

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

ПРАВОВЕДЕНИЕ

**«ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»
ДЛЯ СПЕЦИАЛЬНОСТИ
1-24 01 02 ПРАВОВЕДЕНИЕ**

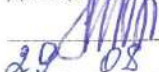
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БАРАНОВИЧСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет экономики и права
Кафедра государственного управления
и уголовно-правовых дисциплин

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой государственного
управления и уголовно-правовых
дисциплин

 М.В. Андрияшко
29 09 2016 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета экономики
и права

 В.А. Безуглая
29 09 2016 г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
«ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»
ДЛЯ СПЕЦИАЛЬНОСТИ
1-24 01 02 ПРАВОВЕДЕНИЕ

Автор О. И. Скок

Рассмотрено и утверждено на заседании редакционно-издательского совета 29 сентября 2016 г.,
протокол № 3.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебная дисциплина «Прокурорский надзор» относится к числу дисциплин, включённых в государственный компонент цикла общенаучных и общепрофессиональных дисциплин типового учебного плана специальности 1-24 01 02 «Правоведение», и предлагается студентам для изучения на IV курсе.

Осуществляя в соответствии с Конституцией Республики Беларусь надзор за точным и единообразным исполнением законодательства, прокуратура внесла и вносит значительный вклад в обеспечение социально-экономической стабильности, надёжной защиты прав и свобод граждан, укрепление правопорядка и законности. Прокуратура — единственный государственный орган, для которого надзор за исполнением законов составляет смысл, сущность и основу деятельности. В связи с этим актуальным становится вопрос о деятельности прокуратуры как правозащитного органа. Правозащитная функция прокуратуры носит универсальный характер, она всегда будет доминирующим фактором в рамках всех направлений деятельности прокурорской системы. Законом Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» прокурорам предоставлены полномочия, позволяющие в кратчайшие сроки воздействовать на очаги нарушения законности.

Студенты изучают предмет, систему, основные понятия и источники курса «Прокурорский надзор», конституционные основы и принципы прокурорской деятельности, историю развития законодательства о прокуратуре, правила организации прокурорско-надзорных отношений в Республике Беларусь, а также темы о направлениях деятельности органов прокуратуры, задачах, полномочиях прокуроров в каждой из отраслей прокурорского надзора.

Учебная дисциплина «Прокурорский надзор» является для студентов закрепляющей после изучения таких дисциплин, как судоустройство, гражданский процесс, уголовный процесс.

Настоящий учебно-методический комплекс состоит из теоретического, практического разделов, раздела контроля знаний и вспомогательного раздела. Учебный материал разбит на два модуля (общая и особенная части). Каждый модуль включает темы, в которых рассматриваются взаимосвязанные между собой вопросы. В практическом разделе к каждой теме составлены практические задания (юридические ситуации). В разделе контроля знаний приводятся тестовые задания и примерный перечень вопросов к экзамену по учебной дисциплине «Прокурорский надзор». Для расширения и углубления знаний по курсу «Прокурорский надзор» студентам предлагается развёрнутый список рекомендуемых источников. Отличительной чертой издания является то, что в нём комплексно сконцентрированы теоретические и практические положения, тестовые задания и теоретические вопросы, список использованных и рекомендованных источников.

Комплекс содержит изменения, которые внесены в законодательство об организации органов прокуратуры прокурорского надзора.

Может быть использован студентами дневной и заочной (в том числе дистанционной) форм получения образования как для систематизации, закрепления и проверки знаний, так и для подготовки к экзамену по дисциплине «Прокурорский надзор».

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

МОДУЛЬ 1

- Тема 1* Предмет и система курса «Прокурорский надзор»
- Тема 2* Создание и основные этапы развития органов прокуратуры
- Тема 3* Принципы организации и деятельности прокуратуры
- Тема 4* Направления деятельности прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора
- Тема 5* Система, структура и организация органов прокуратуры
- Тема 6* Организация работы в органах прокуратуры
- Тема 7* «Координация прокуратурой деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией»
- Тема 8* Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства и правовой пропаганде

МОДУЛЬ 2

- Тема 9* «Надзор за исполнением законодательства»
- Тема 10* Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности
- Тема 11* Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания
- Тема 12* Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел и в административном процессе
- Тема 13* Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении
- Тема 14* Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера
- Тема 15* Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи
- Тема 16* Работа органов прокуратуры с заявлениями, предложениями и жалобами граждан и юридических лиц

ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Практические задания

РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

Тестовые задания

Примерный перечень вопросов к экзамену

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

Выписка из типовой программы,

Список использованных и рекомендованных источников

Прокурорский надзор

**Тема 1 Предмет и система курса
«Прокурорский надзор»**

Составитель Скок Оксана Ивановна, преподаватель

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Учение о государстве, праве и законности — теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры.
2. Сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь и иных функций прокуратуры. Предмет прокурорского надзора. Соотношение прокурорского надзора с деятельностью органов, осуществляющих межведомственный и ведомственный контроль.
3. Концепция прокурорского надзора на современном этапе. Законодательное регулирование прокурорского надзора.
4. Предмет и система курса «Прокурорский надзор». Место дисциплины «Прокурорский надзор» в системе юридических дисциплин.

РАЗДЕЛ VI

ПРОКУРАТУРА. КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

ГЛАВА 7

ПРОКУРАТУРА

Статья 125. Надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчинённых ему прокуроров.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, проводит предварительное следствие, поддерживает государственное обвинение в судах [2].

**ПРОКУРАТУРА НЕ ВХОДИТ В СИСТЕМУ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, НЕ
ЯВЛЯЕТСЯ ОРГАНОМ ПРАВОСУДИЯ.**

**ПРОКУРАТУРА ВЫДЕЛЕНА В
САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ СИСТЕМУ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, А
ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР — В
САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ФОРМУ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

Право — совокупность определённых правил поведения, норм, установленных или санкционированных государством.

Законность — строгое и неукоснительное осуществление всеми субъектами права правовых норм, предписаний, содержащихся в действующих законах.

Теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры — учение о государстве, праве и законности.

Прокурорский надзор — это урегулированная нормами права деятельность Генерального прокурора и подчинённых ему прокуроров по осуществлению от имени государства надзора за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов поднадзорными субъектами [4, с. 5].

Прокурорский надзор — это специфическая деятельность органов прокуратуры, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь [1, с. 5].

ЧЕРТЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

- Осуществляется от имени государства;
- распространяется на всю территорию Республики Беларусь;
- обладает признаком всеобщности, так как прокуроры принимают меры к выявлению и своевременному устранению нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили;
- характеризуется особыми принципами, на основе которых организована и действует прокуратура;
- в значительной мере носит властно-распорядительный характер [4, с. 9].

ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

- Обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов;
- обеспечение верховенства закона, укрепление законности;
- обеспечение соблюдения гарантированных государством прав и свобод личности;
- защита законных интересов общества и государства;
- защита законных интересов субъектов хозяйствования, учреждений, организаций, общественных объединений;
- осуществление мер по борьбе с преступностью и иными нарушениями законности;
- активное участие в правотворческой деятельности и правовой пропаганде [1, с. 77].

ПРЕДМЕТ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

Точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчинёнными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями [4, с. 11].

Прокурорский надзор и государственный контроль за законностью представляют собой разные функции государства. Прокуратура не относится непосредственно ни к одной ветви власти, не участвует в их взаимном контроле, а внутриведомственный контроль в системе прокуратуры по своей форме практически аналогичен внутриведомственному контролю в любой другой государственной структуре.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

- Конституция Республики Беларусь;
- Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»;
- Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»;
- Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц»;
- Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь»;
- Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании системы органов прокуратуры»;
- Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о прохождении службы в органах прокуратуры».

ОБЩАЯ ЧАСТЬ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»

раскрывает задачи, связанные с осуществлением прокурорского надзора, даёт определение понятия законности как социального явления, его содержания, раскрывает полномочия прокуроров в различных отраслях прокурорской системы. Один из разделов раскрывает историю создания и основные этапы развития органов прокуратуры. В данной части показывается система, структура органов прокуратуры в различных её звеньях, порядок формирования органов прокуратуры, требования, предъявляемые к прокурорским работникам, и т. д.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»

раскрывает сущность, предмет, объект, задачи и полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора в различных отраслях и направлениях деятельности прокуратуры.

Важное место в данной части отводится надзору за исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчинёнными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями. Уделяется немаловажное место и изучению надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, предварительного следствия и дознания, а также в области предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности.

УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР» ВЗАИМОСВЯЗАНА С ОТРАСЛЯМИ ПРАВА И УЧЕБНЫМИ ДИСЦИПЛИНАМИ:

- гражданское право;
- гражданский процесс;
- уголовное право;
- уголовный процесс;
- хозяйственное (экономическое) право;
- административное право;
- административный процесс;
- уголовно-исполнительное право;
- жилищное, семейное, финансовое право и др.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — 11-е изд., стер. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. — 64 с.
3. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
4. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. — 2-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 284 с.

Тема 2 Создание и основные этапы развития органов прокуратуры

Репозиторий БарГУ

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Образование прокуратуры как государственного органа. Прокуратура Российской империи до и после судебной реформы 1864 г. Положение о прокурорском надзоре, утверждённое постановлением ЦИК БССР от 26 июня 1922 г.
2. Начало централизации прокурорского надзора. Прокуратура Верховного Суда СССР.
3. Деятельность органов прокуратуры в годы Великой Отечественной войны.
4. Закон СССР от 19 марта 1946 г. «О присвоении Прокурору СССР наименования Генеральный прокурор СССР». Положение о прокурорском надзоре в СССР, утверждённое Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г.
5. Конституция СССР 1977 г. об организации и принципах деятельности органов прокуратуры.
6. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 29 января 1993 г.
7. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г.). Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г.

В странах Европы учреждение прокуратуры относится к XIV—XIX вв.

В Европе прокуратура была учреждена во Франции ордонансом короля Филиппа IV 25 марта 1302 г.

В 1586 г. во Франции был принят закон об организации и деятельности прокуратуры [3, с. 29].

Указ Петра I об учреждении
прокуратуры в России, изданный
12 января 1722 г., определял основные
задачи, принципы организации и
деятельности прокуратуры [3, с. 30].

Судебная реформа 1864 г. создала новый тип российской прокуратуры.

Прокуратура из института, осуществляющего от имени высшей государственной власти всеобъемлющий надзор за исполнением законов государственными учреждениями, была реорганизована в орган уголовного преследования в структуре исполнительной власти [1, с. 31].

Прокуратура ограничивалась в своей деятельности делами судебного ведомства.

Этот объём полномочий прокуратуры царской России практически оставался неизменным вплоть до Октябрьской революции 1917 г. [3, с. 32].

Дореволюционный институт прокуратуры был упразднён Декретом Совета Народных Комиссаров от 24 ноября 1917 г. № 1 «О суде» [3, с. 33].

На третьей сессии ВЦИК РСФСР IX созыва 26 мая 1922 г. было принято Положение о прокурорском надзоре, чем было положено начало образования прокуратуры в государстве [3, с. 35].

Институт прокуратуры после Октябрьской революции в Беларуси возник в начале 1922 г. в соответствии с решениями II съезда деятелей юстиции Белоруссии, согласно которым был создан специальный орган охраны революционной законности [3, с. 36].

На третьей сессии ЦИК БССР 26 июня 1922 г. было принято Положение о прокурорском надзоре в Белорусской ССР, которое закрепляло сложившуюся систему органов прокуратуры БССР [3, с. 37].

23 ноября 1923 г. было разработано и утверждено Положение о Верховном Суде СССР.

В состав Верховного Суда СССР была включена прокуратура.

Положение определяло функции, полномочия, структуру и штаты Прокуратуры Верховного Суда СССР [1, с. 37].

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 июня 1933 г. была учреждена Прокуратура Союза ССР.

Постановлением ЦИК СССР 21 июня 1933 г. первым прокурором Союза ССР назначен И. А. Акулов [3, с. 37].

Новая Конституция СССР была принята 5 декабря 1936 г., а 19 февраля 1937 г. на её основе принята Конституция БССР [3, с. 38].

По Конституции СССР прокуратура выделялась в самостоятельную систему государственных органов, возглавляемую Генеральным прокурором СССР [3, с. 38].

В 1936 г. была окончательно завершена централизация прокуратуры. Прокурорский надзор стал именоваться высшим надзором за точным исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как и отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР [1, с. 38].

Указом Президиума Верховного Совета СССР 24 мая 1955 г. было утверждено Положение о прокурорском надзоре в СССР [3, с. 39].

Положение конкретизировало задачи, стоящие перед прокуратурой, основные пути их осуществления [3, с. 39].

Согласно Положению органы прокуратуры составляли единую и централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим [3, с. 39].

В Конституции СССР 1977 г. прокурорскому надзору была посвящена отдельная глава, в которой прокурорский надзор был определён как высший надзор и была закреплена строгая централизация прокурорской системы [1, с. 40].

Генеральный прокурор СССР был наделён правом законодательной инициативы.

Новый Закон «О прокуратуре СССР» был принят 30 ноября 1979 г. второй сессией Верховного Совета СССР десятого созыва [3, с. 40].

Закон сформулировал основные задачи прокурорского надзора, принципы организации и деятельности прокуратуры, основные направления её деятельности. Согласно ст. 4 данного закона органы прокуратуры составляли единую и централизованную систему — прокуратуру СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим [3, с. 40].

После объявления политической и экономической независимости Республики Беларусь в 1991 г. началась работа по формированию органов власти и управления суверенного государства. В условиях радикальных преобразований возникла задача пересмотра, кодификации и систематизации законодательства [3, с. 41].

Конституция Республики Беларусь была принята 15 марта 1994 г. В неё были внесены изменения 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.

Конституция 1994 г. определяла, что Генеральный прокурор избирался на должность и освобождался от неё Верховным Советом Республики Беларусь. Новая редакция (п. 11 ст. 84) закрепляет, что Генеральный прокурор назначается на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики.

Генеральный прокурор обладает правом законодательной инициативы в Совете Республики Беларусь (ст. 90 Конституции Республики Беларусь от 15.03.1994).

Генеральный прокурор лишён такого права. Право законодательной инициативы принадлежит органам и лицам, указанным в части 1 ст. 99 Конституции (Конституция Республики Беларусь от 24.11.1996).

Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» был принят 29 января 1993 г. Он действует в настоящее время с изменениями и дополнениями.

РЕПОЗИТОРИЙ БРФГУ

В Законе Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» прокуратура названа как самостоятельный орган, осуществляющий от имени государства надзор за исполнением законов; определены цели и направления деятельности прокуратуры, принципы организации и деятельности, система и организация органов прокуратуры, полномочия прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законодательства; установлены требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность в органы прокуратуры; предусмотрено разрешение других вопросов, относящихся к кадрам органов прокуратуры, а также иных вопросов организации и деятельности прокуратуры [3, с. 42].

БЕЛОРУССКАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА ЛИКВИДИРОВАНА С 1 ДЕКАБРЯ 2014 Г. В СООТВЕТСТВИИ С УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ № 463

Функции Белорусской транспортной прокуратуры передаются Генеральной прокуратуре Республики Беларусь и прокуратурам областей.

Специализированные транспортные прокуратуры, находящиеся в подчинении Белорусской транспортной прокуратуры, будут переподчинены прокуратурам областей.

Транспортные прокуратуры на местах сохраняются для обеспечения квалифицированного надзора за исполнением законодательства на объектах транспорта и соблюдением законности в деятельности органов внутренних дел на транспорте [1].

БЕЛОРУССКАЯ ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА ЛИКВИДИРОВАНА В СООТВЕТСТВИИ С УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ № 137

С 1 сентября 2014 г. ликвидирована Белорусская военная прокуратура и подчинённые межгарнизонные прокуратуры.

Полномочия по осуществлению надзора за исполнением законодательства в Вооружённых Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, государственных органах, в которых предусмотрена военная служба, возложены на Генеральную прокуратуру Республики Беларусь и территориальные прокуратуры [2].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О ликвидации Белорусской транспортной прокуратуры [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 окт. 2014 г., № 463 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 04.10.2014, 1/15318.
2. О ликвидации военных прокуратур [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 марта 2014 г., № 137 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 28.03.2014, 1/14909.
3. *Шостак, М. А.* Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. — 2-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 284 с.

Тема 3 Принципы организации и деятельности прокуратуры

РЕПОЗИТОРИЙ БАРГУ

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры.
2. Прокуратура как единая и централизованная система. Осуществление полномочий прокурорами в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и другими законами.
3. Принцип законности, равенства всех граждан перед законом, независимости прокурора, подчинённости нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, гласности, обязательности исполнения требований прокурора.
4. Нравственные начала деятельности прокуратуры. Прокурорская этика.

Принципы организации и деятельности прокуратуры — главные положения, определяющие наиболее существенные признаки деятельности всех органов прокуратуры и основные предъявляемые к ним требования [1, с. 25].

Принципы организации и деятельности прокуратуры — закреплённые в законе общие, руководящие положения, которые определяют государственное назначение прокуратуры, её организацию и деятельность по надзору за исполнением законодательства, обеспечением законности в государстве [4, с. 43].

Основные принципы организации и деятельности прокуратуры регламентируются ст. 125 Конституции Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь».

Деятельность прокуратуры основывается на принципах:

- законности, равенства всех граждан перед законом;
- независимости прокурора;
- подчинённости нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам;
- гласности;
- обязательности исполнения требований прокурора.

ПРИНЦИП ЗАКОННОСТИ

В своей деятельности прокуроры руководствуются Конституцией Республики Беларусь, соответствующими ей актами законодательства и в пределах предоставленных им полномочий осуществляют функции, возложенные на них Законом Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» и иными законодательными актами.

Принцип законности включает в себя:

- строгое соблюдение прокурорами законов в своей надзорной деятельности;
- обеспечение прокуратурой исполнения законов всеми поднадзорными субъектами [3].

ПРИНЦИП РАВЕНСТВА ВСЕХ ГРАЖДАН ПЕРЕД ЗАКОНОМ

Прокурор осуществляет надзор за соблюдением гарантированных государством прав и свобод граждан, закреплённых в Конституции Республики Беларусь, законодательных актах и предусмотренных международными обязательствами Республики Беларусь, независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и другим общественным объединениям, а также от иных обстоятельств [3].

ПРИНЦИП НЕЗАВИСИМОСТИ ПРОКУРОРА

Прокурор при осуществлении своих полномочий независим. Какое-либо вмешательство в его деятельность недопустимо и влечёт за собой установленную законодательными актами ответственность [3].

ПРИНЦИП ПОДЧИНЁННОСТИ НИЖЕСТОЯЩИХ ПРОКУРОРОВ ВЫШЕСТОЯЩИМ ПРОКУРОРАМ

Деятельность прокуратуры осуществляется на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, в том числе Генеральному прокурору Республики Беларусь. Каждый прокурорский работник осуществляет возложенные на него функции только на основе Конституции Республики Беларусь и законов Республики Беларусь, руководствуясь при этом приказами и указаниями Генерального прокурора Республики Беларусь. Будучи подчинёнными и подконтрольными вышестоящему прокурору, каждый прокурорский работник решает вопросы, отнесённые к его компетенции, по своему внутреннему убеждению [3].

ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ

Прокурорский работник *действует гласно и открыто* в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства о защите прав и законных интересов граждан и организаций, а также законодательства о защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны.

В целях обеспечения *принципа гласности* в деятельности органов прокуратуры в структуре аппарата республиканской прокуратуры образован отдел информации и общественных связей, на который возложена обязанность информировать через средства массовой информации граждан, общественность о состоянии законности, о принимаемых прокуратурой мерах по борьбе с преступностью и другими правонарушениями.

В действующих нормативных актах установлено, что некоторые сведения не подлежат разглашению [3].

ПРИНЦИП ОБЯЗАТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПРОКУРОРА

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий и предъявляемые в соответствии с законодательными актами, подлежат исполнению в установленный срок всеми организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями. При этом информация, истребованная прокурором, предоставляется безвозмездно.

Должностные лица и иные граждане обязаны являться по вызову прокурора и давать объяснения об обстоятельствах, связанных с проверкой соблюдения законодательства. В случае уклонения от явки должностное лицо и иной гражданин по постановлению прокурора доставляются органами внутренних дел в принудительном порядке.

Прокуроры обладают **профессиональными качествами**, которые соотносятся с общими требованиями, предъявляемыми к прокурорским работникам, и **нравственными качествами**: добросовестность, дисциплинированность, принципиальность, внимательное и уважительное отношение к гражданам, корректность, вежливость и тактичность, скромность и трудолюбие, требовательность к себе и самокритичность, исполнительность, прилежность и аккуратность, объективность и отзывчивость [1, с. 73].

В Законе Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» законодательно закреплены требования как профессионального, так и нравственно-этического характера относительно лиц, назначаемых на должность прокурорского работника.

Президент Республики Беларусь и Генеральный прокурор Республики Беларусь, определяя программу подбора, расстановки и воспитания кадров органов прокуратуры, ставят задачу, чтобы все участки прокурорского надзора были укомплектованы политически зрелыми, принципиальными, неподкупными, компетентными и добросовестными работниками, способными творчески и целеустремлённо приводить в жизнь требования по укреплению законности и правопорядка, государственной и трудовой дисциплины [1, с. 75].

Прокурорская этика — наличие у прокуроров высокого уровня общеобразовательной и теоретической подготовки, обладание глубокими знаниями в различных областях духовными и душевными качествами, проявление высочайшего профессионализма при выполнении своих функциональных и должностных обязанностей, неуклонное соблюдение при этом правил нравственности, принципов деятельности органов прокуратуры и гуманное отношение к людям [1, с. 77].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
2. Кеник, А. А. Прокурорский надзор : учеб. пособие / А. А. Кеник. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск : Амалфея, 2008. — 576 с.
3. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
4. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. — 2-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 284 с.

**Тема 4 Направления
деятельности прокуратуры.
Отрасли прокурорского надзора**

Репозиторий БарГУ

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Направления деятельности органов прокуратуры, закреплённые в действующем Законе Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» и иных нормативных правовых актах.
2. Классификация направлений деятельности прокуратуры.
3. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация.
4. Понятие и виды отраслей прокурорского надзора. Соотношение направлений деятельности органов прокуратуры и отраслей прокурорского надзора.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

— это виды деятельности Генерального прокурора Республики Беларусь и подчинённых ему прокуроров, при осуществлении которых достигаются цели, поставленные законом перед прокуратурой, и выполняются возложенные на неё задачи [5, с. 59].

Прокуратура Республики Беларусь в соответствии с возложенными на неё задачами действует по следующим **основным направлениям:**

1) надзор за исполнением законодательства органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее — надзор за исполнением законодательства) [1, с. 78];

2) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность [1, с. 78];

Репозиторий БрГУ

3) надзор за исполнением законов при рассмотрении дел судами [1, с. 79]; надзор за соответствием закону судебных решений по уголовным, гражданским делам, делам об административных правонарушениях) [5, с. 59];

4) надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера [1, с. 79];

5) борьба с нарушениями законов, определяющих права, свободы и охраняемые законом интересы личности [1, с. 80];

Репозиторий ЮрГУ

б) борьба с преступностью и другими правонарушениями, расследование преступлений, обвинение, обеспечение неотвратимости ответственности за совершённое преступление [1, с. 80];

7) разработка совместно с другими государственными органами мер по предупреждению преступлений и иных правонарушений и координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и правонарушениями [1, с. 80];

8) участие в совершенствовании законодательства и пропаганде законов, а также работы по повышению уровня культуры граждан и воспитанию и них законопослушания [1, с. 80].

Репозиторий ВФЭГУ

Задачи и направления деятельности органов прокуратуры можно классифицировать по четырём группам.

К первой группе относятся: надзор за исполнением законодательства; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность; надзор за исполнением законов при рассмотрении дел судами; надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Ко второй группе относятся: борьба с нарушениями законов, определяющих права, свободы и охраняемые законом интересы личности; борьба с преступностью и другими правонарушениями, расследование преступлений, обвинение, обеспечение неотвратимости ответственности за совершенное преступление.

К третьей группе относятся: разработка совместно с другими государственными органами мер по предупреждению преступлений и иных правонарушений и координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и правонарушениями.

К четвёртой группе относятся: участие в совершенствовании законодательства и пропаганде законов; работа по повышению уровня культуры граждан и воспитанию и них законопослушания [1, с. 81].

Отрасль прокурорского надзора — предусмотренная законом отдельная область деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением действующего законодательства, имеющая родовой объект и предмет надзора, а также непосредственные задачи и полномочия прокурора [5, с. 61].

Отрасль прокурорского надзора — специализированное, организационно-правовое направление деятельности органов прокуратуры, характеризующееся родовым объектом и предметом надзора, а также специфическими задачами и полномочиями прокурора [3, с. 29].

Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» называет направления деятельности прокуратуры (ст. 4).

Учёные в области прокурорского надзора (В. И. Басков, Ю. Э. Винокуров) называют направления прокурорского надзора отраслями прокурорского надзора, а деятельность внутри направления (отрасли) — подотраслью, участком прокурорской деятельности.

Понятие отрасли прокурорского надзора характеризуется и особыми задачами каждой отрасли. Общие задачи прокуратуры, предусмотренные ст. 4 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь», реализуются через осуществление конкретных задач в рамках каждой отрасли [1, с. 82].

Надзор за исполнением законодательства. Предмет надзора — точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчинёнными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями [4].

Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания, при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Предмет надзора — соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов предварительного расследования и их должностных лиц, органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц [4].

Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

Предмет надзора — соответствие закону приговоров, решений, определений и постановлений судов (судей) по уголовным, гражданским делам, делам, связанным с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, по делам об административных правонарушениях, а также соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов и должностных лиц, осуществляющих исполнение судебных постановлений и иных актов, подлежащих исполнению.

Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера. Предмет надзора — соблюдение органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждениями, исполняющими принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администрациями мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев законодательства, а также прав осуждённых, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера, лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, и выполнение ими своих обязанностей [4].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
2. Кеник, А. А. Прокурорский надзор : учеб. пособие / А. А. Кеник. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск : Амалфея, 2008. — 576 с.
3. Максимов, Л. Г. Прокурорский надзор : учеб. пособие / Л. Г. Максимов. — Минск : Амалфея, 2001. — 195 с.
4. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
5. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. — 2-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 284 с.

Тема 5 Система, структура и организация органов прокуратуры

РЕПОЗИТОРИЙ БАРГУ

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Понятие и система органов прокуратуры.
2. Порядок образования, реорганизации и прекращения деятельности органов прокуратуры.
3. Генеральная прокуратура Республики Беларусь. Правовой статус Генерального прокурора Республики Беларусь.
4. Прокуратуры областей, г. Минска. Прокуратуры городов, районов, межрайонные прокуратуры.
5. Структура Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и нижестоящих прокуратур.

СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

– это централизованная в масштабе Республики Беларусь совокупность подчинённых Генеральному прокурору Республики Беларусь органов прокуратуры, связанных общей функцией осуществления надзора за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных актов [1, с. 25].

Прокуратура Республики Беларусь — единая и централизованная система, осуществляющая от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов Республики Беларусь, а также выполняющая иные функции, установленные законодательными актами [4].

Все территориальные прокуратуры, действующие в Республике Беларусь, составляют единую систему. Создание и деятельность на её территории органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратур Республики Беларусь, не допускается.

Единую и централизованную систему органов прокуратуры составляют:

- Генеральная прокуратура Республики Беларусь;
- прокуратуры областей, г. Минска;
- городские, межрайонные прокуратуры;
- иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.

Таким образом, в Республике Беларусь установлена трёхзвенная система органов прокуратуры, которую образуют территориальные прокуратуры.

Система территориальных прокуратур Республики Беларусь соответствует административно-территориальному делению Республики Беларусь.

Межрайонные прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов и иных нормативных актов на территории нескольких районов.

Создание, реорганизация и ликвидация органов прокуратуры осуществляются Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь (п. 2 ст. 16 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [4].

Необходимость создания или упразднения территориальных прокуратур может возникнуть в связи с изменением административно-территориального деления в государстве. Создание новых прокуратур может быть продиктовано необходимостью усиления надзора за исполнением законов и иных нормативных актов по определённым направлениям прокурорской деятельности.

Необходимость создания новых прокуратур, ликвидация действующих, изменение структуры предварительно обсуждаются на заседании коллегий соответствующих прокуратур [1, с. 27].

Генеральная прокуратура Республики Беларусь является центральным органом системы органов прокуратуры [1, с. 27].

Генеральную прокуратуру Республики Беларусь возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь.

Генеральный прокурор Республики Беларусь имеет заместителей, в том числе одного первого.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь:

- контролирует работу органов прокуратуры, обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры по основным направлениям их деятельности;
- анализирует практику прокурорского надзора и состояние законности в Республике Беларусь;
- взаимодействует с другими государственными органами в обеспечении законности и правопорядка;
- организует и проводит повышение квалификации прокурорских работников;
- участвует в нормотворческой деятельности;
- представляет органы прокуратуры в международных отношениях;
- выполняет иные функции, предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами (п. 1 ст. 17 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [4].

Согласно ст. 126 Конституции Республики Беларусь Генеральный прокурор назначается на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики.

Генеральный прокурор Республики Беларусь в своей деятельности подотчётен Президенту Республики Беларусь [2].

Генеральный прокурор Республики Беларусь может быть освобождён от должности Президентом Республики Беларусь с уведомлением Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в случае совершения им преступления, установленного вступившим в силу приговором суда, в связи с невозможностью исполнения им своих обязанностей по состоянию здоровья, по собственному желанию и по иным основаниям, установленным законодательными актами [1, с. 33].

Генеральный прокурор Республики Беларусь возглавляет систему органов прокуратуры, организует и направляет работу органов прокуратуры, осуществляет контроль за их деятельностью и несёт ответственность за выполнение органами прокуратуры возложенных на них задач, издаёт приказы, распоряжения и даёт указания, обязательные для исполнения всеми прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами (п. 1 ст. 23 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [4].

Генеральный прокурор Республики Беларусь, нижестоящие прокуроры территориальных прокуратур координируют правоохранительную деятельность органов внутренних дел, органов государственной безопасности, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью. С этой целью образуется возглавляемое прокурором координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией, в состав которого входят руководители государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью [1, с. 34].

Прокуратуры областей, г. Минска возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют заместителей.

Прокуроры областей, г. Минска подчинены и подотчётны Генеральному прокурору Республики Беларусь (п. 1 ст. 24 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [4].

Прокуроры областей, г. Минска руководят деятельностью соответствующих прокуратур и подчинённых им органов прокуратуры, издают приказы, распоряжения и дают указания, обязательные для исполнения всеми подчинёнными им прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Прокуроры областей, г. Минска вносят предложения Генеральному прокурору Республики Беларусь об изменении структуры и штатного расписания соответствующей прокуратуры в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры (п. 2. ст. 24 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [4].

