

ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Введение. Создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности является одним из основных стратегических факторов устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь.

Раскрепощение деловой инициативы и творческого потенциала граждан способствует формированию развитой конкурентной среды, внедрению новых производственных и управленческих технологий, развитию инновационной деятельности, созданию новых рабочих мест, насыщению рынка товарами и услугами, увеличению налоговых поступлений в бюджет государства, повышению благосостояния и качества жизни [1].

В последние годы в социально-экономическом развитии Республики Беларусь происходят позитивные изменения в области определения правил ведения бизнеса, направленные на улучшение делового климата и повышение инвестиционной привлекательности нашего государства.

Так, в частности, 23 ноября 2017 года Глава государства подписал Декрет № 7 «О развитии предпринимательства» — документ, который ожидали, без преувеличения, очень многие субъекты хозяйствования частной формы собственности. Комплекс правовых положений, содержащихся в нем, имеет весьма широкий спектр действия: данный нормативный правовой акт предусматривает кардинальное изменение механизмов взаимодействия государственных органов и бизнеса, минимизирует вмешательство должностных лиц в работу предприятий, усиливает механизмы саморегулирования бизнеса, его ответственность за свою работу перед обществом [2]. В соответствии с данным нормативным правовым актом определено, что взаимодействие государственных органов, иных государственных организаций, их должностных лиц с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основывается на принципе саморегулирования бизнеса и минимизации вмешательства государственных органов, их должностных лиц в предпринимательскую и иную экономическую деятельность субъектов хозяйствования [3].

Следует отметить, что понятие «саморегулирование», порядок реализации данного института не получили должного рассмотрения белорусскими учеными. Не получил данный институт также должной нормативной регламентации, за исключением фрагментарного закрепления отдельных положений, касающихся саморегулирования, в отдельных отраслевых законодательных актах. В этой связи возникает необходимость исследования перспективы внедрения данного правового института в Республике Беларусь.

Основная часть. Исследователь Н. Н. Масюк считает саморегулирование одним из тех направлений государственной политики, где наиболее четко прослеживается связь государственных и частных институтов, а также их влияние друг на друга. Саморегулирование, в отличие от государственного регулирования, позволяет более мобильно реагировать на изменения окружающей обстановки в стране [4, с. 147].

Так, З. М. Баймуратова определяет саморегулирование как вид регулирования, в рамках которого группой субъектов регулирования создаются, адаптируются и изменяются легальные или не противоречащие установленным государством правила, регулирующие хозяйственную деятельность этих субъектов, и сама группа субъектов регулирования имеет возможность легально управлять поведением каждого субъекта регулирования. Таким образом, учёный делает вывод о том, что саморегулирование является частью регулирования, которое отличается от государственного регулирования по ряду параметров. Во-первых, для саморегулирования характерно взаимосвязанное применение административно-правовых и гражданско-правовых методов воздействия на субъекты регулирования. Во-вторых, для саморегулирования характерно наличие некоторых дополнительных функций. При саморегулировании субъекты регулирования имеют возможность легально и оперативно управлять поведением каждого субъекта регулирования, в то время как при государственном регулировании они лишены такой возможности [5, с. 43].

Впервые термины «саморегулирование» (self-regulation) и «саморегулируемая организация» (self-regulatory organization) появились в США и Великобритании в начале XX века в сфере оборота ценных бумаг. Прототипом современной саморегулируемой организации принято считать Нью-Йоркскую фондовую биржу, образованную 17 мая 1792 года посредством подписания 24 брокерами соглашения, которым устанавливался фиксированный размер комиссионного вознаграждения и предоставлялись иные льготы при проведении переговоров в сделках по продаже ценных бумаг [4, с. 148].

В настоящее время данный институт получил широкое применение во многих странах мира. Так, например, в Великобритании саморегулируемые организации действуют в таких отраслях экономики, как медицина, строительство, реклама и маркетинг в Интернет, кредитные и финансовые компании, производители электронной техники, профессиональные участники рынка жилой недвижимости, машиностроительные компании, туристические агентства.

