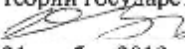
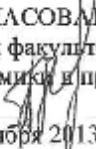


МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БАРАНОВИЧСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет экономики и права
Кафедра теории государства и права

СОГЛАСОВАНО
Заведующий кафедрой
теории государства и права
 / Ю. В. Черняк
21 ноября 2013 г.

СОГЛАСОВАНО
Декан факультета
экономики и права
 / В. А. Безуглая
21 ноября 2013 г.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
«МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО»**

для специальности 1-21 01 02 Правоведение

Авторы-составители: В. Г. Говзич, И. В. Трафимчик

Рассмотрено и утверждено на заседании редакционно-издательского совета учреждения образования «Барановичский государственный университет» 26 декабря 2013 г., протокол № 2.

УДК 341.2(072)
ББК 67.412.1я73
У91

А в т о р ы - с о с т а в и т е л и :

В. Г. Говзич, И. В. Трафимчик

Р е ц е н з е н т ы :

кафедра экономики, предпринимательства и права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (Минск, Республика Беларусь);

Д. Г. Цыганков, кандидат юридических наук, доцент, декан факультета «Консалтторгцентр» учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (Минск, Республика Беларусь)

Учебно-методический комплекс по учебной дисциплине
У91 «Международное публичное право» для специальности 1-24 01 02
Правоведение [Текст] / авт.-сост.: В. Г. Говзич, И. В. Трафимчик. —
Барановичи : РИО БарГУ, 2014. — 363, [3] с. — 145 экз.

Комплекс подготовлен в соответствии с программой курса «Международное публичное право». Издание имеет теоретическое и практическое назначение. В теоретическом разделе содержится краткий курс лекций по дисциплине. В практическом разделе представлены планы семинарских занятий и тематика рефератов. Контрольный раздел содержит в себе тестовые задания и примерный перечень вопросов к экзамену. В вспомогательном разделе отражены тематический план и содержание дисциплины «Международное публичное право». Практическая ценность данного комплекса состоит в том, что в нём содержатся все необходимые для изучения международного публичного права учебно-методические материалы, изложенные в системе.

Рекомендуется студентам юридических специальностей учреждений высшего образования.

УДК 341.2(072)
ББК 67.412.1я73

© Говзич В. Г., Трафимчик И. В., 2014
© БарГУ, 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	9
---------------------------	---

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Тема 1 Понятие, сущность и роль международного права в современных международных отношениях	10
1.1 Понятие и система современного международного права	10
1.2 Соотношение международного права с международным частным правом	13
1.3 Функции международного права	14
Тема 2 История возникновения и развития международного права	15
2.1 Возникновение международного публичного права и периодизация его истории	16
2.2 Международное право Древнего мира	16
2.3 Международное право средних веков	18
2.4 Классическое международное право	20
2.5 Характерные черты международного права XX века	22
Тема 3 Нормативная система международного права	24
3.1 Нормы международного права, их классификация	24
3.2 Кодификация и прогрессивное развитие норм международного права	27
Тема 4 Основные принципы международного права	29
4.1 Понятие и классификация основных принципов международного права	29
4.2 Правовое содержание отдельных принципов международного публичного права	33
Тема 5 Источники международного права	40
5.1 Понятие источников международного права и их классификация	40
5.2 Договор как основной источник международного права	42
5.3 Обычай как источник международного права	43
5.4 Принципы как источник международного права	44
5.5 Акты международных конференций и международных межправительственных организаций как источники международного права	45
5.6 Доктрина международного права	47
Тема 6 Субъекты международного права	49
6.1 Понятие и виды субъектов международного публичного права	49

6.2	Государства как субъект международного публичного права	50
6.3	Международная правосубъектность народов и наций, борющихся за независимость	52
6.4	Международная правосубъектность международных организаций	53
6.5	Международная правосубъектность государственно-подобных образований	54
6.6	Международная правосубъектность индивидов	55
Тема 7	Соотношение международного и внутригосударственного права	57
7.1	Доктринальные подходы к соотношению международного и внутреннего права: дуалистическая и монистическая теории	58
7.2	Влияние внутригосударственного права на формирование и осуществление норм международного права	59
7.3	Место и роль международно-правовых норм в правовой системе Республики Беларусь	60
Тема 8	Имплементация международного права	62
8.1	Понятие и правовые особенности имплементации норм международного права	62
8.2	Международный механизм имплементации	63
8.3	Имплементация норм международного права в Конституциях и законодательстве государств	64
8.4	Конституционный и законодательный механизмы имплементации норм международного права во внутреннее право Республики Беларусь	65
Тема 9	Институт признания в международном праве	67
9.1	Понятие признания и его правовые последствия	67
9.2	Виды международно-правового признания	70
Тема 10	Институт правопреемства в международном праве	74
10.1	Понятие международного правопреемства	75
10.2	Правопреемство в отношении международных договоров	77
10.3	Правопреемство в отношении государственной собственности	78
10.4	Правопреемство в отношении государственных архивов	79
10.5	Правопреемство в отношении государственных долгов	80
10.6	Правопреемство в отношении гражданства физических лиц	81
Тема 11	Международно-правовая регламентация территории	84
11.1	Понятие и виды территорий в международном праве	84
11.2	Государственная территория	86
11.3	Режим государственной границы	87
11.4	Правовой режим международных рек и озер	91
11.5	Демилитаризация и нейтрализация территорий	95
11.6	Международно-правовой статус и режим Арктики	98
11.7	Международно-правовой статус и режим использования пространств и ресурсов Антарктики	100

Тема 12	Международно-правовая регламентация населения	103
	12.1 Понятие населения в международном праве	104
	12.2 Международно-правовые вопросы гражданства	104
	12.3 Правовое положение иностранцев	109
	12.4 Право убежища	110
	12.5 Правовое положение беженцев	111
Тема 13	Институт международно-правовой ответственности	113
	13.1 Понятие международно-правовой ответственности	113
	13.2 Основания международно-правовой ответственности	114
	13.3 Классификация международных правонарушений	116
	13.4 Виды и формы международно-правовой ответственности	117
	13.5 Обстоятельства, исключающие ответственность	119
Тема 14	Механизм разрешения споров в международном праве	121
	14.1 Понятие международного спора	121
	14.2 Средства решения международных споров	122
	14.3 Решение международных споров судом	123
	14.4 Процедура разрешения споров в ООН	125
	14.5 Разрешение споров в рамках ОБСЕ	125
	14.6 Разрешение споров в рамках СНГ	127
Тема 15	Право международных договоров	129
	15.1 Право международных договоров, его источники	129
	15.2 Понятие международного договора	130
	15.3 Классификация международных договоров	132
	15.4 Структура международного договора	133
	15.5 Порядок и стадии заключения международных договоров	135
	15.6 Срок действия международного договора	139
	15.7 Условия действительности и недействительности международных договоров	139
	15.8 Прекращение и приостановление действия международ- ных договоров	141
Тема 16	Право международных организаций и международных конференций	143
	16.1 Понятие и виды международных организаций	143
	16.2 Юридическая природа, организационная структура, компетенция, полномочия и функции международных организаций	145
	16.3 Членство в международных организациях	148
	16.4 Международные экономические, военные и полити- ческие организации	149
	16.5 Международные кредитные, валютно-финансовые и торговые организации	153
	16.6 Международные морские и авиационные организации	157
	16.7 Международные организации в области науки, культуры и здравоохранения	159
	16.8 Международные неправительственные организации	160
	16.9 Международные конференции	161
Тема 17	Организация Объединённых Наций	164
	17.1 История создания Организации Объединённых Наций	164

	17.2 Правовой статус, цели и принципы деятельности ООН в современных международных отношениях	165
	17.3 Структура и компетенция органов ООН	167
Тема 18	Право внешних сношений	172
	18.1 Понятие внешней политики и дипломатии	173
	18.2 Понятие и источники дипломатического и консульского права	174
	18.3 Характеристика органов внешних сношений	174
	18.4 Дипломатические представительства: структура и компетенции	175
	18.5 Консульские учреждения: структура и компетенции	182
	18.6 Специальные миссии	187
Тема 19	Международное право прав человека	189
	19.1 Право прав человека: понятие, принципы	189
	19.2 Классификация прав и свобод человека	189
	19.3 Международная защита прав и свобод человека	191
	19.4 Международные стандарты и контроль органов за их соблюдением в сфере прав человека	191
Тема 20	Международное гуманитарное право	193
	20.1 Понятие права вооружённых конфликтов	193
	20.2 Начало войны и его международно-правовые последствия. Участники войны (вооружённого конфликта)	194
	20.3 Средства и методы ведения войны	196
	20.4 Международно-правовая защита жертв вооружённых конфликтов и культурных ценностей	198
	20.5 Окончание войны и его международно-правовые последствия	201
Тема 21	Международное морское право	204
	21.1 Понятие и источники международного морского права	205
	21.2 Внутренние морские воды и территориальное море	205
	21.3 Прилежащая зона и исключительная экономическая зона	210
	21.4 Правовой режим открытого моря	212
	21.5 Понятие и правовой режим континентального шельфа	214
	21.6 Правовой режим международных проливов и каналов	215
Тема 22	Международное воздушное право	218
	22.1 Понятие международного воздушного права и его принципы	218
	22.2 Источники международного воздушного права	220
	22.3 Правовой режим воздушного пространства. Международные полёты	222
Тема 23	Международное космическое право	225
	23.1 Понятие и источники международного космического права	225
	23.2 Международно-правовой режим космического пространства и небесных тел	227
	23.3 Международно-правовой режим космических объектов и космонавтов	230
	23.4 Международно-правовая ответственность за деятельность в космическом пространстве	232

Тема 24	Международное уголовное право	234
	24.1 Понятие и основные направления сотрудничества государств в борьбе с преступностью	235
	24.2 Понятие международного уголовного права, его источники и принципы	235
	24.3 Классификация уголовных преступлений международного характера	240
	24.4 Сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью и ответственность за отдельные виды преступлений	242
	24.5 Сотрудничество государств в борьбе с преступностью в рамках международных организаций	247
	24.6 Правовая помощь по уголовным делам и выдача преступников	249
Тема 25	Право международной безопасности	252
	25.1 Понятие права международной безопасности	252
	25.2 Всеобщая система коллективной безопасности	254
	25.3 Региональные системы коллективной безопасности	256
	25.4 Разоружение — ключевая проблема международной безопасности	258
Тема 26	Международное экономическое право	262
	26.1 Понятие международного экономического права, его субъекты и источники	262
	26.2 Специальные принципы международного экономического права	265
	26.3 Разрешение международных экономических споров	266
Тема 27	Международное экологическое право	268
	27.1 Понятие международного экологического права, его принципы и источники	268
	27.2 Международные организации и конференции в области охраны окружающей среды	272
	27.3 Защита среды Мирового океана, а также животного и растительного мира	274

ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Рекомендации по организации семинарских занятий	277
Тема 1. Понятие, сущность и роль международного права в современных международных отношениях	277
Тема 2. История возникновения и развития международного права	278
Тема 3. Нормативная система международного права	279
Тема 4. Основные принципы международного права	281
Тема 5. Источники международного права	282
Тема 6. Субъекты международного права	283
Тема 7. Соотношение международного и внутригосударственного права	284
Тема 8. Имплементация международного права	285

Тема 9. Институт признания в международном праве	286
Тема 10. Институт правопреемства в международном праве . . .	287
Тема 11. Международно-правовая регламентация территории . . .	288
Тема 12. Международно-правовая регламентация населения . . .	289
Тема 13. Институт международно-правовой ответственности . . .	290
Тема 14. Механизм разрешения споров в международном праве	291
Тема 15. Право международных договоров	292
Тема 16. Право международных организаций и международных конференций	294
Тема 17. Организация Объединённых Наций	295
Тема 18. Право внешних сношений	296
Тема 19. Международное право прав человека	298
Тема 20. Международное гуманитарное право	299
Тема 21. Международное морское право	300
Тема 22. Международное воздушное право	301
Тема 23. Международное космическое право	302
Тема 24. Международное уголовное право	303
Тема 25. Право международной безопасности	305
Тема 26. Международное экономическое право	306
Тема 27. Международное экологическое право	307
Рекомендации по написанию реферата	308
Примерная тематика рефератов	309
Примерная тематика дипломных работ	311

РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

Примерный перечень вопросов к экзамену	314
Тест	317

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

Выписка из типовой программы	338
Тематический план	338
Содержание дисциплины	340
Словарь терминов и определений	357
Список использованных источников	363

ПРЕДИСЛОВИЕ

Цель учебно-методического комплекса «Международное публичное право» — способствовать подготовке юристов широкого профиля, способных активно применять полученные знания как в системе внутренних органов государства, так и в органах внешних сношений, коммерческих структурах, имеющих выход на зарубежные страны.

Структура учебно-методического комплекса построена таким образом, чтобы студенты сначала изучили вопросы, касающиеся понятия международного публичного права, международно-правовой системы и её структуры, ознакомились с кругом субъектов международного публичного права и его источниками. Далее в учебно-методическом комплексе предусматривается изучение отдельных отраслей международного публичного права, входящих в структуру его особенной части.

Для студентов предоставляется возможность самостоятельно контролировать уровень своих знаний, так как в учебно-методическом комплексе после каждой темы предлагаются контрольные вопросы и список рекомендуемых источников, а в рамках контрольного модуля содержится итоговый тест по всем темам дисциплины. Форма изложения тестовых заданий позволит достаточно быстро, легко и эффективно закрепить или освежить в памяти пройденный материал при подготовке к семинарским занятиям.

В работе авторами использованы следующие сокращения: п. — пункт, ст. — статья, г. — год, гг. — годы, в. — век, вв. — века.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ТЕМА 1

ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Содержание

- 1.1. Понятие и система современного международного права.
- 1.2. Соотношение международного публичного права с международным частным правом.
- 1.3. Функции международного права.

1.1 Понятие и система современного международного права

Основными компонентами межгосударственной системы являются государства, народы и нации, борющиеся за свою независимость, межгосударственные международные организации, международные конференции, объединения государств, не являющиеся международными организациями, различные международные органы (международные суды, международные комиссии, международные арбитражи), международное право и другие социальные нормы, действующие в этой системе, отношения и взаимодействия между перечисленными компонентами [3, с. 17].

Главными компонентами межгосударственной системы являются государства — суверенные образования. Все остальные компоненты в межгосударственной системе (за исключением наций и народов, борющихся за независимость) представляют собой образования, так или иначе созданные государствами.

Таким образом, **международное право** — совокупность юридических норм, договорных и обычных, выработанных в результате соглашения между государствами и регулирующих отношения между участниками международного сообщества. Это особая система права, отличается от внутригосударственного по предмету регулирования, субъектам, объектам права, по его источникам, методам нормообразования и по способам обеспечения норм.

Предметом международного права являются правоотношения субъектов международного права, которые складываются в процессе реализации ими прав и обязанностей.

Главной особенностью международного права является то, что оно регулирует исключительно межвластные отношения между государствами. Международное право действует только в отношениях между государствами как таковыми.

Другой особенностью системы международного права является отсутствие в ней какого-либо надгосударственного аппарата принуждения к соблюдению правовых предписаний. Государства добровольно соблюдают нормы международного права, исходя из заинтересованности в их соблюдении также партнёрами по международным отношениям [18, с. 19].

Международное право призвано юридическими средствами избавить грядущие поколения от бедствий войны, обеспечить поддержание международного мира и безопасности, содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе, развивать дружественные отношения между государствами независимо от политических, экономических и социальных систем и от уровня их развития.

Современное международное право декларирует запрет агрессивных, захватнических войн, насильственных способов решения межгосударственных споров, квалифицирует такие действия как преступление против мира и безопасности человечества. Сейчас выработан достаточно действенный механизм достижения согласованных решений, обеспечения реализации принятых норм, а также взаимопротивоположные процедуры решения межгосударственных споров мирными средствами.

Современное международное право имеет сложную нормативную структуру, поскольку оно включает как единые для всех или для большинства государств правила, именуемые универсальными, общепризнанными нормами, так и правила, относящиеся к определённой группе государств либо принятые только двумя или несколькими государствами и именуемые локальными нормами. Оно является общим для всех государств в том смысле, что именно общепризнанные принципы и нормы характеризуют его основное содержание, его социальную и общечеловеческую ценность. Вместе с тем оно имеет «привязку» к каждому отдельному государству в том смысле, что на основе общепризнанных принципов и норм и в соответствии с ними каждое государство создаёт и свою международно-правовую сферу, формирующуюся из принятых им локальных норм.

Объекты международного права — материальные и нематериальные блага, действия субъектов или воздержание от действий, т. е. всё то, по поводу чего субъекты вступают в правоотношения между собой.

Система международного права представляет собой комплекс юридических норм, характеризующийся единством и относительной

самостоятельностью отдельных его частей (отраслей, подотраслей, институтов), связанных между собой едиными принципами и целями международного права.

Системе международного права присуща характерная для неё структура. Под структурой понимаются внутренняя организация системы, расположение и соединение её элементов, характер их взаимосвязи. Система международного права объединяет, организует различные группы норм, как диспозитивных, так и императивных, т. е. общепризнанных норм, от которых государства не вправе отступать в своих отношениях даже по взаимному согласию.

Ещё одним признаком системы международного права является иерархия норм, установление их соподчинённости. Первичным элементом системы международного права является норма. Отдельные группы норм в её составе решают свои специфические задачи. Нормы влияют друг на друга и предполагают друг друга. Поэтому система должна быть внутренне согласованной, её части не могут находиться в противоречии.

Ядро системы образует общее международное право, обязательное для всех государств. Кроме того, существуют региональные международно-правовые комплексы, регулирующие отношения между группами государств. Огромное количество норм регулируют двусторонние отношения. Региональные и двусторонние нормы должны соответствовать общему международному праву, в совокупности они образуют глобальную международно-правовую систему.

Система международного права не только сложное, но и сравнительно новое явление, находящееся в процессе становления и в постоянном развитии. Наряду с возникшими в древности отраслями международного права (например, международным морским правом) существуют отрасли и институты, появившиеся в XX в.: отрасль международного космического права, институт запрещения оружия массового уничтожения. Возникают всё новые области сотрудничества и, соответственно, новые отрасли международного права. Кроме того, различные отрасли тесно взаимосвязываются в системе.

Сегодня в науке не существует какой-либо общепризнанной системы международного права, однако можно сказать, что международное право состоит из следующих отраслей: право международных договоров, право международных организаций, право внешних сношений, международное воздушное право, международное морское право, международное космическое право, право международной безопасности, международное гуманитарное право, международное экологическое право, мирное разрешение споров между государствами [13, с. 8—9].

1.2 Соотношение международного публичного права с международным частным правом

Международное частное право находится в тесной взаимосвязи с международным публичным правом. Отношения, которые ими регулируются, возникают в процессе международного общения. И там, и там нормы права служат одной и той же благородной цели — создать необходимые правовые условия для плодотворного международного экономического, научно-технического и культурного сотрудничества.

Связь с международным публичным правом проявляется и в том, что часть норм международного частного права содержится в международных договорах и международных обычаях [13, с. 16]. Например, немало норм международного частного права содержится в таких международных договорах, как Парижская конвенция по охране промышленной собственности, Всемирная конвенция об авторском праве, Гаагская конвенция по вопросам гражданского процесса и др. В современных условиях роль международных договоров как источников международного частного права повышается.

В международном частном праве используются многие общие начала международного публичного права и прежде всего — принципы государственного суверенитета, невмешательства во внутренние дела других государств, недопущения дискриминации и т. д. Например, положение международного частного права о неподсудности одного государства судам другого государства без прямого согласия первого на это вытекает из принципа государственного суверенитета.

В ряде случаев международное частное право и международное публичное право регулируют общий комплекс одних и тех же отношений (например, правовое регулирование экономических связей с зарубежными государствами).

Таким образом, существует тесная связь между нормами и институтами международного частного права и международного публичного права. Однако между этими правовыми системами имеются и существенные различия.

Международное публичное право представляет собой совокупность юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами и другими участниками (субъектами) международного общения.

В международном публичном праве главное место занимают вопросы обеспечения мира и международной безопасности, суверенитета государств, разрешения международных споров, проблемы разоружения и т. п. Регулируемые отношения здесь носят межгосударственный характер. В то же время международное частное право регулирует гражданско-правовые, брачно-семейные, трудовые и иные отношения с иностранным элементом, которые носят немежгосударственный характер.

Второе отличие международного частного права от международного публичного права — по субъектам отношений. Субъектами

международного публичного права являются государства. Кроме того, субъектами этой правовой системы могут быть межгосударственные организации, а также народы и нации, которые еще не реализовали своего права на самоопределение [1, с. 12]. В международном частном праве основными субъектами, как уже отмечалось, являются физические и юридические лица — граждане, государственные предприятия, частные фирмы и иные организации. Отсюда следует, что отношения между государствами являются сферой международного публичного права, отношения между отдельными физическими или юридическими лицами — сферой международного частного права.

Наконец, имеется и третье отличие. Нормы международного публичного права выражены в основном в международных договорах, в то время как нормы международного частного права устанавливаются прежде всего актами внутреннего (национального) законодательства. Нормы международных договоров могут применяться к субъектам международного частного права (физическим и юридическим лицам) лишь после того, как они будут в определённой форме санкционированы государством.

1.3 Функции международного права

Сущность и социальное назначение международного публичного права отражены и конкретизированы в его функциях.

В настоящее время международное право выполняет в международных отношениях *координирующую функцию*. Иначе говоря, в нормах международного права отражаются общеприемлемые для государств стандарты поведения в различных областях взаимоотношений (например, правила использования радиочастотного спектра).

Регулирующая функция международного права проявляется в установлении государствами чётких правил поведения в соответствующих областях взаимодействия (например, порядок установления и прекращения дипломатических отношений). Без таких правил было бы невозможно совместное существование и общение государств.

Обеспечительная функция международного права выражается в принятии норм, побуждающих государства соблюдать международные обязательства.

Охранительная функция международного права призвана защищать законные права и интересы государства (например, право на законную самооборону) [1, с. 9].

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятия «международное право».
2. Перечислите особенности международного права с раскрытием их сущности.

3. Укажите особенности системы современного международного права.
4. Определите объект и предмет международного права.
5. Каковы основные функции международного права?
6. Определите особенности соотношения международного публичного и международного частного права.

Рекомендуемые источники

1. *Барбук, А. В.* Соотношение международного и внутригосударственного права: теоретические аспекты / А. В. Барбук // Журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2005. — №1. — С. 3—12.
2. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2004. — 685 с.
3. *Лукашук, И. И.* Международное право. Общая часть : учеб. для юрид. фак. и вузов / И. И. Лукашук. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : БЕК, 2001. — 419 с.
4. *Лукашук, И. И.* Международное право. Особенная часть : учеб. для юрид. фак. и вузов / И. И. Лукашук. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : БЕК, 2001. — 435 с.
5. Международное право : учеб. для вузов по специальности и направлению «Юриспруденция» / Н. Г. Беляева [и др.]. — 2-е изд., изм. и доп. — М. : Норма ; Инфра-М, 2002. — 577 с.
6. Международное публичное право : учеб. для вузов по специальности 021100 «Юриспруденция» / Л. П. Ануфриева [и др.]. — Изд. 3-е, перераб. и доп. — М. : Проспект ; Велби, 2004. — 927 с.
7. Международное право : учеб. для вузов / Л. Н. Анисимов [и др.] ; отв. ред.: Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. — М. : Междунар. отношения, 2003. — 713 с.
8. Международное право : учеб. для вузов по специальности «Юриспруденция» / В. И. Андрианов [и др.] ; отв. ред. В. И. Кузнецов. — М. : Юристь, 2001. — 681 с.
9. *Тихиня, В. Г.* Основы международного права : учеб. пособие для учащихся по специальности «Правоведение» / В. Г. Тихиня, Л. В. Павлова. — Минск : Книжный Дом, 2006. — 318 с.

ТЕМА 2

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Содержание

- 2.1. Возникновение международного публичного права и периодизация его истории.
- 2.2. Международное право древнего мира.
- 2.3. Международное право средних веков.
- 2.4. Классическое международное право.
- 2.5. Характерные черты международного права XX века.

2.1 Возникновение международного публичного права и периодизация его истории

Долгое время доминирующим было утверждение, что международное право возникло вместе с возникновением государств, т. е. ещё в Древнем мире. Другой точкой зрения является убеждение в том, что международное право может возникнуть лишь тогда, когда в обслуживаемых им межгосударственных отношениях созревают соответствующие условия. Необходимо, чтобы международные отношения достигли весьма высокого уровня развития, при котором суверенные государства осознали необходимость во имя своих национальных интересов подчиниться нормам, обладающим юридической силой. С этой точки зрения время возникновения международного права следует отнести к концу средневековья. Вероятно, эта позиция выглядит более убедительной. На протяжении веков человечество совершенствовалось и накапливало опыт международного общения, (через усвоение международных обычаев и морали), с тем чтобы перевести его на новый качественный уровень — уровень сознательного правового регулирования путём соглашения об ограничении свободы действий государств на внешней арене для поддержания в мире стабильности и должного порядка [18, с. 24].

Представляется наиболее предпочтительной следующая периодизация истории международного права:

- *международное право Древнего мира* (4-е тысячелетие до н. э.—476 г. н. э.) — период рабовладельческой общественно-экономической формации;
- *международное право средних веков* (476—1648 гг.) — период феодальной общественно-экономической формации;
- *классическое международное право* (1648—1919 гг.) — период становления капиталистического способа производства;
- *современное международное право* (1919—начало XXI в.) [9, с. 72].

2.2 Международное право Древнего мира

Межгосударственные правовые нормы начали складываться в 4-м тысячелетии до н. э. с возникновением первых рабовладельческих государств на базе уже имевшихся правил догосударственного межплеменного «права». Родиной международного права явился Ближний Восток, долины рек Тигра, Евфрата, Нила,— именно там образовались древнейшие государства. В процессе взаимодействия между ними формировались первые межгосударственные правовые нормы.

Основными чертами таких межгосударственных правовых норм были пришедшие из догосударственного межплеменного «права» правила,

закреплённые в обычаях и договорах, религиозность, регионализм, обычай как главный источник международного права [1, с. 14].

Международные отношения в Древнем мире выработали целый комплекс традиций, которые впоследствии были либо отвергнуты в межгосударственных контактах как противоречащие задачам самосохранения человеческого рода (война), либо возведены в ранг норм международного права (добрососедство).

В то время отсутствовали международные отношения в современном понимании. В сферу мирового рынка и глобальных связей не были включены целые континенты (Америка, Австралия, большая часть Африки). В различных географических районах имели место свои центры международной жизни (Ближний Восток, Индия, Китай, Греция, Рим и др.) [9, с. 74].

В древних международных отношениях не могло идти речи о равенстве партнёров. На первом месте стояли военные цели, «своё» постоянно противопоставлялось «чужому». Так, например, в древнеиндийских законах Ману говорилось: «Враг — это ваш сосед», а грек Демосфен доказывал, что варвары (чужеземцы) предназначены природой быть рабами греков. В древних обществах процветала ненависть к иностранцам (в греческом языке — ксенофобия), а между государствами отношения строились исключительно с позиции силы. Великие государства стремились подчинить мелкие и слабые путём военных действий. Более того, у войны появились различного рода первые морально-этические и даже философские обоснования. Так, например, римляне были уверены, что римский народ (государство) не может вести несправедливые войны. Им казалось, что все войны, которые они ведут, справедливы по причине господствовавшей доктрины, согласно которой всё полезное для Рима угодно богам. Существовало два основных варианта определения субъекта международных отношений. В древневосточных деспотиях субъектом выступал правитель (царь, фараон, раджа, и т. д.). В греческом и особенно в римском мире понимание субъекта было более формализовано: полис (свободные граждане государства) или римский народ [3, с. 47].

В такой системе международных отношений договор выступал как второстепенное средство решения споров и нормализации контактов между двумя примерно равными государствами, поскольку война может ослабить друг друга, привести к потере завоёванных внешних позиций. Обычно договор заключался после войны. Древнейшим из известных международных договоров является договор между правителями месопотамских городов Лагаш и Умма, заключённый около 3100 г. до н. э. [6, с. 48]. Особенно показательным был договор (около 1300 г. до н. э.) между фараоном Египта и царем хеттов, который по существу стал договором о разделе сфер влияния между двумя

великими державами того времени. В нём, в частности, говорилось: «Впредь и до конца вечности, в соответствии с замыслами великого правителя Египта, равно как великого князя страны хеттов, бог не даст благодаря договору случиться вражде между ними... И вовек не вступит великий князь страны хеттов на землю египетскую, чтобы захватить имущество её, и вовек не вступит Рамсес II, великий правитель Египта на землю (хеттскую, чтобы захватить имущество) её».

Несмотря на то что древние договоры мало чем отличались внешне от современных договоров, реально они представляли собой религиозные предписания или взаимные моральные обязательства. Не случайно, что текст древних договоров содержал высокопарные религиозные клятвы: «...что же касается слов, которые на этой серебряной таблетке, для земли хеттов и для земли египетской, и кто-нибудь не остережётся их — тысяча богов из земли хеттов, равно как тысяча богов земли египетской — уничтожат его дом, его землю, его слуг».

В качестве последствий мирных договоров могли выступить посольские отношения. Как правило, они не носили постоянного характера, часто организовывались для выполнения единовременных межгосударственных поручений. В Греции послу вручались две сложенных и покрытых воском дощечки с текстом, которые назывались «дипломами», от чего, собственно, и произошёл термин «дипломатия». Послы в Древнем мире пользовались неприкосновенностью, что являлось вынужденным исключением из общего правила для иностранцев (посол должен донести важные сведения, касавшиеся интересов и принимающей стороны).

2.3 Международное право средних веков

Право силы в международных отношениях, преобладание в них регионализма усилилось в период раннего и развитого средневековья (VI—XV вв.). С утверждением монархии как преобладающей формы государственной власти усилилось значение личности в международных отношениях. Самые логические черты это приняло в период феодальной раздробленности, когда практически стёрлись различия между публичными и частными отношениями во внешнем мире. Крупные феодалы имели практически неограниченные полномочия в ведении и заключении внешних сношений, вели частные территориальные войны, заключали мир на собственных условиях и т. д. Источником такого положения вещей было территориальное верховенство на основе иммунитетных привилегий. Так, например, в Золотой булле германского императора Карла Люксембурга 1326 г. содержались положения, которые узаконили внешнеполитическую независимость немецких князей — подданных Священной империи германского народа.

Древнерусское государство включилось в международные отношения с IX в., свидетельством чего стали заключённые с Византией после военных походов договоры, международные браки киевских князей и княжон и т. д.

В эпоху средневековья мир начал делиться на три части: христианский мир (Европа), мир ислама (Западная и Центральная Азия, Северная Африка) и неизвестные земли («закрытые» для европейцев и мусульман Китай, Япония, Америка, Австралия и большая часть Африки). Поскольку на формирование международного права современности, бесспорно, оказали главное влияние европейские традиции, наибольший интерес представляет именно Европа. Здесь продолжали существовать видоизменённые античные традиции международных отношений (Византия), а также сформировались новые традиции, на которые большое влияние оказывали, во-первых, феодальные отношения (иммунитет и понимание суверенности собственника в политических вопросах), во-вторых, католическая церковь, которая являлась связующим институтом в международных делах благодаря общей для всех европейских государств идеологической доктрине католицизма (существовали общие, понятные для всех символы, на основе которых можно было строить первоначальные отношения) и постоянному стремлению папства поставить под свой политический контроль европейских правителей (так, например, декрет папы Грациана (1139—1142) «Согласование несогласованных канонов» затрагивал вопросы международных отношений именно в этом ключе).

В период средневековья накопились значительные традиции в сфере дипломатических отношений, переговорной практики, международной торговли (особенно морской), ведения и прекращения войны и т. д., что подготовило, в конечном счёте, возникновение международного права как такового.

На рубеже средневековья и нового времени происходит возникновение практики и доктрины международного права. Этому способствовали изменившиеся исторические условия: реформация церкви и некоторая утрата ею былых позиций на внешней арене; централизация власти, возникновение национальных государств; развитие философии, политических учений, обращение к античному интеллектуальному наследию, в том числе к системе римского права.

Противоречие между «старыми» крупными группировками государств и вновь возникшими европейскими государствами привело к первой общеевропейской войне — Тридцатилетней (1618—1648), завершившейся подписанием Вестфальского трактата о мире 24 октября 1648 г. Формально постановления трактатов касались трёх основных вопросов: территориальных изменений в Европе; вероисповедных отношений в Священной Римской империи; политического устройства.

Однако на деле Вестфальский мир сформулировал ряд принципов и институтов международного права:

- принцип политического равновесия и стабильности границ;
- институт международно-правового признания (была признана независимость Швейцарии и Нидерландов);
- институт равноправия государств на внешней арене независимо от преобладающего в нём вероисповедания;
- институт международно-правовых гарантий (в трактате говорилось, «что заключённый мир должен оставаться в силе и что обе стороны обязаны отстаивать и защищать каждую статью мирного договора против каждого, независимо от религии»).

Вестфальский мир стал юридической основой для всех международных договоров на полтора столетия, вплоть до Великой французской революции [3, с. 59].

XVIII в. принёс существенные черты в становление дипломатического права (более чётко был оформлен и более последовательно выполнялся принцип дипломатического иммунитета), морского права (к середине столетия утвердился принцип свободы судоходства, была признана большинством государств 3-мильная ширина территориального моря (прибрежных вод), разрабатывался принцип свободы судоходства по рекам и т. д.). Вместе с тем, несмотря на некоторые изменения в правилах ведения войны, они по-прежнему оставались достаточно жёсткими. В отношении территорий продолжали действовать старые традиции перехода земель от одного государства к другому (например, обмен территориями по Утрехтскому 1713 г. и Раштадскому 1714 г. мирным договорам). В целом в период XVII—XVIII вв. произошло становление норм обычного международного права.

Доктринальная конструкция международного права была впервые выдвинута голландцем Гуго Гроцием (1583—1645), которого справедливо называют «отцом» науки международного права. В своем сочинении «О праве войны и мира» (1625) на основе сочетания идей естественного права и изучения действующего позитивного права им были сформулированы три основных принципа: суверенности, международного сотрудничества и гуманизма. Гроций считал, что источниками естественного права являются соглашения государств посредством договоров или молчаливо выраженные (обычай), а также природа и Бог.

2.4 Классическое международное право

Большое влияние на развитие международного права оказала Великая французская революция (ВФР), которая не только документально закрепила либерально-демократические принципы, но и провозгласила их всеобщий характер [1, с. 23]. Документы ВФР (Декларация Грегуара

от 23 апреля 1795 г., Декларация прав человека и гражданина 1789 г., Конституция 1791 г.) закрепили принцип народного суверенитета. Французская революция провозглашала «неотъемлемое право каждой нации — жить изолированно, если ей это нравится, или соединиться с другими нациями, если они того желают для общего блага».

Неоспоримым был вклад ВФР в обоснование таких институтов международного права, как права человека (через 150 лет ряд положений французской Декларации прав человека и гражданина был включён во Всеобщую декларацию прав человека, утверждённую Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.), принципа ведения войны исключительно в оборонительных целях и т. д. Кроме того, в Конституции 1795 г. содержалась формула «Договоры должны соблюдаться», что являлось свидетельством рассмотрения международных договоров как актов юридических. Несмотря на то что наполеоновский период во многом свёл на нет благородные принципы революции, они оказали большое идейное влияние на последующее развитие общего международного права.

XIX в. принёс новые формы юридической практики в международных отношениях, которые осуществлялись прежде всего на Венском (1814—1815), Парижском (1856), Берлинском (1878) конгрессах, а также Гаагских мирных конференциях.

На Венском конгрессе возникли некоторые институты международного права, которые затем просуществовали многие годы. Значительное внимание было уделено вопросам образования новых государств, «вольных городов» (Краков), статусу постоянного нейтралитета; 8 февраля 1815 г. принята Декларация о прекращении торговли неграми, принято постановление о свободном судоходстве по международным рекам; одобрено положение относительно дипломатических агентов, которое более-менее чётко определяло их полномочия и ранги.

Парижский конгресс 1856 г. в заключительной декларации сформулировал важные положения относительно начал морского международного права (отмену каперства, запрещение захвата нейтрального груза под неприятельским флагом и т. д.). Кроме того, был конкретизирован режим свободного судоходства по международным рекам: Рейну, Дунаю, Эльбе — в Европе; Миссисипи и Св. Лаврентия — в Америке, Конго и Нигеру — в Африке.

Берлинский конгресс 1878 г. сыграл более важное значение во внешнеполитической и дипломатической области, чем в области международного права, тем не менее принёс новое подтверждение практики коллективного признания независимости (Сербии, Черногории, Румынии).

Во второй половине XIX в. появляются первые международные организации в нынешнем понимании — Всемирный почтовый союз (1874), Телеграфный союз (1875), многосторонняя железнодорожная конвенция (1890).

Важное значение для становления принципа мирного разрешения споров и международного гуманитарного права имели две Гаагские мирные конференции 1899 г. и 1906—1907 гг. [6, с. 54]. На них были приняты 13 конвенций, которые касались вопросов правового регулирования мирного разрешения споров, порядка открытия военных действий, правового регулирования сухопутной войны и правил ведения войны на море. В конвенциях утверждалось, что вооруженная сила не может использоваться для истребования договорных долгов, военные действия не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения; проводилось разграничение комбатантов и некомбатантов; определялось право населения на вооруженное сопротивление во время войны; запрещалось использование ядов, оружия и веществ, способных причинить излишние страдания; запрещалось во время оккупации конфисковывать частную собственность. Конференция 1907 г. учредила Постоянную палату третейского суда. Существенным был вклад Гаагских конференций в развитие международного морского права (8 конвенций). Впоследствии их решения были развиты в заключениях Лондонской морской конференции 1908—1909 гг.

Классический период в развитии международного права стал периодом накопления нормативного материала, закладыванием основ международно-правового сознания, механизм действия международного права находился в зачаточном состоянии. Более того, тогдашнее международное право трудно назвать общим, поскольку оно регулировало в основном отношения между развитыми колониальными державами.

2.5 Характерные черты международного права XX века

Бурное второе десятилетие XX века принесло колоссальные изменения в практику международного общения, а вместе с ними — и совершенствование международного права. Изменилось соотношение сил в мире, рухнули крупнейшие империи, а первая в истории человечества мировая война унесла 10 млн человек. Необходим был новый мировой правопорядок, в котором присутствовали бы новые механизмы недопущения общечеловеческих катастроф.

В российском послеоктябрьском Декрете о мире 1917 г. были сформулированы общедемократические справедливые принципы международных отношений и международного права. Грабительские войны были объявлены величайшим преступлением против человечества, выдвигалось требование ликвидации колониальных отношений, провозглашалось право наций на самоопределение, как противоправное деяние рассматривался захват чужих земель, отвергались основные аргументы, при помощи которых обосновывалась законность колониальных захватов (давность владения, уровень развития страны и т. д.), объявлялось

безусловно и немедленно отменённым содержание ранее заключённых международных договоров в той мере, в какой они нарушали права и законные интересы других государств. Декрет о мире был революцией в понимании международного правопорядка. Декларативно отвергая старый мир, он тем не менее умалчивал о том видении мира нового, которое сформулировали большевики ещё до прихода к власти [3, с. 69].

Другой реакцией на изменившиеся условия в мире были Четырнадцать пунктов Вильсона (президента США) 1919 г. Их содержание сводилось к следующему: свобода международной торговли, сокращение вооружений, передел колоний и территориальные проблемы Европы, создание союза наций в целях взаимной гарантии независимости государств.

Реализацией послевоенных стремлений народов к созданию справедливого, основанного на праве мирового порядка стало учреждение первой всеобщей политической организации — Лиги Наций. В соответствии со Статутом в 1922 г. была учреждена Постоянная палата международного правосудия — первый постоянный международный суд.

Период между двумя мировыми войнами изобилует интенсивными международными официальными контактами как в двусторонней, так и в многосторонней формах. Многочисленные конференции, переговоры, конвенции, пакты и т. п., заключающиеся в изобилии в то время, несмотря на преобладавший пацифизм и выработку основных принципов-идей международного права современности, так и не привели к созданию чёткого обязательного характера международно-правовых норм. Продолжала вестись политика двойных стандартов.

Важное значение имел Парижский пакт об отказе от войны как орудия национальной политики 1928 г. (пакт Бриана-Келлога), по которому война допустима лишь в качестве инструмента реализации общей цели государств, запрещалась агрессия и т. д. Однако в тогдашних условиях его правовые последствия были незначительны, и он остался декларацией. Характерной чертой тридцатых годов стало нарушение международно-правового принципа «Договоры должны выполняться». Причём в этом смысле последователен был не только агрессор Германия, но и другие государства.

Как результат — потребовалась ещё одна мировая война, унёсшая уже 50 млн человеческих жизней, чтобы мировое сообщество смогло понять, что в его интересах не только принятие декларации международно-правовых принципов и правил поведения, но и их неуклонное и обязательное исполнение. Тенденция к осознанию ошибок возникла с началом войны, о чём свидетельствовали союзнические конференции 1942—1945 гг. Итогом поисков выхода из создавшегося положения стало решение о создании Организации Объединённых Наций, Устав которой был принят в июне 1945 г. на конференции в Сан-Франциско. С этого момента берёт начало современное международное право.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите причины возникновения международного права, время и место его зарождения.
2. Охарактеризуйте основные черты международного права Древнего мира.
3. Укажите временные пределы и дайте краткую характеристику международного права средних веков.
4. Раскройте характерные черты классического международного права.
5. Определите признаки, которыми характеризуется международное право XX—XXI вв.

Рекомендуемые источники

1. *Воронович, В. В.* Глобальные проблемы: ретроспективный анализ и современное состояние / В. В. Воронович // Журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2005. — № 1. — С. 35—43.
2. *Лукашук, И. И.* Международное право. Общая часть : учеб. для юрид. фак. и вузов / И. И. Лукашук. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : БЕК, 2001. — 419 с.
3. *Ушаков, П. А.* Международное право : учеб. / Н. А. Ушаков ; Ин-т государства и права РАН. — М. : Юристъ, 2003. — 302 с.
4. *Черниченко, С. В.* Теория международного права : в 2 т. / С. В. Черниченко; Дипломат, акад. М-ва иностр. дел Рос. Федерации. — М. : НИМП, 1999. — Т. 1 : Современные теоретические проблемы. — 334 с ; Т. 2 : Старые и новые теоретические проблемы. — 525 с.
5. *Челядинский, А. А.* Проблемы формирования новой парадигмы международных отношений / А. А. Челядинский // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2000. — № 2. — С. 68—73.

ТЕМА 3

НОРМАТИВНАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Содержание

- 3.1. Нормы международного права, их классификация.
- 3.2. Кодификация и прогрессивное развитие норм международного права.

3.1 Нормы международного права, их классификация

Под *нормой* международного права понимается правило поведения, которое признаётся государствами и другими субъектами международного права в качестве юридически обязательного.

Нормы международного права следует отличать от так называемых обыкновений, или норм международной вежливости (международной

морали), которые соблюдаются субъектами международного права во взаимных отношениях (например, определённый церемониал при обмене визитами глав государств).

Если международно-правовые нормы — это юридически обязательные правила поведения, то обыкновения, или нормы международной вежливости, лишены качества юридически обязательных. Нарушение норм международного права даёт основание для международно-правовой ответственности, а нарушение обыкновения такой ответственности не влечёт.

Содержание норм международного права составляют права и обязанности, которыми наделяются государства и другие субъекты международного права. Вступая в отношения между собой, субъекты международного права реализуют свои права и соблюдают обязанности, устанавливаемые международно-правовыми нормами [3, с. 146].

Исходя из содержания международно-правовой нормы, субъект международного права может судить как о своём возможном и должном поведении, так и о возможном и должном поведении других субъектов международного права. Тем самым международно-правовая норма упорядочивает поведение участников международных отношений.

В процессе участия в международном общении, постоянно вступая в отношения друг с другом, субъекты международного права не только действуют в соответствии с существующими нормами международного права, но и вносят необходимые уточнения, дополняя и изменяя их содержание, а также создают новые нормы. Таким образом, создание международно-правовых норм — это непрерывный процесс.

Единственным способом создания международно-правовых норм является соглашение субъектов международного права. Только субъекты международного права придают тем или иным правилам своего поведения качество юридической обязательности, т. е. они выражают согласие на юридическую обязательность таких правил поведения. Соглашение субъектов международного права относительно международно-правовых норм может быть явно выраженным или молчаливым. В первом случае соглашение называется договором, а во втором — обычаем. Соответственно и нормы, содержащиеся в договорах, являются договорными нормами, а содержащиеся в обычаях — обычными либо обычно-правовыми.

Договоры заключаются между субъектами международного права, как правило, в письменной форме и содержат чёткие, конкретные формулировки международно-правовых норм. Заключая договор, субъекты международного права преследуют цель создания международно-правовых норм, которые направлены на регулирование отношений между ними. В зависимости от круга участников договоры могут быть с ограниченным числом участников (двусторонние и региональные) и универсальные. Тем не менее все нормы, содержащиеся в них,

являются юридически обязательными для участников договоров, и их нарушение влечёт международно-правовую ответственность.

Процесс создания обычных норм (обычай) является сложным. В п. 1 *b* ст. 38 Статута Международного суда ООН обычай определяется как «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы» [7].

Обычная норма складывается постепенно, в результате повторяющихся действий всех или подавляющего большинства субъектов (например, обычай оказывать покровительство послам и обеспечивать их неприкосновенность). Только признание государствами в качестве правовой нормы превращает то или иное правило в международно-правовой обычай, а формулирование обычных норм в виде писаных правил, объединённых в международном договоре, и систематизация норм называются кодификацией.

Хотя обычай продолжает занимать в международных отношениях значительное место, международное право всё больше становится договорным правом. Заключение договоров — это сегодня основной способ нормообразования в системе международного права [18, с. 51].

В последние годы развивается концепция возникновения «мягкого права». К нему относят международные акты, не имеющие характера договора, но обладающие большой морально-политической силой (различные резолюции, декларации, программы действий и т. п.). В зависимости от обстоятельств то или иное государство может истолковывать какое-либо положение международного документа либо в качестве нормы «мягкого права», либо как рекомендацию.

По действию в отношении круга участников международно-правовых отношений нормы подразделяются на универсальные и партикулярные (действующие среди ограниченного числа участников). Последние называются также локальными, или региональными, нормами, хотя они могут регулировать отношения двух или нескольких государств, не только расположенных по соседству либо в одном регионе, но и находящихся в различных частях мира.

Универсальные нормы регулируют отношения всех субъектов международного права и составляют общее международное право [1, с. 30].

По способу (методу) правового регулирования международно-правовые нормы подразделяются на диспозитивные и императивные.

Диспозитивной является такая норма, в рамках которой субъекты международного права могут сами определять своё поведение, взаимные права и обязанности в конкретных правоотношениях в зависимости от обстоятельств.

К императивным относятся нормы, которые устанавливают чёткие, конкретные пределы определённого поведения. Субъекты международного права не могут по своему усмотрению изменять объём и содержание прав и обязанностей, предусмотренных императивными нормами.

Международная практика XX столетия характеризуется тем, что среди императивных норм стали выделяться нормы *jus cogens*. В соответствии со ст. 58 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, под нормой *jus cogens* понимается норма общего международного права, принимаемая и признаваемая международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо; она может быть изменена только последующей нормой такого же характера [7]. Отличие норм *jus cogens* от других норм императивного характера заключается в том, что любое отклонение от норм *jus cogens* делает действия государств юридически ничтожными. Нормы *jus cogens* должны соблюдаться и быть применимыми к любой сфере международных отношений и в отношениях между всеми без исключения государствами. Нормами *jus cogens* являются основные принципы общего международного права, содержание которых отражено в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г. [8].

3.2 Кодификация и прогрессивное развитие норм международного права

Под кодификацией международного права понимается систематизация международно-правовых норм, осуществляемая субъектами международного права.

Кодификация предполагает не только приведение в единую систему действующих международно-правовых норм, но и более точную их формулировку, отражение в договорной форме международных обычаев.

Однако кодификация международного права не ограничивается этим и связана с необходимостью изменения либо обновления действующих норм, а также выработки новых норм. Иными словами, кодификация сопровождается прогрессивным развитием международного права [3, с. 151].

Кодификация может быть официальной и неофициальной.

Официальная кодификация реализуется в форме международных договоров. Особое место в кодификационном процессе занимает ООН, в рамках которой работает Комиссия международного права (КМП), в рамках которой работает Комиссия международного права (КМП). Она была создана Генеральной Ассамблеей ООН в 1947 г. в качестве вспомогательного органа для поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации [1, с. 33]. Комиссия состоит из 34 человек, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН на 5-летний срок. Несмотря на то что кандидатуры этих членов представляются государствами, после избрания они действуют в личном качестве. За время своего существования КМП подготовила большое количество проектов статей, на основе которых созданные под эгидой ООН

международные конференции приняли соответствующие конвенции. Так, в 1958 г. на дипломатической конференции, созванной в Женеве под эгидой ООН, были приняты кодифицирующие конвенции по морскому праву, а в 1961 и 1963 гг. в Вене — конвенции о дипломатических и консульских отношениях.

В рамках ООН задачи по кодификации и прогрессивному развитию международного права выполняют и другие комитеты и комиссии, например Комиссия ООН по правам человека, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях. Значительную роль в процессе кодификации и прогрессивного развития международного права играют другие международные организации, прежде всего специализированные учреждения ООН.

Неофициальная кодификация может осуществляться отдельными учёными или их коллективами, национальными институтами, общественными организациями либо международными неправительственными организациями [9, с. 46]. Среди последних — Ассоциация международного права и Институт международного права, которые оказали значительное влияние на кодификацию и прогрессивное развитие международного права путём проведения исследований и подготовки проектов конвенций по различным аспектам международных отношений. Ассоциация международного права существует с 1873 г. (штаб-квартира находится в Лондоне). Институт международного права был учреждён также в 1873 г. (его местонахождение — Брюссель).

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение международно-правовой нормы.
2. Определите виды международно-правовых норм, приведите практические примеры.
3. Дайте определение обычной международной нормы.
4. Определите порядок создания норм международного права.
5. Назовите виды кодификации норм международного права.
6. Определите органы, осуществляющие кодификацию норм международного права.

Рекомендуемые источники

1. *Зыбайло, А. И.* Проблема прямого действия общепризнанных норм международного права о правах и свободах человека в Республике Беларусь / А. И. Зыбайло // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 1999. — № 1. — С. 16—21.
2. *Имплементация норм международного права во внутригосударственное право* / Л. В. Павлова [и др.] ; под ред. Л. В. Павловой. — Минск : Белорус. гос. ун-т, 2001. — 147 с.

3. *Каламкарян, Р. А.* Кодификация международного права и современный миропорядок / Р. А. Каламкарян. — М. : Наука, 2008. — 274 с.

4. *Каламкарян, Р. А.* Роль доктрин наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в формировании современного международного права / Р. А. Каламкарян // Государство и право. — 2006. — № 6. — С. 68—75.

5. *Лукашук, И. И.* Нормы международного права в международной нормативной системе / И. И. Лукашук. — М. : [б. и.], 1997.

6. Международное публичное право : сб. док. : в 2 т. / сост. : К. А. Бекашев, А. Г. Ходаков. — М. : БЕК, 1996. — Т. 1. — 557 с. ; Т. 2. — 530 с.

7. Международное публичное право : учеб.-метод. пособие для студентов юрид. специальностей / под ред. Ю. А. Лепешкова. — Минск : Изд-во БГУ, 2003. — 99 с.

ТЕМА 4

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Содержание

4.1. Понятие и классификация основных принципов международного права.

4.2. Правовое содержание отдельных принципов международного публичного права.

4.1 Понятие и классификация основных принципов международного права

Принципы международного права — руководящие правила поведения субъектов, возникающие как результат общественной практики, юридически закреплённые начала международного права. Принцип международного права — это прежде всего норма международного права.

Принципы международного права формируются обычным и договорным путём. Они выполняют одновременно две функции: способствуют стабилизации международных отношений, ограничивая их определёнными нормативными рамками, и закрепляют всё новое, что появляется в практике международных отношений.

Характерной особенностью принципов международного права является их универсальность. Принципы международного права являются критерием законности всей системы международно-правовых норм [3, с. 138].

Характерной особенностью международного права является наличие в нём комплекса *основных принципов*, под которыми понимаются обобщённые нормы, отражающие характерные черты, а также главное содержание международного права и обладающие высшей юридической силой и в определённой степени политической и моральной силой.

Принципы международного права, соединяя в себе наиболее общие и фундаментальные нормы международного права, закрепляются в главе 1 («Цели и принципы») Устава ООН [7]. Речь идёт о следующих принципах: суверенного равенства государств; добросовестности (в аспекте добросовестного выполнения международных обязательств); мирного разрешения споров между государствами; недопустимости угрозы силой или её применения; равноправия и самоопределения народов; невмешательства во внутреннюю компетенцию любого государства; совместного участия в предпринимаемых под эгидой ООН действиях превентивного и принудительного характера.

Их содержание раскрывается в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятой Генеральной Ассамблеей в 1970 г. (далее — Декларация 1970 г.), а также в заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 1975 г. Кроме того, ряду принципов посвящены специальные резолюции Генеральной Ассамблеи ООН.

Декларация о принципах международного права 1970 г. к числу основных принципов отнесла: суверенное равенство, неприменение силы, мирное разрешение споров, невмешательство, равноправие и самоопределение народов, сотрудничество, добросовестное выполнение обязательств по международному праву [7]. Заключительный акт СБСЕ добавил к ним ещё три: нерушимость границ, территориальную целостность, уважение прав человека.

Характерными особенностями этих норм международного права являются следующие:

- основные принципы международного права являются универсальными и не включают отраслевых принципов;
- основные принципы международного права имеют характер общепризнанных;
- основные принципы международного права являются принципами (нормами) *jus cogens* [2, с. 72].

В связи с выше изложенным можно попытаться дать определение, что **основные принципы международного права** — это концентрированно выраженные и обобщённые общепризнанные нормы поведения субъектов международно-правовых отношений по поводу наиболее важных вопросов международной жизни.

В этом смысле — основные принципы, это те же нормы международного права, но обладающие высшей степенью обобщённости и нормативности, предопределяющие содержание других, более конкретных норм.

Республика Беларусь на конституционном уровне признала приоритет общепризнанных принципов международного права, о чём прямо гласит ст. 8 Основного закона Республики Беларусь [4], тем

самым подтверждая верховенство международного права над национальным правом.

Следует отметить, что в Декларации 1970 г. подчёркивается необходимость при толковании и применении основных принципов международного права учитывать их взаимосвязанный характер, а также необходимость рассматривать их в контексте всех других принципов. Иными словами, недопустимо вырывать из общего контекста какой-либо из основных принципов международного права и возводить его в абсолют в ущерб другим принципам.

Исходя из того, что принципы международного права представляют собой наиболее общие фундаментальные нормы международного права, мировое сообщество признаёт их в качестве критериев должного поведения государств международного права.

Принципы международного права надо отличать от общих принципов права. В то время как в принципах международного права выражается суть международного права со всеми его фундаментальными предписаниями должного поведения, общие принципы права показывают себя как совокупность определённых принципов, которые представляются единым для правовых систем различных цивилизованных государств. Будучи подтверждены международной судебной-арбитражной практикой, общие принципы права обозначаются в качестве принципов, которые правосознание государств расценивает как образующие в необходимом порядке составную часть любого юридического порядка.

Принципы международного права *классифицируют* по отдельным группам. Разумеется, здесь не идёт речь о строго иерархическом построении принципов международного права. Все они юридически равноценны и, будучи соединены воедино, образуют корпус принципов *jus cogens* (от латинского — императивное право). В качестве императивных принципов принципы *jus cogens* порождают международные правоотношения в пространственных пределах между всеми государствами — членами международного сообщества.

Принципы международного права можно сгруппировать в четыре блока.

Первый образуют общие принципы, относящиеся к взаимоотношению различных правопорядков. Принцип приоритета действия международного договора по отношению к внутреннему праву был обозначен в консультативном заключении Постоянной палаты международного правосудия по делу о греко-болгарских «сообществах» от 31 июля 1930 г. в качестве «общепризнанного принципа международного права» («права народов» — по тексту заключения). Принцип приоритета договора по отношению к внутреннему праву государства зафиксирован в ст. 27 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. [7].

Второй составляют общие принципы, касающиеся осуществления государственных правомочий. В арбитражном решении от 18 октября 1923 г. по спору между Коста-Рикой и Великобританией в отношении дела Агилар — Амори и Королевский банк Канады (дело о концессиях Тиноко) в качестве «общего принципа международного права» был признан принцип континуитета государства. Этот принцип зафиксирован в Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. в качестве основного принципа международного права. В арбитражном решении от 8 марта 1930 г., вынесенном международным коммерческим арбитражем Люксембурга в качестве «общего принципа права народов» (имеется в виду международное право), был обозначен принцип независимости государства. Современному праву названный принцип известен как принцип равноправия и самоопределения народов и признан в целом ряде нормоустанавливающих актов, например в п. 2 ст. 1 Устава ООН [7].

Третий включает принципы, относящиеся к международной ответственности. В рассматриваемый блок следует включить такой общий принцип международного права, как принцип исчерпаемости внутренних ресурсов. К настоящему времени принцип исчерпаемости внутренних ресурсов через практику Международного суда и Европейского Суда по правам человека стал эффективно действующим общим принципом международного права.

Четвёртый объединяет принципы, относящиеся к режиму морской войны. И здесь именно в рамках института нейтралитета в морской войне международные судебно-арбитражные органы внесли свой существенный вклад в дело выработки общих принципов международного права. Так, в арбитражном решении от 9 ноября 1923 г. в споре между США и Великобританией по делу «Восточная развязка и Китайская телеграфная компания» суд исключил ответственность воюющих государств в отношении незаконных актов, совершённых в отношении граждан нейтральных государств, в силу права на законную самооборону, и подтвердил в качестве «принципа международного права» возможность «лишать вражеское государство способов связи посредством морских коммуникаций». Действующий институт нейтралитета в морской войне по своему смыслу обозначает принцип международного права.

Исходя из сущности принципов международного права, их разделяют на две группы: принципы, обеспечивающие поддержание международного мира и безопасности, и принципы международного сотрудничества. Кроме того, выделяют принцип добросовестности, рассматривая его в качестве основы всей системы современного международного права.

4.2 Правовое содержание отдельных принципов международного публичного права

Принцип неприменения силы или угрозы силой институционализирован в своей целостной форме в вышеназванной Декларации 1970 г. Здесь в широком плане он определен так: «Принцип, согласно которому государства воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силы или её применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями ООН» [8]. Такая угроза силой или её применение являются нарушением международного права и Устава ООН. В этом смысле агрессивная война является преступлением против мира, которое влечёт ответственность по международному праву [18, с. 30].

В соответствии с целями и принципами ООН, государства воздерживаются от пропаганды агрессивных войн. В рамках установленных категорий государства воздерживаются от угрозы силой или её применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве средства разрешения международных споров, в том числе территориальных, и вопросов, касающихся государственных границ.

Равным образом государства воздерживаются от угрозы силой или её применения с целью нарушения международных демаркационных линий, таких, как линии перемирия, установленных или соответствующих международному соглашению.

В развитие общего запрета на акты репрессалий государства воздерживаются от таковых, связанных с применением силы.

Будучи неприкосновенной, территория государства не может быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или её применения. Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой или её применения, не признаются законными [3, с. 154].

В Декларации о принципах международного права 1970 г. устанавливается: все государства — члены ООН должны добросовестно вести переговоры с целью скорейшего заключения универсального договора о всеобщем и полном разоружении под эффективным международным контролем и стремиться принимать соответствующие меры для ослабления международной напряжённости и укрепления доверия между государствами [7].

При обстоятельствах любой агрессии или нарушения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государства-члена страна, подвергаемая агрессии, сохраняет право на индивидуальную и коллективную самооборону в соответствии с Уставом ООН и международным правом.

Принцип мирного разрешения международных споров. Институализация принципа, заложенного в качестве фундамента создания ООН, была начата в Уставе ООН и затем продолжена в Декларации о принципах международного права 1970 г. И здесь сам принцип представлен в такой формулировке: «Принцип, согласно которому государства разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость» [7].

Содержание принципа мирного разрешения международных споров определяется следующим образом: государство разрешает свои международные споры с другими государствами мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость. В развитие этого общего предписания государства призваны стремиться к скорейшему и справедливому разрешению своих международных споров путём переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иным мирным средствам по выбору [9, с. 129]. В поисках такого урегулирования стороны согласовывают такие мирные средства, которые соответствовали бы обстоятельствам и характеру спора. При обстоятельствах соблюдения обозначенных процедур стороны в споре обязаны, в случае если они не достигли разрешения спора одним из вышеупомянутых мирных средств, продолжать стремиться к урегулированию спора другими согласованными между ними мирными средствами. Постановочно обозначено, что государства, являющиеся сторонами в международном споре, а также другие государства воздерживаются от любых действий, которые могут ухудшить положение настолько, что подвергнут угрозе поддержание международного мира и безопасности, и действуют в соответствии с целями, принципами ООН. Международные споры разрешаются на основе суверенного равенства государств и в соответствии с принципами свободного выбора средств мирного разрешения споров. Применение процедуры урегулирования споров или согласие на такую процедуру, о которой было свободно достигнуто соглашение между государствами в отношении существующих или будущих споров (в которых государства являются сторонами), не подлежит рассмотрению как несовместимое с принципом суверенного равенства.

Участвуя в системе ООН, государства обязываются поддерживать и защищать принципы Устава ООН и международного права. Способы мирного урегулирования споров перечисляются в Уставе ООН. Конкретные постулаты должного поведения предписывают осуществление специальных процедур.

Принцип территориальной целостности государств. В Уставе ООН (п. 4 ст. 2) принцип территориальной целостности в соединении с принципом неприменения силы или угрозы силой сформулирован следующим

образом: «Все члены Организации Объединённых Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или её применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединённых Наций» [6, с. 127; 7].

Ставший ныне универсальным принципом современного международного права, принцип территориальной целостности способствует поддержанию международного мира и безопасности.

Принцип нерушимости границ. Доктринально и в политическом плане принцип нерушимости границ тесно взаимосвязан с принципом территориальной целостности. Именно так принцип нерушимости границ определён в п. 4 ст. 2 Устава ООН, где фиксируются сразу три принципа: неприменения силы или угрозы силой; территориальной целостности; нерушимости границ. Постановочно так должно было и быть, однако в целях уточнения и систематизации ныне выработаны и существуют в институционном порядке три принципа.

В отдельном варианте принцип нерушимости закреплён в Заключительном акте 1975 г. и, в частности, в положениях ст. III «Нерушимость границ», которая обязывает государства рассматривать как нерушимые все границы друг друга и воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы. Соответственно, государства воздерживаются также от любых требований или действий, направленных на захват и узурпацию части территории любого государства — члена мирового сообщества [5, с. 93].

Последовательное применение принципа нерушимости границ в сочетании с принципом неприменения силы или угрозы силой и с принципом территориальной целостности, при должном соблюдении других императивных принципов международного права, создаёт климат доверия и уверенность в предсказуемости поведения других государств.

Принцип суверенного равенства государств. Посредством системы ООН современное международное право не только провозглашает, но и через систему органов международной юстиции создаёт конкретные средства для добросовестного соблюдения принципа суверенного равенства государств. К примеру, Международный суд, учитывая степень выполнения принципа суверенного равенства, при рассмотрении дел принимает не только формальные критерии должного поведения, но и оценивает его с точки зрения принципа добросовестности.

Юридическая сущность принципа суверенного равенства государств раскрывается в Декларации 1970 г., где установлено: все государства пользуются суверенным равенством; имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами международного сообщества, независимо от различий экономического, социального, политического или иного характера [7].

Государства призваны уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также все права, присущие их суверенитету и охватываемые им, в число которых входит, в частности, право каждого государства на юридическое равенство, на территориальную целостность, на свободу и политическую независимость. Государства призваны также уважать права друг друга, свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила.

Принцип невмешательства. Сущность принципа невмешательства зафиксирована в Декларации 1970 г. Это принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого государства [9, с. 131].

Ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела другого государства. Вследствие этого вооружённое вмешательство и все другие формы вмешательства или любые угрозы, направленные против правосубъектности государства или против его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права. В рамках этого общего правила ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение экономических, политических мер или мер иного характера с целью добиться подчинения другого государства в осуществлении им своих суверенных прав и получения от него каких бы то ни было преимуществ. Соответственно, ни одно государство не должно также организовывать, помогать, разжигать, финансировать, поощрять или допускать вооружённую подрывную или террористическую деятельность, направленную на изменение строя другого государства путём насилия, а также вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве.

Принцип равноправия и самоопределения народов. Этот принцип способствует созданию условий для населяющих эти государства народов в свободном порядке решать свою судьбу. Применяя этот принцип, мировое сообщество создало действенную систему юридических гарантий по свободному жизнеустройству народов.

Точно так же, как в правовом государстве установлено право физических лиц на свободу слова, собраний, выбора места жительства, так и в миропорядке на основе верховенства права народы имеют право на равноправие и самоопределение. Разница лишь в субъектном составе носителей права. Если в отдельном государстве его народ как носитель суверенитета имеет неотъемлемое право на свободу, то в параметрах мирового сообщества государства как созданные этим народами образования обладают неотъемлемым правом на уважение их суверенного равенства.

Принцип свободы народа (в рамках отдельного государства), так же, как принцип равноправия и самоопределения народов, ориентирован на поддержание высокого уровня права в обществе, стабильность упорядоченных на основе права отношений между его субъектами. Показательно, что принцип равноправия и самоопределения народов зафиксирован именно в ст. 1 Устава ООН, где обозначены цели ООН, а не в ст. 2 (того же документа), определяющей принципы, в соответствии с которыми члены ООН призваны достигать указанные в ст. 1 цели ООН. Развитие дружественных отношений на основе принципа равноправия и самоопределения народов в рамках понятия «другие соответствующие меры» ориентировано и непосредственно связано с укреплением всеобщего мира. Своё должное кодификационное развитие и цельное содержание принцип равноправия и самоопределения народов получил в Декларации 1970 г.

В силу принципа равноправия и самоопределения народов, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять своё экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава ООН. В развитии этого общего предписания обозначаются правила поведения государств уже в конкретной ситуации.

Каждое государство обязано содействовать с помощью совместных и самостоятельных действий осуществлению принципа равноправия и самоопределения народов в соответствии с положениями Устава ООН и оказывать помощь ООН в выполнении обязанностей, возложенных на неё уставом в отношении осуществления данного принципа, с тем чтобы способствовать дружественным отношениям и сотрудничеству между государствами и незамедлительно положить конец колониализму, проявляя должное уважение к свободно выраженной воле заинтересованных народов, а также имея в виду, что подчинение народов иностранному игу, господству и эксплуатации является нарушением настоящего принципа, равно, как и отказом в основных правах человека, противоречит Уставу ООН.

Принцип сотрудничества государств. В основе функционирования системы ООН лежит принцип всестороннего сотрудничества государств. По сути, сама идея создания ООН, её настоящее и будущее обусловлены сотрудничеством государств по всем возможным направлениям их взаимодействия. Тем самым сотрудничество государств выступает в качестве неперемennого условия существования ООН и представляется логичным и юридически востребованным

Своё развёрнутое определение принцип сотрудничества получил в тексте Декларации 1970 г. Принцип сотрудничества проявляется в комплексе мер должного поведения:

– государства сотрудничают с другими государствами в поддержке международного мира и безопасности;

– государства сотрудничают в установлении всеобщего уважения и соблюдения прав человека, основных свобод для всех и в ликвидации всех форм расовой дискриминации и всех форм религиозной нетерпимости;

– государства осуществляют свои международные отношения в экономической, социальной, культурной, технической и торговой областях в соответствии с принципами суверенного равенства и невмешательства;

– государства — члены ООН обязаны в сотрудничестве с ООН принимать совместные и индивидуальные меры, предусмотренные соответствующими положениями Устава ООН.

Принцип уважения прав человека. Современное международное право — это не только право, построенное на основе суверенного равенства его субъектов, а также равноправия и самоопределения народов — носителей суверенитета, но также и право прав и свобод человека. Логика развития человеческой цивилизации строится на принципе свободы гражданина. Ставший ныне универсальным императивным принципом, принцип уважения прав человека обозначен в ст. 1 Устава ООН («Цели Организации») совместно с принципом равноправия и самоопределения народов.

Основополагающее значение принципа уважения прав человека для всего миропорядка в целом подтверждается тем, что государства признают всеобщее значение прав человека и основных свобод, уважение которых является существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения дружественных отношений и сотрудничества между всеми государствами. Обоснованность заявленной констатации прямо обозначается через общее обязательство государств. Государства уважают права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола и религии. Соответственно, государства призваны поощрять и эффективно развивать осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других свобод, которые вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для её свободного и полного развития. В этих рамках государства признают и уважают свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести. Заключительный акт 1975 г. подтверждает обязанность государств действовать в соответствии с универсальными актами в области прав человека: Уставом ООН, Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. устанавливается правило, что они (государства) выполняют свои обязательства, как они определены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая, в том числе, международные пакты о правах человека.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств. Международное право и созданный на его основе международный

правопорядок действуют в режиме добросовестного выполнения международных обязательств. Речь идёт о всём комплексе международных обязательств независимо от источника их возникновения.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств, как он записан в п. 2 ст. 2 Устава ООН, предписывает: «Все члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации» [8].

С учётом своей значимости для обеспечения целостности современного международного права принцип добросовестного выполнения международных обязательств нашёл своё закрепление в таких документах, как: Декларация ООН об укреплении международной безопасности 1970 г., Декларация по случаю пятидесятилетия годовщины ООН от 24 октября 1995 г. и Декларация тысячелетия 2000 г.

Предписание добросовестного выполнения международных обязательств ориентировано на обеспечение юридической безопасности государств: пользование субъективными правами одним государством осуществляется с должным учётом субъективных прав другого государства — члена мирового сообщества. Тем самым поддерживается юридическая безопасность всех государств мира без каких-либо исключений.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение основных принципов международного права.
2. Назовите источники, в которых закреплены основные принципы международного права.
3. Дайте правовую характеристику принципа уважения суверенитета государства.
4. Приведите примеры нарушения принципа неприменения силы или угрозы силой.
5. Определите нормативное содержание принципов территориальной целостности государства и нерушимости государственных границ.
6. Назовите международные договоры, содержащие в себе принцип добросовестного выполнения международных обязательств.
7. Дайте правовую характеристику принципа уважения прав человека и основных свобод.

Рекомендуемые источники

1. *Волова, Л. И.* Принцип территориальной целостности и неприкосновенности в современном международном праве / Л. И. Волова. — Ростов н/Д : Изд-во Рост. ун-та, 1981. — 192 с.
2. *Довгань, Е. Ф.* Обязательность резолюций Совета Безопасности ООН в контексте принципа невмешательства во внутренние дела государств

/ Е. Ф. Довгань // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2004. — № 2. — С. 3—10.

3. Довгань, Е. Ф. Принцип невмешательства во внутренние дела государств: современные тенденции / Е. Ф. Довгань. — Минск : Право и экономика, 2009. — 359 с.

4. Левин, Д. Б. Принцип мирного разрешения международных споров / Д. Б. Левин. — М. : Междунар. отношения, 1977. — 112 с.

5. Лукашук, И. И. Глобализация, государство, право XXI века / И. И. Лукашук. — М. : Спарк, 2000. — 279 с.

6. Ушаков, Н. А. Правовое регулирование использования силы в международных отношениях / Н. А. Ушаков. — М. : Ин-т государства и права РАН, 1997. — 96 с.

ТЕМА 5

ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Содержание

- 5.1. Понятие источников международного права и их классификация.
- 5.2. Договор как основной источник международного права.
- 5.3. Обычай как источник международного права.
- 5.4. Принципы как источник международного права.
- 5.5. Акты международных конференций и международных межправительственных организаций как источники международного права.
- 5.6. Доктрина международного права.

5.1 Понятие источников международного права и их классификация

Источники международного права представляют собой установленные государствами в процессе правотворчества формы воплощения согласованных решений, формы существования международно-правовых норм [1, с. 43].

Традиционно сложились и на протяжении веков применялись два основных источника международного права — международный договор и международный обычай. Их широчайшее распространение в практике международных отношений — с учетом, естественно, того уже отмеченного обстоятельства, что кодификация и прогрессивное развитие международного права сопровождаются вытеснением обычая из большинства сфер регулирования и его заменой договором, — породило представление о том, что только они являются и способны быть источниками международного права.

Между тем дипломатическая практика государств, деятельность проводимых государствами международных конференций, функционирование международных межправительственных организаций свидетельствуют о рождении новых форм воплощения международно-правовых норм в виде актов международных конференций и совещаний и актов международных организаций. Имеются в виду не все такого рода акты (ибо в принципе документы конференций, совещаний, организаций имеют декларативный либо рекомендательный характер), а именно те акты, которые принимаются в целях установления и закрепления новых правил поведения и взаимоотношений государств, самих международных организаций, а также других субъектов. Естественно, такие акты должны отвечать общим началам процесса нормообразования, т. е. в них государства должны выражать свои согласованные решения относительно как содержания, так и юридического значения фиксируемых положений именно как правовых норм. Такие акты должны также соответствовать признанным условиям их действительности: во-первых, они не могут противоречить основным принципам международного права, императивным нормам *jus cogens*; во-вторых, они распространяются, как правило, лишь на те государства и международные организации, которые приняли их [18, с. 63].

При рассмотрении вопроса об источниках международного права существенное значение имеет ст. 38 Статута Международного суда ООН, согласно которой «суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

- а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определённо признанные спорящими государствами;
- б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
- г) с оговоркой, указанной в ст. 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм» [6, с. 66].

Таким образом, наряду с источниками международного права упомянуты судебные решения и научные концепции, которые нормативными документами не являются. Не случайно в самом тексте статьи они именуются вспомогательным средством для определения правовых норм, т. е. ориентиром при толковании, но не средством (или формой) закрепления норм.

Применительно к современному состоянию международного правового регулирования можно констатировать, таким образом,

существование четырёх разновидностей источников международного права: 1) международные договоры; 2) международные обычаи; 3) акты международных конференций; 4) акты международных организаций и международных органов.

5.2 Договор как основной источник международного права

Международный договор определяется Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. как «международное соглашение, заключённое между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования» [9, с. 26] (имеется в виду практика использования таких наименований, как «договор», «конвенция», «соглашение», «протокол», «устав» и т. д., при этом учитывается значение термина «договор» как родового понятия для всех нормативных актов в договорной форме). Аналогичное определение международного договора дано в Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между самими международными организациями (естественно, с учётом своеобразия сторон в таких договорах).

Международный договор — соглашение между двумя или несколькими государствами или иными субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения взаимных прав и обязанностей [1, с. 44].

Венская конвенция о праве международных договоров предполагает возможность заключения договоров между государствами и другими субъектами международного права или между такими другими субъектами международного права, из чего следует, что сторонами международных договоров могут быть не только государства и международные организации. Тот факт, что эти договоры не входят в сферу применения данной Конвенции, не затрагивает их юридической силы. Конвенция не исключает возможности заключения международных соглашений «не в письменной форме», т. е. устных (так называемых джентльменских соглашений), но они, скорее, относятся к былым временам, чем к современности.

Международный договор может представлять собой не один, а несколько взаимосвязанных документов. Нередко к основному договору даётся дополнение в виде протокола или приложений, которые расцениваются как его составные части. Известны случаи заключения комплекса договоров, каждый из которых считается самостоятельным источником международного права, но их толкование и реализация предполагают согласованное действие.

