

ТКО как вида деятельности соответствовала его содержанию, необходимо его отражение в теории как «системного вида деятельности», представленного профильными знаниями как общим, обеспечивающим эффективность решения частных вопросов, отражающего процесс использования ТКО как общего в частно-правовом.

#### Список цитируемых источников

1. *Вольнский, В. А.* Закономерности и тенденции развития криминалистической техники : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.09 / В. А. Вольнский. — М., 2001. — 416 л.
2. *Белкин, Р. С.* Собрание, исследование и оценка доказательств: сущность и методы / Р. С. Белкин. — М. : Наука, 1966. — С. 18.
3. Современные подходы моделирования процесса расследования преступлений [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://pu.by/iss/n34/Guchok34.pdf>. — Дата доступа: 15.12.2016.
4. Вещественные доказательства. Информационные технологии процессуального доказывания / под ред. Я. Колдина. — М. : Норма, 2002. — 144 с.
5. *Росинская, Е. Р.* Некоторые проблемы судебно-экспертной деятельности в русле судебной экспертологии / Е. Р. Росинская // Теория и практика судебной экспертизы в современных условиях : материалы V Междунар. науч.-практ. конф., Москва, 22—23 янв. 2015 г. / Моск. гос. юрид. ун-т им. Кутафина, 2015. — 566 с.
6. Об образовании Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 22 апр. 2013 г., № 202 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.

УДК 35.075.82

**Ж. А. Луцевич**

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск*

### СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СИСТЕМ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

**Введение.** Таможенные органы играют существенную роль в обеспечении деятельности государства. В частности, они призваны обеспечивать экономическую безопасность как одно из приоритетных направлений национальной безопасности. В процессе совершенствования таможенных правоотношений на различных уровнях возникает необходимость в совершенствовании и механизма деятельности таможенных органов и самой системы таможенных органов.

**Основная часть.** Важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов государства принадлежит таможенной службе — одному из важнейших элементов рыночной инфраструктуры. Участвуя в регулировании внешнеторгового оборота и осуществляя фискальную функцию, таможенная служба регулярно пополняет государственный бюджет и тем самым способствует решению экономических проблем. Стоит отметить тот факт, что хотя в 2010 году вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза, который определил единство таможенной территории Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, однако коренных изменений в структуре таможенных органов Республики Беларусь не произошло. Для выявления возможных перспектив совершенствования деятельности таможенных органов Республики Беларусь мы решили обратиться к опыту зарубежных стран, в частности, к опыту Соединенных Штатов Америки. Так, США в конце 90-х годов XX века практически полностью перевели таможенное декларирование в электронный вид, вместе с тем интересен опыт организации деятельности государственных органов в таможенной сфере. Определим административно-правовые и организационные основы деятельности таможенных органов Республики Беларусь.

Таможенные органы Республики Беларусь — это государственные органы, регулирующие правоотношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере таможенного дела. Деятельность таможенных органов универсальна и специфична, она не имеет аналогов. Ее многоплановость проявляется в разнообразии социальных функций, выполняемых таможенными органами. Переход экономики страны на условия рыночных отношений, демонополизация внешнеэкономической деятельности, выделение таможенных органов в самостоятельную государственную структуру и многие другие факторы привели к тому, что министерства и ведомства Республики Беларусь передали часть своих полномочий и функций (экономических, статистических и т. д.). Выполнение этих функций стало неотъемлемым элементом компетенции таможенных органов.

Правовой статус таможенных органов определяется их местом и ролью в общей системе органов государственной власти. Таможенные органы являются составной частью системы органов исполнительной власти и осуществляют исполнительную и распорядительную деятельность в сфере таможенного дела.

Субъектами управления в сфере таможенного дела являются таможенные органы Республики Беларусь, составляющие единую систему, в которую входит Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, а также таможи.

