

2. О перечне видов заработка и (или) иного дохода, из которых производится удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 авг. 2002 г. № 1092 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 9 сент. 2013 г., № 797. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».

3. Нечаева А. М. Семейное право : учеб. 3-е изд. перераб. и доп. М. : Юрист, 2013. 327 с.

4. Казанцева А. Е. Обязанности и права родителей (заменяющих их лиц) по воспитанию детей и ответственность за их нарушение. Томск : ТомГУ, 2013. 144 с.

5. Кеник А. А. Защита прав несовершеннолетних в Республике Беларусь. Минск : Дикта, 2006. 252 с.

6. О демографической ситуации в 2014 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. URL: http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/naselenie/demografiya_2/operativnaya-informatsiya_1/o-demograficheskoi-situatsii/o-demograficheskoi-situatsii-v-2014-godu/ (дата обращения: 15.03.2015).

7. Там же.

8. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18 : в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь, 23 февр. 2012 г., № 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».

This article provides an overview of the current problems of enforcement of the legislation on maintenance obligations, as well as the author's proposals to improve the existing national legislation in the designated area.

Key words: aliment, aliment obligations, kinds of aliment obligations, payment of aliment, legislation.

УДК 347.1

Е. Я. Рутман-Шиндина

ЮВЕНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ФОРМИРОВАНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Рассматриваются некоторые вопросы формирования в Республике Беларусь ювенального законодательства. Анализируются отдельные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения с участием ребёнка, мнения учёных и специалистов-ювеналистов. Формулируется вывод о том, что специальное законодательство в области прав и интересов ребёнка в настоящее время находится в стадии формирования и интенсивно развивается. Предлагается авторская дефиниция терминологической конструкции «ювенальное законодательство».

Целью проведённого в статье исследования является выявление особенностей регулирования «ювенальных» правоотношений действующим законодательством.

Материалы статьи обладают бесспорной новизной. В отечественной литературе последних лет достаточно часто обсуждаются вопросы существования и функционирования в республике ювенальной юстиции. Между тем, аспектам формирования ювенального законодательства в белорусской юридической науке уделяется мало внимания.

Проведённое исследование расширяет и углубляет теоретические основы исследуемого института, чем будет способствовать повышению качества законопроектных работ в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка. Вместе с тем работа может служить информационным источником, дающим сведения об особенностях исследуемого института.

Ключевые слова: ребёнок, несовершеннолетний, права, интересы, охрана, защита, ювенальная юстиция, ювенальная политика, ювенальное законодательство.

В истории любой страны есть периоды, когда актуальность каких-либо социальных проблем или процессов становится чрезвычайной и общепризнанной. В современной Беларуси наметилась отчётливая тенденция возрастающего интереса к проблемам детства и, в частности, к вопросам

обеспечения, реализации, защиты прав и законных интересов ребёнка. Ребёнок, его положение в семье, роль государства, семьи, родителей в охране прав и интересов несовершеннолетних, степень их защищённости действующим национальным законодательством — таков далеко не полный перечень проблем, глубина и сложность которых превращает их в предмет первостепенной важности. Процессы трансформации экономических и социальных систем неизбежно накладывают отпечаток на детей, являющихся самым чувствительным социальным слоем населения. В результате весьма часто нарушаются права и интересы ребёнка, особое внимание к которым объясняется определяющей ролью подрастающего поколения в гарантировании жизнеспособности общества и прогнозировании его будущего развития.

Беларусь, находясь на пути стабильности и формирования условий для поступательного экономического и социального развития, прочно входит в международное правовое пространство, что влечёт необходимость присоединения к международным правовым документам, предусматривающим своей основной задачей обеспечение защиты подрастающего поколения от влияния негативных факторов и создания всех предпосылок для развития молодого поколения.

Как известно, одним из механизмов, направленных на создание института действенной защиты прав и интересов детей, является ювенальная юстиция, вопрос о целесообразности создания которой продолжительное время остаётся дискуссионным.

В зарубежной литературе (Англия, Канада, Норвегия, США, Франции и др.) исследованию данной категории уделяется большое внимание на протяжении сотен лет. В Российской Федерации проблемам становления специальной юстиции для несовершеннолетних в последние годы также уделяется немало внимания. В Республике Беларусь тезисы о ювенальной юстиции имеют место в некоторых теоретических позициях, которые, однако, не находят отражения в официальных документах.

