДК 330.322.212

**КАЧЕСТВЕННЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА БЕЛОРУССКОЙ ЭКОНОМИКИ  
QUALITATIVE ASPECTS OF THE STATE REGULATION OF THE REAL SECTOR  
OF THE BELARUSIAN ECONOMY**

Лаврова Ольга Игоревна,  
кандидат экономических наук, доцент,  
декан инженерно-экономического факультета,  
Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники,  
o.lavrova@bsuir.by

Olga Lavrova, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,  
Dean of Faculty of Engineering and Economics,  
Belarusian State University of Informatics and Radioelectronics  
o.lavrova@bsuir.by

**Аннотация.** В условиях нестабильности, экономической и общественно-политической напряженности всем заинтересованным на глобальном и национальном уровнях необходимо предусмотреть выполнение тактических шагов по реализации антикризисной политики и принять комплекс стратегических мер, направленных на «оздоровление» экономического роста и достижение будущего в среднесрочной перспективе без социально-экономических дисбалансов и инфляционных шоков. В статье описывается состояние реального сектора белорусской экономики, рассматриваются вопросы повышения его производственного потенциала и эффективности через реализацию продуманной инвестиционной политики и совершенствование институциональной системы Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** кризис, X- и Y-экономики, государственное регулирование, реальный сектор, инвестиции, промышленность, производственные мощности, инфляция издержек, экономический рост.

**Abstract.** In conditions of instability, economic and socio-political tension, all those interested at the global and national levels need to provide for the implementation of tactical steps to implement anti-crisis policy and take a set of strategic measures aimed at "improving" economic growth and achieving a future in the medium term without socio-economic imbalances and inflationary shocks. The article describes the state of the real sector of the Belarusian economy, discuss-