Прокуроры областей, г. Минска назначают на должности и освобождают от должностей прокурорских работников и работников прокуратур областей, г. Минска, прокурорских работников прокуратур районов, районов в городах, городов, межрайонных прокуратур (п. 3 ст. 24 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [4].

Прокуроры районов, городов, межрайонные прокуроры руководят деятельностью соответствующей прокуратуры, издают приказы, распоряжения и дают указания, обязательные для исполнения всеми подчинёнными им прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами (п. 1 ст. 25 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [4].

- Структура Генеральной прокуратуры Республики Беларусь:
- секретариат Генерального прокурора Республики Беларусь;
 - управление кадров и идеологической работы;
 - управление собственной безопасности;
 - организационно-инспекторское управление;
 - Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь;
- Генеральной прокуратуры Республики Беларусь;
- управление по надзору за исполнением законодательства Следственным комитетом Республики Беларусь;
 - управление режимно-секретной деятельностью и информационных технологий;
 - управление по надзору за исполнением законодательства в войсках, на транспорте и в таможенных органах;
 - управление по надзору за исполнением законов в деятельности органов дознания;
 - управление по борьбе с коррупцией и организованной преступностью;
 - управление по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов;
 - управление по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам;
 - управление по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам;
 - экспертно-правовое управление;

-
- отдел информации и связей с общественностью;
 - отдел секретного делопроизводства;
 - отдел информационных технологий;
 - отдел организации работы с обращениями граждан;
 - редакционно-издательский отдел;
 - отдел по надзору за оперативно-розыскной деятельностью;
 - отдел по надзору за исполнением законодательства о государственной безопасности;
 - отдел организации и ведения делопроизводства;
 - отдел финансирования и бухгалтерского учёта;
 - отдел по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики;
 - отдел по надзору за соблюдением прав и свобод граждан;
 - отдел по надзору за исполнением природоохранного и земельного законодательства;
 - отдел по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодёжи;
 - отдел государственного обвинения и апелляционного производства;
 - отдел надзорного производства;
 - международно-правовой отдел;
 - отдел по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний;
 - отдел планирования и материально-технического обеспечения [3].

Организационная структура прокуратур второго звена схожа с организационной структурой республиканской прокуратуры. Отличие заключается в том, что в областных прокуратурах, г. Минска не имеется управлений. Надзор за исполнением законодательства и другие функции осуществляют в пределах компетенции отделы этих прокуратур и старшие помощники (помощники) соответствующего прокурора [1, с. 35].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — 11-е изд., стер. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. — 64 с.
3. Прокуратура Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.prokuratura.gov.by> . — Дата доступа: 12.09.2016.
4. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
5. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. — 2-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 284 с.

Тема 6 Организация работы в органах прокуратуры

Репозиторий ЮрФГУ

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Совершенствование работы органов прокуратуры как одно из условий успешного выполнения задач, стоящих перед органами прокуратуры.
2. Планирование работы в органах прокуратуры. Руководство и контроль исполнения. Учёт и отчётность в органах прокуратуры.
3. Кадры органов прокуратуры. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность прокурорских работников, а также к прокурорским работникам.
4. Меры поощрения и дисциплинарной ответственности прокурорских работников и работников прокуратуры. Воспитание прокурорских работников, повышение их квалификации и профессионального уровня.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ

— это повседневное, постоянное улучшение его качественных характеристик на всех стадиях надзорного процесса и в особенности совершенствование всех элементов организации работы прокуратуры [1, с. 99].

Обязательными организационными условиями работы органов прокуратуры являются:

- информационно-аналитическая работа;
- прогнозирование и планирование работы;
- руководство деятельностью органов прокуратуры;
- стимулирование работы, контроль [1, с. 99].

Направлениями повышения эффективности прокурорского надзора являются:

- обеспечение комплексного подхода к борьбе с преступностью и правонарушениями;
- по линии надзора за исполнением законодательства — комплексное, целенаправленное и активное применение предоставленных в распоряжение прокурору правовых средств;
- координация надзора в рассматриваемой сфере с другими отраслями прокурорского надзора и всеми участниками деятельности прокуратуры;
- увязывание надзорной работы с профилактической деятельностью;
- взаимодействие прокуроров с органами представительной и исполнительной власти, правоохранительными, контролирующими и другими органами [1, с. 100].

Зональный принцип работы определяет, что весь объём работы, возложенный на структурное подразделение, распределяется между оперативными работниками по территориальным зонам.

Зональный принцип организации работы распространяется и при разрешении жалоб, заявлений и обращений граждан и организаций, участие в апелляционной инстанции по делам, рассмотренным судами соответствующих районов, и т. д. [1, с. 103].

Предметный принцип означает организацию работы, при которой распределение обязанностей между прокурорами является сферой правового регулирования, т. е. определённые группы законов и иных нормативных правовых актов, надзор за исполнением которых осуществляет прокуратура [1, с. 100].

Предметно-зональный принцип работы заключается в том, что за зональными прокурорами закрепляются определённые предметы ведения.

Репозиторий
ЮрГУ

Планирование работы в органах прокуратуры — эффективное средство руководства и управления деятельностью органов прокуратуры, рационального распределения сил, позволяющее мобилизовать подчинённых на решение наиболее острых вопросов, работу планировать по полугодиям, добиваться своевременного и качественного выполнения планируемых мероприятий [1, с. 103].

Главными чертами планирования работы органов прокуратуры являются его конкретность и рациональность. В основном в план включаются:

- 1) прокурорские проверки исполнения нормативных правовых актов;
- 2) подведение итогов деятельности прокуратуры за определённый период;
- 3) их обсуждение на межведомственных совещаниях;
- 4) обобщение практики прокурорского надзора и его организация;
- 5) мероприятия, связанные с повышением имиджа, доверия и деловой квалификации;
- 6) заседания коллегий и т. д.

В органах прокуратуры Республики Беларусь осуществляется **перспективное, текущее и календарное** планирование.

Работа прокурорских работников строится на повседневном использовании достижений науки, криминалистической и электронно-вычислительной техники [1, с. 104].

РАЗДЕЛ IV

ПРОХОЖДЕНИЕ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ. ИНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

ГЛАВА 13

ОСНОВЫ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 47. Служба в органах прокуратуры

1. Служба в органах прокуратуры является государственной службой в Республике Беларусь.
2. Порядок и условия прохождения службы прокурорскими работниками регулируются настоящим Законом, Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь, утверждаемым Президентом Республики Беларусь, законодательством о государственной службе, а также законодательством о труде [2].

На должность прокурорского работника может быть назначен гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование и обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также отвечающий иным требованиям, предусмотренным законодательством о государственной службе.

На должность прокурорского работника в исключительных случаях может быть назначен гражданин, имеющий иное высшее образование (п. 1 ст. 48 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»).

На должность прокурора района, района в городе, города, межрайонного прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее трёх лет.

На должность прокурора области, г. Минска — лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее пяти лет, если иное не установлено Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь (п. 2 ст. 48 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»).

Прокурорскому работнику присваивается классный чин в соответствии с занимаемой им должностью. Порядок присвоения и лишения классных чинов прокурорских работников определяется Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь.

За успешное и добросовестное исполнение прокурорскими работниками служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности, другие достижения по службе руководителями органов прокуратуры к прокурорским работникам применяются меры поощрения, предусмотренные законодательством о государственной службе и законодательством о труде.

Допускается одновременное применение нескольких мер поощрения [2].

-
- Меры поощрения:
- награждение почётной грамотой Генерального прокурора Республики Беларусь;
 - занесение на Доску почёта Генеральной прокуратуры Республики Беларусь;
 - досрочное присвоение классного чина;
 - присвоение очередного классного чина на одну степень выше положенного по занимаемой должности;
 - присвоение классного чина на ступень выше очередного;
 - награждение нагрудным знаком «Почётный работник Прокуратуры Республики Беларусь» [2].

За неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине прокурорского работника возложенных на него служебных обязанностей, превышение должностных полномочий, нарушение служебной дисциплины, а равно за несоблюдение установленных Законом Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» и другими законодательными актами ограничений, связанных с государственной службой, прокурорский работник несёт дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами [1, с. 106].

Помимо предусмотренных законодательством о государственной службе и законодательством о труде мер дисциплинарного взыскания к прокурорскому работнику могут быть применены:

- понижение в классном чине на срок до шести месяцев;
- понижение в должности на срок до шести месяцев;
- лишение нагрудного знака «Почётный работник прокуратуры Республики Беларусь»;
- освобождение от занимаемой должности (увольнение);
- освобождение от занимаемой должности (увольнение) с лишением классного чина (п. 2 ст. 55 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»).

При подборе, расстановке, профессиональной подготовке и воспитании кадров внимание руководителей должно быть обращено на непосредственную работу с людьми, на воспитание прокурорских работников в духе неуклонного соблюдения требований закона, интересов личности, общества и государства, профессиональной этики [1, с. 106].

ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ, ИХ СТАНОВЛЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ:

- ознакомление с должностными обязанностями, ролью прокуратуры в регионе, задачами, достижениями прокуратуры;
- личный пример, участие прокурора в проведении прокурорской проверки и др.;
- участие в приёме граждан прокурором города, межрайонным прокурором;
- самостоятельная учёба по индивидуальным планам юридической подготовки [1, с. 107].

Статья 57. Повышение квалификации и переподготовка прокурорских работников

1. Прокурорским работникам создаются надлежащие условия для повышения квалификации и переподготовки, включая при необходимости получение в установленном порядке второго высшего или иного специального образования в соответствующих учреждениях образования, а также для стажировки и самообразования.

2. В целях обеспечения высокого уровня профессиональной подготовки прокурорских работников действует система обучения и повышения их квалификации в Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции и в иных учебных и научных учреждениях.

3. Повышение квалификации является служебной обязанностью прокурорского работника. Результаты повышения квалификации и переподготовки прокурорского работника являются одним из оснований для продвижения его по службе [2].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
2. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
3. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. — 2-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 284 с.

**Тема 7 Координация прокуратурой
деятельности государственных органов,
осуществляющих борьбу с преступностью и
коррупцией, государственных органов и
иных организаций, участвующих в борьбе с
преступностью и коррупцией**

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Понятие, сущность, задачи и цели деятельности прокуратуры по координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией (координирующая деятельность прокуратуры).
2. Полномочия прокуроров по осуществлению координирующей деятельности. Содержание, основные направления координирующей деятельности. Формы координации.
3. Субъекты координации (государственные органы, осуществляющие борьбу с преступностью и коррупцией, государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с преступностью и коррупцией), их классификация.
4. Организация работы в различных звеньях прокуратуры по осуществлению координирующей деятельности.

Координация прокуратурой деятельности государственных органов, правоохранительных органов по борьбе с преступностью и коррупцией — самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь [1, с. 930].

ПРИЗНАКАМИ, РАСКРЫВАЮЩИМИ СУЩНОСТЬ ДАННОГО НАПРАВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЯВЛЯЮТСЯ:

- 1) разработка и осуществление согласованных действий по предупреждению, пресечению преступлений, изобличение лиц, их совершивших, а также устранение причин и условий, способствующих совершению уголовно наказуемых деяний;
- 2) согласование действий по борьбе с преступностью и коррупцией, осуществляемых правоохранительными органами, т. е. органами, занимающимися расследованием преступлений в форме проведения дознания или предварительного следствия, осуществления ОРД [1, с. 932].

ПРИНЦИПЫ КООРДИНАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Соблюдение законности;
- равенство всех участников координационной деятельности при постановке вопросов внесения предложений, разработке мероприятий, рекомендаций;
- самостоятельность в деятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных законом полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий;
- соблюдение гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Республики Беларусь о защите прав и свобод граждан, о государственной и иной охраняемой законом тайне;
- ответственность руководителей каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений [1, с. 933].

ЗАДАЧИ ПРОКУРАТУРЫ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОРРУПЦИЕЙ

В целях обеспечения координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, прокурор:

- 1) проводит заседания координационного совещания, организует временные комиссии (рабочие группы);
- 2) даёт письменные указания по вопросам организации борьбы с преступностью и коррупцией, обязательные для исполнения;
- 3) заслушивает отчёты руководителей государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией;
- 4) истребует статистическую и иную необходимую информацию;
- 5) представляет в установленном порядке Президенту Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, Национальному собранию Республики Беларусь, местным представительным, исполнительным и распорядительным органам информацию о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией и вносит предложения о мерах по борьбе с преступностью и коррупцией;
- 6) информирует общественность о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, через средства массовой информации [1, с. 934].

Генеральный прокурор Республики Беларусь, нижестоящие прокуроры территориальных прокуратур координируют правоохранительную деятельность органов внутренних дел, органов государственной безопасности, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью. С этой целью образуется возглавляемое прокурором координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией, в состав которого входят руководители государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью.

Порядок работы координационного совещания и полномочия его председателя определяются Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утверждаемым Президентом Республики Беларусь (ст. 12 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [5].

НАПРАВЛЕНИЯ КООРДИНАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

1) совместный анализ состояния преступности, её структуры и динамики, прогнозирование тенденции развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;

2) разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений по предупреждению преступлений;

3) подготовка и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту, Национальному собранию, Совету Министров Республики Беларусь, исполнительным и распорядительным органам;

4) обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности;

5) разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией;

6) изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта [1, с. 937].

Формы координационной деятельности:

- проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;
- совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью и коррупцией;

-
- взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
 - издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов [1, с. 937].

Постоянно действующее координационное совещание образуется в составе председателя (прокурора) и членов (руководителей соответствующих правоохранительных органов).

На городском (районном) уровне субъектами являются руководители органов внутренних дел, органов государственной безопасности, Комитета государственного контроля, налоговой инспекции, таможенной службы, председатель суда и представители учреждений, входящих в систему министерства юстиции.

Приглашаются для участия в координационном совещании другие работники правоохранительных органов, контролирующих и специализированных органов, руководители различных ведомств, негосударственных структур, общественных объединений, учёные, представители средств массовой информации [4].

Организация координации — целенаправленное обоснованное упорядочение совместной работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью и коррупцией, приведение её в стройную устойчивую постоянно действующую систему [1, с. 948].

Надзорные функции прокурора сочетаются с координационными, он при необходимости может проверить исполнение законов в любом правоохранительном органе и по любому вопросу [1, с. 952].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
2. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2015, 2/2303.
3. О борьбе с организованной преступностью [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 27 июня 2007 г., № 244-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 12 дек. 2013 г. № 84-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 17.12.2013, 2/2082.
4. Об утверждении положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 дек. 2007 г., № 644 ; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 23 февр. 2015 г. № 95 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 10.01.2013, 1/13981.
5. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.

**Тема 8 Участие прокуратуры в
нормотворческой деятельности и
совершенствовании практики
применения законодательства,
правовой пропаганде**

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Роль прокуратуры в совершенствовании действующих нормативных правовых актов. Формы участия прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства.
2. Взаимодействие прокуратуры с органами законодательной власти.
3. Правовое воспитание — составная часть системы мер по борьбе с преступностью и иными нарушениями законности. Формы правового воспитания.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством, принимает участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов.

Генеральный прокурор Республики Беларусь, его заместители, нижестоящие прокуроры территориальных прокуратур и их заместители вправе в установленном порядке в пределах своей компетенции направлять предложения в нормотворческий орган (должностному лицу) о принятии (издании), изменении, дополнении, толковании или признании утратившими силу нормативных правовых актов [2].

Генеральный прокурор Республики Беларусь
вправе издавать в пределах своей
компетенции нормативные правовые акты в
форме приказов, в том числе утверждающих
положения и инструкции [2].

Генеральный прокурор Республики Беларусь вправе вносить на рассмотрение Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь предложения о даче судам разъяснений по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении дел и исполнении судебных постановлений [2].

Приказы Генерального прокурора относятся к категории ведомственных нормативных актов. Они основываются на положениях Конституции Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» и других законов, а также международных договоров Республики Беларусь [3, с. 101].

Приказы Генерального прокурора Республики Беларусь издаются по главным (ключевым) вопросам организации и деятельности системы прокуратуры и порядка реализации мер материального и социального обеспечения её работников. Таковыми являются общие вопросы организации надзора и управления в органах прокуратуры, вопросы организации работы по надзору за исполнением законодательства (общий надзор), об организации надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, следствии, дознании и др. [3, с. 101].

По вносимым Президентом и Правительством Республики Беларусь, областными, районными распорядительными и исполнительными органами предложениям соответствующие прокуроры совместно с другими правоохранительными и иными органами участвуют в разработке наиболее важных правовых актов, государственных и региональных программ, направленных на укрепление законности, правопорядка и борьбу с коррупцией и преступностью.

В разработке таких документов принимает участие значительное число прокурорских работников, как правило, это наиболее квалифицированные и опытные прокуроры [3, с. 103].

ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ

– составная часть системы мер по борьбе с преступностью и иными нарушениями законности.

Формы правового воспитания:

- выступления в средствах массовой информации;
- организация встреч с журналистами;
- проведение круглых столов;
- информирование о состоянии законности и наиболее острых проблемах, возникающих в деле борьбы с правонарушениями и преступностью;
- проведение лекций и докладов перед населением и трудовыми коллективами;
- проведение в различных формах занятий по правовым вопросам;
- организация встреч с руководителями, в которых прокурор разъясняет законодательство, делая при этом особый акцент на его новшествах;
- принесение (вынесение) актов прокурорского надзора;
- участие прокурора в процессах по уголовным, гражданским и хозяйственным делам и др. [1, с. 102].

ПРОПАГАНДА ЗАКОНА

– это одно из направлений деятельности прокуратуры.

Знание и понимание закона помогает законопослушному гражданину не только избежать нарушения, но и понять, когда его права и законные интересы нарушены, куда и каким образом необходимо обратиться, каким образом он может организовать свою защиту, добиться восстановления нарушенного законного интереса и возмещения вреда [3, с. 104].

ФОРМЫ ПРАВОВОЙ ПРОПАГАНДЫ

- Выступление в средствах печати и других средствах массовой информации, проведение круглых столов, ответов на вопросы о состоянии преступности и др.;
- выступление с докладами и лекциями перед населением, перед трудовыми коллективами;
- проведение занятий в различных формах обучения по правовым вопросам, а также при встречах с руководителями разных уровней;
- внесение протестов и представлений, в которых даётся разъяснение законодательства;
- выступления прокурора в суде по уголовным и гражданским делам, которые рассматриваются по искам и заявлениям прокурора [3, с. 104].

Важной формой правовой пропаганды является информирование населения о совершённых преступлениях и причинах, им способствующих, при обязательном соблюдении конституционных принципов прокурорского надзора [3, с. 104].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
2. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
3. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. — 2-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 284 с.

Тема 9 Надзор за исполнением законодательства

Репозиторий БарГУ

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства, его предмет и пределы. Обязательность требований прокурора по устранению нарушений законодательства.
2. Правовые средства выявления и устранения нарушений законодательства и порядок их использования.
3. Протест прокурора: основания и порядок принесения. Правовые последствия принесения прокурором протеста.
4. Представление прокурора: основания и порядок внесения. Правовые последствия внесения прокурором представления.
5. Постановление прокурора: основания и порядок вынесения. Правовые последствия вынесения прокурором постановления.
6. Предписание прокурора: основания и порядок вынесения. Правовые последствия вынесения прокурором предписания.
7. Официальное предупреждение прокурора: основания и порядок вынесения. Правовые последствия вынесения официального предупреждения.
8. Иные меры прокурорского реагирования.
9. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законодательства в различных звеньях прокуратуры.

НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

— ведущая отрасль прокурорского надзора, при помощи которого реализуется наиболее широкий комплекс стоящих перед прокуратурой задач: обеспечение верховенства Конституции Республики Беларусь и действующих на её территории нормативных правовых актов, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов личности, общества и государства [2, с. 281].

Надзор за исполнением законодательства — базовая отрасль, которая отражает специфику статуса прокуратуры как надзорного органа, реализующего свою главную цель — осуществление надзора за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов [2, с. 281].

ЗАДАЧИ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- Обеспечение соблюдения прав и свобод граждан;
- обеспечение законности правовых актов;
- обеспечение исполнения законодательства в сфере экономики и экологии, социальной сфере;
- предупреждение правонарушений [4, с. 108].

СУБЪЕКТАМИ ДАННОГО НАПРАВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЯВЛЯЮТСЯ:

- республиканские, местные органы государственного и хозяйственного управления и контроля;
- местные Советы депутатов и иные органы местного самоуправления;
- воинские формирования и учреждения;
- органы государственной безопасности, внутренних дел и милиции;
- субъекты хозяйствования независимо от принадлежности и форм собственности;
- учреждения и организации;
- политические партии, иные общественные и религиозные объединения;
- должностные лица и граждане [1, с. 28].

Объектом надзора за исполнением законодательства является точное и единообразное исполнение нормативных правовых актов государства, которые применяются и должны исполняться субъектами [2, с. 281].

Предметом надзора за исполнением законодательства является точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчинёнными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями [3].

При осуществлении надзора прокуратура не вмешивается в оперативно-производственную деятельность предприятий, учреждений и организаций.

Прокуратура не должна подменять другие государственные органы.

Прокурор имеет право требовать информацию, касающуюся деятельности юридического лица. Информация должна быть представлена в установленный срок всеми организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями. При этом информация, истребуемая прокурором, предоставляется безвозмездно.

ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА

При осуществлении надзора за исполнением законодательства прокурор в пределах своей компетенции имеет *право*:

1) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения входить в помещения и на другие объекты государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей. Вход прокурора на территорию и в помещения, доступ в которые ограничен в соответствии с законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь, и допуск его к сведениям, составляющим государственные секреты, осуществляются в соответствии с законодательством;

2) требовать от руководителей и иных должностных лиц государственных органов, иных организаций, индивидуальных предпринимателей предоставления принятых этими лицами (органами) постановлений, приказов, решений, распоряжений, статистических и иных сведений и других необходимых материалов, выделения специалистов для дачи в установленном порядке заключений, проведения проверок, ревизий и экспертиз. Должностные лица и индивидуальные предприниматели обязаны исполнить требование прокурора в порядке и сроки, установленные законодательными актами, и о результатах сообщить прокурору;

3) вызывать должностных лиц и иных граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и требовать объяснений об обстоятельствах, связанных с нарушением законодательства, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, истребовать от них декларации о доходах и имуществе;

4) использовать на безвозмездной основе средства связи, информационные системы, банки данных и архивные документы государственных органов, иных организаций и граждан и т. д.;

-
- 5) проверять законность административного задержания граждан и применения к ним административных взысканий;
 - 6) осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательными актами [2, с. 284].

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

– акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих этим нарушениям.

Представление вносится прокурором или его заместителем в государственный орган, иную организацию или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенные нарушения и принять меры к устранению способствующих им причин и условий.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок со дня поступления представления должны быть приняты соответствующие меры по выполнению содержащихся в нём требований (ст. 38 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [3].

ПРОТЕСТ

— акт прокурорского надзора, который приносит прокурор или его заместитель на противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчинённых Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей (ст. 39 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [3].

Протест приносится в государственный орган, иную организацию, должностному лицу или индивидуальному предпринимателю, принявшим противоречащие законодательству правовой акт или решение (совершившим незаконное действие), либо в суд.

В протесте прокурор или его заместитель требуют отмены либо изменения противоречащих законодательству правового акта, решения или прекращения незаконного действия.

Протест подлежит обязательному рассмотрению соответствующим государственным органом, иной организацией, должностным лицом или индивидуальным предпринимателем не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а местными представительными органами — на ближайшей сессии.

При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушений законодательства, прокурор или его заместитель вправе установить сокращённый срок рассмотрения протеста [3].

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору или его заместителю в письменной форме [3].

Принесение протеста приостанавливает исполнение опротестованных правового акта или решения (действия).

Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его прокурором или его заместителем либо вышестоящим прокурором [2, с. 227].

В случае отклонения протеста прокурора или его заместителя, принесённого в законном порядке (за исключением протеста на судебные постановления), либо не рассмотрения его в установленный срок, прокурор или его заместитель могут принести протест в вышестоящий государственный орган, иную организацию (вышестоящему должностному лицу) [2, с. 227].

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

— акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушения законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности.

Постановление как акт прокурорского надзора может быть вынесено и в иных случаях выражения требования, вытекающего из полномочий прокурора (п. 1 ст. 40 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [3].

Постановление при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания выносится в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь (п. 2 ст. 40 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [3].

Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности подлежит исполнению соответствующим государственным органом, иной организацией или должностным лицом в десятидневный срок со дня его поступления.

Иные постановления подлежат рассмотрению и исполнению в срок, установленный прокурором или его заместителем(п. 3 и 4 ст. 40 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [3].

О результатах рассмотрения постановления сообщается прокурору или его заместителю в письменной форме.

Постановление до его исполнения может быть отозвано вынесшим его прокурором или его заместителем либо вышестоящим прокурором (п. 4 и 5 ст. 40 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [3].

ПРЕДПИСАНИЕ

— акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый прокурором или его заместителем в случае нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено (п. 1 ст. 41 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [3].

Согласно п. 2 и 3 ст. 41 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» предписание направляется государственному органу, иной организации, должностному лицу или индивидуальному предпринимателю, допустившим нарушение законодательства, либо вышестоящему государственному органу, иной организации (вышестоящему должностному лицу), правомочным устранить такое нарушение.

Предписание должно содержать указание на акт законодательства, который нарушен, характер правонарушения и конкретные предложения о мерах по его устранению.

Акт прокурорского надзора (предписание) подлежит немедленному исполнению, о чём безотлагательно сообщается прокурору или его заместителю.

Государственный орган, иная организация, должностное лицо или индивидуальный предприниматель могут обжаловать предписание вышестоящему прокурору, если иное не предусмотрено законодательными актами, который обязан рассмотреть жалобу в десятидневный срок со дня её поступления и о результатах рассмотрения сообщить заявителю. Обжалование не приостанавливает исполнения предписания. Решение вышестоящего прокурора по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке (п. 5 ст. 41 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [3].

ОФИЦИАЛЬНОЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

— акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения должностным лицом, иным гражданином правонарушений, влекущих за собой ответственность, установленную законодательными актами, либо подготовки к совершению ими противоправных действий, объявляемый таким должностному лицу, иному гражданину в целях предупреждения совершения ими правонарушений.

При несогласии с официальным предупреждением должностное лицо, иной гражданин, в отношении которых оно вынесено, вправе обжаловать его вышестоящему прокурору, если иное не предусмотрено законодательными актами. Решение вышестоящего прокурора по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке.

НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВКЛЮЧАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ:

- надзор за соблюдением прав и свобод граждан (соблюдением законодательства о свободе выбора места жительства и передвижения, права на объединение, избирательных прав граждан, на свободу вероисповедания и др.);
- надзор за соблюдением законов в сфере экономики (соблюдением законодательства о приватизации, о государственной, коммунальной и частной собственности, о внешнеэкономической деятельности, о банках и банковской деятельности и др.);
- надзор за соблюдением законодательства об охране окружающей среды;
- надзор за соблюдением законов по защите и охране законных интересов несовершеннолетних;
- надзор за соблюдением жилищных прав граждан;
- надзор за соблюдением законодательства о социальной защите инвалидов;
- надзор за соблюдением трудовых прав граждан [1, с. 30].

К иным актам прокурорского надзора относятся:

- предъявление исков в суд;
- письменные указания о производстве следственных, иных процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- санкция прокурора.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Гаврилов, В. В.* Правовые средства общего надзора прокуратуры / В. В. Гаврилов [и др.] ; под ред. А. Б. Венгеров. — М. : Юрист, 2012. — 228 с.
2. *Кеник, А. А.* Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
3. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
4. *Шостак, М. А.* Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. — 2-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 284 с.

**Тема 10 Надзор за исполнением
законодательства при осуществлении
оперативно-розыскной деятельности**

Репозиторий БарГУ

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Сущность, понятие, предмет, задачи и пределы прокурорского надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Особенности прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности.
2. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, их классификация.
3. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в различных звеньях прокуратуры.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности — отрасль прокурорского надзора, в которой осуществляется деятельность прокуроров по обеспечению законности в работе указанных органов по борьбе с преступностью, раскрытию и расследовании преступлений [2, с. 602].

Оперативно-розыскная деятельность — специфическая внепроцессуальная деятельность, осуществляемая соответствующими органами на основе действующих законов и подзаконных нормативных актов специальными средствами и методами [1, с. 7].

ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗАКЛЮЧАЮТСЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ:

- защиты личности, государства и юридических лиц от преступных посягательств;
- соблюдения предусмотренного законом порядка разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий, возбуждения уголовных дел, расследования преступных посягательств, приостановления и прекращения производства по уголовным делам;
- соблюдения сроков проведения расследования и содержания под стражей;
- недопущения незаконного привлечения граждан к уголовной ответственности;
- неуклонного исполнения требований закона при расследовании преступления о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств, которые изобличают обвиняемого, смягчают и отягчают его ответственность;
- строгого соблюдения прав и законных интересов участников процесса и других граждан;
- осуществления мер по предупреждению преступлений, устранению причин и условий, которые способствуют их совершению [2, с. 603].

СУЩНОСТЬЮ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ДАННОМ НАПРАВЛЕНИИ ЯВЛЯЕТСЯ:

- осуществление его на таком уровне, чтобы обеспечить быстрое возбуждение уголовного дела, если в деянии имеются признаки преступления;
- своевременное раскрытие и проведение полного, всестороннего и объективного расследования, которое обеспечило бы изобличение виновного, а также гарантировало бы невозможность привлечения к ответственности невиновного [2, с. 602].

ОБЪЕКТОМ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

является точное и единообразное исполнение законов, иных нормативных правовых актов, которые регламентируют оперативно-розыскную деятельность органов, её осуществляющих [2, с. 602].

Прокурор не вмешивается непосредственно в оперативно-розыскную деятельность органов, осуществляющих ее.

Прокурор обязан осуществлять надзор только за законностью осуществления оперативно-розыскной деятельности.

Предметом надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности является соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц [2, с. 602].

ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА

Согласно ст. 29 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» при осуществлении надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции имеют право:

1) проверять дела оперативного учёта, другие материалы и документы, связанные с оперативно-розыскной деятельностью, за исключением данных о лицах, внедрённых в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий;

2) давать санкцию либо отказывать в даче санкции на проведение оперативно-розыскных мероприятий в случаях, определённых законодательными актами;

3) продлевать сроки проведения оперативно-розыскных мероприятий в порядке, установленном законодательными актами;

4) давать письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, а также о прекращении их проведения;

5) требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства, допущенных при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

6) знакомиться со сведениями о лицах, внедрённых в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих или оказывавших содействие этим органам на конфиденциальной основе, в случае обращения указанных лиц с письменными заявлениями и жалобами на незаконные действия сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, или привлечения этих лиц к уголовной ответственности;

7) принимать меры по отмене незаконных постановлений о заведении дел оперативного учёта и проведении отдельных оперативно-розыскных мероприятий путём внесения соответствующих актов прокурорского надзора;

8) требовать от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проведения проверок исполнения законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. О результатах проведения проверок руководители указанных органов письменно информируют прокурора [4].

МЕРЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции принимают следующие *меры прокурорского реагирования*:

- опротестовывают противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц;
- в установленном порядке вносят представления, выносят предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами;
- составляют протоколы об административных правонарушениях;
- выносят постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;
- выносят постановления о возбуждении уголовного дела [2, с. 646].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Борико, С. В.* Уголовный процесс : учеб. пособие / С. В. Борико. — 2-е изд., испр. — Минск : Амалфея, 2012. — 400 с.
2. *Кеник, А. А.* Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
3. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 24.07.2015, 2/2305.
4. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2015, 2/2303.

**Тема 11 Надзор за исполнением закона
в ходе досудебного производства, при
производстве предварительного
следствия и дознания**

Репозиторий
Удмуртского
Университета

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Сущность, понятие и задачи прокурорского надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания, его предмет и пределы.
2. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания, их классификация.
3. Прокурорский надзор за законностью, обоснованностью и своевременностью рассмотрения заявлений и сообщений о совершённых преступлениях. Надзор за законностью и обоснованностью возбуждения уголовных дел или отказа в их возбуждении.
4. Прокурорский надзор за законностью задержания и заключения под стражу, производства обыска и выемки, выполнения других процессуальных действий, которыми могут быть ущемлены конституционные права и свободы личности при производстве по уголовным делам.
5. Надзор за законностью приостановления и прекращения уголовных дел. Надзор за исполнением законов о возмещении вреда, причинённого преступлением.
6. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов при проведении ускоренного производства по уголовному делу.

Задачи уголовно-процессуального закона, действующего на территории Республики Беларусь, — обеспечение строгого соблюдения порядка производства по уголовным делам и процессуальных норм, гарантирующих защиту личности, её прав и свобод, путём быстрого и полного их раскрытия, изобличения и привлечения к ответственности лиц, справедливого судебного разбирательства и правильного применения уголовного закона [2, с. 603].

ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ХОДЕ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА, ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ:

- 1) обеспечивать, чтобы ни одно преступление не оставалось нераскрытым и ни одно виновное лицо не избежало уголовной ответственности;
- 2) соблюдать требования о том, что никто не должен подвергаться необоснованному привлечению к уголовной ответственности;
- 3) соблюдать требования о том, что никто не должен подвергаться незаконному задержанию или аресту;
- 4) обеспечивать неуклонное соблюдение порядка и сроков рассмотрения заявлений и сообщений о совершённых преступлениях и своевременное возбуждение в соответствии с законом уголовных дел;

5) обеспечивать соблюдение при расследовании установленных законом сроков и прав участников уголовного процесса;

6) соблюдать требования закона о полном, всестороннем и объективном расследовании;

7) выявлять причины и условия, способствующие совершению преступления [2, с. 605].

Предметом надзора при производстве предварительного следствия и дознания является соответствие Уголовно-процессуальному кодексу Республики Беларусь правовых актов, решений и действий органов и должностных лиц; избрание меры пресечения в отношении подозреваемых, обвиняемых, признании потерпевшим; привлечении гражданским истцом, ответчиком, производстве выемки, обыска, наложении ареста на имущество, назначении экспертизы, продления срока следствия и др. [2, с. 606].

Полномочия прокурора определяются Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Полномочия прокурора можно разделить на группы:

- направленные на выявление нарушений закона;
- направленные на устранение и предупреждение нарушений закона.

ПОЛНОМОЧИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ВЫЯВЛЕНИЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА:

- требовать от нижестоящего прокурора, следователя, дознавателя и органа дознания для проверки уголовные дела, материалы и документы, а также проверять уголовные дела, материалы и документы и знакомиться со сведениями в ходе предварительного расследования;
- проводить проверки исполнения требований законов о приёме, регистрации, разрешении заявлений и сообщений о готовящихся преступлениях;
- рассматривать жалобы на действия и решения следователя, органа дознания.

ПОЛНОМОЧИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСТРАНЕНИЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА:

- отменять незаконные и необоснованные постановления нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, а также не соответствующие закону указания нижестоящего прокурора, руководителя следственного подразделения;
- давать нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания и дознавателю письменные указания о производстве следственных, иных процессуальных действий, а также о применении мер по обеспечению безопасности;
- возвращать уголовные дела нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования и иных процессуальных действий;
- отстранять нижестоящего прокурора, следователя, руководителя органа дознания и дознавателя от производства предварительного расследования по данному уголовному делу, если ими были допущены нарушения законности при его расследовании;
- вносить представления об устранении нарушений закона, допущенных должностными лицами органов, ведущих уголовный процесс;
- изымать от органа дознания и передавать следователю любое уголовное дело, передавать уголовное дело от одного органа предварительного следствия другому в соответствии с подследственностью;
- участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а также лично производить отдельные следственные и иные процессуальные действия или предварительное расследование в полном объеме по любому уголовному делу;
- применять, изменять или отменять меры пресечения.

Прокурорский надзор за исполнением законов в досудебном производстве должен носить упреждающий характер, с тем чтобы не только своевременно устранялись, но и менее допускались нарушения уголовно-процессуального закона.

Надзор за соблюдением законности в досудебной стадии уголовного процесса является исключительно важным направлением в деятельности органов прокуратуры и заключается в следующем:

1) надзор за соблюдением органом, ведущим расследование, прав личности, гарантированных Конституцией Республики Беларусь;

2) своевременное выявление и предупреждение нарушений законности, прав граждан на протяжении всего периода расследования путём:

- проверки обоснованности применения мер процессуального принуждения, обысков;
- пресечения применения незаконных методов ведения следствия и дознания, обвинительного уклона при сборе доказательств;

3) обеспечение квалифицированного расследования и раскрытия преступлений путем:

- создания следственно-оперативных групп, должного взаимодействия следователей и органов дознания;
- обсуждения на оперативных совещаниях особо сложных уголовных дел, по которым преступники не установлены;
- повышения ответственности руководителей следственных подразделений, органов внутренних дел за надлежащую реализацию своих полномочий по осуществлению контроля за своевременностью действий следователей по раскрытию и надлежащему расследованию преступлений;
- исключения фактов приостановления и прекращения дел, пока не исчерпаны все возможности для сбора доказательств и изобличения преступников;
- принятия своевременных мер по защите процессуальной самостоятельности следователей и пресечения незаконного воздействия на них с целью повлиять на ход расследования и принимаемых по делу решений;
- систематического обобщения и распространения положительного опыта прокурорского надзора за расследованием преступлений.

Прокурорский надзор за законностью, обоснованностью и своевременностью рассмотрения заявлений и сообщений о совершённых преступлениях осуществляется в форме проверок, которые проводятся не реже одного раза в десять дней.

Проверки исполнения требований закона о приёме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершённых или готовящихся преступлениях должны проводиться не реже одного раза в месяц.

В ХОДЕ ПРОВЕРКИ ПРОКУРОР ВЫЯСНЯЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:

- 1) полнота, правильность учёта и регистрации поступивших в орган дознания заявлений и сообщений о преступлениях;
- 2) соблюдение установленных законом сроков их проверки;
- 3) законность и обоснованность принятия одного из предусмотренных законом решений (о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении дела, о передаче заявления или сообщения по подсудности или подсудности [2, с. 620].

Систематические проверки законности задержания и содержания задержанных в изоляторе временного содержания, осуществляемые прокурорами, являются одним из средств осуществления прокурорского надзора.

Проводя проверку законности содержания арестованных, прокурор знакомится с документами, на основе которых лица подвергнуты задержанию [2, с. 624].

Право давать санкцию на заключение под стражу принадлежит Генеральному прокурору Республики Беларусь, прокурорам областей, межрайонным прокурорам и их заместителям.

В постановлении о применении данной меры пресечения должны быть изложены основания и мотивы, в силу которых возникла необходимость в заключении подозреваемого или обвиняемого под стражу [2, с. 627].

Основания и порядок производства обыска установлены Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Обыск производится по мотивированному постановлению следователя и только с санкции прокурора.

Выемка определённых предметов и документов производится следователем самостоятельно по мотивированному постановлению.

Санкция прокурора требуется в случаях, когда производится изъятие документов, содержащих сведения, являющиеся государственной тайной.

Осуществляя надзор за законностью приостановления и прекращения уголовных дел, прокурор должен строго руководствоваться требованиями уголовно-процессуального законодательства, соответствующих приказов Генерального прокурора Республики Беларусь [2, с. 636].

О приостановлении предварительного расследования следователь выносит мотивированное постановление, копию которого направляет прокурору [1, с. 134].

Репозиторий ЮрИнфоР

Прокурор или его заместитель в связи с неполнотой предварительного расследования, допущенными нарушениями уголовно-процессуального законодательства в ходе расследования, влекущими отмену принятого следователем, лицом, производящим дознание, решения по делу, вправе отменить постановление о приостановлении предварительного расследования, и вынесенным постановлением прокурор возобновляет предварительное расследование.

Прокурор вправе отменить незаконное постановление о прекращении предварительного расследования [2, с. 659].

Прокурорский надзор за исполнением требований закона о возмещении потерпевшему ущерба, причинённого преступлением, включает в себя действия прокурора по проверке своевременности разъяснения потерпевшему права на предъявление гражданского иска, законности мер, принимаемых к обеспечению иска, привлечению обязанных лиц к участию в деле в качестве гражданских ответчиков [2, с. 663].

Процессуальная самостоятельность следователя — правовая возможность и фактическая свобода осуществлять в рамках закона, норм нравственности в сложившейся производственной ситуации возложенные на него производственные функции без лишней опеки и вмешательства со стороны органов прокуратуры и ведомственного контроля [2, с. 654].

ФОРМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ РАССЛЕДОВАНИЕМ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРОКУРОРА И СЛЕДОВАТЕЛЯ:

- личная проверка прокурором уголовных дел;
- дача письменных указаний следователю;
- дача санкций;
- участие в следственных действиях;
- продление сроков;
- согласие на прекращение дела;
- отстранение следователя от дальнейшего ведения предварительного расследования;
- направление уголовного дела в суд;
- рассмотрение жалоб на действия и акты следователя;
- обобщение практики расследования преступлений.

ВОПРОСЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАЗРЕШЕНИЮ ПРОКУРОРОМ ПО УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ, ПОСТУПИВШЕМУ ДЛЯ НАПРАВЛЕНИЯ В СУД

Получив от следователя уголовное дело с постановлением о передаче дела прокурору для направления в суд, прокурор или его заместитель обязаны проверить:

- имело ли место деяние, вмененное обвиняемому, и имеется ли в этом деянии состав преступления;
- нет ли в деле обстоятельств, влекущих его прекращение;
- заявлено ли обвиняемым ходатайство об освобождении его от уголовной ответственности по основаниям, предусмотренным ст. 881 Уголовного кодекса Республики Беларусь;
- обосновано ли предъявленное обвинение имеющимися в уголовном деле доказательствами;
- предъявлено ли обвинение по всем установленным и указанным в уголовном деле общественно опасным деяниям обвиняемого;
- привлечены ли в качестве обвиняемых все лица, изобличённые в совершении преступления;
- правильно ли квалифицированы общественно опасные деяния обвиняемого;
- правильно ли применена мера пресечения и нет ли в деле оснований для её изменения либо отмены;
- приняты ли меры обеспечения гражданского иска и возможной конфискации имущества;
- выявлены ли причины и условия, способствовавшие совершению преступления, и приняты ли меры к их устранению;
- произведено ли исследование обстоятельств уголовного дела всесторонне, полно и объективно;
- составлено ли постановление о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд в соответствии с требованиями настоящего Кодекса;
- не допущены ли при производстве предварительного расследования нарушения уголовно-процессуального закона [3].

Вместе с уголовным делом в суд направляется постановление следователя, органа дознания о передаче дела прокурору для направления в суд и список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание.

Репозиторий
ЮРИДИЧЕСКОГО
УНИВЕРСИТЕТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ДЕЙСТВИЯ ПРОКУРОРА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ УСКОРЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

При поступлении от следователя уголовного дела, законченного в порядке ускоренного производства, прокурор или его заместитель обязаны в срок не более 24 часов проверить это дело и по основаниям и в порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством, принять решение о его дальнейшем движении.

При направлении уголовного дела в суд прокурор или его заместитель в постановлении высказывают мнение о рассмотрении уголовного дела без участия государственного обвинителя с предложением о применении к обвиняемому наказания или иных мер уголовной ответственности. В таком случае прокурор или его заместитель направляют обвиняемому и потерпевшему, помимо документов, перечисленных в ст. 266 настоящего Кодекса, копию постановления о направлении уголовного дела в суд (ст. 455 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь) [3].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Борико, С. В.* Уголовный процесс : учеб. пособие / С. В. Борико. — 2-е изд., испр. — Минск : Амалфея, 2012. — 400 с.
2. *Кеник, А. А.* Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2015, 2/2303.

**Тема 12 Участие прокурора
в рассмотрении судами
гражданских дел
и в административном процессе**

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Задачи прокуратуры при отправлении правосудия по уголовным делам. Процессуальное положение прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел. Участие прокурора в рассмотрении дела судом первой инстанции, в апелляционном производстве, надзорной инстанции, в пересмотре судом уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам.
2. Поддержание государственного обвинения. Участие в исследовании доказательств. Заявление, мнение и ходатайство прокурора. Предъявление или поддержание прокурором гражданского иска. Речь государственного обвинителя, её назначение и содержание.
3. Задачи прокуратуры при отправлении правосудия по гражданским и экономическим делам. Процессуальные функции прокурора и формы его участия в гражданском и экономическом судопроизводстве.
4. Порядок предъявления прокурором исков в суды. Предъявление прокурором иска в публичных интересах и в интересах отдельных категорий лиц. Вступление прокурора в дело, начатое по инициативе других лиц.
5. Участие прокурора в суде первой инстанции, в апелляционной, кассационной, надзорной инстанциях, в пересмотре судом дел по вновь открывшимся обстоятельствам в гражданском и экономическом судопроизводстве.
6. Прокурор в административном процессе: задачи, функции, формы участия, полномочия.

Участие прокурора в судебном заседании является важной гарантией постановления судом законного, обоснованного и справедливого приговора. Поддержание государственного обвинения в судебном заседании по уголовным делам является одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

ПРИ СУДЕБНОМ РАЗБИРАТЕЛЬСТВЕ УГОЛОВНОГО ДЕЛА ПРОКУРОР КАК ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБВИНИТЕЛЬ ВПРАВЕ:

- заявлять отводы и ходатайства; высказывать мнения по поводу действий других участников уголовного процесса, а также по вопросам, разрешаемым судом;
- представлять суду доказательства;
- давать органу предварительного расследования обязательные для него поручения по обеспечению представления суду доказательств;
- применять меры процессуального принуждения для обеспечения представления суду доказательств;
- участвовать в судебном исследовании доказательств уголовного дела;
- изменять, дополнять и предъявлять новое обвинение;
- отказываться от обвинения;
- протестовать против действий другой стороны; возражать против необоснованных или представляющихся ему неправильными по другим основаниям действий председательствующего;
- требовать внесения в протокол судебного заседания возражений на указанные действия и записей об обстоятельствах, которые, по его мнению, должны быть отмечены; пользоваться другими полномочиями, предусмотренными Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь [3, с. 805].

В органах прокуратуры поддержание государственного обвинения по конкретному уголовному делу поручается с учётом нагрузки, квалификации и опыта прокурорского работника, при этом учитывается объём, сложность уголовного дела. Решающими факторами в обеспечении неотвратимости наказания за совершённое преступление является объективность и профессионализм, умение и активность прокурора в представлении и исследовании доказательств. Обязанность доказывания вины возлагается на представителя государственного обвинения, а всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела — на стороны.

Прокурор осуществляет от имени государства уголовное преследование и поддерживает государственное обвинение в суде, выступая в качестве стороны обвинения — государственного обвинителя.

Поддержание государственного обвинения в суде по уголовному делу, расследованному прокурором, может осуществлять прокурор нижестоящей прокуратуры по письменному поручению вышестоящего прокурора. Письменное поручение вышестоящего прокурора является основанием для участия прокурора в судебном разбирательстве в качестве государственного обвинителя (ст. 46 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [7].

Приговор, а также определение (постановление) суда первой инстанции по общему правилу не сразу обращаются к исполнению. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь предусматривает возможность участникам уголовного процесса обжаловать, а прокурору – опротестовать вынесенное решение [9, с. 165].

Прокурор обязан опротестовать в апелляционном порядке каждый приговор, постановленный с нарушениями уголовного или уголовно-процессуального закона. Право принесения протеста принадлежит прокурору, участвовавшему в рассмотрении дела в качестве государственного обвинителя.

Генеральный прокурор Республики Беларусь, прокуроры областей, межрайонные прокуроры и их заместители в пределах своей компетенции вправе опротестовать приговор независимо от участия в судебном разбирательстве уголовного дела [3, с. 805].

Прокурор вправе представить в апелляционную инстанцию дополнительные материалы в подтверждение или опровержение доводов, приведённых в протесте. Прокурор, представляя суду дополнительные материалы, обязан указать, каким путём они получены и в связи с чем возникла необходимость их представления [3, с. 819].

Вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда могут быть пересмотрены в порядке надзора по правилам, установленным Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Репозиторий
Беларусь

ПРОТЕСТЫ В ПОРЯДКЕ НАДЗОРА ВПРАВЕ ПРИНОСИТЬ:

1) Председатель Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральный прокурор Республики Беларусь, их заместители — на приговоры, определения, постановления любого суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Президиума Верховного Суда Республики Беларусь;

2) председатели областного, Минского городского судов, прокуроры областей, г. Минска в пределах своей компетенции — на приговоры, определения, постановления районного (городского) суда и определения судебной коллегии по уголовным делам соответственно областного, Минского городского судов, рассматривавших дело в апелляционном порядке [3, с. 823].

Лицо, принесшее протест, вправе его отозвать. Отзыв протеста допускается до начала судебного заседания, в котором протест подлежит рассмотрению. Прокурор, участвующий в рассмотрении дела, поддерживает принесённый им или вышестоящим прокурором протест или даёт заключения по уголовному делу, рассматриваемому по протесту председателя суда или его заместителя.

Особенностью процессуального положения прокурора в надзорной инстанции является то, что в этой стадии процесса речь уже идёт о проверке законности и обоснованности вступившего в законную силу судебного акта. В связи с этим осуществление функции надзора переходит уже к вышестоящему прокурору. Выступающий с заключением в надзорной инстанции прокурор не является представителем государственного обвинения, а потому даёт заключение независимо от позиций, занимаемых по тому же делу государственным обвинителем и прокурором, участвующим в заседании апелляционной инстанции [3, с. 828].

При наличии предусмотренных законом оснований прокурор возбуждает производство по вновь открывшимся обстоятельствам и назначает расследование. Поводами к возбуждению производства по вновь открывшимся обстоятельствам служат заявления граждан, сообщения должностных лиц, государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, объединений, а также данные, полученные в ходе предварительного расследования и судебного разбирательства других уголовных дел [3, с. 833].

Если расследованием вновь открывшихся обстоятельств установлены основания для возобновления дела, прокурор направляет дело с материалами расследования и со своими заключениями в соответствующий суд (непосредственно или через вышестоящего прокурора) [9, с. 167].

Если прокурор не усматривает оснований для возбуждения производства по вновь открывшимся обстоятельствам, он отказывается в этом своим мотивированным постановлением, о чём сообщает заявителем, которые могут обжаловать постановление вышестоящему прокурору [3, с. 834].

При отсутствии оснований для возобновления производства по уголовному делу прокурор своим мотивированным постановлением прекращает возбуждённое им производство по вновь открывшимся обстоятельствам. Постановление о прекращении производства по вновь открывшимся обстоятельствам доводится до сведения заинтересованных лиц с разъяснением им права обжаловать его вышестоящему прокурору [3, с. 833].

ЗАДАЧАМИ ПРОКУРАТУРЫ ПРИ ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ ЯВЛЯЮТСЯ:

- обеспечение выполнения требований закона о всестороннем, полном, объективном и своевременном разбирательстве дела во всех судебных инстанциях;
- обеспечение вынесения по каждому делу законных и обоснованных решений, определений и постановлений;
- обеспечение своевременного обращения к исполнению решений, определений и постановлений суда.

ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА В РАССМОТРЕНИИ СУДАМИ ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛ:

- предъявление иска в интересах физических и юридических лиц, а также Республики Беларусь и её административно-территориальных единиц;
- участие в судебном разбирательстве в судах первой инстанции;
- принесение протеста на противоречащие закону судебные решения и участие при рассмотрении дел в кассационном и надзорном порядке;
- осуществление надзора за исполнением законов при исполнении судебных постановлений [3, с. 836].

ФОРМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ:

- предъявление и поддержание в суде иска;
- участие в рассмотрении судом гражданских дел и изложения мнения по делу.

Репозиторий Баргу

Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел в судах первой инстанции — существенная гарантия всестороннего, полного и объективного исследования судом фактических обстоятельств, а также вынесения судом законного и обоснованного решения.

Объём и пределы полномочий прокурора, принимающего участие в рассмотрении судами гражданских дел, определяются Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь [2].

Прокурор, участвующий в суде первой инстанции по гражданскому делу, имеет права и несёт обязанности: высказывает мнения по вопросам, возникающим во время разбирательства дела, и по существу дела в целом, а также совершает другие процессуальные действия.

Отказ прокурора от своего заявления не лишает лицо, в защиту прав и охраняемых законом интересов которого он обратился в суд, права требовать рассмотрения дела по существу. Если истец отказывается от иска, заявленного прокурором, суд вправе прекратить производство по делу [3, с. 836].

В суде апелляционной (кассационной) инстанции участие прокурора обязательно по делам исходя из актуальности, сложности, общественной и социальной значимости в целях защиты прав и охраняемых законом интересов граждан [3, с. 856].

ПРОТЕСТЫ В ПОРЯДКЕ НАДЗОРА ВПРАВЕ ПРИНОСИТЬ:

1) Генеральный прокурор Республики Беларусь и его заместители — на судебные постановления любого суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Президиума Верховного Суда Республики Беларусь;

2) прокуроры областей, г. Минска — на решения и определения районных (городских), межрайонных судов и кассационные определения судебных коллегий по гражданским делам областных, Минского городского судов [3, с. 862].

В рассмотрении дела в порядке судебного надзора вправе принимать участие прокурор, который высказывает своё мнение по делу, чем и реализует функцию прокурорского надзора в суде надзорной инстанции.

Репозиторий
ЮРГА

О своем участии в рассмотрении дела в порядке надзора прокурор устно или письменно уведомляет суд, рассматривающий дело.

Участвуя в рассмотрении дела судом надзорной инстанции, прокурор поддерживает протест, принесённый им или вышестоящим прокурором, или высказывает мнение по делу, рассматриваемому по протесту должностных лиц суда. При этом прокурор указывает мотивы, по которым считает протест обоснованным или необоснованным.

Прокурор вправе представлять дополнительные материалы по делу, рассматриваемому в надзорном порядке.

ОСНОВАНИЯМИ ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА СУДЕБНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ ЯВЛЯЮТСЯ:

- существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю;
- установленные вступившим в законную силу решением суда заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, вывод специалиста, а также отмена решения суда либо постановление иного государственного органа, послужившего основанием к вынесению данного решения, определения или постановления и т. д.

Производство о пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам может быть начато по представлению прокурора.

В представлении должны быть указаны доказательства, подтверждающие наличие вновь открывшихся обстоятельств.

Представление прокурор подаёт в суд, вынесший судебное постановление, а пересматривают судебные постановления по вновь открывшимся обстоятельствам суды.

Подача представлений сроком не ограничена.

Полномочия прокурора, принимающего участие в рассмотрении судами гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, устанавливаются процессуальным законодательством.

Прокурор, предъявивший иск (заявление), пользуется процессуальными правами и несёт процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения.

Истцом (заявителем) в таком случае является лицо, в целях защиты интересов которого прокурором предъявлен иск (заявление).

Если иск (заявление) предъявлен прокурором в целях защиты государственных интересов, то истцом является Республика Беларусь в лице соответствующих государственных органов [9, с. 175].

ОСУЩЕСТВЛЯЯ НАДЗОР ЗА ВЕДЕНИЕМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА, ПРОКУРОР В ПРЕДЕЛАХ СВОЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ:

- 1) требует от должностного лица, органа, ведущего административный процесс, представления материалов об административном правонарушении;
- 2) даёт письменные указания по делам об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, и направляет их органам, ведущим административный процесс;
- 3) санкционирует производство процессуальных действий и применение мер обеспечения административного процесса в случаях и порядке, установленных настоящим Кодексом;
- 4) проверяет законность применения административного задержания физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, и иных мер обеспечения административного процесса, а также наложения административных взысканий;
- 5) освобождает своим постановлением физическое лицо, незаконно подвергнутое административному задержанию;
- 6) отменяет своим постановлением противоречащие законодательным актам Республики Беларусь постановления о производстве процессуальных действий и применении мер обеспечения административного процесса, за исключением постановлений, вынесенных судом;
- 7) опротестовывает противоречащие законодательным актам Республики Беларусь постановления по делам об административных правонарушениях;
- 8) поручает органу, ведущему административный процесс, подготовку дела об административном правонарушении для рассмотрения (по административным правонарушениям, протоколы по которым не составляются прокурором);
- 9) истребует из соответствующих суда, органа, ведущего административный процесс, дела об административных правонарушениях;
- 10) приостанавливает исполнение вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, за исключением постановлений о наложении административного взыскания в виде административного ареста или депортации (ст. 2.15 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях) [8].

ЗАДАЧИ ПРОКУРАТУРЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА:

- 1) целенаправленное и эффективное осуществление надзора за соблюдением законности в деятельности государственных органов и должностных лиц;
- 2) своевременное выявление правонарушений и оперативное принятие действенных правовых мер по восстановлению и пресечению нарушений прав граждан и юридических лиц;
- 3) привлечение лиц, виновных в нарушении законодательства, к установленной законом ответственности;
- 4) выявление причин и условий, способствующих правонарушениям, и принятия мер к их устранению [3, с. 590].

В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ДЕЙСТВЕННОСТИ НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РАССМАТРИВАЕМОЙ СФЕРЕ ПРОКУРОРАМ НАДЛЕЖИТ:

- 1) обеспечивать своевременное поступление в прокуратуры необходимых оперативных сведений о совершённых правонарушениях;
- 2) систематически анализировать состояние законности, на основе полученных результатов определять объекты проверок;
- 3) применять наиболее совершенные методы проведения проверок, обеспечивающие полноту выявления правонарушений;
- 4) принимать адекватные меры реагирования по фактам выявленных нарушений законов и наказанию виновных лиц [3, с. 591].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Гаврилов, В. В.* Правовые средства общего надзора прокуратуры / В. В. Гаврилов [и др.] ; под ред. А. Б. Венгерова. — М. : Юрист, 2012. — 228 с.
2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 1999 г., № 238-З : принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 1 июля 2014 г. № 175-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 10.07.2014, 2/2173.
3. *Кеник, А. А.* Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2015, 2/2303.
5. Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей [Электронный ресурс]: 29 июня 2006 г., № 139-З : принят Палатой представителей 31 мая 2006 г.: одобр. Советом Респ. 16 июня 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 января 2014 г. № 121-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 12.01.2014, 2/2119.
6. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — 11-е изд., стер. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. — 64 с.
7. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
8. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006г., № 194-З : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2015, 2/2303.
9. *Шостак, М. А.* Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. — 2-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 284 с.

**Тема 13 Надзор за соответствием
закону судебных постановлений,
а также за соблюдением
законодательства при их исполнении**

Репозиторий КСРГУ

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью судебных постановлений по уголовным, гражданским, экономическим и административным делам, а также за соблюдением законодательства при их исполнении. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.
2. Приостановление исполнения постановлений суда. Надзор за законностью не вступивших и вступивших в законную силу постановлений суда. Надзор за соблюдением порядка обращения к исполнению судебных постановлений.
3. Акты прокурорского надзора, выносимые прокурором в процессе осуществления надзора за законностью судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.
4. Организация работы по надзору за законностью судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении в различных звеньях прокуратуры.

НАДЗОР ЗА СООТВЕТСТВИЕМ ЗАКОНУ СУДЕБНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ, А ТАКЖЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ИХ ИСПОЛНЕНИИ

— это отрасль прокурорского надзора, в которой осуществляется деятельность прокурора, направленная на обеспечение законности и обоснованности судебных постановлений всех судебных инстанций по уголовным, гражданским, экономическим делам и делам об административных правонарушениях, а также за соблюдением законодательства при их исполнении [2, с. 665].

Сущность прокурорского надзора в указанной отрасли заключается в обеспечении законности при судебном разбирательстве дел, принятии мер к своевременной отмене в установленном порядке незаконных и необоснованных приговоров, решений, определений и постановлений судебных органов, устранении нарушений законодательства при исполнении судебных постановлений.

ЗАДАЧАМИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ЭТОЙ ОТРАСЛИ ЯВЛЯЕТСЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ:

- защиты конституционных прав и свобод граждан, интересов общества и государства;
- защиты прав и законных интересов участников хозяйственной деятельности, укрепления законности и предупреждения правонарушений в экономической сфере;
- законности при осуществлении правосудия по уголовным, гражданским, экономическим делам и делам об административных правонарушениях;
- соблюдения законодательства при исполнении приговоров, решений, определений, постановлений суда [2, с. 666].

В ст. 32 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что **предметом надзора** за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении являются соответствие закону приговоров, решений, определений и постановлений судов (судей) по уголовным, гражданским делам, делам, связанным с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, по делам об административных правонарушениях, а также соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов и должностных лиц, осуществляющих исполнение судебных постановлений и иных актов, подлежащих исполнению [5].

Полномочия прокуроров при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении определены уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным, хозяйственным процессуальным и процессуально-исполнительным законодательством об административных правонарушениях.