Этимологически термин «ювенальный» берет своё начало от латинского *juvenalis* («юношеский»), *juvenis*, что означает «молодой, юный, не достигший совершеннолетия» [1].

Прежде чем рассматривать вопросы законодательного регулирования правоотношений с участием несовершеннолетних, следует остановиться собственно на определении понятия данной категории лиц.

Государством устанавливается определённая юридическая граница — несовершеннолетие, в рамках которого ребёнок живёт и формируется в одном правовом режиме. Совершеннолетие наступает, когда необходимый для самостоятельного существования энергетический и информационный объём достигнут и он должен быть юридически зафиксирован [2, с. 11]. Несовершеннолетним является лицо, не достигшее восемнадцати лет, обладающее основными правами и обязанностями, предусмотренными Основным Законом, реализация которых возможна при достижении определённого возраста, несущее ответственность в соответствии с законодательством [3, с. 17].

С определением совершеннолетия тесно связан вопрос о правоспособности и дееспособности ребёнка. Правоспособность и дееспособность — два элемента правосубъектности, которая, как юридическая категория, представляет собой предусмотренную нормами права способность (возможность) быть участником правоотношений. Правоспособность — это предусмотренная нормами права способность (возможность) лица иметь субъективные права и юридические обязанности [4, с. 73]. При наделении несовершеннолетнего правом участвовать в правоотношениях законодателем чётко устанавливается приоритет предоставления полной дееспособности только с момента достижения ребёнком восемнадцати лет.

Следует согласиться с мнением Е. А. Лактюнкиной, считающей, что термин, обозначающий человека в возрасте до восемнадцати лет, является паллиативным. С точки зрения юридической терминологии оба этих понятия являются специально-юридическими, имеют особый юридический смысл [5]. Между тем, говоря о равнозначности понятий «ребёнок» и «несовершеннолетний», следует обращать внимание на контекст правовой нормы. В любом случае очевидно, что речь в данном случае идёт о лице в возрасте до восемнадцати лет [6, с. 105].

Рассматривая основные отрасли белорусского законодательства, можно заключить, что предельная возрастная граница несовершеннолетия в большинстве нормативных правовых актов установлена на уровне восемнадцати лет. В силу наличия у несовершеннолетнего определённых возрастных особенностей он не всегда в состоянии самостоятельно защитить свои права так же эффективно, как взрослый, что является главной причиной создания и действия в Республике Беларусь специальных правовых норм и средств по защите ребёнка.

Анализируя отечественную и зарубежную юридическую и иную специальную литературу, можно обратить внимание на использование в ней так называемых ювенальных категорий — «ювенальная юстиция», «ювенальная политика». Не рассматривая обстоятельно обозначенные терминологические конструкции, приведём некоторые точки зрения на их толкование.

В целом следует отметить, что определения ювенальной юстиции в юридической литературе имеют не одинаковое содержание. При этом большинство авторов определяют её как взаимодействующую совокупность особых судебных и социальных учреждений, созданную в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних [7, с. 127]. Ювенальная юстиция — это специфический вид деятельности, направленный на обеспечение благополучия несовершеннолетних, надлежащую защиту их прав и интересов [8, с. 101—102]. Ювенальная юстиция — это юстиция несовершеннолетних, которая является одной ветвью и системой общего правосудия. Между судом несовершеннолетних и ювенальной юстицией нельзя ставить знак равенства, так как суд несовершеннолетних проявляется лишь как центральное звено ювенальной юстиции. При этом следует согласиться с мнением М. Хамидовой, утверждающей, что ювенальная юстиция носит не только уголовно-правовой, но и гражданско-правовой характер [9, с. 122]. В любом случае специальный характер ювенальной юстиции проявляется в том, что он направляет своё внимание именно на несовершеннолетних.

Термин «ювенальная юстиция» употребляется в большинстве случаев наряду с ювенальной политикой.

