

К ПРОБЛЕМЕ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ НОРМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОКУРАТУРЕ

Введение. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее — Закон о прокуратуре) прокуратура представляет собой единую и централизованную систему органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами [1].

Основная часть. По словам Л. Мальцева, прокуратура — особый, можно сказать уникальный, государственный институт. Это обусловлено тем, что она не входит ни в одну из ветвей власти, являясь тем самым незаменимым механизмом в системе сдержек и противовесов, а Генеральный прокурор в своей деятельности подотчетен Президенту Республики Беларусь.

Анализируя надзорные функции прокуратуры, Л. Мальцев отмечает, что прокуратура не должна подменять компетенцию других государственных органов. Ее задача — осуществлять надзор за тем, как сами эти органы и соответствующие должностные лица выполняют возложенные на них законом обязанности по обеспечению соблюдения законодательства всеми организациями и гражданами в тех сферах, на которые распространяется их компетенция.

Прокуратура — это главный организатор повсеместного и эффективного (а не формального) исполнения законодательства [2, с. 4—5].

Единую и централизованную систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, города Минска, являющиеся юридическими лицами, прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуратуры, а также иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.

Анализ норм Закона о прокуратуре свидетельствует о несоответствии их Конституции Республики Беларусь.

Так, в соответствии со ст. 23 Закона о прокуратуре «Генеральный прокурор назначает на должности и освобождает от должностей:

- заместителей Генерального прокурора по согласованию с Президентом Республики Беларусь;
- начальников структурных подразделений Генеральной прокуратуры и их заместителей, советников Генерального прокурора, старших помощников и помощников Генерального прокурора, помощников Генерального прокурора по особым поручениям, помощников заместителей Генерального прокурора, старших прокуроров и прокуроров структурных подразделений Генеральной прокуратуры, а также работников Генеральной прокуратуры;
- прокуроров областей, города Минска по согласованию с Президентом Республики Беларусь;
- заместителей прокуроров областей, города Минска, начальников структурных подразделений прокуратур областей, города Минска по представлению соответствующего прокурора;
- руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь, по согласованию с Президентом Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами;
- заместителей руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь;
- прокуроров и заместителей прокуроров районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним транспортных прокуроров по представлению соответственно прокурора области, города Минска» [1].

Исходя из содержания данной нормы следует, что назначение на должность отдельных должностных лиц (заместителей Генерального прокурора, прокуроров областей, города Минска, руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры) осуществляется Генеральным прокурором по согласованию либо по решению Президента Республики Беларусь.

Однако согласно ст. 126 Конституции Республики Беларусь «Единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом с предварительного согласия Совета Республики.

Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором» [3].

Заключение. Таким образом, согласно Основному Закону Республики Беларусь, назначение нижестоящих прокуроров осуществляется Генеральным прокурором самостоятельно без согласования либо решения Президента Республики Беларусь.

Поскольку Конституция Республики Беларусь имеет высшую юридическую силу, иные нормативные правовые акты принимаются (издаются) на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь [4], считаем целесообразным внести соответствующие изменения в Закон о прокуратуре и привести нормы данного нормативного правового акта в соответствие с Конституцией Республики Беларусь.

Список цитируемых источников

1. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 ; с изм. и доп., внесенными Законом Респ. Беларусь от 19 мая 2022 г. № 171-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
2. Мальцев, Л. Актуализация задач прокуратуры в новых условиях / Л. Мальцев // Законность и правопорядок. — 2013. — № 1(25). — С. 4—7.
3. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г., 27 февр. 2022 г. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. — 62 с.
4. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3; с изм. и доп., внесенными Законом Респ. Беларусь от 19 мая 2022 г. № 171-3 ; с изм. и доп., внесенными 7 апр. 2023 г. № 261-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

УДК 342.813

М. В. Андрияшко

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи, Республика Беларусь

ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТИЯ ИНВАЛИДОВ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ И ГОЛОСОВАНИИ ПОСРЕДСТВОМ ПРИМЕНЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА ИДЕНТИФИКАЦИОННОЙ КАРТЫ ГРАЖДАНИНА*

Введение. В силу решения республиканского референдума от 27 февраля 2022 года по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь (1994) (далее — Конституция, Основной Закон) [1], подписанного Президентом Республики Беларусь 4 марта 2022 года, и вступившего в силу 15 марта 2022 года [2], модернизировались процессы организации и проведения выборов и референдумов в Республике Беларусь.

Основная часть. Основу законодательства Республики Беларусь о выборах, голосовании и избирательной системе составляют нормы Конституции, Избирательного кодекса Республики Беларусь [3], актов Президента Республики Беларусь, например, Указа Президента Республики Беларусь от 20 января 2022 г. № 14 «О назначении республиканского референдума» [4], актов Центральной избирательной комиссии, а также в силу содержания ст. 8 Конституции, учреждающей приоритет общепризнанных принципов международного права, нормы Всеобщей декларации прав человека (ст. 21) (1948) [5] и Международного пакта о гражданских и политических правах (1966) [6], в ст. 25 которого имплицитно упоминается о реализации права голоса инвалидами.

Замечание общего порядка № 25 (1996) Комитета ООН по правам человека поясняет обязанность государств принимать эффективные меры для обеспечения всем лицам, имеющим право голоса, осуществления права голосовать (п. 11); отмечает, что физическая неполноценность человека не является основанием обоснованного ограничения права голоса (п. 10); рекомендует принимать меры для преодоления препятствий эффективному осуществлению права голоса (п. 12); разъясняет необходимость обеспечения независимого характера процедуры оказания помощи инвалидам, слепым или неграмотным лицам (п. 20) [7].

В Государственной программе «Социальная защита» на 2021—2025 годы отмечается, что на начало 2021 года в Республике Беларусь 575 тыс. граждан (или 6 процентов населения) имели инвалидность; за последние 5 лет численность инвалидов увеличилась на 20 тыс. человек и продолжает расти [8]. В указанной программе отмечаются достижения устранения барьеров в сфере банковского обслуживания: «обеспечивались установка устройств самообслуживания..., адаптированных для пользования инвалидами по зрению, внедрение электронных очередей..., развитие систем дистанционного банковского обслуживания, исключающих необходимость посещения гражданами банковских офисов (оформление и доставка банковских платежных карточек, открытие вкладов, текущих банковских счетов, оформление заявки на кредит и другое)» [8].

Полагаем, включение инвалидов в избирательный процесс должно стать объектом пристального внимания, расширение понимания безбарьерной среды должно распространяться в том числе на вопросы организации и проведения выборов и участия в голосовании с участием инвалидов. Процессы цифровой трансформации, ставшие глобальным трендом, в некоторой степени утилитарно могут способствовать реализации права голоса инвалидами. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 марта 2021 г. № 107 «О биометрических документах», «в целях совершенствования порядка документирования населения Республики Беларусь, осуществления административных процедур и оказания услуг населению в условиях формирования электронного правительства и цифровой экономики» введены в действие биометрические документы, удостоверяющие личность (идентификационные карты граждан), в виде пластиковой smart-карты с интегральной микросхемой, содержащей электронное средство биометрической идентификации и криптографический токен аутентификации, который содержит прикладную программу для выработки

© Андрияшко М. В., 2023

* Материал подготовлен в результате выполнения НИР «Обеспечение инвалидам равного доступа к праву на информацию о деятельности органов государственного управления посредством ИКТ» в рамках системы внутренних грантов учреждения образования «Барановичский государственный университет» на 2023 год.