ПРОКУРОР В ПРЕДЕЛАХ СВОЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ ВПРАВЕ, А В СЛУЧАЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЗАКОНОМ, И ОБЯЗАН:

- участвовать в судебном разбирательстве дел по первой инстанции, в апелляционном и надзорном порядке;
- в случаях и в порядке, установленных законом, приносить частные, кассационные и надзорные протесты на приговоры, решения, определения и постановления суда;
- направлять в суд заключения по уголовным делам и представления по гражданским и экономическим делам о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам судебных постановлений;
- истребовать из суда любое дело (группу дел), по которому приговор, решение, определение или постановление вступили в законную силу, и приносить протест в порядке надзора либо, если это выходит за пределы его компетенции, обращаться с представлением к вышестоящему прокурору о принесении протеста;
- отзываться принесённый им протест на приговор, решение, определение или постановление суда до начала рассмотрения протеста судом;
- проверять законность исполнения приговоров, решений, определений и постановлений по уголовным и гражданским делам, делам об административных правонарушениях [2, с. 669].

В соответствии со ст. 370 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь [10], ст. 399 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь [1], ст. 267 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь [11], ст. 12.2 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [6] приговоры, решения, определения, постановления судов первой инстанции, не вступившие в законную силу, могут быть в установленные законом сроки опротестованы прокурором и обжалованы участниками судебного разбирательства, указанными в этих нормах.

Прокурор обязан в течение кассационного срока (по хозяйственным, уголовным делам — апелляционного срока) проверить все дела, рассмотренные судом как с участием прокурора, так и без его участия, и опротестовать судебные постановления, которые не соответствуют или противоречат закону. Прокурор не может оставить без кассационного опротестования ни одного незаконного или необоснованного постановления суда. Прокуроры осуществляют надзор за законностью и обоснованностью не вступивших в законную силу судебных постановлений по уголовным, гражданским, экономическим делам, делам об административных правонарушениях в пределах их компетенции [4].

В частности, в силу части 1 ст. 388 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь основаниями к отмене или изменению приговора при рассмотрении уголовного дела в апелляционном порядке являются:

- 1) односторонность или неполнота судебного следствия;
- 2) несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела;
- 3) существенное нарушение уголовно-процессуального закона;
- 4) неправильное применение уголовного закона;
- 5) несоответствие назначенного судом наказания тяжести преступления и личности обвиняемого [10].

Согласно ст. 401 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь основания к отмене не вступившего в законную силу решения суда в кассационном порядке являются:

- 1) полная или частичная необоснованность его;
- 2) незаконность решения, т. е. неприменение или неправильное применение судом подлежащих применению норм материального либо процессуального права [1].

Согласно ст. 459 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь обеспечение исполнения приговоров, постановлений и определений по уголовным делам, решений, определений и постановлений судов по гражданским и административным делам в части имущественных взысканий, подлежащих исполнению других актов, является задачей исполнительного производства [1].

В соответствии со ст. 479 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь постановление судебного исполнителя, а также действия (бездействие) судебного исполнителя по исполнению исполнительного документа могут быть обжалованы взыскателем или должником либо опротестованы прокурором в вышестоящий орган принудительного исполнения (вышестоящему должностному лицу), а в случае несогласия с его решением — в суд по месту исполнения исполнительного документа [1].

Жалоба или протест на постановление судебного исполнителя подаются в течение десяти дней со дня получения копии постановления, а в случае его вынесения с участием сторон или прокурора — в течение десяти дней со дня его объявления [4].

По результатам рассмотрения жалобы или протеста на постановление судебного исполнителя, а также на его действия (бездействие) вышестоящий орган принудительного исполнения (вышестоящее должностное лицо) выносит постановление, а суд — определение. На определение суда может быть подана частная жалоба или принесен частный протест [4].

По результатам рассмотрения жалобы (протеста) на постановления, действия (бездействие) судебного исполнителя по исполнению исполнительного документа выносятся определения, в котором судебному исполнителю предписывается совершить действие, входящее в его компетенцию, или решить вопрос по существу [4].

В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь надзор за соответствием закону судебных постановлений по уголовным делам возложен на управление по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам, в частности, на отдел государственного обвинения и кассационного производства, отдел надзорного производства.

Надзор за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам возложен на управление по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам.

Надзор за соответствием закону судебных постановлений по экономическим делам возложен на управление по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов, другие управления и отделы Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в пределах их компетенции.

Надзор за исполнением законодательства об административных правонарушениях возложен на управление по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов, отдел по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодёжи [4].

В областных прокуратурах, прокуратуре г. Минска надзор за соответствием закону судебных постановлений по уголовным, гражданским и экономическим делам, не вступивших и вступивших в законную силу, осуществляют соответственно отделы по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам, по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам, по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов, группа и старший помощник прокурора в пределах их компетенции [4].

В районных, городских прокуратурах надзор за соответствием закону судебных постановлений по уголовным, гражданским и экономическим делам, а также по делам об административных правонарушениях осуществляют прокуроры, их заместители и прокурорские работники, участвовавшие в судебных заседаниях при рассмотрении указанных дел [4].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 1999 г., № 238-З : принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 1 июля 2014 г. № 175-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 10.07.2014, 2/2173.
2. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — 11-е изд., стер. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. — 64 с.
4. Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также соблюдением законодательства при их исполнении [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://refleader.ru/jgemerjgeujgpol.html>. — Дата доступа: 11.08.2016.
5. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
6. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006г., № 194-З : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2015, 2/2303.
7. Сенько, А. С. О научно-категориальном аппарате теории прокурорского надзора / А. С. Сенько // Законность и правопорядок. — 2008. — № 1. — С. 31—35.
8. Сенько, А. С. Правовая регламентация осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства : метод. пособие / А. С. Сенько. — Минск : Харвест, 2007. — 64 с.
9. Серeda, Г. Н. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания в виде ограничение свободы / Г. Н. Серeda. — Минск : Тесей, 2007. — 160 с.
10. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2015, 2/2303.
11. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь : 15 дек. 1998 г., № 219-З : принят Палатой представителей 11 нояб. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 26 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 5 янв. 2016 г. № 356-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.01.2016, 2/2354.

**Тема 14 Надзор за соблюдением
законодательства при исполнении
наказания и иных мер уголовной
ответственности, а также мер
принудительного характера**

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Сущность, задачи, предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.
2. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением законодательства в местах содержания задержанных и заключённых под стражу.
3. Надзор за соблюдением законодательства при условно-досрочном освобождении осуждённых от отбывания наказания, а также при замене неотбытого наказания более мягким.
4. Особенности надзора за освобождением осуждённых от отбывания наказания или замене наказания более мягким в связи с болезнью.
5. Надзор за законностью соблюдения законодательства в связи с отсрочкой отбывания наказания. Надзор за законностью освобождения от отбывания наказания в связи с истечением срока наказания, установленного обвинительным приговором суда.
6. Надзор прокурора за соблюдением судебных решений о применении принудительных мер безопасности и лечения. Особенности надзора за законностью применения принудительных мер безопасности и лечения, соединённых с исполнением наказания.

НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, А ТАКЖЕ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

— это отрасль прокурорского надзора, в которой осуществляется деятельность прокурора по обеспечению законности при исполнении соответствующими органами и учреждениями наказания и иных мер уголовной ответственности, принудительных мер безопасности и лечения, воспитательного характера, а также в местах содержания под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях [3, с. 456].

Осуществление надзора в данном направлении обусловлено важностью обеспечения прав и свобод граждан, отбывающих наказание, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в случае их задержания или заключения под стражу. Лица, задержанные, арестованные, ограниченные и лишённые свободы, имеют меньше возможности предпринимать доступные всем гражданам меры для защиты своих прав и интересов, поэтому надзорная деятельность прокурора выступает в качестве гарантии их охраны.

ЗАДАЧАМИ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ, ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ, В МЕСТАХ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, А ТАКЖЕ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА ЯВЛЯЕТСЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ:

- 1) своевременного обращения к исполнению вступивших в законную силу приговоров и приведения их в исполнение в строгом соответствии с законом;
- 2) соблюдения установленных законом прав и законных интересов осуждённого, заключённых под стражу, подвергнутым мерам принудительного характера, и выполнения ими своих обязанностей;
- 3) законности содержания лиц в местах содержания под стражей, лишения свободы, в учреждениях для принудительного лечения;
- 4) соблюдения законодательства о порядке и условиях содержания в определённых законом местах задержанных, заключённых под стражу, осуждённых, лиц, к которым применены принудительные меры безопасности и лечения;
- 5) исполнения законодательства об условно-досрочном освобождении осуждённых от отбывания наказания, досрочном освобождении осуждённых от отбывания наказания по болезни, замене неотбытой части наказания более мягким наказанием;
- 6) соблюдения сроков и порядка представления администрациями исполнительных учреждений в суды материалов об установлении превентивного надзора;
- 7) соблюдения изоляторами временного содержания, следственными изоляторами, органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера, законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан;
- 8) проведения мероприятий по профилактике преступных проявлений в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и исправительных учреждениях (ст. 34 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь») [7].

Прокурор в своей деятельности не должен выходить за пределы прокурорского надзора за исполнением законов и иных нормативных правовых актов указанными органами и учреждениями. Прокурор не должен вмешиваться в решение административных и хозяйственных вопросов администрацией и должностными лицами поднадзорных органов и учреждений, если при этом не было допущено нарушение закона, иных нормативных правовых актов [1, с. 176].

Согласно ст. 35 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера прокурор в пределах своей компетенции имеет право:

1) посещать в любое время без личного досмотра органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждения, исполняющие принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, места содержания под стражей и лечебно-трудовые профилактории;

2) знакомится с документами, на основании которых лица содержатся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осуждены, подвергнуты принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера. В необходимых случаях прокурор опрашивает указанных лиц;

3) проверять соответствие законодательству постановлений, приказов и распоряжений должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев;

4) требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства;

5) требовать от должностных лиц устранения нарушений прав лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осуждённых, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера;

б) в случаях, предусмотренных законодательными актами, санкционировать осуществление действий или давать согласие на их осуществление должностными лицами органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев [7].

ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ИХ ХАРАКТЕРА ПРОКУРОР В ПРЕДЕЛАХ СВОЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ ПРИНИМАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ:

- 1) отменяет своим постановлением взыскания, наложенные в нарушение законодательства на лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы, пожизненного заключения, а также на лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение, немедленно освобождает их своим постановлением из штрафного и дисциплинарного изоляторов, помещения камерного типа, одиночной, карцера;
- 2) отменяет незаконные постановления начальника исправительного учреждения о вводе режима особого положения;
- 3) в установленном порядке вносит представления, приносит протесты, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами, другими организациями, должностными лицами и иными гражданами;
- 4) составляет протоколы об административных правонарушениях;
- 5) выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;
- 6) выносит постановления о возбуждении уголовного дела [2, с. 669].

При осуществлении надзора в этой отрасли некоторые из полномочий имеют властно-распорядительный характер, когда прокурор своими постановлениями вправе отменять решения должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администрации мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, санкционирует осуществление действий или даёт согласие на их осуществление должностными лицами этих органов и учреждений.

Вместе с тем следует отметить, что в этой отрасли надзора прокурор обладает не такими широкими властно-распорядительными полномочиями, как при надзоре за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания. В частности, прокурор не вправе отменять приказы администрации учреждений, исполняющих наказание, иные меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера в случаях, когда они не соответствуют законодательству, регулирующему порядок и условия содержания лиц в этих учреждениях, в то время как прокурор вправе отменить любое незаконное и необоснованное решение органа дознания, лица, производящего дознание, следователя по материалам и уголовному делу [8, с. 358].

Прокуроры обязаны не реже одного раза в полугодие организовывать и проводить комплексные проверки соблюдения законодательства в исправительных, воспитательных колониях, тюрьмах, арестных домах.

При проведении комплексных проверок в указанных учреждениях прокуроры должны особое внимание уделять вопросам законности содержания в них лиц, режима отбывания наказания, водворения осуждённых в дисциплинарные и штрафные изоляторы, помещения камерного типа; привлечения к труду осуждённых, возмещения ими имущественного вреда; оказания им медицинской помощи, надлежащего материально-бытового обеспечения, а также фактам неправомерного применения администрация исправительных учреждений и следственных изоляторов, командованием физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия [5].

При осуществлении надзора об условно-досрочном освобождении прокурор проверяет соблюдение установленного порядка представления осуждённых к этой мере поощрения и соответствие закону судебных решений [2, с. 670].

Меры прокурорского реагирования при применении условно-досрочного освобождения:

- изучение материалов, содержащих ходатайство администрации исправительного учреждения, согласованное с наблюдательной комиссией об условно-досрочном освобождении;
- ознакомление с личным делом осуждённого или с данными картотеки о поощрениях и взысканиях осуждённого;
- участие в наблюдательных комиссиях.

Участие прокурора в рассмотрении судами дел об условно-досрочном освобождении осуждённых — одно из условий, обеспечивающих вынесение судьёй законных и обоснованных постановлений.

При осуществлении надзора за освобождением осуждённых по болезни прокурору следует иметь в виду, что такое освобождение может наступить в случае, если осуждённый заболел хронической или иной тяжкой болезнью во время отбывания наказания [2, с. 686].

Материал о досрочном освобождении по болезни представляется начальником органа, ведающего исполнением наказания, на основании заключения врачебной комиссии. В отдельных случаях прокуроры и судьи предлагают проводить судебно-медицинскую экспертизу. Такие требования не основаны на законе.

В случае, если осуждённый заболел тяжелой болезнью (рак, саркома и др.), но он признан судом особо опасным рецидивистом, прокуроры должны давать заключение об отказе в досрочном освобождении.

При решении вопроса об освобождении осуждённого, заболевшего хронической душевной болезнью, указанные условия в расчёт не принимаются, освобождение от отбывания наказания осуществляется во всех случаях. При этом судья вправе применить принудительные меры медицинского характера или передать осуждённого на попечение органов здравоохранения [2, с. 688].

Осуществляя надзор за исполнением мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания в связи с отсрочкой исполнения наказания и за законностью осуждения с условным неприменением наказания без назначения наказания, прокурор при проверке уголовно-исполнительной инспекции выясняет следующее:

1) исполнение требований о своевременной регистрации и персональном учёте осуждённых с отсрочкой исполнения наказания и условным неприменением наказания, осуждённых без назначения наказания; оказывает ли уголовно-исполнительная инспекция помощь осуждённым в трудоустройстве, профессиональном обучении, защите их прав и законных интересов;

2) вызывался ли осуждённый для беседы в уголовно-исполнительную инспекцию, извещался ли он о взятии его на персональный учёт, разъяснились ли ему права и обязанности с учётом определённой судом меры уголовной ответственности и правовые последствия невыполнения осуждённым возложенных на него обязанностей;

3) наличие оснований для направления уголовно-исполнительной инспекцией в суд представления о целесообразности возложения на осуждённого дополнительных обязанностей, предусмотренных законом;

4) ведётся ли учёт случаев уклонения осуждённых от исполнения возложенных на них обязанностей после официального предупреждения и направляет ли уголовно-исполнительная инспекция в суд представление об отмене отсрочки или условного неприменения наказания;

5) ведётся ли учёт случаев неоднократного нарушения осуждённым после официального предупреждения общественного порядка, за что были применены меры административного взыскания;

6) исполнение уголовно-исполнительной инспекцией требований об исчислении срока судимости, испытательного срока и отсрочка [2, с. 690].

Принудительные меры безопасности и лечения могут быть назначены судом в отношении психически больных, совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Республики Беларусь, в целях предупреждения со стороны этих лиц новых общественно опасных деяний, охраны и лечения таких лиц, а также могут быть назначены судом наряду с наказанием в отношении совершивших преступления лиц, признанных уменьшенно вменяемыми, в целях создания условий для лечения и достижения целей уголовной ответственности [2, с. 700].

По окончании предварительного следствия следователь выносит постановление:

- о прекращении производства по уголовному делу — в случаях, предусмотренных ст. 250 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, или в случаях, когда по характеру совершённого общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом, и своему психическому состоянию лицо, совершившее это деяние, не представляет опасности для общества;

- о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд при установлении оснований для применения к лицу, совершившему общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом, принудительных мер безопасности и лечения.

Постановление вместе с уголовным делом направляется прокурору, который при согласии с постановлением передаёт дело в суд, а при несогласии возвращает дело для производства дополнительного предварительного следствия. При отсутствии оснований для применения принудительных мер безопасности и лечения прокурор прекращает производство по уголовному делу [2, с. 701].

При прекращении производства по уголовному делу, когда по характеру совершённого общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом, и своему психическому состоянию лицо, совершившее это деяние, не представляет опасности для общества, но является психически больным, следователь или прокурор сообщают о нём в орган здравоохранения по месту его жительства.

Разбирательство дел данной категории происходит в судебном заседании в соответствии с правилами глав 35—38 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь с обязательным участием прокурора и защитника.

При зачёте принудительных мер безопасности и лечения в срок наказания применяются правила ст. 74 Уголовного кодекса Республики Беларусь, согласно которой один день принудительных мер соответствует одному дню лишения свободы [5].

Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 331 «О ликвидации некоторых прокуратур» ликвидированы специализированные прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях. Надзор за исполнением законодательства в учреждениях уголовно-исполнительной системы осуществляют территориальные прокуратуры, на территории которых находятся учреждения, прокуроры соответствующих отделов Могилёвской и Витебской областных прокуратур [5].

Планирование работы территориальных прокуратур по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях осуществляется на основе анализа состояния законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы с использованием материалов прокурорского надзора, ведомственного контроля, статистических и других учётных данных, материалов уголовных и гражданских дел, имеющейся информации о причинах и условиях, способствующих нарушениям законности.

ОСНОВНЫМИ НАПРАВЛЕНИЯМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПРОКУРАТУР ПО НАДЗОРУ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ЯВЛЯЮТСЯ:

- надзор за исполнением уголовно-исполнительного и иного законодательства в учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- надзор за исполнением требований закона о приёме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершённых или готовящихся преступлениях в указанных учреждениях, своевременном возбуждении уголовных дел и принятии мер по каждому случаю нарушения законности;
- выезды на чрезвычайные происшествия в учреждениях уголовно-исполнительной системы для проверки обстоятельств, выяснения и устранения причин и условий, вызвавших происшествия, привлечения виновных к ответственности;
- надзор за исполнением законов при производстве дознания и предварительного следствия следователями других органов по делам о преступлениях, совершённых в учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- участие при рассмотрении в судах первой инстанции направленных прокуратурой уголовных и гражданских дел, а также при рассмотрении в судах дел об условно-досрочном освобождении от наказания, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и при разрешении судом других вопросов, связанных с исполнением приговоров;
- надзор за законностью судебных постановлений по делам и материалам, направленным ими в суд;
- изучение причин рецидивной преступности с использованием проводимых администрацией учреждений уголовно-исполнительной системы и иной информации о лицах, совершивших новые преступления в течение года после освобождения от отбывания наказания из указанных учреждений, и принятие мер к их устранению;
- надзор за точным применением в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, актов амнистии;
- надзор за законностью издаваемых администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, приказов, распоряжений, постановлений [5].

В Генеральной прокуратуре имеется отдел по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний. В пределах своей компетенции отдел:

- организует и осуществляет надзор за исполнением уголовно-исполнительного законодательства (о режиме отбывания наказания и борьбе с преступностью, о трудовом использовании осуждённых и т. д.);
- непосредственно осуществляет надзор за исполнением законов в деятельности органов уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел республики Беларусь;
- контролирует работу прокуратур по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, проводит проверки в прокуратурах по организации работы на данном направлении, оказывает практическую и методическую помощь;
- осуществляет надзор за законностью издаваемых нормативных актов по вопросам исполнения уголовных наказаний;
- рассматривает и разрешает жалобы и заявления, проводит в установленном порядке приём граждан;
- анализирует состояние законности и прокурорского надзора, разрабатывает и реализует меры по предупреждению нарушений законности при исполнении уголовных наказаний и повышению эффективности прокурорского надзора;
- выявляет и распространяет положительный опыт работы;
- организует и проводит учебно-методические мероприятия, стажирование работников нижестоящих прокуратур;
- разрабатывает методические рекомендации по проверке соблюдения законов в поднадзорных учреждениях;
- участвует в пропаганде и разъяснении законодательства [5].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Голустьян, О. А.* Прокурорский надзор : учеб. для вузов / О. А. Голустьян. — М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2004. — 256 с.
2. *Кеник, А. А.* Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
3. *Кеник А. А.* Прокурорский надзор : учеб. пособие / А. А. Кеник. — Минск : Амалфея, 2008. — 576 с.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — 11-е изд., стер. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. — 64 с.
5. Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также соблюдением законодательства при их исполнении [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://refleader.ru/jgemerjgeujgpol.html>. — Дата доступа: 11.08.2016.
6. *Максимов, Л. Г.* Прокурорский надзор : практ. пособие / Л. Г. Максимов. — Минск : МНО, 2001. — 196 с.
7. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
8. *Сухарева, А. Я.* Прокурорский надзор : учеб. пособие / А. Я. Сухарева. — М. : Норма, 2004. — 472 с.

**Тема 15 Прокурорский надзор за
соблюдением законодательства
о несовершеннолетних и молодежи**

Репозиторий БарГУ

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Сущность, задачи и предмет надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи.
2. Прокурорский надзор за законностью задержания и привлечения к ответственности несовершеннолетних.
3. Надзор прокурора за соблюдением законодательства при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия.
4. Прокурорский надзор за законностью деятельности специализированных организаций, обеспечивающих исправление несовершеннолетних.
5. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел несовершеннолетних.
6. Надзор прокурора за соблюдением законодательства в воспитательных колониях для несовершеннолетних.
7. Надзор прокурора за соблюдением законодательства об образовании и о труде несовершеннолетних.
8. Надзор за соблюдением законодательства по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.

Необходимость особой правовой защищенности несовершеннолетних обусловлена физической и умственной незрелостью данной категории лиц, а соответственно, вытекающей из этого потребностью в охране и заботе, обеспечении условий для нормального их развития и образования [1, с. 501].

Объектом прокурорской деятельности при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи является порядок исполнением всех НПА, имеющих отношение к несовершеннолетним и молодежи, регламентирующих различные формы воспитательной работы с детьми и подростками, трудовые, жилищные и другие правовые отношения [1, с. 501].

ПРЕДМЕТ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ ВКЛЮЧАЕТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НАДЗОРА ЗА:

1. исполнением законодательства о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;
2. исполнением законодательства, направленного на предупреждение безнадзорности несовершеннолетних;
3. исполнением законодательства, направленного на обеспечение безопасности несовершеннолетних, защиту их права на жизнь, здоровье, а также на защиту от экономической и иной эксплуатации;
4. исполнением законодательства о борьбе с пьянством и наркоманией, добиваясь устранения причин и условий вовлечения в них подростков;
5. исполнения законодательства о занятости, трудоустройстве и охране труда несовершеннолетних;
6. исполнения законодательства о воспитании детей в семьях и защите их прав, максимально используя правовые средства для укрепления семьи и повышения ответственности родителей за воспитание детей;
7. исполнения законодательства, гарантирующего защиту детей и подростков, оказавшихся в неблагоприятных ситуациях и др. [1, с. 502].

ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ:

1. повышение уровня и эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
2. совершенствование и оптимизация прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав несовершеннолетних и молодежи;
3. разработка и осуществление совместно с другими государственными органами и общественными объединениями согласованных мер по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи и охране их прав [3, с. 81].

При осуществлении надзора по делам несовершеннолетних в уголовном процессе прокуроры должны исходить из определенных методических правил, которые сформировались на основе требований уголовно-процессуального законодательства, Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» [2], других законодательных актов, регламентирующих эти вопросы.

К ним относятся:

1) надзор, особенно при возбуждении уголовных дел, за соблюдением закона о подследственности. Производство предварительного следствия обязательно также по всем делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними. Осуществляя надзор, прокурор следит за тем, чтобы во всех случаях производилось предварительное следствие;

2) соблюдение требований о возрастных границах уголовной ответственности о том, что подлежит прекращению уголовное дело в отношении несовершеннолетнего, который хотя и достиг возраста, когда может наступить уголовная ответственность, но в силу недостатков психического развития не мог осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий;

3) особое внимание должно уделяться наличию данных о возможности прекращения уголовного дела с применением принудительных мер воспитательного характера. В случае совершения малозначительного или не представляющего большой общественной опасности преступления при явной очевидности правонарушения к несовершеннолетнему могут быть применены меры общественного воздействия. В этом случае прокурор дает согласие, не возбуждая уголовного дела, на передачу материалов на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних.

4) при осуществлении надзора за законностью и обоснованностью возбуждения уголовного дела в поле зрения прокурора должна находиться степень общественной опасности совершенного правонарушения;

5) необходимость установления точного возраста несовершеннолетнего ;

6) постоянный надзор за соблюдением прав, предоставляемых несовершеннолетнему в части защиты его интересов, особенно в случае:

- задержания в качестве подозреваемого;
- предъявления обвинения;
- решения вопроса об избрании меры пресечения;
- о порядке допроса [1, с. 509].

В соответствии со ст. 440 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, если по уголовному делу о преступлении, не представляющему большой общественной опасности или о совершенном впервые менее тяжком преступлении будет признано, что несовершеннолетний, совершивший это преступление, может быть исправлен без применения меры уголовного наказания, суд вправе постановить обвинительный приговор и назначить ему принудительные меры воспитательного характера. Согласно п. 5 ч. 2 ст. 117 Уголовного кодекса Республики Беларусь, суд может назначить помещение несовершеннолетнего на срок до 2 лет, но не более чем до достижения им 18 лет в специальные учебно-воспитательные или лечебно-воспитательные учреждения. Решением суда в специальные учебно-воспитательные или лечебно-воспитательные учреждения могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от 11 лет, если они совершили общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Республики Беларусь, но не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с болезненным психическим расстройством, были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний.

К специальным учебно-воспитательным учреждениям относятся специальные школы закрытого типа и профессионально-технические училища закрытого типа, а к лечебно-воспитательным учреждениям — специальные учреждения закрытого типа.

Прокурор осуществляет надзор за исполнением законодательства, устанавливающего меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних, совершающих правонарушения, а также определяющего органы, применяющего эти меры, порядок их применения.

Прокуроры обязаны систематически и всесторонне проверять соблюдение законности в деятельности специальных учреждений для несовершеннолетних, осуществлять надзор за тем, чтобы их работа по воспитанию несовершеннолетних и профилактике совершения ими правонарушений была эффективной. Должны обращать внимание на трудовое и бытовое устройство лиц, освобождаемых из этих учреждений.

При надзоре за исполнением законодательства специальными учебно-воспитательными и лечебно-воспитательными учреждениями прокуроры пользуются полномочиями, предусмотренными ст. 27 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь».

Лицо, не достигшее совершеннолетия ко дню постановления приговора, отбывает наказание в виде лишения свободы в воспитательной колонии.

Надзор за исполнением законности в воспитательных колониях осуществляется путем:

- 1) ознакомления с приказами и распоряжениями администраций колонии и опротестование их в случаях противоречия закону;
- 2) систематического посещения колоний и проведения там проверок;
- 3) рассмотрения жалоб и заявлений несовершеннолетних осужденных и их законных представителей [1, с. 524].

Проверки проводятся систематически по плану, а также в связи с поступлением жалоб и заявлений, сведений о нарушениях законности в колониях, совершенных преступлений при отбывании осужденными несовершеннолетними наказания.

Надзор за исполнением законодательства в воспитательных колониях ведется по двум направлениям:

- 1) законность содержания в колонии;
- 2) соблюдение условий содержания.

Надзор за законностью содержания в колонии включает в себя проверку законности постановленных судом в отношении несовершеннолетних приговоров, а также сроков пребывания осужденных в колонии. Наряду с этим прокурор проверяет, не истек ли срок пребывания в колонии, не содержатся ли с несовершеннолетними взрослые заключенные, ставится ли администрацией вопрос перед судом о переводе лиц, достигших 18 лет, в исправительные колонии [1, с. 525].

К соблюдению условий содержания
в колонии относятся:

1) исполнение требований законодательства
об организации общеобразовательного,
профессионально-технического обучения,
профессиональной подготовки;

2) соблюдение законодательства о труде
осужденных несовершеннолетних.

Если прокурор обнаруживает факты нарушения законодательства о труде, об обязательном общеобразовательном обучении, случаи производственного травматизма, нарушение правил техники безопасности, использование несовершеннолетних на тяжелых, опасных и вредных работах и другие нарушения, он принимает меры привлечения к ответственности виновных лиц.

Прокурор также проверяет законность наложения взысканий, анализирует состояние борьбы с правонарушениями несовершеннолетних, выясняет причины совершения правонарушений и условия, способствующие их совершению.

Прокурор также осуществляет надзор за законностью разрешения администрацией воспитательной колонии других вопросов, связанных с отбыванием осужденными несовершеннолетними наказания в воспитательных колониях.

Генеральный прокурор и его заместители, а также уполномоченные ими прокуроры непосредственно осуществляют надзор за исполнением наказания на соответствующей территории, вправе при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения, исполняющие наказание без специального разрешения [1, с. 525].

Прокурорам надлежит осуществлять строгий надзор за соблюдением трудового законодательства о предоставлении несовершеннолетним определенных льгот (запрещение применения труда лиц моложе восемнадцати лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных и горных работах, запрещаются подъем и перемещение несовершеннолетними тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы, с письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим четырнадцати лет, для выполнения легкой работы, которая: 1) не является вредной для его здоровья и развития; 2) не наносит ущерба посещаемости общеобразовательной школы).

В системе органов образования созданы и функционируют специальные общеобразовательные школы для несовершеннолетних правонарушителей в возрасте от 11 до 14 лет и специальные профессионально-технические училища для несовершеннолетних правонарушителей в возрасте от 14 до 18 лет. Прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы в эти специальные учебно-воспитательные учреждения несовершеннолетние направлялись только на основании решений комиссий по делам несовершеннолетних сроком до трех лет. Конкретный срок пребывания несовершеннолетнего в этом учебном заведении определяет комиссия [1, с. 530].

Органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются комиссии по делам несовершеннолетних, органы государственного управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по труду и социальной защите, органы государственного управления здравоохранением, органы государственной службы занятости, органы внутренних дел.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции. Важная роль в предупреждении нарушений закона и в борьбе с безнадзорностью несовершеннолетних принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних.

Прокурор проверяет законность наложения штрафов на родителей подростков, совершивших правонарушения.

На незаконные и необоснованные решения комиссии прокурор приносит протест на предмет их отмены или изменения. Протест приносится в комиссию по делам несовершеннолетних или в органы местного самоуправления.

В случае отклонения протеста прокурор переносит решение этого вопроса вышестоящему прокурору [1, с. 537].

Прокуроры должны иметь в виду, что их задачей является не столько опротестование незаконных решений комиссии, сколько предупреждение принятия незаконных и необоснованных решений. Поэтому прокурор должен активно участвовать в работе комиссии и способствовать принятию законных и обоснованных решений.