Понимание термина «политика» (от греч. *politike* искусство управления государством) означает, прежде всего, деятельность государственных органов в сфере управления [10]. Основные направления развития ювенальной юстиции корреспондируются с основными положениями ювенальной политики государства. Следовательно, ювенальная политика детерминирует государственное управление в определённой сфере социальных отношений, связанных с несовершеннолетними.

Ювенальную политику можно определить как часть внутренней политики государства, особый вид социальной деятельности, урегулированный нормами международного и национального права, направленный на эффективное обеспечение, регулирование и защиту прав и законных интересов ребёнка. Данная политика должна отражать как общие интересы, потребности и права всех без исключения лиц до восемнадцати лет, так и блага различных социальных и возрастных групп несовершеннолетних [11, с. 34].

Целью ювенальной политики является разработка социально-правовых мер, адекватно отражающих потребности общества в защите жизненно важных прав и интересов детей, формирование необходимых социальных условий для их всестороннего развития. Таким образом, ювенальная политика представляет собой составную часть как социальной политики, так и государственной молодёжной и семейной политики.

Одним из основных средств ювенальной политики является ювенальное законодательство. Обеспечение государственной политики в области охраны прав и интересов несовершеннолетних невозможно без надёжной правовой базы. При этом полноценное развитие законодательства, регулирующего правоотношения с участием лиц, не достигших восемнадцати лет, невозможно без комплексного социального подхода государства к проблемам несовершеннолетних.

Формирование и реализация ювенальной политики не возможны без становления ювенальной юстиции. В свою очередь как ювенальная политика, так и ювенальная юстиция должны базироваться на эффективном ювенальном законодательстве, отвечающем современным требованиям.

Предложение о создании новой отрасли порождено отчасти некоторым отставанием таких отраслевых наук, как гражданское, уголовное, семейное, жилищное право, и процессуальных отраслей, которые не успевают меняться за динамичной действительностью.

В нашей стране правовые нормы, регламентирующие правовой статус несовершеннолетнего, фактически входят в состав многочисленных обособленных отраслей законодательства, что порождает коллизии и пробелы в правовом регулировании общественных отношений с участием несовершеннолетних. Кроме того ряд положений представляется спорным и вызывает трудности в правоприменительной практике. Уровень правового регулирования отношений с участием несовершеннолетних недостаточен. Поэтому необходимы глубокие научные исследования, содержащие как теоретические разработки, так и практические рекомендации по формированию и совершенствованию законодательства в обозначенной сфере.

Изложенное подчеркивает важность дальнейшего совершенствования законодательного регулирования правового статуса несовершеннолетних и укрепления правовой защиты детства в Республике Беларусь. Немалая роль в связи с этим должна быть отведена формированию отечественного ювенального законодательства, главной задачей которого должно стать комплексное воздействие на общественные отношения с участием несовершеннолетних, которые в настоящее время, как было указано выше, регулируются различными нормами права, содержащимися в конституционном, гражданском, семейном, трудовом, административном, уголовном, уголовно-процессуальном, уголовно-исполнительном, гражданском процессуальном и других отраслях законодательства.

Нормы, содержащиеся в актах ювенального законодательства, регулируют общественные отношения, где хотя бы одной стороной является несовершеннолетний. Их круг составляют: условия и порядок обеспечения надлежащего статуса ребёнка в отношениях, традиционно урегулированных профилирующими отраслями права (конституционным, финансовым, налоговым, семейным, гражданским, гражданским процессуальным, трудовым, социального обеспечения, административным, уголовным, уголовно-исполнительным, уголовно-процессуальным и др.); личные неимущественные и имущественные, социально-экономические, политические отношения, в которых ребёнку как их участнику противостоят взрослые; формы и порядок юридической ответственности несовершеннолетних в русле отношений, связанных со становлением и функционированием системы ювенальной юстиции. Очевидно, что круг указанных общественных отношений весьма разнороден. Единым началом в них выступает лишь один из субъектов — несовершеннолетний [12, с. 143—145].

В настоящее время проблемы ювенальной юстиции становятся всё более актуальными, привлекая внимание юристов, педагогов, психологов, практических сотрудников органов внутренних дел, суда, прокуратуры, других правоохранительных органов, министерств и ведомств, работающих с несовершеннолетними.