Систему таможенных органов можно определить как обусловленную функциональной общностью совокупность самостоятельных звеньев, характеризующихся едиными целями и задачами, а также вертикальной подчиненностью нижестоящих звеньев вышестоящим. При этом каждый орган в соответствии со своим местом и положением в общей системе играет определенную роль, выполняя больший или меньший объем функций, возложенных государством на таможенные органы в целом.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь является органом исполнительной власти, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в стране. Как орган исполнительной власти Государственный таможенный комитет Республики Беларусь осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. В некоторых случаях (например, в случаях обжалования Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь решений, действий или бездействия нижестоящих таможенных органов) Государственный таможенный комитет Республики Беларусь может вступать в непосредственные отношения с должностными лицами предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также с физическими лицами. В структуру Государственного таможенного комитета Республики Беларусь входят: управление организации таможенного контроля, управление организации борьбы с контрабандой и административными таможенными правонарушениями, управление развития таможенной инфраструктуры, управление информационных технологий, таможенной статистики и анализа, управление кадров и подготовки личного состава таможенных органов, финансово-экономическое управление, управление тарифного регулирования и таможенных платежей, правовое управление, управление собственной безопасности, таможенная инспекция, контрольно-ревизионный отдел, организационно-инспекторское управление.

Таможня входит в единую систему таможенных органов и осуществляет свою деятельность под общим руководством Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. Таможни и их подразделения (таможенные посты, центры таможенного оформления и др.) создаются, как правило, по территориальному принципу и осуществляют свою деятельность на определенной территории.

Обращаясь к опыту США, стоит отметить, что Таможенная и пограничная служба США (U.S. Customs and Border Protection, CBP) является самой большой и комплексной структурой Департамента внутренней безопасности США (U.S. Department of Homeland Security, DHS). Одной из важнейших функций CBP является охрана границ Соединенных Штатов, включающая в себя пресечение попыток незаконного въезда на территорию страны, незаконного ввоза наркотиков, оружия и контрабанды, охрана сельскохозяйственных и экономических интересов США от опасных вредителей и болезней, защита американского бизнеса от кражи интеллектуальной собственности.

В структурах CBP работает более 56 000 сотрудников, в том числе более 20 000 из них осуществляют дозор пассажиров в более чем 300 портах въезда в США, более 19 000 сотрудников осуществляют патрулирование границ США с Мексикой и Канадой, более 2 200 сотрудников являются специалистами в области сельского хозяйства и ограничивают приток в страну вредителей и болезней, которые могут нанести ущерб экономике США. В обычный день сотрудники CBP обрабатывают более 1,1 млн иностранных туристов, въезжающих в США через воздушные, наземные и морские порты прибытия.

Для рядовых граждан знакомство с деятельностью службы CBP важно в контексте въезда и выезда из США. Все лица, прибывающие в один из портов въезда в США, должны пройти комплексную инспекцию CBP, которая сочетает в себе иммиграционные, таможенные и сельскохозяйственные аспекты. Сотрудник CBP в порту прибытия проверяет личность и документы, принимает на основании данной инспекции решение о допуске или отказе в допуске в США. Во время такой инспекции сотрудник CBP проводит оценку въезжающих лиц на предмет предоставления ими террористической угрозы США, проводит проверку визы и других представленных документов для того, чтобы убедиться, что они не получены путем мошенничества или предоставления ложной информации. При проведении инспекции сотрудниками CBP используются различные автоматизированные программы, которые помогают им быстро принимать решение в каждой конкретной ситуации.

К таким программам, в частности, относятся:

1) система предварительной информации о пассажирах (Advance Passenger Information System, APIS) разработана CBP и используется коммерческими предприятиями-перевозчиками и частной авиацией для передачи в CBP требуемой информации в электронном виде. В базу данных включено ограниченное число данных о пассажирах и некоторая информация о перевозке и перевозчике;

2) система US-VISIT, которая позволяет сравнить биометрические данные (например, отпечатки пальцев) с биометрическими данными лиц, в отношении которых у Правительства США есть подозрение, что они могут участвовать в террористической деятельности, совершили преступление или являются нелегальными иммигрантами. Такая база данных является единой в стране, к ней имеют доступ свыше 30 000 сотрудников различных государственных учреждений и специальных служб;

3) информационная система для студентов и посетителей, прибывших по обмену (SEVIS), представляет собой доступную через Интернет базу данных, используемую сотрудниками CBP для того, чтобы собирать, отслеживать и контролировать информацию о лицах, приезжающих по программам обмена, а также об иностранных студентах, приезжающих в США по визам F, M и J. Данная система находится под управлением Иммиграционной и таможенной полиции США (ICE).