В органах прокуратуры для осуществления надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних созданы специальные отделы, группы, в низовых звеньях прокуратуры выделяются работники, на которых возлагается осуществление надзора в этом направлении. В основном это должна быть работа по надзору за выполнением требований законов органами и должностными лицами, включая контролирующие органы местных администраций. Вместе с тем это работа по координации различных отраслей прокурорского надзора и правоохранительных органов, которые обязаны осуществлять контроль за соблюдением законодательства о несовершеннолетних, защите их прав.

При реализации и осуществлении надзора прокурорам необходимо в совершенстве знать требования нормативных правовых актов в сфере регулирования защиты прав детей и подростков, а также отраслевых приказов, распоряжений и указаний Генерального прокурора Республики Беларусь:

1. регулярно истребовать в соответствии с Законом Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» в пределах своей компетенции от руководителей соответствующих организаций и учреждений необходимые информационно-аналитические материалы, касающиеся основных направлений надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, регулярно проводить их анализ и обобщение;
2. использовать материалы прокурорских проверок, обращений граждан, информацию в печати и других средствах массовой информации, материалы гражданских и уголовных дел; постоянно изучать методические рекомендации, положительный опыт организации работы в других регионах республики, недостатки и просчеты своих коллег;
3. с учетом сведений о состоянии дел в этой сфере, накопленного материала планировать работу по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних;
4. при проведении проверок прокурорам необходимо поддерживать свою работу со специалистами контролирующих и иных органов, обеспечивать полноту и качество проводимых проверок, устранения выявленных нарушений, по результатам проверок реализовывать принцип гласности (выступление с информацией, доклады и др.) [1, с. 549].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
2. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
3. Прокурорский надзор : конспект лекций / А. Я. Мартыненко [и др.]. — Минск : МИУ, 2008. — 111 с.

**Тема 16 Работа органов прокуратуры
с заявлениями, предложениями
и жалобами граждан и юридических лиц**

Репозиторий БарГУ

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1. Сущность, значение, цели и задачи работы органов прокуратуры с заявлениями, предложениями и жалобами граждан и юридических лиц.
2. Рассмотрение органами прокуратуры заявлений, предложений, жалоб граждан и юридических лиц на действия (бездействие) органов управления, организаций, должностных лиц.
3. Рассмотрение органами прокуратуры заявлений, жалоб на действия (бездействие) должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
4. Рассмотрение органами прокуратуры заявлений, жалоб на приговора, решения, определения, постановления суда.
5. Сущность надзора за соблюдением объектами прокурорского надзора законодательства о порядке рассмотрения заявлений, предложений и жалоб граждан и юридических лиц.
6. Организация работы по рассмотрению заявлений, предложений и жалоб граждан и юридических лиц в органах прокуратуры. Прием в органах прокуратуры граждан, представителей граждан и юридических лиц.

Граждане Республики Беларусь имеют право на обращение в организации путем подачи письменных, электронных или устных обращений, а также к индивидуальным предпринимателям путем внесения замечаний и (или) предложений в книгу замечаний и предложений.

Юридические лица Республики Беларусь, индивидуальные предприниматели имеют право на обращение в организации путем подачи письменных (за исключением замечаний и (или) предложений, вносимых в книгу замечаний и предложений), электронных или устных обращений.

Находящиеся на территории Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, представительства иностранных организаций пользуются правом на обращение наравне с гражданами Республики Беларусь и юридическими лицами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, законами и международными договорами Республики Беларусь (ст. 3 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц») [2].

Обращение — индивидуальное или коллективное предложение, заявление, жалоба гражданина (граждан) в государственный орган, иную организацию (должностному лицу), изложенные в устной или письменной форме.

Предложение — рекомендации по улучшению деятельности государственных органов, иных организаций (должностных лиц), совершенствованию правового регулирования отношений в государственной и общественной жизни, решению вопросов экономической, политической, социальной и других сфер деятельности государства и общества.

Заявление — ходатайство о реализации прав, свобод и (или) законных интересов гражданина (граждан), не связанных с их нарушением.

Жалоба — требование о восстановлении прав, свобод и (или) законных интересов гражданина (граждан), нарушенных действиями (бездействием) должностных лиц государственных органов, иных организаций или граждан [2].

Письменные обращения, направленные в органы прокуратуры, (прокурорам) с соблюдением требований нормативных правовых актов Республики Беларусь об обращениях граждан, подлежат обязательному рассмотрению.

Письменные обращения считаются разрешенными, если поставленные в них вопросы рассмотрены, приняты необходимые меры и гражданам письменно даны ответы в предусмотренные законом сроки [2].

Письменные обращения должны быть рассмотрены не позднее пятнадцати дней, а обращения, требующие дополнительного изучения и проверки, — не позднее одного месяца, если иной срок не установлен законодательными актами (п. 3 ст. 17 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц»).

Главной задачей прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод граждан признана проверка соблюдения законодательства об обращениях граждан на предприятиях, в учреждениях и организациях, в ходе чего дается правовая оценка актам этих организаций и должностных лиц, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан, принимать исчерпывающие меры к восстановлению их нарушенных прав, используя в полном объеме полномочия, представленные законодательством [3, с. 224].

В ходе осуществления надзора прокурорам необходимо сосредоточивать внимание на защите трудовых, имущественных, жилищных и иных конституционных прав и свобод граждан.

Работу по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан и приему посетителей организаций контролирует прокурор. Прокурор обязан так организовать работу, чтобы обеспечивалось правильное и своевременное рассмотрение и разрешение обращений, проводилась проверка о нарушении законов, устанавливались причины и условия нарушений и принимались меры к их устранению [1, с. 142].

Рассмотрение прокуратурой жалоб на незаконные действия (бездействие) органов управления, организаций, должностных лиц относится к компетенции надзора за исполнением законодательства.

Жалобы могут быть поданы гражданами в прокуратуру в письменной либо в устной форме на личном приеме, по почте, телеграфу, факсимильной связи или иным путем. Жалобы могут быть поданы прокурору на личном приеме в прокуратуре либо при посещении прокурором государственных органов, организаций.

Жалобы должны адресоваться органу прокуратуры, в компетенцию которого входит решение поставленных в них вопросов. Согласно ст. 9 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» жалобы подлежат обязательному рассмотрению должностными лицами органов прокуратуры, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в жалобе.

Жалобы, разрешение которых не входит в компетенцию прокуратуры, в которую они направлены, в пятидневный срок пересылаются в соответствующую прокуратуру с уведомлением об этом заявителей. При пересылке жалоб в вышестоящую прокуратуру к ним прилагаются имеющиеся по вопросу, изложенному в жалобе, материалы, необходимые для их разрешения.

Не передаются жалобы прокурорам, не имеющим полномочий на их разрешение, или прокурорам, которые принимали по поставленным в жалобах вопросам решения, с которыми не согласны заявители, а также прокурорам, действия (бездействие) которых обжалуются. Такие обращения рассматриваются и разрешаются вышестоящими прокурорами [1, с. 142].

Прокуроры могут провести проверку жалобы на месте в организации. Такая проверка должна быть тщательно подготовлена. При подготовке к проверке прокурор разрабатывает план проверки.

При проверке прокурор должен выяснить следующие вопросы:

- 1) обеспечены ли необходимые условия для осуществления права граждан обращаться с жалобами. С этой целью прокурор знакомится с книгами регистрации обращений граждан. Установлены ли дни и часы приема граждан руководителями и другими должностными лицами организации и осуществляется ли в действительности прием граждан в соответствии с определенным графиком;
- 2) соблюдаются ли установленные законом сроки рассмотрения и разрешения жалоб;
- 3) разрешаются ли жалобы граждан в соответствии с компетенцией органа или должностного лица и правильно ли они разрешаются;
- 4) не допускаются ли при направлении жалоб для разрешения в подчиненные организации нарушения требований закона о запрещении направлять обращения граждан для разрешения тем лицам, действия которых обжалуются;
- 5) извещаются ли заявителя о результатах разрешения жалоб либо о направлении жалоб для разрешения в другие адреса.

При проверках исполнения закона о порядке рассмотрения жалоб прокурор выявляет причины, влекущие подачу жалоб, обращает внимание на выполнение вышестоящими органами требований закона о проведении ими систематических проверок состояния дел с рассмотрением жалоб в подчиненных им организациях, устанавливает конкретных должностных лиц, виновные в нарушении закона.

Согласно ст. 15 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» должностные лица органов прокуратуры обязаны письменно информировать граждан, юридических лиц о решениях, принятых по результатам рассмотрений письменных обращении, аргументировав их принятие, разъяснить порядок обжалования решения, принятых по жалобе, обеспечить контроль за исполнением решений, принятых по жалобам, принять в пределах своей компетенции меры по восстановлению нарушенных прав, законных интересов граждан, юридических лиц и решить в установленном порядке вопросы о привлечении к ответственности лиц, по вине которых допущены нарушения прав, законных интересов граждан, юридических лиц.

После проведения проверки составляется справка, в которой излагаются выводы по результатам прокурорской проверки. В зависимости от результатов проверки, характера нарушения закона прокурор может принести протест на незаконные акты либо действия должностных лиц, внести представление по устранению выявленных нарушений законности, вынести предписание об устранении нарушения закона, объявить официальное предупреждение либо вынести постановление о возбуждении дисциплинарного производства, составить протокол об административном правонарушении или вынести постановление о возбуждении уголовного дела. Если нарушением закона причинен вред, прокурор вправе предъявить гражданский иск в интересах заявителя [1, с. 149].

Лицо, полагающее, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению или ограничению его прав и свобод, может обжаловать их в вышестоящий орган, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд. При нарушении органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов физических и юридических лиц, прокурор, рассматривающий и разрешающий жалобу, обязан принять меры по восстановлению прав и законных интересов заявителя, возмещению имущественного вреда, а также по материальному возмещению морального вреда. Надзор за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры. Это значит, что жалобу на действия органов вправе рассматривать и разрешать не все прокуроры, а только уполномоченные вышестоящими прокурорами.

При проверке жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, прокурор в пределах своей компетенции вправе требовать от этих органов для проверки документы, материалы и иные сведения, необходимые для рассмотрения жалоб, получать письменные разъяснения должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. При необходимости прокурор вправе требовать от руководителей органов производства проверки исполнения законодательства в подчиненных им органах.

Прокурор при рассмотрении жалобы обязан всесторонне проверить изложенные в них доводы, истребовать и изучить уголовное дело, при необходимости истребовать дополнительные материалы, взять объяснения у лиц, в отношении которых подана жалоба, а также, если это необходимо, получить объяснения заявителя [1, с. 150].

Прокурор может принять участие в производстве следственных действий в целях обеспечения наиболее полного и всестороннего выяснения всех обстоятельств, имеющих отношение к жалобе. Прокурор, рассматривающий жалобу, вправе в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством приостановить исполнение оспариваемого решения за исключением жалоб на задержание, заключение под стражу, домашний арест, продление срока содержания под стражей и домашнего ареста, а также принудительное помещение в психиатрическое, психоневрологическое учреждение [1, с. 151].

Прокурор обязан рассмотреть жалобу в течение 10 суток со дня ее получения. В результате рассмотрения жалобы прокурором может быть принято решение о полном или частичном ее удовлетворении либо в отказе в удовлетворении жалобы. При удовлетворении жалобы прокурор отменяет незаконное решение органа дознания, дознавателя, следователя, дает указания на проведение необходимых процессуальных действий и принятие решений, которые являются обязательными для органа предварительного расследования.

Жалобы на приговоры, определения, постановления суда первой инстанции по уголовным, гражданским и хозяйственным делам, не вступившим в законную силу, подаются непосредственно в суд второй инстанции.

Факт подачи жалобы в установленный законом срок является достаточным основанием для того, чтобы дело назначено к рассмотрению в указанных вышестоящих судебных инстанциях, которые обязаны независимо от содержания и основательности жалобы проверить дело, разрешенное судом первой инстанции и вынести по нему свое определение.

Надзорными инстанциями уголовные, гражданские и хозяйственные дела пересматриваются только по протестам уполномоченных законом должностных лиц суда или прокуратуры. Поэтому жалобы о пересмотре приговоров, решений, определений и постановлений, вступивших в законную силу, подаются заинтересованными лицами либо в суд, либо в органы прокуратуры на имя должностного лица, имеющих право принесения надзорных протестов.

При поступлении в прокуратуру жалобы на вступившие в законную силу приговоры, решения, определения, постановления соответствующий прокурор в пределах его компетенции истребует дело, изучает его, выясняет, имеются ли основания для принесения надзорного протеста [1, с. 155].

При отсутствии оснований для принесения протеста по изученным уголовным, гражданским, хозяйственным делам или исполнительному производству составляется заключение и дается заявителю мотивированный письменный ответ за подписью прокурора, имеющего право приносить протест в порядке надзора [1, с. 163].

Заявления и жалобы граждан и должностных лиц, поступающие в прокуратуру, рассматриваются и разрешаются прокурором в срок не позднее месяца, а не требующие изучения и проверки — 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом.

Обращения, поступившие от Президента Республики Беларусь и его помощников, Премьер-министра Республики Беларусь, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Государственного секретаря Совета безопасности Республики Беларусь, Председателей Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Конституционного Суда Республики Беларусь, их заместителей, руководителей министерств и других республиканских органов государственного управления, обращения, взятые на контроль председателями комиссий палат Национального собрания Республики Беларусь, депутатами Палаты представителей и членами Совета Республики, а также обращения, взятые на контроль Генеральным прокурором Республики Беларусь (обращения особого контроля), руководители прокуратур должны рассматривать безотлагательно и лично принимать по ним решения [1, с. 169].

Заявления депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов, доверенных лиц кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан иностранных (международных) наблюдателей, а также представителей средств массовой информации о нарушениях норм Избирательного кодекса Республики Беларусь и иных актов законодательства, поступившие в период подготовки к выборам, референдуму, голосованию об отзыве депутатов, члена Совета Республики, рассматриваются немедленно [1, с. 170].

Генеральный прокурор Республики Беларусь требует от подчиненных прокуроров проводить во всех прокуратурах и их подразделениях не реже одного раза в полугодие комплексный анализ работы по рассмотрению обращений с изучением причин поступления обоснованных обращений. На этой основе принимать меры к совершенствованию правозащитной деятельности органов прокуратуры, устранению ошибок и недостатков.

При этом особенно тщательно следует анализировать причины поступления повторных жалоб, обоснованных жалоб на незаконные действия прокуроров и следователей, на нарушения установленных законом сроков разрешения жалоб. На основе результатов анализа предпринимаются меры к устранению имеющихся ошибок и недостатков в работе, к совершенствованию правозащитной деятельности прокуратуры [1, с. 171].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
2. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 306-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.07.2015, 2/2304.
3. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. — 2-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 284 с.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ ПО МОДУЛЮ 2 «ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ»

Ознакомьтесь с содержанием практических задач и ответьте на вопросы

Задача 1.

Главный санитарный врач города сообщил в городскую прокуратуру, что в связи с жалобами на недомогание жителей, проживающих в новом микрорайоне «Заря», дозиметристами проведены замеры уровня радиоактивности в ряде домов. Измерения показали, что во многих комнатах радиоактивность стеновых панелей достигает 60—70 микрорентген в час при естественном радиационном фоне в городе 8—10 микрорентген. Причины высокой радиоактивности стеновых панелей выясняются. Однако ввиду реальной опасности лучевой болезни жители подлежат немедленному выселению из домов.

Дайте правовую оценку ситуации.

Какие возможные действия могут быть предприняты прокурором в связи с получением этой информации?

Следует ли в данном случае проводить прокурорскую проверку?

Имеются ли основания для возбуждения уголовного дела?

Задача 2.

С письмом к прокурору города обратились 17 работников шахты «Глубокая». Из письма следует, что шахтёрам в течение шести месяцев не выплачивается заработная плата. Руководство шахты объясняет невыплату зарплаты отсутствием денег на счёте шахты в банке. Но шахтёрам известно, что руководители шахтоуправления и шахты, а также посреднических структур (по сбыту угля) строят для себя дорогостоящие коттеджи, совершают заграничные круизы, приобретают дорогостоящие предметы, в том числе престижные импортные автомобили. Шахтёры просят прокурорского вмешательства.

Дайте правовую оценку ситуации.

Как на это письмо следует реагировать прокурору? Какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 3.

Недавно назначенный на должность помощник прокурора города, не располагая сведениями о нарушении законов, прибыл в АО «Строитель» для проведения проверки исполнения трудового законодательства. Он доложил руководителю предприятия о целях своего прибытия и потребовал предоставить ему соответствующие документы.

Руководитель отказался предоставить документы и заявил, что оснований для проведения прокурорской проверки он не видит, поскольку на предприятии не допускалось нарушений трудового законодательства. Помощник прокурора города о случившемся проинформировал прокурора города.

Дайте правовую оценку ситуации.

Оцените правомерность действий помощника прокурора города.

Поясните, соответствует ли закону отказ руководителя АО «Строитель» предоставить по требованию помощника прокурора необходимые документы.

Задача 4.

В ходе проверки, проведённой прокуратурой совместно с управлением по борьбе с экономическими преступлениями, было установлено, что одна из коммерческих организаций поставила для нужд перинатального центра ультразвуковые диагностические аппараты. По сопроводительным документам, впоследствии оказавшимся подложными, это оборудование значилось как новое. Но на самом деле аппараты ранее уже эксплуатировались и являлись восстановленными. Таким образом, цена оборудования была существенно завышена.

Дайте правовую оценку ситуации.

Как должен действовать прокурор в сложившейся ситуации?

Задача 5.

Прокурор города подготовил и направил руководителям крупных предприятий и организаций, расположенных на территории города, запросы о предоставлении ему ежемесячно сведений и отчёта о расходовании денежных средств, поступающих из республиканского бюджета.

Дайте правовую оценку ситуации.

Дайте оценку правомерности и целесообразности подобных действий прокурора по сбору информации.

Задача 6.

В результате проведённой проверки образовательного учреждения высшего профессионального образования прокуратурой было установлено, что руководством учреждения был заключён договор аренды помещений учреждения общей площадью 30 м² с ООО «Фотомир». В соответствии с условиями договора помещение использовалось в целях оказания фотоуслуг сроком на пять лет. В ходе прокурорской проверки было установлено следующее. Во-первых, договор аренды был заключён без согласования с учредителем и без согласия учёного совета образовательного учреждения. Во-вторых, предоставленное по договору помещение находилось в здании студенческого общежития, которое отнесено к жилому фонду.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 7.

Главой сельского поселения было издано распоряжение «О торговом сборе», которым был установлен добровольный взнос на санитарную уборку площади для торговли.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 8.

В ходе прокурорской проверки городской администрации были выявлены многочисленные нарушения законодательства, в том числе факты административного произвола в отношении предпринимателей (установлен часовой режим работы магазинов, принадлежащих предпринимателям), случаи замещения должностей государственной службы лицами, не соответствующими квалификационным требованиям, а также факты сокрытия чиновниками сведений о своих доходах и имуществе.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 9.

В здании одного из филиалов государственного университета работало кафе на основании договора аренды, заключённого с директором учебного заведения. В кафе круглосуточно реализовывалась алкогольная и табачная продукция. В ходе прокурорской проверки было выявлено, что ранее было выдано заключение о соответствии деятельности кафе требованиям законодательства, а местная администрация выдала лицензию на продажу алкоголя.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 10.

Глава городской администрации издал постановление «О некоторых мерах по укреплению правопорядка в городе», в соответствии с которым в городе была запрещена регистрация приезжих граждан, не имеющих родственников в городе. Этим же постановлением была установлена пошлина (плата) за въезд в город автотранспортных средств, зарегистрированных в других регионах. Об этом стало известно прокурору города из жалоб граждан, поступивших в прокуратуру.

Оцените ситуацию.

Оцените законность постановления главы местной администрации.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 11.

В прокуратуру города обратилась дочь ветерана Великой отечественной войны с жалобой на действия местной администрации. Администрация города отказала в признании ветерана нуждающимся в предоставлении жилого помещения в связи с тем, что он якобы намеренно ухудшил свои жилищные условия, подарив жильё своей дочери. По результатам прокурорской проверки факт намеренного ухудшения ветераном условий своего проживания не подтвердился.

Оцените ситуацию.

Были ли основания для проведения прокурорской проверки?

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 12.

Областное управление имущественных и земельных отношений приняло решение о предоставлении в частную собственность трёх земельных участков в пределах береговой полосы водохранилища, находящихся в государственной собственности. В связи с тем, что на данной территории находился общественный пляж, жители города обратились к природоохранному прокурору с просьбой защитить их право на свободный доступ к водному объекту.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 13.

На приёме у помощника прокурора района гражданин С. заявил, что, возвращаясь из ресторана 8 марта, он был задержан сотрудником полиции за появление в общественном месте в нетрезвом состоянии, доставлен в камеру административных задержанных РОВД, где был избит. У него были изъяты часы и деньги в сумме 1 500 000 рублей, которые при освобождении 10 марта возвращены ему не были.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 14.

К прокурору района с жалобой на необъективное ведение следствия следователем Следственного комитета Республики Беларусь И. обратились обвиняемый М. и его защитник. В жалобе они указали, что следователь И., несмотря на их заявления, не допрашивает свидетелей по делу, которые могут сообщить сведения, подтверждающие невиновность М. На последнем допросе обвиняемого М. следователь заявил, что он (обвиняемый) всё равно будет сидеть.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 15.

Изучив уголовное дело в отношении С., обвиняемого в совершении изнасилования, прокурор установил, что данное уголовное дело было возбуждено следователем по заявлению Н. об изнасиловании её С. В последующем С. было предъявлено обвинение, однако через два месяца после возбуждения дела следователь вынес постановление о прекращении дела в связи с непричастностью С. к изнасилованию.

Оцените ситуацию.

Соответствует ли процессуальное решение следователя требованиям закона?

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 16.

Прокурор, ознакомившись с поступившим к нему уголовным делом с обвинительным заключением, установил, что следствие проведено полно, обвинение предъявлено на основании собранных доказательств, однако мера пресечения в виде подписки о невыезде не соответствует опасности преступления.

Обвиняемый ранее неоднократно был судим, в процессе расследования дела пытался оказывать влияние на свидетелей.

Поясните, как должен поступить прокурор в этой ситуации?

Задача 17.

К прокурору района поступила жалоба от Н., обвиняемого в получении взятки. В жалобе Н. указывал, что органы внутренних дел незаконно прослушивали его телефонные переговоры при проведении расследования. В связи с тем, что уголовное дело было направлено для рассмотрения в суд, прокурор района поручил помощнику, в чьи обязанности входило поддержание государственного обвинения в суде, запросить в ОВД и изучить соответствующее дело оперативного учёта.

Оцените ситуацию.

Правомерно ли указание прокурора?

Задача 18.

Прокурор района затребовал у начальника ОВД подлинные оперативно-служебные документы, послужившие основанием для заведения одного из дел оперативного учёта. В предоставлении этих документов прокурору было отказано. Свой отказ начальник ОВД мотивировал секретным характером документов.

Оцените ситуацию.

Оцените правоверность отказа начальника ОВД в предоставлении оперативно-служебных документов.

Какие меры должны быть приняты прокурором?

Задача 19.

Проводя проверку в исправительном учреждении, прокурор обнаружил приказ начальника учреждения, в соответствии с которым рабочий день осуждённым, допускающим нарушения дисциплины, увеличивался на один час.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 20.

Прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях при проверке 03.01.2010 г. исправительной колонии установил, что срок наказания осуждённому Л. истек 01.01.2010 г. Начальник колонии объяснил прокурору, что с 1-го по 5-е января — новогодние каникулы, в связи с этим не работает спецчасть и другие подразделения колонии.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 21.

Помощник прокурора области по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, проводя проверку законности содержания лиц в следственном изоляторе, установил следующее:

а) заключённый под стражу С. содержится в СИЗО 67 суток без продления срока содержания под стражей;

б) в одной из камер содержались 8 несовершеннолетних и 11 взрослых.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 22.

Прокурор района проводил проверки в следственном изоляторе один раз в квартал. В целях более эффективного обеспечения законности и обоснованности, а также соблюдения сроков содержания граждан под стражей такие проверки в дальнейшем он решил проводить один раз в два месяца.

Оцените правильность организации работы прокурора на данном направлении.

Каким нормативным актом регламентируется периодичность проверок следственного изолятора?

Задача 23.

Прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в 23 ч 30 мин прибыл в исправительное учреждение и потребовал у дежурного открыть ему для проверки производственные объекты.

Соответствуют ли действия прокурора требованиям закона?

Перечислите полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание.

Задача 24.

Судья, председательствующий в судебном заседании, приступил к допросу подсудимого Л., не разъяснив ему предварительно его процессуальных прав. В ответ на замечание участвующего в деле прокурора судья заявил, что права подсудимому будут разъяснены по завершении его допроса, и сделал прокурору встречное замечание о том, что он сделал своё заявление, не попросив слова у председательствующего.

Оцените ситуацию.

Определите, кто из них прав. Обоснуйте свою позицию.

Задача 25.

Председательствующий предложил прокурору огласить в судебном заседании текст обвинительного заключения. Помощник прокурора района, принимавший участие в деле, заявил, что это не входит в его обязанности, тем более что у него после предварительного изучения материалов дела возникли серьёзные сомнения в доказанности всех эпизодов краж, инкриминированных подсудимому.

Оцените ситуацию.

Прав ли помощник прокурора?

Задача 26.

В суде подсудимый И. изменил показания, которые он давал на предварительном следствии, и заявил, что удар топором в область головы потерпевшему Г. был нанесён в момент, когда он (И.) пытался отобрать у потерпевшего Г. топор, которым он (Г.) замахнулся на него, чтобы ударить первым.

Приглашённый в судебное заседание судебно-медицинский эксперт, проанализировав материалы судебно-медицинского исследования трупа потерпевшего и показания подсудимого, дал заключение, что подобный механизм причинения смертельной травмы Г. не исключается.

Оцените ситуацию.

Какими должны быть действия прокурора в этой ситуации?

Задача 27.

Прокурор, поддерживающий государственное обвинение в суде, обратил внимание на странности в поведении подсудимого Д. в ходе судебного заседания. Подсудимый был заторможен, слабо ориентировался в происходящем, путался в датах, не помнил многих деталей и последовательности событий, отдельные его высказывания были бессвязны и малопонятны.

Судебно-психиатрическая экспертиза в отношении Д. на предварительном следствии не проводилась.

Следователь Т., с которым прокурор связался по телефону во время перерыва в судебном заседании, пояснил, что никаких странностей в поведении обвиняемого на предварительном следствии он не замечал, и высказал предположение, что такое поведение подсудимого может свидетельствовать о симуляции им психического заболевания с целью избежать уголовной ответственности за тяжкое преступление.

Оцените ситуацию.

Как должен поступить прокурор и в какую процессуальную форму должно быть обличено его решение?

Задача 28.

Гражданка В., являющаяся матерью пяти детей, администрацией коммерческой фирмы была уволена с работы по сокращению штатов.

Выходное пособие ей не было выплачено ввиду отсутствия у предприятия средств.

Гражданка В., полагая, что её увольнение было незаконным, обратилась с жалобой в прокуратуру района. Прокурор района поручил своему помощнику С. подготовить исковое заявление в интересах гражданки В. в районный суд. Помощник С. подготовил на имя В. письменный ответ, в котором разъяснил её право самой обратиться с иском в суд, поскольку оснований для вмешательства органов прокуратуры в данной ситуации не имеется.

Оцените ситуацию.

Считаете ли вы действия помощника прокурора обоснованными?

Задача 29.

При проверке следственного изолятора прокурор обнаружил, что начальник СИЗО дал письменное указание контролёрам сдать дежурному СИЗО деньги и ценности, изъятые у заключённого И., в погашение ущерба, который причинён его действиями (разбил во время прогулки телекамеру). За совершение данных действий И. был помещён в карцер до получения дальнейших указаний начальника СИЗО.

Какое решение должен принять прокурор?

Задача 30.

Во время отбывания наказания в исправительной колонии осуждённый В. был уличён в употреблении наркотических средств. Медицинское освидетельствование показало, что В. является наркоманом, о чём было доложено начальнику исправительной колонии. После беседы с врачами начальник дал указание о включении В. в число осужденных, проходящих принудительное лечение от наркомании. Осуждённый В. написал жалобу прокурору, которая была изъята начальником отряда и отдана на хранение начальнику исправительной колонии.

Какое решение должен принять прокурор, выявив данные факты?

Задача 31.

Гражданин Л., проживавший в гостинице, обратился в милицию с заявлением о хищении у него золотых часов в то время, когда он находился в ванной комнате. Начальник отделения милиции вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, обосновав своё решение тем, что факт хищения ничем, кроме заявления Л., не подтверждается. Кроме того, вещи (если они были) пропали по вине самого Л., не принявшего мер к их хранению. Гражданин Л. обратился с жалобой к прокурору.

Какое решение должен вынести прокурор?

Задача 32.

Прокурор района, следовавший на автобусе в служебную командировку, стал очевидцем дорожно-транспортного происшествия, в результате которого погиб человек. Прокурор с помощью пассажиров автобуса задержал водителя самосвала, который в нетрезвом состоянии совершил наезд на человека. Также он произвёл его освидетельствование, допросил очевидцев происшествия, и вынес постановление о возбуждении уголовного дела.

Оцените законность действий прокурора.

Задача 33.

Прокурор города, ознакомившись с материалами уголовного дела, дал следователю письменные указания о необходимости изменить квалификацию деяния на менее тяжкое, отменить меру пресечения в отношении одного из обвиняемых, а также о производстве очной ставки между обвиняемым и потерпевшим. Следователь не согласился с указаниями прокурора ввиду их необоснованности и от их выполнения отказался.

Оцените правильность действий прокурора и следователя.

Задача 34.

Следователь принял решение о прекращении производства по уголовному делу о дорожно-транспортном происшествии за отсутствием события преступления, так как наезд автомашины под управлением Г. на человека произошёл исключительно по вине пострадавшего. Прокурор, ознакомившись с материалами дела, не согласился с мотивировкой решения следователя, полагая, что в данном случае в деянии Г. отсутствует состав преступления.

Какое процессуальное решение должен принять прокурор?

Задача 35.

В прокуратуру обратилась Ф. с просьбой разобраться в обстоятельствах смерти её сестры С. (1920 г. р.), так как она полагает, что смерть была насильственной из-за желания родственников завладеть квартирой сестры. В ходе проверки установлено, что С. скончалась в своей квартире 20.01.2002 г. В тот же день в поликлинику обратился её муж с просьбой о выдаче свидетельства о смерти, предоставив паспорт жены и её медицинскую карту. Заведующий терапевтическим отделением Иванов, не выезжая на место, выдал свидетельство о смерти С.