Вышесказанное свидетельствует о необходимости комплексного правового подхода к проблемам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и создания системы органов для регулирования общественных отношений с участием несовершеннолетних, а перечисленные обстоятельства указывают на целесообразность формирования новой для отечественного законодательства отрасли — ювенальной, которая, в свою очередь, будет регламентировать деятельность этих органов.

Основу ювенального законодательства должна составлять совокупность правовых норм, содержащихся в нормативных актах и регулирующих общественные отношения с участием лица, не достигшего восемнадцатилетнего возраста, и обеспечивающих надлежащее развитие несовершеннолетнего. Рассматриваемые нормы образуют относительно самостоятельную группу, что позволяет утверждать, что в Республике Беларусь идёт процесс формирования ювенального законодательства.

Можно утверждать, что нормы ювенального законодательства закреплены в многочисленных правовых актах, где они рассредоточены по различным отраслевым документам. В их числе ратифицированная Республикой Беларусь Конвенция о правах ребёнка, принятая 20 ноября 1989 года Генеральной Ассамблеей ООН [13]; Закон Республики Беларусь «О правах ребёнка» от 19 ноября 1993 года № 2570-ХІІ [14], стержнем которого является статья 32 Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 года [15]; Декрет Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по защите детей в неблагополучных семьях» от 24 ноября 2006 года № 18 [16]; Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» от 4 января 2014 года № 122-З, реализация норм которого направлена на урегулирование общественных отношений, возникающих при осуществлении профилактики правонарушений и на предупреждение насилия в семье [17]; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2012 года № 218, утверждающее Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2012—2016 годы [18], в котором среди иных целей конкретно указано на «дальнейшее внедрение принципов ювенального правосудия в Республике Беларусь» и многие другие акты.

Ювенальные нормы представлены также в кодификационных документах и объединены в основном в их специальных разделах или главах. К ним относятся Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 года, № 218-З [19]; Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 года, № 425-З [20]; Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 года, № 275-З [21]; Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 21 апреля 2003 года, № 194-З [22] и другие. Следует иметь в виду, что все ювенальные нормы должны

обеспечивать не только гарантированную возможность для каждого ребёнка пользоваться своими правами, но и безусловную, надлежащую правовую защиту в случае нарушения его прав, а также способствовать созданию системы, всесторонне и в максимальной степени учитывающей интересы детей как полноправных субъектов права, и основанной на необходимости руководствоваться во всех действиях, касающихся детей, прежде всего наилучшим обеспечением их интересов.

Сегодня, когда процесс формирования ювенального законодательства ещё не завершён, ввиду отсутствия в отечественном законодательстве специализированных нормативных актов, которые могли бы стать отечественным аналогом Конвенции о правах ребёнка (например, ювенальный кодекс), высказываются предложения о разработке и принятии единого нормативного правового акта, регулирующего правоотношения с участием несовершеннолетнего и определяющего основы его правовой защиты. Представляется, однако, что процесс создания такого акта займёт длительный период времени, а вопрос его разработки и принятия представляется возможным рассматривать лишь в рамках долгосрочной перспективы.

Полагаем, что ювенальное законодательство не может состоять из нескольких универсальных законов. Оно должно формироваться и реализовываться с учётом времени, представляя собой систему нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения с участием несовершеннолетних.

Таким образом, под ювенальным законодательством следует понимать систему нормативных правовых актов, устанавливающих правовой статус несовершеннолетних как участников общественных правоотношений (права, интересы, правосубъектность, гражданство, гарантии, юридическая ответственность и др.) и закрепляющих основы организации деятельности системы органов по работе с несовершеннолетними и защите их прав и законных интересов.

Подводя итог, можно констатировать, что ювенальное законодательство в Республике Беларусь динамично формируется, носит межотраслевой характер и требует дальнейших научных исследований в данной сфере в целях совершенствования правовой регламентации общественных отношений с участием несовершеннолетних.