Особое значение приобрели общие многосторонние договоры, призванные регулировать отношения, которые представляют интерес для международного сообщества государств в целом. Подлинная эффективность таких договоров обусловлена закреплением права участия в них всех государств без какой бы то ни было дискриминации и обеспечением реальной универсальности таких договоров [3, с. 156].

Для Республики Беларусь вопрос о договорах как источниках международного права имеет специфический характер, поскольку после прекращения существования СССР термином «международные договоры Республики Беларусь» охватывают три категории договоров:

1) договоры, заключённые непосредственно Республикой Беларусь как самостоятельным субъектом международного права;

2) договоры, заключённые Союзом ССР, вступившие в силу в период существования СССР и воспринятые Республикой Беларусь в порядке правопреемства (большинство действующих договоров относится к этой группе);

3) договоры, подписанные от имени СССР, но не вступившие в своё время в силу, ввиду незавершённости предусмотренной для этого процедуры, и ратифицируемые уже от имени Республики Беларусь.

5.3 Обычай как источник международного права

Международный обычай — доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы [6, с. 71]. Обычай приобретает юридическое значение в результате однородных или идентичных действий государств и определённым образом выраженного ими намерения придать таким действиям нормативное значение. Длительная повторяемость, т. е. устойчивая практика, — это традиционное основание признания обычая как источника права. Однако возможно рождение обычая в качестве источника права в короткий промежуток времени; так случилось с почти мгновенным признанием государствами свободы использования космического пространства, позднее получившей договорное закрепление.

Специфика международно-правового обычая заключается в том, что он не представляет собой, в отличие от договора, официального документа с явно выраженными формулировками правил, однако это ни в коей мере не свидетельствует о «призрачности» обычая. Он фиксируется во внешнеполитических документах государств, в правительственных заявлениях, в дипломатической переписке, обретая зримые очертания, хотя и не столь формализованные, как в договоре, ввиду чего уяснение его содержания является более сложным и противоречивым.

Международное право не даёт оснований для предположений о различной юридической силе обычая и договора в пользу договора.

Договор и обычай в равной мере обязательны для тех государств (субъектов вообще), на которые они распространяются. Поскольку при переходе от обычая к договору новый источник заменяет прежний только для участвующих в договоре государств, типичны ситуации, когда по одному и тому же вопросу применяются одновременно оба источника — и международный договор, и международный обычай, но каждый применительно к «своей» группе государств. Например, правила, регламентирующие дипломатические иммунитеты, проистекают из Венской конвенции о дипломатических сношениях для участвующих в ней государств и из многовекового обычая для государств, не участвующих по каким-либо причинам в Конвенции. При этом во многих договорах формулируется положение о сохранении и дальнейшем применении обычаев по вопросам, не решённым в договорах. Так, в преамбуле Венской конвенции о дипломатических сношениях подтверждается, что «нормы международного обычного права будут продолжать регулировать вопросы, прямо не предусмотренные положениями настоящей Конвенции».

При сопоставлении договора и обычая как источников международного права следует иметь в виду, что договор концентрирует определённую совокупность тематически однородных норм, а обычай — это почти всегда одна норма, вследствие чего понятия обычая как нормы и обычая как источника права переплетаются. Обычные нормы имеют такую же юридическую силу, что и договорные нормы.

Образование норм обычного международного права — процесс длительный. Он продолжается и в настоящее время. Однако время складывания новых обычаев сокращается в результате деятельности международных организаций. Если в десятках резолюций ООН по одному и тому же вопросу в течение ряда лет единогласно принимается какое-либо положение и все государства следуют этому правилу, можно говорить о становлении новой нормы обычного права. Это ещё не договорная норма, поскольку резолюции международных организаций за редким исключением носят характер рекомендаций. Например, происходит становление обычных норм в области международного сотрудничества по поддержанию и сохранению качества окружающей среды.

Обычай продолжает сохранять значение и после его кодификации, в частности для государств, которые не стали участниками кодифицирующих конвенций.

5.4 Принципы как источник международного права

Принципы — это фундамент международного правопорядка, они определяют его политико-правовой облик. Принципы задают критерии международной законности. Будучи ядром системы международного права, принципы осуществляют общее авангардное регулирование при

появлении новых субъектов или новой сферы сотрудничества. Вновь возникшее государство связано принципами международного права. Действие принципов было немедленно распространено на сотрудничество государств в космосе. Значительна роль принципов в восполнении пробелов в международном праве.

Характерной чертой принципов является их взаимосвязанность. Лишь во взаимодействии они способны выполнять свои функции. При высоком уровне обобщенности содержания принципов применение предписаний каждого из них возможно лишь путём сопоставления с содержанием других. Комплексу принципов присуща некоторая иерархия.

Содержание принципов развивается с некоторым опережением действительности. Постепенно реальные международные отношения подтягиваются до уровня принципов. Опираясь на достигнутое, государства делают новый шаг в развитии содержания принципов. Осуществляется это главным образом при помощи резолюций международных органов и организаций. Но основной юридической формой их существования является обычай, а именно та его разновидность, которая складывается не в поведенческой, а в нормативной практике. Резолюция формулирует содержание принципа, государства признают за ним юридическую силу.

Для того чтобы принцип стал общеобязательным, необходимо признание его международным сообществом в целом. Особенности формирования и функционирования принципов в значительной мере определяются тем, что они отражают и закрепляют необходимые основы мирового порядка и международного права.

5.5 Акты международных конференций и международных межправительственных организаций как источники международного права

Статус *актов международных межправительственных организаций* определяется их уставами. В пределах своей компетенции органы этих организаций принимают, как правило, акты-рекомендации либо акты правоприменительного характера. Так, согласно статьям 10, 11, 13 Устава ООН, Генеральная Ассамблея уполномочена «делать рекомендации», а согласно ст. 25, члены ООН подчиняются решениям Совета Безопасности, но сами эти решения связаны с его правоприменительной деятельностью [9, с. 29].

Сама по себе международная организация не вправе превращаться в некое международное «законодателя». Вместе с тем государства — члены организации могут использовать организацию для нормотворческой деятельности. На сессиях Генеральной Ассамблеи ООН

принимаются резолюции, фиксирующие одобрение от имени организации разработанных в её рамках международных договоров. В этих случаях текст договора публикуется в документах ООН в виде приложения к резолюции Генеральной Ассамблеи. Но именно договор (после его подписания государствами и вступления в силу), а не резолюция приобретает значение источника международного права. Аналогичный метод применяется и в других международных организациях универсального характера.

Вместе с тем выделяются своей особой юридической значимостью те акты международных организаций, которым самими государствами и членами придаётся нормативный характер. Такие резолюции принимаются главными (высшими) органами организаций в соответствии с их функциями в тех случаях, когда эффективное осуществление этих функций невозможно без создания новых форм международного права и, следовательно, придания резолюциям статуса источников международного права. Можно считать общепризнанной обязательную юридическую силу норм резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1514 (XV) от 14 декабря 1969 г. «Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам». Этот акт не ограничивался подтверждением или толкованием действовавших в то время международно-правовых норм, а в соответствии с целями и принципами Устава ООН установил новые императивные нормы относительно полного запрещения колониализма и обязанности немедленного предоставления независимости народам колоний. Это означало новое, по сравнению с главами XI—XIII Устава ООН, решение вопросов, затрагивающих статус самоуправляющихся территорий и международной системы опеки. Примечательно, что в последующих документах ООН ссылки на положения декларации по юридической характеристике равнозначны ссылкам на международные договоры.

Относительно деятельности некоторых других международных организаций можно констатировать принятие ими административных и регламентационных актов типа стандартов Международной организации гражданской авиации (ИКАО), санитарных правил Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), правил МАГАТЭ по безопасному обращению с радиоактивными материалами. Возможность принятия правил в рамках Международного органа по морскому дну предусмотрена в Конвенции ООН по морскому праву (статьи 160, 162 и др.). При положительном отношении государств такие правила, как считают некоторые отечественные и зарубежные юристы-международники, могут восприниматься как нормативные положения.

В рамках ООН и других международных организаций действуют принимаемые их органами акты, относящиеся к их внутренней жизнедеятельности, но содержащие не только правила внутриорганизационного характера, но и нормы взаимоотношений организации (её органов)

и государств-членов (например, предписания резолюций Генеральной Ассамблеи о взносах государств-членов в бюджет ООН). Совокупность таких нормативных положений принято называть внутренним правом ООН либо внутренним правом какой-либо иной организации.

Международные (межгосударственные) конференции завершаются, как правило, принятием итоговых документов, юридическая природа которых различна.

Конференция, созванная специально для разработки международного договора, завершается одобрением резолюции (или иного акта) о принятии договора и открытии его для подписания государствами. В этом случае резолюция имеет лишь разовое, процедурное значение, а источником становится договор как результат действий государств по его подписанию, ратификации, введению в действие. Так, Конференция Объединённых Наций в Сан-Франциско в апреле—июне 1945 г. завершилась принятием Устава ООН, здесь же подписанного представителями государств, затем ратифицированного и вступившего в силу. Третья Конференция ООН по морскому праву (1973—1982) завершилась 10 декабря 1982 г. принятием Заключительного акта Конференции и принятием Конвенции по морскому праву, сразу же открытой для подписания.

Если конференция посвящается проверке состояния выполнения уже действующего многостороннего договора, то её задача ограничивается заслушиванием информации, контрольными функциями, формулированием рекомендаций государствам. Например, с целью оценки результатов действия Договора о нераспространении ядерного оружия подобные конференции государств-участников проводятся каждые 5 лет.

Конференция посвящается рассмотрению и решению новых проблем и завершается принятием итогового документа с разноплановым содержанием. Это и общий обзор ситуации, и рекомендации государствам-участникам, и разработка новых правил деятельности и взаимоотношений государств [3, с. 164].

5.6 Доктрина международного права

В формировании международного права трудам юристов принадлежит особая роль. Информация о формировавшей нормы практике государств была малодоступна. Поэтому дипломаты и судьи широко использовали труды теоретиков для доказательства существования тех или иных норм. Подобное положение давало доктрине значительную возможность участвовать в правотворческом процессе.

Особое значение имеет коллективное мнение юристов разных стран. Оно находит выражение в документах таких общественных

организаций, как Ассоциация международного права, Институт международного права и др. В международных органах, занимающихся подготовкой проектов конвенций, значительное число членов составляют профессора международного права. Примером может служить Комиссия международного права ООН. При подготовке проектов широко используются труды учёных.

Такого рода практика нашла отражение и в ст. 38 Статута Международного суда, согласно которой «доктрины наиболее квалифицированных специалистов по международному публичному праву различных наций» наряду с судебными решениями разных стран применяются судом «в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм» [7]. Из этого очевидно, что доктрина не рассматривается как источник международного права. Она лишь вспомогательное средство для определения норм. Если доктрина используется на стадии применения права, то тем больше для этого оснований на стадии творчества [6, с. 84].

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятие и виды источников международного права.
2. Перечислите основные и вспомогательные источники международного публичного права.
3. Укажите основные этапы кодификации международного публичного права.
4. Дайте оценку актам международных конференций и организаций.
5. Определите роль доктрины международного права в формировании международного права.
6. Определите юридическую природу итоговых документов, принимаемых на международных (межгосударственных) конференциях.

Рекомендуемые источники

1. *Дантенко, Г. М.* Обычай в современном международном праве / Г. М. Даниленко. — М. : Наука, 1988. — 192 с.
2. *Каламкарян, Р. Н.* Международно-правовое значение односторонних юридических актов государства / Р. Н. Каламкарян. — М. : Междунар. отношения, 1984. — 135 с.
3. *Коннова, Е. В.* К вопросу об определении понятия односторонних актов государств / Е. В. Коннова // Журнал междунар. права и междунар. отношений. — 2008. — № 3. — С. 3—8.
4. *Лукашук, И. И.* Нормы международного права в международной нормативной системе / И. И. Лукашук. — М. : Спарк, 1997. — 322 с.
5. *Черниченко, С. В.* Международное право: современные теоретические проблемы / С. В. Черниченко. — М. : Наука, 1993. — 249 с.

ТЕМА 6

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Содержание

- 6.1. Понятие и виды субъектов международного публичного права.
- 6.2. Государства как субъект международного публичного права.
- 6.3. Международная правосубъектность народов и наций, борющихся за независимость.
- 6.4. Международная правосубъектность международных организаций.
- 6.5. Международная правосубъектность государственно подобных образований.
- 6.6. Международная правосубъектность индивидов.

6.1 Понятие и виды субъектов международного публичного права

Субъекты международного права — участники международных отношений, урегулированных нормами международного права, обладающие юридической независимостью и способностью самостоятельно осуществлять права и обязанности, установленные данными нормами.

Особенность *статуса субъектов международного права* в том, что они выступают не только носителями прав и обязанностей, но и главными действующими лицами в создании и осуществлении (применении) международно-правовых норм. Поэтому можно сказать, что **субъект международного права** — носитель международных прав и обязанностей, возникающих в соответствии с общими нормами международного права либо предписаниями международно-правовых актов [18, с. 71].

В отличие от внутригосударственного права, для субъектов международного права характерно органичное сочетание *правоспособности и дееспособности*, что вместе образует понятие «*правосубъектность*». Ограниченно дееспособных или недееспособных субъектов современного международного права не знает.

В международном праве принято различать первичные и производные (вторичные) субъекты [2, с. 139]. К *первичной группе* относятся государства и народы, реализующие право на самоопределение (борющиеся за независимость). Данные субъекты обладают всеми элементами международной правосубъектности. Их появление на международной арене — объективная реальность естественно-исторического процесса развития.

Производные же субъекты международного права создаются на основе волеизъявления первичных. Объём прав и обязанностей

производных субъектов зависит от целей и намерений их создателей, что, как правило, закрепляется в международном договоре, являющемся учредительным документом производного субъекта. К этой группе субъектов международного права относятся межправительственные организации (ООН, ЮНЕСКО, НАТО и др.) и государственно-подобные образования (ранее так называемые вольные города: Венеция, Гамбург, Данциг, Триест и др.). В настоящее время лишь Ватикан может быть отнесён к государственно-подобным образованиям.

Что касается четырёх названных видов субъектов международного права, то их правосубъектность является общепризнанной. Вместе с тем среди юристов ведутся дискуссии о международной правосубъектности индивидов (физических лиц) и международных неправительственных организаций (МНПО). Долгое время в советской правовой литературе доминировало мнение о том, что индивиды, как и МНПО, являются субъектами только внутригосударственного права соответствующей страны и обладать международной правосубъектностью не могут. Однако всё большее распространение приобретает иная точка зрения. В соответствии с ней существуют определённые международные соглашения, например, в области прав человека и гуманитарного права, которые наделяют индивидов правами самостоятельно обращаться в органы ООН или региональные организации в целях защиты нарушенных прав (Факультативный протокол к Пакту о гражданских и политических правах 1966 г., Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод 1950 г.), либо акты, налагающие ответственность непосредственно на физических лиц за международные преступления (Устав Международного военного трибунала 1945 г. или Международный уголовный суд 1998 г. и др.). Иными словами, индивиды становятся участниками международных отношений, урегулированных нормами права, т. е. субъектами международного права. Это же относится и к МНПО, причём их международная правосубъектность, как и индивидов, ограничена пра-воприменительной сферой.

6.2 Государства как субъект международного публичного права

Среди первичных и производных субъектов международного права наиболее весомую роль в международных отношениях играют государства.

Наиболее важными признаками государства являются суверенитет, территория, население, власть [6, с. 111—112].

Государственный суверенитет — присущее государству верховенство на своей территории и его независимость в сфере международных отношений.

Государственная территория — часть земного пространства (суша, водное и воздушное пространство), находящаяся во властном подчинении государства.

Понятие суверенного государства включает в себя следующие элементы:

- государства юридически равны;
- каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету;
- каждое государство должно уважать правосубъектность других государств;
- территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны;
- каждое государство самостоятельно и свободно выбирает и развивает свою политическую, социальную, экономическую и культурную систему;
- каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и мирно сосуществовать с другими государствами [3, с. 179].

Государства, как субъекты международного права, могут быть по форме своего устройства простыми (унитарными) или сложными (союзными).

Например, унитарные государства Беларусь, Украина, Литва, Венгрия, Италия, Франция, Чили, Япония и др. участвуют в международных отношениях как единые политико-правовые образования. Права и обязанности таких субъектов международного права реализуются высшими органами законодательной, исполнительной и судебной власти унитарного государства. Административно-территориальные единицы международной правосубъектностью не обладают.

В федеративных государствах, состоящих из республик, штатов, земель, кантонов и т. п. единиц, обладающих определённой самостоятельностью, вопрос о их международной правосубъектности определяется федеральным законодательством. Так, в Австралии, Австрии, Канаде, России субъекты федерации могут заключать международные соглашения по определённому кругу вопросов с согласия самой федерации, но при этом субъектом международного права признаётся федерация в целом. В США и ФРГ субъекты федерации, в соответствии с их конституциями, субъектами международного права не признаются.

Если говорить о конфедерациях, то субъектами международного права выступают как государства, их составляющие, так и сама конфедерация в целом, если последнее закреплено в учредительном соглашении.

6.3 Международная правосубъектность народов и наций, борющихся за независимость

Под влиянием национально-освободительных движений в международном праве нашла отражение концепция международной правосубъектности народа и нации [2, с. 144]. Её становление происходило в условиях упорной борьбы народов разных регионов мира против колониализма и других форм зависимости.

В Уставе ООН принцип равенства и самоопределения народов закреплён в качестве общепризнанной нормы международного права. Вопрос об особом статусе народа, борющегося за свою независимость и самоопределение, возникает лишь тогда, когда борьба достигает уровня национально-освободительного движения. По существу речь идёт о правосубъектности государства, находящегося в процессе формирования.

Обычно народы реализуют своё право на самоопределение под руководством национально-освободительных движений, организаций и фронтов, которые и выражают их суверенную волю на международной арене, а в отношении самих народов осуществляют законодательные и исполнительные функции. Таким образом, народы становятся участниками международно-правовых отношений, т. е. субъектами международного права. Например, народ Намибии реализовал своё право на самоопределение под руководством Народной организации Юго-Западной Африки (СВАПО), народ Алжира — Фронта национального освобождения (ФНО) Алжира. В настоящее время борьбу палестинского народа за создание собственного государства возглавляет Организация освобождения Палестины (ООП). После обретения независимости национально-освободительные движения, организации и фронты, как правило, становятся правящими политическими партиями в своих странах [18, с. 84].

Право народов на самоопределение имеет одну особенность. В отличие от государств, которые по действующему международному праву не могут применять силу или угрозу силой, народы, реализующие своё право на самоопределение, вправе применять все формы борьбы, в том числе и вооружённую. Прежде всего это касается тех случаев, когда метрополия насильственно препятствует осуществлению права на самоопределение.

Как и государства, народы, реализующие своё право на самоопределение, обладают полной международной правосубъектностью и относятся к первичным субъектам международного права. Они могут устанавливать отношения с государствами и международными организациями, участвовать в работе международных конференций, заключать двусторонние и многосторонние международные договоры [2, с. 145].

Необходимо подчеркнуть, что право на самоопределение имеют лишь те народы, у которых нет своих национальных государств, например, палестинцы и курды. При этом не следует путать право национальных меньшинств защищать свою национально-культурную самобытность с правом народов на самоопределение.

6.4 Международная правосубъектность международных организаций

Роль и значение международных межправительственных организаций в деле поддержания мира и безопасности, защиты прав и свобод человека, развития плодотворного сотрудничества между государствами неуклонно возрастает. В доктрине международного права такие организации общепризнанно считаются субъектами международного права. Такое положение характерно и для самого международного права, что подтверждается Венской конвенцией о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. (п. 4 ст. 2) и Венской конвенцией о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. (ст. 3) [7]. Статус международных организаций как субъектов международного права подтверждён также в Консультативном заключении Международного суда ООН от 11 апреля 1949 г. «О возмещении ущерба, понесённого на службе ООН».

Международные организации создаются первичными субъектами международного права на основе соглашения между ними, поэтому относятся к группе вторичных (производных) субъектов международного права. Данные соглашения являются учредительными актами международных организаций.

В отличие от государств, международные организации являются специфическими субъектами международного права. Так, они не обладают суверенитетом и своей территорией. Вступать в международно-правовые отношения международная организация может лишь в пределах своей компетенции, определённой в её учредительном документе — уставе. В соответствии с учредительными актами международных организаций, государства-члены могут иметь свои представительства при них, а представительство организаций в указанных государствах — относительно редкое явление. Специальная правоспособность международных организаций заключается также в том, что они не могут быть стороной в споре, рассматриваемом Международным судом ООН. Известно, что такой стороной может быть только государство.

По волеизъявлению государств-членов международная организация может прекратить своё существование как субъект международного права. Например, Совет экономической взаимопомощи (СЭВ) в 1991 г. был расформирован и утратил свою международную правосубъектность.

6.5 Международная правосубъектность государственно-подобных образований

Истории международных отношений известны некоторые политико-территориальные образования со специальным международно-правовым статусом, определявшимся в международном договоре. Их относят к нетипичным субъектам международного права. Суть их международной правосубъектности заключается в том, что они имеют возможность самостоятельно осуществлять предоставленные им юридические права и нести международные обязанности, пределы которых устанавливаются в договорах, заключенных государствами при их образовании.

К этой категории субъектов международного права относятся «вольные города» и Ватикан, а также (по некоторым источникам) Мальтийский орден.

«Вольные города» в прошлом имели специальный международно-правовой статус, который определялся соответствующим договором. Одним из таких договоров был Венский трактат 1815 г., который закрепил за Краковом статус «вольного, независимого и совершенно нейтрализованного» города. Краков имел этот статус до 1846 г. По Версальскому мирному договору 1919 г. Данциг (Гданьск) получил особый статус «свободного государства». Данный статус просуществовал до 1939 г.

В 1971 г. было заключено Четырёхстороннее соглашение между Великобританией, СССР, США и Францией по Западному Берлину. В нём Западный Берлин объявлялся ни частью ФРГ, ни частью ГДР, а самостоятельным субъектом международного права. При этом Западный Берлин находился под оккупационным режимом трёх западных держав. И нормативно-правовые акты палаты депутатов Западного Берлина (законодательного органа) и сената во главе с правящим бургомистром (исполнительного органа) не должны были противоречить актам оккупационных властей. Позже Четырёхстороннее соглашение 1971 г. было дополнено рядом соглашений между ГДР, сенатом Западного Берлина и ФРГ по конкретным вопросам. В 1991 г. в связи с объединением Германии действие Четырёхстороннего соглашения 1971 г. было прекращено [3, с. 180].

Ватикан — государство-подобное образование, существующее ныне на международной арене. Несмотря на то что Ватикан обладает

всеми атрибутами суверенного государства (собственная территория, население, система органов власти), в международных отношениях он правомерно считается вторичным субъектом международного права. Объясняется это тем, что в XX в. Ватикан конституировался как субъект международного права, в силу международного соглашения, заключённого между Святейшим престолом (так Ватикан официально именуется в международных актах) и Итальянской монархией в 1929 г. (Латеранские соглашения). В 1984 г. между Ватиканом и Итальянской Республикой было заключено новое соглашение о статусе Святейшего престола, которое подтвердило принципиальные положения Латеранских соглашений 1929 г. Соглашение 1984 г. действует и поныне.

Ватикан, как субъект международного права, поддерживает активные внешние связи со многими государствами мира и особенно с теми, где велико влияние католической церкви, в том числе и с Республикой Беларусь. Святейший престол имеет статус наблюдателя в ООН, МОТ, ЮНЕСКО и других международных организациях; является членом Всемирного почтового союза, Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Международного союза электросвязи и др.; участвует в работе многих международных конференций; заключает двусторонние и многосторонние договоры, тем самым реализуя свою международную правосубъектность [9, с. 197].

Мальтийский орден — созданный в период крестовых походов как военная и медицинская организация, в настоящее время превратился в филантропическую организацию с местонахождением в Риме. Орден не имеет ни своей территории, ни населения, тем ни менее он поддерживает дипломатические отношения более чем с 40 государствами. Его суверенитет и международная правосубъектность — правовая фикция [1, с. 68].

6.6 Международная правосубъектность индивидов

Долгое время в советской науке международного права было распространено мнение, что индивиды не являются самостоятельными субъектами международного права.

Начиная с 80-х годов в отечественной науке международного права начинают поднимать вопрос об индивидах как о субъектах международного права (Г. М. Вельяминов, В. С. Верещатин и др.). Действительно, в современном международном праве имеется ряд норм, распространяющихся непосредственно на индивидов. А если есть отношения, в которых участвуют индивиды и эти отношения урегулированы правом, то, естественно, что участники таких отношений должны признаваться *субъектами международного права*. Правовой формой деятельности индивидов на международной арене является

правоприменение позитивного характера [17, с. 89], например защита нарушенного права, оказание помощи больным и раненым; или негативного характера — несение ответственности за совершение международного преступления применительно к индивидам.

В международной правотворческой деятельности физические лица не участвуют, поскольку не обладают такими правами. Поэтому, когда речь идёт о субъектах международного права, следует понимать, что есть субъекты, обладающие правами и обязанностями как по созданию, так и по правоприменению норм международного права; и есть другая группа субъектов, в отношении которых применяются нормы международного права, но они не участвуют в их создании.

Вопрос о физических лицах как субъектах международного права возник в связи с расширением сферы международно-правового регулирования в области защиты прав и свобод человека, собственно говоря, выводя его тем самым из сферы исключительной юрисдикции государств.

Наличие в международном праве значительного количества норм, направленных на защиту чести и достоинства личности и на охрану основных прав и свобод человека, привело к тому, что в международном праве, наряду с традиционным взглядом, отвергающим за индивидом качество субъекта международного права, появились теории, доказывающие, что индивид выступает в международных отношениях в качестве самостоятельного субъекта международного права. Действительно, все международные договоры и соглашения о защите личности заключены государствами, а потому конкретные права и обязанности из этих соглашений вытекают для государств, а не для отдельных индивидов. Индивиды находятся под защитой своего государства, и те нормы международного права, которые направлены на охрану основных прав и свобод человека, главным образом реализуются через посредство государства. Индивиды, находясь под властью государства, не выступают на международной арене от своего имени как субъекты международного права. Однако дело в том, что в ряде документов прямо указывается на права и обязанности индивида, а не государства, в силу чего носителем их является индивид, а не государство.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите круг субъектов международного публичного права.
2. Дайте определение международной правосубъектности.
3. Назовите основные признаки международной правосубъектности.
4. Назовите производные субъекты международного публичного права.
5. Назовите признаки, присущие государству как наиболее важному субъекту международного права.

6. Определите пределы международной правосубъектности индивидов.
7. Определите нации и народы, обладающие международной правосубъектностью.
8. Назовите государственно-подобные образования, существующие в настоящее время.

Рекомендуемые источники

1. Беларусь в современном мире : материалы 4-й Респ. науч. конф., Минск, 28 сент. 2005 г. / редкол.: А. В. Шарапо [и др.]. — Минск : Респ. ин-т высш. шк., 2005. — 334 с.
2. *Бровка, Ю. П.* Международная правосубъектность Республики Беларусь в условиях интеграции / Ю. П. Бровка // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 1999. — № 1. — С. 3—6.
3. *Кожеуров, Я. С.* О международной правосубъектности индивида / Я. С. Кожеуров // Рос. журн. междунар. права. — 2004. — № 2. — С. 89—93.
4. *Курдюков, Г. И.* Государства в системе международно-правового регулирования / Г. И. Курдюков. — Казань : [б. и.], 1999. — 330 с.
5. Международное право : учеб. для вузов / Л. Н. Анисимов [и др.] ; отв. ред.: Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. — М. : Междунар. отношения, 2003. — 713 с.
6. *Моджорян, Л. А.* Основные права и обязанности государств : 2-е изд. / Л. А. Моджорян. — М. : Норма, 1995. — 282 с.
7. *Моравецкий, В.* Функции международной организации : 2-е изд. / В. Моравецкий. — М. : Норма, 1994. — 160 с.
8. Право и межгосударственные объединения = Law and interstate associations / В. Г. Вишняков [и др.] ; под общ. ред. В. Г. Вишнякова. — СПб. : Юрид. центр пресс, 2003. — 575 с.

ТЕМА 7

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

Содержание

- 7.1. Доктринальные подходы к соотношению международного и внутреннего права: дуалистическая и монистическая теории.
- 7.2. Влияние внутригосударственного права на формирование и осуществление норм международного права.
- 7.3. Место и роль международно-правовых норм в правовой системе Республики Беларусь.

7.1 Доктринальные подходы к соотношению международного и внутреннего права: дуалистическая и монистическая теории

Исторически в науке международного права в вопросе соотношения международного и внутригосударственного права существовало два основных направления: монистическое и дуалистическое. И то и другое внутренне неоднородны. Так, монистическое течение распадается на теории примата международного права и примата внутригосударственного права. Концепции же, укладывающиеся в русло дуалистической теории, основывались на разграничении международного и национального права и их неподчинённости одного другому.

Дуалистическая теория в международно-правовой науке появляется в конце XIX в., её представители (В. П. Даневский, немецкий юрист Г. Тринпель, итальянский юрист Д. Анцилотти, английский юрист Л. Оппенгейм) рассматривали международное и внутригосударственное право как самостоятельные правовые системы, относящиеся к различным правовым порядкам. Сначала дуалистическая концепция подчёркивала не столько связь между этими системами, сколько их различие и независимость [2, с. 103].

Согласно дуалистической теории международное и внутригосударственное право существенно отличаются друг от друга прежде всего по регулируемым ими отношениям. Внутреннее право ограничивается территорией и регулирует общие правовые отношения, которые возникают внутри государства между гражданами или государством и гражданами. Международное право регулирует отношения между государствами.

Международное и внутригосударственное право также отличаются друг от друга по источникам. К источникам международного права относят международный обычай, правообразующие договоры, заключённые государствами. Источник внутреннего права — обычай, развившийся в пределах конкретного государства, и акты его законодательной власти.

Дуалистическая теория объясняет образование международно-правовых норм возникновением так называемой общей воли государств. Эта общая воля проявляется в межгосударственном правообразующем соглашении. Исходя из этого, представители дуалистической теории делают вывод, что международное право ни в целом, ни частично не может быть частью внутреннего права [2, с. 103—104].

Те учёные, которые придерживаются дуалистической концепции, отмечают, что, хотя международное и внутригосударственное право представляют собой две самостоятельные правовые системы, они тесно связаны между собой и оказывают непосредственное влияние друг на друга.

К концу XIX в. возникает монистическая теория соотношения международного и национального права. Теория монизма не отличается единством взглядов и включает в себя две группы сторонников теории «единого права»: сторонников теории верховенства внутригосударственного права и сторонников теории верховенства международного права.

Представители первой группы считают, что международное право является внутригосударственным правом.

Представители второй группы единым правом считают международное право, которое может якобы регулировать и внутригосударственные отношения. При этом они допускают временное существование и внутригосударственного правового регулирования, которое действует в силу недостаточной развитости международного права, но исчезнет в будущем по мере развития международного права [2, с. 105].

7.2 Влияние внутригосударственного права на формирование и осуществление норм международного права

Говорить о влиянии национального права отдельных государств, оказываемом на международное право, можно прежде всего применительно к нормам основных законов этих стран — Конституций или других актов, закрепляющих фундаментальные принципы их внутренней и внешней политики. Например, включение развивающимися странами в тексты своих конституций положений о неотъемлемом суверенитете над естественными ресурсами и богатствами при эффективной поддержке других государств, обусловило появление и нормативное закрепление в международных договорах ещё одного специального принципа международного экономического права.

Не менее значимым является и такое направление влияния, как изменение, углубление и развитие содержания, расширение сферы действия и повышение эффективности существующих международно-правовых норм под воздействием национального права. К примеру, в международном праве сложились принципы территориальной целостности и нерушимости государственных границ. Согласно этим принципам государства не вправе произвольно изменять в одностороннем порядке положение линии границы. Для обеспечения неприкосновенности границы сопредельные государства устанавливают взаимно согласованный режим границы, включающий вопросы прохождения и обозначения линии государственной границы, порядка пользования пограничными водами и коммуникациями, лесными, охотничьими, сельскохозяйственными и другими угодьями вблизи границы и т. д.

Внутренним законодательством ряда сопредельных государств и их международными соглашениями учреждаются некоторые специальные

институты, как, например, совместные комиссии по проверке границы и пограничные уполномоченные (комиссары). Последние в целях упрочения добрососедских отношений и развития мирного сотрудничества приграничных государств осуществляют своевременное адекватное урегулирование различных пограничных инцидентов, возникающих между сторонами.

Существенным итогом влияния внутригосударственного права на прогрессивное развитие международного права закономерно считается устранение из международного права под воздействием внутригосударственных политических и правовых средств отживших, не соответствующих современному назначению международного права институтов, принципов, норм.

Рассматривая вопрос о влиянии систем национального права на развитие международного права, необходимо указать и на такой важный аспект, как рецепция и активное использование в настоящее время международным правом основных правовых формул — особых юридических принципов, пришедших из внутригосударственного права: последующий закон отменяет предыдущий; общий закон отменяется специальным; договоры должны соблюдаться; договоры не вредят и не приносят выгоды третьим лицам; никто не может предоставить другому больше, чем имеет сам; равный над равным власти не имеет; никто не может быть судьей в собственном деле и т. д. В значительной мере это обстоятельство отражает такую форму взаимодействия систем национального и международного права, как общие принципы права.

7.3 Место и роль международно-правовых норм в правовой системе Республики Беларусь

Республика Беларусь признаёт приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (ст. 8 Конституции Республики Беларусь) [4].

Законодательство Республики Беларусь свидетельствует о признании приоритета как обычных норм, так и договорных. В большинстве законов содержалась статья о применении положений международного договора в случае коллизии их с правилами, установленными соответствующими законами.

Примат норм, ратифицированных и вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь или конвенций Международной организации труда, участницей которых она является, подчёркивается в приёме в 1999 г. Трудовом кодексе Республики Беларусь [2, с. 113].

Гражданский кодекс Республики Беларусь 1998 г. закрепляет норму, в соответствии с которой Республика Беларусь признаёт

приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им гражданского законодательства.

Вышеприведённый анализ отдельных правовых актов свидетельствует о том, что Республика Беларусь провозглашает не только верховенство норм международного права, но и возможность их прямого действия на территории страны и использования в правоприменительной практике судов. Предоставление Конституцией Конституционному суду права давать заключение о соответствии нормативных актов любого государственного органа, а также международных обязательств Конституции и ратифицированным международным договорам Республики Беларусь подтверждает данный вывод.

Законодательство Республики Беларусь предусматривает как опосредованное, так и прямое применение международно-правовых норм в сфере внутригосударственной деятельности, когда в законы включаются положения о применении международного договора, если им установлены правила иные, чем в соответствующем законе, а также возможность непосредственного действия ратифицированных международных договоров.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите способы взаимодействия международного права с внутригосударственным правом.
2. Покажите, в чём состоит отличие норм международного права от норм внутригосударственного (национального) права.
3. Охарактеризуйте теории соотношения международного и внутригосударственного права.
4. Назовите представителей дуалистической теории.
5. Охарактеризуйте влияние международно-правовых норм на правовую систему Республики Беларусь.

Рекомендуемые источники

1. *Барбук, А. В.* Соотношение международного и внутригосударственного права: теоретические аспекты / А. В. Барбук // Белорусский журнал междунар. права и междунар. отношений. — 2005. — № 1. — С. 3—12.
2. *Гаврилин, Д. А.* Теории соотношения международного и внутригосударственного права и их отражение в практике государств / Д. А. Гаврилин // Росс. ежегодник междунар. права, 1998-1999. — СПб. : Россия-Нева, 1999. — С. 130—140.
3. *Гаврилов, В. В.* Понятие и взаимодействие международной и национальной правовых систем / В. В. Гаврилов. — Владивосток : Изд-во Дальневост. ун-та, 2005. — 216 с.

4. *Зыбайло, А. И.* Соотношение международного и внутригосударственного права / А. И. Зыбайло. — Минск : Право и экономика, 2007. — 175 с.

5. *Тузмухамедов, Б. Р.* Международное право в конституционной юрисдикции : хрестоматия / Б. Р. Тузмухамедов. — М. : Юристъ, 2006. — 463 с.

ТЕМА 8

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Содержание

8.1. Понятие и правовые особенности имплементации норм международного права.

8.2. Международный механизм имплементации.

8.3. Имплементации норм международного права на национальном уровне.

8.4. Конституционный и законодательный механизмы имплементации норм международного права во внутреннее право Республики Беларусь.

8.1 Понятие и правовые особенности имплементации норм международного права

Имплементация международного права — фактическая реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне.

Международное право не требует признания на внутригосударственном уровне своего примата и непосредственного действия. Выбор способа имплементации международных обязательств остаётся прерогативой государств.

Правовые особенности осуществления норм международного и национального права заключаются в следующем:

1. Во внутреннем правопорядке государство само создаёт или санкционирует правовые нормы, придаёт им властную, общеобязательную силу и в необходимых случаях обеспечивает их осуществление силой государственного принуждения.

В международных отношениях субъекты международного права, прежде всего государства, создают нормы международного права в процессе согласования воли этих субъектов относительно содержания правила поведения и признания его в качестве юридически обязательного.

2. Деятельность субъектов внутреннего права по реализации своих субъективных прав и обязанностей представляет собой опосредованную правом совокупность организационно-оперативных мер, как правило, не связанных с правотворчеством.

Имплементация норм международного права зачастую предусматривает дополнительные меры правового характера, предпринимаемые как на международном, так и на национальном уровнях.

3. Отсутствие на международной арене единого централизованного аппарата контроля за имплементационной деятельностью государств. Государства сами осуществляют контроль за выполнением международных обязательств [2, с. 119—120].

Имплементация правовой нормы представляет по своему содержанию не просто возникновение у соответствующего лица субъективных прав и обязанностей, но и их осуществление в процессе определённой деятельности, поведения субъекта международного права.

8.2 Международный механизм имплементации

Международный механизм реализации норм международного права представляет собой совокупность конвенционных (нормативных) и институциональных (организационно-правовых) средств, используемых субъектами международного права на международном и национальном уровнях в целях реализации норм.

Конвенционный механизм осуществления норм включает правообеспечительное нормотворчество, толкование, международный контроль, правоприменение.

Правообеспечительное нормотворчество чаще всего выступает в форме конкретизации, которая имеет исключительное значение: высокая степень обобщённости первичных норм может затруднить их реализацию. Дополнительные договоры могут быть посвящены гарантиям.

Толкование актов вместе с конкретизацией может осуществляться на этапе как нормотворчества, так и правоприменения [2, с. 120].

Среди известных в истории международного права средств обеспечения выполнения государствами международных обязательств международный контроль является способом проверки соблюдения норм международного права. Главное в контрольной деятельности — установление фактических обстоятельств и их оценка с точки зрения соответствия требованиям норм права, т. е. проверка фактического положения вещей, соблюдения международно-правовых обязательств и принятие мер по их выполнению.

Международная практика для обеспечения исполнения международных соглашений в механизм контроля включает как специально созданные государствами органы, так и национальные средства.

Методы осуществления контроля: отчёты о выполнении договоров; доклады; наблюдения; обмен информацией; расследования; проверки на месте; установление контрольных постов; инспекции; проведение

консультаций; посещение объектов; рассмотрение жалоб; обзор политики отдельных государств; петиции; арбитраж и судебные разбирательства и т. д.

Правоприменение представляет собой деятельность, завершающуюся принятием государствами (индивидуально или коллективно) или компетентным международным органом юридически обязательного индивидуального акта на основе норм международного права.

Международный организационно-правовой (институциональный) механизм реализации международного права включает государства, организации и органы (комитеты, комиссии, судебные органы). Они осуществляют свою деятельность посредством переговоров, консультаций, встреч, конференций, рассмотрения вопросов в согласительных комиссиях, судебного разбирательства.

Государства для обсуждения хода реализации действующих норм и совместного реагирования на их нарушения используют прежде всего переговоры.

Международные органы (комитеты, комиссии, рабочие группы) создаются либо на постоянной основе (комитет по защите прав человека), либо для решения какого-либо конкретного вопроса (комиссия экспертов). Задача органов — изучение и оценка действия конкретных принципов и норм, а также разработка мер по более успешному их осуществлению.

Международные организации осуществляют непосредственную оперативную деятельность.

Региональные структуры рассматривают возникающие споры до передачи их в Совет Безопасности ООН.

8.3 Имплементация норм международного права в Конституциях и законодательстве государств

Конституция Республики Беларусь признаёт приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства, устанавливает приоритет ратифицированных международных договоров перед иными международными обязательствами и национальными юридическими актами [4]. Об имплементации международно-правовых норм можно говорить только в том случае, если государство не только издаёт соответствующие законодательные акты (изменяет или отменяет уже существующие) для осуществления норм международного права, но и проводит в жизнь эти акты [2, с. 125].

Учёные выделяют три категории имплементационных механизмов:

1) конституционные имплементационные механизмы, рассматривающие только международный договор как часть национального права или национальной правовой системы;

2) конституционные имплементационные механизмы, признающие лишь за обычными нормами международного права возможность их применения в национально-правовой сфере;

3) конституционные имплементационные механизмы, признающие любые нормы международного права частью национальной правовой системы.

Из анализа имплементационных конституционных механизмов сформулирован вывод о конкретных способах реализации норм международного права в национальном законодательстве, также отличающихся большим разнообразием.

Для монистически ориентированных государств характерен такой способ, как отсылка, которая делится на два вида: *генеральная*, когда речь идёт о статусе всех международных договоров (например, как в Конституции США) или обычных норм международного права (Конституция Австрии); *частичная*, применяемая к конкретному закону, содержащему нормы, противоречащие конкретным положениям договора.

Для дуалистически ориентированных государств характерен такой способ, как инкорпорация, т. е. введение в действие международного договора или обычая на территории государства специальным законом (иногда его называют имплементирующим законом). Инкорпорация может осуществляться в форме рецепции и трансформации.

При рецепции имплементирующий закон воспроизводит содержание инкорпорируемого договора, не внося изменений или уточнений в его положения.

При трансформации имплементационный закон может уточнять, конкретизировать положения соответствующего международного договора, отменять действие старых законов, если они находятся в противоречии с вводимым международным договором.

Законодательство Республики Беларусь определяет, что международные договоры Республики Беларусь подлежат добросовестному исполнению Республикой Беларусь в соответствии с международным правом.

8.4 Конституционный и законодательный механизмы имплементации норм международного права во внутреннее право Республики Беларусь

Национальный механизм имплементации норм международного права каждого конкретного государства обладает присущими только ему чертами, зависящими от особенностей внутренней правовой системы. В то же время ряд элементов, прежде всего характеризующих его структуру, является общим для любого государства.

Структура национального механизма имплементации включает в себя следующие элементы:

- закреплённые в национальном правовом порядке правовые средства обеспечения выполнения международных обязательств на внутригосударственном уровне в рамках конституционного и законодательного механизмов;
- систему государственных органов, уполномоченных на реализацию международных обязательств;
- национальную правоприменительную практику;
- организационные средства, применяемые на внутригосударственном уровне для обеспечения имплементации международного права [2, с. 133].

Основу национального механизма имплементации международного права составляет национальная система нормативного обеспечения: нормативно-правовые акты общего характера; национальные правовые акты.

Критерием обособления государственного органа в конституционно-правовой механизм осуществления конституционных полномочий по осуществлению норм международного права является факт вовлечённости на основе правовых норм конкретного государственного органа в процесс осуществления норм международного права.

Глава государства гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями; принимает меры по охране суверенитета, национальной безопасности, территориальной целостности Республики Беларусь; ведёт переговоры и подписывает международные договоры.

Национальное собрание Республики Беларусь рассматривает проекты законов об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь; о ратификации и денонсации международных договоров; об объявлении войны и о заключении мира.

Особая роль принадлежит Конституционному суду Республики Беларусь.

Общее руководство в области внешних сношений и их осуществление — компетенция исполнительной власти. Поэтому и в реализации международного права ей принадлежит одна из главных ролей. Возрастание роли законодательной власти в этом процессе определяется, в частности, повышением значимости национального права в осуществлении норм международного права. Главное определяется тем, что законодательная власть всё активнее распространяет свою деятельность на сферу внешней политики и международного права.

Непосредственное выполнение международных обязательств Республики Беларусь связано опять же с компетенцией Совета Министров Республики Беларусь, Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Беларусь и других органов государственного управления Республики Беларусь в данной сфере.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение имплементации международного права.
2. Назовите правовые особенности осуществления норм международного права и национального права.
3. Назовите способы реализации норм международного права, которые базируются на положениях Конституций.
4. Назовите элементы, входящие в структуру национального механизма имплементации.

Рекомендуемые источники

1. *Барбук, А. В.* Имплементация международного права в Республике Беларусь / А. В. Барбук // Белорусс. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2001. — № 4. — С. 3—11.
2. Имплементация норм международного права во внутригосударственное право / Л. В. Павлова [и др.] ; под ред. Л. В. Павловой. — Минск : Изд-во БГУ, 2001. — 148 с.
3. *Лукашук, И. И.* Международное право в судах государств / И. И. Лукашук. — СПб. : Россия—Нева, 1993. — 301 с.
4. *Осминин, Б. И.* Заключение и имплементация международных договоров и внутригосударственное право / Б. И. Осминин. — М. : Инфогропик Медиа, 2010. — 400 с.
5. *Павлова, Л. В.* Самоисполнимые нормы в международном праве / Л. В. Павлова // Международное публичное и частное право: проблемы и перспективы / под ред. С. В. Бахина. — СПб. : Изд-во Петербург. гос. ун-та, 2007. — С. 59—85.
6. *Раушнинг, Д.* Применение норм международного публичного права в рамках национальной правовой системы / Д. Раушнинг // Российский ежегодник междунар. права, 1998-1999. — СПб. : Россия—Нева, 1999. — С. 279—283.

ТЕМА 9

ИНСТИТУТ ПРИЗНАНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Содержание

- 9.1. Понятие признания и его правовые последствия.
- 9.2. Виды международно-правового признания.

9.1 Понятие признания и его правовые последствия

Международно-правовое признание — акт государства, которым оно считает целесообразным вступить в юридические отношения с признаваемой стороной [2, с. 157]. Такой стороной могут быть вновь возникшие государства, новое правительство, борющиеся за

независимость нация или национально-освободительное движение, восставшая или воюющая сторона, международная организация.

Признание является важным внешнеполитическим актом, поскольку оно выражает желание признающего государства установить нормальные, стабильные отношения с признаваемой стороной. В то же время признание имеет большое международно-правовое значение, определяемое теми юридическими последствиями, которые оно влечёт за собой.

Обязанности признания не существует, это право государства. Разумеется, длительное непризнание, продиктованное откровенно политическими соображениями и игнорирующее реальности международной жизни, может стать фактором, серьезно осложняющим межгосударственные отношения. Истории международных отношений известны случаи незамедлительного признания новых государств и правительств, а также упорных отказов в нём. Например, США были признаны в XVIII в. Францией в тот период, когда они ещё не освободились окончательно от зависимости от Великобритании. Республика Панама была признана США в 1903 г., буквально через две недели после её образования [9, с. 205].

Не принято брать признание назад, хотя такие случаи в истории встречались: в 1918 г. Франция взяла назад своё признание Финляндии.

Признание обычно выражается в том, что государство (или группа государств) обращается к правительству возникшего государства и заявляет о характере и объёме своих отношений с вновь возникшим государством. Такое заявление, как правило, сопровождается выражением желания установить с признаваемым государством дипломатические отношения и обменяться представительствами. Признание может быть и неявно выраженным. Его можно усмотреть в определённых действиях государства (предложении установить дипломатические отношения и т. п.). В принципе, заявление об установлении дипломатических отношений является классической формой признания государства, даже если в предложении об установлении таких отношений не содержится заявления об официальном признании.

Признание не создаёт нового субъекта международного права. Оно может быть полным, окончательным и официальным. Такой вид признания называется признанием *de jure* (де-юре). Неокончательное признание именуется *de facto* (де-факто).

Эти формы используются при признании государств и правительств. Различие между ними заключается в объёме правовых последствий, которые они за собой влекут для признающего и признаваемого в их взаимных отношениях. При признании де-факто объём наступающих правовых последствий уже. Никаких точных ориентиров и тем более норм, определяющих это различие для использования одной или другой формы признания, нет. Практика показывает, что в основе их использования лежат политические соображения.

Признание де-факто имеет место в тех случаях, когда у признающего государства нет уверенности в том, что данное государство или правительство достаточно долговечны или жизнеспособны, а также когда признаваемый субъект рассматривает себя как временное образование, например, путём участия признаваемого субъекта в международных конференциях, многосторонних договорах, международных организациях [6, с. 134]. В случаях признания де-факто устанавливаются только консульские или торгово-экономические отношения с признаваемой стороной; оно носит временный и переходный к признанию де-юре характер, но может быть взято и обратно. Чаще всего такое признание применяется к новому правительству, а не к новому государству, да и то сравнительно редко. Обычной формой признания является, таким образом, признание де-юре.

Признание де-юре — полное, окончательное. Оно выражается в официальных актах, например в резолюциях межправительственных организаций, итоговых документах международных конференций, в заявлениях правительств, в совместных коммюнике и т. д. Такой вид признания реализуется, как правило, путём установления дипломатических отношений, заключения договоров по политическим, экономическим и другим вопросам. Считается, что установление дипломатических отношений означает признание де-юре. Помимо дипломатических, с признаваемым государством или правительством в полном объёме устанавливаются консульские и другие официальные отношения; признаются их права распоряжаться своим имуществом, складами и другими ценностями, находящимися за границей, в иностранных банках и т. д.; признаётся их иммунитет от юрисдикции иностранных судов. Признание де-юре не может быть взято назад [18, с. 118].

От этих двух форм признания следует отличать «разовые контакты» с непризнанным государством, правительством и т. д. Встречаются случаи, когда государства, правительства (или другие власти) вступают в официальный контакт друг с другом вынужденно, для решения каких-либо конкретных вопросов, но вместе с тем не желают признавать друг друга. В этом случае говорят о признании *ad hoc* (в данной ситуации, по конкретному делу). Иногда целью таких контактов может быть заключение международных договоров. Например, четыре участника переговоров об окончании войны во Вьетнаме (США и три вьетнамские стороны) подписали в 1973 г. известные Парижские соглашения, хотя некоторые из участников друг друга не признавали. Отсутствие признания в таких случаях не должно отражаться на юридической силе договора.

В науке международного права существует две теории признания: декларативная и конститутивная [2, с. 160].

Сторонниками конститутивной теории являются Л. Оппенгейм, Д. Анцилотти, Г. Кельзен и др. Конститутивная теория исходит из того,

что если нет признания, то нет и субъекта международного права; только признание придаёт адресату признания соответствующее качество: государству — международную правосубъектность, правительству — способность представлять субъект международного права в межгосударственных отношениях. Наиболее уязвимая сторона этой теории заключается в том, что, во-первых, не ясно, какое количество признаний необходимо для придания адресату упомянутого качества, и, во-вторых, как показывает практика, государства могут существовать и вступать в те или иные контакты с другими государствами, а правительства, пришедшие к власти неконституционным путём, эффективно представлять субъект международного права и без официального признания. Отсюда противники конститутивной теории (А. Н. Талалаев) делают вывод, что конститутивная теория расходится с жизнью. Кроме того, они считают, что конститутивная теория несовместима с международным правом, поскольку она игнорирует тот факт, что государство ещё до признания пользуется всеми правами и обязанностями, вытекающими из принципа суверенитета. Эта теория принижает значение государственного суверенитета как неотъемлемого свойства государства — субъекта международного права, ставит его возникновение в зависимость от желания, воли, а то и произвола других государств.

Согласно декларативной теории, признание лишь констатирует возникновение нового субъекта международного права, в частности нового государства, и большого юридического значения для него не имеет, поскольку существование государств как субъектов международного права не зависит от их признания. Признание предполагает внутреннюю независимость вновь возникшего государства, но его не создаёт [3, с. 184].

9.2 Виды международно-правового признания

Виды международно-правового признания различают в зависимости от адресатов признания. Можно выделить традиционные виды признания (государств и правительств) и предварительные, или промежуточные (признание народов или наций, восставшей или воюющей стороны, организаций сопротивления или правительств в изгнании). Предварительные виды признания применяются в ожидании дальнейшего развития событий, которые могут привести либо к созданию нового государства (при признании народа или нации), либо к стабилизации положения в стране, где власть нового правительства была установлена неконституционным путём.

Признание государства непосредственно связано с его международной правосубъектностью. Вопрос о признании государства возникает в том случае, если появится новое государство в результате

объединения нескольких государств, либо на месте одного государства в результате его распада появится ряд более мелких, либо, наконец, из состава какого-либо государства выделится новое [9, с. 210].

Вопрос о признании государства может возникнуть и при кардинальном изменении государственного и общественного строя в результате революции. Однако на практике в таких ситуациях чаще прибегают к признанию нового правительства, особенно если революция не привела к серьёзным территориальным изменениям [2, с. 160]. Например, после провозглашения в 1949 г. Китайской Народной Республики СССР признал правительство КНР, а не саму КНР.

Взгляды отечественных юристов-международников в современный период базируются на представлении о том, что признание нового государства является актом большой политической важности. Оно даёт возможность новому государству эффективно реализовать свою международную правосубъектность. И непризнанное государство имеет возможность осуществлять свою правосубъектность, участвовать в многосторонних конференциях, договорах, международных организациях. Так, устанавливая норму о том, что членом ООН может быть только государство, Устав ООН не требует, чтобы этому предшествовало признание.

Не создавая государства как субъекта международного права, признание констатирует наличие юридического факта, связанного с появлением нового государства. Признание позволяет государству наиболее полно пользоваться своими основными правами и нести основные обязанности, участвовать в создании и обеспечении международно-правовых норм. Признание осуществляется в рамках принципов международного права. В частности, принцип сотрудничества требует от вновь возникших и уже существующих государств развития стабильных отношений, что невозможно без признания.

Признание нового государства является свободным актом, посредством которого одно или несколько государств констатируют существование на определённой территории человеческого общества, организованного в политическом отношении, суверенного в политическом отношении, независимо от всякого другого существующего государства, способного соблюдать предписания международного права, и вследствие этого заявляют о своей воле рассматривать его как члена международного сообщества.

Признание или непризнание не влияет на существование нового государства. Признание имеет декларативное значение. В силу принципа суверенного равенства все государства юридически равны, независимо от времени их образования. Каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств. Поэтому вновь образованное государство становится субъектом международного права в силу самого факта создания суверенного образования. На него распространяется

действие норм общего международного права. Разумеется, новое государство само должно признавать и соблюдать эти нормы [2, с. 161].

Признание государства представляет собой односторонний акт, которым государство признаёт факт образования нового государства и его международную правосубъектность. Любые правоотношения возможны лишь в том случае, если участники признают друг друга в качестве субъектов права.

Признание нового государства не затрагивает прав, приобретённых им до признания в силу законов, имевших применение. Иными словами, юридическим последствием международного признания является признание юридической силы за законами и подзаконными актами признанного государства.

Признание исходит от органа, компетентного, согласно публичному праву, заявлять о признании соответствующего государства. Оно осуществляется в форме письменного послания от признающего государства, передаваемого дипломатическим путём или на торжественной церемонии провозглашения независимости.

Решения о признании могут оформляться властными органами государства (указами президента и др.). Так, Верховный Совет Республики Беларусь постановлением от 27 декабря 1991 г. признал Республику Словению, постановлением от 15 мая 1992 г. — Республику Хорватию, Боснию и Герцеговину, Македонию [3, с. 191].

Вопрос о *признании правительств* встаёт, когда в рамках существующего государства происходит смена власти. Чаще всего это происходит тогда, когда правительство приходит к власти конституционным путём или когда меняется форма правления, например вместо монархического устанавливается республиканское правление. Однако и в таких случаях, как показывает практика, признание необязательно; бывает достаточно продолжать с новым правительством нормальные дипломатические отношения. Тем более не нуждается в признании правительство, пришедшее к власти обычным конституционным путём, при смене правительственного кабинета после прошедших выборов в парламент, отставки и т. п.

Вопрос о признании нового правительства резко обостряется, если оно создаётся в результате социальной революции или национально-освободительной войны. В этом случае признание нового правительства, по существу, означает и признание нового государства как субъекта международного права. С. В. Черниченко отмечает, что признание правительства может осуществляться в виде признания государства и в том случае, если в результате переворота меняется форма правления и, соответственно, официальное название государства.

Признание нового правительства уже признанного государства является свободным актом, посредством которого одно или несколько

государств констатируют тот факт, что данное лицо или группа лиц в состоянии обязывать государство, которое желает представлять, и заявляет о своей воле поддерживать с ним или с ними отношения.

Истории международного права известны специальные доктрины о признании правительств, например доктрины Тобара и Эстрады. Доктрина Тобара (автор — министр иностранных дел Эквадора Карлос Тобар) сформулирована в 1907 г. и закреплена в Конвенции государств Центральной Америки 1907 г. Государства — участники конвенции не признают правительства, которое может установиться в одном из них в результате государственного переворота или революции, направленных против признанного правительства, пока свободно избранное правительство не реорганизует страну в конституционных формах. Эта доктрина преследовала цель воспрепятствовать бесчисленным переворотам в странах Латинской Америки.

Доктрина Эстрады сформулирована в 1930 г. тогдашним министром иностранных дел Мексики [9, с. 210]. В соответствии с ней, признание означает вмешательство во внутренние дела других государств, и в подобной ситуации иностранные государства не должны применять специальный акт признания, достаточно ограничиться поддержанием или прекращением дипломатических отношений с соответствующим государством. Эта доктрина была направлена против грубого вмешательства США во внутренние дела латиноамериканских стран.

В современных условиях признание правительств, пришедших к власти неконституционным путём, вполне возможно. Но при этом учитываются следующие обстоятельства: деятельность нового правительства поддерживается народом, соответствует его воле; правительство осуществляет эффективную власть на территории государства; установлен демократический политический режим, гарантирующий соблюдение основных прав и свобод человека; отсутствует вмешательство во внутренние дела государства при приходе правительства к власти.

Проблема признания может возникнуть применительно к национально-освободительному движению в лице его органов, а также в отношении воюющей страны. Признание органа борющейся нации представляет собой констатацию её международной правосубъектности. Это отмечает реализацию права на получение помощи как от государств, так и от международных организаций и на осуществление других основных прав. Особенно широкое распространение этот вид признания получил после Второй мировой войны в процессе национально-освободительной борьбы колониальных народов за свою независимость. Порой признание носило коллективный характер и осуществлялось международными организациями (ООН, ОАЕ, ЛАГ). В настоящее время им пользуется Организация освобождения Палестины (ООП), признанная Лигой арабских государств, ООН

и немалым числом государств законным и единственным представителем палестинского народа.

Признание организаций национально-освободительного движения может сопровождаться установлением официальных отношений и учреждением их представительств в признающем государстве.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «международно-правовое признание государств».
2. Назовите формы и виды международно-правового признания.
3. Перечислите и охарактеризуйте основные теории признания государств.
4. Определите отличие признания *de jure* от признания *de facto*.
5. Назовите случаи применения признания *ad hoc*.

Рекомендуемые источники

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право: курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.

2. *Лепешков, Ю. А.* Международно-правовое признание государств и правительств: история и современность / Ю. А. Лепешков // Актуальные проблемы междунар. публич. и междунар. част. права : сб. науч. тр. — Вып. 1. — Минск : Изд-во БГУ, 2009. — С. 92—101.

3. *Марусин, И. С.* О некоторых правовых аспектах взаимоотношений с непризнанными государствами / И. С. Марусин // Рос. ежегодник междунар. права, 2000. — СПб. : Россия—Нева, 2001. — С. 218—229.

4. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарика, 2008. — 617 с.

5. Международное публичное право : учеб.-метод. пособие для студентов юрид. специальностей / авт.-сост. : Ю. П. Бровка [и др.]. — Минск : Изд-во БГУ, 2003. — 99 с.

ТЕМА 10

ИНСТИТУТ ПРАВОПРЕЕМСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Содержание

- 10.1. Понятие международного правопреемства.
- 10.2. Правопреемство в отношении международных договоров.
- 10.3. Правопреемство в отношении государственной собственности.
- 10.4. Правопреемство в отношении государственных архивов.
- 10.5. Правопреемство в отношении государственных долгов.
- 10.6. Правопреемство в отношении гражданства физических лиц.

10.1 Понятие международного правопреемства

Международное правопреемство — переход прав и обязанностей от одного субъекта международного права к другому вследствие возникновения или же прекращения существования государства либо изменения его территории [9, с. 212]. Пределы правительства определяются суверенной волей и классовой сущностью этого государства в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права. Помимо государств, правопреемство может иметь место и между другими субъектами международного права, в частности — международными организациями.

Весьма широкое распространение институт правопреемства получил в международной практике последних десятилетий. Регулируя поведение государств как участников международного общения, международное право не остаётся в бездействии в случаях перемен в их судьбе и статусе, таких, как объединение одного государства с другим, отделение от государства какой-либо части или его разделение на несколько самостоятельных государств. Крупными примерами такого рода изменения являются: вхождение в 1990 г. бывшей ГДР в состав Федеративной Республики Германии и образования единого германского государства; отделение в 1991 г. Латвии, Литвы и Эстонии от ещё существовавшего СССР; последовавшее несколько позднее полное прекращение существования Советского Союза и возникновение на его территории двенадцати независимых государств.

В осуществлении правопреемства, сколько бы государств ни было его участниками, всегда различны две стороны: государство-предшественник, которое полностью или в отношении части территории сменяет новый носитель ответственности за международные отношения, и государство-преемник, т. е. государство, к которому эта ответственность переходит. Понятие «момент правопреемства» означает дату смены государством-преемником государства-предшественника в несении указанной ответственности.

Объектом правопреемства является территория, применительно к которой сменяется государство, несущее ответственность за её международные отношения. Наиболее распространёнными основаниями возникновения правопреемства являются: объединение государств; разделение государств; отделение от государства части территории; передача части территории одного государства другому [6, с. 142].

Действующие международно-правовые нормы, относящиеся к правопреемству государств, носят во многом характер норм обычного права или определяются соглашениями заинтересованных государств. Вместе с тем были приняты Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. и Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной

собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г. Обе конвенции, задуманные в качестве средств «обеспечения более надежной правовой основы международных отношений», ещё не вступили в силу, и правопреемство государств по-прежнему регулируется обычно-правовыми нормами.

Указанные конвенции исходят из сложившегося принципа, в силу которого вопросы правопреемства могут решаться по соглашению между заинтересованными государствами, а положения соответствующей конвенции применялись бы только в случае отсутствия такого соглашения. В конвенциях также оговаривается, что предусмотренные ими вопросы правопреемства по-прежнему регулируются нормами и принципами общего международного права.

Не может быть речи о правопреемстве, когда на ведение международных дел какой-либо территории претендует государство, совершившее в отношении этой территории факт агрессии, аннексии или оккупации. Немаловажно и наличие в Венских конвенциях положений о порядке урегулирования споров по вопросам правопреемства [18, с. 154].

Науке международного права известны следующие теории правопреемства государств: теория универсального правопреемства, теория частичного правопреемства, теория правопреемственности, теория «непреемственности», теория *tabula rasa*, теория континуитета.

Согласно теории универсального (полного) правопреемства, государство представляет собой юридическое лицо, состоящее из единства территории, населения, политической организации, прав и обязанностей, которые переходят к его правопреемнику.

Основное содержание частичного правопреемства сводится к следующему: государство-предшественник сохраняет такие договорные права и обязанности, которые не предполагают сохранения суверенитета договаривающейся стороны над отторгнутой территорией. Государство-преемник не наследует таких прав и обязанностей ни при передаче территории, ни при отделении.

Сущность теории правопреемственности предполагает, что юридическое лицо государства аннулируется при изменении государственного строя. Новое юридическое лицо принимает на себя права и обязанности прежнего лица так, как будто они были его собственными.

Согласно теории «непреемственности», обязанности государства-предшественника не передаются государству-правопреемнику. Права же переходят в руки лица, стоящего во главе государства.

В соответствии с теорией *tabula rasa* («чистой доски»), новое государство не связано международными договорами государства-предшественника.

По теории континуитета, наоборот, все существующие договоры остаются в силе [9, с. 213]. В случае континуитета, нет необходимости

признания со стороны иностранного государства и международной организации в качестве субъекта международного права. Достаточного признания факта правопродолжателя государства-предшественника. Например, 25 декабря 1991 г. страна — председатель ЕС (тогда Нидерланды) опубликовала заявление, в котором констатировалось, что с этого дня Россия считается имеющей международные права и несущей международные обязательства бывшего СССР, включая вытекающие из Устава ООН.

Вопросы правопреемства других субъектов международного права детально не регламентированы. Они разрешаются на основе специальных договоров. Многие аспекты правопреемства международных организаций предусматриваются в их учредительных актах и соглашениях о штаб-квартире.

10.2 Правопреемство в отношении международных договоров

Согласно ст. 17 Конвенции 1978 г., новое независимое государство может путём уведомления о правопреемстве установить свой статус в качестве участника любого многостороннего договора, который в момент правопреемства находится в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств. Данное требование не применяется, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении нового независимого государства было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условие его действия. Если же участие в многостороннем договоре любого другого государства требует согласия всех его участников, то новое независимое государство может установить свой статус в качестве участника этого договора только при наличии такого согласия.

Делая уведомление о правопреемстве, новое независимое государство может (если это допускается договором) выразить своё согласие на обязательность для него лишь части договора или сделать выбор между различными его положениями.

Уведомление о правопреемстве в отношении многостороннего договора делается в письменной форме [9, с. 215].

Двусторонний договор, являющийся отсчётом правопреемства государств, считается находящимся в силе между новым независимым государством и другим государством-участником, когда они явственно договорились об этом или в силу своего поведения они должны считаться выразившими только договорённость [2, с. 171].

Например, государства — участники СНГ в Меморандуме о взаимопонимании по вопросам правопреемства в отношении договоров Союза

СССР, представляющих взаимный интерес, от 6 июля 1992 г., определили общий подход к договорам СССР. В п. 1 Меморандума отмечается, что практически все многосторонние международные договоры бывшего СССР представляют общий интерес для государств — участников Содружества. Вместе с тем эти договоры не требуют каких-либо совместных решений или действий государств — участников СНГ. Вопрос об участии в этих договорах решается в соответствии с принципами и нормами международного права каждым государством-участником самостоятельно, в зависимости от специфики конкретного случая, характера и содержания того или иного договора.

В п. 2 Меморандума о взаимопонимании государства—участники СНГ пришли к следующему выводу: имеется ряд двусторонних международных договоров бывшего СССР, затрагивающих интересы двух и более (но не всех) государств — участников Содружества. Эти договоры требуют принятия решений или действий со стороны тех государств—участников Содружества, к которым они применены.

Ряд двусторонних договоров может затрагивать интересы всех государств—участников СНГ. К ним, например, относятся договоры о границах и их режиме. Такие договоры, в соответствии с международным правом, должны оставаться в силе, и участвовать в них могут лишь те государства — участники Содружества, которые имеют соответствующую границу со странами, не являющимися членами Содружества [9, с. 215—216].

10.3 Правопреемство в отношении государственной собственности

Переход государственной собственности государства—правопреемника влечёт за собой прекращение прав этого государства и возникновение прав государства-правопреемника на государственную собственность, которая переходит к государству-преемнику. Датой перехода государственной собственности является момент правопреемства. Как правило, переход государственной собственности происходит без компенсации.

Согласно ст. 14 Венской конвенции 1983 г., передача части территории государства другому государству регулируется соглашением между ними. В случае отсутствия такого соглашения, передача части территории государства может быть решена двумя способами:

- 1) недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства, переходит к государству-преемнику;
- 2) движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с его деятельностью в отношении территории,

являющейся объектом правопреемства, переходит к государству-преемнику.

Когда два или несколько государств объединяются и тем самым образуют одно государство-преемник, государственная собственность переходит к государству-преемнику.

В случае если государство разделяется и прекращает своё существование и части территории государства-предшественника образуют два или несколько государств-преемников, то недвижимая государственная собственность государства-предшественника переходит к государству-преемнику, на территории которого оно находится. Если же недвижимая собственность государства-предшественника находится за пределами его территории, то она переходит к государствам-преемникам в справедливых долях. Движимая собственность государства-предшественника, связанная с его деятельностью в отношении территорий, являющихся объектом правопреемства, переходит к соответствующему государству-преемнику. Иная движимая собственность переходит к государствам-преемникам в справедливых долях.

Например, движимая и недвижимая собственность бывшего СССР за пределами его территории, инвестиции, находящиеся за рубежом, были распределены в соответствии со шкалой финансируемых долей в процентах на основе единого показателя. Доля Республики Беларусь составила 4,13% [9, с. 216—217].

10.4 Правопреемство в отношении государственных архивов

Согласно ст. 20 Венской конвенции 1983 г., «государственные архивы государства-предшественника» есть совокупность документов любой давности и рода, произведённых или приобретённых государством-предшественником в ходе его деятельности, которые на момент правопреемства принадлежали государству-предшественнику согласно его внутреннему праву и хранились им непосредственно или под его контролем в качестве архивов для различных целей [9, с. 217].

Датой перехода государственных архивов государства-предшественника является момент правопреемства. Переход государственных архивов происходит без компенсации [2, с. 176—177].

Государство-предшественник обязано принимать все меры по предотвращению ущерба или уничтожения государственных архивов, которые переходят к государству-преемнику.

Когда государство-преемник является новым независимым государством, то архивы, принадлежавшие территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходят к новому независимому государству.

Если два или несколько государств объединяются или образуют одно государство-преемник, государственные архивы государств-предшественников переходят к государству-преемнику [6, с. 148].

Если имело место разделение государства на два или несколько государств-преемников и если соответствующие государства-преемники не определились иначе, то часть государственных архивов, находящихся на территории данного государства-преемника, переходит к этому государству-преемнику.

Например, Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего СССР 1992 г. предусматривает переход под юрисдикцию государств—участников СНГ государственных архивов и других архивов союзного уровня, включая государственные отраслевые архивные фонды бывшего СССР, находящиеся на их территории. Стороны данного Соглашения имеют право на возвращение тех фондов, которые образовались на их территории и в разное время оказались за их пределами.

В случае, когда отсутствует возможность физического выделения комплекса документов, каждое государство — член СНГ имеет право доступа к ним и получения необходимых копий. Вопросы, связанные с возвращением документов, с порядком обмена копиями и расчётами за предоставление копий, в каждом конкретном случае должны быть предметом двусторонних соглашений [9, с. 218].

10.5 Правопреемство в отношении государственных долгов

Государственный долг означает любое финансовое обязательство государства-предшественника в отношении другого государства, международной организации или любого другого субъекта международного права, возникшее в соответствии с международным правом.

Переход государственных долгов влечёт за собой прекращение обязательств государства-предшественника и возникновение обязательств государства-преемника в отношении государственных долгов, которые переходят к государству-преемнику. Датой перехода государственных долгов является момент правопреемства государств. Правопреемство как таковое не затрагивает прав и обязанностей кредиторов [9, с. 218].

Когда часть территории государства передаётся другому государству, переход государственного долга государства-предшественника к государству-преемнику регулируется соглашением между ними [6, с. 152]. В случае отсутствия такого соглашения, государственный долг государства-предшественника переходит к государству-преемнику в справедливой доле с учётом, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к государству-преемнику в связи с данным государственным долгом.

Если государство-преемник является новым независимым государством, никакой государственный долг государства-предшественника не переходит к нему, если соглашение между этими государствами не предусматривает иное.

Когда два или несколько государств объединяются и тем самым образуют одно государство-преемник, государственный долг государств-предшественников переходит к государству-преемнику.

Если же государство разделяется и прекращает своё существование, и части территории государства-предшественника образуют два или несколько государств-преемников, и если государства-преемники не условились иначе, государственный долг государства-предшественника переходит к государствам-преемникам в справедливых долях с учётом, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к государству-преемнику в связи с данным государственным долгом. Например, в 1905 г. Норвегия и Швеция отделились друг от друга, при этом каждая сохранила свой личный долг.

В соответствии с Договором о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга и активов СССР 1991 г. бывшие союзные республики приняли на себя обязательство участвовать в погашении и нести расходы по обслуживанию государственного внешнего долга СССР в долях, согласованных сторонами. Доля России составила 61,34%, Украины — 16,37%, Республики Беларусь — 4,13%, Узбекистана — 3,27%, Казахстана — 3,86%. Доля остальных республик составила от 1,62% до 0,62%. Каждая из сторон несёт отдельную в отношении других сторон ответственность по выплате причитающейся ей доли долга [9, с. 219].

10.6 Правопреемство в отношении гражданства физических лиц

Проблема гражданства в случае правопреемства государств требует разработки и принятия универсальной конвенции. Хотя гражданство в основном регулируется внутренним правом государства, оно имеет прямое отношение к международному правопорядку.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. была первым международным документом, в котором закреплено «право каждого человека на гражданство». Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. и Конвенция о правах ребёнка 1989 г. признают право каждого ребёнка на приобретение гражданства.

Комиссия международного права ООН разработала «Проект статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств». Основные положения этого документа сводятся к следующему:

1. Любое лицо, которое на дату правопреемства государств имело гражданство государства-предшественника, независимо от способа приобретения этого гражданства, имеет право на гражданство по крайней мере одного из затрагиваемых государств. Причём не имеет значения, приобрели ли они гражданство государства-предшественника по рождению, в силу принципа права почвы или права крови, либо путём натурализации, либо даже в результате предыдущего правопреемства государств.

2. Затрагиваемые государства принимают все надлежащие меры для недопущения того, чтобы лица, которые на дату правопреемства государств имели гражданство государства-предшественника, стали лицами без гражданства в результате такого правопреемства. Во всякий международный договор, предусматривающий передачу территории, должны включаться постановления, которые гарантировали бы, что никакое лицо не станет апатридом в результате такой передачи.

3. Каждое государство обязано без неоправданной задержки принять законодательство, касающееся гражданства и других связанных с ним вопросов, возникающих в связи с правопреемством государств. Именно так обстояло дело в случае возникновения ряда новых независимых государств. Например, одновременно с разделением ЧССР Чешская Республика 29 декабря 1992 г. приняла Закон о приобретении и потере гражданства, а Хорватия с провозглашением своей независимости 28 июня 1991 г. приняла Закон о гражданстве.

4. Предоставление гражданства в связи с правопреемством государств происходит на дату правопреемства государств. То же самое касается приобретения гражданства вследствие осуществления оптации, если в период между датой правопреемства государств и датой осуществления такой оптации затрагиваемые лица оказались бы лицами без гражданства. Государство-преемник не обязано предоставлять своё гражданство затрагиваемым лицам, если они имеют свое обычное место жительства в другом государстве и также имеют гражданство этого или любого иного государства. Государство-преемник не предоставляет своё гражданство затрагиваемым лицам, имеющим своё обычное место жительства в другом государстве, против воли затрагиваемых лиц, если только они в противном случае не станут лицами без гражданства.

5. Когда приобретение или утрата гражданства в связи с правопреемством государств влияют на единство семьи, затрагиваемые государства принимают все надлежащие меры к тому, чтобы эта семья оставалась единой или воссоединилась. В договорах, заключённых после Первой мировой войны, общая политика состояла в обеспечении того, чтобы члены какой-либо семьи приобретали то же гражданство, что и глава семьи, независимо от того, приобрел ли последний его автоматически или путём оптации. Принцип единства семьи, например, был

закреплён в статьях 37, 85, 91, 116 и 113 Мирного договора между союзными и объединившимися державами и Германией 1919 г.