В США активно действуют межотраслевые саморегулируемые организации, сформированные не по отраслевому признаку. Участники саморегулируемой организации могут быть заняты в технологически абсолютно не связанных производствах.

В Австралии механизмы саморегулирования применяются в следующих отраслях экономики: реклама и маркетинг, теле- и радиовещание, телекоммуникации и Интернет, финансовый сектор, рынок недвижимости, фармакология, частная медицина, розничная торговля, негосударственные пенсионные фонды, туризм, профессиональные ассоциации (инженеры, бухгалтеры и т. д.) [6, с. 268].

Свое законодательное закрепление данный правовой институт получил и в Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил [7]. Данным законом регулируются отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей произведенных ими товаров (работ, услуг), федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Сегодня саморегулирование развивается в самых различных отраслях экономики России. Выделяют следующие саморегулируемые организации: арбитражных управляющих; управляющих компаний; аудиторов; профессиональных участников рынка ценных бумаг; оценщиков; негосударственных пенсионных фондов; патентных поверенных; основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, реализующих подготовку проектной документации, осуществляющих строительство; жилищных накопительных кооперативов; ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов; органы саморегулирования в области рекламы (некоммерческие партнерства, ассоциации и союзы юридических лиц).

Заключение. Декларативное закрепление принципа саморегулирования предпринимательской деятельности на уровне Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 года № 7 «О развитии предпринимательства» является недостаточным. В этой связи является целесообразным скорейшее принятие в Республике Беларусь закона о саморегулируемых организациях, который должен закрепить понятие саморегулирования, положения, связанные с приобретением и прекращением правового статуса саморегулируемых организаций, членством в таких организациях, определением основных функций, прав и обязанностей саморегулируемых организаций, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций как с их членами, так и с потребителями произведенных членами таких организаций товаров (выполненных работ, оказанных услуг), координацию деятельности со стороны уполномоченных государственных органов.

Считаем возможным присоединиться к мнению М. Хилья, который полагает, что наиболее приемлемыми сферами деятельности, которые должны передаваться саморегулируемым организациям, являются: лицензирование, аттестация, сертификация, создание системы подготовки и повышения квалификации специалистов, проверка качества оказания услуг и соблюдения стандартов, строительная деятельность [8, с. 26].

Список цитируемых источников

1. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Директива Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г., № 4 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2011. — № 3. — 1/12259.
2. Мильяненко, В. В. Декрет № 7 : вопросы, затрагивающие сферу организации трудовых отношений [Электронный ресурс] / В. В. Мильяненко // ЭТАЛЮН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2018.
3. О развитии предпринимательства [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 23 нояб. 2017 г., № 7 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 25.11.2017. — 1/17364.
4. Масюк, Н. Н. Формирование и становление института саморегулирования предпринимательской деятельности в России / Н. Н. Масюк, Д. Н. Маркин // Проблемы современной экономики. — 2014. — № 4 (52). — С. 147—149.
5. Баймуратова, З. М. К вопросу о социально-правовой природе саморегулирования предпринимательской деятельности / З. М. Баймуратова // Вестник РУДН. — 2009. — № 1. — С. 41—45.
6. Голева, О. Г. Ключевые направления саморегулирования : мировой опыт и его использование в российской практике / О. Г. Голева // Изв. Алт. гос. ун-та. — 2011. — № 1. — С. 265—269.
7. О саморегулируемых организациях : Федер. закон Рос. Федерации, 1 дек. 2007 г., № 315-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2007. — № 49. — Ст. 6076.
8. Хиль, М. Теоретико-правовые аспекты определения правового статуса саморегулируемых организаций / М. Хиль // Юстиция Беларуси. — 2017. — № 10. — С. 22—26.