Какое решение должен принять прокурор?

Задача 36.

В прокуратуру обратился А. с заявлением о том, что его несовершеннолетний племянник Ф. был необоснованно отчислен из числа учащихся лесного техникума. В ходе проверки по заявлению было установлено, что согласно приказу № 222 Ф. отчислен в связи с неуспеваемостью. Учащийся Ф. является круглым сиротой, вопрос его дальнейшего устройства никем не решался. Комиссия по делам несовершеннолетних не была поставлена в известность, индивидуальная работа с Ф. в техникуме не проводилась.

Какое решение должен принять прокурор?

Задача 37.

Был признан виновным в убийстве своей жены и осуждён к восьми годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительно-трудовой колонии усиленного режима. Через полтора года после постановления приговора в прокуратуру поступило заявление от супруги осужденного, в котором сообщалось, что она, желая избавиться от мужа-алкоголика, уехала, никому не сказав, в Мурманск, где работает и проживает в настоящее время.

Как решение должен принять прокурор?

Задача 38.

В ходе судебного заседания государственный обвинитель — помощник прокурора района, придя к выводу о необоснованности предъявленного обвинения, отказался от обвинения, мотивируя это полной доказанностью алиби обвиняемого. Суд вынес оправдательный приговор, однако спустя два месяца к прокурору района обратился потерпевший по делу, который считает, что приговор, вынесенный судом, несправедливый, к тому же его мнение по существу дела не учитывалось.

Какое решение должен принять прокурор?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ПО МОДУЛЮ 1 «ОБЩАЯ ЧАСТЬ»

Т е м а 1 Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор»

1. Дайте определение понятия «прокурорский надзор».
2. Что является объектом, предметом прокурорского надзора?
3. Назовите полномочия прокурора.
4. Что входит в компетенцию прокурора?
5. Назовите систему курса «Прокурорский надзор».

Т е м а 2 Создание и основные этапы развития органов прокуратуры

1. История образования прокуратуры как государственного органа.
2. Охарактеризуйте прокуратуру Российской империи до и после судебной реформы 1864 г.
3. Порядок деятельности органов охраны революционной законности как форма надзора за исполнением законов в БССР.
4. Положение о прокурорском надзоре, утверждённое постановлением ЦИК БССР от 26 июня 1922 г.: характеристика.
5. Порядок централизации прокурорского надзора: Прокуратура Верховного Суда СССР.
6. Деятельность органов прокуратуры в годы Великой Отечественной войны.
7. Дайте характеристику Положения о прокурорском надзоре в СССР, утверждённого Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г.
8. Конституция СССР 1977 г. об организации и принципах деятельности органов прокуратуры.
9. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 29 января 1993 г.: общая характеристика.
10. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г.): основные положения.
11. Дайте характеристику основного нормативного правового акта о прокуратуре (Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г.).

Т е м а 3 Принципы организации и деятельности прокуратуры

1. Назовите систему принципов организации и деятельности прокуратуры.
2. Назовите нормативные правовые акты, в которых закреплены принципы организации и деятельности прокуратуры.
3. Назовите конституционные принципы организации и деятельности прокуратуры. Дайте их характеристику.
4. Назовите отраслевые принципы организации и деятельности прокуратуры. Дайте их характеристику.

Т е м а 4 Направления деятельности прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора

1. Перечислите функции прокурорского надзора.
2. Определите систему направлений деятельности прокуратуры.
3. Назовите отрасли прокурорского надзора.
4. Определите отличительные признаки отраслей прокурорского надзора и направлений деятельности прокуратуры.

Т е м а 5 Система, структура и организация органов прокуратуры

1. Дайте определение понятия «система органов прокуратуры».
2. Что входит в систему органов прокуратуры?
3. Назовите порядок формирования органов прокуратуры.
4. Какие управления, отделы составляют систему Генеральной прокуратуры Республики Беларусь?

Т е м а 6 Организация работы в органах прокуратуры

1. Особенности совершенствования работы органов прокуратуры.
2. Порядок и условия повышения эффективности прокурорского надзора.
3. В чём заключаются зональный, предметный, зонально-предметный принципы работы органов прокуратуры?
4. Порядок планирования работы в органах прокуратуры.
5. Кто может быть назначен на должность прокурора?
6. Перечислите требования, предъявляемые к кандидатам на должности прокурорских работников, а также к прокурорским работникам.
7. Назовите меры поощрения и дисциплинарной ответственности прокурорских работников и работников прокуратуры.

Т е м а 7 Координация прокуратурой деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией

1. Определите сущность деятельности прокуратуры по координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией.
2. Задачи и цели прокуратуры при координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией.
3. Принципы осуществления прокуратурой координирующей деятельности.
4. Полномочия прокуроров по осуществлению координирующей деятельности.
5. Назовите содержание, основные направления координирующей деятельности прокуратуры, формы координации.
6. Назовите субъекты координации, дайте их классификацию.

Т е м а 8 Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства, правовой пропаганде

1. Назовите формы участия прокуратуры в нормотворческой деятельности.
2. Взаимодействие прокуратуры с органами законодательной власти.
3. Дайте определение понятия «прокурорская этика».
4. Перечислите формы правового воспитания.
5. Юридическая сила и значение приказов Генерального прокурора Республики Беларусь.
6. Перечислите формы участия прокуратуры в нормотворческой деятельности.
7. В чём заключается пропаганда закона?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ПО МОДУЛЮ 2 «ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ»

Т е м а 9 Надзор за исполнением законодательства

1. Дайте определение надзора за исполнением законодательства.
2. Назовите акты прокурорского реагирования при выявлении нарушений законодательства. Охарактеризуйте каждый из них.
3. Что является объектом надзора за исполнением законодательства?
4. Назовите полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства.
5. Задачи надзора за исполнением законодательства.
6. Назовите предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законодательства.

Т е м а 10 Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

1. Дайте определение понятия «оперативно-розыскная деятельность».
2. Назовите задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
3. Определите сущность прокурорского надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
4. Что является предметом прокурорского надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности?
5. Назовите меры прокурорского реагирования при выявлении нарушений за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
6. Назовите полномочия прокурора, направленные на выявление нарушения закона при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
7. Перечислите полномочия, направленные на устранение и предупреждение нарушений закона при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Т е м а 11 Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания

1. Определите сущность прокурорского надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания, его предмет и пределы.
2. Дайте определение понятия прокурорского надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.
3. Перечислите и классифицируйте полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.
4. Определите порядок осуществления прокурорского надзора за законностью процессуальных действий, которыми могут быть ущемлены конституционные права и свободы личности при производстве по уголовным делам.
5. Порядок направления прокурором уголовного дела в суд.
6. Назовите задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

Т е м а 12 Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел и в административном процессе

1. Назовите формы участия прокурора в судебном разбирательстве по уголовным делам.
2. Назовите и охарактеризуйте особенности участия прокурора в суде первой инстанции по уголовным делам.
3. Назовите полномочия прокурора в судебном разбирательстве по уголовным делам.
4. Особенности обвинительной речи прокурора.
5. Назовите основные задачи прокурорского надзора при отправлении правосудия по гражданским и экономическим делам.
6. Дайте характеристику участия прокурора в суде первой инстанции по гражданским делам.
7. Формы участия прокурора в заседании суда по гражданским делам.
8. Перечислите задачи прокурора при участии в административном процессе.
9. Назовите формы участия, полномочия прокурора в административном процессе.

Т е м а 13 Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении

1. Определите сущность прокурорского надзора за законностью судебных постановлений по уголовным, гражданским, экономическим и административным делам, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.
2. Перечислите задачи прокурорского надзора за соответствием закону судебных постановлений.
3. Назовите полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.
4. Особенности надзора за законностью не вступивших и вступивших в законную силу постановлений суда.
5. Перечислите акты прокурорского надзора, выносимые прокурором в процессе осуществления надзора за законностью судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

Т е м а 14 Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера

1. Дайте определение понятия прокурорского надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначенных судом.
2. Назовите задачи, объект, предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначенных судом.
3. Назовите полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначенных судом.
4. Особенности организации прокурорского надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначенных судом.
5. Порядок осуществления надзора за соблюдением законодательства при условно-досрочном освобождении осуждённых от отбывания наказания.
6. Порядок осуществления надзора за соблюдением законодательства при замене неотбытого наказания более мягким.
7. Особенности прокурорского надзора за соблюдением судебных решений о применении принудительных мер безопасности и лечения.

Т е м а 15 Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодёжи

1. Предмет надзора за исполнением законов о несовершеннолетних.
2. Особенности задержания и привлечения к ответственности несовершеннолетних.
3. Прокурорский надзор при задержании и привлечении к ответственности несовершеннолетних.
4. Надзор прокурора за исполнением законов при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного характера, за законностью деятельности специализированных учреждений, обеспечивающих исправление несовершеннолетних.
5. Назовите задачи надзора за исполнением законов о несовершеннолетних.

Т е м а 16 Работа органов прокуратуры с заявлениями, предложениями и жалобами граждан и юридических лиц

1. Дайте определение понятий «заявление», «жалоба», «обращение», «предложение».
2. Задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод граждан.
3. Назовите срок рассмотрения обращений.
4. Особенности прокурорского надзора за рассмотрением обращений на действия должностных лиц органов дознания, предварительного следствия.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

Выберите один правильный вариант ответа.

Структура курса «Прокурорский надзор»:

- общая и особенная части
- особенная часть
- общая и частная части
- общая часть

Предприятия, учреждения, организации и другие органы, в которых проводятся прокурорские проверки исполнения законов:

- предмет прокурорского надзора
- субъекты прокурорского надзора
- объекты прокурорского надзора
- средства прокурорского надзора

Цель прокуратуры:

- обеспечение получения прав
- обеспечение единства прав и обязанностей
- обеспечение защиты интересов государственных организаций
- обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства

Прокурорский надзор осуществляется от имени:

- прокуратуры
- государства
- общественных объединений
- граждан

Полномочия прокурора:

- функции, выполняемые прокурором
- различного рода обязанности, возложенные на прокурора
- объём прав и обязанностей, которыми располагает прокурор для осуществления своих функций
- права, которыми наделён прокурор

Совокупность научно обоснованных и проверенных на практике методов и приёмов (способов) применения правовых средств:

- методика прокурорского надзора
- тактика прокурорского надзора
- средства прокурорского надзора
- предметность прокурорского надзора

Задачи прокурорского надзора:

- защита прав и законных интересов граждан
- обеспечение верховенства уголовного законодательства на территории Республики Беларусь
- осуществление мер по розыску преступника
- выплата компенсаций, пособий

Органы прокуратуры при осуществлении своих полномочий:

- относятся ко всем ветвям власти
- относятся к исполнительной ветви власти
- не относятся ни к одной из ветвей власти
- относятся к судебной власти

По своему содержанию средства прокурорского надзора можно классифицировать на средства:

- предупреждения совершения проступков
- обнаружение места преступления
- уголовного преследования
- возмещения материального ущерба, причинённого правонарушением

Курс «Прокурорский надзор»:

- взаимосвязан с другими отраслями права
- взаимосвязан с другими учебными дисциплинами
- не взаимосвязан с другими отраслями права и учебными дисциплинами

взаимосвязан с другими отраслями права и учебными дисциплинами

Генеральный прокурор не издаёт:

приказы
поручения
распоряжения
инструкции

Участники прокурорско-надзорных отношений:

предмет прокурорского надзора
субъекты прокурорского надзора
объекты прокурорского надзора
средства прокурорского надзора

В зависимости от уровня принципы организации и деятельности прокуратуры бывают:

конституционные и отраслевые
общие и индивидуальные
обязывающие и особенные
основные и дополнительные

На территории Республики Беларусь допускается создание прокуратур:

не входящих в систему прокуратур Республики Беларусь
частично входящих в систему прокуратур Республики Беларусь
входящих в систему прокуратур Республики Беларусь
основных и специализированных, входящих в систему прокуратур Республики Беларусь

Глава Конституции Республики Беларусь, определяющая, что надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов возложен на прокуратуру Республики Беларусь

6
7
8
5

Признаки прокурорского надзора:

осуществление надзора от имени государства, который обладает признаками всеобщности
распространяется на всю территорию Республики Беларусь и осуществляется от имени государства
обладает признаками всеобщности при проведении предварительного следствия
обладает признаками всеобщности при проведении предварительного следствия и осуществляется от имени государства

Должностное лицо, которое возглавляет территориальную прокуратуру:

прокурор
начальник
инспектор
директор

Результат, достигаемый при осуществлении деятельности по охране прав и интересов физических и юридических лиц:

цель прокурорского надзора
принципы прокурорского надзора
метод прокурорского надзора
средства прокурорского надзора

Принцип деятельности прокуратуры:

законность
равенства иностранных граждан перед законом
конституционность
гуманизм

Пути, по которым Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчинённые ему прокуроры осуществляют надзор:

функции прокуратуры
цели прокуратуры
задачи прокуратуры
направления деятельности прокуратуры

Прокуратуры, к которым относятся прокуратуры областей, г. Минска, городские (районные), районные в городе:

местные
территориальные
общие
специальные

Срок исполнения полномочий Генерального прокурора Республики Беларусь:

3 года
4 года
5 лет
6 лет

Основатель органов прокуратуры и прокурорского надзора в России:

Николай П
Пётр I
Александр I
Александр II

В послевоенные годы усилия органов прокуратуры были направлены на укрепление законности в сфере:

труда
торговли
экономики
политики

Основной законодательный акт, определяющий принципы организации и деятельности прокуратуры:

Конституция Республики Беларусь
Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»
Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»
Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности»

Общие руководящие положения, определяющие существенные стороны организации и осуществления прокурорского надзора:

методы прокурорского надзора
принципы прокурорского надзора
приёмы прокурорского надзора
средства прокурорского надзора

Документ, закрепляющий основные принципы организации и деятельности прокуратуры:

Конституция Республики Беларусь
Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»
Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»
Конституция Республики Беларусь и Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»

К числу принципов организации и деятельности прокуратуры не относится принцип:

законности
публичности
единства и централизации органов прокуратуры
гласности

Основополагающие положения, определяющие наиболее существенные признаки деятельности органов прокуратуры и основные предъявляемые к ней требования определяются принципом:

законности
независимости
единства и централизации органов прокуратуры
организации и деятельности прокуратуры

Все территориальные прокуратуры, действующие в Республике Беларусь, составляют единую систему согласно принципу:

- законности
- независимости
- единства и централизации органов прокуратуры
- гласности

Вся деятельность прокуроров должна осуществляться на основе закона и в точном соответствии с ним согласно принципу:

- законности
- независимости
- единства и централизации органов прокуратуры
- гласности

Какое-либо вмешательство в деятельность прокурора недопустимо и влечёт установленную законом ответственность согласно принципу:

- законности
- гласности
- независимости прокурора
- исполнения требований прокурора

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, предъявленные в соответствии с законодательными актами, подлежат исполнению в установленный срок всеми организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями согласно принципу:

- законности
- независимости
- подчинённости нижестоящих прокуроров вышестоящим
- обязательности исполнения требований прокурора

Принцип, который не закреплён в Законе Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»:

- единства и централизации органов прокуратуры
- законности
- гласности
- независимости прокурора

Органы прокуратуры действуют гласно и открыто в той мере, в какой это не противоречит требованиям закона об охране прав и свобод личности, а равно государственной и иной охраняемой законом тайны согласно принципу:

- законности
- независимости
- единства и централизации органов прокуратуры
- гласности

Функция, осуществляемая по всем направлениям деятельности прокуратуры и охватывающая всю деятельность по обеспечению законности в стране:

- распорядительная
- аналитическая
- координационная
- надзорная

Функция, не осуществляемая прокуратурой:

- надзорная
- распорядительная
- следственная
- охранительная

Специализированное, организационно-правовое направление деятельности органов прокуратуры, характеризующееся родовым объектом и предметом надзора, а также специфическими задачами и полномочиями прокурора:

- средства прокурорского надзора
- институт прокурорского надзора
- система прокурорского надзора

отрасль прокурорского надзора

Документ, конкретизирующий задачи органов прокуратуры:

Конституция Республики Беларусь

Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»

Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»

приказы Генерального прокурора Республики Беларусь.

Прокуратура Республики Беларусь составляет:

единую и централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Беларусь

централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Беларусь

единую систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Беларусь

единую и централизованную систему

Вопрос о создании или упразднении территориальных прокуратур решается:

Генеральным прокурором Республики Беларусь

Президентом Республики Беларусь

Парламентом Республики Беларусь

Советом Министров Республики Беларусь

Начальники управлений и отделов Генеральной прокуратуры Республики Беларусь назначаются на должности:

Генеральным прокурором Республики Беларусь

Президентом Республики Беларусь

Парламентом Республики Беларусь

Советом Министров Республики Беларусь

Генеральный прокурор Республики Беларусь в своей деятельности подотчётен:

Совету Республики Национального собрания Республики Беларусь

Президенту Республики Беларусь

Национальному собранию Республики Беларусь

Совету Министров Республики Беларусь

Общая численность прокурорских работников и работников прокуратуры утверждается:

Президентом Республики Беларусь

Генеральным прокурором Республики Беларусь

Премьер-министром Республики Беларусь

Прокурором области и г. Минска

Структура и штатное расписание органов прокуратуры утверждаются:

Президентом Республики Беларусь

Генеральным прокурором Республики Беларусь

Премьер-министром Республики Беларусь

Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

Для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры, образуется и действует:

Научно-экспериментальный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь

Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь

Научно-прогностический совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь

Научно-исследовательский совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь

Положение о Научно-консультативном совете при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь и его состав утверждаются:

Президентом Республики Беларусь

Генеральным прокурором Республики Беларусь

Премьер-министром Республики Беларусь

Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

Коллегии органов прокуратуры являются:

совещательными органами

контролирующими органами

консультативными органами

исполнительными органами

Прокурорскому работнику в соответствии с занимаемой им должностью присваивается:

должностное звание

классный чин

классное звание

должностной чин

Работник прокуратуры:

прокурор

лицо, состоящее в трудовых отношениях с органом прокуратуры и не являющееся прокурорским работником

стажёр прокуратуры

лицо, состоящее в трудовых отношениях с органом прокуратуры и имеющее стаж работы в органах прокуратуры один год

Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается:

Премьер-министром Республики Беларусь

Президентом Республики Беларусь

Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь

Президентом Республики Беларусь с согласия Премьер-министра Республики Беларусь

Порядок присвоения и лишения классных чинов прокурорских работников определяется:

Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь

Постановлением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь

Указом о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь

Распоряжением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь

Прокурор в узком значении:

лицо, работающее в органах прокуратуры

Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчинённые ему прокуроры

должностное лицо, которое возглавляет территориальную прокуратуру

должностное лицо, которое предупреждает нарушение законности

Помимо предусмотренных законодательством о государственной службе и законодательством о труде мер дисциплинарного взыскания к прокурорскому работнику может быть применено:

понижение в классном чине на срок до одного года

понижение в классном чине на срок до двух лет

понижение в классном чине на срок до шести месяцев

понижение в классном чине на срок до пяти лет

Помимо предусмотренных законодательством о государственной службе и законодательством о труде мер дисциплинарного взыскания к прокурорскому работнику может быть применено:

лишение нагрудного знака «Почётный работник Прокуратуры Республики Беларусь»

лишение почётной грамоты

лишение почётного звания «Заслуженный юрист Республики Беларусь»

лишение почётного звания «Заслуженный работник органов прокуратуры Республики Беларусь»

За особые заслуги перед государством прокурорский работник в установленном порядке может быть представлен к присвоению почётного звания:

«Заслуженный юрист Республики Беларусь»

«Почётный юрист Республики Беларусь»

«Юрист Республики Беларусь»

«Главный юрист Республики Беларусь»

Не является чертой прокурорского надзора:

осуществляется от имени государства

обладает признаком диспозитивности

носит властно-распорядительный характер

распространяется на всю территорию Республики Беларусь

В общей части прокурорского надзора раскрываются:

- задачи прокуроров и их полномочия
- прокурорский надзор в хозяйственной деятельности
- прокурорский надзор в общей деятельности
- прокурорский надзор в международных отношениях

Основные принципы организации и деятельности прокуратуры:

- независимости прокуроров
- справедливости
- пользования юридической помощью
- пользования методов прокурорского принуждения

Принципы организации и деятельности органов прокуратуры:

- взаимопомогают друг другу
- противоречат друг другу
- дополняют друг друга
- обособлены друг от друга

Классификация принципов по предметной направленности:

- базовые и отраслевые
- индивидуальные и групповые
- общие и индивидуальные
- уполномочивающие и обязывающие

Прокурорский надзор осуществляется:

- органами прокуратуры
- судом
- органами внутренних дел
- адвокатурой

Акты, издаваемые поднадзорными субъектами, действия должностных лиц и граждан, являются:

- объект прокурорского надзора
- задачи прокурорского надзора
- предмет прокурорского надзора
- цель прокурорского надзора

Группа правовых средств, к которой относятся обязывающие, приостанавливающие и распорядительные средства прокурора:

- методы прокурорского надзора
- функции прокурорского надзора
- задачи прокурорского надзора
- характер прокурорского надзора

Обязанность прокурора знать законы и иные нормативные акты, исполнение которых проверяется, относится к принципу:

- законности
- гласности
- независимости прокурора
- исполнения требований прокурора

Какое-либо вмешательство в деятельность прокурора недопустимо и влечёт установленную законом ответственность согласно принципу:

- законности
- гласности
- независимости прокурора
- исполнения требований прокурора

Генеральную прокуратуру Республики Беларусь возглавляет:

- Президент Республики Беларусь
- Прокурор Республики Беларусь

Генеральный прокурор Республики Беларусь

Премьер-министр Республики Беларусь

Система прокуратуры Республики Беларусь:

беззвенная
двухзвенная
трёхзвенная
четырёхзвенная

Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается на должность Президентом Республики Беларусь с согласия:

Совета Министров Республики Беларусь
Совета Республики
Палаты представителей
Премьер-министра Республики Беларусь

Прокуратура, реорганизованная в сентябре 2014 г.:

военная
транспортная
городская
районная

Прокуратура, реорганизованная в декабре 2014 г.:

военная
транспортная
городская
районная

Совокупность научно обоснованных и проверенных на практике методов и приёмов применения правовых средств:

методика прокурорского надзора
тактика прокурорского надзора
система прокурорского надзора
курс прокурорского надзора

Вид деятельности специально уполномоченных органов, направленный на точное и единообразное исполнение законов:

административный надзор
уголовный надзор
прокурорский надзор
судебный надзор

Виды прокуратур Республики Беларусь:

нижестоящие и вышестоящие
коллегиальные и единоличные
общие и специализированные
обязывающие и надзорные

Субъекты прокурорского надзора:

должностные и физические лица
нормативные правовые акты
иностранцы граждане
приказы, указания, инструкции Генерального прокурора Республики Беларусь

Виды территориальных прокуратур:

областные
региональные
районные, городские
областные, г. Минска, районные, городские

Система территориальных прокуратур соответствует:

областному делению
административно-территориальному делению
районному делению
не соответствует никакому делению

Правовой акт, издаваемый Генеральным прокурором Республики Беларусь по оперативным вопросам, имеющий ограниченный срок действия:

приказ
распоряжение
инструкция
указание

Виды правовых средств прокурорского надзора:

акты
действия
предупреждение действий
акты, действия

Обязанности прокуроров:

правильно квалифицировать выявленные нарушения закона
применять и назначать уголовные наказания
выявлять все обстоятельства совершённых нарушений закона
осуществлять расследование преступлений

Документ, на котором основывается законодательство Республики Беларусь о борьбе с коррупцией:

Конституция Республики Беларусь
Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»
иные акты законодательства Республики Беларусь
международные договоры Республики Беларусь

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается:

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Республики Беларусь
Уголовным кодексом Республики Беларусь
Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами Республики Беларусь
Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях

Принципом борьбы с коррупцией не является принцип:

личной виновной ответственности
единства
гуманизма
законности

Органы, осуществляющие борьбу с коррупцией:

местные исполнительные и распорядительные органы
Конституционный суд Республики Беларусь
прокуратура
Совет Министров Республики Беларусь

Прокуратура Республики Беларусь:

анализирует информацию о фактах, свидетельствующих о коррупции
аккумулирует эффективность применяемых мер по противодействию коррупции
координирует деятельность иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией
проводит предварительное следствие и дознание

Порядок создания в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяется:

Парламентом Республики Беларусь
Президентом Республики Беларусь
Генеральным прокурором Республики Беларусь
Советом Министров Республики Беларусь

Формой участия прокурора в правотворческой деятельности не является:
принесение протестов об отмене незаконных актов
проведение правовой экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов
издание приказов
участие в подготовке проектов нормативных правовых актов

В заседаниях Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и Совета Республики имеют право принимать участие:
заместители Генерального прокурора Республики Беларусь
Генеральный прокурор Республики Беларусь
Генеральный прокурор Республики Беларусь и его заместители
Прокуроры областей

Распространение в обществе правовых знаний:
правовое воспитание
правовая пропаганда
правовое обучение
правосознание

Выступления прокуроров с лекциями и докладами перед населением:
форма участия прокуроров в правотворческой деятельности
форма исполнения актов прокурорского реагирования
форма участия прокуроров в общественной деятельности
форма осуществления пропаганды законов

Укажите: верно (да) или неверно (нет).

Прокурор в деятельности территориальных прокуратур может делегировать свои полномочия другому прокурору для осуществления надзора в любой отрасли.

Да
Нет

Прокурорский надзор является самостоятельной формой государственной деятельности и осуществляется от имени государства

Да
Нет

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий в соответствии с законодательством, подлежат исполнению в обязательном порядке всеми организациями, должностными лицами и иными гражданами.

Да
Нет

Прокурор осуществляет надзор за соблюдением гарантированных государством прав и свобод граждан, закреплённых в Конституции Республики Беларусь, законодательных актах, независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и другим общественным объединениям и других обстоятельств.

Да
Нет

Вставьте недостающие слова, используя слова для справок.

На должность прокурорского работника может быть назначен гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее 2 образование, обладающий необходимыми 3 и 1 качествами.

Слова для справок: 1) моральный, 2) юридический, 3) профессиональный

Конституция Республики Беларусь определяет, что прокуратура Республики Беларусь составляет _____2_____ и _____4_____ систему с подчинением _____3_____ прокуроров _____4_____ и _____1_____ Республики Беларусь.

1) Генеральный прокурор, 2) единая, 3) нижестоящий, 4) централизованная, 5) вышестоящий

Работники прокуратуры — все работники, состоящие в _____3_____ отношениях с _____4_____ органом прокуратуры, предусмотренные в _____2_____ расписании прокуратуры, в том числе и _____1_____ работники.

1) прокурорские, 2) штатный, 3) трудовые, 4) соответствующий

Репозиторий Баргу

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

Выберите один вариант ответа.