6. Когда часть или части территории государства отделяются от этого государства и образуют одно или несколько государств-преемников, в то время как государство-предшественник продолжает существовать, государство-преемник предоставляет своё гражданство: а) затрагиваемым лицам, имеющим своё обычное место жительства на его территории; б) лицам, имеющим надлежащую правовую связь с административно-территориальным образованием государства-предшественника, которое стало частью этого государства-преемника.

Принцип обычного места жительства был применен когда Украина (ст. 2 закона о гражданстве Украины 1991 г.) и Беларусь (ст. 2 закона о гражданстве Республики Беларусь 1991 г.) стали независимыми после распада СССР [9, с. 220—221].

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «международное правопреемство государств».
2. Назовите основные международно-правовые акты в области правопреемства государств.
3. Определите объекты правопреемства.
4. Назовите теории правопреемства государств и определите их основное содержание.
5. Определите порядок правопреемства в отношении многосторонних и двусторонних международных договоров.
6. Дайте определение понятия «государственный архив».
7. Определите особенности правопреемства государств в отношении государственных долгов.
8. Охарактеризуйте порядок правопреемства государств в отношении гражданства физических лиц.

Рекомендуемые источники

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право: курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Кремнев, П. П.* Правопреемство государственных архивов: межгосударственная практика и распад СССР / П. П. Кремнев // Вест. Московского ун-та. Сер. 11, Право : Науч. журн. — 2007. — № 3. — С. 20—30.
3. *Мачалова, Н. С.* Международное публичное право : учеб.-метод. пособие / Н. С. Мачалова ; БИП — Институт правоведения (Минск). — Минск : БИП-С Плюс, 2006. — 82 с.
4. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.

5. Международное публичное право : учеб.-метод. пособие для студентов юрид. специальностей / авт.-сост.: Ю. П. Бровка [и др.]. — Минск : Изд-во БГУ, 2003. — 99 с.

6. Ушаков, Н. А. Международное право : учеб. / Н. А. Ушаков ; Ин-т государства и права РАН. — М. : Юрист, 2003. — 302 с.

7. Ушакова, Т. Е. Правопреемство Республики Беларусь в отношении государственной собственности / Т. Е. Ушакова // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 1999. — № 1.

ТЕМА 11

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ

Содержание

- 11.1. Понятие и виды территорий в международном праве.
- 11.2. Государственная территория.
- 11.3. Режим государственной границы.
- 11.4. Правовой режим международных рек и озёр.
- 11.5. Демилитаризация и нейтрализация территорий.
- 11.6. Международно-правовой статус и режим Арктики.
- 11.7. Международно-правовой статус и режим Антарктики.

11.1 Понятие и виды территорий в международном праве

В самом широком смысле под территорией понимают такие пространства, как сухопутная и водная поверхность земного шара, его недра, воздушное пространство, а также космос, включая Луну и другие небесные тела.

С точки зрения международного права территория рассматривается как юридическая категория, неразрывно связанная с понятием государства. Нет и не может быть государства без территории.

Термин «территория» в международном (и внутригосударственном) праве используется для обозначения некоторого пространства (земного и внеземного космического), отграниченного от других земных пространств определёнными поверхностями (границами) и имеющего определённый юридический статус и соответствующий ему правовой режим.

Международно-правовые нормы, определяющие правовой статус пространств, дают ответ лишь на вопрос о том, подчинены ли данные пространства суверенитету какого-либо государства или нет.

В международном праве в соответствии с существующим правовым режимом различают *три вида территорий*: 1) государственная территория;

2) территория с международным режимом; 3) территория со смешанным режимом [9, с. 544].

Все виды территорий отделены друг от друга границами.

Границы представляют собой линии, обозначенные на картах, а также (когда это возможно) на местности и проходящие по этим линиям вертикальные поверхности до границы земного пространства с космосом и теоретически — до центра Земли, в глубину её недр.

Государственная территория — пространство, в пределах которого государство осуществляет верховную власть и которым оно распоряжается, организуя его в административном (для целей управления) отношении и устанавливая его правовой режим (в целом или в части).

Государственной является территория, находящаяся под суверенитетом государства. К ней относятся в рамках государственных границ сухопутная и водная поверхность, воздушное пространство над ней до границы с космосом (примерно 100—110 км) и недра (теоретически до центра Земли, а практически — на доступную для проникновения глубину).

Государственная территория, в соответствии с международным правом, — национальное достояние и среда обитания народа в рамках государственных границ, в которых государство осуществляет свою верховную власть.

К государственной территории условно приравниваются *квазитерритории* — так называемые «плавающие» и «летучие» территории (морские и речные суда, воздушные суда, космические корабли), а также территории дипломатических и консульских представительств иностранных государств.

Они не могут считаться территорией в полном смысле этого слова, поскольку не обладают её главными признаками. Но вместе с тем только путём условного отождествления их с территорией можно объяснить возможность осуществления здесь юрисдикции соответствующего государства.

Международная территория — пространство, на которое не распространяется суверенитет какого-либо государства (Антарктика, открытое море, воздушное пространство над ним, дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции, космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела) и которое открыто для использования всеми государствами, в соответствии с правилами, установленными нормами международного права.

Следует отметить, что в отношении ряда территорий с международным режимом всё большее развитие получает концепция общего наследия человечества. Так, ст. 11 Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. установила, что Луна и её природные ресурсы являются общим наследием человечества [8].

К *территориям со смешанным правовым режимом* относятся континентальный шельф и исключительная экономическая зона. Эта

территория до заключения международных соглашений об особом правовом режиме считалась частью международной территории (открытого моря). *Особенность правового режима* заключается в том, что прибрежные государства наделены исключительными суверенными правами по разведке и разработке ресурсов этих территорий. Вместе с тем, согласно международным нормам, сохраняются определённые права других государств (свобода судоходства, рыболовства, прокладки кабелей и трубопроводов, научные исследования).

11.2 Государственная территория

Современное международное право допускает частичные изменения государственной территории в пользу других государств. При этом в какую бы форму они ни облекались (безвозмездная уступка, обмен, продажа и т. п.), такие изменения правомерны лишь при добровольном согласии на них государств.

Верховная власть государства, его территориальное верховенство — отличительная черта государственной территории.

Государственную территорию образуют сухопутная территория, водная территория, воздушная территория, недра под сухопутной и водной территориями.

Сухопутное пространство — это сухопутная территория материка и (или) островов.

Водная территория включает внутренние воды и территориальное море. К внутренним водам относятся воды рек, озёр, каналов и других водоемов, берега которых примыкают к данному государству, а также определённая часть морского пространства, прилегающая к побережью государства (воды портов, бухт, проливов, заливов и др.). Территориальное море представляет прибрежную морскую полосу шириной до 12 морских миль.

Воздушное пространство государств — часть воздушного пространства, которая находится над сухопутной и водной территориями государства. Высокий предел воздушного пространства одновременно является линией разграничения воздушного и космического пространств.

Условной государственной территорией принято считать морские, воздушные, космические корабли, находящиеся вне пределов государственной территории, помещения дипломатических и консульских представительств, а также трубопроводы, другие сооружения и оборудование вне пределов международной территории (искусственные острова, буровые установки).

Понятие «территория, на которую распространяется национальная юрисдикция» является более широким, чем «государственная территория». Оно включает как государственную территорию, так и территорию, не относящуюся к таковой (прилежащая зона, континентальный шельф, экономическая зона).

11.3 Режим государственной границы

Государственная граница — линия и проходящая по ней вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) [9, с. 547].

Режим государственной границы определяется международными договорами сопредельных государств и законодательством каждого из них.

В своё время исторически сложилось деление границ на *естественные и искусственные*, причём под первыми понимали природные рубежи (горы, реки и т. д.), отделявшие одно государство от другого, а под вторым — границы, проводимые искусственным путём.

В настоящее время такое деление устарело, потому что сейчас искусственные линии границ (установка пограничных знаков и т. д.) проводятся и при наличии естественного рубежа.

Различают границы *орографические и геометрические*.

Под *орографической границей* понимают линию, проведённую с учётом рельефа местности (речное русло, горный водораздел и т. д.).

Под *геометрической границей* понимают прямую линию, которая устанавливается от одной до другой точки без учёта рельефа местности.

В практике чаще встречаются *комбинированные границы*, т. е. такие, которые на отдельных своих участках проведены с учётом рельефа местности и являются орографическими, а на других участках проведены без учёта рельефа местности и являются геометрическими.

В качестве особого вида границы может быть названа *астрономическая граница*.

Астрономической границей называется геометрическая граница, совпадающая с параллелью или меридианом географической сетки. СССР имел до Второй мировой войны такую астрономическую границу с Японией на Сахалине, которая проходила по 50-й параллели северной широты. Астрономические границы, например, имеют Филиппины.

Современное международное право запрещает насильственное изменение границ. Нерушимость государственных границ относится к числу важнейших принципов международного права. Как и территория государств, государственные границы неприкосновенны.

Для обеспечения неприкосновенности границы сопредельные государства устанавливают определённый режим, который включает порядок

пропуска, передвижения через границу, проведения различных работ, регулирования пограничных инцидентов и др. В Беларуси все вопросы, связанные с режимом государственной границы, регулируются Законом о государственной границе Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З и другими законодательными актами и международными договорами.

Различают *сухопутные, водные и воздушные границы* [2, с. 188].

Под сухопутными границами понимаются линии, проходящие по характерным точкам рельефа местности (например, горным хребтам) или через определённые точки географических координат, а также по параллелям и меридианам.

Водные границы подразделяются на речные, озерные, границы других водоёмов и морские границы. На реках государственные границы обычно проводятся либо по середине главного фарватера или по тальвегу (по линии наибольших глубин), если река судоходная, либо по середине русла, если река несудоходная. На озёрах она представляет собой линию, соединяющую выходы сухопутной границы к берегам озера.

Линия внешнего предела территориального моря является государственной границей на море. Она устанавливается государством с учётом требований норм международного права.

Воздушной границей государства является воображаемая плоскость, восстановленная вертикально и проходящая через сухопутную и водную границы. Верхний предел воздушной границы, отделяющий воздушную территорию государства от космического пространства, международным правом пока не установлен. Продолженная вниз указанная плоскость определяет границу недр данного государства.

Границы между государствами устанавливаются, как правило, договорным путём в два этапа: *делимитации и демаркации*.

Делимитация — установление линии государственной границы, осуществлённое по крупномасштабным картам с подробным изображением на них рельефа, населённых пунктов и других физико-географических объектов. Карта с нанесённой на ней линией границы является составной частью договора о делимитации границы, в котором даётся словесное описание границы. Карта подписывается или парафируется договаривающимися государствами. Договоры о делимитации содержат также обязательства о демаркации границы.

Демаркация — установление линии государственной границы на местности [6, с. 196]. Её осуществляет специально созданная для того правительствами смешанная комиссия из представителей граничащих государств, которые обозначают границу ясно видимыми пограничными знаками (столбами, пирамидами и т. п.). На водном (речном) участке столбы устанавливаются на обоих берегах пограничной реки. Особенности имеются при демаркации морской границы. Здесь применяются буи, монолиты и другие знаки. Известно возведение вдоль границ крепостных

стен (Великая Китайская стена, Берлинская стена). Результаты работы смешанной комиссии по демаркации фиксируются в специальных документах, основным из которых является протокол-описание линии границы, который подписывается членами комиссии. Они подписывают также заключительный протокол. Документы о демаркации вступают в силу после их утверждения правительствами обоих государств.

Чтобы обеспечить необходимый порядок в приграничных районах, государства могут создавать в них специальный режим, называемый пограничным режимом (его не следует смешивать с режимом самой государственной границы, о котором говорилось выше). В Республике Беларусь пограничный режим устанавливается в пограничной полосе шириной до 5 км вдоль государственной границы в соответствии с упомянутым законом. Режим государственной границы определяется совокупностью международно-правовых и внутригосударственных норм.

Режим государственной границы включает следующие правила:

1. *Содержание государственной границы*, т. е. порядок сохранения и поддержания в надлежащем состоянии пограничных знаков, оборудования, пограничных просек, проведения их контрольных осмотров, проверок прохождения государственной границы.

Государства обязаны содержать государственную границу в таком состоянии, чтобы её прохождение было ясным и видимым, а пограничные знаки и пограничные просеки соответствовали требованиям демаркационных документов. Обязанности по уходу за пограничными знаками распределяются на основе соглашения между сопредельными государствами. Устанавливаются сроки совместных осмотров пограничных знаков и пограничных просек. В случае повреждения или утраты пограничных знаков немедленно принимаются меры по их восстановлению.

2. *Пересечение государственной границы* лицами и транспортными средствами и перемещение через неё товаров, грузов и животных.

Переход (переезд, перелёт) государственной границы лицами и пересечение её транспортными средствами может осуществляться только в пунктах перехода (пересечения) границы, открытых для международного и двустороннего движения. Пункты перехода (пересечения) границы устанавливаются и могут быть изменены по договорённости между сопредельными государствами.

При пересечении государственной границы должен соблюдаться порядок следования от государственной границы до пунктов пропуска через государственную границу и в обратном направлении. Не допускаются высадка людей, выгрузка товаров, грузов, животных или приём их на транспортные средства.

Иностранные невоенные суда и военные корабли заходят в территориальное море (т. е. пересекают государственную границу на море) в целях осуществления права мирного прохода.

Для пересечения государственной границы воздушными судами выделяются специальные коридоры полёта. Пересечение государственной границы вне выделенных коридоров допускается только с разрешения компетентных органов соответствующего государства.

Не является нарушением правил вынужденное пересечение государственной границы в силу чрезвычайных обстоятельств: несчастного случая, аварии, стихийного бедствия, ледовых условий, угрожающих безопасности судна, либо в целях буксировки повреждённых судов, доставки спасённых людей, оказания срочной медицинской помощи членам экипажа или пассажирам, а также по другим вынужденным причинам.

3. *Пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных* через государственную границу предполагает осуществление пограничного контроля, а при необходимости — таможенного, иммиграционного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного и других видов контроля.

Пропуск осуществляется в пунктах пропуска через государственную границу и заключается в признании законности пересечения государственной границы. Основанием для пропуска является наличие действительных документов на право въезда (или выезда), документов на транспортные средства, грузы, товары и животных.

4. *Ведение на государственной границе хозяйственной, промышленной и иной деятельности* (охота, рыболовство, лесное, сельское или горное дело и т. д.). Такая деятельность вблизи границы не должна причинять ущерб территории сопредельного государства, наносить вред здоровью населения, экологической и иной безопасности, создавать помехи обеспечению сохранности государственной границы.

5. *Разрешение с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением указанных правил.*

Лица, воздушные суда, морские и речные суда, другие транспортные средства, пересекающие государственную границу в нарушение правил, признаются нарушителями границы и должны нести ответственность [13, с. 85].

В зависимости от ситуации и характера правонарушения нарушители границы могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности, либо переданы властям государства, с территории которого они пересекли границу, либо выдворены.

Пограничный режим может по решению государства или по взаимному соглашению пограничных государств смягчаться, например, для развития приграничной торговли, родственных контактов и т. п., вплоть до полной отмены.

11.4 Правовой режим международных рек и озёр

В мире существует более 100 озёр, имеющих статус пограничных. Правовой режим этой категории озёр определяется соответствующими соглашениями прибрежных государств. Почти в каждом пограничном озере, как правило, установлен свой собственный, совершенно отличный порядок судоходства, рыболовства и т. д.

По признакам международно-правового статуса и режима использования пограничные озёра можно объединить в две группы:

1. *Обычные пограничные озёра*, т. е. озёра, водными путями и ресурсами (живыми и минеральными) которых могут пользоваться в соответствии с заключёнными международными договорами только прибрежные государства. Например, Нидерланды и ФРГ 8 апреля 1960 г. подписали Договор о линии общей границы пограничных вод, статусе расположенной на границе собственности, путях пересечения границы по земле и внутренним водам и по другим пограничным вопросам.

2. *Пограничные озёра, открытые для международного судоходства третьих стран*. Таковыми, например, являются Великие озёра, группа больших озёр в восточной части Северной Америки в бассейне реки Святого Лаврентия.

Пограничными считаются озёра, по которым проходит государственная граница двух или нескольких государств. Имеются пограничные бессточные озёра и соединённые с океаном. Воды этих бассейнов обычно разделяются линиями межгосударственных границ на основе норм, регулирующих сухопутные границы. Часто подобное разделение осуществляется в соответствии со специальными соглашениями. Пограничная линия обычно соответствует срединной или равноудаленной линии на рассматриваемых морях и озёрах между прибрежными государствами. Подобная и межгосударственная граница может совпадать с границей территориальных вод, или исключительных экономических зон, или континентального шельфа.

Примерами подобного разделения водных бассейнов (международных озёр) могут служить Боденское озеро, окружённое Германией, Австрией и Швейцарией, Женевское озеро, принадлежащее Швейцарии и Франции, и Великие озёра, которые принадлежат США и Канаде.

По мнению ряда государств (например, Азербайджана), пограничным озером является Каспийское море.

В отличие от национальных рек и озёр, полностью находящихся в пределах одного государства и являющихся частью его внутренних вод, международные реки, называемые также многонациональными, разделяют территории двух или более государств или протекают через них. В силу этого такие государства связаны определёнными правами и обязанностями в отношении использования международных рек и озёр. В мире

насчитывается довольно много рек и озёр, относящихся к категории международных. В Европе крупнейшими такого рода реками являются *Дунай и Рейн*, в Африке — реки *Нил, Конго, Нигер и Сенегал*, а также озеро *Чад*, в Латинской Америке — система рек *Ла-Плата*, включающая *Парану, Уругвай* и другие, и *Амазонка с притоками*, а в Северной Америке — система *Великих озёр*, в Азии — *Евфрат, Меконг, Брахмапутра* [3, с. 570].

Расположение международных рек по отношению к территории государств, по которым они протекают, различно. Они могут разделять или пересекать территории соответствующих государств, иметь или не иметь собственный выход к морю. Международная река может служить границей между государствами.

В настоящее время подход к определению международного характера реки под углом зрения только её судоходства явно устарел, поскольку многонациональные реки используются государствами для самых разнообразных промышленных и сельскохозяйственных целей, производства гидроэлектроэнергии, удаления отходов. Поэтому под международной рекой следует понимать реку, протекающую по территории двух или более государств или разделяющую их. Особенность правового режима таких рек обусловлена тем, что они представляют собой единый природный комплекс и в то же время как бы поделены между разными государствами. Поэтому все вопросы использования вод международных рек и озёр требуют согласованного подхода, сотрудничества всех заинтересованных (прибрежных) стран. Международная практика идёт по пути выработки соглашений, касающихся использования конкретных международных рек, озёр или их бассейнов. Достаточно упомянуть Договор о бассейне реки Ла-Плата 1969 г. и Договор о сотрудничестве в Амазонии 1978 г., (в Южной Америке), Конвенцию, касающуюся развития бассейна озера Чад 1964 г., и Акт, касающийся судоходства и экономического сотрудничества между государствами бассейна реки Нигер 1963 г. (в Африке), Соглашение о международной комиссии по охране реки Рейн от загрязнения 1963 г. (в Европе).

Основополагающими, руководящими правовыми принципами, определяющими права и обязанности государств в отношении использования вод международных рек и озёр, являются:

- *принцип суверенитета государства* применительно к той части международного водного бассейна, которая находится в пределах его территории;
- *принцип справедливого водопользования*, обеспечивающий каждому прибрежному государству справедливую долю при использовании международного водного ресурса;
- *принцип непричинения ущерба природной среде или интересам другого государства* в результате загрязнения или иным путём при использовании вод международного водного бассейна.

В настоящее время в рамках Комиссии международного права ООН завершается подготовка проекта статей, касающихся несудоходных видов использования международных водотоков, которые суммируют разнообразную договорную и судебную практику и смогут быть положены в основу любого много- или двустороннего международного соглашения. Наряду с этим под эгидой Европейской экономической комиссии ООН в 1992 г. заключена Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр. Положения данной Конвенции получили развитие в Соглашении между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом министров Украины «О совместном использовании и охране трансграничных вод» от 16 октября 2001 г.

Правовой режим Дуная представляет особый интерес для восточно-европейских государств, а также стран региона Чёрного моря, куда он впадает. Международное судоходство по Дунаю регулируется *Конвенцией о режиме судоходства на Дунае 1948 г.* [7], которую подписали в то время СССР, УССР, Болгария, Венгрия, Румыния, Чехословакия, Югославия и Австрия. Согласно Конвенции, навигация на Дунае является свободной для граждан, торговых судов и товаров всех государств. Плавание военных кораблей неприбрежных стран запрещено, а придунайских за пределами собственных границ — лишь с согласия соответствующих государств. Наблюдение за выполнением Конвенции осуществляет Дунайская комиссия, которая состоит из представителей стран-участниц и в функции которой входят разработка и унификация правил плавания по Дунаю, речного, таможенного и санитарного надзора и т. д.

В 1985 г. была принята *Декларация о сотрудничестве придунайских государств по вопросам водного хозяйства реки Дунай, в особенности охраны его вод от загрязнения.* Декларация направлена на обеспечение рационального использования и охраны от загрязнения вод Дуная, предусматривает установление системы створов в пунктах пересечения Дунаем государственных границ для наблюдения за их качеством.

Помимо Дуная, важнейшими реками Европы являются Рейн, Эльба и Шельда, впадающие в Северное море.

Парижский мирный договор 1814 г. установил свободу судоходства по Рейну. В заключительном акте Венского конгресса был провозглашён принцип свободы судоходства по международным рекам Европы. Статья 109 акта предусматривала, что судоходство на международных реках «будет совершенно свободно для торговли и не может быть никому воспрещено». В то же время ст. 108 заключительного акта гласила, что «державы, через владения коих протекает или коим служит границей судоходная река, обязываются постановить с общего согласия подробные правила для судоходства по той реке».

На Берлинской конференции 1884—1885 гг. по Конго был принят Генеральный акт о свободе судоходства для торговых судов всех наций

по рекам Конго и Нигер и их притокам и о создании специальной международной комиссии для регулирования судоходства по реке Конго.

Самой длинной рекой в мире является Нил, протяжённость которого составляет 6,7 тыс. км. Нил проходит через территории Руанды, Кении, Танзании, Уганды, Эфиопии, Судана, Египта и впадает в Средиземное море. Издавна водные ресурсы Нила используются совместно всеми прибрежными государствами для целей сельского хозяйства, водоснабжения, рыболовства и судоходства.

Другой рекой, имеющей важное международное значение, является Амазонка (6,4 тыс. км), ширина которой местами достигает 150 миль. Многостороннего договора, регулирующего режим Амазонки, нет, однако в соответствии с законодательством прибрежных государств (Боливии, Бразилии, Колумбии, Перу, Эквадора) судам всех стран предоставлена свобода судоходства по этой реке.

Международные каналы — гидротехнические сооружения, соединяющие моря и океаны и используемые для международного судоходства (Суэцкий, Панамский, Кильский).

Они прокладываются по территории, на которую распространяется власть определённого государства. Принимая решение о прокладке канала, который будет использоваться для международного морского судоходства, государство соглашается на изменение не только состояния части своей территории (сухопутная территория становится водной), но и её статуса, предоставляя право на использование этого водного пространства другими государствами для осуществления ими морского судоходства. Являясь собственником канала, государство обязано обеспечить судоходство по каналу, а другие государства обязаны уважать права и законы государства, по территории которого проложен канал, включая правила, касающиеся взимаемых без какой-либо дискриминации сборов. Такой режим фиксируется в соответствующих международных договорах.

К их числу относится Конвенция относительно обеспечения свободного плавания по Суэцкому каналу 1888 г., которая провозгласила свободное пользование морским Суэцким каналом «на все времена и для всех государств» (преамбула). Согласно Конвенции, Суэцкий канал как в военное, так и в мирное время будет всегда свободен и открыт для всех торговых и военных судов без различия флага. Блокада канала запрещается. Не допускаются какие-либо военные, враждебные и иные действия, имеющие целью нарушение плавания по каналу. Он остаётся открытым в военное время даже для военных кораблей воюющих стран, однако в пределах канала они не могут высаживать или принимать на борт войска, выгружать или погружать оружие или какую-либо другую военную технику или оборудование.

Египетское правительство обязано принимать меры, необходимые для осуществления свободы судоходства по каналу. В соответствии

с Законом от 10 июля 1957 г., полномочия по управлению, эксплуатации, содержанию и осуществлению необходимых мер для обеспечения судоходства возложены на администрацию Суэцкого канала. Она издаёт правила плавания по каналу, которые должны соблюдаться всеми судами. Администрация вправе отказать в разрешении на вход в канал судам, которые являются опасными или могут помешать судоходству.

Основными международно-правовыми актами, устанавливающими режим судоходства по Панамскому каналу, были договоры между США и Панамой 1901 и 1903 гг. В соответствии с этими договорами, Панамский канал, как и Суэцкий, открыт для невоенных и военных судов всех стран. Зона Панамского канала находилась под управлением США. В 1977 г. между США и Панамой были подписаны два договора: о Панамском канале и о постоянном нейтралитете и эксплуатации Панамского канала. После их вступления в силу все прежние договоры прекратили своё действие. По Договору о Панамском канале США сохраняли «главную ответственность» за обеспечение судоходства по каналу и его оборону до 31 декабря 1999 г. С 1 января 2000 г. канал и все сооружения перешли под суверенитет Панамы.

В Договоре о постоянном нейтралитете и эксплуатации Панамского канала подтверждается свобода судоходства по каналу. Он будет «открытым для мирного транзита судов всех стран на условиях полного равенства и недискриминации».

Протокол к этому Договору открыт для присоединения любого государства. Цель Протокола — совместными усилиями гарантировать предусмотренный Договором нейтралитет канала, «поскольку указанный режим эффективного нейтралитета представляет собой лучшую защиту канала и обеспечивает отсутствие любых враждебных актов против него».

Правила плавания по Кильскому каналу устанавливаются правовыми актами Германии и её соглашениями с другими государствами. По каналу могут проходить невоенные суда всех стран в любое время. Для прохода иностранных военных кораблей через канал необходимо разрешение. Все суда обязаны нести свой государственный флаг и соблюдать правила судоходства.

11.5 Демилитаризация и нейтрализация территорий

Под *демилитаризацией* понимается запрет на проведение специальных военных мероприятий на определённой (демилитаризованной) территории.

Демилитаризация может быть ограниченной (частичной) и полной [2, с. 194].

При ограниченной (частичной) демилитаризации государство обязуется не строить новых укреплений, имея право сохранять старые, и не увеличивать численность войск на данной территории.

При полной демилитаризации государство обязуется ликвидировать все военные сооружения и вывести все войска с демилитаризованной территории. Обязательные элементы полной демилитаризации: уничтожение старых и запрещение строительства новых военных укреплений и сооружений, запрет на содержание вооружённых сил, кроме полицейских, необходимых для поддержания порядка. Договоры о полной демилитаризации могут включать также запрет производства и ввоза военных материалов, военного обучения и набора в армию, пролёта военных самолетов над демилитаризованной зоной и т. п.

Объём демилитаризации определяется в каждом случае конкретным договором. В последнем, в частности, может содержаться общее указание на запрет использовать определённую территорию в военных целях, что по существу служит показателем полной демилитаризации.

Демилитаризация отличается от разоружения тем, что обычно применяется к определённой территории, тогда как разоружение — к государству в целом как к субъекту международного права. Если демилитаризация территории означает запрет иметь на ней определённые объекты вооружения и вооружённые силы, то разоружение запрещает государству полностью или частично иметь вооружённые силы и объекты вооружения не только в пределах определённой территории, но и вообще где бы то ни было.

Под *нейтрализацией* понимается запрет вести военные действия на определённой территории или использовать её в качестве базы для военных действий. На нейтрализованной территории запрещается всякое военное строительство.

Не следует смешивать понятия нейтралитета и нейтрализованной территории. *Нейтралитет* — это обязательство государства, в то время как нейтрализации подвергаются части государственной территории и другие территории.

Нейтрализация не обязывает государство оставаться нейтральным в случае возникновения военных действий, но из театра военных действий должна быть исключена нейтрализованная территория.

Нейтрализация не запрещает государству содержать на нейтрализованной территории собственные вооружённые силы, необходимые, например, для осуществления права на самооборону. Однако численность их должна быть ограничена в соответствии с целями самообороны, поскольку нейтрализованная территория не может быть использована в качестве базы для ведения военных действий.

Обычно демилитаризация и нейтрализация применяются совместно. Они дополняют друг друга. Демилитаризованная территория гарантируется от нападения нейтрализацией, которая, в свою очередь, подкрепляется демилитаризацией, т. е. отсутствием военных объектов, могущих послужить причиной или поводом для нападения.

В практике международных отношений демилитаризации и нейтрализации подвергались пограничные зоны, международные проливы и каналы, острова, а также отдельные города.

Создание пограничных демилитаризованных зон предусматривалось, например, Соглашением между Швецией и Норвегией от 26 октября 1905 г., которое создавало по обе стороны их государственной границы демилитаризованные и нейтрализованные зоны шириной около 25 км.

Обычно пограничные демилитаризованные зоны устанавливаются равной ширины по обе стороны границы, но известны и иные случаи. Так, на основании статей 42—44 и ст. 180 Версальского договора 1919 г. была создана демилитаризованная зона лишь на территории Германии шириной 50 км к востоку от Рейна в целях предупреждения германской агрессии.

Временные и полностью демилитаризованные зоны шириной до 10 км создаются вдоль временных демаркационных линий, устанавливаемых при заключении перемирия между воюющими сторонами. Подобная практика известна давно. Демилитаризации и нейтрализации неоднократно подвергались международные водные пути, такие, как проливы и каналы, в целях обеспечения свободы и безопасности судоходства по ним. По Договору между Аргентиной и Чили от 23 июля 1881 г. нейтрализованным навсегда был объявлен Магелланов пролив. В нём запрещалось также создавать военные укрепления, которые могли бы помешать свободе судоходства.

Демилитаризации и нейтрализации подвергались и отдельные острова, имеющие большое международное и стратегическое значение, в частности Аландские острова и остров Шпицберген.

Исключительно важный вид демилитаризованных и нейтрализованных зон отражён в международных договорах о создании так называемых *безъядерных зон* в различных районах мира. Безъядерная зона является частично демилитаризованной, поскольку на её территории ни под каким видом не должно быть ядерного оружия и установок для его обслуживания. С этой целью государства, входящие в безъядерную зону, берут на себя обязательства не производить, не ввозить для собственных целей и не разрешать размещения на своей территории ядерного оружия всех типов, а также установок для его обслуживания. Другие государства, не входящие в состав зоны, обязываются не иметь ядерного оружия и установок для его обслуживания на вооружении своих войск, находящихся на территории безъядерной зоны, и ни под каким видом не передавать такового правительствам или каким-либо органам на территории государств, входящих в зону.

Безъядерная зона представляет собой частично нейтрализованную зону, поскольку она изымается из сферы применения ядерного оружия

в случае возникновения военного конфликта. В этих целях государства, располагающие ядерным оружием, принимают обязательства не использовать его против территории зоны или каких-либо объектов на ней.

В настоящее время к числу безъядерных зон относятся, в частности, Латинская Америка (Договор Тлателолко 1967 г.) и южная часть Тихого океана (Договор Раротонга 1985 г.).

11.6 Международно-правовой статус и режим Арктики

Понятие Арктики относится к северной полярной области земного шара в пределах, ограничиваемых с юга географической параллелью, лежащей под 66°33' северной широты, — Северным полярным кругом, включая соответствующие материковые части Европы, Азии, Америки и Северный Ледовитый океан с находящимися в нём островными образованиями [9, с. 571]. Правовое положение всех таких пространств и режим пользования ими весьма различны.

К настоящему времени на все известные (открытые) сухопутные образования в Арктике распространена исключительная и безраздельная власть — суверенитет — того или иного государства, граничащего с Северным Ледовитым океаном, — России, Норвегии, Дании (остров Гренландия), Канады и США. Первой из приарктических стран, сделавшей шаги к законодательному закреплению своих притязаний на прилежащие к её основной территории пространства Арктики, стала Канада. Вслед за мерами «картографической экспансии», когда с 1904 г. на официальных канадских картах районы, располагающиеся между меридианами под 60° и 141° западной долготы, стали обозначаться как владения этого государства, 27 июня 1925 г. был принят Закон о северо-западных территориях, в соответствии с которым прилежащие к континентальной части Канады арктические земли и острова, а также соответствующая её материковая территория объявлялись запретными для осуществления там иностранными государствами и их гражданами какой бы то ни было деятельности без особого на то разрешения со стороны компетентных канадских властей. С 1972 г. к этому добавился закон, устанавливающий обязательные требования к мореплавателям, направленные на предотвращение загрязнения морской среды в пределах вод канадской Арктики. Таким образом, Канада распространила на указанные пространства свой суверенитет и юрисдикцию.

Юридический статус морских пространств Арктики в целом определяется принципами и нормами общего международного права, относящимися к Мировому океану в целом и закреплёнными в получивших всеобщее признание Женевских конвенциях по морскому праву 1958 г. и особенно в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (далее —

Конвенция 1982 г.). Это означает, что суверенитет и юрисдикция приполярных государств могут распространяться не на всю акваторию соответствующих секторов Арктики, а лишь на ту часть вод Северного Ледовитого океана и его подводных пространств, которые омывают эти страны или примыкают к их сухопутным образованиям, — на внутренние морские воды, территориальное море, прилежащую и исключительную экономическую зоны, на континентальный шельф, международный район морского дна, а также на ряд существующих здесь проливов, перекрываемых территориальным морем соответствующей прибрежной страны или не используемых в качестве мировых морских коммуникаций [9, с. 575].

Характерным для внутренних морских вод приполярных стран является установление ими в отношении некоторых таких регионов статуса исторических вод. К этой категории морских пространств отнесены морские заливы, ширина входа в которые превышает двойную ширину территориального моря, установленную упоминавшейся Конвенцией 1982 г., т. е. 24 морские мили. По таким же основаниям к внутренним морским водам Норвегии отнесены прибрежные пространства северной и северо-западной частей её побережья, ограничиваемые с внешней стороны, со стороны открытых морских пространств, исходными линиями, протяжённость которых, в силу чрезвычайно изрезанной (извилистой) конфигурации береговой линии, местами составляет 44 морские мили.

Историческими особенностями отличается и статус морских внутренних вод Канады в Арктике, на которые специальным административным актом — приказом министра морского транспорта в 1985 г. — фактически был распространён канадский суверенитет, так как в этом документе говорится об установлении полного контроля со стороны Канады за всеми видами морской деятельности, включая судоходство (в том числе иностранное), в пределах таких пространств и особенно в проливах, образующих Северо-Западный проход — естественное соединение Атлантического океана с Северным Ледовитым океаном. Протяжённость установленных названным приказом исходных линий по периметру всего канадского арктического архипелага во многих местах значительно превышает конвенционную — двойную ширину территориального моря [9, с. 576].

Правомерность установления статуса исторических вод в Арктике в приведённых примерах вытекает из положений п. 4 ст. IV Женевской конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г. и п. 5 ст. VII Конвенции ООН 1982 г., согласно которым при установлении в отдельных случаях исходных линий могут приниматься в расчёт особые экономические интересы конкретного района, реальность и значение которых доказаны их длительным осуществлением [8].

Особыми правами международное право наделяет приполярные государства в части управления различными видами морепользования (в основном судоходными) в пределах исключительной экономической зоны в районах, покрытых льдами большую часть года. В соответствии со ст. 234 Конвенции 1982 г., прибрежное государство надделено здесь правом принимать меры по обеспечению издаваемых им недискриминационных законов и правил по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов. Это объясняется тем, что чрезвычайно суровые климатические условия Арктики создают реальную опасность возникновения морских аварий и угрозу загрязнения окружающей среды, нанесения тяжёлого вреда экологическому равновесию или его необратимому нарушению. В ст. 234 оговаривается, что издаваемые прибрежными государствами соответствующие нормативные акты должны учитывать интересы сохранения морской среды «на основе имеющихся наиболее достоверных научных данных» и интересы судоходства. При установлении таких особых районов государства должны обращаться в компетентную международную организацию (ст. 211), под которой понимается Международная морская организация (ИМО) [9, с. 577].

11.7 Международно-правовой статус и режим использования пространств и ресурсов Антарктики

Материк Антарктида был открыт в 1820 г. русскими мореплавателями под командованием М. П. Лазарева и Ф. Ф. Беллинсгаузена.

Правовое положение южного полярного региона базируется на установлениях *Договора об Антарктике, принятого 1 декабря 1959 г.* (далее — Договор 1959 г.) по результатам Вашингтонской конференции, в которой участвовали Австралия, Аргентина, Бельгия, Великобритания, Новая Зеландия, Норвегия, СССР, США, Южно-Африканский Союз, Франция, Чили и Япония. Созыв Конференции, заключение и быстрое введение в действие этого многостороннего международного соглашения (вступило в силу 23 июля 1961 г.) обуславливались обострением противостояния между государствами, притязавшими на различные районы данной части земного шара, и другими странами, отвергавшими односторонние действия такого рода [9, с. 582].

Состоявшиеся на Вашингтонской конференции дискуссии увенчались преодолением упомянутого выше противостояния государств-участников по территориальной проблеме. Итогом переговорного процесса явилась ст. IV Договора 1959 г., анализ текста которой позволяет сделать выводы о том, что участники Договора:

— во-первых, не признают суверенитета ни одного из государств в каком бы то ни было районе Антарктики и, более того, не признают

каких бы то ни было — выдвинутых или могущих быть выдвинутыми со стороны любого государства — претензий, утверждающих здесь его территориальный суверенитет;

– во-вторых, не требуют от любой из договаривающихся сторон отказа от ранее заявленных ею территориальных претензий в Антарктике либо от имеющихся у нее оснований для выдвижения в будущем претензий на территориальный суверенитет;

– в-третьих, исходят из того, что ни одно из положений Договора не должно рассматриваться как наносящее ущерб позиции любой из договаривающихся сторон в части признания или непризнания уже заявленных кем-либо из её контрагентов прав или претензий на территориальный суверенитет в Антарктике либо наличия у него оснований на такой суверенитет [3, с. 583].

Следовательно, конструкция, созданная ст. IV Договора 1959 г., может характеризоваться как утверждение фактического положения Антарктики в качестве территориального пространства, открытого для беспрепятственного использования любым государством, в том числе не являющимся участником данного соглашения. Это позволяет рассматривать Антарктику как международную территорию, т. е. имеющую юридический статус, сходный в определённой степени со статусом открытого моря, воздушного пространства над ним, а также космического пространства.

По вопросу осуществления юрисдикции в Антарктике Вашингтонская конференция была вынуждена согласиться с многообразием позиций и практики заинтересованных государств. Это означает, что государство — эксплуатант Антарктики будет осуществлять юрисдикцию над лицами, направляемыми им для этой цели, в таком объёме и на основе таких принципов, которые будут для данного государства предпочтительными. Следовательно, государства могут осуществлять здесь как юрисдикцию над лицами (личная юрисдикция), так и юрисдикцию, связанную с их территориальными притязаниями (территориальная юрисдикция). Понимая неудовлетворительность такого решения, участники конференции включили в ст. IX, п. 1 (e) Договора 1959 г. положение, согласно которому представители договаривающихся сторон будут собираться через определённые промежутки времени, в частности, для «разработки, рассмотрения и рекомендации своим правительствам мер, содействующих осуществлению принципов и целей настоящего договора, включая меры относительно вопросов, касающихся осуществления юрисдикции в Антарктике...».

Важнейшим результатом Вашингтонской конференции явилась разработка и закрепление в Договоре 1959 г. основных правовых принципов деятельности в этом районе. Первым из них следует назвать *принцип мирного использования Антарктики*, который не только провозглашается, но и получает реальное подкрепление в виде запрещения любых военных мероприятий, включая «создание военных баз

и укреплений, проведение военных манёвров, а также испытания любых видов оружия» (п. 1 ст. I). Неисчерпывающий характер этого положения придаёт ему весьма широкий смысл, позволяющий трактовать данную статью как основание для установления в Антарктике правового режима демилитаризованной и нейтрализованной территории.

Такое понимание ст. I вытекает и из её п. 2, где разрешение использовать военный персонал или военное оснащение для научных исследований или любых других мирных целей сопровождается установлением обязанности договаривающихся сторон информировать контрагентов о направлении в Антарктику своего военного персонала или оснащения с соблюдением условий, предусматриваемых Договором, в том числе, конечно, и п. 1 данной статьи. В настоящее время это положение, направленное на предотвращение возможных злоупотреблений, дополнено договорённостями относительно системы контроля, включая проведение инспекций, воздушного и наземного наблюдения, предоставление участниками Договора своевременной информации и другие меры, как это вытекает из ст. VII.

Другим основополагающим принципом Договора 1959 г. является *принцип свободы научных исследований и международного сотрудничества* в этой области, зафиксированный в ст. II. Он означает, что указанная деятельность может осуществляться любым государством на равноправной основе с участниками Договора.

Устанавливая в ст. V Договора 1959 г. запрещение проведения в Антарктике любых ядерных взрывов и удаление сюда радиоактивных материалов, его участники утверждают ещё одно начало режима антарктической деятельности — *принцип обеспечения экологической безопасности в регионе*. Не случайно заключённая в 1980 г. Конвенция об охране живых ресурсов Антарктики обязывает её стороны, независимо от их участия или неучастия в Договоре об Антарктике, соблюдать, в частности, положения её ст. V [9, с. 585—586].

Механизм обеспечения соблюдения правового режима Антарктики включает обязательные уведомления каждой из договаривающихся сторон всех её контрагентов по договору о всех экспедициях, совершаемых её судами или гражданами либо организуемых на её территории для исследования антарктического региона, о всех станциях, занимаемых её гражданами, о любом военном персонале или оснащении, предназначенном для направления в Антарктику.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите существующие в международном праве виды территорий.
2. Охарактеризуйте правовой режим Арктики.
3. Перечислите основные международные договоры, определяющие правовой режим Антарктики.

4. Определите перечень квазитерриторий.
5. Назовите территории, относящиеся к безъядерным зонам.
6. Охарактеризуйте виды демилитаризации.
7. Назовите основополагающие, руководящие правовые принципы, определяющие права и обязанности государств в отношении использования вод международных рек и озёр.
8. Назовите правомерные способы изменения государственной территории.
9. Назовите виды государственных границ и порядок их определения.
10. Раскройте правовое содержание режима государственной границы.

Рекомендуемые источники

1. *Бабурин, С. Н.* Территория государства. Правовые и геополитические проблемы / С. Н. Бабурин. — М. : Изд-во Моск. ун-та, 1997. — 480 с.
2. *Броунли, Я.* Международное право / Я. Броунли. — М. : Издатцентр, 1997. — 317 с.
3. *Голицын, В. В.* Антарктика: тенденции развития режима / В. В. Голицын. — М. : Наука, 1989.—336 с.
4. *Гуреев, С. А.* Международное речное право / С. А. Гуреев, И. М. Тарасова ; под ред. С. А. Гуреева. — М. : Юрид. лит, 2004. — 352 с.
5. *Клименко, Б. М.* Государственная территория: вопросы теории и практики международного права / Б. М. Клименко. — М. : Междунар. отношения, 1974. — 168 с.
6. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
7. *Савина, И. В.* Международное публичное право : ответы на экзаменац. вопр. / И. В. Савина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск : ТетраСистемс, 2008. — 144 с.
8. *Ушаков, Н. А.* Международное право : учеб. / Н. А. Ушаков ; Ин-т государства и права РАН. — М. : Юрист, 2003. — 302 с.

ТЕМА 12

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Содержание

- 12.1. Понятие населения в международном праве.
- 12.2. Международно-правовые вопросы гражданства.
- 12.3. Правовое положение иностранцев.
- 12.4. Право убежища.
- 12.5. Правовое положение беженцев.

12.1 Понятие населения в международном праве

Под населением в международном праве понимается совокупность физических лиц (индивидов), проживающих в данный момент на территории того или иного государства и подчинённых его юриспруденции.

Население любого государства состоит из следующих категорий: 1) граждан данного государства; 2) иностранцев (так называемых обычных иностранцев, т. е. не пользующихся иммунитетами и привилегиями); 3) лиц без гражданства (апатридов).

Есть некоторые промежуточные категории, но они входят в одну из перечисленных основных категорий (например лица, имеющие двойное гражданство (бипатриды), входят в число граждан соответствующих государств) [1, с. 99].

Правовое положение населения в различных странах мира неодинаково. Оно определяется уровнем социально-экономического развития государства, установленным в нём политическим режимом, а также национальными и культурными особенностями, историческими обычаями и традициями, религиозностью и веротерпимостью населения и другими факторами. Кроме того, в каждом государстве имеются и законодательно установленные различия в правовом положении собственных граждан, иностранцев, бипатридов и апатридов. Наибольшей полнотой прав и обязанностей во всех государствах обладают собственные граждане.

Если исходить из того, что международное право не оказывает непосредственного регулятивного воздействия на население (в целом, на какие-либо его категории и отдельных лиц), это не будет означать, однако, что оно никак не затрагивает населения. Имеется ряд международно-правовых норм, договорных и обычных, прямо и косвенно относящихся к населению, в частности по вопросам гражданства, выдачи преступников, прав человека, режима иностранцев. И даже те нормы международного права, которые прямо не посвящены населению, оказывают воздействие на его правовое положение. Обязывая государства действовать определённым образом по отношению друг к другу, международное право влечёт за собой обязанность государства предпринимать те или иные действия и в сфере его внутренней жизни, в том числе принимать правовые акты, касающиеся положения населения.

12.2 Международно-правовые вопросы гражданства

Основную часть населения в большинстве государств составляют собственные граждане. Под *гражданством* обычно понимают устойчивую политико-правовую связь индивида с определённым государством. Эта связь предполагает наличие взаимных прав и обязанностей как

гражданина, так и государства [9, с. 306]. Например, государство с учётом международного права определяет круг прав, которые имеют его граждане, а также те обязанности, которые они несут по отношению к своему государству. Вместе с тем государство несёт определённые обязанности и имеет некоторые права в отношении своих граждан.

Связь между гражданином и государством устойчива во времени и пространстве. Это, в частности, означает, что она не прекращается с истечением определённого времени или при пребывании гражданина на территории иностранного государства, в открытом море, в космическом пространстве.

Вопросы гражданства, в том числе его приобретение и утрата, решаются в основном национальным законодательством. Вместе с тем во всё большей мере международное право включается в регулирование этих вопросов. Поскольку предоставление в полном объёме прав связано с гражданством, то в современном международном праве закреплена норма, в соответствии с которой каждый человек имеет право на гражданство (Всеобщая декларация прав человека — п. 1 ст. 15, Международный пакт о гражданских и политических правах — п. 3 ст. 24, Конвенция о правах ребёнка — п. 1 ст. 7) [8].

Национальное законодательство государств и международное право исходят из двух возможных способов получения гражданства: *рождение и натурализация*.

Для значительного большинства людей, живущих на Земле, приобретение гражданства определённого государства связано с фактом их рождения у определённых родителей или на определённой территории и не зависит от их воли. В соответствии с тем, какой признак берётся в качестве определяющего при приобретении гражданства при рождении, устанавливается и принцип, лежащий в основе национального законодательства данного государства.

Одни государства определяют гражданство новорождённого по гражданству его родителей вне зависимости от места рождения ребенка. Это так называемый принцип крови.

Другие государства определяющим считают место рождения ребёнка и не берут во внимание гражданство его родителей. Это принцип почвы. В настоящее время законодательство более чем 20 государств придерживается данного принципа, прежде всего значительное число латиноамериканских стран. Принцип почвы отражен и в региональном договоре этих государств (п. 2 ст. 20 Американской конвенции по правам человека). В качестве примера можно сослаться на ст. 1 закона «О гражданстве Аргентины», в соответствии с которым аргентинское гражданство получает каждый, кто родился на территории Аргентины, вне зависимости от гражданства родителей; исключение распространяется только на детей сотрудников дипломатических представительств иностранных государств.

Третьи государства при определении гражданства используют оба принципа. К этой группе относится и белорусское законодательство о гражданстве. Статья 13 закона «О гражданстве в Республике Беларусь» определяет, что ребёнок получает белорусское гражданство, если на момент его рождения оба родителя состояли в этом гражданстве [11]. То есть в основу положен принцип крови. Однако по принципу почвы определяется гражданство ребенка, если его родители неизвестны или являются лицами без гражданства.

Гражданство можно приобрести и *путём натурализации*. Натурализация, как правило, связана с волеизъявлением лица, приобретающего гражданство, и наличием предусмотренных национальным законом условий.

Самым распространённым видом натурализации является предоставление гражданства по просьбе лица. Предоставление гражданства возможно как иностранцу, так и лицу без гражданства. Вопросы, связанные с предоставлением гражданства, регулируются национальным законодательством, которое не должно, однако, противоречить общепризнанным нормам международного права. В частности, национальное законодательство не должно допускать дискриминации по признаку расы, пола, языка, религии. Провозглашение свободы выбора гражданства содержится во Всеобщей декларации прав человека (п. 2 ст.15).

Законодательство некоторых государств содержит определённые требования к желающим получить их гражданство, которые касаются знания языка, образовательного ценза, проживания в течении определённого срока на территории данного государства, наличия законного источника существования, лояльности по отношению к данному государству.

К немногочисленным многосторонним договорам, в которых в той или иной мере затрагиваются вопросы гражданства, относится Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г. В соответствии с конвенцией гражданство женщины не подлежит автоматическому изменению в случае её вступления в брак с иностранцем, расторжения такого брака или изменения мужем гражданства во время брака.

При переходе территорий от одного государства к другому встаёт вопрос о гражданстве населения переходящих территорий. В прошлом веке действовало правило трансферта, в соответствии с которым гражданство жителей следовало за территорией, т. е. жители автоматически переходили в гражданство того государства, которому передавалась территория. Более демократичной и соответствующей духу времени является оптация, т. е. предоставление жителям передаваемых территорий права выбора гражданства. В качестве примера можно сослаться на Мирный договор с Италией 1947 г., по которому итальянские граждане, проживающие на передаваемых другим государствам территориях, теряли гражданство Италии и приобретали гражданство того государства,

к которому отходила эта территория. Однако в течение одного года после вступления Договора в силу они могли выбрать итальянское гражданство, сделав о том специальное заявление.

Национальные законодательства многих государств предусматривают институт реинтеграции, т. е. восстановления в гражданстве лица, которое ранее его утерьяло по каким-то причинам. Особое значение этот институт имеет для стран, законодательство которых предусматривает усложнённый порядок предоставления гражданства.

В практике встречаются случаи пожалования гражданства, которое даётся за особые заслуги перед государством. В наше время такие случаи чрезвычайно редки.

Вопросы утраты гражданства регулируются прежде всего национальным законодательством. Вместе с тем отдельные положения встречаются в двусторонних и, реже, многосторонних договорах.

Утрата гражданства возможна по инициативе лица, когда оно возбуждает перед соответствующими органами своего государства вопрос о выходе из гражданства. Порядок выхода предусмотрен национальным законодательством.

Утрата гражданства возможна и по инициативе государства, когда лицо лишается гражданства за действия, которые наносят ущерб государству или подрывают его безопасность. Лишение гражданства возможно только на условиях и в порядке, предусмотренных национальным законодательством. Всеобщая декларация прав человека провозглашает принцип, в соответствии с которым «никто не может быть произвольно лишён своего гражданства» (п. 2 ст. 15).

Утрата гражданства может наступить автоматически, если лицо совершает действия, которые ведут к такому финалу по национальному законодательству. Часто это связывается с получением гражданства другого государства или с поступлением на военную службу другого государства.

То обстоятельство, что правовое регулирование вопросов гражданства осуществляется в основном в рамках национального законодательства государств, а последние исходят часто из различных принципов, ведёт к коллизии национальных правовых норм при применении их к конкретным случаям. В результате таких коллизий одно и то же лицо может рассматриваться гражданином двух и более государств или не являться гражданином ни одного государства.

Примером же приобретения гражданства двух государств может служить случай, когда у родителей, национальное законодательство которых признаёт принцип крови, ребенок родился на территории государства, признающего принцип почвы. Такое же положение может возникнуть при браке, усыновлении, а также при приобретении гражданства иностранного государства, когда за этим не следует утрата прежнего гражданства.

Состояние лица в гражданстве двух и более государств создаёт неудобства как для него, так и для государств. Гражданин может требовать предоставления гражданских прав в полном объёме в обоих государствах своего гражданства, а государства в свою очередь могут требовать от такого гражданина выполнения им гражданских обязанностей в каждом государстве, например службы в вооружённых силах.

Международное сотрудничество государств направлено на сокращение числа лиц с двойным гражданством, предотвращение случаев их нового появления и определение прав и обязанностей в отношении гражданина с государствами своего гражданства.

Комиссия международного права ООН разработала проекты двух конвенций, а именно: о сокращении случаев двугражданства и искоренении двугражданства в будущем. Однако различия в подходах к решению этих вопросов у государств столь велики, что работа над конвенциями была приостановлена.

В национальном законодательстве государств встречается положение, в соответствии с которым за лицом, постоянно проживающим на территории государства одного из его гражданств, не признаётся гражданство другого государства.

Коллизии национального законодательства государств по вопросам гражданства ведут к случаям, когда лицо не может подтвердить принадлежность к гражданству какого-либо государства (например, при рождении от родителей, национальное законодательство которых стоит на принципе почвы, ребёнка на территории государства, придерживающегося принципа крови; при браке женщины с иностранцем, если законодательство страны жены предусматривает автоматическую утрату гражданства, а законодательство страны мужа не предоставляет ей автоматически своё гражданство; при утрате гражданства и неполучении нового).

Лица без гражданства обладают меньшим объёмом прав и свобод, чем граждане государства, на территории которого проживают апатриды. Как правило, они ограничены в пользовании гражданскими и политическими правами, лишены возможности обратиться к дипломатической защите.

Международное сотрудничество в рассматриваемой области, как и в случае с двугражданством, направлено на сокращение числа лиц без гражданства и установление правового статуса этих лиц. В качестве примера многосторонних договоров можно назвать Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 г. и Конвенцию о статусе апатридов 1954 г.

Конвенция о сокращении безгражданства 1961 г. содержит следующие положения: родившемуся на территории государства лицу предоставляется гражданство этого государства, если в противном случае оно стало бы апатридом; утрата гражданства в силу изменений в личном статусе ставится под условие получения нового гражданства;

лишение гражданства не может иметь места, если это ведёт к безгражданству. Основные положения Конвенции о статусе апатридов сводятся к тому, что государства — участники конвенции будут предоставлять им такое же правовое положение, каким пользуются иностранные граждане на их территории, если более благоприятное прямо не предусмотрено в конвенции [8].

Вопросы гражданства в Республике Беларусь регулируются законом «О гражданстве в Республике Беларусь» от 1 августа 2002 г. № 136-З: в ред. Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З [11; 13, с. 43].

12.3 Правовое положение иностранцев

Иностранец — лицо, находящееся на территории данного государства, но не являющееся его гражданином и состоящее в гражданстве другого государства [6, с. 183]. В любом государстве временно или постоянно находятся или проживают граждане других государств. Их правовое положение определяется национальным законодательством страны пребывания, страны своего гражданства и международным правом.

Совокупность правовых норм, определяющих права и обязанности иностранца, составляет его правовой режим. Существуют следующие виды режима иностранцев:

— *национальный режим* — предоставление иностранцам прав, в значительной мере равных правам собственных граждан. Полного уравнивания на практике, как правило, не бывает. Иностранцы ограничены в пользовании политическими правами, в частности, это относится к праву избирать и быть избранными в государстве пребывания;

— *специальный режим* — предоставление иностранцам прав, специально для них установленных национальным законом или международными договорами. В мире нет ни одного национального законодательства, которое было бы всецело построено на специальном режиме.

С некоторыми вариациями для той или иной страны национальные правовые системы в вопросах правового регулирования положения иностранцев придерживаются следующей схемы: уравнивание иностранцев в правах с собственными гражданами в области экономических, социальных и части гражданских прав, установление для иностранцев специального режима в области политических и части гражданских прав, а также административного регулирования.

Международное сотрудничество в области правового регулирования статуса иностранцев главным образом ведётся на двусторонней основе. Причём включение в двусторонние договоры условия о наибольшем благоприятствовании позволяет выходить за рамки прав и преимуществ, указанных в таком двустороннем соглашении. Механизм

клаузулы (особое положение) о наибольшем благоприятствовании действует таким образом, что права и преимущества, которыми наделены или которые получают граждане третьих стран, автоматически распространяются на иностранцев — граждан договаривающихся стран. Действует своеобразный механизм уравнивания в правах всех иностранцев, проживающих на территории определённого государства, в договоры которого включена клаузула о наибольшем благоприятствовании.

В международном праве сложились касающиеся иностранцев принципы и нормы, которые в основном включены в Декларацию о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 1985 г. Они сводятся к следующему:

- право любого государства устанавливать правовой режим иностранцев, учитывая при этом свои международные обязательства, включая и обязательства в области прав человека;
- иностранцы обязаны соблюдать законы государства, в котором они находятся, а за их нарушение несут ответственность наравне с гражданами этого государства;
- в соответствии с национальным законодательством и с учётом обязательств государства по международному праву иностранцы пользуются соответствующим объёмом прав и свобод;
- недопустимы массовые высылки иностранцев, законно находящихся на территории данной страны; индивидуальная высылка возможна только во исполнение решения, принятого в соответствии с законом;
- иностранец имеет право на защиту государства своего гражданства.

Это право закреплено ныне в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. и Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., а также в национальном законодательстве многих стран. Для использования этого права иностранцу должен быть предоставлен свободный доступ в дипломатическое представительство или консульское учреждение государства его гражданства. Государство, осуществляя дипломатическую защиту своих граждан за рубежом, должно соблюдать нормы международного права и считаться с законодательством страны пребывания.

12.4 Право убежища

Право убежища, как правило, закреплено в конституциях государств. Порядок же предоставления убежища и правовое положение лиц, получающих убежище, определяются другими законодательными актами. Различные государства по-разному подходят к пониманию этого права. Анализ внутреннего законодательства государств по

вопросам убежища, двусторонних и региональных договоров, иных международных актов даёт основание сделать такие выводы:

- каждый человек имеет право искать убежище в других государствах, спасаясь от преследований за политические взгляды и общественную деятельность;
- государства в силу своего суверенитета закрепляют в национальном законодательстве как принцип, так и порядок предоставления убежища;
- убежище не предоставляется лицу, обвиняемому в совершении преступления против человечества, уголовных преступлений, включённых в перечень о выдаче в соответствии с международными договорами;
- оценка оснований для предоставления убежища или отказа в нём принадлежит запрашиваемому государству;
- предоставление убежища означает разрешение въезда и поселения, ограничение высылки и запрещение выдачи;
- предоставление убежища является гуманитарным актом и не должно рассматриваться другими государствами как недружественный акт.

Различают территориальное и дипломатическое убежище.

Территориальное убежище — предоставление убежища преследуемому лицу на территории иностранного государства.

Декларация о территориальном убежище ООН 1967 г. (ст. 1) исходит из того, что убежище предоставляется государством в осуществление его суверенитета [8].

Дипломатическое убежище — убежище на территории посольства, консульства, на борту военных кораблей и воздушных судов, на территории военных баз и лагерей.

Законодательство некоторых стран, а также ряд двусторонних договоров не признают дипломатическое убежище. Отношение всех стран мира к дипломатическому убежищу можно разделить на три группы:

- государства, которые не признают и не практикуют его (большинство стран);
- государства, которые не допускают дипломатического убежища на своей территории, но сами его предоставляют (Франция, США);
- государства, которые сами предоставляют дипломатическое убежище и разрешают его предоставление на своей территории (многие латиноамериканские страны на основании Гаванской конвенции о дипломатическом убежище 1928 г.).

12.5 Правовое положение беженцев

Понятие и правовой статус беженцев определены Конвенцией о статусе беженцев 1951 г. (далее — Конвенция 1951 г.) и Протоколом, касающимся статуса беженцев, 1967 г. Республика Беларусь присоединилась к этим документам в ноябре 1992 г., поскольку беженцы стали проблемой и для нашей страны.

Под беженцами понимаются лица, которые покинули свою страну по следующим причинам:

– в силу обоснованной опасности стать жертвой преследования по признаку расы, национальности, принадлежности к определенной социальной группе, политических или религиозных убеждений и отсутствия возможности или желания вернуться в страну вследствие указанной опасности;

– в силу внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно расстроивших публичный порядок в стране или её части;

– в силу явлений природного характера (засуха, землетрясение, наводнение и пр.), когда подорваны материальные основы их существования.

В соответствии с Конвенцией 1951 г., беженцам предоставляются такие же права, какие предоставлены иностранцам, если специально для беженцев не предусмотрено более благоприятное положение. В некоторых правах они уравниваются с собственными гражданами (например, право на начальное образование, вознаграждение за труд). Беженцам выдаются проездные документы для передвижения за пределами государственных границ [8].

Международное сотрудничество по защите беженцев и оказанию им помощи осуществляется в рамках международных организаций. В частности, в ООН действует Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Деятельность Верховного комиссара аполитична, носит гуманный и социальный характер и регулируется Уставом Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, принятым Генеральной Ассамблеей ООН в 1954 г. Представительство УВКБ действует и в Беларуси. Правовое положение беженцев в Республике Беларусь определяется Законом Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» от 23 июня 2008 г., № 354-З [12].

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение гражданства.
2. Определите различия между правовым статусом граждан, иностранцев и лиц без гражданства.
3. Назовите негативные последствия, которые могут возникать для лиц, обладающих двойным гражданством.
4. Назовите категории лиц, из которых состоит население любого государства.
5. Охарактеризуйте способы приобретения гражданства.

6. Укажите виды правовых режимов, которыми пользуются иностранцы на территории иностранного государства.

7. Назовите виды предоставляемого убежища.

8. Назовите нормативные акты, на основе которых определяется правовой статус беженцев.

Рекомендуемые источники

1. *Бояре, Ю. Р.* Вопросы гражданства в международном праве / Ю. Р. Бояре. — М. : Норма, 1996. — 290 с.

2. *Валюшко, Н. В.* Научно-методические рекомендации по изучению конституционно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь / Н. В. Валюшко. — Минск : Право и экономика, 2008. — 28 с.

3. *Карташкин, В. А.* Права человека в международном и внутригосударственном праве / В. А. Карташкин. — М. : Норма, 1999. — 230 с.

4. *Матвеева, Т. Д.* Международные и национальные механизмы защиты прав человека / Т. Д. Матвеева. — М. : Статут, 1995. — 280 с.

5. *Павлова, Л. В.* Международно-правовой статус беженца: пособие для студентов вузов / Л. В. Павлова, А. В. Селиванов. — Минск : Тесей, 2006. — 192 с.

6. *Селиванов, А. В.* УВКБ ООН и формирование системы защиты беженцев в Республике Беларусь / А. В. Селиванов. — Минск : Тесей, 2006. — 157 с.

7. *Энтин, М. Л.* Международные гарантии прав человека: опыт Совета Европы / М. Л. Энтин. — М. : Издатцентр, 1997. — 214 с.

ТЕМА 13

ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Содержание

13.1. Понятие международно-правовой ответственности.

13.2. Основания международно-правовой ответственности.

13.3. Классификация международных правонарушений.

13.4. Виды и формы международно-правовой ответственности.

13.1 Понятие международно-правовой ответственности

Международно-правовая ответственность — юридические последствия для субъектов международного права, нарушивших нормы международного права и свои международные обязательства.

Международно-правовая ответственность — это и средство соблюдения международно-правовых норм, и средство возмещения ущерба.

Юридические последствия нарушения договорных или обычных норм могут затрагивать одного субъекта международного права, нескольких или группу, а также мировое сообщество в целом. Формы и объём ответственности могут быть различными, в зависимости от тяжести правонарушения, его опасности и размера ущерба.

Последствия могут включать: 1) ответственность за агрессию, геноцид, апартеид, расовую дискриминацию, нарушение законов и обычаев войны; 2) обязанность государства-нарушителя возместить причинённый ущерб другому субъекту, а иногда юридическим и физическим лицам; 3) применение в соответствии с международным правом к государству-нарушителю принудительных мер (установление экономической блокады, применение вооружённой силы).

Вопрос закрепления норм международно-правовой ответственности отражается в уставе ООН, конвенциях, закрепляющих геноцид, расовую дискриминацию, направленных на защиту окружающей среды. Нормы эти закреплены и в конвенциях, регулирующих правила обращения и с источниками повышенной опасности, космическими объектами и др.

13.2 Основания международно-правовой ответственности

Основанием ответственности является совершение субъектом международного правонарушения [13, с. 137]. Международные обязательства могут устанавливаться обычной нормой международного права, договором или общими принципами права. Субъекты могут принимать на себя международные обязательства в силу одностороннего акта. Например, Франция приняла на себя одностороннее обязательство не проводить испытания ядерного оружия в атмосфере.

Каждый субъект несёт ответственность за своё собственное поведение в отношении своих собственных международно-правовых обязательств. Более того, один субъект международного права может нести ответственность за международно-противоправное деяние другого субъекта, например, в том случае, если деяние было совершено под его руководством и контролем.

Международное правонарушение — действие или бездействие субъекта международного права, в результате чего нарушаются нормы международного права и международные обязательства. Ущерб наносится, как правило, другому субъекту международного права или международному сообществу. Ответственность возникает при наличии причинной связи между действиями субъекта и причинённым ущербом. Таким образом, составными элементами международных правонарушений являются: 1) действие или бездействие субъектов, нарушающие нормы международного права; 2) причинение ущерба или

вреда; 3) наличие причинно-следственной связи между первым и вторым [18, с. 287].

В международном праве не допускается ссылка на национальное законодательство, на незнание норм международного права, неправильное их толкование для объяснения причинения ущерба. Противоправные действия могут совершаться государственными органами, должностными лицами государства, специализированными органами государства.

Основания ответственности:

1. Принятие государством закона или другого нормативного акта, противоречащего нормам международного права.

2. Ответственность государства может возникать при бездействии государственных органов в случае, когда своевременное вмешательство могло бы предотвратить неправомерное действие.

3. Ответственность государства может возникать в результате предпринятых на его территории противоправных действий иностранного государства.

4. Ответственность может наступать для государства, предоставившего свою территорию для создания иностранных военных баз или размещения оружия, — ответственность за все возможные опасные последствия наступает в силу разрешения на размещение.

5. Ответственность государства может наступать за содействие другому государству в совершении международно-противоправного деяния (содействие в похищении человека, закрытие международного водотока, финансирование деятельности) в следующих трёх случаях: 1) соответствующему органу или учреждению государства, предоставляющему помощь или содействие, должно быть известно об обстоятельствах, придающих поведению государства, которому предоставляется помощь, международно-противоправный характер; 2) помощь или содействие должны предоставляться с целью облегчения совершения такого деяния и фактически должны вести к его совершению; 3) выполнение деяния должно носить противоправный характер, как если бы оно было совершено самим содействующим государством.

6. Ответственность может возникать при превышении полномочий государственными органами или должностными лицами, в результате чего наносится ущерб другому государству, его физическим или юридическим лицам (государство несёт ответственность за аварию нефтяного танкера в открытом море).

7. Ответственность может наступать за действия государственных органов, воинских частей, военных кораблей, летательных аппаратов при нахождении их на территории другого государства.

8. Ответственность может наступить за вредные последствия правомерной деятельности (нанесение ущерба источником повышенной опасности, использование которого правомерно).

9. Ответственность может возникать при нанесении ущерба судами с ядерной энергетической установкой и атомными реакторами.

10. Ответственность государства может наступать за поведение лица или группы лиц, если они фактически действуют по указанию либо под руководством или контролем этого государства или если эти лица находятся на соответствующей государственной службе (полицейские, пожарные и др.).

Таким образом, государство несёт международно-правовую ответственность за правонарушения, совершённые вооружёнными силами, ошибки законодательных или судебных органов, а также своих представителей за рубежом.

13.3 Классификация международных правонарушений

В международном праве все международные правонарушения можно разделить на три группы по степени их опасности, масштабов правонарушений и последствий:

1. **Международные преступления** — особо опасные международные правонарушения, посягающие на жизненно важные интересы государств и наций, подрывающие основы их существования, нарушающие принципы международного права, представляющие угрозу международному миру и безопасности. К числу международных преступлений относятся агрессия, геноцид, военные преступления, колониализм, преступления против мира и человечества. В соответствии с уставом ООН, для пресечения таких преступлений допускается применение коллективных мер.

2. **Уголовные преступления международного характера** — деяния, характеризующиеся международной общественной опасностью, посягающие на интересы нескольких или многих государств. К ним относятся международный терроризм, взятие заложников, угон воздушных судов, незаконное производство и распространение наркотических и психотропных веществ, нападение на дипломатические представительства и дипломатов. За некоторые уголовные преступления международного характера, совершённые физическими лицами, государство может нести материальную или политическую ответственность.

3. **Другие международные правонарушения** — деликты. Это противоправные действия, наносящие ущерб отдельному государству или ограниченному кругу субъектов, не представляющие повышенной опасности. В этом случае отношения ответственности возникают между государством-нарушителем и непосредственно пострадавшим государством. Правонарушение малозначимо и не затрагивает основ существования народов и наций.

Деликт — бездействие государственных органов, не пресекающих противоправную деятельность против дипломатических представительств других государств (срыв флага), нарушение торговых обязательств. При отсутствии умысла и намерения нанести ущерб правонарушение может и не повлечь ответственность.

13.4 Виды и формы международно-правовой ответственности

Международно-правовая ответственность является разновидностью юридической ответственности. В отличие от других видов ответственности она всегда связана с принуждением, с практическим применением к правонарушителю установленных источниками международного права санкций. В настоящее время принцип ответственности субъекта за международные правонарушения является общепризнанным принципом, носящим императивный характер.

Выделяют два вида международной ответственности государств: политическую и материальную.

Политическая ответственность сопровождается применением принудительных мер в отношении государства-нарушителя и может сочетаться с материальной.

Наиболее распространённые формы политической ответственности:

1. **Санкции** — принудительные меры, применяемые к государству-нарушителю. Они могут быть применены международными организациями, группой государств или отдельным государством. Объём и вид санкций зависит от степени тяжести правонарушения и нанесённого ущерба [9, с. 263].

Виды санкций: временное ограничение суверенитета, отторжение части территории, полная или частичная демилитаризация всей или части территории, послевоенная оккупация, сокращение вооружённых сил или вооружений, ограничение юрисдикции государства-агрессора по делам об ответственности военных преступников и др.

Санкции и их виды за посягательство на международный мир и безопасность содержатся в статьях 39, 41, 42 устава ООН [8].

Высшей формой политической ответственности является лишение государственного суверенитета, т. е. когда высшую власть в государстве осуществляют представители государств-победителей. Санкции применяются только в случае совершения тяжкого международного преступления. Применение санкций в других случаях нельзя считать правомерным, так как санкции являются реакцией государства на умышленное совершение противоправных действий или умышленное причинение значительного ущерба. Санкции могут вводиться

и осуществляться по решению Совета Безопасности в рамках статей 41 и 42 Устава ООН, включая экономические и другие санкции, вплоть до установления экономической блокады, перерыва экономических, торговых, железнодорожных, почтовых, телеграфных и других средств общения, а также разрыв дипломатических отношений.

2. **Реторсии** — принудительные действия одного государства, направленные против государства, нарушившего интересы первого. Реторсии могут быть лишь ответом государства на определённые недружественные действия другого государства в целях восстановления нарушенных прав (например, отзыв посла из государства, выдворение из страны того же числа дипломатов, запрещение въезда в страну или отмена визитов делегаций и главы государства).

3. **Репрессалии** — правомерные принудительные действия одного государства против другого. Репрессалии применяются в ответ на неправомерные действия другого государства в целях восстановления нарушенных прав и должны быть соразмерны причинённому ущербу и тому принуждению, которое необходимо для получения удовлетворения. Они выражаются в приостановлении или разрыве дипломатических отношений, введении эмбарго на ввоз товаров с территории государства-нарушителя. Репрессалии должны быть прекращены по получении удовлетворения. Международное право запрещает вооружённые репрессалии как средство разрешения споров.

4. **Сатисфакция** — предоставление государством-нарушителем удовлетворения пострадавшему государству за ущерб, причинённый его чести и достоинству. Сатисфакция выражается в принесении официальных извинений, выражении сожаления, сочувствия, заверения в том, что подобные действия не повторятся в будущем. Сатисфакция может выражаться в виде официального принесения извинений, выражения сожаления или сочувствия, оказании почестей флагу потерпевшего государства, исполнении гимна в торжественной обстановке. Сатисфакция не должна принимать формы унижительные для ответного государства.

5. **Ресторация** — восстановление государством-нарушителем прежнего состояния какого-либо материального объекта либо восстановление нематериальных прав потерпевших субъектов международного права (восстановление качества и чистоты воды).

Материальная ответственность наступает в случае нарушения государством международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба.

Виды материальной ответственности:

1) **репарация** — возмещение материального ущерба в денежном выражении, товарами, услугами. Объём и вид репараций применяется на основании договоров. Сумма репараций значительно меньше причинённого ущерба;

2) **реституция** — восстановление положения, которое существовало до совершения противоправного деяния; одной из форм реституции является возврат в натуре имущества, неправомерно изъятого с территории государства. Объектом реституции может быть возвращение захваченного или неправомерно задержанного имущества и в мирное время.

Государство, ответственное за международно-противоправное деяние, обязано компенсировать ущерб, причинённый таким деянием, поскольку такой ущерб не возвращается реституцией. *Компенсация* охватывает любой исчисляемый в финансовом отношении ущерб, включая упущенную выгоду, насколько она установлена. Компенсация, как правило, представляет собой денежную выплату. Денежная выплата должна соответствовать размеру ущерба, понесённого потерпевшим государством.

Проценты начисляются тогда, когда это необходимо для обеспечения полноты возмещения вреда [6, с. 232]. Ставка и метод расчёта процентов определяется таким образом, чтобы достичь этого результата. Проценты исчисляются с даты, когда должна была быть выплачена основная сумма, на дату выполнения платёжного обязательства;

3) **субституция** — разновидность реституции, выражающаяся в замене неправомерно уничтоженного или повреждённого имущества.

13.5 Обстоятельства, исключаящие ответственность

Как правило, всякое международное правонарушение влечёт за собой ответственность. Но могут иметь место обстоятельства, которые освобождают государства от ответственности. Комиссия ООН по международному праву относит к этим обстоятельствам следующие условия:

1) в случае достижения государствами взаимного согласия относительно действий, которые противоречат ранее принятым ими обязательствам или нормам международного права (ввод иностранных войск на территорию государства рассматривается как акт агрессии, но он перестаёт быть агрессией, если войска введены по просьбе государства).

Ответственность исключается при одновременном соблюдении трёх условий: согласие государства должно быть правомерным, согласие должно быть ясно выраженным, согласие должно быть выражено до совершения действий. Согласие не может быть дано на совершение действий, противоречащих императивным нормам;

2) если действия государства вызваны противоправными действиями другого государства и являются правомерными с точки зрения международного права. Условия правомерности: вина государства нарушителя, применение мер уполномоченным и компетентным лицом (ООН);

3) если действия государства были вызваны неопределённой силой или непредвиденными обстоятельствами, т. е. эти события не позволяли государству выполнить принятые на себя обязательства;

4) если субъект поведения, представляющий данное государство, сам находился в ситуации крайнего бедствия (иностранный самолет терпит бедствие и совершит без разрешения посадку в иностранном аэропорту).