Следует отметить, что СВР предъявляет множество требований как к лицам, въезжающим в США, так и к их багажу. Существует огромное количество запретов и ограничений того, что можно провозить с собой. Чтобы не попасть в затруднительную ситуацию при въезде в США, обязательно следует зайти на сайт СВР для того, чтобы получить исчерпывающую информацию о правах и обязанностях, о порядке въезда и выезда из страны, а также о разрешенных нормах провоза тех или иных вещей в багаже.

Главным шагом к достижению целей безопасности и помощи на международном уровне стало создание Всемирной таможенной организации (WCO), чтобы обеспечить и облегчить мировую торговлю. Таможенно-пограничная служба США взяла роль мирового лидерства в пределах Всемирной таможенной организации, выдвигая проблему мировой безопасности на первый план.

**Заключение.** На наш взгляд, в рамках оптимизации деятельности государственных органов Республики Беларусь интересным представляется опыт США по объединению таможенных и пограничных органов в единую систему с возложением функций как паспортного, так и таможенного контроля. Вместе с тем стоит отметить особенность организационной системы управления в области пограничной и таможенной политики США — подчиненность Таможенной и пограничной службы Департаменту внутренней безопасности США. Данная практика распространена и в странах Европейского союза (ЕС), где, однако, таможенные органы подчиняются министерству финансов, что также представляется интересным. Таким образом, при усилении полномочий наднациональных органов Евразийского экономического союза в области таможенного дела — Департамента таможенной инфраструктуры и Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики — можно говорить о возможности реструктуризации таможенных органов Республики Беларусь по образцу стран-участниц ЕС или США.

УДК 349.225.6(476)

**О. Н. Людвигевич**

*Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи*

## **ДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПРОСТУПОК: ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Введение.** Законодатель в ст. 197 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее — ТК Республики Беларусь), не давая определения дисциплинарной ответственности, указал, что она устанавливается за дисциплинарный проступок — противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей [1]. Таким образом, в соответствии с законодательством о труде основанием дисциплинарной ответственности признается дисциплинарный проступок.

В ТК Республики Беларусь не содержится перечня дисциплинарных проступков, поскольку «такой перечень составить практически невозможно из-за большого разнообразия проступков, различных условий их совершения и т. п.» [2, с. 19]. Исключение составляют лишь дисциплинарные проступки, которые могут повлечь расторжение трудового договора.

**Основная часть.** Особое значение при применении мер дисциплинарного взыскания имеет четкая документальная фиксация дисциплинарного проступка. Несмотря на это, данный вопрос, имеющий несомненную важность для правоприменительной практики, не урегулирован законодательством. В ТК Республики Беларусь не предусмотрено положений о необходимости и порядке установления факта дисциплинарного проступка, что свидетельствует о наличии правового пробела.

В силу п. 18 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28 июня 2012 года № 4 «О практике применения судами законодательства о трудовой дисциплине и дисциплинарной ответственности работников» (далее — постановление Пленума Верховного Суда № 4) доказательствами совершения дисциплинарного проступка могут являться составленные в установленном порядке докладные записки, материалы проверок компетентных органов, акты о допущенных нарушениях [3].

Анализ судебной практики показывает, что фиксация факта нарушения дисциплины труда имеет важное значение и влияет на исход трудового спора. Так, в исковом заявлении суду, предъявленном к ОАО «Березовский комбикормовый завод», В. просил восстановить его на работе, взыскать заработок за время вынужденного прогула, выплатить заработную плату за выполнение работы по обслуживанию тепловой пушки, работу в сверхурочное время, денежную компенсацию морального вреда.

Решением суда Березовского района от 19.05.2011 указанному работнику в иске отказано. Определением судебной коллегии по гражданским делам Брестского областного суда от 21.07.2011 данное решение в части отказа В. в иске о восстановлении на работе, взыскании заработка за время вынужденного прогула, денежной