Надзор за соблюдением законодательства:

система

базовая отрасль

базовая подотрасль

институт

Задачи надзора за соблюдением законодательства:

обеспечение выполнения обязанностей гражданина

обеспечение исполнения законодательства в сфере экономики и экологии, социальной сфере

выявление правонарушений

назначение наказаний

Актом прокурорского реагирования не является:

протест

представление

поручение

постановление

Протест как акт прокурорского реагирования на нарушения:

выносится

вносится

приносится

определяется

Срок рассмотрения протеста — не более:

10 дней

5 дней

15 дней

5 дней

Осуществляя надзор за исполнением законодательства, прокурор в пределах своей компетенции не имеет права:

беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения входить в помещения и на другие объекты государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей

требовать от руководителей и иных должностных лиц государственных органов, иных организаций, индивидуальных предпринимателей предоставления принятых ими постановлений, приказов, решений и других необходимых материалов

проверять законность административного задержания граждан и применения к ним административных взысканий

назначать наказание в случае выявления нарушений законодательства

Акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих этим нарушениям:

предписание

представление

протест

постановление

Официальное предупреждение направляется лицу, в отношении которого оно вынесено, либо объявляется ему:

лично под расписку

через законного представителя

через близких родственников

через организацию, в которой работает

Представление как акт прокурорского реагирования на нарушения:

выносится

вносится

приносится
определяется

Представление подлежит рассмотрению:

безотлагательно

в течение 5 суток
в течение 3 суток
в течение 10 дней

К актам прокурорского надзора не относятся:

протест

приказ

постановление
представление

Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также надзор за исполнением законодательства в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания:

институт

базовая подотрасль

отрасль

система

Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность на территории Республики Беларусь не предоставляется:

отделу внутренних дел
таможенным органам

Министерству по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

Органам пограничной службы

Точное и единообразное исполнение законов и иных нормативных правовых актов, которые регламентируют оперативно-розыскную деятельность органов и должностных лиц, её осуществляющих: объект надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

содержание надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

субъект надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

предмет надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

Пределы прокурорского надзора за законностью деятельности органов и должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность ограничены:

Конституцией Республики Беларусь

Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности»

Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь

приказом Генерального прокурора Республики Беларусь «Об организации прокурорского надзора за исполнением Закона Республики Беларусь “Об оперативно-розыскной деятельности”»

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности устанавливаются:

Конституцией Республики Беларусь

Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь

Конституцией Республики Беларусь и Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь

Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О прокуратуре» и другими нормативными правовыми актами

Полномочия прокуроров, содержащиеся в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь:

выявление нарушений закона

устранение нарушений закона

предупреждение нарушений закона

избрание меры пресечения в отношении подозреваемого (обвиняемого)

Акты, выносимые органами и должностными лицами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и действия должностных лиц этих органов:

объект

предмет

институт

содержание

Надзор за исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами:

предметный надзор

отраслевой надзор

специальный надзор

надзор за исполнением законодательства

При осуществлении надзора за исполнением законодательства прокурор в пределах своей компетенции не имеет права:

беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения входить в помещения и на другие объекты государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей

требовать от руководителей и иных должностных лиц государственных органов, иных организаций, индивидуальных предпринимателей предоставления принятых ими постановлений, приказов, решений и других необходимых материалов

проверять законность административного задержания граждан и применения к ним административных взысканий

назначать наказание в случае выявления нарушений законодательства

Акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушений законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности:

протест

постановление

протокол

поручение

Субъекты надзора за исполнением законодательства:

органы государственного управления, учреждения и организации

иностранные государственные органы

нормативные правовые акты, действующие на территории Республики Беларусь

указания, распоряжения Генерального прокурора Республики Беларусь

Официальное предупреждение объявляется прокурором должностному лицу или гражданину под расписку:

во всех случаях

только должностному лицу

только гражданину

не объявляется ни в каком случае

Акты прокурорского реагирования, вынесенные в отношении должностных лиц и граждан, можно обжаловать вышестоящему прокурору или в судебном порядке:

во всех случаях

ни в каком случае

только вышестоящему прокурору

только Генеральному прокурору Республики Беларусь

Пределы прокурорского надзора за соблюдением законности при производстве предварительного следствия и дознания определяются:

Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь

Уголовным кодексом Республики Беларусь

Процессуально-исполнительным кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях

В пределах компетенции прокурор не имеет права:
продлевать сроки проведения оперативно-розыскных мероприятий
указывать, какие следственные действия необходимо провести
требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан
давать письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам

Следственное действие, проводимое только с санкции прокурора:

очная ставка

обыск

следственный эксперимент

допрос

Задачей прокурорского надзора при осуществлении дознания, предварительного следствия и оперативно-розыскных мероприятий:

защита личности, государства и юридических лиц от преступных посягательств

соблюдение сроков проведения расследования и содержания под стражей

обязательного привлечения участников процесса и других граждан к уголовной ответственности

строгого соблюдения прав и законных интересов участников процесса и других граждан

Задачи прокурора при осуществлении надзора за оперативно-розыскной деятельностью, дознанием и предварительным следствием:

защита личности, государства и юридических лиц от преступных посягательств

соблюдение сроков розыска преступника и содержания под стражей

вынесение актов прокурорского реагирования по предупреждению преступлений, устранению причин и условий, которые способствуют их совершению

проведение культурно-просветительских мероприятий

Надзор за исполнением законодательства в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания осуществляет:

Генеральный прокурор Республики Беларусь

Генеральный прокурор Республики Беларусь и его первый заместитель

Президент Республики Беларусь

Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчинённые ему прокуроры

Точное и единообразное исполнение органами дознания, предварительного следствия законов, которые регламентируют их деятельность по разрешению заявлений и сообщениям о преступлениях предварительному расследованию уголовных дел и проведению ускоренного производства:

предмет прокурорского надзора

объект прокурорского надзора

субъект прокурорского надзора

содержание прокурорского надзора

Пределы надзора при досудебном производстве определяются:

Конституцией Республики Беларусь

Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь

Конституцией Республики Беларусь и Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь

УПК Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» и

другими нормативными правовыми актами

Акты, выносимые органами предварительного следствия и дознания и действия должностных лиц этих органов:

объект прокурорского надзора

предмет прокурорского надзора

предел прокурорского надзора

содержание прокурорского надзора

Документ, в котором закреплено положение о том, что прокурор является должностным лицом, которое в пределах своей компетенции от имени государства осуществляет уголовное преследование и поддерживает государственное обвинение в суде:

Конституция Республики Беларусь
Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»
Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь
приказ Генерального прокурора Республики Беларусь

В уголовном судопроизводстве прокурор является:
государственным защитником
государственным обвинителем
государственным представителем
государственным экспертом

Акт прокурорского реагирования, который выносится прокурором в суде надзорной инстанции:
протест
представление
постановление
официальное предупреждение

Полномочия прокурора, принимающего участие в рассмотрении судами гражданских дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, устанавливаются:
Конституцией Республики Беларусь
Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь
Конституцией Республики Беларусь и Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь
Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» и другими нормативными правовыми актами

Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел в суде апелляционной инстанции:
обязательно
необязательно
обязательно в исключительных случаях
прокурор не участвует в суде апелляционной инстанции

Прокурор в судебном разбирательстве уголовных дел вправе:
заявлять отводы, ходатайства
вести судебное разбирательство
не являться на судебное разбирательство
выносить приговор

Объект, на который возлагается обязанность доказывания вины:
стороны
представитель государственного обвинения
судья
следователь

В уголовном разбирательстве уголовных дел прокурор наделён правом:
высказывать письменные мнения по поводу действий участников уголовного процесса и протестовать против действия другой стороны
возражать против необоснованных или представляющих ему неправильными по другим основаниям действий председательствующего
требовать внесения в протокол судебного заседания новых свидетелей по уголовному делу
выносить постановления

Прокурор вправе предъявить новое обвинение, если возникает необходимость:
в предъявлении более тяжкого обвинения
в предъявлении нового обвинения, ухудшающего положение обвиняемого
нового обвинения, существенно отличающегося по своему содержанию от предъявленного ранее
изменения количества свидетелей

При неявке государственного обвинителя на судебное разбирательство (при рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции) суд:
откладывает судебное разбирательство и сообщает о неявке вышестоящему прокурору
прерывает судебное разбирательство

сообщает о неявке вышестоящему прокурору

Документ, в котором сформулированы задачи прокурорского надзора и основные направления в деятельности прокуроров в гражданском судопроизводстве:

Конституция Республики Беларусь и Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь
Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»
приказ Генерального прокурора Республики Беларусь и другие нормативные правовые акты
указание, распоряжение Генерального прокурора Республики Беларусь

Формой надзора за исполнением законов при рассмотрении гражданских дел не является:

участие в судебном разбирательстве дел первой инстанции
предъявление иска в интересах физических и юридических лиц

заявление самоотвода

предъявление иска в интересах Республики Беларусь и её административно-территориальной единицы

Надзор за исполнением законов в гражданском судопроизводстве осуществляет:

Генеральный прокурор Республики Беларусь
прокуроры областей

Генеральный прокурор Республики Беларусь, прокуроры областей, городов и районов

Генеральный прокурор Республики Беларусь и его заместители

Участие прокурора в рассмотрении гражданского дела, возбуждённого по его иску (заявлению):

обязательно

необязательно

по его усмотрению

по решению суда

Объект прокурорского надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении:

законность и обоснованность приговоров, решений, определений и постановлений суда;

исполнение законов свидетелями судебного заседания при рассмотрении судами уголовных, гражданских, хозяйственных дел, а также дел об административных правонарушениях;
соблюдение приказов Генерального прокурора Республики Беларусь;
защита интересов юридических лиц

Предметом надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении отрасли не являются:

акты, выносимые органами и должностными лицами при исполнении судебных постановлений

действия участников судебного заседания

действия должностных лиц при осуществлении исполнительного производства по уголовным, гражданским, хозяйственным делам и делам об административных правонарушениях
приговоры, решения, определения и постановления общих и хозяйственных судов

Документ, в котором закреплены основания для содержания лиц под стражей:

Конституция Республики Беларусь

Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»

Уголовный кодекс Республики Беларусь

Закон Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей»

Основания для содержания лиц под стражей:

постановление (определение) о задержании

постановление (определение) о применении в отношении лица меры пресечения в виде ареста

приказ прокурора

определение суда

Предмет прокурорского надзора при назначении и исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности:

приказы, служащие основанием водворения лиц в места содержания под стражей, лишения и ограничения свободы

акты должностных лиц органов и учреждений, исполняющих содержание под стражей, наказание, другие меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера

должностные лица органов и учреждений, исполняющих содержание под стражей, наказание, другие меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера лица, содержащиеся под стражей

Акты, принимаемые органами государственного управления, организациями, должностными лицами по вопросам, касающимся несовершеннолетних, и действия (бездействие) должностных лиц и граждан по вопросам, касающимся несовершеннолетних:

объект надзора
предмет надзора
приёмы надзора
средства надзора

Специальные учебно-воспитательные учреждения:

специальные школы закрытого типа и профессионально-технические училища закрытого типа
школы и профессионально-технические училища
арестные дома
воспитательные колонии для несовершеннолетних

Документ, в котором предусмотрены полномочия прокуроров при надзоре за исполнением законодательства специальными учебно-воспитательными и лечебно-воспитательными учреждениями:

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь
Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь
Законом Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»
Конституция Республики Беларусь

Колония, в которой отбывает наказание в виде лишения свободы в лицо, не достигшее совершеннолетия ко дню постановления приговора:

воспитательная
общего режима
усиленного режима
особого режима

К обращениям граждан не относятся:

предложения
заявления
предупреждения
жалобы

Лицо, которое подаёт обращения от имени недееспособного гражданина или признанного ограниченно дееспособным:

гражданин Республики Беларусь
прокурор
государственные органы
судья

Обращение граждан, направленное на устранение конкретных правонарушений или реализацию прав и законных интересов граждан:

предложение
заявление
предупреждение
жалоба

Обращение граждан, содержащее требование восстановления их прав и законных интересов, нарушенных действиями (бездействием) должностных лиц соответствующих органов, учреждений, организаций и предприятий:

предложение
заявление
предупреждение
жалоба

Обращение граждан, направленное на совершенствование нормативного регулирования общественных отношений путём принятия новых актов законодательства или внесения изменений в действующие акты законодательства, улучшение деятельности учреждений, организаций, органов и предприятий:

предложение

заявление
предупреждение
жалоба

Виды обращений в соответствии с законодательством:

общие
письменные
специальные
срочные

Заявитель имеет право отозвать своё обращение до рассмотрения его по существу путём подачи соответствующего:

встречного обращения
повторного обращения
письменного заявления
письменного обращения

Срок подачи жалобы заявителями со дня, когда они узнали или должны были узнать о нарушении их прав, свобод и (или) законных интересов:

пять лет
три года
два года
шесть лет

Укажите: верно (да) или неверно (нет).

При осуществлении надзора за исполнением законодательства прокурор может вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорного субъекта.

Да
Нет

В протесте прокурор требует отмены или изменения противоречащих законодательству правового акта или прекращения незаконных действий.

Да
Нет

В предмет надзора за исполнением законодательства прокуратуры входят действия должностных лиц и граждан.

Да
Нет

Прокурор может участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, лично производить отдельные следственные действия.

Да
Нет

Прокурор может возвращать уголовные дела органам дознания и предварительного следствия с письменными указаниями о производстве дополнительного расследования.

Да
Нет

Надзор прокурора направлен на обеспечение законности в деятельности органов дознания и предварительного следствия.

Да
Нет

В уголовном судопроизводстве прокурор может отказаться от обвинения.

Да
Нет

Прокурор в гражданском судопроизводстве может предъявлять и поддерживать в суде иск.

Да
Нет

Вставьте недостающие слова.

_____ — акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих этим нарушениям.

Представление

_____ — акт прокурорского надзора, который приносит прокурор или его заместитель на противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчинённых Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей.

Протест

_____ — акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушения законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности.

Постановление

_____ — акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый прокурором или его заместителем в случае нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено.

Предписание

_____ — акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения должностным лицом, иным гражданином правонарушений, влекущих за собой ответственность, установленную законодательными актами, либо подготовки к совершению ими противоправных действий, объявляемый таким должностному лицу, иному гражданину в целях предупреждения совершения ими правонарушений.

Официальное предупреждение

Полномочия прокурора по производству предварительного следствия определяются _____ кодексом Республики Беларусь.

Уголовно-процессуальным

Прокурор осуществляет от имени государства уголовное преследование и поддерживает государственное обвинение в суде, выступая в качестве стороны обвинения — государственного _____.

обвинителя

Служба в органах прокуратуры является _____ службой в Республике Беларусь.

государственной

На должность прокурорского работника может быть назначен гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее _____ образование и обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также отвечающий иным требованиям, предусмотренным законодательством о государственной службе.

юридическое

На должность прокурора района, района в городе, города назначаются лица не моложе _____ лет, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее трёх лет, а на должность прокурора области, г. Минска и приравненных к нему прокуроров — лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее пяти лет.

двадцати пяти / 25

На должность прокурора района, района в городе, города, межрайонного и приравненных к нему транспортного и межгарнизонного военного прокуроров назначаются лица не моложе пяти лет, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее _____ лет, а на должность прокурора области, г. Минска и приравненных к нему прокуроров — лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее пяти лет.

трёх / 3

На должность прокурора района, района в городе, города, межрайонного и приравненных к нему транспортного и межгарнизонного военного прокуроров назначаются лица не моложе пяти лет, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее трёх лет, а на должность прокурора области, г. Минска и приравненных к нему прокуроров — лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее _____ лет.

пяти / 5

С гражданами, поступающими на службу в органы прокуратуры, заключается _____.

контракт

Лица, впервые поступающие на службу в органы прокуратуры в качестве прокурорского работника, проходят на основании срочного трудового договора стажировку в течение _____ месяцев.

шести

Лицо, впервые назначаемое на должность прокурорского работника, приносит _____.

присягу

_____ прокурорских работников проводится в целях объективной оценки их практической деятельности, уровня профессиональной подготовки, правовой культуры и служебной перспективы.

Аттестация

Прокурорскому работнику выдаётся _____ удостоверение.

служебное

Форменная одежда и знаки различия прокурорских работников утверждаются _____ Республики Беларусь.

Президентом

Служба в органах прокуратуры засчитывается в стаж _____ службы.

государственной

Основные положения, определяющие наиболее существенные признаки деятельности органов прокуратуры и предъявляемые к ним требования — это _____ организации и деятельности прокуратуры.

принципы

Классный чин государственного советника юстиции первого класса присваивается _____
Республики Беларусь.

Президентом

Приговор, а также определение (постановление) суда первой инстанции по общему правилу не сразу обращаются к исполнению. Законом предусматривается возможность участникам уголовного процесса обжаловать, а прокурору — _____ вынесенное решение.

опротестовать

Репозиторий Баргу

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие, предмет прокурорского надзора, как самостоятельного вида государственной деятельности.
2. Сущность, цели и задачи прокурорского надзора.
3. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация.
4. Правовое регулирование прокурорского надзора.
5. Понятие, значение и содержание принципов организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь.
6. Сущность принципа равенства всех граждан перед законом.
7. Принцип законности осуществления прокурорами полномочий в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.
8. Сущность принципа независимости в деятельности прокуратуры.
9. Сущность принципа обязательности исполнения требований прокурора.
10. Гласность в деятельности органов прокуратуры.
11. Основные задачи и направления деятельности органов прокуратуры, их классификация.
12. Надзорные направления деятельности органов прокуратуры.
13. Понятие, система органов прокуратуры Республики Беларусь. Порядок формирования органов прокуратуры.
14. Функции и порядок деятельности территориальных прокуратур.
15. Понятие, сущность и формы координационной деятельности органов прокуратуры по борьбе с преступностью и коррупцией.
16. Генеральная прокуратура Республики Беларусь: структура и компетенция. Правовой статус Генерального прокурора Республики Беларусь.
17. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства.
18. Понятие и содержание организации работы и управления в органах прокуратуры. Предметный и зональный принципы работы прокуроров.
19. Права и обязанности прокурорских работников.
20. Понятие и характеристика ограничений, связанных со службой в органах прокуратуры.
21. Меры поощрения и ответственности прокурорских работников.
22. Основания прекращения службы в органах прокуратуры.
23. Условия приёма на службу в органы прокуратуры.
24. Аттестация прокурорских работников: задачи, основания и порядок проведения.
25. Прокурорский надзор за исполнением законодательства: сущность, задачи, предмет и пределы.
26. Полномочия прокурора и основные направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законодательства.
27. Акты прокурорского надзора: понятие, виды, основания и порядок принесения.
28. Основания и порядок вынесения постановления прокурора и его правовые последствия.
29. Основания и порядок вынесения протеста прокурора и его правовые последствия.
30. Основания и порядок вынесения представления прокурора и его правовые последствия.
31. Основания и порядок вынесения официального предупреждения прокурора и его правовые последствия.
32. Основания и порядок вынесения предписания прокурора и его правовые последствия.
33. Меры прокурорского реагирования при осуществлении надзора за исполнением законодательства.
34. Сущность, понятие и задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
35. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
36. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

37. Прокурорский надзор за законностью, обоснованностью и своевременностью рассмотрения заявлений и сообщений о совершённых преступлениях.
38. Прокурорский надзор за законностью возбуждения уголовных дел или отказа в возбуждении.
39. Прокурорский надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений, его пределы и формы.
40. Прокурорский надзор за законностью задержания и заключения под стражу.
41. Прокурорский надзор за законностью производства выемки и обыска, выполнения других следственных действий, требующих санкции прокурора.
42. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
43. Действия и решения прокурора по оконченому производству по уголовному делу. Порядок направления прокурором дела в суд.
44. Полномочия прокурора в стадии предварительного следствия и дознания.
45. Процессуальное положение прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел.
46. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел в суде первой инстанции.
47. Участие прокурора в суде апелляционной инстанции по уголовным делам.
48. Участие прокурора в пересмотре судом уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам.
49. Прокурорский надзор за своевременностью и правильностью обращения к исполнению приговоров суда по уголовным делам.
50. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции по уголовным делам.
51. Задачи прокуратуры при осуществлении правосудия по гражданским делам.
52. Процессуальные функции прокурора в гражданском судопроизводстве. Формы участия прокурора в гражданском процессе.
53. Участие прокурора в суде первой инстанции, кассационной инстанции, надзорной инстанции по гражданским делам.
54. Прокурор как субъект хозяйственных процессуальных отношений.
55. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера, назначенных судом.
56. Предмет, пределы и значение прокурорского надзора за исполнением законодательства при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера, назначенных судом.
57. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера, назначенных судом.
58. Надзор за исполнением законов при условно-досрочном освобождении осуждённых от отбывания наказания, при замене неотбытого наказания более мягким.
59. Надзор прокурора за исполнением судебных решений о применении принудительных мер безопасности и лечения.
60. Сущность, задачи и предмет надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи.
61. Прокурорский надзор за законностью задержания и привлечения к ответственности несовершеннолетних.
62. Надзор прокурора за исполнением законов при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия.
63. Порядок осуществления надзора за исполнением законов в воспитательных колониях для несовершеннолетних.
64. Сущность и значение работы органов прокуратуры с заявлениями, жалобами и иными обращениями граждан.
65. Порядок и сроки рассмотрения прокурором жалоб, заявлений и других обращений граждан.

66. Рассмотрение жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
67. Рассмотрение жалоб на приговоры, решения, определения и постановления суда.
68. Особенности рассмотрения прокурором жалоб на действия государственных органов, предприятий, организаций и должностных лиц.

Репозиторий Баргу

Министерство образования Республики Беларусь
Учебно-методическое объединение по гуманитарному образованию

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Министра образования
Республики Беларусь

В.А. Богуш



(подпись)

06.08.2016
(дата утверждения)

Регистрационный № ТД-Е.646/тип.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Типовая учебная программа
по учебной дисциплине для специальности
1-24 01 02 «Правоведение»
1-24 01 03 «Экономическое право»

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Министра юстиции
Республики Беларусь
А.Н. Бодак

(подпись)

16.07.2016
(дата)



СОГЛАСОВАНО

Начальник Управления высшего
образования Министерства образования
Республики Беларусь

С.И. Романюк

(подпись)

06.01.2016
(дата)

СОГЛАСОВАНО

Проректор по научно-методической
работе Государственного учреждения
образования «Республиканский
институт высшей школы»

И.В. Титович

(подпись)

09.11.2015
(дата)

СОГЛАСОВАНО

Председатель Учебно-методического
объединения по гуманитарному
образованию

С. Данильченко

(подпись)



Эксперт-нормоконтролер

И.В. Мисюничкова
(И.О. Фамилия)

(подпись)

08.11.2015
(дата)

Минск 2016

СОСТАВИТЕЛИ:

Данилевич Анатолий Александрович – заведующий кафедрой уголовного процесса и прокурорского надзора Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, профессор;

Сенько Анатолий Степанович – доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Кафедра конституционного и административного права Академии управления при Президенте Республики Беларусь (протокол № 12 от 17.04.2015);

В.М. Хомич, директор ГУ «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь», доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Беларусь.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ В КАЧЕСТВЕ ТИПОВОЙ:

Кафедрой уголовного процесса и прокурорского надзора Белорусского государственного университета (протокол № 9 от 26.03.2015);

Научно-методическим советом Белорусского государственного университета (протокол № 5 от 15.05.2015);

Научно-методическим советом по группам специальностей «Право» и «Социальная защита» Учебно-методического объединения по гуманитарному образованию (протокол № 4 от 23.04.2015).

Ответственный за редакцию: А.А. Данилевич

Ответственный за выпуск: А.А. Данилевич

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Прокурорский надзор – это самостоятельная учебная дисциплина, изучаемая студентами старших курсов учреждений высшего образования, имеющими необходимые первоначальные сведения о прокуратуре как органе надзора за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов в Республике Беларусь из ранее изучаемых учебных дисциплин. Данная дисциплина включена в государственный компонент типового учебного плана по специальности 1-24 01 02 «Правоведение» и в компонент учреждения высшего образования учебного плана учреждения высшего образования по специальности 1-24 01 03 «Экономическое право».

В рамках учебной дисциплины «Прокурорский надзор» изучается организация и деятельность органов прокуратуры Республики Беларусь, правовые основы функционирования института прокурорского надзора, теория и практика прокурорско-надзорной деятельности, модели взаимодействия прокуратуры с иными правоохранительными органами, другими государственными организациями и учреждениями, полномочия прокуроров по осуществлению возложенных на них задач и методы реализации полномочий в правоприменительной деятельности.

Изучение дисциплины «Прокурорский надзор» обеспечивает надлежащую профессиональную подготовку квалифицированных специалистов для прохождения службы, как в самих органах прокуратуры, так и в иных правоохранительных органах.

Цели и задачи учебной дисциплины

Целями дисциплины «Прокурорский надзор» является дать студентам необходимые знания о назначении и роли прокуратуры в системе государственного аппарата Республики Беларусь, о полномочиях прокуроров и правовых формах их осуществления в многообразных сферах государственной деятельности, об организации работы прокурора, тактике и методике осуществления прокурорского надзора, об актах прокурорского надзора, иных средствах прокурорского реагирования и требованиях, предъявляемых к ним.

Задачи дисциплины «Прокурорский надзор» – формирование высокого уровня профессиональной подготовки будущих специалистов, творческого и научного мышления, выработка навыков свободно и умело ориентироваться в различных отраслях права и законодательства, входящих в компетенционную сферу прокуратуры.

Требования к уровню освоения учебной дисциплины

В результате изучения дисциплины «Прокурорский надзор» студент должен

знать:

- основные понятия и категории дисциплины;

- определение законности, научные основы организации и деятельности прокуратуры;

- время возникновения, становления и основные этапы развития органов прокуратуры;
- содержание предмета и систему курса;
- систему, структуру и организацию органов прокуратуры, организацию работы в них;
- формы участия прокуратуры в правотворческой деятельности и правовой пропаганде;
- основные задачи и направления деятельности прокуратуры, отрасли прокурорского надзора;
- сущность, задачи и предмет прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних;
- сущность и значение работы прокуратуры с обращениями граждан и юридических лиц;
- уметь:
 - формировать и аргументировать свое профессиональное мировоззрение при анализе профессиональных проблем и ситуаций;
 - анализировать и систематизировать правовую информацию в сфере прокурорского надзора;
 - использовать теоретические знания при решении практических казусов, а в дальнейшем в своей практической деятельности;
 - аргументировать собственную позицию при обсуждении проблем прокурорского надзора;
- владеть:
 - методикой проведения проверок исполнения законодательства органами государственного управления, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознания и следствия, исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности, назначенных судом;
 - методикой проведения проверок и анализа законности вынесенных судебных решений по уголовным, гражданским, хозяйственным делам и делам об административных правонарушениях;
 - навыками анализа обращений граждан и юридических лиц, поступающих в органы прокуратуры.

На практических занятиях студенты должны научиться применять приобретенные теоретические знания к конкретным ситуациям (казусам), решая предложенные им задачи и составляя проекты необходимых прокурорско-надзорных актов.

В результате изучения дисциплины «Прокурорский надзор» студент должен развить и закрепить следующие академические (АК) и социально-личностные (СЛК) компетенции:

АК-1. Уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач.

АК-2. Владеть системным и сравнительным анализом.

АК-3. Владеть исследовательскими навыками.

АК-4. Уметь работать самостоятельно.

АК-5. Быть способным вырабатывать новые идеи (обладать креативностью).

АК-6. Владеть междисциплинарным подходом при решении проблем.

АК-7. Иметь навыки, связанные с использованием технических устройств, управлением

информацией и работой с компьютером.

АК-8. Обладать навыками устной и письменной коммуникации.

АК-9. Уметь учиться, повышать свою квалификацию в течение всей жизни.

СЛК-1. Обладать качествами гражданственности.

СЛК-2. Быть способным к социальному взаимодействию.

СЛК-5. Быть способным к критике и самокритике.

СЛК-6. Уметь работать в команде.

СЛК-7. Выполнять требования правовых актов в профессиональной и других сферах своей жизнедеятельности.

СЛК-8. Соблюдать правила профессиональной этики.

Обладать следующими профессиональными компетенциями (ПК):
в прокурорской деятельности:

ПК-6. Осуществлять надзор за исполнением законодательства.

ПК-7. Осуществлять надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

ПК-8. Осуществлять надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

ПК-9. Осуществлять надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

ПК-10. Осуществлять надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

ПК-11. Поддерживать государственное обвинение в суде.

ПК-12. Координировать правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью.

ПК-13. Выносить акты прокурорского реагирования на нарушения законодательства.

в организационно-управленческой деятельности:

ПК-67. Взаимодействовать со специалистами смежных профилей.

ПК-68. Анализировать и оценивать собранные данные.

ПК-69. Вести переговоры с другими заинтересованными участниками.

ПК-70. Готовить доклады, материалы к презентациям.

в образовательной деятельности в области права:

ПК-73. Преподавать юридические и экономические дисциплины на современном научно-теоретическом и методическом уровнях в учреждениях общего среднего и среднего специального образования.

ПК-74. Осуществлять правовое и экономическое просвещение.
в инновационной деятельности:

ПК-75. Реализовывать инновации в профессиональной деятельности.

Структура содержания учебной дисциплины

Изучение дисциплины «Прокурорский надзор» осуществляется в течение одного семестра и заканчивается экзаменом.

Объем часов по учебной дисциплине «Прокурорский надзор» для специальности 1-24 01 02 «Правоведение» составляет 78 часов, в том числе 46 аудиторных часов. Примерное распределение аудиторных часов по видам занятий: 28 часов – лекции, 18 часов – семинары.

Объем часов на изучение учебной дисциплины «Прокурорский надзор» для специальности 1-24 01 03 «Экономическое право» определяется учебными планами учреждений высшего образования.

Изучение дисциплины «Прокурорский надзор» необходимо начинать с ознакомления с учебной программой, в которой содержится перечень вопросов, подлежащих усвоению, нормативные правовые источники и список литературы.

Для эффективного изучения дисциплины студентам следует тщательно проанализировать прокурорско-надзорное законодательство (Закон о прокуратуре, Положение о прохождении службы в органах прокуратуры, Положение о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией и т.п.), а также иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы, связанные с правовым положением органов прокуратуры и прокурорских работников (Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях и т.п.), ознакомиться с практикой его применения, а также рекомендованной учебной и дополнительной литературой. Рекомендуются также регулярно знакомиться с юридической периодикой, в том числе с такими журналами как «Законность и правопорядок», «Судовы веснік» «Законность», «Прокуратура и следствие в странах СНГ» и т.п., материалы которых посвящены вопросам прокурорского надзора.

**ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
ДЛЯ СПЕЦИАЛЬНОСТИ 1-24 01 02 «ПРАВОВЕДЕНИЕ»**

№ №	Наименование темы	Аудиторные часы		
		всего	из них:	
			лекции	семинары
1.	Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор»	2	2	-
2.	Создание и основные этапы развития органов прокуратуры	2	2	-
3.	Принципы организации и деятельности прокуратуры	1	1	-
4.	Направления деятельности прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора	2	1	1
5.	Система, структура и организация органов прокуратуры	1	1	-
6.	Организация работы в органах прокуратуры	2	2	-
7.	Координация прокуратурой деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией	3	2	1
8.	Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства, правовой пропаганде	1	1	-
9.	Надзор за исполнением законодательства	7	4	3
10.	Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности	4	2	2
11.	Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания	4	2	2
12.	Участие прокурора в рассмотрении судами дел и в административном процессе	3	2	1
13.	Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении	3	1	2
14.	Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера	4	2	2
15.	Прокурорский надзор за соблюдением	4	2	2

	законодательства о несовершеннолетних и молодежи			
16.	Работа органов прокуратуры с заявлениями, предложениями и жалобами граждан и юридических лиц	3	1	2
Итого:		46	28	18

Репозиторий БарГУ

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1.

ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»

Учение о государстве, праве и законности – теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры.

Сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь и иных функций прокуратуры. Предмет прокурорского надзора. Соотношение прокурорского надзора с деятельностью органов, осуществляющих межведомственный и ведомственный контроль.

Концепция прокурорского надзора на современном этапе. Законодательное регулирование прокурорского надзора.

Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор». Место дисциплины «Прокурорский надзор» в системе юридических дисциплин.

Тема 2.

СОЗДАНИЕ И ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Образование прокуратуры как государственного органа. Прокуратура Российской империи до и после судебной реформы 1864 г. Упразднение Российской прокуратуры в ноябре 1917 г. и поиск новых форм надзора за исполнением законов. Органы охраны революционной законности как форма надзора за исполнением законов в БССР. Положение о прокурорском надзоре, утвержденное Постановлением ЦИК БССР от 26 июня 1922 г.

Начало централизации прокурорского надзора. Прокуратура Верховного Суда СССР. Постановление ЦИК и СНК СССР от 20 июня 1933 г. «Об учреждении прокуратуры Союза ССР». Конституция СССР 1936 г. об организации и деятельности органов прокуратуры.

Деятельность органов прокуратуры в годы Великой отечественной войны. Роль органов прокуратуры в разоблачении главных военных преступников на Нюрнбергском процессе (1945-1946 гг.).

Закон СССР от 19 марта 1946 г. «О присвоении Прокурору СССР наименования Генеральный прокурор СССР». Положение о прокурорском надзоре в СССР, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г.

Конституция СССР 1977 г. об организации и принципах деятельности органов прокуратуры. Закон СССР «О прокуратуре СССР» от 30 ноября 1979 г. Положение о военной прокуратуре 1981 г. Особенности законодательного регулирования организации и деятельности органов военной прокуратуры.

Закон Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» от 29 января 1993 г.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г.). Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г.

Тема 3.

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры.

Прокуратура как единая и централизованная система. Осуществление полномочий прокурорами в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и другими законами.

Принцип законности, равенства всех граждан перед законом, независимости прокурора, подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, гласности, обязательности исполнения требований прокурора.

Нравственные начала деятельности прокуратуры. Прокурорская этика.

Тема 4.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ. ОТРАСЛИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

Направления деятельности органов прокуратуры, закрепленные в действующем Законе Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» и иных нормативных правовых актах. Классификация направлений деятельности прокуратуры. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация.

Понятие и виды отраслей прокурорского надзора. Соотношение направлений деятельности органов прокуратуры и отраслей прокурорского надзора.

Тема 5.