Бедствие как обстоятельство, исключаящее ответственность, предусматривается в Конвенции о территориальном море 1958 г., Конвенции по морскому праву 1982 г. и др. Государство несёт ответственность, если оно содействовало возникновению ситуации крайнего бедствия;

5) если государство было вынуждено нарушить обязательство по крайней необходимости (с одновременным наличием соответствующих условий: а) исключительный характер ситуации; б) неизбежность опасности, угрожающей жизненно важным интересам государства; в) невозможность устранить опасность другими действиями; г) временный характер действий, ограниченный рамками периода опасности;

б) если государство действует в целях самообороны от агрессии, совершаемой другим государством [9, с. 267—270].

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение международно-правовой ответственности.
2. Назовите основания, необходимые для возникновения международно-правовой ответственности.
3. Охарактеризуйте виды международно-правовой ответственности.
4. Охарактеризуйте формы материальной ответственности.
5. Определите субъектов международно-правовой ответственности.
6. Охарактеризуйте обстоятельства, исключаящие международно-правовую ответственность.

Рекомендуемые источники

1. *Валеев, Р. М.* Контроль в современном международном праве / Р. М. Валеев. — Казань : [б. и.], 2003. — 198 с.
2. *Лукашук, И. И.* Международное право. Особенная часть : учеб. для юрид. фак. и вузов / И. И. Лукашук. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : БЕК, 2001. — 435 с.
3. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; отв. ред. К. А. Бекашев. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2008. — 1 008 с.
4. *Ушаков, Н. А.* Международное право : учеб. / Н. А. Ушаков ; Ин-т государства и права РАН. — М. : Юристь, 2003. — 302 с.
5. *Челядинский, А. А.* Проблемы формирования новой парадигмы международных отношений / А. А. Челядинский // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2000. — № 2. — С. 68—73.
6. *Черниченко, С. В.* Международное право: современные теоретические проблемы / С. В. Черниченко. — М. : Инфра-М, 1996. — 320 с.

ТЕМА 14

МЕХАНИЗМ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Содержание

- 14.1. Понятие международного спора.
- 14.2. Средства решения международных споров.
- 14.3. Решение международных споров судом.
- 14.4. Процедура разрешения споров в ООН.
- 14.5. Разрешение споров в рамках ОБСЕ.
- 14.6. Разрешение споров в рамках СНГ.

14.1 Понятие международного спора

Международный спор — объективно существующее столкновение интересов, выражающееся в несовпадении точек зрения в отношении фактических обстоятельств или правовых норм, выраженное в форме односторонних или двухсторонних претензий [1, с. 113].

Согласно международному праву, каждое государство и другие субъекты международного права обязаны разрешать споры мирными средствами, так, чтобы не подвергать угрозе мир и безопасность. Принцип мирного разрешения споров является императивным принципом международного права и закреплён в п. 3 ст. 2 Устава ООН, Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. и др.

В Уставе ООН дан приблизительный перечень мирных средств, с помощью которых разрешаются международные споры. Международные споры должны решаться на основе суверенного равенства государств с соблюдением *принципа свободного выбора средств разрешения спора*. Государства, являющиеся сторонами в споре, должны соблюдать свои обязательства в соответствии с международным правом. Устав ООН делит споры на две категории: 1) особо опасные споры, продолжение которых может угрожать миру и безопасности; 2) другие споры [9, с. 225].

В Уставе ООН употребляется термин «ситуация». Устав ООН не содержит критерия разделения споров и ситуаций на две указанные категории. Решение этого вопроса предоставляется Совету Безопасности. В соответствии со ст. 34 Устава ООН, «Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира

и безопасности» [8]. Таким образом, приведённая классификация является условной.

Ситуация — состояние напряжённости между двумя или несколькими государствами — более широкое понятие, чем спор. Как споры, так и ситуации могут угрожать международному миру и безопасности.

14.2 Средства решения международных споров

Правовые средства разрешения международных споров — международно-правовые способы, приёмы, методы урегулирования споров между государствами без применения вооружённых сил.

Можно дать такую *классификацию мирных средств разрешения международных споров*:

Непосредственные переговоры. В статье 33 Устава ООН они поставлены на первое место, что свидетельствует об их действенности, универсальности и эффективности. К какому бы мирному средству ни обратились государства, они не могут миновать стадию непосредственных переговоров, важность которых заключается в том, что стороны, находящиеся в споре, определяют при этом процедуру, способы решения спорной проблемы. Преимущество переговоров состоит также в том, что спорящие стороны имеют возможность ближе познакомиться с позициями друг друга и взаимными претензиями, достичь взаимоприемлемого решения [6, с. 358].

В международном праве нет нормы, регулирующей процедуру начала, ведения, продолжительности переговоров. Одной из разновидностей переговоров являются *консультации*, которые могут проходить как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

Добрые услуги имеют своей целью установление прямых контактов между конфликтующими сторонами. Третья сторона может оказать добрые услуги как по собственной инициативе, так и по просьбе одного или нескольких государств — сторон в споре. При этом как предложение добрых услуг, так и отказ от них не считаются недружелюбным актом. Сторона, оказывающая добрые услуги, не должна оказывать влияние на сам ход переговоров.

Посредничество предусматривает большую степень участия третьей стороны в решении споров. Сущность посредничества состоит в том, что государства в споре ведут переговоры с участием третьей стороны и на основе сделанных ею предложений. Посредник выступает здесь как активный и непосредственный участник переговоров. Его задача заключается «в согласовании противоположных притязаний и в успокоении чувств неприязни, если оно возникло между государствами, находящимися в споре» (ст. 4 Гаагской конвенции 1907 г.).

Посредник имеет и определённые обязанности: оказывать помощь конфликтующим сторонам в решении ими спора; воздерживаться от оказания помощи одной стороне в ущерб другой; уважать достоинство, честь и суверенные права спорящих сторон. Формами участия посредника в переговорах являются предложения, советы, рекомендации как по существу спора, так и по процедуре его решения. Однако окончательное решение по существу спора принимают спорящие стороны. Для осуществления своих функций посредник должен получить согласие обоих спорящих государств.

Следственные и согласительные комиссии. Следственные комиссии имеют своей задачей точное установление фактов, связанных со спором. Согласительные комиссии, помимо установления фактической стороны спора, вносят предложения в целях урегулирования спора. Комиссии не решают спор по существу. Это делают сами спорящие стороны на основании выводов согласительных или следственных комиссий.

Порядок формирования и функционирования следственных и согласительных комиссий регулируется Конвенцией о мирном решении международных столкновений 1907 г. Комиссии создаются на основе особого соглашения между спорящими сторонами, как правило, из граждан спорящих сторон с участием представителей государств, не участвующих в споре. Решения комиссий по существу спора принимаются большинством голосов в присутствии всех членов комиссии, и они необязательны для спорящих сторон.

14.3 Решение международных споров судом

Судебные средства решения международных споров включают в себя международный арбитраж (третейское разбирательство) и судебное разбирательство в Международном суде.

Международный арбитраж (Третейский суд) — это разбирательство конкретного спора, осуществляемое третьей стороной (арбитром): решения его обязательны для спорящих сторон. Это временный судебный орган, характерными чертами которого являются: согласие обеих сторон на разбирательство спора; назначение арбитра самими спорящими сторонами; сами спорящие стороны определяют процедуру рассмотрения спора; обязательность решения арбитража для спорящих сторон. Компетенция, процедура, порядок организации арбитража закрепляются в Гаагской конвенции о мирном разрешении международных столкновений 1907 г. В соответствии с конвенцией создана Постоянная палата Третейского суда (находится в Гааге). Она представляет собой не судебное учреждение, а механизм для создания третейских судов. В состав палаты назначаются специалисты

в области международного права сроком на 6 лет. Каждое государство — участник Гаагской конвенции 1907 г. назначает четырёх своих представителей. Назначенные лица вносятся в особый список, который рассылается государствам.

Переданные в палату дела рассматриваются не самой палатой, а третейским судом, образуемым из судей, включённых в список. Канцелярией палаты служит Международное бюро, которое возглавляется Постоянным административным советом, состоящим из дипломатических представителей государств — участников Гаагской конвенции 1907 г., аккредитованных в Гааге.

Ныне арбитраж как мирное средство решения споров между государствами предусмотрен Уставом ООН (ст. 33). Генеральная Ассамблея ООН одобрила Примерные правила арбитражного рассмотрения (Резолюция 1262/ХІІІ 14 ноября 1958 г.).

Международный суд (далее — Суд) является главным судебным органом ООН. Он был учреждён Уставом ООН в 1945 г. Суд функционирует в соответствии со Статутом, который является частью Устава, и начал свою работу в 1946 г. Местопребыванием Суда является Дворец мира в Гааге (Нидерланды).

На Суд возложена двойная функция: разрешение в соответствии с международным правом юридических споров, переданных ему на рассмотрение государствами, и вынесение консультативных заключений по юридическим вопросам, запрашиваемых уполномоченными органами и специализированными учреждениями Организации Объединённых Наций.

В соответствии со ст. 34 Статута Международного суда, лишь государства могут быть сторонами споров, рассматриваемых Судом, и, следовательно, только они могут представлять их на рассмотрение. Суд может рассматривать дело лишь в том случае, если соответствующие государства определённым образом дали согласие на то, чтобы стать стороной разбирательства в Суде (принцип согласия сторон) [8].

В Статуте Международного суда предусматривается, что судопроизводство состоит из двух частей: письменного и устного судопроизводства. Решение издаётся в качестве двуязычного документа с французским и английским вариантами на противоположных страницах и, как правило, составляет 50 страниц на каждом языке.

Каждое решение подписывается председателем Суда (или вице-председателем, когда он выполняет функции председателя) и секретарём и скрепляется печатью Суда. На открытом заседании, на котором оглашается решение, представителям сторон вручаются копии текста. Третья копия хранится в архивах Суда. Решение Суда является обязательным для соответствующих сторон. Решение выносится Судом или одной из его камер.

В соответствии со ст. 94 Устава ООН, любое государство, независимо от того, является ли оно членом ООН или нет, которое считает, что другая сторона не выполнила решения Суда, может довести этот вопрос до сведения Совета Безопасности ООН. Последний, если признает это необходимым, может сделать рекомендации или вынести решение о принятии мер для приведения решения в исполнение.

14.4 Процедура разрешения споров в ООН

Устав ООН уделяет большое внимание вопросам мирного урегулирования споров (об этом говорится в 20 статьях (общее количество — 111) Устава ООН). Так, согласно ст. 14 Устава ООН, Генеральная Ассамблея ООН уполномочена «рекомендовать меры мирного улаживания любой ситуации», которая может привести к угрозе международному миру [8]. Широкими полномочиями в деле мирного разрешения споров обладает Совет Безопасности ООН. Он может оказывать добрые услуги и посредничество, осуществлять расследование и примирение. Мирное разрешение споров — одно из его полномочий. Совет Безопасности ООН рассматривает прежде всего такие споры и ситуации, продолжение которых угрожает международному миру и безопасности. Если характер спора или ситуации не установлен, то Совет Безопасности ООН может расследовать их в целях определения, не могут ли они представлять угрозу международному миру (ст. 34). Государства — члены ООН могут доводить до Совета Безопасности ООН сведения о любом таком споре или ситуации. Совет Безопасности ООН может в любой стадии спора рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования спора; при этом он исходит из того, что споры юридического характера передаются в Международный суд ООН (ст. 36). Если Совет Безопасности ООН считает, что продолжение спора может угрожать международному миру, то он либо действует в соответствии со ст. 36, либо рекомендует «такие условия разрешения спора, какие он найдёт подходящими» (ст. 37).

14.5 Разрешение споров в рамках ОБСЕ

Процедуры урегулирования споров в рамках ОБСЕ разработаны и закреплены в следующих документах: Принципы урегулирования споров и положения процедуры ОБСЕ по мирному урегулированию споров (Валлетта, 8 февраля 1991 г.); Результаты Совещания ОБСЕ по мирному урегулированию споров (Женева 12—23 октября 1992 г.).

Согласно этим документам, механизм ОБСЕ по урегулированию споров состоит из одного или более членов, выбираемых при общем

согласии сторон в споре из списка квалифицированных кандидатов, который ведётся назначающим институтом. В список включаются до четырёх фамилий лиц, назначаемых каждым государством, изъявившим желание стать участником механизма. Ни один из членов механизма не может быть гражданином какого-либо вовлечённого в спор государства или постоянно проживать на его территории. По соглашению между сторонами в число членов могут включаться лица, чьи фамилии не значатся в списке.

Конвенция по примирению и арбитражу в рамках ОБСЕ от 23 октября 1992 г. регламентирует создание суда, примирительной комиссии, арбитражного трибунала.

Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу создаётся для урегулирования путём примирения и в соответствующих случаях арбитража споров, передаваемых ему на рассмотрение государствами — членами ОБСЕ. Решения суда принимаются большинством голосов. Местом пребывания суда является Женева. Расходы суда покрываются государствами — участниками Конвенции 1992 г.

Любое государство — участник Конвенции 1992 г. может передать на прение *примирительной комиссии* любой спор с другим государством-участником, который не был урегулирован в разумный период времени путём переговоров. Любое государство — участник Конвенции 1992 г. может подать секретарю ОБСЕ заявление с просьбой о создании примирительной комиссии для спора между ним и другим государством-участником или несколькими государствами-участниками.

Каждая сторона в споре назначает из списка мировых посредников одного посредника в состав примирительной комиссии. Президиум суда назначает еще трёх мировых посредников.

Примирительное разбирательство осуществляется закрыто, и все стороны в споре имеют право быть заслушанными. Если стороны в споре придут с помощью примирительной комиссии к взаимоприемлемому урегулированию, то они включают условия этого урегулирования в резюме выводов, которое подписывается представителями сторон и членами комиссии. С подписанием этого документа разбирательство завершается [9, с. 251—252]. В случае, когда примирительная комиссия считает, что изучены все аспекты спора и все варианты поиска решения, она составляет заключительный доклад, в котором излагает предложения по мирному урегулированию споров и доводит его до сведения сторон. Если в течение 30 дней стороны не соглашаются с предложениями, доклад направляется Совету ОБСЕ.

Арбитражный трибунал обладает по отношению к сторонам в споре полномочиями по установлению фактов и проведению расследований. Слушание в трибунале проходят в камерах, если трибунал не принимает иное решение по просьбе сторон в споре.

Решение арбитражного трибунала является окончательным и обжалованию не подлежит. Стороны или одна из сторон в споре могут обратиться в трибунал с просьбой дать толкование своего решения в том, что касается его смысла или сферы применения.

Совет министров или Комитет старших должностных лиц могут предписать государствам прибегнуть к процедуре директивного примирения и передать спор на рассмотрение примирительной комиссии.

14.6 Разрешение споров в рамках СНГ

Соглашение от 8 декабря 1991 г. о создании СНГ (далее — Содружество) закрепляет намерение его участников урегулировать спорные проблемы согласительными средствами. Споры относительно толкования и применения норм учредительного договора СНГ подлежат разрешению путём переговоров между соответствующими странами, а при необходимости — на уровне глав правительств и государств — участников СНГ. Эти общие нормы и намерения подробно раскрыты в Уставе СНГ, принятом 22 января 1993 г. на заседании Совета глав государств — участников СНГ в Минске.

В Декларации о неприменении силы или угрозы силой во взаимоотношениях между государствами — участниками СНГ от 20 марта 1992 г. подчёркивается, что в случае возникновения споров государства прилагают усилия к справедливому решению их на международном уровне. В этих целях используются такие средства мирного урегулирования споров, как переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство или иные мирные средства по их выбору, включая любую процедуру урегулирования, согласованную до возникновения споров, и применяются принципы, положения и нормы по мирному урегулированию споров, разработанные в рамках ООН об ОБСЕ [15, с. 169].

Совет глав государств — участников СНГ на своём заседании 19 января 1996 г. принял *Концепцию предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств — участников Содружества*. Предотвращение и урегулирование конфликтов должно быть предметом заботы в первую очередь конфликтующих сторон.

СНГ как региональная организация предпринимает необходимые шаги в целях урегулирования конфликтов на территории государств Содружества в соответствии с гл. VII Устава ООН. Урегулирование конфликтов может включать широкий набор средств, в том числе проведение операций по поддержанию мира. Необходимыми условиями проведения таких операций являются:

- подписание между конфликтующими сторонами соглашения о прекращении огня и ясно выраженная политическая воля сторон по урегулированию конфликта политическими средствами;

– согласие конфликтующих сторон на проведение операций по поддержанию мира и использование коллективных сил по поддержанию мира в соответствии с поставленными перед ними задачами, а также установление тесного сотрудничества сторон с руководством этими силами для осуществления такой операции;

– принятие сторонами в конфликте обязательств об уважении международного статуса, нейтральности, привилегии и иммунитета персонала коллективных сил по поддержанию мира в соответствии с международным правом;

– открытость операций по поддержанию мира, нейтральный и беспристрастный характер этой деятельности [14, с. 294].

Коллективные силы по поддержанию мира формируются на коалиционной основе с участием государств, давших согласие на участие в операциях по поддержанию мира. При этом каждое государство Содружества самостоятельно определяет формы своего участия в операциях по поддержанию мира. Решение о выделении воинских контингентов, военных наблюдателей, полицейского (милицейского) и гражданского персонала для участия в операциях по поддержанию мира принимается в соответствии с национальным законодательством. Принудительные действия при урегулировании конфликтов допускаются только при наличии соответствующих полномочий Совета Безопасности в соответствии с Уставом ООН.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятий «международный спор» и «ситуация».
2. Перечислите международно-правовые акты, закрепляющие принцип разрешения международных споров мирными средствами.
3. Охарактеризуйте основные процедуры мирного разрешения международных споров, предусмотренные в Уставе ООН.
4. Определите роль главных органов ООН в мирном урегулировании международных споров.
5. Перечислите существующие региональные механизмы по мирному урегулированию международных споров.
6. Определите компетенцию Международного суда ООН в разрешении споров.
7. Назовите основные органы по разрешению споров, которые учреждены в рамках СНГ.

Рекомендуемые источники

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право: курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Мачалова, Н. С.* Международное публичное право (в схемах и таблицах) : учеб.-метод. пособие / Н. С. Мочалова ; БИП — Ин-т правоведения (Минск). — Минск : БИП-С Плюс, 2006. — 55 с.

3. Международное право : учеб. / отв. ред. : Г. В. Игнатенко, О. И Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
4. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
5. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; отв. ред. К. А. Бекашев. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2008. — 1 008 с.
6. *Савина, И. В.* Международное публичное право : ответы на экзаменацион. вопр. / И. В. Савина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск : ТетраСистемс, 2008. — 144 с
7. *Тихомиров, Ю. А.* Публичное право : учеб. / Ю. А. Тихомиров. — М. : БЕК, 1995. — 496 с.

ТЕМА 15

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Содержание

- 15.1. Право международных договоров, его источники.
- 15.2. Понятие международного договора.
- 15.3. Классификация международных договоров.
- 15.4. Структура международного договора.
- 15.5. Порядок и стадии заключения международных договоров.
- 15.6. Срок действия международного договора.
- 15.7. Условия действительности и недействительности международных договоров.
- 15.8. Прекращение и приостановление действия международных договоров.

15.1 Право международных договоров, его источники

Право международных договоров — отрасль международного публичного права, состоящая из норм и институтов, регулирующих отношения по заключению, исполнению и прекращению международных договоров [13, с. 36].

Право международного договора можно назвать базовой отраслью международного права, так как именно посредством заключения международного договора регламентируются отношения государств в различных сферах сотрудничества.

Предмет регулирования права международных договоров включает:

- порядок и стадии заключения международного договора;
- формы международного договора;
- условия вступления в силу международного договора;
- обеспечение действия международного договора;
- толкование международного договора;

- порядок изменений и дополнений и пересмотров международного договора;
- приостановление и прекращение действия международного договора [1, с. 120—121].

Основным источником права международных договоров является Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. вступившая в силу 27 января 1980 г. Республика Беларусь является её участницей. Данная Конвенция кодифицировала обычно-правовые нормы в отношении главных вопросов, связанных с заключением, исполнением и прекращением договоров государствами.

В связи с ростом активности на мировой арене международных организаций в 1986 г. была принята Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или международными организациями (пока не вступила в силу).

Констатация того факта, что Венская конвенция 1969 г. кодифицировала лишь большую часть, но не все нормы права международных договоров, свидетельствует в пользу исторической значимости института международных договоров.

По закреплению в Уставе ООН принципа суверенного равенства государств, а также принципа равноправия и самоопределения народов единственно приемлемыми и допустимыми по праву стали международные договоры, заключённые на основе принципов международного права. Любое нарушение принципа суверенного равенства государств, а также принципа равноправия и самоопределения народов приводит к констатации международного договора юридически ничтожным.

Нормы и институты рассматриваемой отрасли международного права призваны обеспечить стабильность международной договорной практики, поэтому они распространяются на все виды международных соглашений независимо от их формы и конкретного наименования, количества и вида субъектов международного права, участвующих в них, объекта и предмета регулирования. Устойчивая же договорная практика является залогом стабильности международных отношений [18, с. 173].

Таким образом, право международных договоров как отрасль международного права представляет собой совокупность принципов и норм, регламентирующих порядок их заключения, исполнения и прекращения, определяющих участие государств в договорном процессе.

15.2 Понятие международного договора

В пункте 1(а) ст. 2 Конвенции о праве международных договоров 1969 г. даётся следующее определение понятия «договор»: «международное соглашение, заключённое между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того,

содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования» [9, с. 279].

Закон «О международных договорах Республики Беларусь» 1999 г. в ст. 2 даёт следующее определение международного договора: это межгосударственный или межправительственный договор, заключённый в письменной форме с иностранным государством или государствами, с правительством иностранного государства или правительствами иностранных государств либо с международной организацией или международными организациями, который регулируется международным правом независимо от того, содержится договор в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования и способа заключения (договор, соглашение, конвенция, решение, пакт, протокол, обмен письмами или нотами и другие) [13, с. 36—37].

Фактически же международный договор — это соглашение, которое заключается между субъектами международного права, обладающими правом на нормотворчество, независимо от его формы и наименования, и соответствует нормам международного права.

Отличием любого международного договора является фиксация в нём правил поведения субъектов международного права и придания им юридически обязательного характера.

В международном договоре принято выделять его цель, объект и предмет.

Цель договора — это те конечные результаты, которые стремятся достичь субъекты международного права, заключая договор. Обычно она закрепляется в преамбуле либо в начальных статьях договора. Например, цели ООН зафиксированы в преамбуле и ст.1 Устава.

Объектом договора являются социальные отношения, регулируемые нормами, содержащимися в нём. Субъекты международного права, исходя из взаимных интересов, вправе выбирать конкретный объект договора, кроме входящих в исключительную компетенцию государства. Чаще всего об объекте можно судить по наименованию договора.

Предмет договора — конкретные материальные или нематериальные блага, охраняемые данным международным соглашением. Это могут быть экономические, социальные и культурные права человека и т. д.

Сторонами в международном договоре могут быть только те субъекты международного права, которые обладают правоспособностью на их заключение. Статья 6 Венской конвенции 1969 г. закрепляет положение о том, что государства обладают такой правоспособностью. Подобная правоспособность для международных организаций определяется правилами этих организаций (ст. 6 Венской конвенции 1986 г.), т. е. она ограничена уставными целями и задачами [6, с. 243].

Современное международное право не признаёт принципа «свободы договоров». В этом отношении и в соответствии с принципом суверенного равенства и взаимного уважения прав, государства имеют право быть или не быть участниками договора. В современных условиях главным в решении этих вопросов является заинтересованность государства в отношении объекта и цели договора. Вместе с тем следует учитывать, что эффективность международного договора в отдельных случаях зависит от количества его участников.

При этом следует отметить, что непризнание государства или отсутствие с ним дипломатических или консульских отношений не влияют на его правоспособность участвовать в заключении международного договора, поскольку государство конституируется как субъект международного права в момент его возникновения.

15.3 Классификация международных договоров

В науке международного права нет общепризнанной классификации международных договоров, однако наиболее часто они классифицируются по приведённым ниже критериям.

По характеру регулируемых отношений договоры делятся на политические, экономические и договоры по специальным вопросам.

Политические договоры регулируют отношения по поддержанию мира и безопасности, оказанию взаимной помощи в рамках различных союзов, по нейтралитету, по территориальным вопросам, по сокращению вооружений и т. п. Такими договорами являются Устав ООН, Североатлантический договор 1949 г., Договор о делимитации границы между Республикой Беларусь и Украиной 1997 г.

Экономические договоры направлены на регулирование отношений в торгово-экономической сфере и представляют собой соглашения об экономическом сотрудничестве, о поставках товаров и оказании услуг, о кредитах и займах и т. п. Примерами такого рода могут быть соглашения государств с Международным валютным фондом (МВФ) и Международным банком реконструкции и развития (МБРР).

К договору по специальным вопросам относятся различные двусторонние и многосторонние соглашения по вопросам науки и техники, транспорта и связи, культуры и образования, информации и спорта, правовой помощи и социального обеспечения и др. (например, Соглашение СНГ о научно-техническом сотрудничестве 1992 г., Соглашение СНГ о сотрудничестве в области образования 1992 г.).

По количеству участников подразделяются на двусторонние и многосторонние. В международных договорах число сторон не всегда совпадает с количеством участников. Например, так было

в двустороннем договоре об обычных вооружённых силах в Европе между Организацией Варшавского договора (ОВД) и НАТО 1990 г. — 23 участника (7 государств ОВД и 16 государств НАТО).

По порядку присоединения многосторонние договоры могут быть универсальными (открытыми для любых субъектов международного права, обладающих правоспособностью заключать договоры) или с ограниченным числом участников. Как правило, последние носят закрытый характер.

Универсальными, или общими многосторонними, договорами являются Женевские конвенции по защите жертв войны 1949 г., Договор об Антарктике 1959 г., Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. и др.

Закрытыми являются Североатлантический договор 1949 г., Римский договор о создании Европейского экономического сообщества 1957 г. Участие в этих договорах новых государств возможно только с согласия государств-участников.

Кроме того, договоры можно классифицировать *по форме договора* — письменные и устные. *По времени действия* — бессрочные и срочные. *По территории действия* — универсальные и региональные.

По уровню, на котором заключаются международные договоры, они подразделяются на межгосударственные, межправительственные и межведомственные [3, с. 214—216].

Характеристика международного договора была бы неполной без освещения таких понятий, как: форма, структура и наименование договора. Международный договор может быть заключён как в письменной, так и в устной форме. Устная форма международного договора именуется «джентльменским соглашением». К примеру, джентльменские соглашения практикуют спецслужбы США и России с аналогичными структурами в других государствах. В целом же данная форма международного договора используется довольно редко. Основной в современном международном праве является письменная форма.

15.4 Структура международного договора

Под структурой международного договора понимается его деление на составные части. Конечно, каждый договор в силу специфики его объекта и целей может иметь свои особенности. Однако большинство договоров состоят из следующих структурных элементов: преамбулы, основной части и заключительной части [9, с. 288]. В ряде международных договоров, например в области сокращения вооружений или научно-технического сотрудничества, имеется также дополнительная часть — приложение. Все части международного договора являются юридически обязательными и подлежат добросовестному выполнению.

Преамбула является вступительной частью договора, в ней стороны излагают цель договора и принципы её достижения.

Основная (центральная) часть содержит взаимные права и обязанности сторон, т. е. те правила поведения, которыми они должны руководствоваться при выполнении договора.

Заключительная часть включает в себя положения о порядке вступления договора в силу, его действия и прекращении.

В приложениях обычно содержатся какие-то технические сведения, например о сокращаемых вооружениях и описание процедур, связанных с выполнением договора, преимущественно технического характера, в частности технологии ликвидации ракет или порядок проведения инспекций на местах и т. п.

В праве международных договоров принято положения соглашений делить на статьи, которые в свою очередь группируются в главы. Иногда его части могут делиться на разделы.

Одним из элементов международного договора является его наименование. Международной практике известны такие наименования договоров, как: конвенция, пакт, соглашение, договор, протокол, устав, статут, хартия, декларация, трактат, программа, нотификация. Международный договор может быть вообще безымянным. В соответствии с нормами обычного и договорного права наименование «международный договор» не имеет какого-либо юридического значения. Важно, чтобы этот документ содержал правила поведения сторон, признаваемые ими в качестве юридических норм. Поэтому широко используемый в доктрине международного права термин «договор» должен рассматриваться в качестве родового понятия.

Важнейшей составной частью международных договоров в письменной форме является язык, с помощью которого стороны фиксируют свои права и обязанности в тексте договора.

Обычно двусторонние договоры составляются в двух экземплярах на языках договаривающихся сторон. При этом стороны используют правило альтерната (чередования). Согласно данному правилу, в экземпляре двустороннего договора, предназначенного для конкретной договаривающейся стороны, наименование этой стороны в перечне сторон, подписи её уполномоченных, печати, а также текст договора на официальном языке государства данной стороны помещаются на первом месте, и для подписи оставляется место с левой стороны. В правиле альтерната проявляется уважение суверенитета государств. Тексты договора на языке каждой из договаривающихся сторон являются юридически равнозначными (аутентичными). Тексты же многосторонних договоров составляются на официальных языках ООН (английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском) или официальных языках международной конференции, определяемых участниками конференции (чаще всего это английский и французский языки).

15.5 Порядок и стадии заключения международных договоров

Заключение международного договора — сложный и длительный процесс, который состоит из ряда взаимосвязанных стадий.

На практике процесс заключения международного договора представляет собой ряд последовательных действий: 1) проявление инициативы; 2) назначение уполномоченных для ведения переговоров; 3) предъявление и проверка полномочий; 4) подготовка и согласование текста договора; 5) обсуждение и принятие проекта договора; 6) аутентификация (парафирование) международного договора; 7) подписание; 8) заявление оговорок (если они допустимы); 9) выражение согласия государств на обязательность договора (утверждение, ратификация и т. п.); 10) обмен и депонирование ратификационных грамот; 11) опубликование (промульгация); 12) регистрация договора в секретариате ООН.

Рассмотрим некоторые из этих стадий. Инициатива заключения договора может исходить от одного или нескольких государств, а также от международных организаций. Они же, как правило, берут на себя обязанности по организации процесса заключения международного договора.

Полномочия — специальный документ, выдаваемый государственным органом, от имени которого заключается договор, уполномоченным на ведение переговоров и подписание договора лицом. Венская конвенция 1969 г. даёт перечень таких лиц: 1) главы государств; 2) главы правительств; 3) министры иностранных дел; 4) главы дипломатических представительств; 5) представители государств на международных конференциях в международных организациях [8].

В соответствии со ст. 6 закона «О международных договорах Республики Беларусь», полномочия на ведение переговоров и подписание международных договоров от Республики Беларусь выдаются: Президентом Республики Беларусь в отношении межгосударственных договоров; Советом Министров Республики Беларусь в отношении межправительственных договоров.

Документы конкретному лицу оформляются Министерством иностранных дел. Уполномоченные лица обязаны действовать в договорном процессе строго на основании предоставленных им полномочий, в противном случае договор не будет иметь юридического значения (ст. 8 Венской конвенции 1969 г.).

Подготовка текста договора может осуществляться в трёх основных формах: переговоры; международные конференции; международные организации.

Две последние формы используются государствами для выработки текстов многосторонних договоров, а также при сложных проблемах, имеющих универсальный характер.

Принятие текста договора проходит в несколько стадий: предварительное и окончательное.

Предварительное принятие осуществляется посредством голосования, парафирования и подписания. Путём голосования, как правило, принимаются тексты, подготовленные на международных конференциях или в международных организациях. Решение принимается, как правило, резолюцией, простым большинством или 2 / 3. В последнее время довольно часто используется метод консенсуса (без голосования).

Парафирование — скрепление инициалами уполномоченных лиц каждой страницы договора в знак согласия с текстом. Такая форма предварительного принятия текста договора применяется в отношении двусторонних договоров или договоров с небольшим количеством участников. Парафированный договор подлежит окончательному принятию.

Подписание — подтверждение компетентного органа государства; кроме того, это один из способов проверки аутентичности. Подписание может являться также формой окончательного принятия текста договора. Оно порождает определённые юридические последствия: даёт право подписавшему государству утвердить данный договор; обязывает подписавшее государство не лишать договор его объекта и цели до вступления в силу.

Подписание международного договора означает согласие на его обязательность только в том случае, если договор не подлежит ратификации или утверждению.

Подписание же договора, подлежащего ратификации или утверждению, является формой установления аутентичности текста. Вместе с тем подписание таких договоров влечёт определённые правовые последствия, государство обязано воздерживаться от действий, которые бы явно противоречили объекту и цели договора.

Согласие на обязательность договора. Данная стадия необходима для вступления в силу договора. В международном праве существуют следующие формы на выражение такого согласия: подписание, обмен документами, ратификация, утверждение, принятие, одобрение, присоединение или другой акт официального подтверждения (статьи 11 Венских конвенций 1969 и 1986 гг.). Аналогичные формы предусмотрены и ст. 3 Закона «О международных договорах Республики Беларусь».

Подписание — одна из форм согласия на обязательность договора. Она одновременно является и формой принятия текста договора, и формой выражения согласия на его обязательность.

Обмен документами, образующими договор, — это упрощённая процедура его заключения. Должностные лица, или уполномоченные, направляют друг другу письма (ноты), в которых излагаются предварительно согласованные положения по существу вопроса. Обмен такими письмами означает согласие на обязательность этих положений.

Ратификация — утверждение договора одним из высших органов государства в соответствии с процедурой, предусмотренной национальным законодательством. В Республике Беларусь международные договоры ратифицируются Национальным собранием. Палата представителей рассматривает проекты законов о ратификации и денонсации международного договора (ст. 97 п. 2 Конституции Республики Беларусь). Этот процесс воплощается в двух документах: законе о ратификации (внутригосударственный акт) и ратификационной грамоте (международно-правовой акт). В ст. 8 закона «О международных договорах Республики Беларусь» приведён перечень оснований, при наличии которых международные договоры подлежат ратификации:

- ратификация предусмотрена договором;
- договор устанавливает иные правила, чем законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь;
- ликвидирует пробелы в национальном законодательстве Республики Беларусь, подлежащие законодательному регулированию;
- о территориальном разграничении Республики Беларусь с другими государствами;
- об участии Республики Беларусь в межгосударственных образованиях.

Этот перечень не является исчерпывающим, поскольку международное право не устанавливает фиксированного перечня международных соглашений, подлежащих обязательной ратификации. Поэтому договаривающиеся стороны могут в любом договоре предусмотреть необходимость его ратификации.

Для вступления двустороннего договора в силу необходимо, чтобы договаривающиеся государства обменялись ратификационными грамотами. В многосторонних договорах ратификационные грамоты сдаются на хранение депозитарию и вступают в силу после сдачи определённого договором количества таких грамот.

Международные организации вместо ратификации используют в своей практике акт официального подтверждения договора.

Формой признания обязательной силы международных договоров, в основном межведомственного или межправительственного характера, является их утверждение (конфирмация) соответствующим министерством (ведомством) или правительством.

Когда государство в силу каких-то причин не принимало участие в разработке и принятии какого-либо договора, оно может в последствии присоединиться к нему на условиях, определённых в самом договоре. Обычно это осуществляется путём сдачи депозитарию специального акта или подписания специального протокола.

В договорном процессе не последнюю роль играет **депозитарий** — хранитель подлинного текста международного договора и всех

относящихся к нему документов. Функции депозитария могут выполнять одно или несколько государств, международная организация или её высшее должностное лицо. Например, в договорах, заключаемых под эгидой ООН, функции депозитария выполняет её Генеральный секретарь. В соответствии с Венской конвенцией 1969 г., к функциям депозитария относятся:

- хранение подлинного текста договора, ратификационных грамот и документов о присоединении;
- сообщение участникам договора о депонировании каждой ратификационной грамоты, об оговорках, о вступлении в силу договора;
- уведомление о присоединении к договору или выходе из него;
- созыв конференций для обсуждения, осуществления договора, если это предусмотрено.

Оговорки к договору — это одностороннее заявление государства, посредством которого оно намерено исключить или изменить определённое положение договора. Государство может заявить оговорку при подписании, ратификации, присоединении.

Такое действие невозможно, когда оговорки запрещаются договором; договором предусмотрены определённые оговорки, в число которых данная не входит; когда оговорка противоречит объекту и цели договора. Оговорка делается в письменном виде и доводится до сведения других участников договора. Вместе с тем следует помнить, что при заключении двусторонних договоров оговорки не вносятся.

При подписании, ратификации, принятии, утверждении или присоединении к международному договору государства могут делать заявления, в которых раскрывают содержание своей позиции по предмету договорного регулирования. Данные заявления являются односторонними актами, не влекущими международно-правовых последствий. Их не следует смешивать с оговорками [3, с. 224—226].

Вступление договора в силу. Договоры, не подлежащие ратификации или утверждению, вступают в силу либо с момента подписания; либо по истечении определённого срока после подписания; либо с указанной в договоре даты.

Двусторонние договоры вступают в силу в день обмена ратификационными грамотами или по истечении установленного срока (часто это 30 дней) со дня обмена грамотами.

Многосторонние договоры вступают в силу или в день сдачи на хранение депозитарию определённой по счёту ратификационной грамоты; или по истечении установленного срока после сдачи на хранение определённой по счёту грамоты; или в день сдачи на хранение определённого количества грамот с указанием конкретных государств, чьи грамоты обязательно должны быть сданы.

15.6 Срок действия международного договора

В зависимости от сроков действия международные договоры можно объединить в три группы: срочные, бессрочные и неопределённо-срочные. Чаще всего срок действия договора устанавливается положениями самого договора. Договор, включённый на определённый срок, автоматически прекращает своё действие по истечении этого срока, если стороны специально не договорятся о продлении этого срока или возобновлении действия договора на новый срок.

К бессрочным договорам относятся мирные договоры, договоры о территориальных разграничениях, универсальные или региональные конвенции о кодификации и прогрессивном развитии международного права, разоружении. Иногда говорят, что такие договоры заключаются «на вечные времена» (например, Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.) (ст. XVI).

Если стороны не придают договору бессрочный характер и не определяют конкретного срока его действия, то в договор включаются положения о праве участника выйти из договора в любое время, обычно с заблаговременным предупреждением об этом других участников.

Довольно часто составляются неопределённо-срочные договоры. Многие двусторонние договоры заключаются на определённый срок, однако они предусматривают, что после этого срока договор будет оставаться в силе до тех пор, пока один из участников не заявит о своём намерении денонсировать договор. Часто в договоре устанавливается, что по истечении первоначального срока действия договор будет автоматически продлеваться на определённые периоды, если одна из сторон до истечения соответствующего срока не направит уведомление о намерении прекратить его действие.

От продления срока договора (пролонгации) следует отличать возобновление действия договора. Последнее осуществляется в случае прекращения или приостановления договора. Реновация (возобновление) договора может происходить автоматически (например, после прекращения военных действий), молчаливо или путём обмена нотами. Так, в результате обмена нотами было возобновлено действие Советско-Британского соглашения о научно-техническом сотрудничестве 1968 г. [9, с. 291].

15.7 Условия действительности и недействительности международных договоров

Действительным считается международный договор, если он в целом или в какой-либо части не противоречит основным принципам или императивным нормам международного права. Эта общепризнанная точка зрения закреплена в Венской конвенции 1969 г. (ст. 53).

Одним из важнейших условий действительности договора является соблюдение установленных правил при его заключении. Заключать договор должны надлежащие субъекты, а переговоры вести надлежащим образом — уполномоченные представители, которые обязаны: не применять силу и соблюдать полную добровольность; не допускать обмана в ходе переговоров и не совершать действий, вызывающих ошибки в тексте договора; соблюдать конституционную процедуру заключения договоров; не допускать подкупа представителя государства или международной организации. Действительность договора или согласия государства на обязательность для него договора может оспариваться только на основе общепризнанных норм международного права.

Договоры, не отвечающие перечисленным выше условиям, являются недействительными.

В соответствии с Венской конвенцией 1969 г., международный договор объявляется недействительным, если:

1) он заключён с явным нарушением внутренних конституционных норм, касающихся компетенции и порядка заключения договора (ст. 46);

2) согласие на обязательство по договору дано по ошибке, если ошибка касается факта или ситуации, существовавших при заключении договора и представлявших собой существенную основу для согласия на обязательность договора (ст. 48);

3) государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвующего в переговорах государства (ст. 49);

4) согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа его представителя другим участвующим в переговорах государством (ст. 50);

5) представитель государства дал согласие на условия договора под принуждением или угрозами, направленными против него (ст. 51);

6) заключение договора явилось результатом угрозы силой или её применения в нарушение принципов международного права, воплощённых в Уставе ООН (ст. 52);

7) договор в момент заключения противоречит основным принципам международного права (ст. 53) [8].

Если договор признан недействительным, то либо его участники полностью освобождаются от обязательств выполнения договора в дальнейшем, либо устраняются основания, которые послужили причиной недействительности договора, либо договор, при согласии участников, пересматривается весь или в какой-то его части.

15.8 Прекращение и приостановление действия международных договоров

Данный вопрос решается самими договаривающимися сторонами и фиксируется в договоре. Срочные договоры прекращают своё действие по истечении срока, на который они заключались.

Договор может быть прекращён также в связи с исполнением обязательств, с согласия всех договаривающихся государств (отмена), в связи с заключением нового договора по тем же вопросам и теми же государствами (замена).

Во многих договорах предусматривается возможность их *денонсации*, т. е. одностороннего правомерного прекращения договора на условиях, в нём указанных. Обычно договоры обязывают, чтобы заявление о денонсации было направлено депозитарию или другому участнику за 6—12 месяцев. Когда в договоре нет формального положения о возможности его денонсирования, однако характер договора подразумевает право на это или было установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации, то в таком случае уведомление о денонсации должно быть направлено не менее чем за 12 месяцев (ст. 56 Венской конвенции 1969 г.). Иногда это право может ограничиваться другими нормами международного права. Так, по Женевским конвенциям 1949 г. «О защите жертв войны», денонсация во время войны не будет иметь силы до заключения мира или до тех пор, пока не будут закончены операции по освобождению и репатриации лиц, пользующихся покровительством.

Аннулирование — правомерный отказ государства от международного договора в одностороннем порядке на условиях, которые в нём не предусмотрены. Это могут быть существенные нарушения его положений другими участниками, невозможность выполнения договора, коренное изменение обстоятельств, возникновение новой императивной нормы международного права.

Следует подчеркнуть, что для аннулирования международного договора недостаточно просто его нарушения со стороны других участников, причина должна быть существенной. Существенной она будет в случае отказа от договора, который не допускается международным правом, и при нарушении положения, имеющего важное значение для реализации объекта и целей договора.

Приостановление международного договора означает временное прекращение его действия, и оно может осуществляться как в отношении всех участников договора, так и по отношению к какому-то отдельному участнику, в соответствии с положениями договора или с согласия всех участников.

Кроме того, два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение о приостановлении действия договора в отношениях между собой, если такое приостановление предусматривается договором либо им не запрещается, а также если оно не влияет на реализацию прав и обязанностей других участников и не является несовместимым с целями и объектом договора.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите предмет регулирования права международных договоров.
2. Дайте определение понятия «международный договор».
3. Назовите конвенции, являющиеся источниками права международных договоров.
4. Охарактеризуйте порядок заключения международных договоров.
5. Назовите основания, приводящие к недействительности международных договоров.
6. Перечислите основания прекращения действия международного договора.
7. Охарактеризуйте виды толкования международных договоров.
8. Определите отличие приостановления международного договора от прекращения его действия.
9. Назовите виды международных договоров в зависимости от срока их действия.
10. Назовите составные части международного договора.
11. Дайте определение денонсации международного договора.
12. Перечислите договоры, подлежащие ратификации.

Рекомендуемые источники

1. Международное право : учеб. для вузов / Л. Н. Анисимов [и др.] ; отв. ред.: Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. — М. : Междунар. отношения, 2003. — 713 с.
2. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
3. Международное публичное право : сб. док. : в 5 т. / сост.: Р. М. Валеев, А. Р. Каюмова. — Казань : [б. и.], 2004. — Т. 4. — 540 с.
4. Международное публичное право : учеб. для вузов по специальности 021100 «Юриспруденция» / Л. П. Ануфриева [и др.]. — Изд. 3-е, перераб. и доп. — М. : Проспект ; Велби, 2004. — 927 с.
5. Международное публичное право : учеб.-метод. пособие для студентов юрид. специальностей / авт.-сост.: Ю. П. Бровка, [и др.]. — Минск : Изд-во БГУ, 2003. — 99 с.
6. Ушаков, Н. А. Международное право : учеб. / Н. А. Ушаков ; Ин-т государства и права РАН. — М. : Юристь, 2003. — 302 с.

ТЕМА 16

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ

Содержание

- 16.1. Понятие и виды международных организаций.
- 16.2. Юридическая природа, организационная структура, компетенция, полномочия, функции международных организаций.
- 16.3. Членство в международных организациях.
- 16.4. Международные экономические, военные и политические организации.
- 16.5. Международные кредитные, валютно-финансовые и торговые организации.
- 16.6. Международные морские и авиационные организации.
- 16.7. Международные организации в области науки, культуры и здравоохранения.
- 16.8. Международные неправительственные организации.
- 16.9. Международные конференции.

16.1 Понятие и виды международных организаций

Международные организации по характеру членства делятся на межправительственные и неправительственные. Субъектами международного права являются только межправительственные организации.

Международная межправительственная организация — объединение государств, созданное на основе международного договора для выполнения определённых задач, имеющее систему постоянно действующих органов, обладающее международной правосубъектностью, учреждённое в соответствии с международным правом и признанное своими учредителями в качестве международной организации.

Международная неправительственная организация — любая международная организация, учреждённая не на основе международного договора, т. е. объединение физических и юридических лиц различных государств. Они не являются субъектами международного права, но могут участвовать в международных отношениях. Некоторые из них оказывают большое влияние на политику государств (Международный Комитет Красного Креста) [18, с. 192].

Признаки международной (межправительственной) организации:

1) участие суверенных государств. Некоторые международные организации допускают членство самоуправляющихся территорий (ЮНЕСКО) и национальных коммерческих организаций (Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ));

2) договорная основа. Учредительным актом международной организации является международный договор. Некоторые международные организации создавались на основе резолюции другой международной организации в качестве её вспомогательного органа (Конференция ООН по торговле и развитию);

3) наличие системы постоянно действующих органов. Международная организация состоит обычно из следующих звеньев:

- высший орган (конгресс, ассамблея, конференция и т. п.). Рассматривает все важные вопросы деятельности организации, приём в неё, выборы членов исполнительных органов и генерального секретаря, утверждение бюджета организации; в него входят все государства-члены; работает сессионно;
- исполнительный орган (совет и т. п.). Принимает оперативные решения; избирается высшим органом;
- административный орган (секретариат и т. п.). Обеспечивает работу всех остальных органов; генеральный секретарь или директор избирается высшим органом и назначает остальной персонал;
- комитеты и комиссии по специальным вопросам. Могут предусматриваться учредительными актами международных организаций или создаваться в процессе их деятельности;

4) наличие определённых целей. Цели организации определяют её правомерность, компетенцию и в целом характер ее внутригосударственного механизма;

5) наличие международной правосубъектности. Она проявляется в международных правах и обязанностях организаций, а также в их способности приобретать таковые через свои действия;

6) учреждение в соответствии с международным правом. Это означает правомерный характер международной организации, необходимость соответствия её учредительного акта и деятельности общепризнанным принципам и другим нормам международного права, в первую очередь — императивным нормам.

Основания классификации международных организаций:

1) по кругу участников:

- универсальные, т. е. открытые для всех государств мира (ООН, её специализированные учреждения);
- региональные, т. е. открытые для государств одного географического региона (Евросоюз, НАТО) [2, с. 287];

2) по порядку вступления:

- открытые (любое государство может вступить по своему усмотрению);
- закрытые (приём производится с согласия первоначальных членов);

- 3) по предмету деятельности:
 - организации общей компетенции (ООН, СНГ); их деятельность затрагивает все сферы отношений между государствами-членами;
 - организации специальной компетенции (НАТО, Совет Европы); осуществляют деятельность в отдельных сферах и условно делятся на политические, экономические, военные и т. п.;
- 4) по характеру полномочий:
 - межнациональные (межгосударственные); их подавляющее большинство; цель деятельности — организация сотрудничества между государствами-членами; решения адресуются государствам-членам;
 - наднациональные (надгосударственные); их цель — интеграция государств-членов; решения могут адресоваться физическим и юридическим лицам (ЕС).

16.2 Юридическая природа, организационная структура, компетенция, полномочия и функции международных организаций

Правовой статус и деятельность международных межправительственных организаций регламентируют нормы, образующие особую отрасль международного публичного права — *право международных организаций*.

Комплексного правового акта, ориентированного на регламентацию статуса и деятельности всех международных организаций, нет. Каждая международная организация имеет свой учредительный акт, именуемый, как правило, уставом. Это особый международный договор, разработанный и принятый государствами-учредителями.

Учредительный акт характеризует правосубъектность международной организации. В нём фиксируются цели и задачи организации, её организационная структура, полномочия и порядок деятельности её органов, решаются бюджетные и иные вопросы (например, вопросы членства).

Международная межправительственная организация обладает производной и функциональной правосубъектностью, то есть:

- она создаётся государствами, фиксирующими своё намерение в учредительном акте;
- она существует и действует в рамках учредительного акта, определяющего её статус и полномочия.

Международная организация создаётся для выполнения конкретных задач и может вступать лишь в те правоотношения, которые

определяются её функциями и соответствуют учредительному акту организации.

Членами международной организации являются суверенные государства, а не их органы или составные части. Руководящий принцип в построении международной организации — принцип суверенного равенства государств-членов.

Государства, создавая международную организацию, признают за ней право иметь права и обязанности; участвовать в создании и применении норм международного права.

Как правило, международные организации обладают следующими правами:

1) заключать международные договоры в пределах своей компетенции (договорная правоспособность);

2) участвовать в дипломатических отношениях. Государства-члены имеют свои представительства при международных организациях, а последние могут иметь, если это предусмотрено учредительным актом, свои представительства в государствах-членах и нечленах (ООН, ЕС). Международные организации и их должностные лица пользуются на территории своих членов дипломатическими иммунитетами и привилегиями;

3) иметь денежные средства, которые складываются главным образом из взносов государств-членов, но расходуются только в общих интересах организации;

4) набирать персонал на контрактной основе. Члены персонала являются международными должностными лицами. Они подчиняются только международной организации, действуют от её имени и в её интересах, не отвечают перед своими правительствами за деятельность международной организации и не должны запрашивать и получать от них указания;

5) на территории своих членов пользоваться такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения её функций и достижения её целей;

6) нести ответственность за правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью и самим выступать с претензиями об ответственности.

Что касается функций международной организации, то под ними следует понимать внешние проявления процессов её деятельности по выполнению возложенных на неё задач (например, регулирующие, контрольные, оперативные и другие функции). При этом организация вправе осуществлять свои функции только в пределах закреплённой за ней компетенции.

Компетенция международной организации, так же, как и её правосубъектность, имеет договорную основу и ограничена договорными рамками. Деятельность организации носит правомерный характер в том случае, если она осуществляется в соответствии с её компетенцией.

Компетенция международной организации проявляется в компетенции её органов. Необходимо различать два вида компетенции: предметную, т. е. определяющую круг вопросов, которые подлежат ведению организации, и юрисдикционную, т. е. определяющую юридическую силу актов по вопросам, входящим в предметную компетенцию организации. Государства не только устанавливают компетенцию организации, но и договариваются о распределении её между органами организации. Например, согласно п. 2 ст. 11 Устава ООН, любой вопрос, по которому необходимо предпринять действие, т. е. применить санкции против государства-агрессора или государства, угрожающего миру, входит в исключительную компетенцию Совета Безопасности. Предметная компетенция связана с понятием внутренних дел государства. Так, в п. 7 ст. 2 Устава ООН специально указывается на недопустимость вмешательства этой организации во внутренние дела государств. ООН с соблюдением соответствующей, предусмотренной её Уставом процедуры может вмешиваться не во внутренние дела государств, а в споры или ситуации, которые, с точки зрения ООН, могут создавать угрозу международному миру (глава VI Устава ООН), или создали угрозу миру, или нарушили его (глава VII) [8].

Юрисдикционная компетенция международных организаций, т. е. вопрос о юридической силе постановлений, принимаемых органами международной организации, решается её учредительным актом. Органы международных организаций принимают обязательные постановления только по узкому кругу вопросов, относящемуся к организационным и финансовым вопросам их деятельности. Исключение составляет Совет Безопасности ООН, который, на основании ст. 25 Устава, вправе принимать решения, обязательные для государств-членов. Исключением являются и правомочия ряда органов Европейского союза.

Что же касается резолюций, принимаемых органами международных организаций по основным вопросам их деятельности, прежде всего резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, то они имеют характер рекомендаций и юридически необязательны для членов организации.

Поскольку учредительный акт служит основанием компетенции организации, постольку любое его изменение, в том числе связанное с изменением или перераспределением компетенции международной организации, должно проводиться также в договорном порядке в соответствии с правилами, предусмотренными по этому вопросу уставом организации. Например, в Уставе ООН есть статьи 108 и 109, предусматривающие порядок пересмотра данного Устава и внесения в него поправок.

16.3 Членство в международных организациях

Как правило, в учредительных актах организаций содержатся следующие положения о категориях членов и критерии вступления и выхода из этих организаций:

1. Категории членов в международных организациях. Для западной доктрины характерно разделение членов международных организаций на две категории: полноправные и неполноправные члены. К полноправным относятся государства, а к неполноправным — несамоуправляемые территории и даже некоторые суверенные государства.

Также существует деление членов международных организаций на первоначальные и присоединившиеся. Первоначальными обычно называются государства, которые участвовали в конференции по выработке учредительного акта организации, подписали и ратифицировали его в установленный срок.

2. Условия вступления в организацию. Учредительные акты практически всех организаций устанавливают, что приём в члены организации открыт для всех государств, разделяющих принципы этой организации. Как правило, члены организации подразделяются на две категории: первоначальные члены и другие члены.

Первоначальные члены — это государства, участвовавшие в разработке и принятии учредительного акта организации. Для них устанавливаются несколько иные условия вступления. В частности, любой первоначальный член может стать членом организации, сообщив об этом высшему должностному лицу о своём формальном принятии обязательств, вытекающих из учредительного акта такой организации. Другие государства могут быть приняты большинством в две трети голосов.

Членами организации могут быть государства, другие международные организации, автономные территории, зависимые территории.

В соответствии с общепризнанным принципом международного права — суверенного равенства — любое государство имеет право принадлежать или не принадлежать к международным организациям. В этой связи ограничение в приёме государств в любую организацию является нарушением международного права.

Членами организации могут быть другие международные организации. Например, ЕС является членом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) и др. Членами организаций могут быть автономные или зависимые (колониальные) территории. Так, Фарерские острова, Гренландия

и Аландские острова посылают в Северный совет собственных депутатов. Депутаты Фарерских островов и Гренландии входят в состав датской делегации, депутаты Аландских островов — в состав финской делегации.

Ассоциированными членами, как правило, являются зависимые территории. Например, Британские Виргинские острова, острова Терке и Кайкос в качестве ассоциированных членов входят в Карибское сообщество и Карибский общий рынок.

3. Права и обязанности членов организации. Анализ учредительных актов и деятельности международных организаций показывает, что права и обязанности государств-членов можно объединить в две категории: индивидуальные и коллективные.

Любой член организации может обладать индивидуальными правами и обязанностями как партнёр такой организации (например, в качестве стороны соглашения о штаб-квартире, соглашения о сотрудничестве) или член организации. Как правило, индивидуальные права и обязанности закрепляются в учредительных актах или решениях международной организации. Коллективные права и обязанности государств-членов закреплены в учредительном акте или резолюциях международных организаций. Такого рода права и обязанности имеют общих адресатов, т. е. обращены ко всем членам или двум и более членам организации, предписывают предпринимать совместные действия, затрагивающие интересы всех участников организации.

4. Прекращение членства. Проблема выхода из международной организации непосредственно связана с более общим вопросом — порядком денонсации международного договора, являющегося так называемым институциональным документом (т. е. на основе которого создаётся организация) [9, с. 371—374].

В учредительных актах организаций закреплены в основном пять способов прекращения членства: 1) добровольный выход; 2) автоматический выход; 3) исключение; 4) прекращение существования государства; 5) ликвидация организации.

16.4 Международные экономические, военные и политические организации

Европейский союз. Договор о Европейском союзе подписан в Мaaстрихте (Нидерланды) в 1992 г., он вступил в силу 1 ноября 1993 г., дополнен в Амстердаме (вступил в силу в 1999 г.). Евросоюз состоит из Европейских сообществ, а последние, в свою очередь, состоят из Европейского сообщества по атомной энергии (Евroatом) и Европейского экономического сообщества (ЕЭС).

Целями Евросоюза являются образование тесного союза народов Европы; содействие сбалансированному и длительному экономическому прогрессу посредством создания пространства без внутреннего рынка, усиления экономического и социального взаимодействия, образования экономического и валютного союза и создания в перспективе единой валюты; утверждение собственной идентичности в международной сфере, особенно путём проведения совместной внешней политики и политики в области безопасности, а в перспективе — и совместной оборонной политики; сохранение и приумножение общего достояния.

Евросоюз руководствуется следующими принципами: уважение национальной идентичности государств-членов с демократическими системами правления; уважение прав человека в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека 1959 г. и общими принципами права.

Согласно ст. 3 Договора о Европейском союзе, для достижения своих целей деятельность организации включает:

- отмену таможенных пошлин и количественных ограничений на импорт и экспорт в торговле между государствами-членами, а также других мер, имеющих такой же характер;
- общую торговую политику;
- внутренний рынок, характеризующийся отменой препятствий свободному передвижению товаров, лиц, услуг и капиталов между государствами-членами;
- меры, касающиеся въезда и передвижения лиц на внутреннем рынке;
- общую политику в сферах сельского хозяйства и рыболовства;
- общую транспортную политику;
- установление системы, предотвращающей нарушения на внутреннем рынке;
- сближение национальных законодательств государств-членов в той степени, какая необходима для нормального функционирования общего рынка;
- политику в социальной сфере, включая деятельность Европейского социального фонда;
- экономическое и социальное сплочение;
- политику защиты окружающей среды;
- повышение конкурентоспособности промышленности сообщества;
- содействие исследованиям и технологическому развитию;
- стимулирование усилий по созданию и развитию трансъевропейских коммуникационных сетей и инфраструктуры;
- вклад в достижение высокого уровня здравоохранения;
- вклад в образование, профессиональное обучение и расцвет культуры в государствах-членах;

- политику сотрудничества в содействии развитию;
- ассоциацию с заморскими странами и территориями для расширения торговли и совместного содействия экономическому и социальному развитию;
- вклад в усиление защиты потребителя;
- мероприятия в области энергетики, социальной защиты и туризма.

Целями общей внешней политики и политики безопасности Евросоюза являются защита общих ценностей, основных интересов и независимости Евросоюза, укрепление безопасности союза и входящих в него государств, мира и международной безопасности, содействие развитию международного сотрудничества, демократии, соблюдению прав и свобод человека.

Основными органами Европейского Союза являются Совет, Европейский парламент, Комиссия, Суд, Европейский совет и Европол.

Штаб-квартира организации расположена в Брюсселе.

Организация Североатлантического договора (далее — НАТО) создана в соответствии со ст. 9 Североатлантического договора 4 апреля 1949 г.

Целями НАТО являются обеспечение свободы и безопасности всех членов политическими и военными средствами в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Организация намерена предпринимать совместные действия и осуществлять всестороннее сотрудничество с целью укрепления безопасности государств-членов. НАТО призвана обеспечивать справедливый и прочный мир в Европе на основе общих ценностей, демократии, прав человека и правового государства. Страны НАТО решили объединить свои усилия для коллективной обороны и сохранения мира и безопасности. В соответствии со ст. 4 Североатлантического договора, НАТО служит трансатлантическим форумом для проведения союзниками консультаций по любым вопросам, затрагивающим жизненно важные интересы его членов, включая события, способные поставить под угрозу их безопасность.

Участники Североатлантического договора обязуются разрешать все международные споры мирными средствами таким путём, чтобы не были поставлены под угрозу международный мир, безопасность и справедливость. Они воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или применения силы каким бы то ни было способом, несовместимым с целями ООН.

Руководящими органами НАТО являются Североатлантический совет, Комитет оборонного планирования, Группа ядерного планирования, другие комитеты, Генеральный секретарь.

Военная структура НАТО состоит из военных комитетов, Постоянного военного комитета и Международного военного штаба.

Штаб-квартира НАТО расположена в Брюсселе.

Совет Европы. Основан в соответствии с Уставом в мае 1949 г. Целью этой организации является достижение большего единства

между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу.

Деятельность Совета Европы сконцентрирована на следующих основных проблемах: 1) правовое обеспечение прав человека; 2) содействие осознанию и развитию европейской культурной самобытности; 3) поиск совместных решений социальных проблем (национальные меньшинства, ксенофобия, нетерпимость, защита окружающей среды, биоэтика, СПИД, наркомания и т. д.); 4) развитие политического партнёрства с новыми демократическими странами Европы.

Руководящими органами Совета Европы являются Комитет министров, Консультативная ассамблея, совещания отраслевых министров и Секретариат.

Штаб-квартира организации расположена в Страсбурге.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее — ОБСЕ) образована 1 января 1995 г. на базе Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Совещание возникло в 1973 г. как международная конференция — механизм многосторонних межгосударственных переговоров и консультаций, проводимых в форме регулярных встреч. За последующие десятилетия оно институализировалось и эволюционировало, став международной организацией.

В настоящее время ОБСЕ объединяет все без исключения государства Европы, две североамериканские страны и все бывшие союзные республики СССР, в том числе среднеазиатские республики и Казахстан.

Решение о преобразовании СБСЕ в ОБСЕ было принято на Будапештском совещании на высшем уровне 1994 г. Это решение определило следующие цели Организации: решительно использовать нормы и стандарты для создания области общей безопасности; обеспечить реализацию всех обязательств СБСЕ; служить форумом консультаций, принятия решений и сотрудничества; усилить превентивную дипломатию; повысить способность в урегулировании споров и конфликтов и в осуществлении миротворческих операций; упрочивать безопасность путём контроля за вооружениями, за разоружением; развивать деятельность в области прав человека. Особого внимания заслуживает такая цель, как развитие сотрудничества в целях утверждения прочной рыночной экономики.

Высшим органом ОБСЕ является Совещание глав государств и правительств, созываемое регулярно каждые два года. Центральным руководящим органом ОБСЕ, ответственным за принятие решений, является Совет министров (ранее — Совет СБСЕ). Он собирается ежегодно на уровне министров иностранных дел и назначает страну, представитель которой в течение года исполняет обязанности действующего председателя ОБСЕ. В рамках Совета предусмотрено

своеобразное формирование, именуемое «Тройкой»: оно включает действующего председателя, министра, исполнявшего эту функцию в предшествующем году, и министра, который станет действующим председателем в следующем году.

Руководящий совет (заменивший Комитет старших должностных лиц СБСЕ) должен собираться на свои встречи в Праге не реже двух раз в год на уровне директоров политических департаментов или на соответствующем ему уровне. Он призван обсуждать и формулировать принципы политического и общего бюджетного характера. Руководящий совет должен также собираться в качестве экономического форума.

Постоянный совет (ранее — Постоянный комитет) — основной орган в структуре ОБСЕ для ведения политических консультаций и принятия текущих решений. Совет состоит из постоянных представителей государств-участников; находится в Вене. Он может также созываться при возникновении чрезвычайных ситуаций и должен оказывать поддержку миссиям ОБСЕ в их работе.

Высшим органом ОБСЕ является Совет глав государств, в котором на высшем уровне представлены все государства—члены Содружества. Он обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью государств — членов Содружества в сфере их общих интересов.

С целью координации сотрудничества органов исполнительной власти государств в экономической, социальной и иных сферах общих интересов образован Совет глав правительств. Он проводит свои заседания четыре раза в год.

Решения Совета глав государств и Совета глав правительств принимаются с общего согласия — консенсуса. Любое государство может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе, что не должно рассматриваться в качестве препятствия для принятия решения.

Совет глав государств и Совет глав правительств могут проводить совместные заседания.

Совет глав государств и Совет глав правительств создают рабочие и вспомогательные органы как на постоянной, так и на временной основе.

16.5 Международные кредитные, валютно-финансовые и торговые организации

Из многочисленных организаций, занимающихся валютно-финансовыми проблемами (а их более 40), наиболее крупными являются Международный банк реконструкции и развития (далее — МБРР), Международная финансовая корпорация (далее — МФК), Международный валютный фонд (далее — МВФ), Европейский банк реконструкции и развития (далее — ЕБРР), Всемирная торговая организация (далее — ВТО).

Международный банк реконструкции и развития создан в соответствии с Соглашением, подписанным в Бреттон-Вудсе (США) в 1944 г. Это специализированное учреждение ООН.

Целями МБРР являются: 1) оказание помощи в реконструкции и развитии территорий государств-членов путём содействия осуществлению капиталовложений в продуктивных целях, в том числе для восстановления экономики, конверсии производственных предприятий; 2) оказание содействия частным иностранным инвестициям путём предоставления гарантий или участия в займах и иных капиталовложениях; 3) содействие перспективному, сбалансированному росту международной торговли и поддержке равновесия платёжных балансов путём стимулирования международных инвестиций в целях развития производственных ресурсов государств-членов, что способствует повышению производительности, жизненного уровня и улучшению условий труда на их территориях; 4) организация займов или их гарантий, с тем чтобы обеспечить приоритет осуществления наиболее полезных и неотложных проектов независимо от их масштабов; 5) осуществление операций с должным учётом воздействия международных инвестиций на условиях деловой активности, а также оказание содействия в переходе от военной экономики к экономике мирного времени.

В Соглашении о Банке излагаются основные принципы, определяющие его операции: он должен предоставлять займы только для производственных целей (в таких областях, как сельское хозяйство и развитие сельских районов, энергетика, образование, здравоохранение, планирование семьи и питание, шоссейные и железные дороги, электросвязь, морские порты и энергетические установки) и уделять надлежащее внимание перспективам погашения задолженности по этим займам; каждый заём должен гарантироваться соответствующим правительством и, за исключением особых обстоятельств, должен предоставляться для осуществления конкретных проектов; МБРР должен убедиться, что необходимые средства невозможно получить из других источников на приемлемых условиях; использование займов не может быть ограничено покупками в какой-либо конкретной стране-члене или странах-членах; решения Банка о предоставлении займов должны основываться только на экономических соображениях. С 1480 г. МБРР предоставляет займы в поддержку программ конкретных изменений политики и институциональных реформ.

Руководящими и постоянными вспомогательными органами Банка являются Совет управляющих, директора-исполнители (их 24), Совместный комитет по развитию Всемирного банка и МБРР (состоит из 24 членов) и президент Банка.

Штаб-квартира Банка расположена в Вашингтоне.

Международный валютный фонд создан в соответствии с Соглашением, подписанным в Бреттон-Вудсе (США) в 1944 г.; специализированное учреждение ООН.

В соответствии со ст. 1 Соглашения 1944 г., МВФ имеет следующие цели: 1) содействовать международному сотрудничеству путём обеспечения механизма для консультаций и согласованных действий по международным валютным вопросам; 2) способствовать сбалансированному росту международной торговли и тем самым содействовать высоким уровням занятости и реального дохода и развитию производственных возможностей; 3) способствовать стабильности валют и упорядоченным валютным отношениям и избегать конкурентного обесценивания валют; 4) содействовать созданию многосторонней системы платежей и переводов по текущим операциям и стремиться к устранению валютных ограничений, препятствующих росту мировой торговли; 5) временно предоставлять общие ресурсы Фонда государствам-членам при надлежащих гарантиях, с тем чтобы они могли исправить нарушения равновесия их платёжных балансов, не прибегая к мерам, наносящим ущерб процветанию на национальном или международном уровнях; 6) сократить продолжительность и масштабы дефицита платёжных балансов.

Фонд выполняет три основные функции для реализации своих целей. Во-первых, он должен следить за соблюдением кодекса поведения, касающегося политики валютных курсов и ограничений в отношении платежей по текущим операциям. Во-вторых, он должен предоставлять своим членам финансовые ресурсы, с тем чтобы государства могли соблюдать кодекс поведения в то время, когда они исправляют нарушения равновесия платёжного баланса или стремятся избежать таких нарушений. В-третьих, он должен быть форумом, на котором члены Фонда могут консультироваться друг с другом и сотрудничать по международным валютным вопросам.

Руководящими и постоянными вспомогательными органами МВФ являются: Совет управляющих, Временный комитет (состоит из 24 членов), Комитет по развитию, Исполнительный совет (состоит из 24 членов), директор-распорядитель, Фонд системной трансформации, Фонд компенсационного финансирования, Фонд структурной адаптации.

В рамках МВФ функционирует институт, который организует курсы и семинары по повышению квалификации государственных служащих из стран — членов МВФ. Штаб-квартира МВФ находится в Вашингтоне.

Европейский банк реконструкции и развития создан в соответствии с Соглашением от 29 мая 1990 г.

Цель Банка состоит в том, чтобы содействовать переходу к открытой экономике, ориентированной на рынок, а также развитию частной и предпринимательской инициативы в странах Центральной и Восточной Европы, признающих принципы многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики и проводящих их в жизнь.

Функциями ЕБРР являются: 1) содействие через частных и иных заинтересованных инвесторов налаживанию, совершенствованию и расширению

продуктивной, конкурентоспособной и частнопредпринимательской деятельности, в частности малым и средним предприятиям; 2) привлечение внутреннего и иностранного капитала, а также управленческого опыта для достижения целей Банка; 3) содействие продуктивным инвестициям, включая инвестиции в сферу услуг и финансов и в соответствующую инфраструктуру, когда это необходимо для поддержки частной и предпринимательской инициативы, что способствует созданию конкурентного климата и повышению производительности труда, уровня жизни, а также улучшению условий труда; 4) оказание технического содействия в подготовке, финансировании и осуществлении соответствующих проектов, как отдельных, так и в рамках специальных инвестиционных программ; 5) стимулирование и поощрение развития рынков капитала; 6) поддержка обоснованных и экономически жизнеспособных проектов, в которых принимает участие более одного члена-получателя; 7) содействие в своей деятельности экологически здоровому и устойчивому развитию.

При исполнении этих функций ЕБРР работает в тесном сотрудничестве с МВФ, МБРР, Международной финансовой корпорацией, Организацией экономического сотрудничества и развития.

Членство Банка открыто для европейских стран; неевропейских стран, но членом МВФ; членом Европейского экономического сообщества и Европейского инвестиционного банка.

Руководящими и постоянными органами ЕБРР являются: Совет управляющих, директорат (состоит из 23 членов), президент, вице-президенты, Консультативный совет по вопросам окружающей среды (состоит из 17 известных специалистов). Штаб-квартира Банка находится в Лондоне.

Всемирная торговая организация (ВТО) создана в 1994 г. в соответствии с заключительным актом Уругвайского раунда. После вступления в действие Соглашения об образовании ВТО последняя заменила Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ).

Целями ВТО являются: обеспечение полной занятости; рост производства и торгового обмена товарами и услугами; оптимальное использование источников сырья с целью обеспечения долгосрочного развития, защиты и сохранения окружающей среды.

ВТО выполняет следующие пять основных функций: 1) осуществляет административные функции в отношении многосторонних торговых соглашений, составляющих Соглашение о ВТО, и организует их выполнение; 2) является форумом для проведения многосторонних торговых переговоров между её членами; 3) содействует разрешению торговых споров между членами ВТО; 4) осуществляет контроль за национальной политикой своих членов в области торговли; 5) осуществляет сотрудничество с другими международными учреждениями, занимающимися выработкой политического курса в сфере глобальной экономики.

Штаб-квартира Организации расположена в Женеве.

16.6 Международные морские и авиационные организации

После Второй мировой войны проблемой учреждения постоянного межправительственного органа для координации усилий государств в области судоходства стала заниматься ООН. По инициативе этой организации в 1948 г. была созвана конференция с целью рассмотрения вопроса о создании межправительственной организации по судоходству. Эта конференция обсудила и одобрила Конвенцию о Международной морской организации (вступила в силу в 1958 г.).

Целями *Международной морской организации* (далее — ИМО) являются: 1) обеспечение механизма сотрудничества между правительствами в области правительственного регулирования и мероприятий, относящихся ко всякого рода техническим вопросам, затрагивающим международное торговое судоходство; 2) содействие всеобщему принятию самых высоких практически возможных стандартов в вопросах, касающихся безопасности на море и эффективности судоходства, предотвращения и контроля загрязнения моря с судов; 3) решение правовых вопросов, вытекающих из целей, предусмотренных в Конвенции 1958 г.; 4) поощрение устранения дискриминационных мер и излишних ограничений, предпринимаемых правительствами в отношении международного торгового судоходства; 5) обеспечение рассмотрения организацией вопросов, касающихся судоходства и могущих быть переданными ей любым органом или специализированным учреждением ООН.

Руководящими и постоянными вспомогательными органами ИМО являются Ассамблея, Совет (состоит из 42 членов), Комитет по безопасности на море, Юридический комитет, Комитет по защите морской среды, Комитет по техническому сотрудничеству и Подкомитет по упрощению формальностей в морском судоходстве.

Деятельность ИМО имеет шесть основных направлений: безопасность на море, предотвращение загрязнения, упрощение формальностей в морском судоходстве, морское профессиональное образование, разработка и одобрение конвенций и техническая помощь.

Штаб-квартира расположена в Лондоне.

Международная организация морской спутниковой связи (далее — ИИМАРСАТ). Создана в 1976 г. Её целями являются обеспечение космического сегмента, необходимого для улучшения морской связи, и содействие тем самым удовлетворению нужд в более совершенных средствах общественной связи, повышению безопасности мореплавания, охране человеческой жизни на море, эффективности судоходства, а также улучшению управления флотом. Организация действует исключительно в мирных целях.

В своей деятельности ИИМАРСАТ руководствуется следующими основными принципами: 1) универсальность и недискриминация

(представление всем государствам, их судам спутниковой связи, возможность любого государства стать членом ИНМАРСАТ); 2) поддержание мира и международной безопасности, реализуемой в положении, согласно которому Организация будет осуществлять свою деятельность исключительно в мирных целях; 3) суверенное равенство государств.

Руководящими и постоянными вспомогательными органами ИНМАРСАТ являются Ассамблея. Совет (входит 24 члена), технико-экономический и административный комитеты. Система ИНМАРСАТ включает космический сегмент, береговые земные станции, судовые земные станции и систему контроля. Основными органами ИНМАРСАТ являются Ассамблея и Секретариат. Штаб-квартира расположена в Лондоне.

Международная организация гражданской авиации (далее — ИКАО). Целями и задачами ИКАО являются разработка принципов и методов международной аэронавигации и содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы: 1) обеспечивать безопасное и упорядоченное развитие международной гражданской авиации; 2) поощрять искусство конструирования и эксплуатации воздушных судов в мирных целях; 3) поощрять развитие воздушных трасс, аэропортов и аэронавигационных средств для международной гражданской авиации; 4) удовлетворять потребности народов мира в безопасном регулярном, эффективном и экономическом воздушном транспорте; 5) предотвращать экономические потери, вызванные неразумной конкуренцией; 6) обеспечивать полное уважение прав договаривающихся государств и справедливые для каждого договаривающегося государства возможности использовать авиапредприятия, занятые в международном воздушном сообщении; 7) избегать дискриминации в отношении договаривающихся государств; 8) способствовать безопасности полётов в международной аэронавигации; 9) оказывать общее содействие развитию международной гражданской аэронавтики во всех её аспектах.