© Рутман-Шиндина Е. Я., 2015

Список цитированных источников

1. Свободная энциклопедия. Викисловарь : многоязычный русский словарь [Электронный ресурс]. URL: <http://ru.wiktionary.org/wiki> (дата обращения: 18.11.2014).
2. Бутько О. В. Правовой статус ребёнка: теоретико-правовой анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2004. 26 с.
3. Середа Л. М. Обеспечение прав несовершеннолетних органами местного самоуправления : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2006. 185 л.
4. Лактункина Е. А. Права ребёнка в контексте концепции устойчивого развития : дис. ... канд. юрид. наук. Уфа, 2005. 198 л.
5. Там же. Л. 66.
6. Рутман-Шиндина Е. Я. Имплементация юридической конструкции «права ребёнка» в семейное законодательство Республики Беларусь // Имплементация международных норм в области прав человека в национальное законодательство Республики Беларусь : сб. тез. докл. науч.-практ. конф., посвященной 65-летию со дня принятия Всеобщей декларации прав человека ООН (1948), 10 дек. 2013 г., Барановичи, Респ. Беларусь / редкол.: В. А. Безуглая (гл. ред.), М. В. Андрияшко (отв. ред.). Барановичи : РИО БарГУ, 2013. С. 104—107.
7. Хасина Л. К. Понятие ювенальной юстиции // Ювенальна політика та ювенальна юстиція в сучасній державі : матеріали Міжнар. наук. конф., Одеса, 21—22 верес. 2007 р. / Одеська нац. юрид. акад. ; за заг. ред. Ю. М. Оборотова. Одеса : Феникс, 2007. С. 126—129.
8. Предеина И. В. К вопросу о понятии ювенальной юстиции в российской юридической науке // Ювенальна політика та ювенальна юстиція в сучасній державі : матеріали Міжнар. наук. конф., Одеса, 21—22 верес. 2007 р. / Одеська нац. юрид. акад. ; за заг. ред. Ю. М. Оборотова. Одеса : Феникс, 2007. С. 98—103.
9. Хамидова М. Основные принципы ювенальной юстиции // Там же. С. 122—125.
10. Свободная энциклопедия. Викисловарь.
11. Ювенальное право : учеб. для вузов / под ред. А. В. Заряева, В. Д. Малкова. — М. : Юстицинформ, 2005. 320 с.

12. Законодательное регулирование правового статуса ребёнка и проблемы формирования ювенального права в России : учеб.-науч. изд. : в 2 т. / отв. ред. Е. Д. Волохова [и др.]. Воронеж : ВИ МВД России, 2000. Т. 2. 340 с.

13. Конвенция о правах ребёнка : заключена в г. Нью-Йорке 20 нояб. 1989 г.] // Ведамасці Вярхоўн. Савета БССР. 1990. № 1. Арт. 7.

14. О правах ребёнка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 19 нояб. 1993 г., № 2570-XII : в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.12.2013 г. № 84-3. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь».

15. Конституция Республики Беларусь 1994 г. : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. 62 с.

16. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18 : в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 27.06.2011 г. № 6. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь».

17. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 122-3 : принят Палатой представителей 16 дек. 2013 г. ; одобрен Советом Республики 19 дек. 2013 г. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь».

18. Об утверждении Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2012—2016 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 12 марта 2012 г. № 218 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 30.06.2014 г. № 630. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь».

19. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.2014 г. № 96-3. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь».

20. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 425-3 : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.12.2013 г. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь».

21. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3 : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.06.2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь».

22. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10.2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь».

The article discusses some of the issues of formation in the Republic of Belarus juvenile law. Analyzed separate normative legal acts, regulating the legal relationship involving the child, the views of scientists and specialists juvenilities. Formulated the conclusion that a special law on the rights and interests of the child is currently in a formative stage and is rapidly developing. Author offers a definition of terminology design «juvenile law».

The aim of the conducted in the research article is to identify the specifics of regulation «juvenile» relations applicable law.

Materials articles have indisputable novelty. In the domestic literature of the last years quite often discusses the existence and functioning in the Republic of juvenile justice. Meanwhile, aspects of the formation of juvenile law in the Belarusian legal science has received little attention.

The study broadens and deepens the theoretical foundations of the research Institute, which will be to improve the quality of legislative work in the field of security and protection of the rights and legal interests of the child. However, the work can serve as a source of information, giving information about the characteristics of the studied institution.

Key words: child, minors, rights, interests, security, protection, juvenile justice, juvenile policy, juvenile law.