СИСТЕМА, СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Понятие и система органов прокуратуры. Территориальные и специализированные прокуратуры. Порядок образования, реорганизации и прекращения деятельности органов прокуратуры. Генеральная прокуратура Республики Беларусь. Правовой статус Генерального прокурора Республики Беларусь. Прокуратуры областей, города Минска. Прокуратуры городов, районов, межрайонные прокуратуры и приравненные к ним прокуратуры.

Структура Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и нижестоящих прокуратур.

Тема 6.**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ**

Совершенствование работы органов прокуратуры как одно из условий успешного выполнения задач, стоящих перед органами прокуратуры. Повышение эффективности прокурорского надзора. Стиль и методы руководства подчиненными органами прокуратуры. Сочетание предметного и зонального принципов работы органов прокуратуры.

Планирование работы в органах прокуратуры. Руководство и контроль исполнения. Учет и отчетность в органах прокуратуры.

Использование достижений науки, криминалистической и электронно-вычислительной техники в работе прокуроров и следователей.

Кадры органов прокуратуры. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность прокурорских работников, а также к прокурорским работникам. Меры поощрения и дисциплинарной ответственности прокурорских работников и работников прокуратуры. Воспитание прокурорских работников, повышение их квалификации и профессионального уровня.

Тема 7.**КООРДИНАЦИЯ ПРОКУРАТУРОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ БОРЬБУ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОРРУПЦИЕЙ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, УЧАСТВУЮЩИХ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОРРУПЦИЕЙ**

Понятие, сущность, задачи и цели деятельности прокуратуры по координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией (координирующая деятельность прокуратуры). Принципы осуществления прокуратурой координирующей деятельности.

Полномочия прокуроров по осуществлению координирующей деятельности. Содержание, основные направления координирующей деятельности. Формы координации.

Субъекты координации (государственные органы, осуществляющие борьбу с преступностью и коррупцией, государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с преступностью и коррупцией), их классификация.

Организация работы в различных звеньях прокуратуры по осуществлению координирующей деятельности.

Тема 8.
УЧАСТИЕ ПРОКУРАТУРЫ В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАКТИКИ
ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАВОВОЙ
ПРОПАГАНДЕ

Роль прокуратуры в совершенствовании действующих нормативных правовых актов. Формы участия прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства.

Взаимодействие прокуратуры с органами законодательной власти. Взаимодействие прокуратуры с органами и должностными лицами, обладающими правом законодательной инициативы. Юридическая сила и значение приказов Генерального прокурора Республики Беларусь.

Правовое воспитание – составная часть системы мер по борьбе с преступностью и иными нарушениями законности. Формы правового воспитания.

Тема 9.
НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства, его предмет и пределы. Предупреждение преступлений и иных нарушений законности средствами надзора за исполнением законодательства. Обязательность требований прокурора по устранению нарушений законодательства.

Правовые средства выявления и устранения нарушений законодательства и порядок их использования.

Протест прокурора: основания и порядок принесения. Правовые последствия принесения прокурором протеста.

Представление прокурора: основания и порядок внесения. Правовые последствия внесения прокурором представления.

Постановление прокурора: основания и порядок вынесения. Правовые последствия вынесения прокурором постановления.

Предписание прокурора: основания и порядок вынесения. Правовые последствия вынесения прокурором предписания.

Официальное предупреждение прокурора: основания и порядок вынесения. Правовые последствия вынесения официального предупреждения.

Иные меры прокурорского реагирования.

Организация работы органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законодательства в различных звеньях прокуратуры.

Тема 10.**НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Сущность, понятие, предмет, задачи и пределы прокурорского надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Особенности прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, их классификация.

Организация работы органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в различных звеньях прокуратуры.

Тема 11.**НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНА В ХОДЕ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА, ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ**

Сущность, понятие и задачи прокурорского надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания, его предмет и пределы.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания, их классификация.

Прокурорский надзор за законностью, обоснованностью и своевременностью рассмотрения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях. Надзор за законностью и обоснованностью возбуждения уголовных дел или отказа в их возбуждении.

Прокурорский надзор за законностью задержания и заключения под стражу, производства обыска и выемки, выполнения других процессуальных действий, которыми могут быть ущемлены конституционные права и свободы личности при производстве по уголовным делам.

Надзор за законностью приостановления и прекращения уголовных дел. Надзор за исполнением законов о возмещении вреда, причиненного преступлением.

Взаимодействие прокурора, следователя и начальника следственного подразделения.

Направление прокурором уголовного дела в суд.

Особенности прокурорского надзора за исполнением законов при проведении ускоренного производства по уголовному делу.

Организация работы по прокурорскому надзору за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания в различных звеньях прокуратуры.

Тема 12.**УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ СУДАМИ ДЕЛ И В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ**

Задачи прокуратуры при отправлении правосудия по уголовным делам. Процессуальное положение прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел. Участие прокурора в рассмотрении дела судом первой инстанции, в суде кассационной инстанции, надзорной инстанции, в пересмотре судом уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

Поддержание государственного обвинения. Участие в исследовании доказательств. Заявление, мнение и ходатайство прокурора. Предъявление или поддержание прокурором гражданского иска. Речь государственного обвинителя, ее назначение и содержание.

Задачи прокуратуры при отправлении правосудия по гражданским и экономическим делам. Процессуальные функции прокурора и формы его участия в гражданском и экономическом судопроизводстве.

Порядок предъявления прокурором исков в суды. Предъявление прокурором иска в публичных интересах и в интересах отдельных категорий лиц. Вступление прокурора в дело, начатое по инициативе других лиц.

Участие прокурора в суде первой инстанции, в апелляционной, кассационной, надзорной инстанциях, в пересмотре судом дел по вновь открывшимся обстоятельствам в гражданском и экономическом судопроизводстве.

Прокурор в административном процессе: задачи, функции, формы участия, полномочия.

Тема 13.**НАДЗОР ЗА СООТВЕТСТВИЕМ ЗАКОНУ СУДЕБНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ, А ТАКЖЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ИХ ИСПОЛНЕНИИ**

Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью судебных постановлений по уголовным, гражданским, экономическим и административным делам, а также за соблюдением законодательства при их исполнении. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

Приостановление исполнения постановлений суда. Надзор за законностью не вступивших и вступивших в законную силу постановлений суда. Кассационный, надзорный, апелляционный и частный протест прокурора. Надзор за соблюдением порядка обращения к исполнению судебных постановлений.

Акты прокурорского надзора, выносимые прокурором в процессе осуществления надзора за законностью судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

Организация работы по надзору за законностью судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении в различных звеньях прокуратуры.

Тема 14.

НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, А ТАКЖЕ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

Сущность, задачи, предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением законодательства в местах содержания задержанных и заключенных под стражу.

Надзор за соблюдением законодательства организациями, исполняющими наказания по приговорам суда. Полномочия прокуроров по выявлению и устранению нарушений законодательства.

Надзор за соблюдением законодательства при условно-досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания, а также при замене неотбытого наказания более мягким.

Особенности надзора за освобождением осужденных от отбывания наказания или замене наказания более мягким в связи с болезнью.

Надзор за законностью соблюдения законодательства в связи с отсрочкой отбывания наказания. Надзор за законностью освобождения от отбывания наказания в связи с истечением срока наказания, установленного обвинительным приговором суда.

Надзор прокурора за соблюдением судебных решений о применении принудительных мер безопасности и лечения. Особенности надзора за законностью применения принудительных мер безопасности и лечения, соединенных с исполнением наказания.

Организация работы в различных звеньях прокуратуры по надзору за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Тема 15.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ

Сущность, задачи и предмет надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи.

Прокурорский надзор за законностью задержания и привлечения к ответственности несовершеннолетних.

Надзор прокурора за соблюдением законодательства при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия.

Прокурорский надзор за законностью деятельности специализированных организаций, обеспечивающих исправление несовершеннолетних.

Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел несовершеннолетних.

Надзор прокурора за соблюдением законодательства в воспитательно-трудовых колониях для несовершеннолетних.

Надзор прокурора за соблюдением законодательства об образовании и о труде несовершеннолетних.

Надзор за соблюдением законодательства по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.

Организация работы органов прокуратуры по надзору за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи в различных звеньях прокуратуры.

Тема 16.

РАБОТА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ С ЗАЯВЛЕНИЯМИ, ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ И ЖАЛОБАМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Сущность, значение, цели и задачи работы органов прокуратуры с заявлениями, предложениями и жалобами граждан и юридических лиц.

Рассмотрение органами прокуратуры заявлений, предложений, жалоб граждан и юридических лиц на действия (бездействие) органов управления, организаций, должностных лиц.

Рассмотрение органами прокуратуры заявлений, жалоб на действия (бездействие) должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Рассмотрение органами прокуратуры заявлений, жалоб на приговора, решения, определения, постановления суда.

Сущность надзора за соблюдением объектами прокурорского надзора законодательства о порядке рассмотрения заявлений, предложений и жалоб граждан и юридических лиц.

Организация работы по рассмотрению заявлений, предложений и жалоб граждан и юридических лиц в органах прокуратуры. Прием в органах прокуратуры граждан, представителей граждан и юридических лиц. Анализ и обобщение поступивших в органы прокуратуры заявлений, предложений и жалоб граждан и юридических лиц и принятых по ним итоговых решений.

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Всеобщая декларация прав человека, 10 дек. 1948 г. // Права человека: сб. международно-правовых документов / Сост. В.В. Щербов. – Минск: Белфранс, 1999. – С. 1-5.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 дек. 1966 г. // Права человека: сб. международно-правовых документов / Сост. В.В. Щербов. – Минск: Белфранс, 1999. – С. 13-27.
3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, 17 дек. 1979 г. // Права человека: сб. международно-правовых документов / Сост. В.В. Щербов. – Минск: Белфранс, 1999. – С. 228-231.
4. Конституция Республики Беларусь // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
5. О Концепции судебной реформы: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь, 23 апр. 1992 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
6. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
7. Об утверждении положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 декабря 2007 г., № 644 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
8. Об утверждении положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 27 марта 2008 г., № 181 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
9. О ликвидации Белорусской транспортной прокуратуры: Указ Президента Республики Беларусь, 1 октября 2014 г. № 463 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
10. О ликвидации военных прокуратур: Указ Президента Республики Беларусь, 26 марта 2014 г. № 137 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
11. О создании государственного учреждения: Указ Президента Республики Беларусь, 3 августа 2006 г. № 482 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

12. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь, 11 января 1999 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
13. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей, 29 июня 2006 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
14. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, 21 апреля 2003 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
15. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, 20 декабря 2006 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
16. Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
17. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь, 11 января 2000 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
18. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, 16 июля 1999 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
19. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь, 15 декабря 1998 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
20. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
21. О борьбе с коррупцией: Закон Республики Беларусь, 20 июля 2006 г., № 165-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
22. О борьбе с организованной преступностью: Закон Республики Беларусь, 27 июня 2007 г., № 244-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
23. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Беларусь, 9 июля 1999 г., № 289-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
24. Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
25. Об органах государственной безопасности Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 3 декабря 1997 г., № 102-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

26. Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Республики Беларусь, 4 января 2014 г., № 122-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
27. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Закон Республики Беларусь, 31 мая 2003 г., № 200-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
28. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Республики Беларусь, 18 июля 2011 г., № №300-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
29. Кодекс чести прокурорского работника Республики Беларусь: принят 22 декабря 2007 г. на совместном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и президиума Белорусской ассоциации прокурорских работников // РУП «издательство «БДП». – Минск, 2008. – 15 с.

II. Учебники

1. Басков, В.И. Курс прокурорского надзора: учеб. / В.И. Басков, Б.В. Коробейников. – М.: ИКД «Зерцало – М», 2001. – 512 с.
2. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. / А.А. Кеник. – Минск: «Амалфея», 2008. – 576 с.
3. Крюков, В.Ф. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / В.Ф. Крюков. – М.: Норма, 2006. – 784 с.
4. Прокурорский надзор. Учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, А.А. Сумина. – М.: Изд-во «Юнити-Дана», 2014. – 335 с.
5. Российский прокурорский надзор: учеб. / Ю.В. Кореневский [и др.]; под ред. А.Я. Сухарева. – М.: Изд-во НОРМА, 2001. – 384 с.

III. Дополнительная литература

1. Акты прокурорского надзора / Ю.И. Скуратов [и др.]; под. ред. Ю.И. Скуратова. – М.: Юристъ, 1997. – 280 с.
2. Баев, О.Я. Прокурор как субъект уголовного преследования: научно-практическое пособие / О.Я. Баев. – М.: Изд-во «Юрлитинформ», 2006. – 144 с.
3. Берензон, А.Д. Работа прокурора по общему надзору (Вопросы общей методики) / А.Д. Берензон, В.Г. Мелкумов; отв. ред. И.В. Черменский. – М.: «Юрид. лит.», 1974. – 144 с.
4. Бессарабов, В.Г. Прокурорский надзор: учеб. / В.Г. Бессарабов. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 536 с.

5. Бессарабов, В.Г. Участие российской прокуратуры в правотворческой деятельности / В.Г. Бессарабов, Р.Б. Хуторецкий. – М.: ИД «Камерон», 2006. – 320 с.
6. Бровин, Г.И. Прокурорский надзор за законностью исполнения приговоров / Г.И. Бровин, В.Т. Михайлов. – М.: «Юрид. лит.», 1977. – 136 с.
7. Ванькаев, А.Н. Место и роль прокуратуры в системе разделения властей Российской Федерации / А.Н. Ванькаев // Российский следователь. – 2008. – № 10. – С. 32-34.
8. Василевич, Г. Прокурорский надзор должен быть более эффективным / Г. Василевич // Законность и правопорядок. – 2008. – № 2. – С. 3-9.
9. Гаврилов, В.В. Сущность прокурорского надзора в СССР (Предмет. Объект. Функция. Компетенция.) / В.В. Гаврилов; под. ред. В.И. Новоселова. – Б.м., Изд-во Сарат. Ун-та, 1984. – 150 с.
10. Гасанов, Р.М. Организация работы районной прокуратуры в современных условиях (по материалам деятельности прокуратуры г. Москвы) / Р.М. Гасанов. – М.: ИД «Камерон», 2006. – 176 с.
11. Горошко, Ю.И. // Осуществление прокурорского надзора за соблюдением законодательства уголовно-исполнительными инспекциями при исполнении наказания в виде общественных работ и ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа: практическое руководство / Ю.И. Горошко, А.П. Ракицкий, А.С. Сенько; под общ. ред. Хомича; Науч.-практ. Центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Респ. Беларусь. – Минск: БГУФК, 2014. – 19 с.
12. Даев, В.Г. Основы теории прокурорского надзора / В.Г. Даев, М.Н. Маршунов. – Л.: Изд-во ЛГУ, 1990. – 136 с.
13. Данилевич, А.А. Использование зарубежного опыта в реформировании прокуратуры Республики Беларусь / А.А. Данилевич // Проблемы интеграции правовой системы Республики Беларусь в европейское и мировое правовое пространство: Мат. междуна. научн. конф. / Под ред. Н.В. Сильченко. – Гродно: ГрГУ, 2002. – С 381-383.
14. Деятельность органов прокуратуры по предупреждению преступлений: Методическое пособие / А.И. Алексеев [и др.]; под ред. А.И. Алексеева. – М.: Изд-во «Экслит», 2004. – 512 с.
15. Додонов, В.Н. Прокуратура стран мира. Справочник / В.Н. Додонов; под общ. ред. С.П. Щербы. – М.: Изд-во «Юрлитинформ», 2006. – 320 с.
16. Звирбуль, В.К. Деятельность прокуратуры по предупреждению преступности / В.К. Звирбуль. – М.: «Юридическая литература», 1971. – 168 с.
17. Каменков, В.С. Прокурор в гражданском и хозяйственном процессе – одна из гарантий защиты прав и законных интересов: сравнительный анализ / В.С. Каменков. – Минск: Тесей, 2001. – 240 с.
18. Кеник, А.А. Настольная книга прокурора / А.А. Кеник. – Минск: Дикта, 2007. – 992 с.

19. Конюк, А. Задачи и направления деятельности прокуратуры должны соответствовать происходящим в стране преобразованиям / А. Конюк // Законность и правопорядок. – 2015. – № 1. – С. 3-8.
20. Косоплечев, Н.П. Роль прокурора в организации предупреждения преступности в районе, городе / Н.П. Косоплечев, Э.Н. Левакова, Е.Н. Сидоренко. – М.: Б.и., 1990. – 92 с.
21. Мартыненко, И.Э. Законодательство об охране историко-культурного наследия и прокурорский надзор за его исполнением / И.Э. Мартыненко. – Минск.: Тесей. – 2001. – 192 с.
22. Миклашевич, П. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» – основа дальнейшего повышения эффективности правозащитной роли прокуратуры // Законность и правопорядок. – 2007. – № 3. – С. 3-7.
23. Мыцыков, А. Как оценивать деятельность прокуратуры / А. Мыцыков // Законность. – 2007. – № 9. – С.8-11.
24. Надзор за исполнением законодательства и законностью правовых актов: сборник нормативных актов и документов / Генеральная прокуратура Республики Беларусь; сост.: А.М. Лашин [и др.]; под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Белорусский Дом печати, 2014. – 584 с.
25. Новиков, С.Г. Прокурорская система в СССР / С.Г. Новиков. – М.: «Юрид. лит.», 1977. – 208 с.
26. Образцы документов прокурорской практики: практическое пособие / под общей редакцией А.Э. Буксмана, О.С. Капинус; научной редакцией А.Ю. Винокуров. – М.: Изд-во Юрайт, 2014. – 661 с.
27. Практика прокурорского надзора: Поддержание государственного обвинения и надзор за законностью судебных решений по уголовным делам: сборник нормативных актов и документов / Генеральная прокуратура Республики Беларусь; сост.: А.К. Стук [и др.]; под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Белорусский Дом печати, 2013. – 432 с.
28. Прокуратура Республики Беларусь. 1922-1997 / Сост. О.А. Божелко, В.М. Валюшко. – Минск: Белфранс, 1997. – 213 с.
29. Прокурорский надзор: учеб. пособие / В.Н. Григорьев [и др.]. – М.: ООО «Издательство «Элит», 2007. – 512 с.
30. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства: пособие / под общей редакцией А.В. Паламарчука. – М., 2014. – 336 с.
31. Рохлин, В.И. Прокурорский надзор и государственный контроль: история, развитие, понятие, соотношение / В.И. Рохлин. – Спб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003. – 305 с.
32. Рубис, А.С. Основы теории криминалистического обеспечения деятельности прокурора в сфере борьбы с преступностью: монография / А.С. Рубис. – Минск: Харвест, 2006. – 416 с.
33. Свадковская, Е.А. Правомочия государственных юридических лиц по распоряжению закрепленным за ними имуществом и деятельность органов прокуратуры по предупреждению, выявлению и пресечению

коррупционных правонарушений в этой сфере: методические рекомендации / Е.А. Сवादковская; Науч.-практ. Центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Респ. Беларусь. – Минск: БГУФК, 2014. – 44 с.

34. Сенько, А.С. Правовая регламентация осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства: методическое пособие / А.С. Сенько. – Минск: Харвест, 2007. – 64 с.

35. Стуканов, А.П. Прокурорский надзор за исполнением законов органами административной юрисдикции Российской Федерации / А.П. Стуканов. – Спб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2000. – 225 с.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ СРЕДСТВА ДИАГНОСТИКИ

1. Коллоквиумы.
2. Решение теоретических и практических задач.
3. Доклады на семинарских занятиях.
4. Доклады на конференциях.
5. Устные экзамены (зачеты).
6. Оценивание на основе деловой игры.
7. Участие в студенческих юридических олимпиадах.
8. Тесты.
9. Контрольные опросы.
10. Контрольные работы.
11. Составление юридических документов.
12. Рефераты.
13. Курсовые работы.
14. Публикации статей, докладов.
15. Отчеты по аудиторным теоретическим и практическим заданиям и задачам с их устной защитой.
16. Отчеты по домашним теоретическим и практическим заданиям и задачам с их устной защитой.
17. Дипломные работы.
18. Составление и представление презентаций.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Самостоятельная работа обучающихся – это совокупность всей самостоятельной учебной деятельности студентов как в учебной аудитории, так и вне аудитории (в библиотеке, научной лаборатории, в домашних условиях и т.д.) в процессе освоения образовательных программ высшего образования первой ступени с использованием различных средств обучения и источников информации. Самостоятельная работа может осуществляться как в контакте с преподавателем, так и при его отсутствии.

Целями самостоятельной работы являются:

– активизация учебно-познавательной деятельности обучающихся;

- формирование у обучающихся умений и навыков самостоятельного приобретения и обобщения знаний;
- формирование у обучающихся умений и навыков самостоятельного применения знаний на практике;
- саморазвитие и самосовершенствование.

Самостоятельная работа обучающихся может включать следующие виды работы:

- подготовка к текущим занятиям (лекции, практическому занятию, коллоквиуму, контрольной работе, тестированию, устному опросу);
- изучение учебного материала, вынесенного на самостоятельную проработку;
- выполнение индивидуально полученных заданий;
- выполнение предложенных студентам докладов в группе, на студенческих конференциях;
- подготовка к участию в конкурсах и другие работы, выполняемые не в обязательном порядке под руководством преподавателя или без его руководства.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ СРЕДСТВА ДИАГНОСТИКИ

1. Коллоквиумы.
2. Решение теоретических и практических задач.
3. Доклады на семинарских занятиях.
4. Контрольные опросы.
5. Контрольные работы.
6. Подготовка и представление презентаций.
7. Деловые игры.
8. Решение ситуационных задач.
9. Устные экзамены.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Содержание учебной дисциплины прописано в учебной программе, в которой дан перечень подлежащих усвоению вопросов, нормативные источники и список литературы. В течение семестра студенты изучают и анализируют нормативные правовые акты и специальную литературу, периодические издания по темам курса («Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь», «Юстиция Беларуси», «Законность и правопорядок»).

Самостоятельная работа обучающихся — совокупность всей самостоятельной образовательной деятельности студентов как в учебной аудитории, так и вне аудитории (в библиотеке, научной лаборатории, в домашних условиях и т. д.) в процессе освоения образовательных программ высшего образования первой ступени с использованием различных средств обучения и источников информации. Самостоятельная работа может осуществляться как в контакте с преподавателем, так и при его отсутствии.

Цели самостоятельной работы:

- активизация учебно-познавательной деятельности обучающихся;
- формирование умений и навыков самостоятельного приобретения и обобщения знаний;
- формирование умений и навыков самостоятельного применения знаний на практике;
- саморазвитие и самосовершенствование.

Самостоятельная работа может включать следующие виды работы:

- подготовка к текущим занятиям (лекция, практическое занятие, коллоквиум, контрольная работа, тестирование, устный опрос);
- изучение учебного материала, вынесенного на самостоятельную проработку;
- выполнение индивидуально полученных заданий;
- выполнение предложенных студентам докладов в группе, на студенческих конференциях;
- подготовка к участию в конкурсах и другие работы, выполняемые не в обязательном порядке под руководством преподавателя или без его руководства.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ

Основная литература

1. *Борико, С. В.* Уголовный процесс : учеб. пособие / С. В. Борико. — 2-е изд., испр. — Минск : Амалфея, 2012. — 400 с.
2. *Гаврилов, В. В.* Правовые средства общего надзора прокуратуры / В. В. Гаврилов [и др.] ; под ред. А. Б. Венгеров. — М. : Юрист, 2012. — 228 с.
3. *Кеник, А. А.* Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. — Минск : Дикта, 2007. — 991 с.
4. *Кеник, А. А.* Прокурорский надзор : учеб. пособие / А. А. Кеник. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск : Амалфея, 2008. — 576 с.
5. *Мартыненко, А. Я.* Прокурорский надзор : конспект лекций / А. Я. Мартыненко [и др.]. — Минск : МИУ, 2008. — 111 с.
6. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2015, 2/2303.
7. О ликвидации Белорусской транспортной прокуратуры [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 окт. 2014 г., № 463 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 04.10.2014, 1/15318.
8. О ликвидации военных прокуратур [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 марта 2014 г., № 137 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 28.03.2014, 1/14909.
9. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.
10. Об утверждении Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 27 марта 2008 г., № 181 ; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 23 февр. 2015 г. № 95 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, от 02.04.2008 г. № 80, 1/9577.
11. *Сумин, А. А.* Прокурорский надзор : учебник / А. А. Сумин [и др.] ; под ред. А. В. Ендольцевой. — М. : Юнити-Дана, 2014. — 335 с.
12. *Шостак, М. А.* Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. — 2-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 284 с.

Дополнительная литература

1. *Аристархов, А.* Проблемы возвращения судом уголовного дела прокурору для устранения препятствий его рассмотрения путём предъявления более тяжкого обвинения / А. Аристархов // Уголовное право. — 2014. — № 1. — С. 93—98.
2. *Бачила, В.* Оперативно-розыскное мероприятие «оперативное внедрение»: теория и практика / В. Бачила // Суд. весн. — 2010. — № 2. — С. 68—71.
3. Белорусское законодательство о суде, прокуратуре, адвокатуре и органах охраны общественного порядка (1919—1991) / сост. В. Н. Бибило. — Минск : ГИУСТ БГУ, 2011. — 464 с.
4. *Белошейкин, Д.* Проведение осмотров законных владений физических и юридических лиц в рамках уголовного процесса / Д. Белошейкин // Законность и правопорядок. — 2014. — № 1. — С. 45—48.
5. *Бибило, В. Н.* Судостроительство в Республике Беларусь / В. Н. Бибило. — Минск : Право и экономика, 2000. — 384 с.
6. *Борико, С. В.* Судостроительство : учебник / С. В. Борико. — Минск : Амалфея, 2000. — 304 с.
7. *Василевич, Г. А.* Нормотворческие инициативы — путь к повышению эффективности прокурорского надзора / Г. А. Василевич // Законность и правопорядок. — 2011. — № 2. — С. 42—46.

8. *Гальченко, А. И.* Организация комплексных проверок исправительных учреждений / А. И. Гальченко // Законность. — 2012. — № 1. — С. 40—43.
9. *Горошко, Ю. И.* Осуществление прокурорского надзора за соблюдением законодательства уголовно-исполнительными инспекциями при исполнении наказания в виде общественных работ и ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа : практ. рук. / Ю. И. Горошко, А. П. Ракицкий, А. С. Сенько ; под общ. ред. В. М. Хомича ; Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Респ. Беларусь. — Минск : БГУФК, 2014. — 19 с.
10. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 1999 г., № 238-3 : принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 1 июля 2014 г. № 175-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 10.07.2014, 2/2173.
11. *Гриненко, А. В.* Судустройство и правоохранительные органы в вопросах и ответах : учеб. пособие / А. В. Гриненко. — М. : Проспект, 2013. — 232 с.
12. *Добродей, А.* Предприятие — гражданский истец / А. Добродей // Библиотечка журнала «Юрист». Право и бизнес. — 2010. — № 6. — С. 99—106.
13. *Ережипалиев, Д. И.* Функции органов прокуратуры Франции, Германии и России в сравнительно-правовом контексте / Д. И. Ережипалиев // Журн. зарубеж. законодательства и сравнит. правоведения. — 2011. — № 6. — С. 94—97.
14. *Ефремова, Н. А.* Судустройство : учеб.-метод. комплекс / Н. А. Ефремова, В. О. Климова. — Минск : Изд-во МИУ, 2009. — 168 с.
15. *Климович, Ю. С.* Понятие изменения государственного обвинения / Ю. С. Климович // Право. by. — 2011. — № 1. — С. 126—130.
16. Кодекс Республики Беларусь о судустройстве и статусе судей [Электронный ресурс]: 29 июня 2006 г., № 139-3 : принят Палатой представителей 31 мая 2006 г.: одобр. Советом Респ. 16 июня 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 января 2014 г. № 121-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 12.01.2014, 2/2119.
17. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — 11-е изд., стер. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. — 64 с.
18. *Конюк, А.* Задачи и направления деятельности прокуратуры должны соответствовать происходящим в стране преобразованиям / А. Конюк // Законность и правопорядок. — 2015. — № 1. — С. 3—8.
19. *Кукреш, Л.* Залог как альтернатива заключению под стражу / Л. Кукреш, Т. Щерба // Юстыцыя Беларусі. — 2012. — № 2. — С. 42—45.
20. *Левченко, П.* Принцип состязательности и равенства сторон в уголовном судопроизводстве / П. Левченко // Юстыцыя Беларусі. — 2011. — № 4. — С. 12—14.
21. *Лукашов, А.* Ограничения на проведение оперативно-розыскной деятельности : комментарий к Закону Республики Беларусь от 31.12.2010 № 226-3 / А. Лукашов // Юрист. — 2011. — № 3. — С. 22—26.
22. *Лупенкова, Р.* Организация работы районного суда общей юрисдикции / Р. Лупенкова // Суд. весн. — 2014. — № 1. — С. 15—16.
23. *Максимов, Л. Г.* Прокурорский надзор : практ. пособие / Л. Г. Максимов. — Минск : МНО, 2011. — 196 с.
24. *Мальцев, Л.* Актуализация задач прокуратуры в новых условиях / Л. Мальцев // Законность и правопорядок. — 2013. — № 1 (25). — С. 4—7.
25. *Мартинovich, И. И.* Начальный этап создания белорусской прокуратуры / И. И. Мартинovich // Законность и правопорядок. — 2009. — № 2 (10). — С. 68—71.
26. Надзор за исполнением законодательства и законностью правовых актов : сб. норматив. актов и документов / Генер. прокуратура Респ. Беларусь ; сост. : А. М. Лашин [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. — Минск : Белорус. Дом печати, 2014. — 584 с.
27. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 401-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 2/1952.

28. О Следственном комитете Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 403-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 19.07.2012, 2/1955.

29. Образцы документов прокурорской практики : практ. пособие / под общ. ред. А. Э. Буксмана, О. С. Капинус ; науч. ред. А. Ю. Винокуров. — М. : Юрайт, 2014. — 661 с.

30. Положение о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 27 марта 2008 г., № 181 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.02.2015, 1/15665.

31. Практика прокурорского надзора: Поддержание государственного обвинения и надзор за законностью судебных решений по уголовным делам : сб. норматив. актов и документов / Генер. прокуратура Респ. Беларусь ; сост. : А. К. Стук [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. — Минск : Белорус. Дом печати, 2013. — 432 с.

32. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства : пособие / под общ. ред. А. В. Паламарчука. — М., 2014. — 336 с.

33. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006г., № 194-3 : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2015, 2/2303.

34. *Пыталев, Р.* Исполнение приговора в части гражданского иска / Р. Пыталев // Юстыцыя Беларусі. — 2011. — № 5. — С. 58—60.

35. *Чайкин, С. Н.* Проблемные вопросы назначения принудительных мер безопасности и лечения / С. Н. Чайкин // Право.by. — 2011. — № 1. — С. 136—141.