Высшим органом ИКАО является Ассамблея. Она собирается на сессии один раз в три года. Основными рабочими органами ИКАО являются Аэронавигационная комиссия, Авиатранспортный комитет, Юридический комитет, Комитет по совместной поддержке, Финансовый комитет, Комитет по незаконному вмешательству, Комитет по кадрам и Комитет по техническому сотрудничеству. Штаб-квартира находится в Монреале (Канада).

Межгосударственный авиационный комитет (далее — МАК) создан на основании ст. 8 Соглашения о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства от 30 декабря 1991 г. Он совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разрабатывает авиационные правила по нормированию лётной годности гражданской авиационной техники и процедурам сертификации

воздушных судов и их компонентов, правила производства авиационной техники, правила сертификации международных и категорированных аэродромов и их оборудования, а также нормирования воздействия авиации на окружающую среду.

Штаб-квартира МАК расположена в Москве.

16.7 Международные организации в области науки, культуры и здравоохранения

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (далее — ЮНЕСКО). Устав этой Организации одобрен на Конференции министров образования 16 ноября 1945 г. в Лондоне. Устав вступил в силу 4 ноября 1946 г.

Согласно ст. 1 Устава, Организация ставит задачу содействовать укреплению мира и международной безопасности путём расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения, справедливости, законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашённых в Уставе ООН для всех народов без различия расы, пола, языка и религии.

ЮНЕСКО способствует сближению и взаимному пониманию народов путём использования всех средств информации и рекомендует с этой целью заключать международные соглашения, которые она сочтёт полезными для свободного распространения идей словесным и изобразительным путём. Она поощряет развитие народного образования и распространение культуры, а также предлагает методы образования, наиболее подходящие для воспитания в детях всего мира чувства ответственности свободного человека. Организация помогает сохранению, увеличению и распространению знаний, изданий и произведений искусства.

В соответствии с Уставом ЮНЕСКО в каждой стране создаются общенациональные комиссии по делам ЮНЕСКО. Их задача — координировать внутри страны деятельность организаций и учреждений, имеющих отношение к компетенции ЮНЕСКО и желающих участвовать в той или иной степени в выполнении её программ.

Руководящими органами ЮНЕСКО являются Генеральная конференция, Исполнительный совет и Секретариат. Штаб-квартира находится в Париже. Для поддержки деятельности ЮНЕСКО в 178 странах созданы национальные комиссии; она сотрудничает с более чем 600 неправительственными организациями и фондами.

Всемирная организация здравоохранения (далее — ВОЗ). Основана в 1948 г. Является специализированным учреждением ООН. Целью ВОЗ является достижение всеми народами более высокого уровня здоровья.

В перечень основных функций Организации входят: координация в сфере международного здравоохранения; консультирование и помощь;

сотрудничество в разработке и введении международных стандартов в области диагностики, продуктов питания, биологических и фармацевтических препаратов; поддержка в создании национальной системы здравоохранения; содействие в заключении соглашений и выработке нормативов и рекомендаций; совершенствование системы образования в области медицины и здравоохранения; борьба за психическое здоровье и гармонию в межчеловеческих отношениях.

В настоящее время деятельность ВОЗ осуществляется по следующим четырём направлениям: 1) снижение чрезмерной смертности, заболеваемости и инвалидности, особенно в бедных и маргинализованных странах; 2) пропаганда здорового образа жизни и сокращение факторов риска для здоровья человека, обусловленных экологическими, экономическими, социальными и поведенческими причинами; 3) развитие систем здравоохранения, которые в равной мере способствовали бы укреплению здоровья, откликнулись на законные требования населения и отличались справедливым характером с финансовой точки зрения; 4) развитие благоприятствующей политики и институциональной среды в секторе здравоохранения и поощрение включения компонента охраны здоровья в социальную, экономическую, экологическую политику и политику в целях развития.

Руководящими органами ВОЗ являются Всемирная ассамблея здравоохранения, Исполнительный совет и Секретариат. Высшим органом ВОЗ является Всемирная ассамблея здравоохранения, состоящая из представителей — членов ВОЗ. Штаб-квартира расположена в Женеве [9, с. 376—402].

16.8 Международные неправительственные организации

Международная неправительственная организация (далее — МНПО) — это любая международная организация, не учреждённая на основании межправительственного соглашения.

Согласно резолюции Экономического и социального совета (далее — ЭКОСОС) ООН 1996/31 от 25 июля 1996 г., МНПО является любая неправительственная организация, учреждённая не на основе межправительственного договора и не преследующая цели извлечения коммерческой прибыли.

Основными признаками МНПО являются: 1) отсутствие целей извлечения прибыли; 2) признание по крайней мере одним государством или наличие консультативного статуса при международных межправительственных организациях; 3) получение денежных средств более чем из одной страны; 4) осуществление деятельности по крайней мере в двух государствах; 5) создание на основе учредительного акта [9, с. 398—399].

МНПО возникли в начале XIX в. В настоящее время их насчитывается более 40 тыс. Эти организации играют активную роль во всех аспектах современных международных отношений. В частности, *Международный институт по гуманитарному праву* (создан в 1970 г.) проводит большую работу по применению норм и принципов международного гуманитарного права. Институт регулярно созывает семинары по изучению офицерами законов и обычаев войны и норм, направленных на защиту беженцев.

Ассоциация международного права (создана в 1873 г.) координирует исследования по актуальным проблемам международного публичного и международного частного права. Организация уделяет внимание исследованиям в области коллизийного права и права договоров.

Международная ассоциация по уголовному праву (создана в 1924 г.) разрабатывает принципы и руководства по применению конвенций по международному уголовному праву. Она разработала рекомендации по модернизации национального законодательства и развитию науки международного уголовного права, созывает конференции и семинары в этой области.

Международный комитет Красного Креста (далее — МККК), принципами деятельности которого являются гуманность, беспристрастность, нейтральность, независимость, добровольность, единство и универсальность, внёс огромный вклад в разработку принципов и норм международного гуманитарного права. При его активном участии разработаны Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1906 г., Гаагская конвенция по применению к войне на море принципов Женевской конвенции о защите жертв войны 1949 г., два Дополнительных протокола к Женевским конвенциям 1949 г. Среди многочисленных и трудных задач, отнесённых гуманитарными конвенциями к компетенции МККК, следует особо отметить право посещать все места, где содержатся военнопленные или интернированные гражданские лица, а также организацию Центрального справочного агентства по делам военнопленных для сбора информации о них.

Многие МНПО активно сотрудничают с межправительственными организациями. Основной формой такого сотрудничества является консультативный статус [9, с. 400—401].

16.9 Международные конференции

Международные конференции созываются для решения политических, экономических, военных и иных проблем. Как институт международного права и международных отношений они появились во второй половине XIX в. В настоящее время ежегодно созывается сотни конференций [9, с. 402].

Международные конференции не являются международными организациями и субъектами международного права. Чаще всего их называют многосторонней или парламентской дипломатией. Любая конференция имеет строго определённые цели и задачи, которые должны соответствовать основным принципам международного права.

В последние годы наиболее важные международные конференции созываются под эгидой ООН. Чаще всего межправительственные конференции созываются для разработки и принятия международных договоров, заключительных актов, свода принципов по сотрудничеству в конкретной области международных отношений.

Значительное количество международных конференций созывается для обсуждения насущных проблем современности. Определённый вклад в становление международного сотрудничества вносят конференции, созданные для обмена мнениями и информацией по конкретным проблемам и выработки соответствующих рекомендаций. Таким образом, *международная конференция* — это временный коллективный орган субъектов международного права, преследующий согласованные цели и имеющий определённую организационную структуру и компетенцию.

Для обеспечения успешной работы международных конференций ими принимаются правила процедуры, нормы которых относятся к внутреннему праву конференций.

Итогом работы конференции является принятие соответствующего документа. Чаще всего им являются заключительный акт, конвенция и рекомендации.

В заключительном акте приводится краткая история созыва конференции; перечисляются участники и должностные лица конференции; даётся перечень документов, рассмотренных участниками конференции; указывается полное наименование принятого конференцией документа [9, с. 403—405].

Заключительный акт подписывается главой каждой из делегаций (иногда и заместителем главы). Этот документ не содержит правовых норм и, следовательно, не является юридически обязательным. Как правило, к заключительному акту прилагается текст одобренной конференцией конвенции на одном или нескольких языках. Завершающим разделом заключительного акта является пакет резолюций и рекомендаций, адресованных государствам и международным организациям.

В некоторых случаях резолюции используются как средства констатации или толкования действующих международно-правовых норм. Международная конференция по своей тематике одобряет рекомендации и план мероприятий.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятия «право международных организаций».
2. Назовите признаки, характерные для международной межправительственной организации.
3. Определите виды международных межправительственных организаций в зависимости от круга участников.
4. Назовите перечень прав, которыми обладают международные организации.
5. Определите организационную структуру международных организаций.
6. Назовите основания прекращения членства в международных организациях.
7. Перечислите основные военно-политические организации и охарактеризуйте направления их деятельности.
8. Охарактеризуйте отличия международных неправительственных организаций от межправительственных.

Рекомендуемые источники

1. *Барковский, И. А.* Правотворческая деятельность Содружества Независимых Государств / И. А. Барковский. — Минск : Дикта, 2007. — 160 с.
2. *Лепешков, Ю. А.* Европейское общество: к вопросу о юридической природе международной организации / Ю. А. Лепешков // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 1998. — № 2. — С. 33—37.
3. *Лепешков, Ю. А.* Право Европейских сообществ: основополагающие принципы / Ю. А. Лепешков // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 1998. — № 3. — С. 33—37.
4. Международная организация труда и права человека / авт.-сост. А. А. Войтик ; Обществ. об-ние «Белорусский центр конституционализма и сравнительно-правовых исследований». — Минск : [б. и.], 2002. — 253 с.
5. *Моравецкий, В.* Функции международной организации : 2-е изд. / В. Моравецкий. — М. : Норма, 1994. — 160 с.
6. *Радойнов, П.* Правотворческие функции международной организации / П. Радойнов. — София : [б. и.], 1985. — 184 с.
7. *Улахович, В. Е.* Международные организации : справ. пособие / В. Е. Улахович. — М. : АСТ ; Минск : Харвест, 2005. — 397 с.
8. *Шибалева, Е. А.* Правовой статус межправительственных организаций / Е. А. Шибалева. — М. : Наука, 1992. — 160 с.
9. *Шибалева, Е. А.* Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций / Е. А. Шибалева, М. Поточный. — М. : Юр. лит., 1988. — 153 с.
10. ЮНЕСКО и права человека / Л. В. Павлова, А. Е. Вашкевич; [под ред. Л. В. Павловой] ; Обществ. об-ние «Белорусский центр конституционализма и сравнительно-правовых исследований». — Минск : ТЕСЕЙ, 2002. — 231 с.

ТЕМА 17

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ

Содержание

17.1. История создания Организации Объединённых Наций.

17.2. Правовой статус, цели и принципы деятельности ООН в современных международных отношениях.

17.3. Структура и компетенция органов ООН.

17.1 История создания Организации Объединённых Наций

ООН — универсальная международная организация, созданная в целях поддержания мира и международной безопасности и развития сотрудничества между государствами [1, с. 137]. Устав ООН был подписан 26 июня 1945 г. на конференции в Сан-Франциско (США) и вступил в силу 24 октября 1945 г. Этот день ежегодно отмечается как День Объединённых Наций.

Впервые идея организационного закрепления коллективных усилий союзных государств, направленных на обеспечение прочного и длительного мира, была выдвинута в общем виде в Декларации Правительства Советского Союза и Правительства Польской Республики о дружбе и взаимопомощи от 4 декабря 1941 г. Термин «Объединённые Нации» появился в период формирования антигитлеровской коалиции и был закреплён в Декларации Объединённых Наций, подписанной в Вашингтоне 1 января 1942 г. 26 государствами.

30 октября 1943 г. Московская конференция министров иностранных дел СССР, США и Великобритании приняла Декларацию четырёх государств по вопросу о всеобщей безопасности (подписана также представителем Китая), в которой содержалось решение о создании новой международной организации. Это решение было подтверждено на Тегеранской конференции руководителей СССР, США и Великобритании 1 декабря 1943 г. [9, с. 408].

На Конференции экспертов в Думбартон-Оксе (США), состоявшейся в августе—сентябре 1944 г., представители СССР, США и Великобритании выработали проект устава будущей организации — так называемые «Предварительные предложения относительно создания всеобщей международной организации по поддержанию мира и безопасности». Позднее проект был одобрен Китаем. Наконец, Крымская (Ялтинская) конференция руководителей СССР, США и Великобритании в феврале 1945 г. решила вопросы, не урегулированные в Думбартон-Оксе: о порядке

голосования в Совете Безопасности, судьбе подмандатных территорий, содержании Статута Международного суда и др.

На конференции в Сан-Франциско в апреле—июне 1945 г. Устав был выработан окончательно и подписан 51 государством. В работе конференции не участвовала Польша. Ей отвели место в алфавитном порядке среди подписей первоначальных членов.

17.2 Правовой статус, цели и принципы деятельности ООН в современных международных отношениях

ООН не является конфедерацией, поскольку не обладает государственной властью. ООН не является и мировым правительством. Она с самого начала создавалась как организация сотрудничества государств в самых различных (практически во всех) областях международных отношений.

Основные черты правосубъектности ООН закреплены в её Уставе, Конвенции о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., соглашениях ООН со специализированными учреждениями, Конвенции о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала 1995 г., Соглашении между ООН и США по вопросу о местоположении Центральных учреждений ООН 1947 г. и во многих других международных договорах.

Согласно ст. 104 Устава, Организация пользуется на территории каждого из своих членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения своих функций и достижения своих целей [8].

Цели ООН:

- поддерживать международный мир и безопасность и принимать для этого коллективные меры против нарушителей мира;
- развивать дружественные отношения между всеми нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;
- осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера;
- быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей (ст. 1 Устава ООН).

Принципы деятельности ООН (ст. 2 Устава): 1) суверенное равенство членов ООН; 2) добросовестное выполнение ими обязательств по Уставу ООН; 3) отказ от угрозы силой или её применения в любых случаях, несовместимых с Уставом ООН; 4) невмешательство ООН во внутренние дела государств; 5) оказание всемирной помощи ООН каждым её членом в действиях, соответствующих Уставу ООН, и воздержание от помощи государствам, против которых ООН принимает

превентивные или принудительные меры; 6) обеспечение ООН такого положения, чтобы государства, не являющиеся её членами, в случае необходимости действовали в соответствии с её Уставом.

Членами ООН могут быть миролюбивые государства, которые примут на себя обязательства, содержащиеся в Уставе, и которые, по мнению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять (ст. 4 Устава ООН).

Приём новых членов производится Генеральной Ассамблеей ООН большинством в две трети голосов по рекомендации Совета Безопасности, с соблюдением принципа единогласия его постоянных членов.

Устав ООН предусматривает возможность исключения государств из ООН за систематическое нарушение Устава (ст. 6); приостановления осуществления прав и привилегий члена ООН в отношении государств, против которых Советом Безопасности приняты меры превентивного или принудительного характера (ст. 5).

Устав ООН — единственный международный документ, положения которого обязательны для всех государств. Он призван быть фундаментом формирования системы коллективной безопасности, равной для всех государств, и выработки кодекса поведения государств в военной, политической, экономической, экологической и гуманитарной областях. На основе Устава в рамках ООН заключены многочисленные многосторонние договоры и соглашения.

Таким образом, основные черты правосубъектности ООН выражаются в следующем:

1. ООН вправе заключать договоры с государствами и другими международными организациями и требовать их неукоснительного соблюдения. Эти договоры являются важными источниками международного публичного права.

2. Согласно ст. 105 Устава, Организация пользуется на территории каждого из своих членов такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для достижения её целей. Кроме того, представители членов ООН и её должностные лица также пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации.

3. ООН является юридическим лицом и правомочна заключать договоры имущественного характера, приобретать недвижимое и движимое имущество и распоряжаться им, возбуждать дела в суде.

Как субъект международного права, Организация вправе предъявлять претензии юридического характера к государствам и другим международным организациям.

Организация не может быть ограничена финансовым контролем, правилами или мораторием какого бы то ни было рода.

17.3 Структура и компетенция органов ООН

Органы ООН делятся на два вида: главные и вспомогательные. Устав ООН предусматривает шесть главных органов: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономической и социальный совет (ЭКОСОС), Совет по опеке (утратил своё значение), Международный суд, Секретариат. Вспомогательные органы (около 300) создаются главными. Среди них следует выделить Комиссию международного права ООН, осуществляющую кодификацию и прогрессивное развитие международного права, Комиссию ООН по правам человека, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Главные органы различаются по своему значению и правовому положению. Самые важные — Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности. ЭКОСОС и Совет по опеке работают под руководством Генеральной Ассамблеи, представляя результаты своей деятельности на её окончательное утверждение.

Направления деятельности ООН определяются в большей мере профилем тех или иных органов и учреждений системы. Поэтому следует рассмотреть направления деятельности не ООН в целом, а рассмотреть полномочия и деятельность каждого из органов, а также те вопросы, которые не относятся к их компетенции, или вопросы, в которых существуют ограничения полномочий.

Генеральная Ассамблея ООН обладает широкими полномочиями. В соответствии с Уставом, она может обсуждать любые вопросы или дела, в том числе относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов ООН, давать рекомендации членам ООН и (или) Совету Безопасности ООН по любым таким вопросам и делам. Генеральная Ассамблея ООН уполномочена рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и предлагать в отношении этих принципов рекомендации. Она также уполномочена обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, поставленные перед нею любыми государствами, в том числе государствами—членами и нечленами ООН, или Советом Безопасности ООН и делать в отношении любых таких вопросов рекомендации заинтересованному государству или государствам либо Совету Безопасности до и после обсуждения. Однако любой такой вопрос, по которому необходимо предпринять действие, передаётся Генеральной Ассамблеей ООН Совету Безопасности до и после обсуждения. Генеральная Ассамблея ООН не может выдвигать рекомендации, касающиеся какого-либо спора или ситуации, когда Совет Безопасности выполняет по отношению к ним возложенные на него Уставом ООН функции, если сам Совет Безопасности не попросит об этом. Генеральная Ассамблея ООН

организует исследования и составляет рекомендации в целях содействия сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения, содействует осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии [9, с. 419]. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает ежегодные и специальные доклады Совета Безопасности, а также доклады других органов ООН, рассматривает и утверждает бюджет ООН. Она имеет право выносить только рекомендации, которые, за исключением решений по вопросам бюджета и процедуры, не имеют обязательной силы для членов ООН. По рекомендации Совета Безопасности она назначает Генерального секретаря ООН, производит приём в ООН новых членов, решает вопросы приостановления осуществления прав и привилегий государств-членов, их исключения из ООН. Генеральная Ассамблея ООН избирает непостоянных членов Совета Безопасности, членов ЭКОСОС, Совета по опеке, Международного суда ООН.

Совет Безопасности ООН — главный постоянно действующий политический орган ООН, на который, согласно Уставу ООН, возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совет наделён широкими полномочиями в деле мирного урегулирования международных споров, недопущения военных столкновений между государствами, пресечения актов агрессии и других нарушений мира и восстановления международного мира. Согласно Уставу ООН, только Совет Безопасности, и никакой другой орган или должностное лицо ООН, имеет право принимать решения о проведении операций с использованием Вооружённых сил ООН, а равно решать вопросы, связанные с созданием и использованием Вооружённых сил ООН, в частности, такие, как определение задач и функций вооружённых сил, их состава и численности, структуры командования, сроков пребывания в районах операций, а также вопросы руководства операциями и определение порядка их финансирования. Для оказания давления на государство, действия которого создают угрозу международному миру или представляют собой нарушение мира, Совет может принять решение с требованием от членов ООН применения мер, не связанных с использованием вооружённых сил, например таких, как полный или частичный перерыв в экономических отношениях, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио и других средствах сообщения, а также разрыв дипломатических отношений. Если такие меры будут сочтены Советом недостаточными, он уполномочен предпринимать действия, связанные с использованием воздушных, морских и сухопутных вооружённых сил. Эти действия могут включать в себя блокаду, операции вооружённых сил членов ООН. Совет вносит рекомендации о приёме государств в члены ООН, об исключении членов ООН, систематически нарушающих принципы Устава ООН, о приостановлении

осуществления прав и привилегий, принадлежащих члену ООН, если против этого члена он предпринимает действия превентивного или принудительного характера. Совет делает рекомендации Генеральной Ассамблее ООН относительно назначения Генерального секретаря ООН, выбирает вместе с ней членов Международного суда ООН и может принять меры для исполнения решения этого Суда, которое то или иное государство отказалось выполнить. Согласно уставу, Совет может принимать помимо рекомендаций юридически обязательные решения, выполнение которых обеспечивается принудительной силой всех государств — членов ООН. За всё время существования ООН не было практически ни одного важного международного события, ставившего под угрозу мир и безопасность народов или вызывающего споры и разногласия между государствами, на которые бы не обращалось внимание Совета, причём значительное число их стало предметом рассмотрения на заседаниях Совета Безопасности.

Экономический и социальный совет ООН также является одним из главных органов ООН, который под руководством Генеральной Ассамблеи ООН координирует экономическую и социальную деятельность ООН, специализированных учреждений ООН, а также многочисленных органов ООН. На ЭКОСОС возложены широкие многообразные функции координации и развития сотрудничества государств с различным социальным строем в таких важных экономических и социальных областях их взаимоотношений, как экономическое развитие, мировая торговля, индустриализация, освоение природных ресурсов, международная защита прав и свобод человека, положение женщин, народонаселение, социальное обеспечение, наука и техника, предупреждение преступности и многое другое. ЭКОСОС призван, согласно Уставу ООН, предпринимать исследования, составлять доклады, выносить рекомендации по вопросам международного, экономического, социального, культурного сотрудничества государств, содействовать соблюдению и уважению прав человека, созывать международные конференции и симпозиумы, подготавливать проекты конвенций по вопросам своей компетенции для представления их Генеральной Ассамблее, заключать соглашения со специализированными учреждениями ООН, определяющими их отношения с ООН, принимать меры для получения докладов от них и информации от членов ООН по вопросам, входящим в его компетенцию. Он должен служить центральным форумом для обсуждения международных экономических и социальных проблем глобального и межотраслевого характера и выработки рекомендаций в отношении политики по этим проблемам, контролировать и оценивать осуществление общей стратегии и выполнение Генеральной Ассамблеей первоочередных задач в указанных областях, обеспечивать общую координацию деятельности организаций и системы ООН в таких областях и проводить

всесторонние обзоры политики в области оперативной деятельности во всей системе ООН, учитывая при этом необходимость обеспечения равновесия, совместимости и соответствия первоочередным задачам, установленным Генеральной Ассамблеей для системы ООН в целом.

Совет по опеке ООН действует под руководством Генеральной Ассамблеи ООН и уполномочен рассматривать отчёты, предоставляемые властью, управляющей соответствующей территорией, принимать петиции и рассматривать их, консультируясь с управляющей властью, устраивать периодические посещения соответствующих территорий под опекой в согласованные с управляющей властью сроки и предпринимать упомянутые действия в соответствии с условиями соглашений об опеке. Совет разрабатывает анкету относительно политического, экономического и социального прогресса, а также прогресса в области образования, а управляющая часть каждой территории под опекой, входящей в компетенцию Генеральной Ассамблеи, представляет последние ежегодные доклады на основе этой анкеты. В результате освободительной борьбы большинство подопечных территорий обрело независимость. Соответственно из 11 подопечных территорий, находившихся в ведении Совета с самого начала его деятельности, в настоящее время осталась одна — Тихоокеанские острова (под опекой США). В состав Совета входят Россия, США, Великобритания, Франция и Китай, который в его работе фактически не участвует.

Международный суд ООН — это главный судебный орган ООН. Этим в основном и определяется сфера деятельности Международного суда. Этот орган имеет множество специфических особенностей, так как, в отличие от других международных судов, сторонами рассматриваемых Судом дел могут быть только государства. Обращение к Суду является факультативным, т. е. государства передают спор на его разрешение на основании заключённого ими соглашения-компромисса. Однако ряд государств, в том числе Россия, по некоторым международным договорам признают юрисдикцию Суда в качестве обязательной. Суд обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяя при этом международные конвенции, международный обычай, общие принципы права, признанные цивилизованными нациями, а также в качестве вспомогательного средства — судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций [13, с. 69—70].

Секретариат ООН — это орган ООН, призванный обслуживать работу других органов ООН и осуществлять их решения и рекомендации. Секретариат ООН выполняет административно-технические функции ООН, в частности, готовит некоторые материалы, переводит, печатает и распространяет доклады, резюме и другие документы и т. д. [14, с. 164].

В настоящее время существует 16 специализированных учреждений ООН. **Специализированные учреждения ООН** — созданные на основе международных соглашений международные межправительственные организации, облечённые ответственностью в сфере экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобных областях, поставленных в связь с ООН посредством заключения специальных соглашений, в силу которых ЭКОСОС получает право согласовывать деятельность таких учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций Генеральной Ассамблее и государствам — членам ООН.

Специализированные учреждения ООН являются межправительственными организациями универсального характера, обладающими специальной компетенцией в различных сферах международных отношений. Некоторые из них образовались из функционировавших ранее международных административных союзов. Другие были созданы в период Второй мировой войны или после неё по инициативе либо ООН, либо заинтересованных государств.

В зависимости от сферы деятельности специализированные учреждения ООН могут быть подразделены на три основные группы.

Первая группа — *специализированные учреждения экономического характера*. Термин «экономический» охватывает международную торговлю, финансы, связь и транспорт (что было специально оговорено Комитетом II на конференции в Сан-Франциско). К этой группе можно отнести также организации технико-экономического характера. В первую группу входят 12 организаций: Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международная финансовая корпорация (МФК), Международная ассоциация развития (МАР), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Организация международной гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД), Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

Ко второй группе, *специализированным учреждениям социального характера*, относятся Международная организация труда (МОТ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

В третью группу входят *учреждения культурно-гуманитарного характера*: Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС).

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите органы, входящие в структуру ООН.
2. Определите принципы деятельности ООН.
3. Назовите основные черты правосубъектности ООН.
4. Определите юридическую силу резолюций Генеральной Ассамблеи ООН.
5. Характеризуйте роль принудительных мер Совета Безопасности ООН в разрешении международных споров.
6. Перечислите специализированные учреждения ООН и охарактеризуйте основные направления их деятельности.

Рекомендуемые источники

1. *Величковский, А. В.* Проблемные аспекты понятия «юрисдикция Международного суда ООН» / А. В. Величковский // Журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2000. — № 4. — С. 3—9.
2. *Довгань, Е. Ф.* Обязательность резолюций Совета Безопасности ООН в контексте принципа невмешательства во внутренние дела государств / Е. Ф. Довгань // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2004. — № 2. — С. 3—10.
3. Основные факты об Организации Объединённых Наций. — М. : Весь Мир, 2005. — 456 с.
4. *Островский, Я. А.* ООН и права человека / Я. А. Островский. — М. : АНМИ, 1998. — 410 с.
5. *Улахович, В. Е.* Международные организации : справ. пособие / В. Е. Улахович. — М. : АСТ ; Минск : Харвест, 2005. — 397 с.
6. ЮНЕСКО и права человека / Л. В. Павлова, А. Е. Вашкевич ; под ред. Л. В. Павловой ; Обществ. об-ние «Белорусский центр конституционализма и сравнительно-правовых исследований». — Минск : ТЕСЕЙ, 2002. — 231 с.

ТЕМА 18

ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

Содержание

- 18.1. Понятие внешней политики и дипломатии.
- 18.2. Понятие и источники дипломатического и консульского права.
- 18.3. Характеристика органов внешних сношений.
- 18.4. Дипломатические представительства: структура и компетенция.
- 18.5. Консульские учреждения: структура и компетенция.
- 18.6. Специальные миссии.

18.1 Понятие внешней политики и дипломатии

На рубеже XX и XXI вв. международные отношения характеризуются фундаментальными и динамичными переменами: преодолены последствия «холодной войны»; сведена к минимуму угроза глобального ядерного конфликта; при сохранении значения военной силы в отношениях между государствами всё большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. Создаётся единое общемировое информационное пространство. Углубление международных экономических связей придаёт взаимозависимости государств глобальный характер.

Миропорядок XXI в. должен основываться на механизмах коллективного решения ключевых проблем, на приоритете права и широкой демократизации международных отношений. Гарантия эффективности и надёжности такого мироустройства — взаимный учёт интересов.

Внешняя политика государства представляет собой его общий курс в международных делах. Внешняя политика определяет цели, задачи и направления, а также формы, способы и методы деятельности государства в сфере международных отношений [9, с. 328—329].

Главные внешнеполитические цели любого демократического государства состоят в том, чтобы обеспечивать его безопасность, создавать благоприятные внешнеполитические условия для экономического, социального и культурного развития страны, гарантировать и защищать права и свободы человека и гражданина.

Важнейшим средством осуществления внешней политики государства является *дипломатия*, под которой понимают официальную деятельность глав государств, правительств, внешнеполитических и внешнеэкономических ведомств, специальных делегаций и миссий, дипломатических представительств за рубежом.

Основными средствами дипломатии являются: дипломатические переговоры; дипломатическая переписка; участие в работе международных организаций и конференций; подготовка и заключение международных договоров; деятельность постоянных представительств государства за рубежом; официальное издание международных документов.

Внешиполитический курс нашей страны на сегодняшнем этапе её развития определяется в ежегодных посланиях Президента Республики Беларусь Национальному Собранию.

18.2 Понятие и источники дипломатического и консульского права

Возникновение дипломатического права непосредственно связано с государственным размежеванием народов и необходимостью осуществления функции представительства одного государства (аккредитуемого) на территории другого (пребывания). Через содействие поддержанию дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания дипломатические миссии вносят вклад в дело укрепления международного правопорядка. Дипломатическое право как право мира до своей кодификации (1961) носило обычно-правовой характер. На протяжении веков в дипломатическом праве действовал обычай неприкосновенности посольств.

Дипломатическое и консульское право — отрасль международного права, регулирующая отношения между государствами и другими субъектами международного права по поводу осуществления дипломатической (консульской) деятельности.

Источниками дипломатического и консульского права являются:

- Венская конвенция о дипломатических сношениях (Вена, 18 апреля 1961 г.);
- Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.);
- Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (Вена, 14 марта 1975 г.), другие международно-правовые акты, как универсальные, так и двусторонние [9, с. 333].

Значительное место в сфере правового регулирования, деятельности органов внешних сношений государств занимают внутригосударственные нормативные акты.

18.3 Характеристика органов внешних сношений

Дипломатическая деятельность реализуется через систему органов внешних сношений государств. Различаются внутригосударственные и зарубежные органы внешних сношений.

К внутригосударственным органам внешних сношений относятся глава государства, парламент, правительство, министерство иностранных дел, а также другие органы, осуществляющие данные функции.

Внутригосударственные органы подразделяются, в свою очередь, на органы общей и специальной компетенции.

Зарубежные органы внешних сношений подразделяются на постоянные и временные [2, с. 329].

К постоянным органам внешних сношений относятся дипломатические представительства, консульские учреждения, постоянные представительства государств при международных организациях, специальные миссии.

18.4 Дипломатические представительства: структура и компетенции

Дипломатическое представительство — орган внешних сношений государства, находящийся на территории другого государства для осуществления дипломатических сношений с ним.

Дипломатическое представительство — родовое понятие, поскольку фактически международная практика знает два вида дипломатических представительств: *посольства и миссии*. Посольства — это представительства высшего класса. К ним приравниваются представительства Ватикана — нунциатуры.

Миссии представляют собой представительства второго класса. Святейший престол здесь представлен интернунциатурами [1, с. 145].

Деятельность дипломатических представительств регламентируется Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г. (ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 11 февраля 1964 г.) и другими международно-правовыми актами.

Установление дипломатических отношений между государствами и учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляется по взаимному согласию на основании двусторонних соглашений между государствами (например, Указы Президента Республики Беларусь: «Об установлении дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Республикой Гвинея-Бисау» и «Об установлении дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Республикой Сьерра-Леоне» от 2 апреля 2002 г.).

Как было отмечено ранее, существует два вида дипломатических представительств — посольства и миссии. В большинстве случаев государства обмениваются *посольствами*. Посольства возглавляет чрезвычайный и полномочный посол, а миссию — чрезвычайный и полномочный посланник либо поверенный в делах [18, с. 208].

Функции дипломатического представительства состоят, в частности, в следующем:

- в представительстве аккредитующего государства в государстве пребывания;
- в защите в государстве пребывания интересов аккредитующего государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;

– в ведении переговоров с представительством государства пребывания;

– в выяснении всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщения о них правительству аккредитующего государства;

– в поощрении дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и в развитии их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки [2, с. 330].

Иногда на дипломатические представительства могут быть возложены и консульские функции, в этих случаях в составе дипломатического представительства образуется консульский отдел.

Государство пребывания должно предоставить все возможности для выполнения функций представительства.

Представительству и его главе принадлежит право пользоваться флагом и эмблемой своего государства и размещать их на здании резиденции главы представительства и на его средствах передвижения.

Государство пребывания оказывает всяческое содействие и поддержку в приобретении на своей территории помещений, необходимых для представительства, и т. п. помощь для его сотрудников.

Помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе, как с согласия главы представительства. На государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба, нарушения спокойствия или оскорбления его достоинства. Всё имущество представительства, а также средства передвижения пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

Аккредитуемое государство и глава представительства освобождаются от всех государственных, местных налогов и сборов, а также пошлин в отношении помещений представительства, собственных или нанимаемых, кроме тех налогов и сборов, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

Архивы и документы представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения.

Государство пребывания должно обеспечивать всем сотрудникам представительства свободу передвижения по его территории, за исключением территорий и местностей, въезд в которые осуществляется по специальным пропускам или запрещается по соображениям государственной безопасности.

Государство пребывания должно разрешать и охранять свободные сношения представительства для всех официальных целей. При этом могут использоваться дипломатические курьеры, закодированные или зашифрованные депеши. Устанавливать и эксплуатировать

радиопередатчик представительство может лишь с согласия государства пребывания.

Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Это корреспонденция, относящаяся к представительству и его функциям. Дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Она должна иметь видимые внешние знаки, указывающие на её принадлежность к таковой и содержать только дипломатические документы и предметы, предназначенные для официального пользования.

Дипломатический курьер должен иметь официальные документы с указанием его статуса и числа мест, составляющих дипломатическую почту. Он пользуется личной неприкосновенностью при исполнении своих обязанностей и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Дипломатическая почта может быть вверена командиру экипажа гражданского воздушного судна, направляющегося в аэропорт, прибытие в который разрешено. При этом он снабжается официальным документом с указанием числа мест, составляющих дипломатическую почту, но он не считается дипломатическим курьером. Представительство может направить одного из своих сотрудников принести её непосредственно в аэропорту.

Дипломатическое представительство возглавляет глава дипломатического представительства. Главы дипломатических представительств подразделяются на три класса:

- чрезвычайные и полномочные послы, аккредитуемые при главах государств;
- чрезвычайные и полномочные посланники, аккредитуемые при главах государств;
- поверенные в делах, аккредитуемые при министрах иностранных дел [1, с. 146]. От поверенного в делах следует отличать временного поверенного в делах, который исполняет функции главы представительства в случаях его временного отсутствия.

Класс, к которому принадлежит глава представительства в конкретном государстве, определяется соглашением государств об установлении дипломатических отношений.

Назначение главы представительства представляет собой определённую процедуру и урегулировано Венской конвенцией о дипломатических сношениях. Перед назначением главы представительства аккредитуемое государство запрашивает у страны пребывания *агреман* (от фр. *agrement* — согласие) на принятие конкретного лица в качестве главы дипломатического представительства в данном конкретном государстве. Отказ в агремане и оставление запроса без ответа препятствуют назначению конкретного лица главой представительства в данном государстве. Государство не обязано мотивировать свой отказ в агремане. Вся процедура, связанная с получением агремана, носит конфиденциальный характер.

По получении агремана лицо назначается главой представительства. Ему выдаётся **верительная грамота** — документ, адресованный властям страны пребывания, в котором просят верить тому, что данное лицо является представителем данного государства и будет действовать от имени этого государства.

В Республике Беларусь такие назначения осуществляет президент, в связи с чем в официальных изданиях публикуется Указ Президента Республики Беларусь о назначении соответствующего лица Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Беларусь в определённом государстве.

По прибытии в страну пребывания глава представительства вручает свою верительную грамоту главе государства (поверенный в делах — министру иностранных дел).

Глава представительства считается приступившим к выполнению своих функций в государстве пребывания в зависимости от практики, существующей в этом государстве: либо с момента сообщения о своём прибытии, либо с момента представления заверенных копий верительных грамот министерству иностранных дел государства пребывания или другому министерству, в отношении которого имеется договорённость.

Ряд государств с целью экономии средств используют практику *кумуляции* (совмещения) дипломатического представительства, т. е. аккредитования одного и того же лица в качестве главы представительства в другом или нескольких государствах одновременно при согласии на это принимающих государств. Например, Посол Республики Беларусь во Франции одновременно является Послом Республики Беларусь в Испании, а послы Республики Беларусь в Швейцарии, Бельгии и Австрии одновременно являются представителями Республики Беларусь при международных организациях (в Бельгии — Постоянный представитель Республики Беларусь при НАТО) [3, с. 259].

Глава дипломатического представительства выполняет возложенные на него международным и внутригосударственным правом обязанности до прекращения своих официальных функций. Прекращение последних происходит в следующих случаях:

- 1) отозвания главы аккредитуемым государством (большинство государств широко используют практику ротации глав дипломатических представительств);
- 2) объявления главы *persona non grata* (происходит это чаще всего по причине деятельности, несовместимой со статусом дипломата);
- 3) разрыва дипломатических отношений между государствами;
- 4) войны между аккредитуемым и принимающим государствами;
- 5) прекращения существования аккредитуемого и принимающего государства (или одного из них) как субъектов международного права (например, как это имело место в 1991 г. с ГДР и СССР).

Прекращение полномочий главы дипломатического представительства оформляется *отзывной грамотой*, вручаемой главе принимающего государства отзываемым дипломатом или его преемником.

Если пост главы представительства вакантен или если глава представительства не может выполнять своих функций, временно исполняющим обязанности главы представительства является *временный поверенный в делах*. В тех случаях, когда ни один дипломатический сотрудник представительства не находится в государстве пребывания, аккредитуемым государством, с согласия государства пребывания, ответственным за ведение текущих административных дел представительства может быть назначен член административно-технического персонала.

Для выполнения своих сложных и ответственных функций дипломатическое представительство имеет в своём распоряжении необходимый персонал. Численный состав персонала представительства в стране пребывания, в соответствии со ст. 11 Венской конвенции 1961 г., определяется по соглашению сторон — государств. При отсутствии соглашения численность представительства определяется принимающим государством по принципу разумной и нормальной достаточности и с учётом обстоятельств и условий, существующих в государстве. Обычно численность персонала зависит от уровня отношений между государствами и может колебаться от нескольких лиц до многих десятков сотрудников.

Весь состав сотрудников дипломатического представительства делится на три группы: 1) дипломатический персонал; 2) административно-технический персонал; 3) обслуживающий персонал [9, с. 334].

Дипломатический персонал — лица, имеющие дипломатические ранги. Члены дипломатического персонала представительства, как правило, должны быть гражданами аккредитуемого государства. В некоторых случаях граждане государства пребывания или третьего государства могут быть назначены на дипломатическую должность, но с согласия принимающего государства. Глава представительства или член дипломатического персонала представительства называются *дипломатическими агентами*.

К *административно-техническому персоналу* относятся экономисты, бухгалтеры, заведующие канцеляриями, делопроизводители, машинистки, переводчики и другие сотрудники, выполняющие административно-техническую работу.

Обслуживающий персонал состоит из шоферов, лифтеров, дворников, садовников, курьеров и других лиц, выполняющих обязанности по обслуживанию дипломатического представительства.

Две последние группы могут комплектоваться как из граждан аккредитуемого государства, так и из местных граждан.

Министерство иностранных дел принимающего государства должно своевременно получать информацию обо всех назначениях и изменениях в составе персонала дипломатического представительства.

Государство пребывания в любое время может признать любого сотрудника персонала нежелательным лицом (*persona non grata*), причём это государство не обязано аргументировать своё решение. Если данный сотрудник не покинет в установленный срок государство пребывания, то он будет рассматриваться как частное лицо, а не член персонала дипломатического представительства (речь не идёт о гражданах страны пребывания).

Все сотрудники дипломатических представительств, аккредитованные в стране пребывания и имеющие дипломатические ранги и звания, а также члены их семей объединяются под одним общим названием — *дипломатический корпус*.

Этот термин используется как в узком, так и в широком смысле слова. В узком значении это понятие охватывает совокупность глав дипломатических представительств. В широком смысле под дипломатическим корпусом понимаются все сотрудники дипломатических представительств, имеющие дипломатические ранги, и члены их семей.

Как в первом, так и во втором случаях дипломатический корпус не является организацией, имеющей политические функции. Дипломатический корпус участвует лишь в определённых протоколно-церемониальных мероприятиях: поздравлениях по случаю национальных праздников в стране пребывания, инаугурации, посещении исторических мест и т. п.

Возглавляет дипломатический корпус *дуайен* (декан, старшина); как правило, это старший по классу и по времени пребывания в данной стране глава дипломатического представительства. В странах с католическим вероисповеданием по установившейся традиции дуайеном является папский нунций. В обязанности дуайена входит консультирование вновь прибывших глав представительств в отношении протокола, традиций и особенностей взаимоотношения с властями государства пребывания.

Иностранным дипломатам для подтверждения своего статуса протокольный отдел МИД выдает дипломатические карточки и специальные номерные знаки на транспортные средства.

Для успешного осуществления своих функций дипломатическим представительством и его персоналом в международном праве существует институт дипломатических привилегий и иммунитетов. Их появление относится к глубокой древности, когда они действовали преимущественно как обычные нормы.

Под дипломатическими привилегиями и иммунитетами следует понимать специальные права и льготы, предоставляемые международным правом дипломатическому представительству и его персоналу для эффективного выполнения ими своих функций.

Данные привилегии и иммунитеты делятся на два вида: 1) привилегии и иммунитеты дипломатического представительства как органа внешних сношений аккредитуемого государства; 2) личные привилегии и иммунитеты, которые распространяются на персонал представительства.

К первому виду относятся следующие привилегии и иммунитеты: неприкосновенность помещений представительства; фискальный иммунитет; неприкосновенность архивов и документов представительства; свобода сношений представительства; право пользования флагом и эмблемой аккредитуемого государства.

Личные привилегии и иммунитеты рассмотрим на примере личности *дипломатического агента*.

Личность дипломатического агента неприкосновенна. Он не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на его личность, свободу или достоинство.

Дипломатический агент пользуется также иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания. Он также пользуется иммунитетом от гражданской или административной юрисдикции, кроме следующих случаев:

- вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории государства пребывания, если только он не владеет им от имени аккредитуемого государства;
- исков, касающихся наследования, в отношении которых дипломатический агент выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя над наследственным имуществом, наследника или отказополучателя как частное лицо, а не от имени аккредитуемого государства;
- исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатическим агентом в государстве пребывания за пределами своих дипломатических функций.

Дипломатический агент не обязан давать показаний в качестве свидетеля. Частная резиденция дипломатического агента пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещение представительства. Его бумаги и корреспонденция равным образом пользуются неприкосновенностью.

Дипломатический агент не должен заниматься в государстве пребывания профессиональной или коммерческой деятельностью.

В случае разрыва дипломатических сношений между двумя государствами либо окончательного или временного отозвания представительства государство пребывания должно даже в случае вооружённого конфликта уважать и охранять помещения представительства вместе с его имуществом и архивами. Аккредитуемое государство может ввести охрану помещений своего представительства вместе

с имуществом и архивами третьему государству, приемлемому для государства пребывания; может вверить защиту своих интересов и интересов своих граждан третьему государству, приемлемому для государства пребывания.

18.5 Консульские учреждения: структура и компетенции

Консульства — институт международного права, также имеющий весьма почтенный возраст. Появление консульств было связано с развитием торгово-экономических отношений между государствами.

Установление дипломатических отношений означает и одновременное установление консульских отношений, если иное не оговорено заинтересованными государствами. Разрыв же дипломатических отношений не ведёт к автоматическому прекращению консульских отношений. Государства, не поддерживающие дипломатические отношения, могут устанавливать между собой консульские отношения. Этот вид отношений часто устанавливается после признания нового государства де-факто.

Консульские учреждения как зарубежные представительства имеют существенное отличие от дипломатических представительств. Эти отличия наиболее полно проявляются в функциях, в территории своего действия, в привилегиях и иммунитетах и т. д. Так, территория деятельности консульства в стране пребывания обычно ограничивается консульским округом [1, с. 148—149]. В свою очередь, размеры консульского округа определяются по взаимному соглашению сторон. В одном государстве может быть несколько консульских округов, которые охватывают несколько административно-территориальных единиц.

Иногда выполнение консульских функций может быть возложено аккредитующим государством и на дипломатическое представительство, в этом случае в составе дипломатического представительства (посольства) открывается консульский отдел, который обычно возглавляет один из советников посольства.

Различают четыре вида консульских учреждений: генеральное консульство, консульство, вице-консульство, консульское агентство. Их возглавляют генеральный консул, вице-консул, консульский агент соответственно.

Деятельность консульских учреждений осуществляется на основе Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г. и другими международными актами, а также двусторонними консульскими конвенциями [8].

Консульское учреждение может быть открыто на территории государства пребывания только с согласия этого государства.

Главой консульского учреждения является консул. Статус главы консульского учреждения отличается от статуса главы дипломатического представительства, поскольку консул не осуществляет представительских функций своего государства в государстве пребывания. Функции консулов имеют относительно узкий и конкретный характер и осуществляются ими в пределах консульского округа.

Государства в своей практике используют как штатных, так и нештатных (почётных) консулов. Последние обычно назначаются из числа лиц, постоянно проживающих в государстве нахождения консульства и имеющих авторитет в нём. Часто почётными консулами являются адвокаты, бизнесмены, деятели культуры. Они могут быть гражданами как назначающего государства, так и государства пребывания или третьих государств. Почётные консулы не состоят на государственной службе назначающего государства и не получают от него заработной платы, поэтому данный институт экономически выгоден. Его доходом являются сборы, взимаемые почётным консулом за оказываемые консульские услуги [2, с. 338]. Например, на территории Республики Беларусь почётные консулы представляют интересы следующих государств: Бангладеш, Непала, Нидерландов, Уругвая, Швеции.

Консульскими функциями являются:

- защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом;
- содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними;
- выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованным лицам;
- выполнение административных и нотариальных функций;
- оказание помощи и содействия физическим и юридическим лицам представляемого государства, в том числе и правовой;
- оказание помощи морским (речным) судам и самолетам и их экипажам;
- передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов представляемого государства в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания;

– выполнение иных функций, возложенных на консульское учреждение представляемым государством и не запрещённых законами, правилами государства пребывания [9, с. 343—344].

При выполнении своих функций консульские учреждения должны руководствоваться нормами как международного права, так и права своего государства. Важную роль, как мы уже отмечали, в консульских отношениях между государствами играют двусторонние консульские конвенции.

Наиболее распространёнными видами деятельности консульских учреждений являются: выдача виз, выдача и продление сроков действия паспортов, регистрация своих граждан, постоянно проживающих на территории консульского округа, регистрация актов гражданского состояния, легализация и нотариальное удостоверение документов и т. д.

Консульские учреждения прекращают свою деятельность в следующих случаях:

- закрытие консульского учреждения;
- выход территории, на которой расположен консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания;
- война между государствами, ранее установившими консульские отношения.

Венская конвенция 1963 г. установила для глав консульских учреждений четыре класса: генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент.

Первый возглавляет генеральное консульство или консульский отдел дипломатического представительства; второй — консульство; вице-консул — вице-консульство; консульский агент возглавляет консульское агентство.

Главы консульских учреждений назначаются представляемым государством и допускаются к выполнению своих функций государством пребывания. Представляемое государство снабжает главу консульского учреждения специальным документом — консульским патентом, удостоверяющим его должность и указывающим, как правило, его полное имя и фамилию, класс, консульский округ и местонахождение консульского учреждения.

Представляемое государство направляет этот патент обычно дипломатическими путями правительству государства, на территории которого глава консульского учреждения должен выполнять свои функции. Глава консульского учреждения допускается к выполнению своих функций только после получения разрешения на это со стороны государства пребывания. Такое разрешение называется *экзекватурой* (аналогично — агреман) [3, с. 267].

Персонал консульских учреждений делится на три категории: 1) консульские должностные лица, состоящие на консульской службе и выполняющие консульские функции; 2) консульские служащие,

выполняющие административно-техническую работу; 3) обслуживающий персонал [1, с. 149].

Консульские должностные лица должны быть, как правило, гражданами представляемого государства. Граждане государства пребывания или третьих государств могут назначаться на эти должности только при условии определённо выраженного согласия страны пребывания. Так же, как и в дипломатическом праве, любое лицо из персонала консульского учреждения может быть объявлено персоной *non grata*.

Власти государства пребывания (обычно МИД) выдают консулам консульские карточки, подтверждающие их должностное положение и наличие привилегий и иммунитетов в соответствии с международным правом.

Функции члена персонала консульского учреждения прекращаются по следующим основаниям:

1) по уведомлению государства пребывания представляемым государством о том, что его функции прекращаются;

2) по аннулированию экзекватуры;

3) по уведомлении государством пребывания представляемого государства о том, что государство пребывания перестало считать его работником консульского персонала.

По положениям Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. государство пребывания должно предоставлять все возможности для выполнения консульским учреждением своих функций (ст. 28).

Консульские привилегии и иммунитеты можно подразделить на два вида: 1) привилегии и иммунитеты консульского учреждения как зарубежного органа внешних сношений государства; 2) привилегии и иммунитеты персонала консульского учреждения.

Согласно Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., к первому виду привилегий и иммунитетов относятся следующие:

– неприкосновенность помещений консульских учреждений. Власти государства пребывания не могут вступать в консульские помещения, иначе как с согласия главы консульского учреждения. Тем не менее, согласие главы консульского учреждения может предполагаться в случае пожара или другого стихийного бедствия;

– освобождение консульских помещений от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, за исключением тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания;

– неприкосновенность архива и документов;

– свобода передвижений;

– свобода сношений консульского учреждения для всех официальных целей. При этом учреждение может использовать все подходящие средства, включая дипломатических и консульских

курьеров, дипломатические и консульские вализы и закодированные или шифрованные депеши;

– пользование своим государственным флагом и гербом в государстве пребывания.

К привилегиям и иммунитетам персонала консульского учреждения, или личным привилегиям и иммунитетам, согласно данной конвенции, относятся:

– личная неприкосновенность консульских должностных лиц, означающая, что лицо не подлежит ни аресту, ни предварительному заключению, кроме как на основании постановлений судебных властей в случае совершения тяжких преступлений;

– иммунитет от судебной и административной юрисдикции государства пребывания в отношении действий, совершённых консульскими должностными лицами и служащими при выполнении ими своих консульских функций. К действиям, совершаемым ими как частными лицами, применима юрисдикция государства пребывания.

Работники консульских учреждений могут вызываться в качестве свидетелей при производстве судебных и административных дел, но не обязаны давать показания по вопросам, связанным с выполнением их функций, или предоставлять официальную корреспонденцию и документы;

– консульские работники, а также члены их семей, за исключением обслуживающего персонала, освобождаются от всех видов налогов и сборов, кроме косвенных налогов, а также сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания. Обслуживающий персонал освобождается от налогов на заработную плату;

– таможенные привилегии, предоставляемые государством пребывания для консульских должностных лиц и служащих, а также членов их семей, практически эквивалентны аналогичным дипломатическим привилегиям.

От характера взаимоотношений между конкретными государствами зависит объём консульских привилегий и иммунитетов, закрепляемых в двусторонних консульских конвенциях и национальном законодательстве государств. Так, если государства поддерживают дружественные и разносторонние отношения, они могут предоставить консульские привилегии и иммунитеты друг другу в объёме, соответствующем дипломатическим привилегиям и иммунитетам Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.

Штатные консульские должностные лица не должны заниматься в государстве пребывания какой-либо профессиональной или коммерческой деятельностью с целью получения личных доходов. Если же консульские должностные лица занимаются такой деятельностью, то на них и членов их семей не распространяются консульские привилегии и иммунитеты.

18.6 Специальные миссии

Специальная миссия — временная форма представительства государства, направляемого в другое государство, с его согласия, для совместного рассмотрения определённых вопросов или для выполнения в отношении него определённой задачи [1, с. 150].

Правовой основой деятельности специальных миссий является Конвенция о специальных миссиях (Нью-Йорк, 16 декабря 1969 г.).

Специальная миссия может быть направлена в принимающее государство только с согласия последнего. Функции специальной миссии определяются по взаимному согласию между государствами. Специальная миссия состоит из одного или нескольких представителей посылающего государства, из их числа может быть назначен глава миссии. В специальную миссию может также входить дипломатический, административно-технический и обслуживающий персонал.

МИД или другой орган принимающего государства, в отношении которого имеется договорённость, уведомляется:

- о составе специальной миссии и любых последующих его изменениях;
- прибытии и окончательном отбытии членов миссии и прекращении их функций в миссии;
- прибытии и окончательном отбытии любого лица, сопровождающего члена миссии;
- найме и увольнении лиц, проживающих в принимающем государстве в качестве членов миссии или в качестве частного обслуживающего персонала;
- назначении главы специальной миссии или, если таковой не назначен, представителя и их заместителей;
- местонахождении помещений, занимаемых специальной миссией, и личных помещений, пользующихся неприкосновенностью, а также обо всех данных, необходимых для идентификации таких помещений.

Функции специальной миссии начинаются с момента установления миссией официального контакта с МИД или другим органом принимающего государства, в отношении которого имеется договорённость, с ними же и ведутся все последующие официальные дела. Представители посылающего государства в специальной миссии и члены её дипломатического персонала пользуются иммунитетом от уголовной юрисдикции принимающего государства. В соответствии с Конвенцией, представители посылающего государства в специальной миссии и члены её дипломатического персонала пользуются также преимуществами и привилегиями.

Функции специальной миссии прекращаются:

- по соглашению сторон;

- по выполнении возложенных задач;
- по истечении срока, установленного для специальной миссии, если он не продлен;
- по уведомлении посылающим государством о том, что оно прекращает или отзывает специальную миссию;
- по уведомлении принимающего государства о том, что оно считает деятельность специальной миссии прекращённой [2, с. 342—343].

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите основные средства дипломатии.
2. Перечислите источники дипломатического и консульского права.
3. Назовите внутригосударственные органы внешних сношений в Республике Беларусь.
4. Охарактеризуйте основные функции дипломатических представительств и консульских учреждений.
5. Назовите классы и ранги дипломатов.
6. Определите структуру органов дипломатического представительства.
7. Укажите классы глав дипломатических представительств.
8. Дайте определение понятия «дипломатический корпус».
9. Назовите виды консульских учреждений.
10. Назовите случаи прекращения деятельности консульских учреждений.
11. Определите отличие дипломатических привилегий и иммунитетов от консульских.
12. Перечислите функции постоянных представительств государств при международных организациях.

Рекомендуемые источники

1. *Попкова, О. П.* Некоторые особенности дипломатической защиты юридических лиц / О. П. Попкова // Весн. Выш. Гасп. Суда Рэспублікі Беларусь. — 2007. — № 22. — С. 76—88.
2. *Савина, И. В.* Международное публичное право : ответы на экзаменацион. вопр. / И. В. Савина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск : ТетраСистемс, 2008. — 144 с.
3. Сборник нормативных документов по консульским вопросам (с комментариями) / Европ. гуманитар. ун-т, фак. права ; под общ. ред. Л. В. Павловой. — Минск : Тесей : ЕГУ, 2003. — 734 с.
4. *Соловьев, Э. Я.* Основы дипломатического права : учеб. пособие / Э. Я. Соловьев. — М. : Ось-89, 2005. — 143 с.
5. *Тихомиров, Ю. А.* Публичное право : учеб. / Ю. А. Тихомиров. — М. : БЕК, 1995. — 496 с.
6. *Шуршалов, В. М.* Международные правоотношения / В. М. Шуршалов. — М. : Норма, 1993. — 277 с.

ТЕМА 19

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Содержание

- 19.1. Право прав человека: понятие, принципы.
- 19.2. Классификация прав и свобод человека.
- 19.3. Международная защита прав и свобод человека.
- 19.4. Международные стандарты и контрольные органы за их соблюдением в сфере прав человека.

19.1 Право прав человека: понятие, принципы

Право прав человека — это совокупность общепризнанных и нормативно закреплённых норм и принципов, регламентирующих права и свободы человека, устанавливающих обязанности государств по их обеспечению и реализации, а также международные механизмы контроля за соблюдением государствами этих норм и принципов [1, с. 157].

Право прав человека — это универсальные правовые гарантии, охраняющие отдельных лиц и группы лиц от действий органов власти, которые нарушают основные свободы человека и оскорбляют человеческое достоинство. Право в области прав человека обязывает органы власти принимать определённые меры и запрещает им другие действия, т. е. создаёт обязательства для государства и его органов.

Принципы права прав человека: принцип уважения прав и основных свобод человека; принцип недискриминации и равенства; принцип универсальности; принцип равноправия и самоопределения народов [1, с. 158].

19.2 Классификация прав и свобод человека

По *содержанию* все права и свободы человека делятся на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные.

Права закреплены во Всеобщей декларации прав человека (1948), которая впервые на международном уровне зафиксировала универсальный характер прав человека; в Пакте о гражданских и политических правах (1966); в Европейской конвенции о защите основных прав и свобод (1950); в пакте об экономических, социальных и культурных правах (1965), в Европейской хартии (1961) и др.

Гражданские права — права, касающиеся неприкосновенности личности: право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, на свободу от пыток и бесчеловечного обращения, произвольного ареста, задержания, рабства, вмешательства в частную жизнь, право владеть имуществом, право на свободу передвижения, свободу мысли, совести и религии. Другая группа гражданских прав — процессуальные права — включает право на равенство перед судами и трибуналами, право на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, презумпцию невиновности, запрещение ретроактивного применения уголовного законодательства и др.

Политические права: свобода выражение мнения, свобода мирных собраний и ассоциаций, право избирать и быть избранным в ходе периодических и нефальсифицированных выборов и др.

Экономические и социальные права: право на труд и его свободный выбор, на справедливые и благоприятные условия труда, но справедливое вознаграждение и равную плату за равный труд, разумное ограничение рабочего дня, право создавать профсоюзы и вступать в них, право на отдых, на достойный жизненный уровень, медицинский уход, социальное обслуживание и образование и др.

Социальные права: право на социальное страхование, право на социальное обеспечение семьи и защиту материнства и детства, право на наивысший достижимый уровень здоровья, право на образование.

Культурные права: право на участие в культурной жизни общества, право пользоваться благами научного прогресса и право на защиту моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов.

По объёму субъектных прав различают индивидуальные и коллективные права и свободы. К индивидуальным относятся: право на жизнь, недопустимость рабства, недопустимость пыток, право на правосубъектность, право на защиту закона, неприкосновенность личности, презумпция невиновности и др. Некоторые из прав могут осуществляться индивидами только сообща.

Коллективные права и свободы: право наций и народов на самоопределение, право на свободное распоряжение своими богатствами и ресурсами, право на мир, право на развитие, право на благоприятную окружающую среду. Коллективный элемент является особенно очевидным в случае прав, связанных с принадлежностью индивида к той или иной группе: например, право лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, пользоваться достоянием своей культуры [1, с. 155—156].

19.3 Международная защита прав и свобод человека

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. закрепляет доминирующее положение прав и свобод человека как неотъемлемого свойства личности, умаляя тем самым исключительную роль государства в определении статуса личности.

Под *международной защитой прав человека* понимается сотрудничество государств, усилия и меры ООН по содействию всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии (глава IX Устава ООН).

К функциям международной защиты прав человека относятся: разработка международных стандартов в области прав человека (кодификация); контроль над соблюдением государствами международных стандартов.

На национальном уровне государства приводят своё законодательство в соответствие с международными стандартами и гарантируют их выполнение.

Под *международным контролем* понимается согласованная деятельность государств и международных органов, организаций по проверке соблюдения государствами принятых на себя договорных обязательств с целью обеспечения их точного и неукоснительного выполнения.

Цель международного контроля состоит в проверке соблюдения положений международных соглашений. Одна из задач органов контроля — оказать содействие и помощь государствам в выполнении ими международных обязательств в пределах компетенции и с использованием установленных процедур.

Международный контроль над соблюдением прав человека характеризуется наличием международных контрольных механизмов и процедур. Контрольные механизмы представляют собой определённые организационные структуры (комитеты, рабочие группы, институт специальных докладчиков и т. д.); процедуры — это порядок и методы изучения, анализа, идентификации информации и реагирования по существу ситуации [1, с. 156—157].

19.4 Международные стандарты и контроль органов за их соблюдением в сфере прав человека

В настоящее время под международными стандартами принято понимать международные нормы в области прав и свобод человека.

Международные стандарты представляют собой универсальную систему прав и свобод человека, сформированную в результате усилий государств, отличающихся по форме государственного устройства, политическому режиму, форме правления.

Основное назначение международных стандартов в области прав человека: объединение усилий государств по поддержанию мира и безопасности в целях соблюдения и обеспечения прав и свобод; осуществление требований, выдвигаемых международными организациями и определяющих обязанность государств по обеспечению всем людям, независимо от расы, пола, языка, религии, основных прав и свобод.

Статья 55 Устава ООН определяет основные цели ООН в области прав человека: повышение уровня жизни и условий экономического и социального прогресса и развития; полная занятость населения; разрешение международных проблем в экономической, социальной областях, области здравоохранения и сопряжённых с ними проблем; международное сотрудничество в области культуры и образования; а также всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка или религии. Эти положения развиты в других документах [1, с. 158—159].

Вопросы для самоконтроля

1. Определите понятие международной защиты прав человека.
2. Перечислите функции международной защиты прав человека.
3. Назовите основные международные акты по защите прав человека.
4. Назовите основные органы ООН и определите их компетенцию по защите прав человека.
5. Перечислите основные цели ООН в области прав человека.
6. Проведите классификацию прав и свобод человека.
7. Перечислите принципы права прав человека.

Рекомендуемые источники

1. *Абашидзе, А. Х.* Право Совета Европы. Конвенция о защите прав человека и основных свобод / А. Х. Абашидзе, Е. С. Алисиевич. — М. : Междунар. отношения, 2007. — 304 с.
2. *Гомьен, Д.* Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия: право и практика / Д. Гомьен, Д. Харрис, Л. Зваак. — М. : ЮНИТИ, 1998. — 598 с.
3. *Карташкин, В. А.* Права человека. Международная защита в условиях глобализации / В. А. Карташкин. — М. : Норма, 2009. — 288 с.
4. *Павлова, Л. В.* Право прав человека : учеб. пособие / Л. В. Павлова. — Минск : Изд-во БГУ, 2005. — 222 с.
5. Права человека и процессы глобализации современного мира / под ред. Е. А. Лукашевой. — М. : Норма, 2007. — 462 с.
6. *Старовойтов, О. М.* Международная защита прав ребёнка : учеб. пособие / О. М. Старовойтов. — Минск : Изд-во БГУ, 2007. — 132 с.
7. Хартия Европейского Союза об основных правах / под ред. С. Ю. Кашкина. — М. : Юриспруденция, 2001. — 208 с.

ТЕМА 20

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Содержание

- 20.1. Понятие права вооружённых конфликтов.
- 20.2. Начало войны и его международно-правовые последствия. Участники войны (вооружённого конфликта).
- 20.3. Средства и методы ведения войны.
- 20.4. Международно-правовая защита жертв вооружённых конфликтов и культурных ценностей.
- 20.5. Окончание войны и его международно-правовые последствия.

20.1 Понятие права вооружённых конфликтов

Право вооружённых конфликтов представляет собой совокупность норм и принципов, применяемых во время войны, международных и немеждународных вооружённых конфликтов, запрещающих или ограничивающих применение некоторых средств и методов ведения вооружённой борьбы, обеспечивающих права индивида в ходе этой борьбы и устанавливающих международно-правовую ответственность государств и уголовную ответственность физических лиц за их нарушение.

Предметом данной отрасли международного права являются отношения между воюющими сторонами во время войны, международного вооружённого конфликта и вооружённого конфликта немеждународного характера.

Международный вооружённый конфликт — вооружённое столкновение между двумя или несколькими сторонами, обладающими международной правосубъектностью, а именно между вооружёнными силами: 1) суверенных государств; 2) национально-освободительного движения и метрополии; 3) восставшей или воюющей стороны (признанной в этом качестве) и соответствующего государства.

К *вооружённым конфликтам немеждународного характера* относятся такие вооружённые конфликты, которые происходят на территории какого-либо одного государства между его вооружёнными силами или антиправительственными организованными вооружёнными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью его территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия. Важно отметить, что к вооружённым конфликтам немеждународного характера не относятся ситуации, связанные с внутренними беспорядками и напряжённостью.

Обобщающим принципом данной отрасли является принцип гуманизации вооружённых конфликтов, т. е. во время оных воюющим нужно в обязательном порядке соблюдать законы и обычаи войны.

Основными источниками права вооружённых конфликтов являются Гаагские конвенции 1907 г., четыре Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г., два дополнительных протокола к ним 1949 г. и два протокола 1977 г., Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённых конфликтов 1954 г. и Конвенция о запрещении или ограничении конкретных видов обычного оружия 1980 г. [8], которая включает четыре дополнительных протокола, в том числе по вопросу применения мин.

20.2 Начало войны и его международно-правовые последствия. Участники войны (вооружённого конфликта)

Определение *агрессии* даётся в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г. (далее — Резолюция). Согласно этому определению, под агрессией понимается применение вооружённой силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности и политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом ООН (ст. 1 Резолюции). Никакие соображения любого политического, экономического, военного или иного характера не могут служить оправданием агрессии (ст. 5 Резолюции).

В соответствии с Конвенцией об открытии военных действий 1907 г., военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое будет иметь или форму мотивированного объявления войны, или форму ультиматума с условным объявлением войны [6, с. 331]. Однако в соответствии с современным международным правом объявление войны не может быть оправданием и прикрытием агрессии.

В соответствии с нормами международного права состояние войны влечёт за собой ряд юридических последствий:

— начало войны означает конец мирных отношений между государствами, т. е. между ними прерываются дипломатические и консульские отношения. Персонал посольств и консульств отзывается (Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.);

— начало войны влияет на действия международных договоров, существующих между воюющими государствами. Политические, экономические и иные договоры, рассчитанные на мирные отношения, прекращают своё действие. Начинается фактическое выполнение соглашений, регулирующих законы и обычаи ведения войны (например,

Женевские конвенции 1949 г.). Такие соглашения не могут быть денонсированы во время войны участвующими в вооружённом конфликте сторонами;

– к гражданам страны-противника может быть применён специальный режим; их право на выбор места жительства ограничивается, они могут быть интернированы или принудительно поселены в определённом месте (статьи 41, 42 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны 1949 г.);

– имущество, принадлежащее непосредственно государству-противнику, конфискуется (за исключением имущества дипломатических и консульских представительств). Данное правило не распространяется на имущество граждан государства-противника [9, с. 851—852].

Как только начинается вооружённый конфликт международного характера, применяется система держав-покровительниц. Ими могут стать не участвующие в конфликте государства, которые должны быть назначены и призваны воюющими. Державы-покровительницы обязаны охранять интересы воюющих сторон. Если стороны не назначат таких держав, то их роль будет выполнять МККК или другая беспристрастная организация (субститут).

Театр войны — пространство, в пределах которого воюющие могут вести боевые действия. Это сухопутная, морская и воздушная территория воюющих государств, а также международная территория, кроме нейтрализованной и демилитаризованной территории. Например, нельзя вести военные действия в зоне международных морских каналов, на архипелаге Шпицберген, на Луне и других небесных телах; преследовать самолёты противника и вступать с ними в бой; провозить свои войска и военное имущество.

Говоря об участниках вооружённых конфликтов, необходимо рассмотреть такие ключевые понятия, как *«комбатант»*, *«некомбатант»* и *«лицо, находящееся под защитой»*, определённые Женевскими конвенциями 1949 г. и дополнительными протоколами.

Понятие *«комбатант»* было определено в дополнительном протоколе к Женевским конвенциям 1977 г. как лицо, входящее в состав вооружённых сил страны, находящейся в конфликте. При этом лица из числа медицинского и духовного персонала не имеют статуса комбатантов, даже если они входят в состав вооружённых сил. Комбатантами в ряде случаев могут признаваться партизаны, а также лица, входящие в добровольческие отряды, ополчение и движение Сопrotивления. Комбатанты имеют право принимать непосредственное участие в военных действиях. Комбатантам разрешается применять силу и оружие, но с ограничениями, установленными международным правом.

Некомбатанты — лица из числа медицинского и духовного персонала, которые входят в состав вооружённых сил.

Лицо, находящееся под защитой, — человек, который, в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г. и дополнительными протоколами к ним, имеет право на защиту или на особый статус. Различается несколько категорий таких лиц: раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение; военнопленные; интернированные; гражданские лица на территории противника; гражданские лица на оккупированных территориях [15, с. 273].

20.3 Средства и методы ведения войны

Средства ведения войны — оружие, применяемое вооружёнными силами воюющих для уничтожения живой силы и военной техники противника, а **методы ведения войны** представляют собой различные способы использования средств ведения войны в указанных целях. В данной сфере действуют такие международно-правовые акты, как Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г., Женевские конвенции 1949 г. и дополнительные протоколы к ним, Конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне 1907 г., Руководство Сан-Ремо по международному праву, применимому к вооружённым конфликтам на море, 1994 г. и ряд других.

Все используемые воюющими сторонами методы и средства ведения войны условно можно разделить на дозволенные и запрещённые. В действующих конвенциях нет определения ни тех, ни других. В них лишь запрещено запрещать на войне те или иные средства и методы.

К *запрещённым средствам ведения войны* относятся: яды и отравленное оружие; удушливые, ядовитые и другие подобные газы; бактериологическое и токсинное оружие; оружие, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей; мины, мины-ловушки и другие устройства, ассоциирующиеся с детскими игрушками и предметами медицинской помощи; зажигательное оружие против гражданского населения, населенных пунктов и гражданских объектов, такие средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить ущерб природной среде.

Запрещённым средством ведения войны является химическое оружие. Такое запрещение содержится в Гаагской конвенции 1907 г., в Женевском протоколе о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых и других подобных газов и бактериологических средств 1925 г. В 1993 г. была подписана *Конвенция о запрещении разработки, производства и применения химического оружия и о его уничтожении*, согласно которой государства должны уничтожить химическое оружие в течение 10 лет после её подписания.

В 1972 г. была подписана *Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении*, в соответствии с которой государства-участники взяли на себя обязательство «никогда и ни при каких обстоятельствах не разрабатывать, не накапливать, не приобретать каким-либо иным образом и не сохранять биологические агенты или токсины таких видов и в таких количествах, которые не имеют назначения для профилактических, защитных или других мирных целей». Запрещается разработка, производство и накопление оружия, оборудования или средств доставки, предназначенных для использования таких агентов или токсинов в вооружённых конфликтах.

Рассматривая вопрос о запрещённых средствах ведения войны, необходимо остановиться на ядерном оружии. Нынешний правовой статус ядерного оружия остаётся неурегулированным. Никакого специального международного договора о противоправности применения ядерного оружия на войне не существует. Не существует и специальных норм, запрещающих применять на войне новые виды оружия массового поражения (лучевого, радиологического и др.). Современное международное право запрещает использовать окружающую среду в качестве средства ведения войны. В 1977 г. была подписана *Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду*.

Современное международное право запрещает применять на войне некоторые виды обычного оружия. Так, в 1981 г. была подписана (и в 1983 г. вступила в силу) *Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия*, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. К этой Конвенции прилагаются три протокола.

Наряду с запрещёнными средствами ведения войны современное международное право *запрещает некоторые методы ведения войны*. Запрещается предательски убивать или ранить лиц, принадлежащих к населению или войскам противника; убивать или ранить неприятеля, который, сложив оружие, безусловно сдался; объявлять, что никому не будет дано пощады; незаконно пользоваться парламентёрским флагом, военными знаками и форменной одеждой неприятеля, а также войск ООН, знаками Красного Креста; принуждать граждан противника принимать участие в военных действиях, направленных против их страны; атаковать или бомбардировать каким бы то ни было способом незащищённые города, селения, жилища, отдавать на разграбление города и местности, даже взятые приступом; разрушать памятники и центры сосредоточения культурных ценностей; убивать, ранить или брать в плен противника с помощью вероломных действий

(т. е. заставить противника поверить, что он имеет право на защиту в соответствии с нормами международного права).

Однако международное право не запрещает военные хитрости с целью ввести противника в заблуждение: использование маскировки, ловушек, ложных операций и дезинформации.

20.4 Международно-правовая защита жертв вооружённых конфликтов и культурных ценностей

К важнейшим международно-правовым актам в сфере защиты жертв вооружённых конфликтов относятся: Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 г. (далее — Первая Женевская конвенция); Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооружённых сил на море 1949 г. (далее — Вторая Женевская конвенция); Женевская конвенция об обращении с военнопленными 1949 г. (далее — Третья Женевская конвенция); Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны 1949 г. (далее — Четвертая Женевская конвенция). Положения Женевских конвенций 1949 г. были дополнены и развиты двумя дополнительными протоколами 1977 г. [8].

К жертвам международных вооружённых конфликтов относятся военнопленные, раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение, а также гражданское население.

Военнопленными являются попавшие во власть неприятеля лица, принадлежащие к одной из следующих категорий:

1) личный состав вооружённых сил стороны, находящейся в конфликте, а также личный состав ополчения и добровольческих отрядов, входящих в состав этих вооружённых сил;

2) личный состав других ополчений и добровольческих отрядов, включая личный состав организованных движений сопротивления, принадлежащих стороне, находящейся в конфликте, и действующих на их собственной территории или вне её, даже если эта территория оккупирована, если эти ополчения и добровольческие отряды, включая организованные движения сопротивления, отвечают нижеследующим условиям:

- имеют во главе лицо, ответственное за своих подчинённых;
- имеют определённый и явно видимый издали отличительный знак;

- открыто носят оружие;

- соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны;

3) личный состав регулярных вооружённых сил, считающих себя в подчинении правительства или власти, не признанных державой в плену державой;

4) лица, следующие за вооружёнными силами, но не входящие в их состав непосредственно, как, например, гражданские лица, входящие в экипажи военных самолетов, военные корреспонденты, поставщики, личный состав рабочих команд или служб, на которых возложено бытовое обслуживание вооружённых сил, при условии, что они получили на это разрешение от тех вооружённых сил, которые они сопровождают, для чего эти последние должны выдать им удостоверение личности прилагаемого образца;

5) члены экипажей судов торгового флота, включая капитанов, лоцманов и юнг, и экипажей гражданской авиации сторон, находящихся в конфликте, которые не пользуются более льготным режимом в силу каких-либо других положений международного права;

6) население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно, по собственному почину, берётся за оружие для борьбы со вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска, если оно носит открыто оружие и соблюдает законы и обычаи войны.

Медико-санитарный состав и духовный персонал, задержанные государством в целях оказания помощи военнопленным, не должны считаться военнопленными. Они пользуются всеми правами, установленными Конвенцией, и им будут также предоставлены все возможности, необходимые для оказания медицинской и духовной помощи военнопленным.

Вместе с тем любое лицо из состава вооружённых сил стороны, находящейся в конфликте, попадающее во власть противной стороны в то время, когда оно занимается шпионажем, не имеет права на статус военнопленного, и с ним могут обращаться как со *шпионом*. При этом лицо из состава вооружённых сил стороны, находящейся в конфликте, которое от имени этой стороны собирает или пытается собирать информацию на территории, контролируемой противной стороной, не считается лицом, занимающимся шпионажем, если, действуя таким образом, оно носит форменную одежду своих вооружённых сил. Не имеет права на статус комбатанта или военнопленного и *наёмник*.

Военнопленные находятся во власти неприятельского государства. Во время военного плена они сохраняют свой правовой статус военнослужащих. Военнопленным разрешается носить свою военную форму, они продолжают подчиняться своим офицерам, которые также являются военнопленными. Держащее в плену государство должно обеспечивать военнопленным надлежащий режим военного плена и нести ответственность за его нарушения. Содержание в плену ни в каком отношении не является формой наказания.

После взятия в плен военнопленные эвакуируются в лагерь, расположенные на достаточном удалении от районов боевых действий. Военнопленные не должны посылаться в районы боевых

действий, а также использоваться в качестве прикрытия при ведении боевых операций.

Условия содержания военнопленных в лагерях должны быть не менее благоприятными, чем условия, которыми пользуются войска держащего в плену государства, расположенные в той же местности. Военнопленные имеют право на переписку, получение посылок. Лагерь для военнопленных возглавляется офицером из состава вооружённых сил воюющего государства, который несёт ответственность за режим их содержания.

Военнопленные с хорошим состоянием здоровья могут привлекаться к работе, но использоваться на опасных работах могут только с их согласия.

Военнопленные освобождаются и репатрируются по прекращении военных действий. Военнопленные, в отношении которых возбуждено уголовное дело, могут быть задержаны до принятия судебного решения или до отбытия ими наказания.

Раненые, больные, военнопленные, лица, потерпевшие кораблекрушение, интернированные, гражданские лица на территории противника и оккупированных территориях находятся под особой защитой. Запрещается любое посягательство на их жизнь, в том числе их истребление, пытки, проведение над ними биологических и медицинских опытов, взятие из их среды заложников, преднамеренное оставление их без медицинской помощи, применение к ним любых актов насилия. Воюющие обязаны обеспечивать им право на уважение их личности и чести.

Раненые и больные — лица, как военнослужащие, так и гражданские, которые вследствие травмы, болезни или другого физического или психического расстройства или инвалидности нуждаются в медицинской помощи или уходе и которые воздерживаются от любых враждебных действий.

Лица, потерпевшие кораблекрушение, — лица, как военнослужащие, так и гражданские, которые подвергаются опасности на море или в других водах в результате несчастья, случившегося либо с ними, либо с перевозившим их судном или летательным аппаратом, и которые воздерживаются от любых враждебных действий [6, с. 338]. Эти лица продолжают считаться потерпевшими кораблекрушение во время их спасения до тех пор, пока они не получают другой статус в соответствии с конвенциями или протоколом при условии, что они продолжают воздерживаться от любых враждебных действий.

Все раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение, независимо от того, к какой стороне они принадлежат, пользуются уважением и защитой. При всех обстоятельствах с ними обращаются гуманно и предоставляют им в максимально возможной мере и в кратчайшие сроки медицинскую помощь и уход, которых требует их

состояние. Между ними не проводится никакого различия по каким бы то ни было соображениям, кроме медицинских.

Гражданское население не должно являться объектом нападений. Запрещаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризирование гражданского населения. Женщины и дети пользуются особым уважением, и им обеспечивается защита от любого рода непристойных посягательств.

Если гражданское население любой территории, находящейся под контролем стороны, участвующей в конфликте, недостаточно обеспечивается продовольствием, медикаментами, одеждой, постельными принадлежностями, средствами обеспечения крова и другими припасами, существенно важными для выживания, то проводятся операции по оказанию помощи, которые носят гуманитарный и беспристрастный характер.

Международное гуманитарное право направлено и на защиту культурных ценностей. В этих целях воюющие должны: 1) запрещать использовать для своей защиты культурные ценности, сооружения, а также непосредственно прилегающие к ним участки таким образом, чтобы это могло привести к разрушению или повреждению культурных ценностей; 2) запрещать, предупреждать и пресекать любые акты кражи, грабежа или незаконного присвоения культурных ценностей, а также любые акты вандализма в отношении этих ценностей; 3) запрещать реквизицию и принятие любых репрессивных мер, направленных против культурных ценностей.

Согласно Дополнительному протоколу I 1977 г., запрещены какие-либо враждебные действия, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культов, которые составляют культурное или духовное наследие народов.

Генеральный директор ЮНЕСКО ведёт Международный реестр культурных ценностей, которые берутся под специальную защиту. Копия такого реестра хранится у Генерального секретаря ООН и у каждой стороны, которая находится в вооружённом конфликте. Все культурные ценности, включённые в данный реестр, получают военный иммунитет и должны защищаться воюющими.

20.5 Окончание войны и его международно-правовые последствия

Юридическое оформление окончания вооружённой борьбы между ранее воевавшими государствами имеет важное значение, так как оно закладывает правовые основы их последующих мирных отношений. От прекращения состояния войны следует отличать прекращение военных действий. Наиболее распространёнными формами прекращения военных действий являются перемирие и капитуляция.

Перемирие — приостановление или прекращение военных действий по соглашению между воюющими сторонами. Оно может быть местным и общим. Местное перемирие приостанавливает военные действия между отдельными подразделениями и частями на ограниченном участке театра военных действий, оно направлено на реализацию частных задач: подбор раненых, погребение убитых, эвакуация из осаждённых пунктов женщин и детей, направление парламентариев и т. д. Стороны сами решают, когда вступит в силу соглашение о прекращении военных действий: либо сразу после подписания, либо по прошествии какого-то срока. Срок действия соглашения также определяется сторонами. А если в условиях перемирия не определён срок его действия, то каждая сторона вправе возобновить военные действия в любое время, заранее предупредив об этом другую сторону. Нарушение условий перемирия отдельными лицами не влечёт за собой отказа от перемирия. Действия этих лиц рассматриваются как нарушение законов и обычаев войны, и они наказываются властями своего государства. Если происходит существенное нарушение условий перемирия одной стороной, то другая сторона вправе отказаться от перемирия и возобновить военные действия (ст. 40 Гаагской конвенции 1907 г.).

Общее перемирие принципиально отличается от местного. Во-первых, оно не просто приостанавливает, а прекращает военные действия; во-вторых, это прекращение распространяется не на ограниченный театр войны, а на военные действия в целом; в-третьих, местное перемирие могут заключать командиры отдельных частей (если не предусмотрен иной порядок), а общее перемирие, как акт не только военный, но и политический, заключается от имени компетентных органов государства; в-четвертых, общее перемирие рассматривается как шаг в направлении к установлению мира, а его нарушение — как акт агрессии. Современное международное право предусматривает заключение перемирия по инициативе и под контролем Совета Безопасности ООН.

Второй формой прекращения военных действий является *капитуляция*, под которой понимается полное и окончательное прекращение сопротивления вооружённых сил одной из воюющих сторон или сдача отдельных гарнизонов, окружённых подразделений и т. д. В отличие от перемирия, при капитуляции побеждённая сторона утрачивает даже формальное равенство с победителем. Конкретные условия капитуляции передаются противнику через парламентёров, которые являются неприкосновенными; неприкосновенными являются также лица, их сопровождающие (например, переводчик), транспорт, документы. При капитуляции вся военная техника, имущество противника переходят к победителю; личный состав разоружается, на него распространяется режим военного плена. Разновидностью капитуляции является безоговорочная капитуляция; она подписывается представителями

побеждённого государства обычно после полного разгрома его вооружённых сил или их основной части, без всяких условий и оговорок, свидетельствует о признании им своего полного и окончательного поражения и сопровождается сдачей всех его вооружённых сил. Так, после поражения фашистской Германии и милитаристской Японии в 1945 г. с каждым из государств были подписаны декларации о безоговорочной капитуляции.

Следует подчеркнуть, что ни перемирие, ни капитуляция не прекращают состояния войны между воевавшими государствами; оно прекращается в других формах, основная из которых — это мирный договор, который юридически закрепляет прекращение состояния войны и восстановление мирных отношений между воюющими государствами. По содержанию мирные договоры охватывают широкий круг вопросов: прекращение состояния войны; восстановление мирных отношений; ответственность военных преступников; территориальные вопросы; возмещение ущерба, причинённого агрессором, и др. Заключительные постановления касаются выполнения и толкования договора, порядка его ратификации, вступления в силу. Учитывая их особую важность, они всегда заключаются от имени государства и подлежат ратификации. После Второй мировой войны между ООН с одной стороны и Италией, Финляндией, Болгарией, Венгрией и Румынией (с каждой в отдельности) — с другой, были заключены мирные договоры в 1947 г.

Также имело место прекращение состояния войны путём односторонних деклараций: так, США, Англия и Франция прекратили состояние войны с Германией в 1951 г., издав односторонние акты; 28 апреля 1952 г. Индия опубликовала одностороннюю декларацию о прекращении состояния войны с Японией. Состояние войны может прекращаться путём опубликования двустороннего юридического акта. Так, 19 октября 1956 г. СССР и Япония подписали совместную декларацию, согласно которой между ними «прекращалось состояние войны» и восстанавливались «мир и добрососедские дружественные отношения». Такого рода юридические акты не исключают возможности последующего заключения мирного договора в целях урегулирования всей совокупности проблем, возникших в результате войны.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте правовое содержание принципов международного гуманитарного права.
2. Охарактеризуйте основные источники международного гуманитарного права.
3. Назовите виды вооружённых конфликтов, которые регулируются нормами международного гуманитарного права.

4. Охарактеризуйте правовой статус комбатантов.
5. Приведите перечень запрещённых методов и средств ведения войны.
6. Опишите современную систему защиты культурных ценностей в случае вооружённых конфликтов.
7. Охарактеризуйте юридические последствия, которые влечёт за собой состояние войны.
8. Определите способы осуществления защиты гражданских объектов в период вооружённых конфликтов.
9. Дайте сравнительно-правовой анализ понятий «наёмник» и «доброволец».

Рекомендуемые источники

1. *Гассер, Х. П.* Международное гуманитарное право. Введение / Х. П. Гассер. — СПб. : [б. и.], 1995. — 322 с.
2. *Зыбайло, А. И.* Международное гуманитарное право : учеб. пособие / А. И. Зыбайло, Л. В. Павлова ; Междунар. гуманитар.-экон. ин-т. — Минск : Веды, 2002. — Ч. 2.
3. *Калугин, В. Ю.* Курс международного гуманитарного права / В. Ю. Калугин. — Минск : Тесей, 2006. — 494 с.
4. *Калугин, В. Ю.* Международное гуманитарное право : учеб. пособие / В. Ю. Калугин, Л. В. Павлова, И. В. Фисенко. — Минск : Тесей, 1999. — 305 с.
5. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
6. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; отв. ред. К. А. Бекяшев. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2008. — 1 008 с.
7. *Павлова, Л. В.* Виды вооружённых конфликтов и статус участников вооружённых конфликтов по международному праву / Л. В. Павлова // Юстыцья Беларусь. — 1998. — № 3.
8. *Старовойтов, О. М.* Защита детей в период международных конфликтов / О. М. Старовойтов // Бел. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 1998. — № 3. — С. 20—24.

ТЕМА 21

МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО

Содержание

- 21.1. Понятие и источники международного морского права.
- 21.2. Внутренние морские воды и территориальное море.
- 21.3. Прилежащая зона и исключительная экономическая зона.
- 21.4. Правовой режим открытого моря.
- 21.5. Понятие и правовой режим континентального шельфа.
- 21.6. Правовой режим международных проливов и каналов.

21.1 Понятие и источники международного морского права

Международное морское право — это совокупность норм, определяющих правовой статус морских пространств и регулирующих межгосударственные отношения в связи с их исследованием и использованием.

Международное морское право в течение длительного времени развивалось преимущественно как обычное право. И в наши дни обычай не утратил значения, однако уступил главенствующее положение международным договорам.

В течение ряда десятилетий к основным источникам морского права относились Женевские конвенции по морскому праву 1958 г. — о территориальном море и прилежащей зоне, о континентальном шельфе, об открытом море, о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря. Новейшим комплексным актом является Конвенция ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г., которая подписана более чем 150 государствами; вступила в силу 16 ноября 1994 г. Существенное значение имеют также договоры по специальным вопросам сотрудничества: Конвенция о международных правилах предупреждения столкновения судов в море 1972 г.; Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г.; Международная конвенция по поиску и спасанию на море 1979 г.; ряд конвенций о борьбе с загрязнением морской среды (относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью) 1969 г., по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. [8] и др.

Государства заключают также локальные многосторонние и двусторонние договоры по различным вопросам морской деятельности. К ним относятся Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах 1973 г., Конвенция о защите Черного моря от загрязнения 1992 г., Конвенция о сохранении ресурсов минтая и управлении ими в центральной части Берингова моря 1994 г., Меморандум о мерах по более эффективному и успешному развитию сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии в области поиска и спасания на море 1993 г.; многочисленные соглашения о морском торговом судоходстве; соглашения о разграничении территориального моря и континентального шельфа и др.

В целях обеспечения наиболее эффективной реализации норм международного морского права государства издают внутригосударственные законодательные и иные правовые акты.

21.2 Внутренние морские воды и территориальное море

Внутренние морские воды представляют собой водное пространство, расположенное между береговой линией и теми исходными линиями, от которых отсчитывается ширина территориального моря.

Внутренние морские воды являются частью территории государства, и на них распространяется его суверенитет. Государство в национальном законодательстве устанавливает границы своих внутренних морских вод с учётом правил Конвенции ООН по морскому праву и других норм международного права.

К внутренним морским водам относятся:

1) воды портов до линии, соединяющей наиболее удалённые в сторону моря постоянные портовые сооружения. Прибрежные установки и искусственные острова не считаются постоянными портовыми сооружениями;

2) воды заливов, бухт, губ, лиманов, берега которых принадлежат данному государству до линии естественного входа, если она не превышает 24 морских миль. Если линия входа в залив (бухту, губу, лиман) превышает 24 мили, то проводится 24-мильная исходная прямая внутри залива. Углубление не признаётся заливом, если его площадь не равна и не больше площади полукруга, диаметром которого служит линия, пересекающая вход в это углубление;

3) воды заливов, бухт, губ, лиманов, морей и проливов, исторически принадлежащих данному государству, независимо от ширины линии естественного входа (заливы Петра Великого в России, Гудзонов в Канаде, Бристольский в Великобритании и т. д.; проливы — Гудзонов, Карские ворота; моря — Белое, Карское и др.). К внутренним морским водам определённого государства они относятся в связи с тем, что традиционно, в силу географических особенностей, а также экономической и оборонной значимости, принадлежали данному государству, что можно квалифицировать как признанную другими государствами обычную норму.

Правовой статус морей, побережье которых принадлежит двум или нескольким государствам, определяется или должен определяться по соглашению между прибрежными государствами;

4) воды, расположенные в сторону берега от прямых исходных линий, принятых для отсчёта ширины территориального моря, когда побережье глубоко изрезано или когда вдоль берега расположена цепь островов. Прямые исходные линии должны быть обозначены на картах и доведены до сведения других государств [13, с. 87—88].

Правовой режим внутренних морских вод представляет собой совокупность правил захода во внутренние воды и порты, пребывания в них и выхода из них. Он устанавливается внутригосударственным законодательством и международно-правовыми актами.

Правила, которые применяются во внутренних морских водах, прибрежные государства обязаны доводить до всеобщего сведения в «Извещениях мореплавателям».

Иностранные суда заходят во внутренние воды и порты государства по разрешению. Однако разрешительный порядок реализуется на

практике по-разному в отношении невоенных и военных судов. Иностранным невоенным судам разрешается свободно заходить в объявленные открытыми порты. Перечень открытых портов определяется прибрежным государством по своему усмотрению и доводится до сведения ежегодно в «Извещениях мореплавателям».

Военные корабли иностранных государств могут заходить во внутренние воды и порты на основе разрешения прибрежного государства либо по его приглашению. Некоторые страны на основе принципа взаимности предусматривают уведомительный порядок захода военных судов.

Без разрешения осуществляется вынужденный заход иностранных военных судов, вызванный чрезвычайными обстоятельствами: несчастный случай, авария, стихийное бедствие, необходимость оказания срочной медицинской помощи, доставка спасённых людей и др.

В целях обеспечения безопасности или во избежание возможного загрязнения окружающей среды прибрежные государства предусматривают особый порядок, ограничение или запрещение входа судов с ядерными установками, а также кораблей с ядерным оружием на борту.

Все суда, прибывающие в порт, подлежат пограничному, санитарному и таможенному досмотру (могут осуществляться и другие виды контроля). Военные корабли освобождаются от таможенного досмотра и пошлины [6, с. 383]. Однако выгрузка или перегрузка грузов осуществляется под наблюдением органов таможенного контроля. Грузы, выгружаемые на берег, облагаются таможенными пошлинами.

В соответствии с Конвенцией по облегчению международного морского судоходства 1965 г., существенно упрощены и сокращены формальности, требования к документам и различным процедурам в отношении судов, находящихся в порту.

Прибрежное государство не может взимать плату с судов за их заход и пребывание в порту. Плата взимается только за оказанные услуги (ледокольная или лоцманская проводка, ремонтные работы), пользование сооружениями (причалами, маяками, складами), техническими средствами (транспортными средствами, кранами, буксирами).

Во внутренних водах исследовательская деятельность, рыболовство или иной промысел могут осуществляться иностранными судами только на основе специальных международных соглашений или с разрешения компетентных органов прибрежного государства.

На иностранные невоенные суда, находящиеся во внутренних водах и портах, распространяется юрисдикция прибрежного государства. Уголовная юрисдикция выражается в том, что компетентные органы прибрежного государства вправе проводить расследование и рассматривать дела о преступлениях, совершённых на борту судна. В соответствии с двусторонними соглашениями о морском торговом судоходстве, такая юрисдикция осуществляется, если правонарушение посягает

на общественный порядок или безопасность прибрежного государства; если последствия правонарушения распространяются на его территорию; если имеется просьба капитана судна или консула государства, под флагом которого плавает судно, об оказании помощи; если преследование необходимо в целях борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

Иммуниетом от юрисдикции прибрежного государства пользуются государственные некоммерческие и военные суда. Военные корабли во внутренних водах и портах пользуются правом неприкосновенности. К иностранному военному кораблю недопустимо применение каких-либо принудительных действий. Однако это право не освобождает военные корабли от обязанности соблюдать законы и правила прибрежного государства; в случае их нарушения военному кораблю может быть предложено покинуть внутренние воды.

Территориальное море — морской пояс, примыкающий к сухопутной территории и внутренним водам государств и находящийся под суверенитетом прибрежного государства [13, с. 89].

В соответствии с требованиями норм международного права каждое прибрежное государство национальным законодательством определяет правовой режим своего территориального моря, поскольку оно входит в состав государственной территории, а его внешняя граница является государственной границей прибрежного государства на море.

Ширина территориального моря не должна превышать 12 морских миль. В большинстве стран принята 12-мильная норма (Россия, Польша, Франция, Япония, Индия и др.). В отдельных государствах принята меньшая ширина — 6 (Греция), 4 (Норвегия) и даже 3 морских мили (США, ФРГ и др.).

Отсчёт ширины территориального моря производится: 1) от линии наибольшего отлива; 2) от условной линии внутренних вод; 3) от прямых исходных линий, соединяющих выступающие в море точки морского побережья (такой метод применяется в местах, где береговая линия глубоко изрезана или вдоль берега имеется цепь островов).

Если берега двух государств расположены один против другого или примыкают друг к другу, то в качестве разграничительной линии их территориального моря используется срединная линия. Она проводится таким образом, что каждая её точка является равноотстоящей от ближайших точек исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Территориальное море, его дно и недра, воздушное пространство над ним являются составной частью территории прибрежного государства и находятся под его суверенитетом. Суверенитет прибрежного государства над территориальным морем осуществляется с соблюдением норм международного права.

Территориальное море имеет большое значение для международного морского судоходства. Этим объясняется основная особенность его правового режима, которая заключается в праве мирного прохода. Суда всех государств (невоенные и военные) пользуются правом мирного прохода через территориальное море. Предварительного разрешения компетентных властей прибрежного государства на такой проход не требуется.

Под проходом понимается плавание через территориальное море в целях пересечения этого моря без захода во внутренние воды; а также — прохода во внутренние воды или выхода из них. Проход должен быть непрерывным и быстрым. Он включает остановку и стоянку на якорю, если они связаны с обычным плаванием или необходимы в силу чрезвычайных обстоятельств. Подводные транспортные средства должны следовать на поверхности.

В статье 19 Конвенции ООН по морскому праву приводится перечень действий, рассматриваемых как нарушение мира, доброго порядка или безопасности прибрежного государства, и, следовательно, такой проход не является мирным: угроза силой или её применение против прибрежного государства в нарушение принципов международного права; любые манёвры или учения с оружием любого вида; сбор информации или пропаганда в ущерб обороне и безопасности прибрежного государства; подъём в воздух, посадка или принятие на борт любого летательного аппарата или военного устройства; погрузка или выгрузка товара или валюты, посадка или высадка любого лица вопреки правилам прибрежного государства; рыболовная, исследовательская, гидрографическая и иная деятельность, не имеющая прямого отношения к мирному проходу; создание помех системам связи.

Прибрежное государство может принимать законы и правила, относящиеся к безопасности судоходства и регулированию движения судов в территориальном море. Промысловая и иная деятельность иностранными судами осуществляются только с разрешения компетентных властей прибрежного государства или на основе специального соглашения с ним.

Прибрежное государство вправе устанавливать морские коридоры и схемы разделения движения в территориальном море, а также приостанавливать в определённых районах своего территориального моря осуществление права мирного прохода иностранных судов, если это необходимо для обеспечения его безопасности. Такое приостановление вступает в силу после объявления об этом в «Извещениях мореплавателям».

Иностранные суда, осуществляя право мирного прохода через территориальное море, обязаны соблюдать установленный в нём правовой режим. К судам, нарушающим этот режим, могут быть применены меры, необходимые для пресечения нарушения либо для привлечения нарушителя к ответственности.

21.3 Прилежащая зона и исключительная экономическая зона

Прилежащая зона — часть морского пространства, прилегающая к территориальному морю, в котором прибрежное государство может осуществлять контроль в определённых законом установленных областях.

Согласно ст. 33 Конвенции ООН по морскому праву, контроль может быть необходим для предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил в пределах территории прибрежного государства или территориального моря; для наказания за нарушение этих правил [13, с. 91].

Таким образом, прилежащая зона может быть четырёх видов: таможенная, фискальная, иммиграционная и санитарная. Она не может простираться за пределы 24 морских миль, отсчитываемых от тех же исходных линий, от которых отмеряется территориальное море.

Национальным законодательством прибрежного государства определяются органы и их полномочия по контролю в прилежащей зоне. Контроль включает право остановить судно, произвести осмотр и, если выяснится, что имело место нарушение, принять меры, необходимые для осуществления расследования обстоятельств нарушения и наказания за него.

За нарушение режима прилежащей зоны может быть предпринято преследование нарушителя, в том числе в открытом море, если оно осуществляется «по горячим следам» (т. е. начато в прилежащей зоне и ведётся непрерывно). Преследование возможно только в связи с нарушением прав, для защиты которых эта зона установлена.

Прибрежное государство не должно осуществлением своих прав в прилежащей зоне наносить ущерба правам и интересам других государств, правомерно использующих эту зону.

Исключительная экономическая зона представляет собой морской район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, шириной не более 200 морских миль, отсчитываемых от тех же исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря [6, с. 387].

Правовой режим исключительной экономической зоны включает права и обязанности как прибрежного государства, так и других государств в отношении этой части морского пространства. Он впервые определён Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. и конкретизирован принятыми в соответствии с её положениями законодательными актами государств.

Прибрежное государство в исключительной экономической зоне осуществляет, во-первых, суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов (живых и неживых) в водах,

покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах и управления этими природными ресурсами, а также в отношении других видов деятельности по разведке и разработке этой зоны; во-вторых, юрисдикцию в отношении создания искусственных островов, установок и сооружений, морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды [13, с. 93].

Искусственные острова, установки, сооружения и зоны безопасности вокруг них не должны создавать помехи международному морскому судоходству. Вокруг таких островов и сооружений могут устанавливаться разумные зоны безопасности, ширина которых не должна превышать 500 м, отмеряемых от точек их внешнего края.

Прибрежное государство принимает необходимые меры к тому, чтобы состояние живых ресурсов в исключительной экономической зоне не подвергалось опасности в результате чрезмерной эксплуатации, и с этой целью определяет допустимый улов живых ресурсов в своей зоне. «Если прибрежное государство не имеет возможности выловить весь допустимый улов, оно путём соглашений и других договорённостей... предоставляет другим государствам доступ к остатку допустимого улова» (ст. 62 Конвенции 1982 г.).

Прибрежные государства в осуществление своей юрисдикции имеют право регулировать, разрешать и проводить морские научные исследования в своей исключительной экономической зоне. Такие исследования другими государствами проводятся с согласия прибрежного государства. Прибрежные государства обычно дают согласие, если нет достаточных, предусмотренных Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. оснований для отказа (например, научно-исследовательский проект имеет непосредственное значение для разведки и разработки природных ресурсов).

Государства и международные организации, осуществляющие исследования в исключительной экономической зоне прибрежного государства, обязаны обеспечить право прибрежного государства участвовать в морском научно-исследовательском проекте, а также предоставить по его просьбе информацию о результатах исследования.

Все государства, включая не имеющие выхода к морю, в исключительной экономической зоне пользуются свободой судоходства, полётов, прокладки кабелей и трубопроводов. Использование исключительной экономической зоны в указанных целях осуществляется в соответствии с международно-правовыми нормами, регулирующими такую деятельность (судоходство в открытом море, прокладка кабелей и трубопроводов на дне морей и океанов).

21.4 Правовой режим открытого моря

Открытое море — водная часть морского пространства, находящаяся за пределами национальной юрисдикции, открытая для использования всеми государствами на основе норм международного права [13, с. 95].

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г., открытое море свободно для всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю (внутриконтинентальных). Государства, не имеющие выхода к морю, должны иметь доступ к морю. С этой целью они заключают соглашения с государствами, имеющими выход к морю, о транзите через их территорию, доступе к морским портам и их использовании.

Никакое государство не вправе претендовать на подчинение какой-либо части открытого моря своему суверенитету.

Режим свободы открытого моря включает свободу судоходства, свободу полётов; свободу прокладки подводных кабелей и трубопроводов, свободу возведения искусственных островов и других установок, свободу рыболовства и промысла, свободу научных исследований.

Каждое государство обязано осуществлять эти свободы с учётом требований норм международного права и интересов других государств.

Свобода судоходства означает, что каждое государство, как прибрежное, так и не имеющее выхода к морю, имеет право на то, чтобы суда под его флагом плавали в открытом море.

Суда имеют национальность того государства, под флагом которого они вправе плавать. Порядок и условия предоставления своей национальности судам, регистрации судов и предоставления права плавать под флагом того или иного государства определяются внутригосударственным законодательством, что оформляется соответствующими документами. Между государством и судном, которое несёт его флаг, должна быть реальная связь. В практике международного морского судоходства нередко использование «удобного» флага. Имеются в виду случаи, когда судно принадлежит компании, зарегистрированной в одном государстве, а плавает под флагом другого. Такое положение объясняется тем, что некоторые государства предусматривают упрощённый или льготный режим регистрации, предоставления права на флаг, эксплуатации судна (Либерия, Панама, Мальта и др.).

В открытом море судно подчиняется исключительной юрисдикции государства, флаг которого оно несёт. Государство осуществляет в административных, технических и социальных вопросах свою юрисдикцию и контроль в отношении судов, капитана и экипажа, ведёт регистр судов, принимает меры для обеспечения безопасности мореплавания, организует квалифицированное расследование каждой серьёзной аварии или иного навигационного инцидента в открытом море с участием

плавающего под его флагом судна. Уголовное или дисциплинарное преследование против капитана или другого члена экипажа может быть возбуждено только перед судебными или административными властями государства флага.

Конвенция предусматривает ряд исключений из указанного принципа. Военный корабль вправе подвергнуть осмотру иностранное судно, если есть разумные основания подозревать, что судно: 1) занимается пиратством; 2) занимается работоторговлей; 3) занимается несанкционированным радио- и телевещанием; 4) не имеет национальности; 5) в действительности имеет ту же национальность, что и военный корабль, хотя на нём поднят иностранный флаг или оно отказывается поднять флаг. Кроме того, акт вмешательства возможен, если он основан на правилах, установленных международными договорами.

Какие-либо акты вмешательства в открытом море в отношении военных судов и государственных судов, состоящих на некоммерческой службе, недопустимы.

Правовой режим судоходства в открытом море включает также правила, предусмотренные соглашениями об оказании помощи, об охране человеческой жизни на море, о предупреждении столкновений и других инцидентов на море, о предотвращении и сохранении под контролем загрязнения морской среды и др.

Свобода полётов предполагает, что воздушные суда всех государств имеют право осуществлять полёты в воздушном пространстве над открытым морем. Государства обязаны принять меры по обеспечению безопасности полётов своих воздушных судов над открытым морем.

Свобода прокладки кабелей и трубопроводов признаётся Конвенцией по морскому праву 1982 г. за всеми государствами. Соответствующее право распространяется на дно открытого моря за пределами континентального шельфа.

При прокладке новых кабелей и трубопроводов государства должны принимать во внимание уже проложенные по дну моря кабели и трубопроводы и по возможности не создавать препятствий свободе использования открытого моря.

Свобода возведения искусственных установок и островов означает право каждого государства на возведение островов, установок, сооружений и их эксплуатацию в открытом море. При этом не должны создаваться помехи для использования признанных морских путей, имеющих существенное значение для международного судоходства.

Свобода рыболовства (право промысла) в открытом море предоставлена всем государствам при условии соблюдения ими международных обязательств, в том числе в отношении интересов прибрежных государств (ст. 116 Конвенции 1982 г.). Свобода рыболовства включает и другие виды промысла живых ресурсов.

Свобода научных исследований означает, что все государства, независимо от их географического положения, а также компетентные международные организации вправе проводить морские научные исследования (ст. 238 Конвенции 1982 г.). Морские научные исследования проводятся исключительно в мирных целях, надлежащими методами и средствами и таким образом, чтобы не создавать помех другим видам использования моря [10, с. 646—647].

21.5 Понятие и правовой режим континентального шельфа

Правовое понятие континентального шельфа не совпадает с его геоморфологической характеристикой. По своему строению (рельефу) морское дно имеет такие части, как подводная окраина материка и ложе океана. Подводная окраина материка, в свою очередь, включает материковую отмель, материковый склон и материковое подножие.

Таким образом, **шельф** — окаймляющая материк отмель до резкого изменения рельефа морского дна, т. е. до склона. Глубины внешней границы шельфа обычно составляют 100—200 м, но в отдельных районах могут быть и значительно больше — до 1 500—2 000 м. [13, с. 93—94].

Согласно ст. 76 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., континентальный шельф прибрежного государства включает в себя морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы его территориального моря на всём протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка [8].

Это, по существу, первый и основной вариант установления внешнего предела континентального шельфа. Другие зависят от того, насколько удалена внешняя граница подводной окраины материка.

Согласно второму варианту, государство вправе установить континентальный шельф протяжённостью в 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, если внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние.

Третий вариант используется, когда подводная окраина материка простирается более чем на 200 морских миль от исходных линий, от которых отсчитывается ширина территориального моря. В этом случае у государства есть выбор: внешняя граница континентального шельфа должна находиться либо не далее 350 миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, либо не далее 100 морских миль от 2 500-метровой изобаты (линии, соединяющей глубины в 2 500 м).

Если континентальный шельф примыкает к территориям двух государств и более, граница континентального шельфа, принадлежащего

каждому государству, определяется на основе соглашения между ними. Данные о границах континентального шельфа государства направляют в Комиссию по границам континентального шельфа, созданную в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву [10, с. 639].

Прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права в целях разведки и разработки его природных ресурсов. Права признаются исключительными в том смысле, что если прибрежное государство не ведёт разведки и не разрабатывает природных ресурсов континентального шельфа, то никто другой не может этого делать без его определённо выраженного согласия.

Природные ресурсы включают минеральные и иные неживые ресурсы поверхности и недр морского дна, а также живые организмы «сидячих видов», т. е. те организмы, которые в надлежащий с промысловой точки зрения период своего развития либо прикреплены к морскому дну, либо могут передвигаться только по морскому дну или в его недрах.

В целях разведки и разработки государство вправе возводить на континентальном шельфе сооружения и иные установки. Оно может создавать вокруг них зоны безопасности радиусом в 500 м. Сооружения и установки находятся под юрисдикцией прибрежного государства. Ни сооружения, ни зоны безопасности вокруг них не должны быть помехой на обычных морских путях, имеющих существенное значение для международного судоходства.

Разведка и разработка континентального шельфа не должны создавать помех для использования этих территорий в целях судоходства, промысла, океанографических и иных исследований, охраны живых ресурсов, осуществления воздушных сообщений.

Исследования на континентальном шельфе могут осуществляться с согласия прибрежного государства. Однако прибрежное государство, как правило, не должно отказывать в своей согласии, если просьба исходит от обладающего надлежащей квалификацией учреждения для проведения чисто научного исследования физических или биологических свойств континентального шельфа. Все государства имеют право прокладывать на континентальном шельфе подводные кабели и трубопроводы. Трассы для прокладки трубопроводов определяются по согласованию с прибрежным государством.

21.6 Правовой режим международных проливов и каналов

Международными считаются проливы, соединяющие части морского пространства и используемые для международного судоходства. В основу определения режима таких проливов положено правило сочетания интересов прибрежных (припроливных) государств и других государств, пользующихся ими [10, с. 632].

Согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., вид правового режима международного пролива зависит от того, к какой части морского пространства он относится и какие части соединяет.

Можно выделить следующие виды проливов:

1. Проливы, используемые для судоходства между частью открытого моря или исключительной экономической зоны и территориальным морем другого государства (Мессинский, Тиранский и др.). Здесь применяется право мирного прохода, осуществляемое в соответствии с правилами, присущими мирному проходу через территориальное море.

2. Проливы, используемые для международного судоходства между одной частью открытого моря или исключительной экономической зоны и другой частью открытого моря или исключительно экономической зоны (Гибралтарский, Малаккский, Баб-эль-Мандебский и др.). В таких проливах применяется транзитный проход, который представляет собой осуществление свободы судоходства и полётов единственно с целью непрерывного и быстрого транзита через пролив, а также для целей входа, выхода или возвращения из государства, граничащего с проливом.

Суда и летательные аппараты при осуществлении транзитного прохода соблюдают общепризнанные международные правила. Они обязаны без промедления следовать через пролив или над ним, воздерживаться от любой угрозы силой или её применения против суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств, граничащих с проливом, воздерживаться от любой несвойственной обычному порядку непрерывного транзита деятельности.

Государства, граничащие с проливами, могут устанавливать морские коридоры и предписывать схемы разделения движения для судоходства в проливах, когда это необходимо для содействия безопасному проходу судов.

3. Проливы, в срединной части которых имеется полоса открытого моря или исключительной экономической зоны, удобная для судоходства (Корейский, Тайваньский). Здесь действует свобода судоходства, принятая в открытом море и в исключительной экономической зоне.

4. Проливы, правовой режим которых определяется специальными международными соглашениями (Балтийские, Магелланов, Черноморские) [13, с. 91—92].

Балтийские проливы (Малый Бельт, Большой Бельт, Зунд) соединяют Балтийское море с Северным морем и Атлантическим океаном. Воды Бельтов перекрыты территориальными водами Дании, Зунда — территориальными водами Дании и Швеции. Их правовой режим определяется Копенгагенским трактатом 1857 г. и Королевским постановлением 1976 г. (Дания). Этими актами предусмотрена свобода судоходства торговых судов. В отношении военных судов могут применяться определённые ограничения (например, требование предварительного уведомления о проходе) [10, с. 633].

Магелланов пролив соединяет Атлантический и Тихий океаны. Берега пролива принадлежат Чили. Договором между Чили и Аргентиной 1941 г. установлен свободный и беспрепятственный проход всех судов.

Черноморские проливы (Босфор, Дарданеллы и Мраморное море) соединяют Чёрное и Средиземное моря. В соответствии с Конвенцией о режиме проливов 1936 г., торговые суда всех стран пользуются свободой прохода в любое время суток и без каких-либо формальностей. В отношении военных судов предусмотрены ограничения. Черноморские государства могут проводить любые корабли (без ограничения тоннажа и класса) по предварительному уведомлению правительства Турции не менее чем за 8 суток. Черноморские державы могут проводить через проливы свои подводные лодки, если они построены в других морских бассейнах и направляются к месту базирования или следуют на ремонт на верфи, расположенные вне бассейна Чёрного моря, причём они проходят в надводном состоянии, в одиночку и в дневное время с условием заблаговременного уведомления турецких властей.

Через проливы могут проходить военные корабли нечерноморских стран водоизмещением не более 10 тыс. тонн. Запрещён проход авианосцев и подводных лодок. Правительство Турции должно быть извещено о проходе за 15 суток.

Особый правовой режим установлен для военного времени. Запрещается проход торговым судам стран, находящихся в состоянии войны с Турцией, военным кораблям всех воюющих стран.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятия «международное морское право».
2. Назовите основные источники международного морского права.
3. Перечислите элементы свободы открытого моря.
4. Определите перечень вод, относящихся к внутренним морским водам.
5. Охарактеризуйте правовой режим пользования внутренними морскими водами.
6. Назовите способы определения ширины территориального моря.
7. Охарактеризуйте правовой режим прохода судов через территориальное море государства.
8. Определите ширину исключительной экономической зоны.
9. Перечислите свободы открытого моря.
10. Дайте определение понятия «континентальный шельф».

Рекомендуемые источники

1. *Авраменко, И. М.* Международное морское право : учеб. пособие / И. М. Авраменко. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Р Консульт, 2003. — 495 с.
2. *Ковалев, А. А.* Современное международное морское право и практика его применения / А. А. Ковалев. — М. : Веста, 2003. — 416 с.

3. Колодкин, А. Л. Мировой океан. Международно-правовой режим. Основные проблемы / А. Л. Колодкин, В. Н. Гуцуляк, Ю. В. Боброва. — М. : Статут, 2007. — 637 с.

4. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.

5. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; отв. ред. К. А. Бекяшев. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2008. — 1 008 с.

6. Мировой океан и международное право: основы современного правопорядка в Мировом океане / отв. ред. А. П. Мовчан. — М. : Междунар. отношения, 1986. — 295 с.

7. Молодцов, С. В. Международное морское право / С. В. Молодцов. — М. : Наука, 1987. — 239 с.

8. Савина, И. В. Международное публичное право : ответы на экзаменацион. вопр. / И. В. Савина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск : ТетраСистемс, 2008. — 144 с.

ТЕМА 22

МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО

Содержание

22.1. Понятие международного воздушного права и его принципы.

22.2. Источники международного воздушного права.

22.3. Правовой режим воздушного пространства. Международные полеты

22.1 Понятие международного воздушного права и его принципы

Международное воздушное право представляет собой совокупность юридических норм и принципов, устанавливающих режим воздушного пространства и регулирующих отношения между субъектами международного права по поводу использования этого пространства и организации международных воздушных сообщений [1, с. 198]. Оно охватывает два аспекта: 1) правовое регулирование международных полётов в воздушном пространстве того или иного государства; 2) правовое регулирование полётов в международном воздушном пространстве.

Юрисдикция государства распространяется на его территорию. Поэтому в пределах территории иностранного государства воздушное судно должно подчиняться законам государства, в пределах территории которого находится. Внутри судно экстерриториально, и здесь действуют законы государства национальности судна. При полёте над международными территориями судно подчинено действию национального законодательства. Национальная принадлежность судна

определяется местом его регистрации. Одновременная регистрация воздушного судна в нескольких государствах не допускается. Порядок регистрации определяется национальным законом. Регистрация удостоверяется свидетельством о регистрации, которое должно находиться на каждом судне.

В основе современного международного воздушного права лежит *принцип полного и исключительного суверенитета* над воздушным пространством над своей территорией (ст. 1 Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г.). Специфика данного принципа проявляется в совокупности прав государств по регулированию воздушной навигации, коммерческой деятельности авиапредприятий по осуществлению административной, гражданской и уголовной юрисдикции по отношению к летательным аппаратам, а также экипажам, пассажирам и грузам, находящимся на них.

Государственный суверенитет ограничен пределами самого воздушного пространства, границы которого можно условно определить как расстояние от поверхности Земли до перигея полёта искусственных спутников Земли. К настоящему времени, по существу, сложилась норма обычного международного права, согласно которой граница между космическим и воздушным пространством не должна превышать 100—110 км. Государственный суверенитет распространяется и на воздушное пространство, находящееся над территориальными водами государства.

Следующим принципом международного воздушного права является *принцип свободы полётов* в международном воздушном пространстве, не находящемся под суверенитетом одного государства (над открытым морем, включая экономические зоны, и Антарктикой). Находясь в таком воздушном пространстве, воздушное судно подчиняется законам государства флага. Воздушные суда всех государств, как прибрежных, так и не прибрежных, вправе свободно летать в воздушном пространстве над открытым морем. При полете над открытым морем воздушное судно должно иметь национальные знаки отличия и регистрационный номер не более чем одного государства.

Принципом международного воздушного права служит также *принцип обеспечения безопасности полётов самолетов* гражданской авиации (Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами против безопасности гражданской авиации 1971 г.).

Этот принцип обязывает государства принимать меры, обеспечивающие надежность авиационной техники, аэропортов и служб; вести борьбу с незаконным вмешательством в деятельность гражданской авиации.

В международном воздушном праве имеются следующие свободы воздуха:

1) право на транзитный полёт без посадки на территории государства, которое предоставило это право;

2) право на транзитный полёт через территорию иностранного государства с посадкой на его территории без коммерческих целей, т. е. для заправки топливом, технического обслуживания и т. п.;

3) право государства на то, чтобы зарегистрированные им воздушные суда высаживали на иностранной территории пассажиров, выгружали почту и грузы, взятые на его территории;

4) право государства принимать на своей территории воздушные суда с пассажирами, почтой и грузом, следующие на территорию государства, национальность которого имеет данное воздушное судно;

5) право государства принимать на своей территории пассажиров, почту и груз, которые должны быть доставлены на территорию любого третьего государства, а также право высаживать пассажиров и выгружать почту и грузы, следующие с любой такой территории;

6) право государства осуществлять перевозки пассажиров, почты и груза между двумя иностранными государствами через собственную территорию;

7) право государства посредством воздушных судов, имеющих его национальность, осуществлять перевозки пассажиров, почты и груза между иностранными государствами, минуя свою территорию.

22.2 Источники международного воздушного права

Каждое государство обладает полным и исключительным суверенитетом над воздушным пространством, находящимся в пределах его сухопутной и водной территории. Правовой режим воздушного пространства государства определяется национальным законодательством. Однако при этом государство учитывает и те международные обязательства, которые касаются международных воздушных связей. Государство должно следовать общепризнанным принципам международного права, в частности принципам суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела и сотрудничества, что обязывает его распоряжаться своим воздушным пространством с учётом интересов других государств, т. е. не нарушать их прав в пределах их суверенной территории и в пределах международного воздушного пространства.

Основным источником международного воздушного права являются международные договоры. Первым многосторонним договором, установившим основы данной отрасли международного права, стала Парижская конвенция 1919 г. Она признала полный исключительный суверенитет государства над своим воздушным пространством. В то же время Конвенция установила право «мирного пролёта» иностранных воздушных судов в воздушном пространстве других государств. В 1929 г. в Варшаве был подписан другой многосторонний договор —

Конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международной воздушной перевозки. Этот договор закрепил ряд правил, касающихся ответственности перевозчика за вред, который может быть причинён пассажирам, их правопреемникам, грузовладельцам в связи с воздушной перевозкой.

Важнейшим международным актом в области воздушного права стала подписанная в 1944 г. в Чикаго Конвенция о международной гражданской авиации. Участники Конвенции признали право каждого государства на суверенитет над воздушным пространством над своей территорией. В ней установлены правила полетов над территорией договаривающихся государств, меры содействия аэронавигации; условия, подлежащие соблюдению в отношении воздушных судов, и другие правила. Конвенция не применяется к воздушным судам, находящимся у определённых государственных органов (военных, полицейских, таможенных). Все остальные воздушные суда отнесены к гражданским, хотя могут являться государственной собственностью.

В 1984 г. в Конвенцию было внесено положение, согласно которому стороны признают, что каждая из них должна воздерживаться от того, чтобы прибегать к применению оружия против гражданских судов в полёте, и что в случае перехвата не должна ставиться под угрозу жизнь находящихся на борту лиц и безопасность воздушного судна. Вместе с тем государство, исходя из своего суверенитета, имеет право требовать посадки в каком-либо указанном аэропорту гражданского воздушного судна, если оно совершает полёт над его территорией без разрешения или если имеются разумные основания полагать, что оно используется в каких-либо целях, несовместимых с целями Конвенции.

Продолжает действовать важная для международного гражданско-правового регулирования Конвенция об ущербе, причинённом иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности 1952 г. (с рядом поправок).

Страны СНГ подписали в 1991 г. Соглашение о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства, а в 1993 г. — Соглашение о выполнении полётов воздушных судов специального назначения. В 1996 г. была принята Концепция охраны воздушного пространства государств — участников СНГ.

В рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 24 марта 1992 г. был подписан Договор по открытому небу, устанавливающий «режим открытого неба», т. е. право государств-участников на проведение наблюдательных полётов над территориями друг друга для получения информации о военной деятельности. Договор направлен на развитие принципов доверия и сотрудничества между его участниками, и предусматривает возможность его применения в будущем для целей контроля в других сферах, в частности в сфере контроля за состоянием окружающей среды.

Широкое распространение получили двусторонние договоры о воздушном сообщении, которые конкретизируют общие правила Чикагской и других конвенций применительно к условиям сотрудничества договаривающихся государств.

Наряду с международными договорами источником международного воздушного права являются международно-правовые обычаи. Так, для государств, не участвовавших в Парижской конвенции 1919 г. и Чикагской конвенции 1944 г., закреплённый в них принцип суверенитета государства над воздушным пространством над своей территорией, как над сухопутной, так и над водной, остаётся обычно-правовой нормой. К другим обычным нормам можно отнести положения о том, что за пределами территории государства сохраняется его юрисдикция в отношении того воздушного судна, которое занесено в реестр данного государства, или о том, что в случае бедствия воздушное судно вправе осуществить несанкционированный влёт в пределы воздушного пространства иностранного государства с целью совершения аварийной посадки.

22.3 Правовой режим воздушного пространства.

Международные полёты

С точки зрения правового режима различают следующие виды воздушного пространства:

- воздушное пространство над государственной территорией, включая воздушное пространство над территориальными водами; оно неприкосновенно, и государство осуществляет над ним полный и исключительный суверенитет;
- воздушное пространство над территориями, не находящимися под суверенитетом государств (открытое море, Антарктика и экономические зоны), свободно для полётов всех видов самолетов с учётом правового режима этих вод.

Правовой режим воздушного пространства отдельного государства — совокупность юридических норм, устанавливающих права государств в отношении их воздушного пространства и порядка его использования, порядок воздушных перемещений, правовое положение воздушных судов, их экипажей и пассажиров. Главной его составной частью является определение порядка предоставления права полётов. Правовой режим устанавливается национальными актами с учётом международных соглашений, таких, как Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944 г., Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. и др.

Иной правовой режим устанавливается для полётов в воздушном пространстве, на которое не распространяется суверенитет отдельных

государств. Находясь в таком воздушном пространстве, каждое судно должно учитывать законные интересы других государств, соблюдать правовой режим такого воздушного пространства, установленный в соответствии с рекомендациями ИКАО, других международно-правовых актов (например, Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.). Воздушным судам, находящимся в воздушном пространстве над открытым морем, запрещается совершать незаконные действия в отношении воздушных судов других государств, запрещается несанкционированное радиовещание, загрязнение атмосферы. Каждое воздушное судно должно иметь национальные знаки отличия, регистрационный номер; в случае их отсутствия оно признаётся судном без национальности и лишается международно-правовой защиты.

Полёты военных самолётов в воздушном пространстве над открытым морем могут стать предметом регулирования международных соглашений.

В основе режима воздушного пространства государств лежит разрешительная система, которая означает, что:

1) иностранное воздушное судно имеет право влетать в пределы государственной территории и вылетать из неё только в особых зонах государственной границы, установленных международными соглашениями государства (за исключением случаев бедствия);

2) иностранное воздушное судно имеет право приземляться и взлетать только в пунктах пропуска, коими являются специальные международные аэропорты. Приземление в ином аэропорту запрещено, за исключением случаев бедствия;

3) иностранное воздушное судно обязано перемещаться между пунктами влёта и пунктами пропуска в пределах установленных коридоров. Транзитные полёты осуществляются также в пределах установленных коридоров;

4) иностранные военно-воздушные суда не имеют права пересекать государственную территорию государства без особого разрешения;

5) войска противовоздушной обороны государства наделены полномочиями использовать имеющиеся в их распоряжении средства для распознавания воздушных судов как на своей территории, так и за её пределами, при возникновении угрозы незаконного пересечения государственной границы государства. Они также оказывают помощь судам, терпящим бедствие, и пресекают незаконное пересечение государственной границы;

б) воздушные суда должны иметь на борту свидетельства о регистрации, товаротранспортные документы, билеты установленного рекомендациями ИКАО образца. Судно должно иметь опознавательные знаки на борту и флаг государства— национальности судна [1, с. 200—201].

Существует два вида предоставления государством иностранным судам права полета над своей территорией:

- 1) право регулярных полётов основано на заключении двусторонних межправительственных договоров;
- 2) Право нерегулярных полётов основано на предоставлении государствами на основе добровольности.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение международного воздушного права.
2. Назовите источники международного воздушного права.
3. Перечислите отраслевые юридические принципы, лежащие в основе международного воздушного права.
4. Назовите виды воздушного пространства, которые являются объектом регулирования нормами международного и национального воздушного права.
5. Определите особенности правового режима суверенного и открытого воздушного пространства.
6. Перечислите «свободы воздуха», применяемые в международном воздушном сообщении.
7. Определите виды регулярных и нерегулярных перевозок.
8. Охарактеризуйте порядок определения правового режима воздушного пространства отдельного государства.

Рекомендуемые источники

1. *Бордунов, В. Д.* Международное воздушное право : учеб. пособие / В. Д. Бордунов. — М. : Авиабизнес ; Научная книга, 2007. — 464 с.
2. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
3. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
4. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; отв. ред. К. А. Бекашев. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2008. — 1 008 с.
5. *Савина, И. В.* Международное публичное право : ответы на экзаменацион. вопр. / И. В. Савина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск : ТетраСистемс, 2008. — 144 с.
6. *Ушаков, П. А.* Международное право : учеб. / Н. А. Ушаков ; Ин-т государства и права РАН. — М. : Юристь, 2003. — 302 с.

ТЕМА 23

МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Содержание

- 23.1. Понятие и источники международного космического права.
- 23.2. Международно-правовой режим космического пространства и небесных тел.
- 23.3. Международно-правовой режим космических объектов и космонавтов.
- 23.4. Международно-правовая ответственность за деятельность в космическом пространстве.

23.1 Понятие и источники международного космического права

Космос — сложное геофизическое понятие; он является частью галактической территории, родовым понятием для планетарной территории, вбирая в себя такие компоненты, как само космическое пространство и присущие ему особенности, а также различные виды естественных небесных тел [2, с. 454].

В связи с началом освоения космоса с Земли он представляет собой также и юридический феномен, для которого основополагающими являются как понятие общего достояния человечества в виде космического пространства и небесных тел, так и понятие квазигосударственной территории, представленной искусственными небесными телами: спутниками, орбитальными станциями, предполагаемыми станциями (базами) на естественных небесных телах, находящимися под юрисдикцией государств.

Исследование и использование космического пространства служит интересам не только того государства, которое осуществляет подобную деятельность, но и глобальным интересам всего человечества.

Международное космическое право можно определить как совокупность международно-правовых норм, устанавливающих режим космического пространства и небесных тел и регулирующих отношения, субъектами которых выступают государства, а также международные организации, в связи с исследованием и использованием космоса.

Под *космическим пространством* понимается пространство за пределами воздушной сферы Земли, которое является «вещью, изъятой из оборота», т. е. не подлежащей присвоению ни одним государством [1, с. 206].

Становление космического права началось сравнительно недавно, однако его нормы и принципы уже сформированы и закреплены в целом ряде многосторонних и двусторонних международных договоров, к которым,

в частности, относятся: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г. (далее — Договор 1967 г.); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причинённый космическими объектами, 1972 г.; Соглашение о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях 1976 г.; Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания 1982 г. [7].

На формирование международного космического права большое влияние оказали резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, прежде всего Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства 1963 г. Можно также отметить резолюцию Генеральной Ассамблеи 1982 г. «Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания», а также резолюцию 1996 г. «Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учётом потребностей развивающихся стран».

Объектами международного космического права являются космическое пространство, небесные тела, космонавты, искусственные космические объекты, результаты практической космической деятельности государств.

Субъектом международного космического права, с учётом общих положений международного права, являются государства и образованные ими международные межгосударственные организации, однако основные характеристики космической деятельности, осуществляемой, во-первых, на территории с особым международным режимом и, во-вторых, в особо опасных условиях, определяют следующие дополнительные признаки круга субъектов отрасли: признание государства субъектом отрасли не зависит от его реального участия в космической деятельности; международные космические организации принято считать субъектами отрасли тогда, когда, в дополнение к общепризнанным характеристикам, большая часть их государств-членов является участниками «космического пакета» документов [3, с. 613].

Государства, реально занимающиеся космической деятельностью, соответственно степени участия и особенностям правового статуса подразделяются на так называемые «запускающие» государства и государства *регистрации*. Космический объект, независимо от его вида, вносится в национальный регистр и ведущийся с 1961 г. Реестр Генерального секретаря ООН. Правовые последствия этого действия выражаются в том, что юрисдикция государства регистрации относительно космического объекта и её экипажа сохраняется на весь период

времени, от взлёта до возвращения на Землю, включая пролёт через воздушное пространство третьих государств. «Запускающее» государство, в том числе участвующее в запуске как член международной организации, рассматривается как европейский партнёр, действующий через свою организацию, имеет статус участника, осуществившего запуск, организовавшего запуск, предоставившего территорию, установки, участвовавшего в оснащении космического объекта или давшего экипажу поручение о выполнении какого-либо задания, эксперимента, включившего в состав экипажа своего гражданина или туриста. Определение статуса государства в качестве «запускающего» важно при распределении ответственности в случае аварии и причинения вреда.

23.2 Международно-правовой режим космического пространства и небесных тел

Правовой режим космического пространства, Луны и других небесных тел определяется прежде всего Договором о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г., а также Соглашением о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. (далее — Соглашение 1979 г.). Согласно этим документам, исследование и использование космического пространства должно осуществляться в мирных целях и в интересах всего человечества; на космическое пространство, Луну, небесные тела не может распространяться суверенитет отдельных государств. С учётом этих положений происходило и происходит формирование и закрепление в международных договорах принципов и норм этой специфической отрасли международного права [1, с. 208—209].

Важнейшим принципом, закреплённым Договором 1967 г., является *свобода исследования и использования космического пространства, Луны и других небесных тел в мирных целях*. Согласно положениям этого Договора, исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества. Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто для исследования и использования всеми государствами, без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с международным правом, при свободном доступе во все районы небесных тел.

Государства во всей своей деятельности, связанной с исследованием и использованием Луны, руководствуются *принципом*

сотрудничества и взаимопомощи. Международное сотрудничество должно быть как можно более широким и может осуществляться на многосторонней и двусторонней основе или через международные межправительственные организации.

Государства-участники информируют в максимально возможной и практически осуществимой степени Генерального секретаря ООН, а также общественность и международное научное сообщество о своей деятельности, связанной с исследованием и использованием Луны. Как можно скорее после запуска в отношении каждой экспедиции на Луну сообщаются сведения о времени, целях, местах проведения, параметрах орбиты и продолжительности, а информация о результатах проведения каждой экспедиции, включая научные результаты, представляется после её завершения. В том случае, если экспедиция продолжается более 60 дней, информация о ходе этой экспедиции, включая любые научные результаты, представляется периодически через каждые 30 дней. В отношении экспедиций, продолжающихся более 6 месяцев, необходимо впоследствии сообщать только существенно важные дополнения к такой информации. Если государству-участнику становится известно, что другое государство-участник планирует одновременное проведение деятельности в одном и том же районе или на одной и той же орбите вокруг Луны, траектории полёта к Луне или вокруг неё, оно незамедлительно информирует другое государство о времени и планах проведения своей деятельности.

При проведении научных исследований в соответствии с положениями Соглашения 1979 г. государства участники имеют право собирать на Луне образцы минеральных и других веществ и вывозить их с Луны. Такие образцы остаются в распоряжении тех государств-участников, которые обеспечили их сбор, и могут использоваться ими для научных целей. Государства-участники принимают во внимание желательность предоставления части таких образцов в распоряжение других заинтересованных государств-участников и международного научного сообщества для проведения научных исследований. При проведении научных исследований государства-участники могут также использовать минеральные и другие вещества Луны для поддержания жизнедеятельности своих экспедиций в необходимых для этой цели количествах.

Государства-участники признают желательным проведение максимально возможной и практически осуществимой степени обмена научным и другим персоналом между экспедициями на Луну или сооружениями на ней.

Государства-участники могут осуществлять свою деятельность по исследованию и использованию Луны в любом месте её поверхности или недр при условии соблюдения положений указанного Соглашения 1979 г. В этих целях государства-участники могут, в частности,

осуществлять посадку своих космических объектов на Луну и их запуск с Луны; размещать свой персонал, космические аппараты, оборудование, установки, станции и сооружения в любом месте поверхности Луны или её недр.

Персонал, космические аппараты, оборудование, установки, станции и сооружения могут свободно передвигаться или быть перемещены на поверхности Луны или в её недрах. При этом действия государств-участников не должны создавать помех для деятельности, осуществляемой на Луне другими государствами-участниками.

Государства-участники могут создавать на Луне обитаемые и необитаемые станции. Государство-участник, создающее станцию, использует только такую площадь, которая необходима для обеспечения потребностей этой станции, и немедленно информирует Генерального секретаря ООН о месторасположении и целях этой станции. В дальнейшем с интервалами в один год это государство информирует Генерального секретаря также о том, продолжается ли использование этой станции и изменились ли её цели.

Другим важным принципом, закреплённым Договором 1967 г., является *принцип запрещения национального присвоения космического пространства и небесных тел*. Космическое пространство и небесные тела не подлежат присвоению; они находятся в общем пользовании, но не являются общей собственностью или общей вещью. Вместе с тем государство сохраняет право собственности на космические объекты, а также на объекты, сооружённые на небесных телах.

К принципам космического права относится и *недопущение вредного загрязнения космоса, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества*. Если государство — участник Договора 1967 г. имеет основание полагать, что запланированные им или его гражданами деятельность или эксперимент создадут потенциально вредные помехи деятельности других участников Договора в деле мирного исследования и использования космического пространства, то оно обязано провести необходимые международные консультации. Подобные консультации могут запросить любые другие участники Договора 1967 г. Государства за свою деятельность в космическом пространстве несут международную ответственность, независимо от того, осуществляется она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами. Кроме того, государства ответственны за обеспечение того, чтобы их национальная деятельность проводилась в строгом соответствии с положениями Договора 1967 г. Деятельность в космосе неправительственных юридических лиц должна осуществляться с разрешения соответствующего государства — участника договора и под его постоянным наблюдением. В случае деятельности в космосе международной организации ответственность за

выполнение Договора 1967 г. несут как сама организация, так и участвующие в ней государства.

Международно-правовой режим космического пространства и небесных тел предусматривает и частичную демилитаризацию космического пространства, и полную демилитаризацию Луны и других небесных тел. Вместе с тем Договор 1967 г. не запрещает использование военного персонала для научных исследований, а также применение любого оборудования или средств, необходимых для мирного исследования космоса.

23.3 Международно-правовой режим космических объектов и космонавтов

Под космическими объектами понимаются искусственные тела, которые создаются человеком и запускаются в космос. К таким объектам относятся их составные части и средства доставки. Разновидностью космических объектов являются космические корабли. Космические объекты запускаются в космическое пространство или на небесные тела для сбора и передачи информации. Они также служат целям производственных процессов, транспортировки грузов. Космические объекты могут принадлежать одному или нескольким государствам, неправительственному юридическому лицу, международной межправительственной организации.

Согласно Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, такая регистрация для её участников является обязательной. Государство, запустившее космический объект на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, регистрирует его путём записи в соответствующий регистр, который должен вестись данным государством. Оно также определяет содержание регистра и условия его ведения.

Государство, осуществляющее или организующее запуск космического объекта, информирует об учреждении такого регистра Генерального секретаря ООН, который, в свою очередь, ведёт реестр, в который заносится информация, представляемая государством регистрации. Государство, в регистр которого занесён объект, сохраняет юрисдикцию и контроль над ним и над любым экипажем этого объекта во время их нахождения в космическом пространстве, в том числе и на небесном теле. Право собственности распространяется как на космические объекты, запущенные в космическое пространство, включая объекты, доставленные или сооружённые на небесном теле, так и на их составные части.

В соответствии с Договором 1967 г., государство — участник этого договора, в регистр которого занесён объект, запущенный

в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над любым экипажем этого объекта во время их нахождения в космическом пространстве, в том числе и на небесном теле. Права собственности на космические объекты, запущенные в космическое пространство, включая объекты, доставленные или сооружённые на небесном теле, и на их составные части остаются незатронутыми во время их нахождения в космическом пространстве или на небесном теле или по возвращении на Землю. Такие объекты или их составные части, обнаруженные за пределами государства — участника Договора 1967 г., в регистр которого они занесены, должны быть возвращены этому государству-участнику.

Институт статуса космонавтов, сформированный в соответствии с Договором по космосу 1967 г. и Соглашением о спасании космонавтов 1968 г., в последние годы пополнился обычно-правовыми нормами о статусе интернациональных экипажей и космических туристов [6, с. 444]. Космонавтом — членом космического экипажа считается гражданин одного из участвующего в запуске государств, выполняющий функциональные обязанности во время полёта или нахождения на управляемом космическом объекте как в космическом пространстве, так и на небесном теле.

Согласно ст. 5 Соглашения 1998 г., государство — участник соглашения «сохраняет юрисдикцию и контроль над лицами из состава персонала на космической станции, находящимися внутри или снаружи её, которые являются его гражданами». Что же касается статуса космических туристов, будь то орбитальная или расположенная на небесном теле станция, он определяется общим положением о юрисдикции государства регистрации объекта, если международными договорами не будет установлено иное.

В целом же космонавты рассматриваются как посланцы всего человечества, что возлагает на государства следующие обязанности: оказывать космонавтам всемерную помощь в случае аварии, бедствия, вынужденной посадки на любой территории; предоставлять терпящим бедствие на небесных телах лицам укрытие на своих станциях, сооружениях, аппаратах и других установках; информировать Генерального секретаря ООН и государство регистрации об обнаружении космонавтов и принимаемых для их спасания мерах, а также о любых установленных ими явлениях в космическом пространстве и на небесных телах, которые могли бы создавать угрозу жизни и здоровью человека; незамедлительно возвращать космонавтов; сотрудничать с другими государствами, в первую очередь с государством регистрации, в принятии необходимых мер для сохранения жизни и здоровья космонавтов и их возвращения; использовать ресурсы своих космических объектов на небесных телах и в космическом пространстве для поддержания жизнедеятельности экспедиций.

23.4 Международно-правовая ответственность за деятельность в космическом пространстве

Согласно Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г. государства-участники несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, независимо от того, осуществляется ли она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, и за обеспечение того, чтобы национальная деятельность проводилась в соответствии с положениями, содержащимися в этом Договоре. В случае деятельности в космическом пространстве международной организации ответственность за выполнение этого Договора несут, наряду с международной организацией, также и участвующие в ней государства — участники данного Договора 1967 г.

Каждое государство — участник Договора 1967 г., которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, а также с территории или установок которого производится запуск объекта, несёт международную ответственность за ущерб, причинённый такими объектами или их составными частями на Земле, в воздушном или в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, другому государству — участнику вышеупомянутого Договора 1967 г., его физическим или юридическим лицам.

Вопросы возмещения ущерба от космической деятельности регламентируются Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причинённый космическими объектами, 1972 г. Согласно этой конвенции, запускаящее государство несёт ответственность за выплату компенсации за ущерб, причинённый его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полёте. Вместе с тем если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства причинён ущерб космическим объектом другого запускающего государства, то последнее несёт ответственность только в случае, когда ущерб причинён по его вине или по вине лиц, за которых оно отвечает.

Освобождение от ответственности предоставляется в той мере, в какой запускающее государство докажет, что ущерб явился полностью или частично результатом грубой небрежности либо действия или бездействия, совершённых с намерением нанести ущерб, со стороны государства-истца либо физических или юридических лиц, которых оно представляет [6, с. 447]. Однако освобождение от ответственности не предоставляется в случаях, когда ущерб явился результатом деятельности запускающего государства, которая не соответствует

международному праву, включая, в частности, Устав ООН и Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г.

Претензия о компенсации за ущерб предъявляется запускающему государству по дипломатическим каналам. Государство может также предъявить претензию через Генерального секретаря ООН при условии, что как государство-истец, так и запускающее государство являются членами ООН.

Основаниями ответственности являются:

– во-первых, космическая деятельность государства, соответствующая международному праву, но причинившая вред другому государству. Это ответственность за правомерную деятельность, которая привела к неблагоприятным последствиям на Земле;

– во-вторых, космическая деятельность государства, причинившая вред вследствие нарушения международного права. Если государство посягает на основы международного правопорядка в космосе, наносит вред своей деятельностью другим государствам, то оно совершает международное правонарушение.

В Соглашение о Международной космической станции 1998 г. вводится новое для космического права понятие — «уголовная ответственность космонавтов» (по Соглашению — «персонала») за правонарушения на орбите, особенно затрагивающие жизнь или безопасность гражданина другого государства-партнёра или причиняющие ущерб орбитальному элементу другого государства. При определении уголовной юрисдикции учитывается, как следует из содержания ст. 22 указанного Соглашения, не место совершения преступления (внутри или вне орбитального элемента, принадлежащего государству национальности физического лица), а его гражданство. В порядке исключения может быть поставлен вопрос об осуществлении уголовной юрисдикции потерпевшим государством по его просьбе.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные принципы современного международного права, имеющие наибольшее влияние на отрасль международного космического права или её отдельные институты.

2. Перечислите международно-правовые документы, которыми определяется международно-правовой режим космических объектов и космонавтов.

3. Определите понятие и виды космических объектов, основания их классификации, статус основных видов космических объектов.

4. Раскройте правовое положение и режим использования космического пространства и небесных тел.

5. Определите сходство и различия в статусе государства запуска и «запускающего» государства.

6. Определите статус космического аппарата, обнаруженного на территории третьего государства.

7. Определите виды и правовое положение международных организаций, допускаемых к космической деятельности.

8. Охарактеризуйте нормативную базу отрасли международного космического права, обратив особое внимание на значение положений Договора по космосу 1967 г.

9. Укажите, какова роль резолюций, принимаемых Генеральной Ассамблеей ООН и её комитетов по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях.

10. Охарактеризуйте основные положения международно-правовой ответственности за деятельность в космосе.

Рекомендуемые источники

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.

2. Международное космическое право : учеб. / отв. ред. Г. П. Жуков, Ю. М. Колосов. — М. : Междунар. отношения, 1999. — 353 с.

3. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.

4. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.]; отв. ред. К. А. Бекяшев. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2008. — 1 008 с.

5. *Савина, И. В.* Международное публичное право : ответы на экзаменацион. вопр. / И. В. Савина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск : ТетраСистемс, 2008. — 144 с.

6. *Ушаков, П. А.* Международное право : учеб. / Н. А. Ушаков; Ин-т государства и права РАН. — М. : Юрист, 2003. — 302 с.

ТЕМА 24

МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО

Содержание

24.1. Понятие и основные направления сотрудничества государств в борьбе с преступностью.

24.2. Понятие международного уголовного права, его источники и принципы.

24.3. Классификация уголовных преступлений международного характера.

24.4. Сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью и ответственность за отдельные виды преступлений.

24.5. Сотрудничество государств в борьбе с преступностью в рамках международных организаций.

24.6. Правовая помощь по уголовным делам и выдача преступников.

24.1 Понятие и основные направления сотрудничества государств в борьбе с преступностью

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью — специальная деятельность государств и других субъектов международного права в сфере предупреждения преступности, борьбы с ней и обращения с правонарушителями [1, с. 215].

Актуальность международного сотрудничества в борьбе с преступностью обуславливается следующими факторами:

- постоянным ростом международной преступности, особенно незаконного оборота наркотиков, торговли людьми, терроризма и др.;
- возрастанием способов изощрённости совершения преступлений;
- появлением транснациональных преступных формирований, действующих одновременно в нескольких государствах;
- отсутствием жёсткой связи многих преступлений с территорией одного государства (пиратство). Преступления могут быть связаны с территорией нескольких государств (угон и захват воздушных судов, незаконное распространение наркотиков); последствия преступлений, совершённых на территории одного государства, могут сказываться на территории других (трансграничный экологический ущерб).

Международное сотрудничество является не только непременным условием борьбы с транснациональной преступностью и ликвидации организаций, занимающихся такой деятельностью, но и важной профилактической мерой.

В настоящее время международное сотрудничество в борьбе с преступностью может осуществляться как обмен информацией, касающейся преступности в целом, и сотрудничество по специальным оперативным вопросам; экстрадиция; передача свидетеля из одной страны в другую; взаимная правовая помощь в изъятии и конфискации доходов от незаконной деятельности и других активов; обеспечение подготовки и оказание помощи другим полицейским подразделениям и др.

Основная правовая проблема сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью — это установление уголовной юрисдикции, т. е. определение того, компетентные органы какого государства правомочны рассматривать и разрешить уголовное дело о преступлении, затронувшем несколько государств.

24.2 Понятие международного уголовного права, его источники и принципы

Термин «международное уголовное право» появился на стыке XIX и XX вв. для обозначения юридических норм относительно взаимопомощи государств «при осуществлении ими своей карательной власти в области международного общения». Связана была такая правовая регламентация

главным образом с развитием международного общения лиц, совершающих преступления, и с появлением деяний, затрагивавших интересы нескольких государств (работоторговля, фальшивомонетничество, торговля наркотиками и т. д.).

Под *международным уголовным правом* понимается совокупность норм, регулирующих отношения между государствами, отношения с участием международных организаций и отношения государств (в определённых случаях — и международных организаций) с индивидами в связи с предотвращением и пресечением преступной деятельности, которая опасна для международной общности.

Специфика международного уголовного права обуславливает его особенно осязаемое взаимодействие с национальным уголовным правом, уголовно-процессуальным правом и уголовно-исполнительным правом. Важнейшие вопросы предотвращения и пресечения международных преступлений и преступлений международного характера разрешимы только в результате совместного применения норм международного уголовного права и норм национального уголовного права.

Посредством договоров принимаются нормы, устанавливающие процедуры регулирования сотрудничества государств, оказания правовой помощи по уголовным делам, выдачи иностранному государству или международному уголовному суду лиц для привлечения их к уголовной ответственности или для исполнения приговора, совместного изучения проблем борьбы с преступностью, определения составов преступлений и т. д.

Важную роль в формировании норм международного уголовного права играют резолюции международных организаций. К таким международно-правовым документам следует отнести принятую Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Всеобщую декларацию прав человека, в которой содержатся нормы, имеющие отношение к международному уголовному праву. В статье 4 говорится, что никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии: рабство и работоторговля запрещаются во всех их видах. В статье 5 указано, что никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению и наказанию.

К международным уголовно-процессуальным нормам необходимо отнести и ст. 10 Всеобщей декларации прав человека. В ней записано, что каждый человек для определения своих прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения имеет право (на основе полного равенства) на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом. В части 1 ст. 11 Декларации сказано, что каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность

не будет установлена законным порядком путём гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности на защиту. В части 2 ст. 11 сказано: никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

К настоящему времени уже существует достаточно большое число конвенций ООН, которые регламентируют сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью. К ним относятся: Конвенция относительно рабства от 25 сентября 1926 г., с изменениями, внесёнными протоколом от 7 декабря 1953 г.; Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, от 7 сентября 1956 г.; Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него 1948 г.; Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.; Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17 декабря 1979 г.; Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. (с поправками 1972 г.); Конвенция о психотропных веществах от 21 февраля 1971 г.; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г.; Конвенция против применения допинга от 16 ноября 1989 г.; Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков от 20 апреля 1929 г.; Соглашение относительно пресечения обращения порнографических изданий от 4 мая 1910 г.; Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими от 12 сентября 1923 г.; Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми от 30 сентября 1921 г.; Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами от 11 октября 1933 г.; Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами и Заключительный протокол от 12 марта 1950 г.; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, от 14 декабря 1973 г.; Конвенция о защите персонала Организации Объединённых Наций и связанного с ней персонала от 15 декабря 1994 г.; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 декабря 2000 г. [8].

Все перечисленные конвенции являются открытыми международно-правовыми актами. Все государства мира могут стать их участниками с помощью акта подписания или присоединения.

Помимо универсальных международно-правовых актов, в международном уголовном праве действует ряд региональных документов.

Так, на региональном, европейском, уровне своё регулятивное воздействие оказывают следующие договоры: Европейская конвенция о взаимной помощи по уголовным делам 1959 г.; Европейская конвенция о надзоре за условно приговорёнными и условно освобождёнными преступниками 1964 г.; Европейская конвенция о международной действительности уголовных приговоров 1970 г.; Европейская конвенция о неприменении сроков давности к преступлениям против человечества и военным преступникам 1974 г.; Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1974 г.; Конвенция о передаче осуждённых 1983 г.; Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни 1983 г.; Европейская конвенция о преступлениях в отношении культурных ценностей 1985 г.; Европейская конвенция о предупреждении пыток и негуманного или унижающего достоинство обращения и наказания 1987 г.; Конвенция об «отмывании», выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г. [8].

На уровне стран СНГ заключён ряд договоров, которые обеспечивают уголовно-правовое сотрудничество государств. Среди многосторонних международных договоров особое значение имеют международные многосторонние договоры, непосредственно касающиеся вопросов борьбы с преступностью. К ним необходимо отнести Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. (ныне не действующая) с Протоколом к ней 1997 г.; Конвенцию о передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения 1997 г.; Конвенцию о передаче осуждённых к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания 1997 г.; Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г.

Государства — участники СНГ в порядке подтверждения своей приверженности делу обеспечения законности и правопорядка заключили ряд двусторонних договоров по вопросам оказания правовой помощи, выдачи и передачи осуждённых в государства их гражданства для отбывания наказания.

В части III Статута Международного уголовного суда 1998 г. определены общие принципы международного уголовного права. К ним относятся:

— принцип «нет преступления без закона», состоящий в том, что лицо не подлежит уголовной ответственности по Статуту, если соответствующее деяние в момент его совершения не образует преступления, подпадающего под юрисдикцию суда;

— принцип «нет наказания без закона», означающий, что если лицо признано судом виновным, то оно может быть наказано только в соответствии с положениями Статута Международного уголовного суда;

- принцип отсутствия обратной силы закона. Согласно этому принципу, лицо не подлежит уголовной ответственности, в соответствии со Статутом, за деяние, совершённое до вступления Статута в силу;
- принцип индивидуальной уголовной ответственности, согласно которому суд обладает юрисдикцией в отношении только физических лиц. Лицо, которое совершило преступление, подпадает под юрисдикцию суда, несёт индивидуальную ответственность и подлежит наказанию в соответствии со Статутом;
- принцип исключения из юрисдикции лиц, не достигших 18-летнего возраста. Согласно этому принципу, суд не обладает юрисдикцией в отношении любого лица, не достигшего 18-летнего возраста на момент предполагаемого совершения преступления;
- принцип недопустимости ссылки на должностное положение. Согласно этому принципу, Статут Международного уголовного суда применяется в равной мере ко всем лицам, без какого бы то ни было различия на основе должностного положения;
- принцип ответственности командиров и других начальников. В соответствии с этим принципом, в дополнение к другим основаниям уголовной ответственности по Статуту Международного уголовного суда, под юрисдикцию суда подпадают военный командир или лицо, которое эффективно действовало в качестве военного командира, за преступления, подпадающие под юрисдикцию суда и совершенные силами, находящимися под эффективным командованием и контролем этого лица;
- принцип неприменения срока давности, согласно которому в отношении преступлений, подпадающих под юрисдикцию суда, не устанавливается никакого срока давности;
- принцип, касающийся субъективной стороны преступления. В соответствии с этим принципом лицо подлежит уголовной ответственности и наказанию за преступление, подпадающее под юрисдикцию суда, только в том случае, если оно совершило преступление намеренно и сознательно;
- принцип, устанавливающий основание для освобождения от уголовной ответственности. Согласно этому принципу, освобождаются от уголовной ответственности лица, которые в момент совершения деяния либо страдали психическим заболеванием или расстройством, либо находились в состоянии интоксикации, либо действовали разумно для защиты себя или другого лица;
- принцип, касающийся ошибки в факте или ошибки в праве;
- принцип, регулирующий соотношение приказа начальника и предписания закона. Согласно этому принципу, если преступление, подпадающее под юрисдикцию суда, было совершено лицом по приказу правительства государства или начальника, будь то военного или гражданского, оно не освобождается от уголовной ответственности.

24.3 Классификация уголовных преступлений международного характера

Учёными, работающими в области международного уголовного права, принято деление действий, обладающих признаками международной общественной опасности, на две группы: международные преступления и преступления международного характера.

Международные преступления — международно-противоправные деяния, возникающие в результате нарушения государством своего основополагающего международного обязательства [2, с. 480]. Наибольшую опасность представляют деяния лиц, воплощающие преступную политику государства, как бы персонифицирующие международные преступления государства (агрессия, колониализм, геноцид, апартеид, расизм, военные преступления, экоцид).

Субъектами таких преступлений вместе с государствами, несущими международную политическую и материальную ответственность, становятся их руководители, высшие должностные лица, иные исполнители преступной политики. В отношении этих лиц компетентны, наряду с национальными судебными органами, специально создаваемые государствами международные судебные учреждения. В настоящее время завершается разработка Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества.

Преступления международного характера — захват заложников; захват и (или) использование ядерного материала в противоправных целях; незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ; незаконные акты, направленные против безопасности гражданской авиации и морского судоходства; пиратство на море и т. д.

Впервые же классификация международных преступлений была дана Уставом Международного военного трибунала 1945 г. В соответствии с Уставом все *международные преступления* можно разделить на три группы:

– *преступления против мира* — планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны в нарушение международных договоров, соглашений или заговоры, направленные на осуществление любого из вышеперечисленных действий;

– *военные преступления*, т. е. нарушение законов и обычаев ведения войны: убийства, истязания или увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, потерпевших кораблекрушение на море; убийства заложников, ограбление общественной или частной собственности; бессмысленное разрушение городов и деревень, разорение, не оправданное военной необходимостью, и т. д.;

– *преступления против человечности* — убийства, истребление, порабощение, ссылка и другие жестокости, совершённые по политическим, расовым или религиозным мотивам.

Статут Международного уголовного суда, вступивший в силу 1 июля 2002 г., предусматривает наступление международной уголовной ответственности за преступления геноцида, преступления против человечности, военные преступления, преступления агрессии [16, с. 59].

Юридическое содержание геноцида раскрывается в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г. **Геноцид** — действия, направленные на уничтожение полностью или частично какой-либо расовой, национальной, этнической или религиозной группы путём убийства членов этой группы; причинения серьезных телесных повреждений или доведения до умственного расстройства; преднамеренного создания условий, невозможных для проживания; применения мер, направленных на прекращение деторождения, а также мер по насильственной передаче детей из одной группы в другую. Статья 6 Статута включает геноцид в юрисдикцию Международного уголовного суда.

Преступления против человечности определяются ст. 7 Статута как совершение следующих действий:

- преднамеренное убийство;
- **истребление** — преднамеренное убийство большого количества людей; включает также лишение людей пищи и медикаментов с намерением их уничтожения;
- **порабощение** — осуществление прав собственности над человеком; включает торговлю людьми, в частности детьми и женщинами;
- **депортация или насильственное переселение людей** — принуждение покинуть свои законные земли без учёта требований международного законодательства; депортация подразумевает пересечение государственных границ, тогда как насильственное переселение имеет место внутри страны;
- заключение в тюрьму или применение других жестоких методов лишения свободы, нарушающих основные принципы международного законодательства;
- **пытки** — умышленное причинение физических или душевных страданий человеку, находящемуся в заключении или под следствием;
- изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к занятию проституцией, насильственное оплодотворение, насильственная стерилизация и прочие виды нарушений законов, связанные с сексуальной сферой сравнимой тяжести — изнасилование и другие формы сексуального насилия, могут также попасть под юрисдикцию Международного уголовного суда как пытки или военные преступления;
- преследование определённой группы людей по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным,

половым или другим мотивам, недопустимым с точки зрения международных законов и в связи с любым упомянутым в Римском статуте преступлением — намеренное и жестокое лишение фундаментальных прав вопреки нормам международного законодательства по причине принадлежности к некоторому сообществу и в связи с преступлениями против человечества, военными преступлениями или геноцидом;

– **насильственное сокрытие человека** — арест, задержание или похищение человека государством или политической организацией, с их разрешения или согласия и с последующим отказом подтвердить факт лишения свободы или отказом в информации о судьбе «исчезнувшего» с намерением лишить его покровительства закона на продолжительный срок;

– **апартеид** — антигуманные действия режима систематического угнетения и подавления одной расовой группы некоторой другой с намерением дальнейшей поддержки его существования и другие антигуманные действия схожего характера, вызывающие сильные страдания, причинившие серьёзный ущерб физическому или душевному здоровью.

Преступления против человечности могут совершаться как в мирное, так и в военное время.

Военные преступления традиционно определяются как нарушения законов и обычаев ведения войны. Статья 8 Римского статута устанавливает юрисдикцию Международного уголовного суда над обширным перечнем военных преступлений, совершённых во время международных конфликтов. Статут даёт право Международному уголовному суду расследовать военные преступления, совершённые во время внутренних конфликтов, таких, как гражданские войны. В отличие от преступлений против человечности, военные преступления могут и не иметь распространённого и систематического характера, достаточно единичных случаев.

24.4 Сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью и ответственность за отдельные виды преступлений

Сотрудничество государств в сфере борьбы с преступлениями международного характера осуществляется посредством использования двух взаимосвязанных механизмов, один из которых — договорной, т. е. воплощается в заключаемых государствами договорах, а другой имеет организационно-правовой характер, т. е. проявляется в деятельности общих и специализированных организаций (органов, учреждений).

Постепенно сформировался значительный комплекс многосторонних международных конвенций, каждая из которых посвящена какому-то определённому преступлению (Международная конвенция о борьбе

с захватом заложников), либо преступлению, характеризующемуся разнообразием деяний (Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов), либо группе однородных преступных посягательств (Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации).

Международные конвенции о борьбе с международными преступлениями и преступлениями международного характера содержат обязательства государств-участников относительно предотвращения и пресечения такого рода преступлений, наказания лиц, их совершивших, и взаимодействия государств по осуществлению уголовной юрисдикции.

Конвенции ориентированы на обеспечение неотвратимости уголовного преследования и наказания лиц, которые именуется предполагаемыми преступниками и виновность которых устанавливается соответствующими национальными судами на основе национального уголовного законодательства. Каждая конвенция предусматривает меры (для установления их государствами), определённые с учётом специфики того или иного преступления, своей юрисдикции, включая заключение предполагаемого преступника под стражу и проведение предварительного расследования фактов.

Согласно нормам конвенций, применительно к таким преступлениям международного характера, как: пытки, посягательство против лиц, пользующихся международной защитой, захват заложников, захват воздушных судов, действия, направленные против безопасности гражданской авиации и безопасности морского судоходства, незаконные действия в отношении ядерного материала, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ,— действует принцип универсальной юрисдикции, поскольку соответствующие юрисдикционные действия входят в компетенцию любого государства, на территории которого оказался предполагаемый преступник, независимо от места и иных обстоятельств совершения преступления.

Конвенции предусматривают альтернативную процедуру реализации юрисдикции: государство либо выдаёт предполагаемого преступника заинтересованному, требующему выдачи государству; либо осуществляет в отношении такого лица уголовное преследование на основе собственного законодательства.

Во всех конвенциях решаются вопросы оказания правовой помощи в связи с уголовно-процессуальными действиями, которые считаются необходимыми в отношении преступлений международного характера [16, с. 184].

Борьба с геноцидом. Геноцид (от греч. Genos — род, племя и лат. Caedo — убивать) является международным преступлением. В Конвенции о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него

1948 г. под геноцидом понимаются действия, совершённые с намерением уничтожить полностью или частично какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую.

Геноцид осуществляется в четырёх формах: 1) физический геноцид, т. е. физическое истребление целых групп населения; 2) социально-экономический геноцид, т. е. умышленное создание для таких групп жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное уничтожение; 3) биологический геноцид, т. е. меры по предотвращению деторождения в таких группах; 4) национально-культурный геноцид, т. е. уничтожение культурных и духовных ценностей таких групп.

Геноцид может совершаться как в военное, так и в мирное время. Виновные в совершении геноцида лица должны быть судимы судом того государства, на территории которого совершён геноцид, или таким международным судом, который может быть создан участниками вышеназванной конвенции. В целях выполнения этого положения государства — участники этой Конвенции 1948 г. взяли на себя обязательства выдавать лиц, обвиняемых в совершении преступления геноцида, и не считать это преступление политическим. На лиц, обвинённых в геноциде, не распространяется право убежища.

Борьба с рабством, работорговлей и иными формами торговли людьми. В настоящее время сотрудничество государств регулируется Конвенцией 1926 г., Протоколом 1953 г. о внесении изменений в Конвенцию относительно рабства 1926 г. и Дополнительной конвенцией об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 г.

Под *рабством* понимается положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются отдельные или все полномочия, присущие праву собственности.

Работорговлей являются действия, связанные с захватом, приобретением лица или распоряжением им с целью обращения его в рабство, приобретением для продажи или обмена; продажа или обмен и всякое действие по торговле или перевозке рабов. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1950) устанавливает обязанность государств-участников подвергать наказанию лиц, которые для удовлетворения похоти другого лица сводят, склоняют или совращают в целях проституции третье лицо, эксплуатируют проституцию третьего лица даже с его согласия. К этой сфере примыкают преступления, наносящие ущерб личности, личному, государственному, общественному имуществу, сюда же относят захват заложников. Это деяние, как и посягательство на лиц, пользующихся международной защитой, характеризуется как опасный акт международного терроризма. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г. следующим образом квалифицирует это деяние (ст. I): «любое лицо, которое

захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждение или продолжает удерживать его для того, чтобы заставить государство, международную межправительственную организацию или какое-либо физическое или юридическое лицо совершить какой-либо акт в качестве условия для освобождения заложника, совершает преступление захвата заложников»; преступными признаются также попытка такого захвата и участие в захвате в качестве сообщника.

Поскольку речь идет о преступлении международного характера, в ст. 13 оговорено, что «Конвенция не применяется в тех случаях, когда преступление совершено в пределах одного государства, когда заложник и предполагаемый преступник являются гражданами этого государства и когда предполагаемый преступник находится на территории этого государства».

Борьба с международным терроризмом. Террористические акты имеют своей целью, как правило, давление на руководство того или иного государства, с тем чтобы заставить его принять необходимое для террористов решение. Современный *терроризм опирается на два принципа*: 1) террористический акт важен не сам по себе, а тем влиянием, которое он оказывает на население; 2) результативность терроризма зависит, в первую очередь, от формирования международного или локального общественного мнения, которое способно повлиять на решение соответствующего правительства.

Обращает на себя внимание чрезвычайное многообразие форм террористических актов. Сюда относится и захват заложников (в первую очередь государственных, политических деятелей, дипломатов), и акции, направленные на подрыв политической системы государства, на ослабление его экономических устоев. Террористы захватывают воздушные, морские и иные транспортные средства. При этом такие преступления, напоминающие внешне общеуголовные, могут в конкретном случае приобретать политический характер, если они совершены в целях давления на руководство страны для изменения его внутреннего или внешнего политического курса.

С другой стороны, такие деяния могут не иметь политической окраски, а носить общеуголовный характер, будучи направленными на получение денег, каких-либо благ для отдельной группы лиц. Эти случаи требуют особо тщательного подхода, ибо террористы здесь нередко свои материальные цели прикрывают политическими требованиями. Несмотря на различие в выдвигаемых террористами целях, у любого террористического акта есть общий признак, каковым является шантаж всего правительства или представителей государства.

Принцип сотрудничества государств в борьбе с терроризмом проявляется во взаимодействии государств в рамках международных соглашений и организаций, разработке новых договорённостей, принятии

новых мер по предотвращению терроризма, включая обмен информацией и их координацию, оказание государствами взаимной уголовно-процессуальной помощи, сотрудничество в мирном урегулировании споров, касающихся толкования и применения конвенций по борьбе с терроризмом. Важнейшим в борьбе с терроризмом является и принцип всеобщего осуждения и признания противоправности терроризма во всех его проявлениях.

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Применяемые ныне Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. и Конвенция о психотропных веществах 1971 г. охватывают широкий спектр правового регулирования, включая меры контроля над этими средствами и веществами, меры борьбы против таких правонарушений, как культивирование и производство, хранение, продажа, покупка, ввоз и вывоз наркотических средств и психотропных веществ в нарушение существующих правил. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, принятая в 1988 г., провозглашает искоренение незаконного оборота коллективной обязанностью государств.

Белорусское уголовное законодательство предусматривает уголовную ответственность за такие деяния, как незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ, за их хищение, за склонение к их потреблению, за незаконное культивирование запрещённых к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества.

Фальшивомонетничество (подделка денежных знаков) и преступления в банковской деятельности. Борьба с подделкой денежных знаков (фальшивомонетничество) регулируется положениями Женевской конвенции о борьбе с подделкой денежных знаков (1929). Согласно конвенции, такими преступлениями являются все обманные действия по изготовлению или изменению денежных знаков; сбыт поддельных денежных знаков; действия, направленные к сбыту, к ввозу в страну или к получению для себя поддельных денежных знаков; соучастие в вышеуказанных деяниях; обманные действия по изготовлению или приобретению для себя предметов, предназначенных для изготовления или изменения денежных знаков. Конвенция предусматривает обязательное информирование соответствующих государств обо всех фактах фальшивомонетничества.

Рост преступности и её интернационализация сделали борьбу с ней одной из главных социальных проблем и обусловили необходимость международного сотрудничества в деле её решения. Регулирование взаимодействия международного и национального права в этой деликатной сфере в значительной мере осуществляется при помощи более «мягких» средств, нежели право.

24.5 Сотрудничество государств в борьбе с преступностью в рамках международных организаций

Основной международной организацией, принимающей непосредственное участие в борьбе с международными преступлениями, является *Международная организация уголовной полиции* (Интерпол), штаб-квартира которой находится во Франции, в г. Лионе. Участвуют в ней практически все страны. Республика Беларусь обрела членство в 1993 г. Ныне действующий Устав вступил в силу в 1956 г. [16, с. 286].

Целями деятельности Интерпола являются следующие: обеспечение широкого взаимодействия всех органов уголовной полиции в рамках национального законодательства и в духе Всеобщей декларации прав человека; создание и развитие учреждений, которые могут способствовать предупреждению уголовной (в отличие от политической) преступности и борьбе с ней, При этом подчёркивается, что речь идёт прежде всего о международной преступности [10, с. 596].

Принципами деятельности Интерпола являются уважение законодательства государств и международного права, недопустимость вмешательства в деятельность политического, военного, религиозного или расового характера.

Главными органами являются Генеральная Ассамблея, Исполнительный комитет и Генеральный секретариат.

В своей деятельности Интерпол опирается на Национальные центральные бюро (далее — НЦБ), создаваемые в участвующих странах.

НЦБ, помимо связей с Генеральным секретариатом Интерпола, поддерживают связи с НЦБ других стран, а также с различными учреждениями своей страны. В Республике Беларусь НЦБ функционирует в соответствии с положением о нём. Его начальник назначается и освобождается министром. По своим функциям, определённым Положением о Национальном центральном бюро Интерпола, *НЦБ представляет собой координационный центр, который:*

- направляет в Генеральный секретариат и НЦБ иностранных государств запросы, следственные поручения и сообщения органов Республики Беларусь для осуществления розыска, ареста и выдачи лиц, совершивших преступления;

- принимает меры по своевременному и надлежащему исполнению международными правоохранительными организациями и правоохранительными органами иностранных государств запросов органов Республики Беларусь;

- направляет поступившие из Интерпола и НЦБ иностранных государств и подлежащие исполнению на территории Республики Беларусь запросы в соответствующие правоохранительные и иные государственные органы Республики Беларусь.

Европол. Полное официальное наименование — Европейское полицейское ведомство — используется достаточно редко. Основным источником правового статуса Европола является специальная конвенция «О создании Европейского полицейского ведомства» (краткое название — Конвенция о Европоле).

Текст данной Конвенции был утверждён актом Совета Европейского Союза 26 июля 1995 г. и в тот же день подписан представителями государств-членов. Конвенция вступила в силу после завершения ратификационных процедур 1 октября 1998 г., но реально начала действовать только 1 июля 1999 г., когда Европейское полицейское ведомство в полном объёме приступило к своей работе.

Фактический отсчёт биографии Европола, однако, следует начинать с более ранней даты, а именно с 3 января 1994 г. В этот день начало функционировать учреждение под названием «Отдел по наркотикам Европол», из которого позднее родилось современное полицейское ведомство Европейского союза.

Европол уполномочен самостоятельно, от своего имени вступать в отношения с третьими государствами, т. е. странами, не входящими в Европейский союз, а также с международными учреждениями, например, с Международной организацией уголовной полиции — Интерполом. Местом нахождения Европола является г. Гаага (Нидерланды).

Цель, ради которой создано и функционирует ведомство Европол, — содействие мерам по борьбе с преступностью в государствах — членах Европейского союза, а именно: повышение эффективности работы национальных правоохранительных органов; развитие сотрудничества между ними.

Однако в «орбиту» усилий Европола входят далеко не все преступные деяния, а лишь «серьёзные формы международной преступности», которые нуждаются в совместных действиях нескольких государств — членов Евросоюза.

Перечень предметов ведения Европейского полицейского ведомства носит исчерпывающий характер: незаконная торговля наркотическими средствами; торговля ядерными и радиоактивными материалами; скрытые иммиграционные потоки; торговля людьми; торговля похищенными транспортными средствами; незаконные действия по отмыванию денег; фальшивомонетничество и подделка средств платежа.

Кроме преступных деяний, которые непосредственно входят в любую из восьми указанных групп, компетенция Европола распространяется на «связанные с ними преступления» — деяния, которые совершаются с целью подготовки, облегчения совершения или укрывательства преступлений, подведомственных Европолу.

Договор о Европейском союзе (ст. 30) и Конвенция 1995 г. (ст. 3) устанавливают *три группы функций Европола*, т. е. главных направлений его деятельности в сфере борьбы с преступностью: 1) информационное

содействие государствам-членам в расследовании преступлений (сбор, анализ, обработка и распространение информации в целях расследования преступных деяний); 2) научно-техническое содействие; 3) координация работы национальных следственных органов.

В соответствии со ст. 1 Конвенции о Европоле, в государственном аппарате каждой страны Европейского союза функционирует специальное подразделение — *национальный отдел по связям с Европолом*, который выступает в роли «связного» в контактах между Европолом и «компетентными службами» государств-членов (в первую очередь, органами дознания и предварительного следствия).

Национальные отделы служат одновременно и в качестве источника, и в роли получателя сведений от Европола (ст. 4 Конвенции 1995 г.). Они должны направлять Европолу необходимую криминалистическую и иную информацию — как по собственной инициативе, так и по запросам Европола. С другой стороны, национальные отделы сами могут обращаться в Европол с запросами в целях получения или аналитической обработки информации.

В качестве адресатов, которым Европол направляет свои данные, выступают национальные отделы, они и обеспечивают передачу данных полиции, прокуратуре и другим компетентным органам своего государства-члена. Главными руководящими органами и должностными лицами этой организации выступают Административный совет и директор, а также его заместители.

24.6 Правовая помощь по уголовным делам и выдача преступников

Нормативная регламентация правовой помощи, и в частности правовой помощи по уголовным делам, весьма разнообразна: многочисленные специальные двусторонние соглашения о выдаче преступников; двусторонние договоры о правовой помощи; локальные конвенции о передаче осуждённых; общие международные договоры о борьбе с определёнными преступлениями, содержащие нормы о процедуре правового сотрудничества.

Договоры о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам охватывают широкий круг ситуаций. Государства оказывают друг другу правовую помощь путём выполнения поручений по производству отдельных процессуальных действий, в частности составления и пересылки документов, проведения обысков, изъятий, пересылки и передачи вещественных доказательств, проведения экспертизы, допроса обвиняемых, свидетелей и других лиц. Определённый интерес в этом плане представляет Минская конвенция о правовой

помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. Она, в частности, содержит положения, согласно которым государства-участники взяли на себя обязательства по поручению другого государства в соответствии со своим национальным законодательством осуществлять уголовное преследование своих граждан, подозреваемых в совершении преступления на территории другой страны — участницы конвенции (статьи 72—76).

В соответствии с Конвенцией 1959 г., правовая помощь оказывается по вопросам уголовного преследования за преступления, наказание за которые на момент просьбы о помощи подпадает под юрисдикцию судебных органов запрашивающей стороны. К вопросам оказания правовой помощи относятся: исполнение судебных поручений, касающихся уголовных дел, в целях получения свидетельских показаний или передачи вещественных доказательств, материалов или документов; вручение судебных повесток и постановлений о явке в суд запрашивающего государства свидетелей, экспертов и обвиняемых; передача выдержек из судебных материалов и информации о них, что необходимо для рассмотрения уголовного дела.

Соглашения о правовой помощи, как правило, регулируют процедуру выдачи (экстрадиции) преступников. Вопросам экстрадиции посвящены также двусторонние соглашения о выдаче преступников. Положения о выдаче могут содержаться в многосторонних конвенциях о борьбе с преступлениями международного характера.

Экстрадиция является одним из самых древних институтов международного уголовного права и представляет собой передачу лица государством, на территории которого такое лицо находится, другому государству для привлечения его к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение.

В договорах, предусматривающих экстрадицию, перечислены случаи, в которых выдача не осуществляется: если лицо, выдача которого требуется, является гражданином того государства, к которому обращено требование; преступление совершено на территории государства, к которому обращено требование; по законодательству государства, к которому обращено требование, уголовное преследование не допускается ввиду истечения срока давности или по иным законным основаниям; в отношении лица, совершившего преступление, уже вынесен приговор за то же самое преступление или имеется постановление о прекращении дела, вынесенное судом или другим органом государства, к которому обращено требование; преступление в соответствии с законодательством обоих государств преследуется в порядке частного обвинения (по заявлению потерпевшего).

Специальные вопросы правовой помощи по уголовным делам решаются Конвенцией о передаче лиц, осуждённых к лишению свободы, для

отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются. Конвенция была подписана 19 мая 1978 г. рядом государств, в том числе СССР, и вступила в силу 26 августа 1978 г. Согласно этой конвенции, граждане каждого из государств-участников, осуждённые к лишению свободы в другом государстве, будут по взаимному согласию этих государств передаваться для отбывания наказания в то государство, гражданами которого они являются. Передача осуждённого возможна после вступления приговора в законную силу (ст. 1). Передача осуждённого не производится, если по законодательству государства, гражданином которого является осуждённый, за совершённое деяние он понёс наказание или был оправдан либо дело было прекращено, а равно если лицо освобождено от наказания компетентным органом этого государства; наказание не может быть исполнено в государстве, гражданином которого является осуждённый, вследствие истечения сроков давности или по иному основанию, предусмотренному законодательством этого государства; осуждённый имеет постоянное место жительства на территории государства, судом которого вынесен приговор; не достигнуто согласия о передаче осуждённого на условиях, предусмотренных настоящей конвенцией (ст. 4). Назначенное осуждённому наказание отбывается на основании приговора суда того государства, в котором он был осуждён, а помилование осуждённого осуществляется тем государством, которому он передан для отбывания наказания [9, с. 754—757].

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте содержание понятия «международное уголовное право».
2. Перечислите основания для привлечения физического лица к международной уголовной ответственности.
3. Дайте определение международного преступления и преступления международного характера.
4. Назовите виды и формы сотрудничества государств в борьбе с преступлениями международного характера.
5. Охарактеризуйте правовой статус Интерпола и Европола.
6. Определите основные направления деятельности Интерпола и Европола.
7. Укажите случаи, в которых выдача преступников не осуществляется.
8. Перечислите правовые акты, на основе которых осуществляется правовая помощь по уголовным делам.

Рекомендуемые источники

1. *Воронович, В. В.* Основные причины, предпосылки и факторы распространения терроризма в XXI веке / В. В. Воронович // Журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2005. — № 4. — С. 39—45.
2. *Довгань, Е. Ф.* К вопросу о правомерности вооружённых антитеррористических мер в контексте принципа невмешательства во внутренние дела государств

/ Е. Ф. Довгань // Белорус, журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2003. — № 3. — С. 3—12.

3. Лукашук, И. И. Выдача обвиняемых и осуждённых в международном уголовном праве / И. И. Лукашук, А. В. Наумов. — М. : [б. и.], 1998.

4. Лукашук, И. И. Право международной ответственности = Law of international responsibility / И. И. Лукашук ; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права. — М. : Волтерс Илувер, 2004. — 404 с.

5. Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов : сб. док. / сост. В. С. Овчинский. — М. : Инфра-М, 2004. — 638 с.

6. Международно-правовые основы борьбы с терроризмом : сб. докл. / сост. В. С. Овчинский. — М. : Инфра-М, 2003. — 478 с.

7. Меркушин, В. В. Противодействие транснациональной организованной преступности / В. В. Меркушин ; под общ. ред. В. Ф. Ермоловича. — М. : Изд-во деловой и учеб. лит., 2005. — 256 с.

8. Фисенко, И. В. Борьба с международными преступлениями в международном уголовном праве / И. В. Фисенко. — Минск : Тесей, 2000. — 334 с.

9. Фисенко, И. В. Проблемы универсальной юрисдикции и экстрадиции в международном уголовном праве. Международный уголовный суд в качестве альтернативы / И. В. Фисенко / Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 1998. — № 2. — С. 38—41.

ТЕМА 25

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Содержание

- 25.1. Понятие права международной безопасности.
- 25.2. Всеобщая система коллективной безопасности.
- 25.3. Региональные системы коллективной безопасности.
- 25.4. Разоружение — ключевая проблема международной безопасности.

25.1 Понятие права международной безопасности

Право международной безопасности — это право ООН. Благодаря деятельности ООН создана система коллективной безопасности, которая подтвердила свою эффективность в международно-правовом пространстве. Конкретным вкладом в право международной безопасности является международно-правовой режим нераспространения ядерного оружия, установленный Договором 1968 г. В мире по-прежнему пять ядерных держав — постоянных членов Совета Безопасности ООН: Россия, США, Англия, Франция, Китай.

Концептуальные постулаты права международной безопасности и их реализация на практике в случае противостояния, угрозы

современному миропорядку и человеческой цивилизации строятся на принципе верховенства права и соблюдения универсальных актов в сфере прав человека и международной безопасности [18, с. 274].

Под международной безопасностью понимается такое состояние международных отношений, при котором исключаются угрозы миру, нарушение мира и акты агрессии в какой бы то ни было форме, а отношения между государствами строятся на нормах и общепризнанных принципах международного права.

В соответствии со ст. 1 Устава ООН, одной из важнейших целей этой организации является поддержание международного мира и безопасности и принятие с этой целью эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и осуществление мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживания или разрешения международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира.

Особая роль в обеспечении международной безопасности принадлежит международному праву, в рамках которого сложилась относительно самостоятельная отрасль — *право международной безопасности*. Нормы права международной безопасности закреплены во многих международно-правовых актах, прежде всего в Уставе ООН, уставах региональных организаций коллективной безопасности, договорах о разоружении, ограничении вооружённых сил, соглашениях о мерах доверия и ряде других.

Ядро отрасли права международной безопасности составляют основные принципы международного права, такие, как неприменение силы и угрозы силой, невмешательство во внутренние дела и другие. В то же время в праве международной безопасности имеются и свои специальные принципы: принцип равной безопасности и принцип ненападения ущерба безопасности государств.

Установленные международным правом средства обеспечения международной безопасности можно разделить на следующие группы: *по содержанию* — мирные средства и принудительные меры; *по сфере применения* — в пределах территории одного государства, в пределах региона, в масштабах всего мира. Существует широкий комплекс международно-правовых средств обеспечения международной безопасности: мирные средства разрешения международных споров; системы коллективной безопасности (универсальная и региональные); меры по предотвращению гонки вооружений и разоружению; неприкосновенность и нейтралитет; меры доверия и др. [1, с. 220].

Одной из важных мер поддержания международного мира является система коллективной безопасности. С точки зрения международного права коллективная безопасность представляет собой совокупность

совместных мероприятий государств и международных организаций по предотвращению и устранению угрозы международному миру и безопасности и пресечению актов агрессии и других нарушений мира. Юридически система международной безопасности оформлена международными договорами. Различают всеобщую и региональные системы коллективной безопасности.

25.2 Всеобщая система коллективной безопасности

Основным инструментом для сохранения мира и предупреждения возникновения войн является *всеобщая система коллективной безопасности*, предусмотренная Уставом ООН. Устав закрепляет основы современного мирового правопорядка, принципы взаимоотношений государств на международной арене и предусматривает целый комплекс мер по сохранению международного мира и пресечению актов агрессии: средства мирного разрешения международных споров; меры по обеспечению мира с использованием региональных организаций безопасности; принудительные меры в отношении государств-нарушителей без использования вооружённых сил; принудительные меры в отношении государств-агрессоров использованием вооружённых сил.

Одним из важнейших элементов всеобщей системы коллективной безопасности является *мирное разрешение международных споров*, которое определяется главой VI Устава ООН («Мирное разрешение споров»). Совет Безопасности ООН уполномочен расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Кроме того, любой член ООН о любом споре может сообщить в Совет Безопасности ООН или Генеральную Ассамблею ООН. Государство, которое не является членом ООН, также может довести до сведения Совета Безопасности ООН или Генеральной Ассамблеи ООН информацию о любом споре, в котором оно является стороной, если оно примет на себя заранее в отношении этого спора обязательства мирного разрешения.

В соответствии с Уставом ООН, для обеспечения международного мира могут быть применены *меры с использованием региональных организаций безопасности*. В соответствии со ст. 53 Устава, Совет Безопасности ООН использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством. Однако региональные организации не могут применять никакие принудительные действия без полномочий от Совета Безопасности, за исключением мер, связанных с отражением вооружённого

нападения на одно из государств—участников региональной системы коллективной безопасности [3, с. 401].

Важным элементом всеобщей системы коллективной безопасности являются также *действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии*, предусмотренные главой VII Устава ООН.

Так, Совет Безопасности ООН определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает, какие меры следует предпринять для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Чтобы предотвратить ухудшение ситуации, Совет Безопасности ООН уполномочивается, прежде чем сделать рекомендации или решить вопрос о принятии мер, потребовать от заинтересованных сторон выполнения тех временных мер, которые он найдет необходимыми или желательными. Такие временные меры не должны наносить ущерба правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон. Совет Безопасности ООН должным образом учитывает невыполнение этих временных мер.

Совет Безопасности ООН уполномочивается решать, какие меры, *не связанные с использованием вооружённых сил*, должны применяться для осуществления его решений, и он может потребовать от членов Организации применения этих мер. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Если Совет Безопасности ООН сочтёт, что указанные меры могут оказаться недостаточными или уже оказались недостаточными, он уполномочивается предпринимать такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил членов ООН.

Планы применения вооружённых сил составляются Советом Безопасности ООН с помощью Военно-штабного комитета, который создаётся для того, чтобы давать советы и оказывать помощь Совету Безопасности по всем вопросам, относящимся к военным потребностям Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, к использованию войск, предоставленных в его распоряжение, и к командованию ими, а также к регулированию вооружений и к возможному разоружению. Военно-штабной комитет состоит из начальников штабов постоянных членов Совета Безопасности ООН или их представителей. Любой член ООН, не представленный постоянно в комитете, приглашается последним сотрудничать с ним, если эффективное осуществление обязанностей комитета требует участия этого члена ООН в работе данного органа. Военно-штабной комитет,

находясь в подчинении Совета Безопасности ООН, несёт ответственность за стратегическое руководство любыми вооружёнными силами, предоставленными в распоряжение Совета Безопасности ООН. Вопросы, относящиеся к командованию такими силами, должны быть разработаны позднее.

25.3 Региональные системы коллективной безопасности

Создание и деятельность *региональных систем коллективной безопасности* определяются главой VIII («Региональные соглашения») Устава ООН, документами этих организаций и другими международно-правовыми документами.

В соответствии с Уставом ООН, члены региональной организации, заключившие такие соглашения или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности ООН. Последний, в свою очередь, должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или региональных органов либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе.

Совет Безопасности ООН должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых региональными органами, в силу региональных соглашений или для поддержания международного мира и безопасности.

Региональные системы коллективной безопасности характеризуются следующими чертами: закрепляется обязательство участников договора решать споры между собой исключительно мирными средствами; предусматривается обязанность участников оказывать индивидуальную или коллективную помощь государству, подвергшемуся вооружённому нападению извне; о принятых мерах коллективной обороны немедленно извещается Совет Безопасности ООН; в договоре участвуют, как правило, государства одного региона, а сам договор действует в пределах заранее определённого района, указанного в соглашении сторон; принятие новых государств в установленную договором систему безопасности возможно лишь с согласия всех её участников [1, с. 223—224].

К региональным системам коллективной безопасности относятся:

1. *Система коллективной безопасности в рамках СНГ*. В соответствии с Договором о коллективной безопасности 1992 г., Соглашением об утверждении Положения о Совете коллективной безопасности 1992 г. (участвуют Армения, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан) в рамках СНГ, учреждён Совет коллективной безопасности. Место пребывания Совета — Москва.

В состав Совета входят главы государств-участников и главнокомандующий Объединенными вооруженными силами Содружества. Совет, в частности, устанавливает и предпринимает меры, которые он найдет необходимыми для поддержания или восстановления мира и безопасности. О таких мерах немедленно извещается Совет Безопасности ООН.

В рамках СНГ созданы также Объединённые вооружённые силы Содружества (ОВСС) — войска, силы и органы управления ими, выделенные из вооружённых сил государств СНГ и оперативно подчинённые Главному командованию ОВСС, однако остающиеся в непосредственном подчинении органов военного управления своих государств.

Уставом СНГ предусматривается, что в случае возникновения угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности одного или нескольких государств-членов либо международному миру и безопасности члены СНГ осуществляют взаимные консультации для принятия мер по устранению возникшей угрозы, включая миротворческие операции и использование вооружённых сил в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону по ст. 51 Устава ООН. Решение о совместном использовании вооружённых сил принимается Советом глав государств или заинтересованными членами СНГ.

2. *Организация американских государств.* Организация американских государств (далее — ОАГ) была создана на основании Межамериканского договора о взаимной помощи 1947 г., Устава ОАГ 1948 г., Межамериканского договора о мирном разрешении международных споров 1948 г. В 60—70-х гг. в Договор 1947 г. и Устав ОАГ были внесены существенные изменения.

Целями ОАГ являются достижение мира и безопасности на Американском континенте, укрепление солидарности и сотрудничества, защита территориальной целостности, организация совместных выступлений в случае агрессии, мирное разрешение споров. В соответствии со ст. 25 Устава ОАГ, любая агрессия против одного из американских государств рассматривается как агрессия против всех остальных.

В отличие от других региональных систем коллективной безопасности, Устав ОАГ не предусматривает обязанности ОАГ извещать Совет Безопасности ООН о принятых мерах военного характера, что, как представляется, не согласуется с положениями Устава ООН.

3. *Организация североатлантического договора (НАТО).* Североатлантический договор был подписан в 1949 г. Согласно положениям Североатлантического договора (статьи 5 и 7), вооружённое нападение против одного или нескольких государств-участников будет рассматриваться как нападение против всех них; если такое нападение произойдет, каждый участник будет помогать стороне, подвергшейся нападению, всеми средствами, включая применение вооружённой силы. Нападение включает в себя вооружённое

нападение как на территории государств-членов, так и на их суда и самолеты в определённом районе.

О любом таком нападении и всех принятых мерах немедленно сообщается Совету Безопасности ООН, который принимает меры для восстановления и поддержания международного мира и безопасности.

25.4 Разоружение — ключевая проблема международной безопасности

Одной из ключевых проблем международной безопасности является *разоружение*.

В международном праве существует комплекс норм по ограничению вооружений и разоружению, где закреплены основные направления международного сотрудничества в данной сфере:

– *ядерное разоружение* (Договор о запрещении испытания ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г., Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г., Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г.);

– *запрещение производства и ликвидация отдельных видов оружия* (Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г., Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.);

– *ограничение отдельных видов оружия* (Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г., Договор о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений 1991 г., Договор о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений 1993 г.);

– *ограничение территорий размещения некоторых видов оружия* (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г., Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в их недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г. и др.);

– *ограничение и сокращение вооружённых сил* (Договор об обычных вооружённых силах в Европе 1990 г.);

– *демилитаризация и нейтрализация отдельных территорий* (Антарктика — по Договору 1958 г.);

– *меры общего характера по обеспечению безопасности* (Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г.).

Одним из первых договоров, касающихся ядерного разоружения, был *Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере,*

в космическом пространстве и под водой 1963 г., который был заключён правительствами СССР, Великобритании и Северной Ирландии, США. Каждый из участников Договора взял обязательство запретить, предотвращать и не производить любые испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем.

В соответствии с *Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г.* (далее — Договор 1996 г.) государства-участники учреждают Организацию по Договору 1996 г. для достижения цели Договора, обеспечения осуществления его положений, включая положения по международному контролю за его соблюдением, а также для обеспечения форума для консультаций и сотрудничества между государствами-участниками. Местопребыванием Организации является Вена.

В соответствии с *Договором о нераспространении ядерного оружия 1968 г.*, каждое из государств — участников этого договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или к приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами.

Каждое из государств — участников настоящего договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется не принимать передачи от кого бы то ни было ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, равно как и не добиваться и не принимать какой-либо помощи в производстве ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

Договор не запрещает сотрудничество государств в области мирного применения атомной энергии. Контроль за исполнение государствами своих обязательств осуществляет МАГАТЭ.

Одним из первых международно-правовых актов в сфере запрещения производства и ликвидации отдельных видов оружия был Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г. СССР присоединился к этому Протоколу Декларацией от 2 декабря 1927 г., ратифицированной Центральным исполнительным комитетом СССР 9 марта 1928 г.

Важным актом в данной сфере является и Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического

(биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г. Конвенция вступила в силу 26 марта 1975 г.

В соответствии с данной конвенцией, каждое государство — участник настоящей конвенции обязуется никогда не разрабатывать, не производить, не накапливать, не приобретать каким-либо иным образом и не сохранять, во-первых, микробиологические или другие биологические реагенты или токсины, каково бы ни было их происхождение или метод производства, таких видов и в таких количествах, которые не предназначены для профилактических, защитных или других мирных целей; во-вторых, оружие, оборудование или средства доставки, предназначенные для использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или в вооружённых конфликтах.

В 1993 г. в Париже была заключена Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. В соответствии с данной конвенцией, каждое государство — участник конвенции обязуется никогда, ни при каких обстоятельствах не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать и не сохранять химическое оружие, не передавать его прямо или косвенно кому бы то ни было; не применять химическое оружие; не проводить любых военных приготовлений к применению химического оружия; не поощрять и не побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой государству-участнику по настоящей конвенции.

При этом под химическим оружием понимаются: токсичные химикаты и их реагенты, за исключением тех случаев, когда они предназначены для целей, не запрещаемых конвенцией, при том условии, что виды и количество соответствуют таким целям; боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда за счёт токсических свойств химикатов, высвобождаемых в результате применения таких боеприпасов и устройств; любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением указанных боеприпасов и устройств.

Каждое государство-участник также обязуется уничтожить химическое оружие, которое находится в его собственности или владении или которое размещено в любом месте под его юрисдикцией или контролем; уничтожить всё химическое оружие, оставленное им на территории другого государства — участника конвенции; уничтожить любые объекты по производству химического оружия, которые находятся в его собственности или владении или которые размещены в любом месте под его юрисдикцией или контролем; не использовать химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны.

Говоря о международно-правовых документах в области ограничения территорий размещения некоторых видов оружия, необходимо назвать Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г., а также Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в их недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г., в соответствии с которым государства-участники обязуются не устанавливать и не размещать на дне морей и океанов и в их недрах, за внешним пределом зоны морского дна, какое-либо ядерное оружие или любые другие виды оружия массового уничтожения, а также сооружения, пусковые установки и любые другие устройства, специально предназначенные для хранения, испытания или применения такого оружия.

Одним из важнейших международно-правовых актов в области ограничения и сокращения вооружённых сил является Договор об обычных вооружённых силах в Европе 1990 г. и протоколы к нему.

В соответствии с Договором 1990 г., количество обычных вооружений и техники государств-участников не должно превышать 40 000 боевых танков, 60 000 боевых бронированных машин, 40 000 артиллерийских единиц, 13 600 боевых самолетов и 4 000 ударных вертолетов.

К международно-правовым актам в сфере определения мер общего характера по обеспечению безопасности относится, в частности, Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г. В соответствии с этой Конвенцией, каждое государство-участник обязуется не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику.

Важную роль в предотвращении угрозы войны играет институт мер доверия. Меры доверия представляют собой систему организационно-правовых мероприятий, осуществляемых в целях снижения военной опасности и обеспечения доверия между государствами.

Действующая в Европе система мер доверия основана прежде всего на положениях документов СБСЕ и включает в себя как меры по обеспечению взаимодействия и связи между государствами, так и уведомление о военной деятельности и направление наблюдателей на военные учения.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите способы обеспечения универсальной международной безопасности.
2. Приведите примеры обеспечения региональной международной безопасности.

3. Перечислите международные договоры, запрещающие оружие массового уничтожения.

4. Назовите существующие безъядерные зоны.

5. Назовите комплекс международно-правовых средств обеспечения международной безопасности.

6. Укажите характерные черты региональных систем коллективной безопасности.

Рекомендуемые источники

1. *Мачалова, Н. С.* Международное публичное право : учеб.-метод. пособие / Н. С. Мачалова ; БИП — Ин-т правоведения (Минск). — Минск : БИП-С Плюс, 2006. — 82 с.

2. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.

3. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.

4. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; отв. ред. К. А. Бекашев. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2008. — 1 008 с.

5. *Пуховский, В. И.* Международное публичное право : учеб.-метод. комплекс / В. И. Пуховский. — Минск : Изд-во МИУ, 2003. — 55 с.

ТЕМА 26

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Содержание

26.1. Понятие международного экономического права, его субъекты и источники.

26.2. Специальные принципы международного экономического права.

26.3. Разрешение международных экономических споров.

26.1 Понятие международного экономического права, его субъекты и источники

В настоящее время сложилась особая отрасль международного права — **международное экономическое право**. Последнее представляет собой совокупность принципов и норм, регулирующих экономические отношения между государствами и другими субъектами международного права [6, с. 492].

Предметом международного экономического права являются международные экономические многосторонние и двусторонние отношения

между государствами, а также другими субъектами международного публичного права. Прежде всего это торговые отношения, а также коммерческие в сферах производственной, научно-технической, валютно-финансовой, транспорта, связи, энергетики, интеллектуальной собственности, туризма и т. п. [1, с. 227].

К *субъектам международного экономического права* относятся прежде всего *государства*, которые вправе непосредственно участвовать во внешнеэкономической деятельности. Суверенитет государства как имманентно присущее ему качество распространяется и на экономическую сферу. Однако в этой сфере особенно зримо проявляется взаимозависимость членов международного сообщества. Государство может непосредственно вступать в хозяйственные отношения международного характера с физическими и юридическими лицами, принадлежащими другим государствам. Такие отношения являются частно-правовыми и регламентируются национальным правом. Тем не менее участие государства вносит определённую специфику в регулирование таких отношений. Она выражается в том, что государство, его собственность, сделки с его участием обладают иммунитетом от юрисдикции иностранного государства. В силу иммунитета государство не может быть привлечено в иностранный суд в качестве ответчика без его согласия; в отношении государства и его собственности не могут быть применены принудительные меры по предварительному обеспечению иска и по исполнению иностранного судебного решения; сделки с участием государства подчиняются праву государства, которое является стороной этой сделки, если только стороны не договорятся об ином.

К субъектам международного экономического права относятся также *межгосударственные экономические и иные организации*, а также *торгово-экономические объединения*, к которым, в частности, относятся зоны (ассоциации) свободной торговли, таможенные союзы, экономические союзы и другие.

Международные организации, действующие в сфере экономических отношений, условно можно разделить на две группы. К первой относятся организации, которые своим действием охватывают всю сферу экономических отношений; во вторую группу входят организации, функционирующие в рамках отдельных подотраслей международного экономического права (например, торговые, финансовые, инвестиционные, транспортные и иные).

В первой группе организаций главное место по своему значению занимает Организация Объединённых Наций, имеющая разветвлённую систему органов и организаций. Развитием международного экономического сотрудничества, что является одной из целей ООН, занимаются два центральных её органа: Генеральная Ассамблея и Экономический и социальный совет.

Субъектами международного экономического права также являются *физические и юридические лица*.

Основным источником международного экономического права являются *универсальные международные экономические договоры*, например Конвенция о праве, применимом к международной купле-продаже товаров 1955 г., Международное соглашение по пшенице 1962 г., Соглашение об учреждении Общего фонда для сырьевых товаров 1980 г., Общие условия купли-продажи картофеля (Европейская экономическая комиссия ООН, ECE/GRI/4 1980 г.), Международное соглашение по сахару 1992 г., Международное соглашение по какао 1993 г. и ряд других.

Однако, несмотря на значение многосторонних соглашений, сотрудничество в экономической сфере осуществляется большей частью на основе двусторонних договоров. Среди международных договоров, регулирующих двусторонние экономические отношения, следует выделить *договоры общего рамочного политического характера*, в частности договоры о дружбе, сотрудничестве взаимной помощи. Наряду с основными политическими обязательствами сторон в них закрепляются и обязательства по расширению экономического сотрудничества, по содействию заключению коммерческих сделок и т. п.

Но наиболее существенное значение для формирования международного экономического права имеют некоторые *специальные виды международных договоров*.

К ним относятся прежде всего *торговые договоры*, в которых закрепляется вид торгово-экономического режима во взаимных отношениях государств и других субъектов международного экономического права.

Долгосрочные соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве определяют конкретные области и формы сотрудничества: строительство и реконструкция промышленных объектов; производство и поставки оборудования и иных товаров; покупка и продажа патентов и лицензий; совместное предпринимательство и т. п.

Особую категорию составляют соглашения об оказании технического содействия в строительстве промышленных объектов, включающие условия о взаимных поставках товаров, о содействии в проектировании, монтаже, наладке и пуске в эксплуатацию соответствующих объектов. Обычными являются и условия об оплате предоставляемого технического содействия поставками будущей продукции.

Решения межгосударственных экономических конференций, особенно основные, оформленные в виде заключительных актов конференций, рассматриваются в теории как особая разновидность многосторонних договоров и, соответственно, могут обладать и рекомендательной, и обязательной юридической силой.

26.2 Специальные принципы международного экономического права

Международное экономическое право, наряду с общими принципами международного права, использует также специальные, присущие только этой отрасли права и обусловленные её спецификой. При этом необходимо отметить, что действенность специальных принципов международного экономического права зависит от включения их в каждом случае в соответствующие международные договоры. К указанным принципам, в частности, относятся следующие:

1) *принцип взаимной выгоды*. Предполагает, что отношения между государствами должны приносить взаимную пользу. Отношения невыгодные, прямо или косвенно принудительные не должны иметь места. При этом должно быть справедливое распределение выгод и обязательств сравнимого объёма;

2) *принцип недискриминации*. Означает право государства на предоставление ему (а также его гражданам и иным субъектам национального права) со стороны государства-партнёра общих условий, которые не хуже предоставляемых этим государством всем прочим государствам. Данное право не затрагивает предоставления правомерно применяемых особых, льготных, более благоприятных условий. Таким образом, режим недискриминации означает обязательство не ухудшать для другой страны своих нормально действующих, общих для всех стран условий;

3) *принцип (режим) наибольшего благоприятствования*. Понимается как юридическое обязательство государства предоставлять государству-партнёру льготные (наиболее благоприятные) условия, которые действуют или могут быть введены для любой третьей страны;

4) *национальный режим*. Предоставляется в одностороннем порядке или предусматривается в некоторых торговых соглашениях и означает, что на основе взаимности физические и юридические лица иностранного государства полностью приравниваются в своих правах к национальным физическим и юридическим лицам по отдельным видам правовых отношений. Обычно это касается гражданской правоспособности иностранных лиц, включая судопроизводство;

5) *преференциальный режим*. Обычно это торговые льготы, прежде всего в отношении таможенных пошлин, действующие между теми или иными государствами или среди группы государств. Актуальным примером является система преференций, которая, в силу рекомендаций Конференции ООН по торговле и развитию, применяется развитыми странами в отношении развивающихся, а также между самими развивающимися странами. Причём предоставляемые преференции не распространяются, в силу принципа наибольшего благоприятствования, на государства, не пользующиеся преференциями [13, с. 126—127].

26.3 Разрешение международных экономических споров

Экономические споры между государствами разрешаются на основе международного права, как и иные межгосударственные споры. Значительную роль в разрешении экономических споров играют международные организации. Но так как международное экономическое сотрудничество осуществляется преимущественно во взаимоотношениях между частными лицами разных государств, то разрешение споров между ними имеет серьёзное значение для стабильности и эффективности международной экономической системы.

Споры между физическими и юридическими лицами разных стран относятся к национальной юрисдикции. Они могут рассматриваться судами (общей юрисдикции или арбитражными) государств либо международными коммерческими арбитражами (МКА). Участники международных экономических связей предпочитают МКА.

МКА учреждается по национальному праву и руководствуется им в своей деятельности. Определение «международный» относится лишь к характеру рассматриваемых споров — хозяйственные споры международного характера между частными лицами.

Функции международного экономического права в области разрешения международных коммерческих споров состоят в следующем: 1) унификация арбитражных процессуальных норм в целях обеспечения однообразия в процедуре рассмотрения международных коммерческих споров в арбитражах разных государств; 2) создание международно-правовой основы для признания и принудительного исполнения решений арбитража одного государства на территории других государств; 3) создание специализированных международных центров по рассмотрению коммерческих споров.

Целям унификации арбитражных процессуальных норм служит ряд международных актов, подготовленных в рамках ООН. Под эгидой Экономической комиссии ООН для Европы была подготовлена и принята в Женеве в 1961 г. Европейская конвенция о внешнеторговом арбитраже, которая содержит правила относительно формирования арбитража, порядка рассмотрения дела, вынесения решения. Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) подготовила Типовой закон о международном коммерческом арбитраже, который был принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1985 г. и рекомендован государствам в качестве модели национального закона.

В практике довольно часто применяются арбитражные регламенты, разработанные в рамках ООН, которые представляют собой своды процессуальных арбитражных правил, применяемых только при наличии договорённости об этом между сторонами спора. Наиболее популярен Арбитражный регламент ЮНСИТРАЛ 1976 г.

Особенно сложна и важна проблема принудительного исполнения решения иностранного арбитража в случае уклонения одной из сторон от его исполнения. Решается эта проблема при помощи международного экономического права. В 1956 г. на конференции ООН в Нью-Йорке была принята Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений. Конвенция обязывает государства признавать и исполнять арбитражные решения, вынесенные на территории иностранных государств, так же, как и решения собственных арбитражей.

В рамках СНГ в 1992 г. было подписано Соглашение о порядке рассмотрения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности. Оно решает комплекс вопросов, касающихся рассмотрения хозяйственных споров не только в арбитраже, но и в суде, включая споры с участием государства и его органов. Соглашение содержит нормы о взаимном признании и исполнении арбитражных и судебных решений, а также исчерпывающий перечень оснований, при наличии которых в исполнении может быть отказано (статьи 7—9).

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте содержание понятия «международное экономическое право».
2. Назовите основные источники международного экономического права.
3. Перечислите принципы правового регулирования международных экономических отношений.
4. Определите субъектный состав участников международных экономических отношений.
5. Охарактеризуйте основные средства разрешения международных экономических споров.

Рекомендуемые источники

1. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
2. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
3. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; отв. ред. К. А. Бекяшев. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2008. — 1 008 с.
4. *Шумилов, В. М.* Международное экономическое право в эпоху глобализации / В. М. Шумилов. — М. : Междунар. отношения, 2003. — 271 с.

ТЕМА 27

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Содержание

27.1. Понятие международного экологического права, его принципы и источники.

27.2. Международные организации и конференции в области охраны окружающей среды.

27.3. Защита среды Мирового океана, а также животного и растительного мира.

27.1 Понятие международного экологического права, его принципы и источники

Международное экологическое право представляет собой совокупность норм и принципов, регулирующих отношения субъектов международного права в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. В современных условиях эта отрасль международного права призвана регулировать отношения государств в области охраны окружающей среды таким образом, чтобы в конечном итоге достичь экологического равновесия в мире.

Субъектами международного экологического права являются государства, а также международные организации. Перед субъектами стоят две главные задачи: охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов [1, с. 234].

К *основным специальным принципам международного экологического права* относятся два принципа: принцип неотъемлемого суверенитета государства над своими природными ресурсами и принцип непричинения ущерба окружающей среде за пределами юрисдикции государства.

В Стокгольмской декларации, принятой на Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды 1972 г., эти принципы были объединены: государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно собственной политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не причиняла ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

Помимо этих основных принципов в международном экологическом праве разрабатываются и другие специальные принципы, к которым относятся:

1. *Окружающая среда — общая забота человечества.* Смысл этого принципа заключается в том, что международное сообщество на

всех уровнях может и должно совместно и в отдельности охранять окружающую среду. Применительно к охране окружающей среды рассматриваемый принцип закреплён во многих международных договорах. Например, преамбула Международной конвенции по регулированию китобойного промысла 1946 г. гласит о том, что народы мира заинтересованы в сохранении для будущих поколений тех огромных естественных богатств, которые представляют собой стада китов.

2. *Окружающая природная среда вне государственных границ является общим достоянием человечества.* Природные ресурсы за пределами действия национальной юрисдикции являются общим достоянием, и сохранение их есть задача всех государств и народов; окружающая среда не подлежит национальному присвоению путём провозглашения на неё суверенитета, использования, оккупации или любыми другими средствами.

3. *Свобода исследования и использования окружающей среды и её компонентов.* Все государства и межнациональные межправительственные организации вправе без какой-либо дискриминации осуществлять правомерную мирную научную деятельность в окружающей среде.

4. *Рациональное использование окружающей среды.* Эксплуатация природных ресурсов должна осуществляться на максимально экономном и устойчивом уровне. Государства обязаны осуществлять эффективные мероприятия по воспроизводству и возобновлению природных ресурсов.

5. *Содействие международному сотрудничеству в исследовании и использовании окружающей среды.* Международные проблемы, связанные с сохранением окружающей среды, следует решать в духе сотрудничества всех стран, на основе равноправия и взаимной выгоды, в целях предотвращения, уменьшения и устранения отрицательного воздействия на окружающую среду и воспроизводство природных ресурсов.

6. *Взаимозависимость охраны окружающей среды, мира, развития, обеспечения прав человека и фундаментальных свобод.* Ещё на первой Конференции ООН по правам человека 1968 г. международное сообщество признало взаимозависимость мира и прав человека. Позже Генеральная Ассамблея в своей резолюции 37/199 от 18 декабря 1982 г. тоже провозгласила взаимозависимость мира, развития и прав человека.

7. *Предосторожный подход к окружающей среде.* Недостаток научных результатов не может являться причиной для отсрочки принятия существенных мер по недопущению нанесения ущерба окружающей среде. В тех случаях, когда существует угроза серьёзного или необратимого ущерба, отсутствие полной научной уверенности не используется в качестве предлога или отсрочки принятия эффективных с точки зрения затрат мер по предупреждению ухудшения состояния окружающей среды. Согласно ст. 6 Соглашения об осуществлении

положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 1995 г., государства широко применяют *предосторожный подход* к сохранению трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, управлению ими и их использованию, с тем чтобы защищать морские ресурсы и сохранять морскую среду.

8. *Право на развитие.* Этот принцип предусматривает, чтобы право на развитие было тесно связано с охраной окружающей среды. Данный принцип отражён в Декларации ООН по праву развития 1986 г. и Венской декларации и программе действия, принятых на Всемирной конференции ООН по правам человека 1993 г.

9. *Предотвращение вреда.* В соответствии с данным принципом все государства должны идентифицировать и оценивать вещества, технологии, производство и категории активности, которые влияют или могут влиять существенным образом на окружающую среду. Они обязаны систематически исследовать все выше названные реалии, регулировать или управлять ими в целях предотвращения нанесения вреда окружающей среде или его существенного уменьшения.

10. *Предотвращение загрязнения окружающей среды.* Государства должны предпринять, индивидуально или коллективно, все меры, необходимые для предотвращения, уменьшения и контроля загрязнения любых компонентов окружающей среды, в частности, радиоактивными, токсичными и другими вредными веществами.

11. *Ответственность государств.* Согласно этому принципу, любое государство несёт политическую или материальную ответственность в рамках своих обязательств, предусмотренных договорными или другими нормами международного права в области охраны окружающей среды.

Помимо политической и материальной ответственности, государства несут гражданско-правовую ответственность за причинение вреда окружающей среде её физическими или юридическими лицами или лицами, действующими под его юрисдикцией или контролем. Государства, согласно Принципу 13-й Декларации РИО-92, должны разрабатывать национальные законы, касающиеся ответственности за ущерб, наносимый жертвам загрязнения и других видов экологически вредной деятельности, и компенсации такого ущерба.

12. *Принцип «платит тот, кто загрязняет», или «загрязнитель платит».* В соответствии с этим принципом устанавливается размер стоимости ущерба, и он должен быть возмещён непосредственно виновником загрязнения.

13. *Принцип доступа к информации, касающейся окружающей среды.* Сущность этого принципа заключается в том, что каждое

государство должно гарантировать право на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Каждое государство через регулярные интервалы, не превышающие три или четыре года, публикует и распространяет национальный доклад о состоянии окружающей среды, включая информацию о качестве окружающей среды и информацию о нагрузке на окружающую среду [9, с. 763—768].

Источниками международного экологического права являются договорные и обычные нормы международного права. К основным источникам международного права окружающей среды относятся *многосторонние международные договоры*, и в частности Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г., Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1950 г., Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г. [7] и ряд других.

Общие международно-правовые договоры могут затрагивать и вопросы окружающей природной среды (например, в договорах о режиме государственной границы, как правило, имеются статьи, посвящённые режиму приграничных водоёмов, охране растительности, животного мира).

Специальные природоохранные международные договоры содержат статьи только об охране окружающей среды, например Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г., Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г., Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных 1979 г.

Большое значение в области охраны окружающей среды имеют так называемые *рамочные соглашения*. Они, как правило, имеют глобальный характер и фиксируют общие обязательства, в рамках которых могут действовать договаривающиеся государства. Вместе с тем они не ограничивают договаривающиеся стороны перечислением запрещённых действий. К рамочным глобальным конвенциям относятся: Конвенция ООН об изменении климата 1992 г., Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г., Конвенция об изменении климата и Конвенция о биологическом разнообразии, подписанные в Рио-Жанейро в 1992 г., и другие.

Важную роль в деле охраны окружающей среды играют *соглашения, заключённые на региональном уровне*. Так, в Европе наиболее значительным международным соглашением в этой области стала Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. Она содержит общие обязательства государств относительно сокращения загрязнения воздуха, и прежде всего трансграничного.

В Конвенции предусматривается обязанность обмениваться информацией, в необходимых случаях проводить консультации и мониторинг воздуха. В 1991 г. на европейском континенте была принята Конвенция об оценке воздействия трансграничного загрязнения на окружающую среду, в 1992 г. — Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий и Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр.

27.2 Международные организации и конференции в области охраны окружающей среды

Важную роль в области охраны окружающей среды играет ООН. Она рассматривает важные вопросы на Генеральной Ассамблее ООН, принимает резолюции, проводит международные совещания и конференции.

ООН разработала и приняла специальные принципы охраны окружающей человека среды. Это было сделано, в частности, в 1972 г. в Декларации Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей человека среды. В декабре 1981 г. 26-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла Резолюцию «Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для нынешних и будущих поколений». В октябре 1982 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила *Всемирную хартию природы*, в которой вновь были подтверждены и развиты важнейшие специальные принципы международного сотрудничества в этой области.

Конкретным подтверждением внимания, которое уделяет ООН международно-правовой проблеме охраны окружающей среды на современном этапе, явилось выделение данной проблемы в качестве специального (четвёртого) раздела в таком важном юридическом документе нашего времени, как *Декларация тысячелетия 2000 г.*, принятая на саммите нового тысячелетия, проходившем в Нью-Йорке 6—8 сентября 2000 г. Она отразила те проблемы, которые вызывали озабоченность 147 глав государств и правительств и в целом 191 государства, принявших участие в этой самой представительной за всю историю встрече мировых лидеров [15, с. 246].

Согласно Уставу ООН и своему Статуту, *Международный суд* рассматривает дела по всем правовым спорам, в том числе и в сфере охраны окружающей среды, касающимся: толкования договора; любого вопроса международного права; наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства; характера и размеров возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

На основании Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 15 декабря 1972 г. при ООН был создан специальный орган по окружающей

среде ЮНЕП. Цели создания ЮНЕП — прогрессивное развитие международного права окружающей среды, разработка принципов новой отрасли международного права, помощь в создании проектов международных соглашений по охране окружающей среды. Основная функция ЮНЕП — координация деятельности в этой области соответствующих организаций системы ООН и других заинтересованных организаций. К вопросам, которые входят в компетенцию ЮНЕП, относятся: населённые пункты и здоровье человека; экосистемы суши; окружающая среда и развитие; океаны; энергия; стихийные бедствия и ряд других.

При ООН функционируют и другие специализированные международные организации:

1) *Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)*. Его членами являются более ста государств. Агентство осуществляет программу «Ядерная безопасность и защита окружающей среды»;

2) *Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)*. Структура активно занимается организацией исследования окружающей среды и её ресурсов, ею одобрены программы «Человек и биосфера», «Человек и его окружающая среда»;

3) *Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)*. В её компетенции — проблемы гигиены окружающей среды, борьбы с загрязнением атмосферного воздуха;

4) *Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП)*. Его членами являются правительственные (министерства, комитеты, комиссии) и общественные организации многих государств. МСОП содействует сотрудничеству между правительствами, национальными и международными организациями, а также отдельными лицами по вопросам защиты природы и охраны природных ресурсов. МСОП подготовила Международную Красную книгу (10 томов). Четырнадцатая Генеральная Ассамблея МСОП в 1978 г. приняла два важных документа: Хартию охраны природы и Всемирную стратегию охраны природы.

К международным организациям, занимающимся вопросами охраны окружающей среды, относится и *Межправительственная морская консультативная организация (ИМКО)*. Так, под эгидой ИМКО была заключена Международная конвенция по предупреждению загрязнения моря нефтью 1954 г. Эта Конвенция была не только первым соглашением, посвящённым проблемам предупреждения загрязнения морской среды, но длительное время, в силу ряда причин, оставалась и единственным действующим соглашением в данной области. По инициативе ИМКО в 1969 г. в Брюсселе были заключены Конвенция о праве вмешательства в открытом море в случаях аварий, вызывающих загрязнение моря нефтью, и Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб, причинённый загрязнением нефтью.

Важные задачи по охране окружающей среды выполняют и международные неправительственные организации. К ним можно отнести *Всемирный фонд диких животных (ВФДЖ)*. Этими организациями, совместно с такими международными межправительственными организациями, как ЮНЕСКО и ФАО, в 1980 г. была разработана Всемирная стратегия охраны природы, содержащая конкретные рекомендации правительствам.

Большую роль в деле охраны окружающей среды играют и *международные конференции* по проблемам окружающей среды, которые были проведены под эгидой ООН. Заметным рубежом в организации международного природоохранного сотрудничества явились Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. и Общеευропейская конференция на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 1993 г.

27.3 Защита среды Мирового океана, а также животного и растительного мира

В связи с необходимостью принятия мер по борьбе с загрязнением морской среды нефтью была принята Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г. В соответствии с ней договаривающиеся государства взяли на себя обязательство принять необходимые меры для оборудования портов (нефтеналивных пунктов и судоремонтных баз) устройством для приёма с судов и танкеров остатков нефти и нефтеводной смеси, предназначенных для удаления.

В целях достижения полного прекращения умышленного загрязнения морской среды нефтью и другими вредными веществами были приняты новые международные договоры в данной сфере: Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г., Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 г. и ряд других.

В частности, *Конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.* регламентировалось захоронение в Мировом океане всех вредных отходов. Все категории вредных отходов или материалов распределены по двум различным приложениям: либо абсолютный запрет, либо специальное разрешение.

Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. государствам вменяется в обязанность защищать и сохранять морскую среду. Государства имеют право разрабатывать свои природные ресурсы в соответствии со своей политикой в области окружающей среды и в параметрах

обязанности защищать и сохранять морскую среду. Меры, которые государства обязаны принять в случае загрязнения, должны быть адекватными и ни в коем случае не причинять ущерба другим государствам и их морской среде.

Большое значение имеет *Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 г.* В этой Конвенции предусмотрены такие совместные действия стран-участниц, которые должны обеспечить ликвидацию подобных разливов в кратчайший срок и с наименьшими потерями.

Проблема защиты среды Мирового океана и атмосферы тесно сопрягается с проблемой *изменения климата*. В 1977 г. была заключена *Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду*. Конвенцией запрещается как использование средств воздействия (военных и враждебных) на окружающую среду, так и возможность использования в результате такого воздействия самой окружающей среды. Сам факт подписания подобной Конвенции имеет огромное не только правовое, но и моральное значение для всех государств, для всего человечества.

Важной проблемой международного права также является *защита животного и растительного мира*. К международным договорам, действующим в данной области, относятся, в частности, Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г., Конвенция о сохранении лосося в северной части Атлантического океана 1982 г., Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 г., Конвенция о сохранении тюленей Антарктики 1972 г., Международная конвенция по защите растений 1951 г., Конвенция по сохранению живых ресурсов Юго-Восточной Атлантики 1969 г., Временная конвенция о сохранении котиков северной части Тихого океана 1957 г., Международная конвенция по регулированию китобойного промысла 1946 г., Соглашение об охране малых китов Балтийского и Северного морей 1992 г., Соглашение о сохранении белых медведей 1973 г. [7] и другие.

Большую роль в деле международной охраны животного и растительного мира играет *Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.*, целью которой является сохранение биологического разнообразия и устойчивое использование его компонентов. В соответствии с этой Конвенцией, государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и при этом несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или под их контролем не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

Вопросы для самоконтроля

1. Проанализируйте факторы, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду.
2. Определите правовое содержание основных принципов международного экологического права.
3. Определите роль международных организаций и международных конференций в осуществлении деятельности по защите окружающей среды.
4. Приведите перечень источников международного экологического права.
5. Укажите цели деятельности Арктического совета.

Рекомендуемые источники

1. *Балашенко, С. А.* Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека : учеб. пособие / С. А. Балашенко. — Минск : Изд-во БГУ, 1999. — 253 с.
2. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
3. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
4. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; отв. ред. К. А. Бекашев. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2008. — 1 008 с.
5. *Савина, И. В.* Международное публичное право : ответы на экзаменацион. вопр. / И. В. Савина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск : ТетраСистемс, 2008. — 144 с.
6. *Тихомиров, Ю. А.* Публичное право : учеб. / Ю. А. Тихомиров. — М. : БЕК, 1995. — 496 с.

ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

ТЕМА 1

ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

План

- 1.1. Понятие международной системы.
- 1.2. Формирование и основные черты современного международного права.
- 1.3. Международное право как особая система права.
- 1.4. Функции международного права.
- 1.5. Соотношение международного публичного и международного частного права.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2009. — 736 с.
3. *Лукашук, И. И.* Международное право. Общая часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 432 с.
4. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
5. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
6. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.

7. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
8. Международное право : учеб. / отв. ред.: Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова / МГИМО (У) МИД РФ. — М. : Междунар. отношения, 2007. — 816 с.
9. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
10. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.
11. *Толстых, В. Л.* Курс международного права : учеб. / В. Л. Толстых. — М. : Волтерс Клувер, 2010. — 1 056 с.

Дополнительная

1. *Иваненко, В. С.* Международное право на рубежах XX и XXI веков (историко-теоретический очерк) / В. С. Иваненко // Рос. ежегодник междунар. права, 2001. — СПб. : Россия—Нева, 2002. — С. 87—113.
2. *Лукашук, И. И.* Функционирование международного права / И. И. Лукашук. — М. : Наука, 1992. — 221 с.
3. *Лукашук, И. И.* Глобализация, государство, право, XXI век / И. И. Лукашук. — М. : Спарк, 2000. — 279 с.
4. *Мовчан, А. П.* Международный правопорядок / А. П. Мовчан. — М. : Ин-т государства и права РАН, 1996. — 102 с.
5. *Морозов, Г. И.* Международное право и международные отношения (проблемы взаимосвязи) / Г. И. Морозов. — М. : Междунар. отношения, 1997. — 69 с.
6. *Усенко, Е. Т.* Очерки теории международного права / Е. Т. Усенко. — М. : Норма, 2008. — 239 с.

ТЕМА 2

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

- 2.1. Возникновение международного публичного права и периодизация его истории.
- 2.2. Международное право древнего мира.
- 2.3. Международное право средних веков.
- 2.4. Классическое международное право.
- 2.5. Характеристика и черты и принципы международного права XX века.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Лукашук, И. И.* Международное право. Общая часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 432 с.
3. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
4. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
5. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
6. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
7. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекяшева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.
8. *Толстых, В. Л.* Курс международного права : учеб. / В. Л. Толстых. — М. : Волтерс Клувер, 2010. — 1 056 с.
9. *Тункин, Г. И.* Теория международного права / под общ. ред. Л. Н. Шестакова. — М. : Зерцало, 2008. — 744 с.

Дополнительная

1. *Баскин, Ю. А.* История международного права / Ю. А. Баскин, Д. Б. Фельдман. — М. : Междунар. отношения, 1990. — 208 с.
2. *Буткевич, О. В.* У истоков международного права / О. В. Буткевич. — СПб. : Юрид. центр Пресс, 2008. — 881 с.
3. *Мережко, А. А.* История международно-правовых учений / А. А. Мережко. — Киев : Таксон, 2006. — 492 с.

ТЕМА 3

НОРМАТИВНАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

- 3.1. Международное право в международной нормативной системе.
- 3.2. Нормы международного права, их классификация.
- 3.3. Процесс создания норм международного права.
- 3.4. Кодификация норм международного права.

Рекомендуемая литература

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2009. — 736 с.
3. *Лукашук, И. И.* Международное право. Общая часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 432 с.
4. *Лукашук, И. И.* Международное право. Особенная часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 544 с.
5. Международное право : учеб. / А. А. Ковалев [и др.] ; под общ. ред. С. В. Черниченко. — 3-е изд. — М. : Велби, 2008. — 832 с.
6. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
7. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
8. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, проф. О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
9. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Беяшева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.
10. *Шумилов, В. М.* Международное право : учеб. / В. М. Шумилов. — М. : Велби, 2010. — 488 с.

Дополнительная

1. *Дмитриева, Г. К.* Становление международной нормативной системы / Г. К. Дмитриева, И. И. Лукашук // Рос. ежегодник междунар. права, 1995. — СПб. : Россия—Нева, 1996. — С. 7—36.
2. *Каламкарян, Р. А.* Кодификация международного права и современный миропорядок / Р. А. Каламкарян. — М. : Наука, 2008. — 274 с.
3. *Лукашук, И. И.* Кодификация и прогрессивное развитие международного права в XXI веке / И. И. Лукашук // Рос. ежегодник междунар. права, 2001. — СПб. : Россия—Нева, 2002. — С. 9—35.
4. *Лукашук, И. И.* Нормы международного права в международной нормативной системе / И. И. Лукашук. — М. : Спарк, 1997. — 322 с.

ТЕМА 4

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

- 4.1. Понятие основных принципов международного права, их роль в установлении международного правопорядка.
- 4.2. Система принципов международного права и их классификация.
- 4.3. Принципы, непосредственно относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, их эволюция и нормативное содержание.
- 4.4. Общие принципы международного сотрудничества, их эволюция и нормативное содержание.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. Международное право : учеб. / А. А. Ковалев [и др.] ; под общ. ред. С. В. Черниченко. — 3-е изд. — М. : Велби, 2008. — 832 с.
3. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
4. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
5. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
6. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
7. *Толстых, В. Л.* Курс международного права : учеб. / В. Л. Толстых. — М. : Волтерс Клувер, 2010. — 1 056 с.
8. *Тункин, Г. И.* Теория международного права / под общ. ред. Л. Н. Шестакова. — М. : Зерцало, 2008. — 744 с.
9. *Шумилов, В. М.* Международное право : учеб. / В. М. Шумилов. — М. : Велби, 2010. — 488 с.

Дополнительная

1. *Довгань, Е. Ф.* Принцип невмешательства во внутренние дела государств: современные тенденции / Е. Ф. Довгань. — Минск : Право и экономика, 2009. — 359 с.

2. *Левин, Д. Б.* Принцип мирного разрешения международных споров / Д. Б. Левин. — М. : Междунар. отношения, 1977. — 112 с.

3. *Лукашук, И. И.* Глобализация, государство, право, XXI век / И. И. Лукашук. — М. : Спарк, 2000. — 279 с.

4. *Ушаков, Н. А.* Правовое регулирование использования силы в международных отношениях / Н. А. Ушаков. — М. : Ин-т государства и права РАН, 1997. — 96 с.

ТЕМА 5

ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

5.1. Понятие источников международного права и их классификация.

5.2. Договор как основной источник международного права.

5.3. Сравнительная характеристика международного договора и обычая.

5.4. Роль актов международных конференций и резолюций международных организаций в создании норм международного права. Вспомогательные средства в определении норм международного права: решения международных судебных учреждений, доктрина международного права.

5.5. Акты международных конференций как источник международного права.

5.6. Односторонние акты государств и их роль в создании международных обязательств.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Международное право : учеб. / А. А. Ковалёв [и др.] ; под общ. ред. С. В. Черниченко. — 3-е изд. — М. : Велби, 2008. — 832 с.

2. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.

3. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.

4. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.

5. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.

6. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко и О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.

7. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.

8. *Толстых, В. Л.* Курс международного права : учеб. / В. Л. Толстых. — М. : Волтерс Клувер, 2010. — 1 056 с.
9. *Тункин, Г. И.* Теория международного права / под общ. ред. Л. Н. Шестакова. — М. : Зерцало, 2008. — 744 с.
10. *Шумилов, В. М.* Международное право : учеб. / В. М. Шумилов. — М. : Велби, 2010. — 488 с.

Дополнительная

1. *Даниленко, Г. М.* Обычай в современном международном праве / Г. М. Даниленко. — М. : Наука, 1988. — 192 с.
2. *Коннова, Е. В.* К вопросу об определении понятия односторонних актов государств / Е. В. Коннова // Журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2008. — №3. — С. 3—8.
3. *Лукашук, И. И.* Нормы международного права в международной нормативной системе / И. И. Лукашук. — М. : Спарк, 1997. — 322 с.
4. *Черниченко, С. В.* Международное право: современные теоретические проблемы / С. В. Черниченко. — М. : Наука, 1993. — 249 с.

ТЕМА 6

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

- 6.1. Понятие и содержание международной правосубъектности.
- 6.2. Понятие и виды субъектов международного права.
- 6.3. Государство как основной субъект международного права.
- 6.4. Международная правосубъектность народов (наций), борющихся за независимость.
- 6.5. Межправительственные организации как субъекты международного права.
- 6.6. Международная правосубъектность государственноподобных образований
- 6.7. Вопрос о международной правосубъектности индивидов, транснациональных корпораций, международных неправительственных организаций.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2009. — 736 с.
3. *Лукашук, И. И.* Международное право. Общая часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 432 с.
4. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
5. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
6. *Толстых, В. Л.* Курс международного права : учеб. / В. Л. Толстых. — М. : Волтерс Клувер, 2010. — 1 056 с.

Дополнительная

1. *Гуреев, С. А.* К вопросу о субъектах международного права / С. А. Гуреев // Рос. ежегодник междунар. права, 2001. — СПб. : Россия—Нева, 2002. — С. 320—325.
2. *Кокорев, Р. С.* Основные права и обязанности государств как субъектов международного права / Р. С. Кокорев. — М. : Науч. кн., 2004. — 217 с.
3. *Моисеев, А. А.* Суверенитет государства в международном праве : учеб. пособие / А. А. Моисеев. — М. : Восток—Запад, 2009. — 384 с.
4. *Черниченко, С. В.* Ещё раз о международной правосубъектности индивидов / С. В. Черниченко // Моск. журн. междунар. права. — 2005. — № 4. — С. 11—26.

ТЕМА 7

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

План

- 7.1. Доктринальные подходы к соотношению международного и национального права: дуалистическая и монистическая теории.
- 7.2. Влияние национального права на процесс становления и развития международного права.
- 7.3. Место и роль международно-правовых норм в правовой системе Республики Беларусь.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Лукашук, И. И.* Международное право. Общая часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 432 с.
2. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
3. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.
4. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
5. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
6. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.

Дополнительная

1. *Барбук, А. В.* Соотношение международного и внутригосударственного права: теоретические аспекты / А. В. Барбук // Беларус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2005, — № 1. — С. 3—12.
2. *Гаврилин, Д. А.* Теории соотношения международного и внутригосударственного права и их отражение в практике государств / Д. А. Гаврилин // Рос. ежегодник междунар. права, 1998—99. — СПб. : Россия-Нева, 1999. — С. 130—140.
3. *Гаврилов, В. В.* Понятие и взаимодействие международной и национальной правовых систем / В. В. Гаврилов. — Владивосток : Изд-во Дальневост. ун-та, 2005. — 216 с.
4. *Зыбайло, А. И.* Соотношение международного и внутригосударственного права / А. И. Зыбайло. — Минск : Право и экономика, 2007. — 175 с.
5. *Тузмухамедов, Б. Р.* Международное право в конституционной юрисдикции: хрестоматия / Б. Р. Тузмухамедов. — М. : Юристь, 2006. — 463 с.

ТЕМА 8

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

- 8.1. Понятие и правовые особенности имплементации норм международного права.
- 8.2. Международный механизм имплементации.
- 8.3. Способы имплементации норм международного права на национальном уровне.
- 8.4. Имплементация норм международного права во внутреннем праве Республики Беларусь.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Шумилов, В. М.* Международное право : учеб. / В. М. Шумилов. — М. : Велби, 2010. — 488 с.
3. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
4. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
5. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
6. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.

Дополнительная

1. *Барбук, А. В.* Имплементация международного права в Республике Беларусь / А. В. Барбук // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2001. — № 4. — С. 3—11.
2. Имплементация норм международного права во внутригосударственное право / Л. В. Павлова [и др.] ; под ред. Л. В. Павловой. — Минск : Изд-во БГУ, 2001. — 148 с.
3. *Осминин, Б. И.* Заключение и имплементация международных договоров и внутригосударственное право / Б. И. Осминин. — М. : Инфографик Медиа, 2010. — 400 с.
4. *Раушнинг, Д.* Применение норм международного публичного права в рамках национальной правовой системы / Д. Раушнинг // Рос. ежегодник междунар. права, 1998—99. — СПб. : Россия—Нева, 1999. — С. 279—283.

ТЕМА 9

ИНСТИТУТ ПРИЗНАНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

План

- 9.1. Понятие и виды признания в международном праве.
- 9.2. Способы международно-правового признания.
- 9.3. Признание государств.
- 9.4. Признание правительств.
- 9.5. Формы признания и их юридические последствия.
- 9.6. Официальное и неофициальное признание.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2009. — 736 с.
3. *Лукашук, И. И.* Международное право. Общая часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 432 с.
4. *Лукашук, И. И.* Международное право. Особенная часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 544 с.
5. *Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов.* — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
6. *Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина.* — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
7. *Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекяшева.* — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.
8. *Шумилов, В. М.* Международное право : учеб. / В. М. Шумилов. — М. : Велби, 2010. — 488 с.

Дополнительная

1. *Лепешков, Ю. А.* Международно-правовое признание государств и правительств: история и современность / Ю. А. Лепешков // Актуальные проблемы междунар.о публич. и междунар. част. права : сб. науч. тр. — Вып. 1. — Минск : Изд-во БГУ, 2009. — С. 92—101.
2. *Марусин, И. С.* О некоторых правовых аспектах взаимоотношений с непризнанными государствами / И. С. Марусин // Рос. ежегодник междунар. права, 2000. — СПб. : Россия—Нева, 2001. — С. 218—229.

ТЕМА 10

ИНСТИТУТ ПРАВОПРЕЕМСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

План

- 10.1. Понятие и сущность правопреемства в международном праве.
- 10.2. Кодификация института правопреемства.
- 10.3. Правопреемство государств в отношении двусторонних, многосторонних и территориальных договоров.
- 10.4. Правопреемство государственной собственности, государственных долгов и государственных архивов.
- 10.5. Правопреемство в отношении гражданства физических лиц.

Рекомендуемая литература

Основная

1. Международное право : учеб. / А. А. Ковалев [и др.] ; под общ. ред. С. В. Черниченко. — 3-е изд. — М. : Велби, 2008. — 832 с.
2. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
3. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
4. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
5. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.

Дополнительная

1. *Тимченко, Л. Д.* Институт правопреемства государств: тенденции развития / Л. Д. Тимченко // *Междунар. публич. и част. право: проблемы и перспективы* / под ред. С. В. Бахина. — СПб. : изд-во С.-Петер. гос. ун-та, 2007. — С. 197—213.
2. *Ушакова, Т. Е.* К вопросу о понятии правопреемства в международном праве / Т. Е. Ушакова // *Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений.* — 1998. — №1. — С. 8—10.
3. *Ушакова, Т. Е.* Некоторые аспекты правопреемства Республики Беларусь государственных долгов бывшего СССР / Т. Е. Ушакова // *Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений.* — 1996. — № 1. — С. 3—5.
4. *Ушакова, Т. Е.* Правопреемство Республики Беларусь в отношении государственной собственности / Т. Е. Ушакова // *Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений.* — 1999. — № 1. — С. 12—15.

ТЕМА 11

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ

План

- 11.1. Понятие и виды территорий с точки зрения их правового режима: государственная, территория с международным режимом, территории со смешанным режимом.
- 11.2. Понятие и правовой режим территории государства.
- 11.3. Правовой режим государственной границы.
- 11.4. Территории с особым международно-правовым режимом.
- 11.5. Международно-правовой режим Антарктики и Арктики.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2009. — 736 с.
3. Международное право : учеб. / А. А. Ковалев [и др.] ; под общ. ред. С. В. Черниченко. — 3-е изд. — М. : Велби, 2008. — 832 с.
4. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
5. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
6. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.

Дополнительная

1. *Бабурин, С. Н.* Территория государства. Правовые и геополитические проблемы / С. Н. Бабурин. — М. : Изд-во Моск. ун-та, 1997. — 480 с.
2. *Гуреев, С. А.* Международное речное право / С. А. Гуреев, И. М. Тарасова ; под ред. С. А. Гуреева. — М. : Юрид. лит., 2004. — 352 с.
3. Международно-правовые основы недропользования : учеб. пособие / А. Н. Вылегжанин, В. В. Голицын, Ю. М. Колосов ; отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : МГИМО (У) МИД России, 2007. — 526 с.

ТЕМА 12

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

План

- 12.1. Международно-правовая регламентация населения.
- 12.2. Международно-правовые вопросы гражданства.
- 12.3. Правовой статус иностранцев, беженцев.
- 12.4. Понятие и виды убежища в международном праве.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
2. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.

3. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.

4. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.

5. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.

6. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.

7. *Шумилов, В. М.* Международное право : учеб. / В. М. Шумилов. — М. : Велби, 2010. — 488 с.

Дополнительная

1. *Гилл, Г.-Г.* Статус беженца в международном праве / Г.-Г. Гилл. — М. : ЮНИТИ, 1997.— 647 с.

2. *Григорьев, А. А.* К вопросу формирования права на множественное гражданство / А. А. Григорьев // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2001. — № 2, — С. 3—11.

3. *Иванов, Д. В.* Правовой статус лиц, ищущих убежище, в современном международном праве / Д. В. Иванов, Д. А. Бобринский. — М. : Статут, 2009. — 301 с.

4. *Павлова, Л. В.* Международно-правовой статус беженца / Л. В. Павлова, А. В. Селиванов. — Минск : Тесей, 2006. — 192 с.

ТЕМА 13

ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

План

13.1. Понятие и субъекты международно-правовой ответственности.

13.2. Основания международно-правовой ответственности.

13.3. Кодификация института ответственности государств.

13.4. Классификация международных правонарушений.

13.5. Виды и формы международно-правовой ответственности государств и международных организаций.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.

2. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2009. — 736 с.

3. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
4. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
5. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
6. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
7. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
8. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
9. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.

Дополнительная

1. *Лукашук, И. И.* Право международной ответственности / И. И. Лукашук. — М. : Волтерс Клувер, 2004. — 432 с.
2. *Марусин, И. С.* Физические лица в международных судах: новые тенденции в развитии международных судебных учреждений / И. С. Марусин. — М. : Изд-во С.-Петербург. гос. ун-та, 2007. — 296 с.
3. *Ушаков, Н. А.* Основания международной ответственности государств / Н. А. Ушаков. — М. : Наука, 1983. — 184 с.

ТЕМА 14

МЕХАНИЗМ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

План

- 14.1. Понятие и классификация международных споров.
- 14.2. Международно-правовые средства разрешения споров.
- 14.3. Процедура разрешения споров в ООН.
- 14.4. Разрешение споров в рамках ОБСЕ.
- 14.5. Разрешение споров в рамках СНГ.

Рекомендуемая литература

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2009. — 736 с.

3. Лукашук, И. И. Международное право. Общая часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 432 с.
4. Лукашук, И. И. Международное право. Особенная часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 544 с.
5. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
6. Международное право : учеб. / отв. ред.: Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова / МГИМО (У) МИД РФ. — М. : Междунар. отношения, 2007. — 816 с.
7. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.

Дополнительная

1. Бондарев, И. М. Система международных судебных учреждений : учеб. пособие / И. М. Бондарев. — М. : Юркнига, 2004. — 286 с.
2. Верещетин, В. С. Международный суд ООН на современном этапе / В. С. Верещетин // Рос. ежегодник междунар. права, 2006. — СПб. : Россия—Нева, 2007. — С. 13—22.
3. Клеандров, М. И. Международные суды : учеб. пособие / М. И. Клеандров. — Тюмень : Изд-во Тюмен. междунар. ин-та экономики и права, 2000. — 368 с.
4. Трунк-Федорова, М. П. Разрешение споров в рамках Всемирной торговой организации / М. П. Трунк-Федорова. — СПб. : Изд-во С.-Петербур. гос. ун-та, 2005. — 310 с.

ТЕМА 15

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

План

- 15.1. Право договоров, его источники и кодификация.
- 15.2. Разработка и заключение международных договоров: основные стадии.
- 15.3. Институты оговорок и поправок к международным договорам.
- 15.4. Функции депозитария международных договоров.
- 15.5. Форма и структура договора.
- 15.6. Действие договоров во времени и пространстве, а также в отношении третьих государств.
- 15.7. Действительность международного договора.
- 15.8. Толкование международных договоров.
- 15.9. Прекращение и приостановление действия международных договоров.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
3. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
4. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
5. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
6. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
7. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекяшева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.
8. *Шумилов, В. М.* Международное право : учеб. / В. М. Шумилов. — М. : Велби, 2010. — 488 с.

Дополнительная

1. *Валеев, Р. М.* Роль контроля в системе международного сотрудничества государств в XXI веке / Р. М. Валеев // Рос. ежегодник междунар. права, 2001. — СПб. : Россия—Нева, 2002. — С. 35—64.
2. Венская конвенция о праве международных договоров : коммент. / сост. А. Н. Талалаев. — М. : Юрид. лит., 1997. — 335 с.
3. *Лукашук, И. И.* Толкование норм международного права / И. И. Лукашук, О. И. Лукашук. — М. : NOTA VENE, 2002. — 160 с.
4. *Осминин, Б. И.* Заключение и имплементация международных договоров и внутрисоветственное право / Б. И. Осминин. — М. : Инфотропик Медиа, 2010. — 400 с.
5. *Павлова, Л. В.* Особенности законотворчества Республики Беларусь в области заключения международных договоров / Л. В. Павлова // Актуальные проблемы междунар. публич. и междунар. част. права : сб. науч. тр. — Вып. 1. — Минск : Изд-во БГУ, 2009. — С. 102—111.

ТЕМА 16

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ

План

- 16.1. Понятие и классификация международных организаций.
- 16.2. Юридическая природа международных организаций.
- 16.3. Членство в международных организациях.
- 16.4. Международные экономические, военные и политические организации.
- 16.5. Международные кредитные, валютно-финансовые и торговые организации.
- 16.6. Международные морские и авиационные организации.
- 16.7. Международные организации в области науки, культуры и здравоохранения.
- 16.8. Международные неправительственные организации.
- 16.9. Понятие, становление и правовой статус международных конференций.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
3. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
4. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
5. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
6. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
7. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.

Дополнительная

1. *Барковский, И. А.* Правотворческая деятельность Содружества Независимых Государств / И. А. Барковский. — Минск : Дикта, 2007. — 160 с.
2. *Капустин, А. Я.* Международные организации в глобализирующемся мире : моногр. / А. Я. Капустин. — М. : РУДН, 2010. — 320 с.

3. *Кузнецова, Е. В.* Международные неправительственные организации: правовые вопросы : учеб. пособие / Е. В. Кузнецова. — Минск : Изд-во БГУ, 2008. — 113 с.

4. *Маргиев, В. И.* Внутреннее право международных организаций / В. И. Маргиев. — Владикавказ : Изд-во СОГУ, 1995. — 220 с.

5. *Нешатаева, Т. Н.* Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании / Т. Н. Нешатаева. — М. : Дело, 1999. — 272 с.

6. Право и межгосударственные объединения / В. Г. Вишняков [и др.] ; под общ. ред. В. Г. Вишнякова. — СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. — 577 с.

7. *Шибалева, Е. А.* Право международных организаций : вопросы теории / Е. А. Шибалева. — М. : Междунар. отношения, 1986. — 160 с.

ТЕМА 17

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ

План

17.1. История создания ООН.

17.2. Правовой статус, цели и принципы деятельности, роль ООН в современных международных отношениях.

17.3. Устав Организации Объединённых Наций и его общая характеристика.

17.4. Организационная структура ООН: главные и вспомогательные органы.

17.5. Основные направления деятельности ООН.

17.6. Специализированные учреждения ООН.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.

2. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2009. — 736 с.

3. *Лукашук, И. И.* Международное право. Общая часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 432 с.

4. *Лукашук, И. И.* Международное право. Особенная часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 544 с.

5. Международное право : учеб. / А. А. Ковалев [и др.] ; под общ. ред. С. В. Черниченко. — 3-е изд. — М. : Велби, 2008. — 832 с.

6. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.

7. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.

8. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.

Дополнительная

1. *Блищенко, И. П.* Проблемы ООН надо решать / И. П. Блищенко // Моск. журн. междунар. права. — 1996. — № 3. — С. 112—119.

2. *Валеев, Р. М.* Организации Объединённых Наций — 60 лет / Р. М. Валеев // Моск. журн. междунар. права. — 2005. — № 4. — С. 39—55.

3. *Заемский, В. Ф.* Новейшая история реформы ООН / В. Ф. Заемский. — М. : МГИМО (У) МИД России, 2008. — 84 с.

4. *Нешатаева, Т. Н.* Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании / Т. Н. Нешатаева. — М. : Дело, 1999. — 272 с.

5. *Цимбриевский, Т. С.* Реформирование Совета Безопасности ООН в реалиях XXI века / Т. С. Цимбриевский // Рос. ежегодник междунар. права, 2006. — СПб. : Россия—Нева, 2007. — С. 293—300.

6. *Шатуновский-Бюрно, С. В.* Устав ООН на рубеже XXI века: прошлое, настоящее, будущее / С. В. Шатуновский-Бюрно // Рос. ежегодник междунар. права, 2000. — СПб. : Россия—Нева, 2001. — С. 9—27.

ТЕМА 18

ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

План

18.1. Понятие, структура и источники права внешних сношений.

18.2. Понятие и виды органов внешних сношений государств.

18.3. Виды, правовой статус, структура и функции дипломатических представительств.

18.4. Виды, правовой статус, структура и функции консульских представительств.

18.5. Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты: общая характеристика и сравнительный анализ.

18.6. Специальные миссии: понятие, виды, правовой статус, состав, основные функции.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Лукашук, И. И.* Международное право. Особенная часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 544 с.
3. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
4. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
5. Международное право : учеб. / отв. ред.: Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова / МГИМО (У) МИД РФ. — М. : Междунар. отношения, 2007. — 816 с.
6. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекяшева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.
7. *Толстых, В. Л.* Курс международного права : учеб. / В. Л. Толстых. — М. : Волтерс Клувер, 2010. — 1 056 с.
8. *Шумилов, В. М.* Международное право : учеб. / В. М. Шумилов. — М. : Велби, 2010. — 488 с.

Дополнительная

1. *Абашидзе, А. Х.* Право внешних сношений / А. Х. Абашидзе, М. В. Федоров. — М. : Междунар. отношения, 2009. — 384 с.
2. *Блищенко, И. П.* Дипломатическое право / И. П. Блищенко. — М. : Высш. шк., 1990. — 287 с.
3. *Бобылев, Г. В.* Консульское право : учеб. / Г. В. Бобылев. — М. : Юрлитинформ, 2010. — 192 с.
4. *Дёмин, Ю. Г.* Статус дипломатических представительств и их персонала / Ю. Г. Дёмин. — 2-е изд., доп. — М. : Юрид. лит., 2010. — 224 с.
5. *Матвеева, Т. Д.* Дипломатическое и консульское право : учеб. пособие / Т. Д. Матвеева. — М. : РАГС, 2009. — 84 с.
6. *Селянинов, О. П.* Практика дипломатических сношений государств : учеб. пособие / О. П. Селянинов. — М. : МГИМО (У) МИД России, 2000. — 219 с.
7. *Соловьев, Э. Я.* Основы дипломатического права : учеб. пособие / Э. Я. Соловьев. — М. : Ось-89, 2005. — 160 с.

ТЕМА 19
**МЕЖДУНАРОДНОЕ
ПРАВО ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

План

- 19.1. Понятие и принципы международного права прав человека.
- 19.2. Международные стандарты в сфере прав человека.
- 19.3. Деятельность специальных международных органов по соблюдению и защите прав человека в рамках ООН.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2009. — 736 с.
3. Международное право : учеб. / А. А. Ковалёв [и др.] ; под общ. ред. С. В. Черниченко. — 3-е изд. — М. : Велби, 2008. — 832 с.
4. Международное право : учеб. / А. Я. Капустина [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
5. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.

Дополнительная

1. *Биштыга, А.* Европейский суд по правам человека / А. Биштыга ; науч. ред. А. Е. Вашкевич ; пер с пол. Е. Г. Генделя. — Минск : Тесей, 2000. — 239 с.
2. *Гомьен, Д.* Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия: право и практика / Д. Гомьен, Д. Харрис, Л. Зваак. — М. : ЮНИТИ, 1998.—598 с.
3. *Карташкин, В. А.* Права человека. Международная защита в условиях глобализации / В. А. Карташкин. — М. : Норма, 2009. — 288 с.
4. *Павлова, Л. В.* Право прав человека : учеб. пособие / Л. В. Павлова. — Минск : Изд-во БГУ, 2005. — 222 с.
5. Права человека и процессы глобализации современного мира / под ред. Е. А. Лукашевой. — М. : Норма, 2007. — 462 с.
6. Проблемы конституционализма. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод: 50 лет со дня принятия : сб. науч. тр. — Вып. 8 / под ред. А. Е. Вашкевича, Л. В. Павловой, М. Ф. Чудакова. — Минск, 2000. — 108 с.
7. *Старовойтов, О. М.* Международная защита прав ребёнка : учеб. пособие / О. М. Старовойтов. — Минск : Изд-во БГУ, 2007. — 132 с.
8. Хартия Европейского союза об основных правах / под ред. С. Ю. Кашкина. — М. : Юриспруденция, 2001. — 208 с.

ТЕМА 20
**МЕЖДУНАРОДНОЕ
ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО**

План

- 20.1. Понятие, структура, принципы и источники международного гуманитарного права.
- 20.2. Виды вооружённых конфликтов и правовой статус их участников.
- 20.3. Начало войны и его правовые последствия. Театр военных действий.
- 20.4. Средства и методы ведения войны.
- 20.5. Нейтралитет в войне.
- 20.6. Защита жертв войны и культурных ценностей.
- 20.7. Окончание войны и его правовые последствия.
- 20.8. Уголовная ответственность военных преступников.
- 20.9. Международный Комитет Красного Креста и его роль в развитии и реализации международного гуманитарного права.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Лукашук, И. И.* Международное право. Особенная часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 544 с.
3. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
4. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
5. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
6. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
7. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекяшева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.
8. *Толстых, В. Л.* Курс международного права : учеб. / В. Л. Толстых. — М. : Волтерс Клувер, 2010. — 1 056 с.

Дополнительная

1. *Белый, И. Ю.* Международное преследование за военные преступления. Правовой и процессуальный аспекты / И. Ю. Белый. — М. : ЮрКнига, 2004. — 255 с.
2. *Давид, Э.* Принципы права вооружённых конфликтов / Э. Давид. — М. : МККК, 2000. — 720 с.

3. *Калугин, В. Ю.* Курс международного гуманитарного права / В. Ю. Калугин. — Минск : Тесей, 2006. — 496 с.

4. *Калугин, В. Ю.* Международное гуманитарное право : учеб. пособие / В. Ю. Калугин, Л. В. Павлова, И. В. Фисенко ; под общ. ред. В. Ю. Калугина. — Минск : Светоч, 1999. — 308 с.

5. *Калугин, В. Ю.* Механизм имплементации международного гуманитарного права / В. Ю. Калугин. — Минск : Светоч, 2003. — 336 с.

6. *Калугин, В. Ю.* Пресечение нарушений в механизме имплементации международного гуманитарного права / В. Ю. Калугин, Д. В. Акулов ; под общ. ред. В. Ю. Калугина. — Минск : Тесей, 2004. — 400 с.

7. *Котляров, И. И.* Международное гуманитарное право / И. И. Котляров, К. Л. Ходжабегова. — М. : ЮНИТИ, 2007. — 143 с.

8. Международное гуманитарное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Высш. образование ; Юрайт—Издат, 2009. — 587 с.

ТЕМА 21

МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО

План

- 21.1. Понятие, принципы и источники международного морского права.
- 21.2. Понятие, виды и правовой режим внутренних морских вод.
- 21.3. Территориальное море и прилежащая зона.
- 21.4. Международные проливы и каналы.
- 21.5. Исклyчительная экономическая зона и континентальный шельф.
- 21.6. Открытое море.
- 21.7. Правовое регулирование использования дна Мирового океана.
- 21.8. Механизм разрешения споров в международном морском праве.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Лукашук, И. И.* Международное право. Особенная часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 544 с.

2. Международное право : учеб. / А. А. Ковалев [и др.] ; под общ. ред. С. В. Черниченко. — 3-е изд. — М. : Велби, 2008. — 832 с.

3. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.

4. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.

5. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.

6. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
7. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
8. Международное право : учеб. / отв. ред.: Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова / МГИМО (У) МИД РФ. — М. : Междунар. отношения, 2007. — 816 с.
9. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
10. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.

Дополнительная

1. *Авраменко, И. М.* Международное морское право : учеб. пособие / И. М. Авраменко. — М. : Юркнига, 2003. — 496 с.
2. *Ковалев, А. А.* Современное международное морское право и практика его применения / А. А. Ковалев. — М. : Веста, 2003. — 416 с.
3. *Колодкин, А. Л.* Мировой океан. Международно-правовой режим. Основные проблемы / А. Л. Колодкин, В. Н. Гуцуляк, Ю. В. Боброва. — М. : Статут, 2007. — 637 с.

ТЕМА 22

МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО

План

- 22.1. Понятие, сущность и принципы международного воздушного права.
- 22.2. Правовой режим воздушного пространства над территорией государства.
- 22.3. Правовое регулирование полётов в международном воздушном пространстве.
- 22.4. Международные организации в области гражданской авиации.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.

3. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.

4. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.

5. Международное право : учеб. / отв. ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.

6. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.

7. *Толстых, В. Л.* Курс международного права : учеб. / В. Л. Толстых. — М. : Волтерс Клувер, 2010. — 1 056 с.

8. *Шумилов, В. М.* Международное право : учеб. / В. М. Шумилов. — М. : Велби, 2010. — 488 с.

Дополнительная

1. *Бордунов, В. Д.* Международное воздушное право : учеб. пособие / В. Д. Бордунов. — М. : Авиабизнес ; Науч. кн., 2007. — 464 с.

2. *Бордунов, В. Д.* Правовое регулирование международных полётов гражданских воздушных судов / В. Д. Бордунов, А. И. Котов, Ю. Н. Малеев. — М. : Наука, 1988. — 209 с.

3. *Малеев, Ю. Н.* Международное воздушное право : вопросы теории и практики / Ю. Н. Малеев. — М. : Междунар. отношения, 1986. — 271 с.

ТЕМА 23

МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

План

23.1. Понятие и источники международного космического права.

23.2. Международно-правовой режим космического пространства, Луны и других небесных тел.

23.3. Международно-правовой режим космических объектов и статус космонавтов.

23.4. Международно-правовая ответственность за деятельность в космосе.

23.5. Международное сотрудничество в исследовании и использовании космоса.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.

2. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2009. — 736 с.

3. Лукашук, И. И. Международное право. Особенная часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 544 с.
4. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
5. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
6. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
7. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
8. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.

Дополнительная

1. Жуков, Г. П. Проблемы осуществления юрисдикции государств на международной космической станции / Г. П. Жуков // Рос. ежегодник междунар. права, 2000. — СПб. Россия—Нева, 2001. — С. 325—329.
2. Краснов, А. Б. Кодекс поведения экипажа Международной космической станции как новый аспект правового регулирования действий физических лиц в ходе подготовки и осуществления космического полёта / А. Б. Краснов, А. В. Яковенко // Моск. журн. междунар. права. — 2002. — № 2. — С. 267—277.
3. Международное космическое право : учеб. / отв. ред.: Г. П. Жуков, Ю. М. Колосов. — М : Междунар. отношения, 1999. — 353 с.

ТЕМА 24

МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО

План

- 24.1. Понятие, принципы и источники международного уголовного права.
- 24.2. Классификация уголовных преступлений международного характера.
- 24.3. Сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью и ответственность за отдельные виды преступлений.
- 24.4. Международные организации в борьбе с преступностью.
- 24.5. Правовая помощь по уголовным делам и выдача преступников.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
2. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
3. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
4. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
5. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
6. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.

Дополнительная

1. *Костенко, Н. И.* Международное уголовное право: современные теоретические проблемы / П. И. Костенко. — М. : Проспект, 2004. — 436 с.
2. *Лукашук, И. И.* Выдача обвиняемых и осуждённых в международном уголовном праве : учеб.-практ. пособие / И. И. Лукашук, А. В. Наумов. — М. : Рос. юрид. издат. дом, 1998. — 160 с.
3. *Лукашук, И. И.* Международное уголовное право : учеб. / И. И. Лукашук, А. В. Наумов. — М. : Спарк, 1999. — 287 с.
4. *Марусин, И. С.* Международные уголовные судебные учреждения: судоустройство и судопроизводство / И. С. Марусин. — СПб. : Изд-во С.-Петербург. гос. ун-та, 2004. — 224 с.
5. Международное уголовное право : учеб. пособие / под. общ. ред. В. Н. Кудрявцева. — М. : Наука, 1999. — 264 с.
6. *Панов, В. П.* Международное уголовное право : учеб. пособие / В. П. Панов. — М. : Инфра-М, 1997. — 320 с.
7. *Самарин, В. И.* Интерпол. Международная организация уголовной полиции / В. И. Самарин. — СПб. : Питер, 2004. — 202 с.
8. *Сафаров, Н. А.* Экстрадиция в международном уголовном праве : проблемы теории и практики / Н. А. Сафаров. — М. : Волтерс Клувер, 2005. — 416 с.
9. *Фисенко, И. В.* Борьба с международными преступлениями в международном уголовном праве / И. В. Фисенко. — Минск : Тесей, 2000. — 335 с.

ТЕМА 25

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

План

- 25.1. Понятие, принципы и источники права международной безопасности.
- 25.2. Коллективная безопасность, её виды.
- 25.3. Региональные системы коллективной безопасности.
- 25.4. Разоружение, сокращение вооружённых сил и вооружений.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Международное право : учеб. / А. А. Ковалев [и др.] ; под общ. ред. С. В. Черниченко. — 3-е изд. — М. : Велби, 2008. — 832 с.
2. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
3. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
4. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
5. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
6. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
7. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.

Дополнительная

1. *Довгань, Е. Ф.* Принцип невмешательства во внутренние дела государств: современные тенденции / Е. Ф. Довгань. — Минск : Право и экономика, 2009. — 359 с.
2. *Заемский, В. Ф.* Теория и практика миротворческих операций / В. Ф. Заемский. — М. : Спарк, 2008. — 220 с.
3. *Павлова, Л. В.* Правомерность применения права на самооборону (ст. 51 Устава ООН) против актов международного терроризма / Л. В. Павлова // Рос. ежегодник междунар. права. Спец. выпуск. — СПб. : Россия-Нева, 2003. — С. 260—269.
4. *Пунжин, С. М.* Химическое оружие и международное право : моногр. / С. М. Пунжин. — М. : Волтерс Клувер, 2009. — 432 с.

ТЕМА 26

**МЕЖДУНАРОДНОЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО**

План

- 26.1. Понятие, принципы и источники международного экономического права.
- 26.2. Субъекты международного экономического права.
- 26.3. Понятие и виды международных экономических соглашений.
- 26.4. Международные экономические организации универсального характера.
- 26.5. Разрешение международных экономических споров.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Международное право : учеб. / А. А. Ковалев [и др.] ; под общ. ред. С. В. Черниченко. — 3-е изд. — М. : Велби, 2008. — 832 с.
2. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.
3. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.
4. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1 012 с.
5. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
6. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
7. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.

Дополнительная

1. *Вельяминов, Г. М.* Международное экономическое право и процесс : учеб. / Г. М. Вельяминов. — М. : Волтерс Клувер, 2004. — 478 с.
2. *Евсеева, А. И.* Региональная экономическая интеграция в рамках СНГ: особенности правового регулирования / А. И. Евсеева // Рос. ежегодник междунар. права, 2000. — СПб. : Россия—Нева, 2001. — С.298—308.
3. *Зенкин, И. В.* Право Всемирной торговой организации : учеб. пособие / И. В. Зенкин. — М. : Междунар. отношения, 2003. — 248 с.

4. *Ковалев, А. А.* Международное экономическое право и правовое регулирование международной экономической деятельности / А. А. Ковалев. — М. : Науч. кн., 2007. — 432 с.

5. *Лабин, Д. К.* Международно-правовое обеспечение мирового экономического порядка / Д. К. Лабин. — М. : Синергия, 2004. — 188 с.

6. *Шумилов, В. М.* Международное финансовое право : учеб. / В. М. Шумилов. — М. : Междунар. отношения, 2005. — 432 с.

7. *Шумилов, В. М.* Международное экономическое право в эпоху глобализации / В. М. Шумилов. — М. : ИМО, 2003. — 468 с.

ТЕМА 27

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

План

27.1. Понятие, принципы и источники международного экологического права.

27.2. Охрана животного мира.

27.3. Охрана растительного мира.

27.4. Международно-правовая охрана атмосферного пространства и морской среды.

27.5. Роль международных организаций в охране окружающей среды.

27.6. Защита окружающей среды от радиоактивного загрязнения.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — М. : Эксмо, 2009. — 736 с.

2. *Лукашук, И. И.* Международное право. Особенная часть : учеб. / И. И. Лукашук. — 3-е изд. — М. : Волтерс Клувер, 2008. — 544 с.

3. Международное право : учеб. / А. Я. Капустин [и др.] ; под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.

4. Международное право : учеб. / В. И. Кузнецов [и др.] ; под общ. ред. В. И. Кузнецова, Б. Р. Тузмухамедова. — М. : Норма Инфра—М, 2010. — 720 с.

5. Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. — М. : Норма, 2009. — 720 с.

6. Международное право : учеб. / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М. : Высш. образование, 2009. — 1012 с.

7. Международное право : учеб. / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. — М. : Норма, 2009. — 784 с.

8. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; под общ. ред. К. А. Бекашева. — 5-е изд. — М. : Проспект, 2009. — 1 008 с.

Дополнительная

1. *Авраменко, И. М.* Международное экологическое право / И. М. Авраменко. — М. : Феникс, 2005. — 192 с.

2. *Балашенко, С. А.* Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова. — Минск : World Wide Printing, 1999. — 256 с.

3. *Выстробец, Е. А.* Экологическое право — мотивации в международном сотрудничестве / Е. А. Выстробец. — М. : Наука, 2006. — 385 с.

4. *Копылов, М. Н.* Введение в международное экологическое право : учеб. пособие / М. Н. Копылов. — М. : Изд-во РУДН, 2009. — 267 с.

5. *Копылов, М. Н.* Международная юридическая ответственность за экологические преступления : учеб. пособие / М. Н. Копылов. — М. : Изд-во РУДН, 2004. — 220 с.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НАПИСАНИЮ РЕФЕРАТА

Реферат (от лат. *refero* — докладываю, сообщаю) — краткое изложение в письменном виде содержания книги, научной работы, результатов изучения научной проблемы; доклад на определённую тему, включающий обзор соответствующих литературных и других источников.

Цели написания реферата: осмысленное систематическое изложение крупной научной проблемы, темы; приобретение навыка выбора необходимой информации, выделения в теме главного; освоение приёмов работы с научной и учебной литературой, приобретение практики правильного оформления текстов научно-информационного характера.

Рекомендуемый *объём* реферата — 10—12 страниц (за исключением библиографического списка литературы).

Культура оформления текста — неотъемлемая составная часть учебной работы, поэтому следует обратить внимание на правильное оформление текста реферата, ссылок, цитат, списка литературы и нормативных правовых актов.

Студент вправе выполнить вместо реферата творческую работу. Сданная преподавателю и принятая им творческая работа заменяет написание реферата.

Реферат или заменяющая его творческая работа должны быть представлены в сроки, предусмотренные учебным графиком.

Непредставление реферата (творческой работы) расценивается как невыполнение учебного плана по общей теории права и может явиться основанием для недопуска к экзамену по данной дисциплине.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

1. Соотношение международного и внутригосударственного права.
2. Правовая характеристика основных принципов международного права.
3. Императивные нормы современного международного права, понятие и правовая характеристика.
4. Международный договор, порядок и стадии его заключения.
5. Прекращение действия международного договора и его последствия.
6. Государства — основные субъекты международного права.
7. Международно-правовое признание, его виды и последствия.
8. Правопреемство государств и его виды.
9. Международно-правовые вопросы гражданства.
10. Режим иностранцев и международное право.
11. Право убежища в международном праве.
12. Организация Объединённых Наций: история создания.
13. Устав ООН — важнейший многосторонний договор современности.
14. Понятие и юридическая природа специализированных учреждений ООН.
15. Полномочия Совета Безопасности ООН.
16. Международный суд ООН, его структура и компетенция.
17. Вопросы территории в международном праве.
18. Состав и юридическая природа государственной территории.
19. Международные реки: правовой режим использования.
20. Международный правовой режим Антарктики.
21. Население и его международно-правовая регламентация.
22. Ответственность государств в международном праве, её виды и формы.
23. Международная уголовная ответственность физических лиц.
24. Дипломатические представительства и их функции.
25. Привилегии и иммунитеты дипломатических представительств и их персонала.
26. Консульские представительства и их функции.
27. Цели и задачи международно-правовой регламентации вооружённых конфликтов международного характера.

28. Международно-правовая защита жертв войны.
29. Международно-правовая ответственность государства-агрессора и индивидов.
30. Основные направления, принципы и формы международного сотрудничества в борьбе с общеуголовной преступностью.
31. Правовая помощь по уголовным делам: понятие, условия и порядок её оказания.
32. Экстрадиция: правовые основания, условия и порядок выдачи.
33. Интерпол: история его создания и основные направления деятельности.
34. Деятельность ООН в области предупреждения преступности и борьбы с ней.
35. Кодификация и прогрессивное развитие международного права.
36. Проблема коллизии международно-правовых и внутригосударственных норм.
37. Европейский союз и его правовая природа.
38. Цели, функции и история Совета Европы.
39. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, цель создания и основные направления деятельности.
40. Общая характеристика международно-правовых средств обеспечения безопасности.
41. Международно-правовая охрана животного и растительного мира.
42. Миротворческие операции ООН.
43. Нюрнбергский и Токийский международные военные трибуналы.
44. Международные уголовные трибуналы для Югославии и Руанды.
45. Мирные средства разрешения международных споров (согласительные и судебные).
46. Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца.
47. Международно-правовые формы прекращения военных действий и состояния войны.
48. Международное экономическое право во взаимоотношениях стран СНГ.
49. Проблема нейтралитета в международном праве.
50. Международно-правовой статус и режим научных исследований Мирового океана.
51. Международно-правовой режим и сохранение морской среды.
52. Правовой режим использования территориального моря и прилегающей зоны.
53. Правовой режим использования открытого моря.
54. Исключительная экономическая зона: понятие и правовой режим.
55. Континентальный шельф: понятие и правовой режим.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА ДИПЛОМНЫХ РАБОТ

1. Нормы и источники международного права в правовой системе Республики Беларусь.
2. Проблемы международно-правового статуса индивидов (юридических лиц).
3. Международно-правовая ответственность государств за правомерную деятельность.
4. Международное право и внутригосударственное право как взаимосогласованные и взаимодействующие правовые системы.
5. Взаимодействие международных договоров и национального законодательства в правоприменительном процессе.
6. Международные судебные учреждения: статус, функции, проблемы функционирования.
7. Международный договор: его форма, структура и порядок заключения.
8. Правовые проблемы в международной договорной деятельности государств.
9. Консульские учреждения: порядок создания, функции, привилегии и иммунитеты.
10. Торговые представительства: особенности создания и деятельности.
11. Специальные миссии в системе зарубежных временных органов внешних сношений.
12. Функционирование представительств международных межправительственных организаций в Республике Беларусь.
13. Понятие и юридическая природа международных неправительственных организаций (на примере Международного Комитета Красного Креста, Нобелевского фонда и др.)
14. Международные механизмы защиты прав и свобод: универсальный и региональный аспекты.
15. Правовой статус иностранных граждан: соотношение внутригосударственного и международного права.
16. Режим государственной границы в международном праве.
17. Регулирование статуса беженцев и вынужденных переселенцев в белорусском законодательстве и международном праве.
18. Право убежища: соотношение международно-правовой и внутригосударственной регламентации.
19. Презумпция невиновности в международном праве и белорусском законодательстве.
20. Право на отказ от дачи свидетельских показаний: международное и внутригосударственное правовое регулирование.

21. Охрана культурных ценностей в период международных вооружённых конфликтов.

22. Правовая защита граждан Республики Беларусь, проживающих на территориях иностранных государств.

23. Защита гражданского населения в период вооружённых конфликтов.

24. Международное и внутригосударственное правовое обеспечение прав национальных меньшинств.

25. Правовая защита трудящихся-мигрантов: соотношение международного и внутригосударственного права.

26. Передача осуждённых лиц для отбывания наказания как разновидность международной правовой помощи по уголовным делам.

27. Операции по поддержанию мира: соотношение международного права и внутригосударственного законодательства.

28. Международное гуманитарное право о методах и средствах ведения военных действий.

29. Международная уголовная ответственность индивидов.

30. Международная правовая помощь по уголовным делам.

31. Правовое регулирование вопросов гражданства: соотношение международного права и белорусского законодательства.

32. Сотрудничество государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

33. Сотрудничество государств в борьбе против международного терроризма.

34. Проблемы применения санкций (контрмер) в международном праве и законодательстве Республики Беларусь.

35. Проблемы исполнения в Республике Беларусь постановлений международных судов (Европейского суда по правам человека, Экономического Суда СНГ и др.)

36. Международный уголовный суд как средство обеспечения реализации права вооружённых конфликтов.

37. Юридические меры обеспечения международной безопасности.

38. Организационно-правовые меры борьбы с международными преступлениями.

39. Международно-правовое и внутригосударственное регулирование воздушных полетов.

40. Проблемы международной правосубъектности непризнанных государств и их граждан.

41. Правовые проблемы регламентации статуса территорий и территориальных споров в международном праве.

42. Ответственность за военные преступления в международном праве.

43. Правовое регулирование научных исследований в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе.

44. Принудительные меры Совета Безопасности ООН, не связанные с использованием вооружённых сил.

45. Порядок формирования и полномочия международных договорных органов по обеспечению и защите прав человека.

46. Соотношение юридической силы норм международного и внутригосударственного права в правовой системе Республики Беларусь.

47. Формы реализации международных договоров в сфере внутригосударственной юрисдикции Республики Беларусь.

48. Юрисдикция международных трибуналов.

49. Международная преступность и её классификация.

50. Ответственность государства за международные преступления.

РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие международного публичного права как особой системы права.
2. Система международного права. Проблемы отраслевой классификации и систематизации международного права.
3. Соотношение международного публичного и международного частного права.
4. Соотношение международного публичного и внутригосударственного права.
5. Возникновение международного публичного права и периодизация его истории.
6. Международное право Древнего мира.
7. Международное право средних веков.
8. Классическое международное право.
9. Характеристика и черты, принципы международного права XX века.
10. Понятие и классификация основных принципов международного права, их роль в установлении международного правопорядка.
11. Правовое содержание отдельных принципов международного публичного права.
12. Нормы международного права, их классификация.
13. Кодификация норм международного права.
14. Правовая характеристика источников международного права.
15. Сравнительная характеристика международного договора и обычая.
16. Понятие субъектов международного публичного права.
17. Государства как субъект международного публичного права.
18. Правосубъектность народов и наций.
19. Правосубъектность международных организаций.

20. Правосубъектность государственноподобных образований.
21. Международная правосубъектность индивидов.
22. Понятие признания и его правовые последствия.
23. Виды признания в международном праве.
24. Понятие правопреемства в международном праве.
25. Правопреемство в отношении международных договоров.
26. Правопреемство в отношении государственной собственности.
27. Правопреемство в отношении государственных архивов.
28. Правопреемство в отношении государственных долгов.
29. Правопреемство в отношении гражданства физических лиц.
30. Понятие международно-правовой ответственности.
31. Основания международно-правовой ответственности.
32. Классификация международных правонарушений.
33. Виды и формы международно-правовой ответственности.
34. Характеристика обстоятельств, исключающих ответственность.
35. Понятие населения и гражданства в международном праве.
36. Правовой статус иностранцев, беженцев, право убежища.
37. Понятие международного спора.
38. Международно-правовые средства разрешения споров.
39. Процедура разрешения споров в ООН.
40. Разрешение споров в рамках ОБСЕ.
41. Разрешение споров в рамках СНГ.
42. Право международных договоров, его источники и кодификация.
43. Процедура заключения международных договоров.
44. Форма и структура международного договора.
45. Срок действия международного договора.
46. Условия действительности и недействительности международных договоров.
47. Прекращение и приостановление международных договоров.
48. Понятие и классификация международных организаций.
49. Членство в международных организациях.
50. Международные экономические, военные и политические организации.
51. Международные кредитные, валютно-финансовые и торговые организации.
52. Международные морские и авиационные организации.
53. Международные организации в области науки, культуры и здравоохранения.
54. Международные неправительственные организации.
55. Международные конференции.
56. История создания ООН.
57. Правовой статус ООН.
58. Органы ООН, структура и компетенция.

59. Понятие, сущность и особенности международного процессуального права.
60. Правила процедуры международных организаций.
61. Международный уголовный процесс.
62. Понятие и становление международного уголовного права.
63. Классификация уголовных преступлений международного характера.
64. Сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью, правовая помощь по уголовным делам и выдача преступников.
65. Международные организации в борьбе с преступностью.
66. Цели, принципы и источники правового регулирования.
67. Начало войны и его правовые последствия. Театр военных действий.
68. Участники войны, их правовое положение.
69. Средства и методы ведения войны.
70. Защита жертв войны и культурных ценностей.
71. Окончание войны и его правовые последствия.
72. Уголовная ответственность военных преступников.
73. Понятие права международной безопасности.
74. Коллективная безопасность, её виды.
75. Разоружение, сокращение вооружённых сил и вооружений.
76. Понятие внешней политики и дипломатии.
77. Органы внешних сношений.
78. Дипломатические представительства: структура и компетенция.
79. Консульские учреждения: структура и компетенция.
80. Понятие и виды территорий.
81. Понятие территории государства, государственной границы.
82. Режим государственной границы.
83. Территории с особым международно-правовым режимом.
84. Юридический статус и правовой режим Арктики.
85. Международно-правовой статус и режим использования пространств и природных ресурсов Антарктики.
86. Понятие, принципы и источники международного морского права.
87. Правовой режим использования внутренних морских вод.
88. Правовой режим территориального моря и прилегающей зоны.
89. Правовой режим использования международных проливов и каналов.
90. Правовой режим использования континентального шельфа.
91. Правовой режим использования открытого моря.
92. Понятие, сущность и принципы международного воздушного права.
93. Правовое регулирование международных коммерческих воздушных сообщений.
94. Международные организации в области гражданской авиации.

95. Понятие и источники международного космического права.
96. Международно-правовой режим космического пространства, Луны и других небесных тел.
97. Международно-правовой режим космических объектов. Правовое положение космонавтов.
98. Международно-правовая ответственность за деятельность в космосе.
99. Понятие, принципы и источники международного экологического права.
100. Роль международных организаций в охране окружающей среды.
101. Охрана животного мира в международном праве.
102. Охрана растительного мира в международном праве.
103. Понятие, принципы и источники международного экономического права.
104. Субъекты международного экономического права.
105. Порядок разрешения международных экономических споров.

ТЕСТ

В каждом из заданий выберите один или несколько вариантов правильных ответов.

1. Международное право — совокупность принципов и норм, регулирующих:
 - а) отношения между субъектами международного права и национальными юридическими лицами, участвующими в международных отношениях;
 - б) отношения между субъектами международного права и иностранными юридическими лицами;
 - в) отношения между субъектами международного права;
 - г) конфликтные отношения между субъектами международного права.
2. Система международного права:
 - а) целостная правовая система, включающая в себя правовые системы государств, политические и дипломатические договорённости по международным правоотношениям;
 - б) международно-правовые обычаи и договорённости, принятые международным законодательством и исполняемые субъектами международных отношений;
 - в) совокупность взаимосвязанных отраслей международного права, объединённых общими принципами, а также

имеющих свои принципы и подразделяющихся на институты и подотрасли, состоящие из действующих норм международного права, регулирующих отношения между его субъектами.

3. Теория, исходящая из единства международного и внутригосударственного права:

- а) конститутивная; в) дуалистическая;
- б) монистическая; г) прогрессивная.

4. Сходство международного публичного и международного частного права заключается в том, что:

- а) регулируемые ими отношения возникают в процессе международного общения;
- б) представляют собой совокупность юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами и другими участниками (субъектами) международного общения;
- в) регулируют вопросы обеспечения мира и международной безопасности.

5. Основные принципы международного права:

- а) международно-правовые нормы;
- б) источники международного права;
- в) неписанные правила поведения.

6. Принцип территориальной целостности государств означает:

- а) отказ от каких-либо территориальных притязаний в данный момент и в будущем;
- б) запрещение насильственного захвата, присоединения или расчленения территории иностранного государства;
- в) признание существующих границ, отказ от любых посягательств на эти границы, отказ от каких-либо территориальных притязаний в данный момент или в будущем.

7. Под принципом нерушимости государственных границ понимается:

- а) признание существующих границ, отказ от любых посягательств на эти границы, отказ от каких-либо территориальных притязаний в данный момент и в будущем;
- б) государственные границы, определённые государствами исторически однажды, не подлежат какому-либо изменению;

- в) государство самостоятельно определяет свои границы, правила их пересечения и пограничный режим;
- г) границы определяют соседние государства.

8. Принцип суверенного равенства обеспечивает государству в международных отношениях, независимо от различий политического или иного плана:

- а) юридическое равенство с другими субъектами права;
- б) юридическое и физическое равенство с другими субъектами права;
- в) физическое равенство с другими субъектами права;
- г) юридическое равенство с другими субъектами права без какого-либо, даже формального, ограничения суверенитета.

9. Международное право средних веков характеризуется:

- а) распадом родоплеменных отношений;
- б) зарождением первых международных организаций;
- в) развитием феодальных отношений;
- г) процессом становления капиталистического строя производства.

10. Основными чертами классического периода международного права являются:

- а) религиозность;
- б) демократизация международного права;
- в) обычай как главный источник международного права;
- г) колониализм;
- д) договор как главный источник международного права.

11. Юридически обязательное для исполнения правило поведения государств и других субъектов международного права, устанавливаемое самими субъектами и выполняемое ими добровольно или при необходимости с помощью особого вида принуждения:

- а) международный договор;
- б) правило процедуры;
- в) дипломатический протокол;
- г) международная норма.

12. К видам норм международного права относятся:

- а) нормы дипломатического этикета, обыкновения, резолюции международных конференций и организаций;
- б) универсальные, региональные, диспозитивные, императивные, договорные, обычно-правовые нормы;

- в) административные, уголовные, гражданско-правовые, процессуальные, но осложнённые иностранным элементом.
13. Правосоздающими субъектами в международном праве являются:
- а) государства и международные межправительственные организации;
 - б) юридические и физические лица;
 - в) неправительственные международные организации;
 - г) международные хозяйственные объединения.
14. Международно-правовой обычай:
- а) сложившееся в международной практике правило поведения, за которым субъекты международного права признают юридически обязательный характер;
 - б) норма международной вежливости, за которой признаётся юридически обязательный характер;
 - в) неписанная норма, соблюдаемая субъектами международного права и отражённая в неформальных источниках.
15. К основным источникам современного международного права относятся:
- а) судебные решения;
 - б) международные договоры;
 - в) резолюции международных организаций;
 - г) международные обычаи;
 - д) односторонние заявления государств.
16. Кодификация международного права:
- а) предполагает составление свода международных договоров;
 - б) определяет, какие нормы права применяются в тех или иных конкретных случаях;
 - в) подразумевает систематизацию международно-правовых норм и более точное их формулирование.
17. К международным органам, занимающимся кодификацией международного права, относятся:
- а) Постоянная палата Третейского суда;
 - б) Комиссия международного права ООН;
 - в) Международный суд ООН;
 - г) Совет Безопасности ООН.
18. К субъектам в международном праве относятся:
- а) индивиды, транснациональные корпорации, межправительственные и неправительственные организации;

- б) суверенные государства, нации и народы, борющиеся за создание самостоятельного государства, международные организации, государствовподобные образования, индивиды, транснациональные корпорации, межправительственные и неправительственные организации;
- в) суверенные государства, нации и народы, борющиеся за создание самостоятельного государства, международные организации, государствовподобные образования.

19. Способность быть субъектами в определённой области отношений определяется как:

- а) общая правосубъектность;
- б) специальная правосубъектность;
- в) отраслевая правосубъектность.

20. «Правоспособность» субъекта международной жизни:

- а) право на субъективное мнение;
- б) способность реализовывать принадлежащие ему права;
- в) суверенность в международно-правовых отношениях;
- г) признаваемая международным правом способность иметь международные права и обязанности.

21. Универсальной правосубъектностью обладают:

- а) международные организации;
- б) индивиды;
- в) нации и народы, борющиеся за независимость;
- г) государства.

22. Благотворительность является целью суверенного образования:

- а) «вольный город» Триест;
- б) Ватикан;
- в) Мальтийский орден.

23. В настоящее время государствовподобным образованием является:

- а) Венеция;
- б) Гамбург;
- в) Ватикан;
- г) Берлин.

24. Отсутствие положений о правосубъектности международной организации не означает, что организация не является субъектом международного права:

- а) да;
- б) нет.

25. Видами признания в международном праве являются:
- а) признание государства, признание правительства, признание авторитета государственного деятеля, признание международного деятеля, признание научной доктрины, признание действия международно-правовой нормы;
 - б) признание государства, признание правительства, признание восставшей стороны, признание органов национального освобождения;
 - в) признание претензий государства, признание правоты за одной из сторон международного спора, дипломатическое и консульское признание.
26. Признание de facto означает:
- а) неокончательное признание;
 - б) разовое признание;
 - в) полное, окончательное и официальное признание;
 - г) установление дипломатических отношений с признаваемой стороной.
27. Признание de jure означает:
- а) полное, окончательное и официальное признание;
 - б) фактическое признание;
 - в) неокончательное признание;
 - г) временное признание.
28. При распаде государства недвижимое имущество, находящееся за границей:
- а) переходит к преемникам в равных долях;
 - б) переходит к преемникам в справедливых долях;
 - в) распределяется в зависимости от соотношения годовых бюджетов государств-преемников.
29. Теория правопреемства, согласно которой государство представляет собой юридическое лицо, состоящее из единства территории, населения, политической организации, прав и обязанностей, переходящих к его правопреемнику:
- а) универсального (полного) правопреемства;
 - б) теория континуитета;
 - в) теория правопреемственности;
 - г) теория частичного правопреемства.
30. Когда часть территории государства передаётся другому государству, то:
- а) государственный долг государства-предшественника переходит к государству-преемнику в справедливой доле с учё-

том, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к государству-преемнику в связи с данным государственным долгом;

- б) государственный долг государства-предшественника переходит к государству-преемнику в равных долях;
- в) государственный долг не переходит к государству-преемнику ни при каких обстоятельствах.

31. Объектом права международных договоров является:

- а) предмет договора;
- б) взаимные права и обязанности сторон в договоре;
- в) международный договор.

32. Основными источниками права международных договоров являются:

- а) Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г.; Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 г.; Венская конвенция ООН о праве договоров между государствами и международными организациями от 21 марта 1986 г.;
- б) Венская конвенция ООН о праве договоров между государствами и международными организациями от 21 марта 1986 г.; Устав ООН; Статут Международного суда ООН;
- в) Декларация принципов 1975 г.; Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г.; Венская декларация и Программа действий 1993 г.

33. Фиксация факта, что подготовленный текст договора является окончательным и дальнейшим изменениям не подлежит:

- а) утверждение договора;
- б) подписание договора;
- в) ратификация;
- г) установление аутентичности договора.

34. Утверждение договора высшим государственным органом власти, в результате чего он приобретает обязательную для этого государства силу:

- а) ратификация;
- б) подписание договора;
- в) принятие договора.

35. Денонсация договора:

- а) правомерный отказ государства от договора на условиях, предусмотренных соглашением сторон в самом договоре;

- б) прекращение действия договора в связи с истечением его срока действия;
- в) односторонний отказ государства от заключённого договора в связи с существенным нарушением контрагентом обязательств по договору;
- г) возобновление действия договора после окончания военных действий.

36. Объединение государств, созданное на основе международного договора для выполнения определённых задач, имеющее систему постоянно действующих органов, обладающее международной правосубъектностью:

- а) международная конференция;
- б) миссия;
- в) международная межправительственная организация;
- г) международная неправительственная организация.

37. Ассоциированными считаются те члены международных организаций, которые:

- а) вступили в уже созданную международную организацию;
- б) являются неполноправными и не участвуют в формировании органов организации и в принятии ими решений;
- в) принимали участие в подготовке и принятии учредительного акта международной организации.

38. Метод принятия решений на международных конференциях и в международных организациях без проведения голосования, основанный на одобрении решения аплодисментами, репликами и т. д.:

- а) адьюдикация;
- б) консенсус;
- в) аккламация;
- г) ангария.

39. Временный коллективный орган суверенных государств-участников, создаваемый для достижения согласованных целей:

- а) межправительственная конференция;
- б) консульское учреждение;
- в) дипломатическое представительство;
- г) международная неправительственная организация.

40. В систему органов ООН не входит:

- а) Совет Безопасности;
- б) Экономический суд;
- в) Всемирный почтовый союз.

41. Генеральный секретарь ООН:
- а) избирается Советом Безопасности ООН;
 - б) назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности ООН;
 - в) избирается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности ООН.
42. Специализированные учреждения ООН:
- а) самостоятельные учреждения;
 - б) органы ООН;
 - в) самостоятельные международные организации, тесно сотрудничающие с ООН;
 - г) международные неправительственные организации.
43. К специализированным учреждениям ООН относятся:
- а) ЭКОСОС;
 - б) ИНТЕРПОЛ;
 - в) Совет по опеке;
 - г) Международная морская организация.
44. Главными органами ООН являются:
- а) Генеральная Ассамблея;
 - б) Совет Безопасности;
 - в) ЭКОСОС;
 - г) Комиссия международного права;
 - д) Комитет по правам человека;
 - е) Управление по делам беженцев;
 - ж) Секретариат;
 - з) Экономический суд.
45. Выносить решение об использовании Вооружённых сил ООН имеет право:
- а) Генеральная Ассамблея ООН;
 - б) Экономический и социальный совет ООН;
 - в) Международный суд ООН;
 - г) Совет Безопасности ООН.
46. Дипломатическое право представляет собой совокупность норм, регламентирующих статус и функции:
- а) государственных органов внешних и внешнеполитических сношений;
 - б) всех государственных органов, связанных с международными отношениями;

- в) государственных органов внешних сношений;
- г) дипломатических представительств.

47. К постоянным органам внешних сношений относятся:

- а) дипломатические представительства; консульские учреждения; торговые представительства; постоянные представительства государств при международных организациях;
- б) дипломатические представительства; консульские учреждения; специальные миссии, направленные для участия в переговорах;
- в) дипломатические представительства; специальные миссии, направленные для участия в церемониальных мероприятиях, торговые представительства.

48. К дипломатическим представительством относятся:

- а) посольства, миссии посланника, миссии поверенного;
- б) посольства, миссии посланника, миссии поверенного, специальные миссии и делегации на международных конференциях или в международных организациях;
- в) посольства, специальные миссии и делегации на международных конференциях или в международных организациях;
- г) миссии посланника, миссии поверенного, специальные миссии и делегации на международных конференциях или в международных организациях.

49. Глава консульского учреждения допускается к выполнению своих функций разрешением со стороны государства пребывания, называемым:

- а) консульский патент;
- б) агреман;
- в) уведомление о консуле;
- г) экзекватура;
- д) верительная грамота.

50. Агреман:

- а) соглашение между государствами;
- б) согласие на назначение данного лица в качестве посла;
- в) признание за дипломатом привилегий и иммунитетов;
- г) право на открытие посольства.

51. Выделяют следующие виды международной безопасности:

- а) межгосударственную, Западную, Восточную, Североамериканскую, Южноамериканскую, Африканскую, Океании;
- б) космическую, ядерную, химическую, биологическую, радиационную, национальную;

- в) всеобщая безопасность, региональная безопасность;
- г) личную, общественную.

52. К категории населения государства относятся:

- а) граждане, иностранцы, лица без гражданства;
- б) мужское население, женское население, взрослые, подростки, дети;
- в) совершеннолетние, несовершеннолетние, дееспособные, недееспособные.

53. Лица, которые вынуждены срочно покинуть места своего постоянного проживания из-за угрозы их жизни по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определённой социальной группе или политических убеждений:

- а) мигранты;
- б) беженцы;
- в) вынужденные переселенцы;
- г) апатриды;
- д) иностранцы.

54. Лица, осуществляющие пространственные перемещения, вне зависимости от причин перемещения, их длительности и пространственных границ:

- а) мигранты;
- б) беженцы;
- в) вынужденные переселенцы;
- г) иностранцы.

55. Реинтеграция:

- а) гражданство, приобретённое на основании международных договоров;
- б) пожалование гражданства за особые заслуги;
- в) восстановление гражданства;
- г) утрата гражданства.

56. Режим наибольшего благоприятствования как правовой режим иностранцев:

- а) уравнивает иностранцев в правах с местными гражданами;
- б) уравнивает иностранцев в правах между собой;
- в) уравнивает иностранцев в правах как между собой, так и с гражданами.

57. Апатридами являются:

- а) лица, имеющие двойное гражданство;

- б) лица, не имеющие гражданства;
 - в) лица, имеющие гражданство нескольких государств.
58. К видам убежища, предоставляемого государствами, относятся:
- а) территориальное и дипломатическое;
 - б) региональное и универсальное;
 - в) простое и специальное;
59. К видам преступлений против человечности относятся:
- а) международный терроризм, незаконный оборот наркотиков, рабство, колониализм, экоцид, пиратство, захват заложников;
 - б) агрессия, угроза миру с помощью агрессии, подготовка к незаконному применению вооружённой силы, применение оружия массового уничтожения, пропаганда войны;
 - в) геноцид, апартеид, расизм и расовая дискриминация, рабство, колониализм, экоцид.
60. Под геноцидом в международном праве понимается:
- а) бесчеловечные акты, совершаемые с целью установления одной расовой группы;
 - б) действия, направленные на уничтожение расовой группы;
 - в) действия, направленные на уничтожение экологических систем и объектов.
61. Экстрадиция:
- а) выдача преступника другому государству;
 - б) согласие на исполнение дипломатом его обязанностей;
 - в) доступ в открытые морские порты.
62. Статут Международного уголовного суда вступил в силу:
- а) 10 июля 2003 года;
 - б) 5 мая 2000 года;
 - в) 11 апреля 1999 года;
 - г) 1 июля 2002 года;
 - д) 6 декабря 2001 года.
63. Формами политической международной ответственности являются:
- а) репатриация, рецепция, ресторация;
 - б) реституция, репарация, рецепция;
 - в) ресторация, реституция, субституция;
 - г) сатисфакция, репрессалия, реторсия.

64. Формами материальной международной ответственности являются:

- а) репатриация, рецепция, ресторация;
- б) реституция, репарация, рецепция;
- в) репарация, реституция, субституция;
- г) сатисфакция, репрессалия, реторсия.

65. Субъектами международной ответственности являются:

- а) государства, международные организации, юридические лица;
- б) государства, борющиеся за независимость народы, физические лица, органы государства;
- в) государства, борющиеся за независимость народы, международные организации.

66. К форс-мажорным относятся освобождающие от ответственности обстоятельства:

- а) возникающие в связи с непреодолимой силой, а также неконтролируемые и непредвиденные события чрезвычайного характера;
- б) затрудняющие выполнение взятых обязательств;
- в) которые государство не предвидело при заключении договора;
- г) возникшие в результате изменения внешнеполитического курса государства.

67. Денежная компенсация убытков потерпевшему в международном праве:

- а) промульгация;
- б) сатисфакция;
- в) репарация;
- г) реституция.

68. Источниками международного экономического права являются:

- а) международные экономические договоры;
- б) предпринимательское право отдельных государств;
- в) двусторонние международные договоры о купле-продаже определённого количества военной продукции;
- г) судебный прецедент в области международных экономических отношений.

69. Отраслевыми принципами международного экономического права являются:

- а) принцип получения наибольшей прибыли, принцип интеграции производства сложной техники, принцип наиболее полного и рационального использования природных богатств, принцип корпоративности стран одного региона;

- б) принцип недискриминации, принцип наиболее благоприятствуемой нации (режим наибольшего благоприятствования), национальный режим, принцип взаимной выгоды, преференциальный режим;
- в) принцип суверенного равенства государств, принцип невмешательства во внутренние дела, принцип сотрудничества государств.

70. Делимитация:

- а) нанесение линии государственной границы на карту;
- б) запрет на размещение военных объектов на территории государства;
- в) обозначение на местности линии государственной границы.

71. Проведение государственной границы на местности с обозначением её специальными пограничными знаками:

- а) эмбарго;
- б) оккупация;
- в) демилитаризация;
- г) демаркация.

72. К видам государственной территории относятся:

- а) открытое море, находящиеся в пределах государственных границ: сухопутная территория, внутренние (национальные) воды, территориальное море, а также находящиеся под ними недра, без каких-либо ограничений по глубине, и воздушное пространство над ними;
- б) сухопутная территория, внутренние воды, территориальное море, а также находящиеся под ними недра и воздушное пространство над ними, без каких-либо ограничений по глубине и высоте, которые государство считает принадлежащими ему;
- в) находящиеся в пределах государственных границ сухопутная территория, внутренние (национальные) воды, территориальное море, а также находящиеся под ними недра, без каких-либо ограничений по глубине и воздушное пространство над ними высотой до 100—110 км.

73. К виду деятельности, запрещённому на Антарктическом континенте, относится:

- а) участие военных специалистов в работе научных экспедиций;
- б) разработка минеральных ресурсов;
- в) ведение рыбного промысла;
- г) туризм.

74. К морским пространствам в международном праве относятся:
- а) внутренние воды, территориальное море, архипелажные воды, морские проливы и каналы, открытое море;
 - б) искусственное море, естественные морские просторы, морские заливы, морские бухты, морские каналы;
 - в) океаны, континентальные моря, открытые моря, закрытые моря, экономическая морская зона, международные моря;
 - г) реки, озера, грунтовые воды.
75. Территориальное море:
- а) морской пояс, расположенный вдоль берега, а также за пределами внутренних вод (у государства-архипелага — за архипелажными водами);
 - б) моря и водоёмы, расположенные на территории конкретного государства;
 - в) моря и водоёмы, расположенные на территории континента или архипелага.
76. Понятие открытого моря:
- а) части моря шириной до 200 морских миль, попадающие под суверенитет прибрежного государства;
 - б) все части моря, которые не подпадают под юрисдикцию какого-либо государства;
 - в) части моря, имеющие прямое соприкосновение с океанскими пространствами;
 - г) прибрежная полоса шириной 24 морские мили.
77. Морская исключительная экономическая зона:
- а) район открытого моря, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, шириной до 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря;
 - б) территория морского дна, на котором прибрежное государство ведёт изыскание и добычу полезных ископаемых;
 - в) территория открытого моря, где расположены промышленные и другие добывающие объекты экономического характера.
78. Отраслевыми принципами международного воздушного права являются:
- а) принцип суверенного равенства государств, принцип невмешательства во внутренние дела, принцип сотрудничества государств, принцип добросовестного выполнения международных обязательств;

- б) равное право всех государств на исследование и использование космоса, запрещение национального присвоения космоса, соответствие космической деятельности международному праву, свобода космоса для научных исследований, использование Луны и других небесных тел исключительно в мирных целях, международная ответственность государств за свою национальную космическую деятельность, международная ответственность государств за ущерб, причинённый космическими объектами;
- в) принцип исключительного и полного суверенитета государств над их воздушным пространством, принцип свободы полётов в открытом воздушном пространстве, принцип обеспечения безопасности международной гражданской авиации, принцип взаимности.

79. Правовой режим воздушного пространства государства определяется:

- а) международными соглашениями;
- б) национальным законодательством и международными обязательствами;
- в) национальным законодательством отдельных государств.

80. Учредительным актом Международной организации гражданской авиации является:

- а) Чикагская Конвенция 1944 г. о международной гражданской авиации;
- б) Варшавская Конвенция 1929 г.;
- в) Парижская Конвенция 1919 г.

81. К территориям, правовой режим которых закрепляет свободу полётов воздушных судов над ними, относятся:

- а) открытое море, исключительная экономическая зона, международные морские проливы, архипелажные воды и Антарктика;
- б) открытое море, международные морские проливы, архипелажные воды и Арктика;
- в) открытое море, международные морские проливы, архипелажные воды и Антарктика.

82. Правовое положение экипажа воздушного судна:

- а) определяется законодательством государства — эксплуатанта (владельца) воздушного судна;
- б) определяется законодательством государства регистрации воздушного судна;
- в) вообще никак нормативно не определено.

83. Объектами международного космического права являются:
- а) правоотношения, возникающие в связи с использованием космического пространства, планет Солнечной системы, Луны, искусственных космических объектов и их составных частей, правовой статус космических экипажей, правовой режим использования результатов космической деятельности;
 - б) правоотношения, возникающие в связи с использованием космического пространства, планет Солнечной системы, Луны, искусственных космических объектов и их составных частей, правовой статус космических экипажей, правовой режим использования результатов космической деятельности;
 - в) вземные цивилизации, установление контакта с иными мирами, планеты Солнечной системы, Луна и другие космические тела, космические летательные аппараты и их компоненты, исследования и полученные знания о Вселенной.
84. Субъектами международного космического права являются:
- а) субъекты международного публичного права;
 - б) международные и внутригосударственные научно-исследовательские организации, видные учёные, обсерватории;
 - в) всё человечество и цивилизованные формы существования вземного разума.
85. Отраслевыми принципами международного космического права являются:
- а) принцип недискриминации, принцип наиболее благоприятствуемой нации (режим наибольшего благоприятствования), национальный режим, принцип взаимной выгоды, преференциальный режим;
 - б) принцип суверенного равенства государств, принцип невмешательства, принцип равенства народов, принцип неприменения силы или угрозы силой, принцип мирного урегулирования споров, принцип равного права всех государств на исследование и использование космоса, принцип сотрудничества государств, использование Луны и других небесных тел исключительно в мирных целях, принцип добросовестного выполнения международных обязательств в области космических программ;
 - в) равное право всех государств на исследование и использование космоса, запрещение национального присвоения космоса, соответствие космической деятельности международному праву, свобода космоса для научных

исследований, использование Луны и других небесных тел исключительно в мирных целях, международная ответственность государств за свою национальную космическую деятельность, сотрудничество и взаимопомощь государств при исследовании и использовании космоса, обязанность государств избегать вредного загрязнения космоса.

86. Освобождение от абсолютной ответственности по Конвенции о международной ответственности за ущерб, причинённый космическими объектами, 1972 г., предоставляется в той мере, в какой запускающее государство докажет, что ущерб явился следствием:

- а) крайней необходимости;
- б) грубой небрежности или умысла потерпевшей стороны;
- в) невиновного правомерного поведения причинителя вреда;
- г) ни одно из указанных оснований не освобождает от ответственности.

87. Принципами международного экологического права являются:

- а) национальное использование природных ресурсов, допустимость радиоактивного заражения окружающей природной среды в строго ограниченной местности, защита экологических систем Мирового океана, запрет военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, обеспечение экологической безопасности;
- б) недопустимость нанесения трансграничного ущерба, рациональное использование природных ресурсов, недопустимость радиоактивного заражения окружающей природной среды, защита экологических систем Мирового океана, запрет военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, обеспечение экологической безопасности;
- в) недопустимость нанесения ущерба, рациональное использование природных ресурсов, недопустимость радиоактивного заражения окружающей среды, защита экологических систем Мирового океана, обеспечение экологической безопасности, обеспечение восстановления экоресурсов, всеобщего и пропорционального участия государств в ликвидации последствий трансграничных экологических катастроф.

88. Основные принципы и механизмы сохранения живых ресурсов Мирового океана и управления ими содержит:

- а) Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.;

- б) Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г.;
- в) Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.;
- г) Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря 1992 г.

89. Субъектами международного экологического права являются:

- а) государства;
- б) юридические лица;
- в) физические лица;
- г) международные организации;
- д) транснациональные корпорации.

90. Международной межправительственной организацией, которая занимается вопросами охраны окружающей среды, является:

- а) Всемирный почтовый союз (ВПС);
- б) Международный валютный фонд (МВФ);
- в) Международный банк реконструкции и развития (МБРР);
- г) Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

91. Устав ООН не содержит критериев разделения споров и ситуаций на указанные две категории, предоставляя решение этого вопроса Совету по опеке:

- а) да;
- б) нет.

92. Наиболее динамичным и эффективным средством разрешения споров являются:

- а) консультации;
- б) превентивная дипломатия;
- в) переговоры;
- г) мирные конференции;
- д) согласительные комиссии.

93. Важнейшим международно-правовым актом, регулирующим проблему мирного разрешения международных споров, является:

- а) Статут Лиги Наций;
- б) Заключительный Акт ОБСЕ 1975 г.;
- в) Устав ООН;
- г) Конвенция о мирном разрешении международных столкновений 1907 г.

94. Международный суд ООН вправе принимать к рассмотрению:

- а) экономические споры международного характера;

- б) споры между всеми субъектами международного права;
- в) споры между государством и гражданином;
- г) политические споры между государствами.

95. Насильственное присоединение территории иностранного государства:

- а) цессия;
- б) переворот;
- в) аннексия;
- г) приращение территории.

96. Предметом регулирования права вооружённых конфликтов являются:

- а) общественные отношения третьих стран, возникающие при совершении актов агрессии;
- б) специфические общественные отношения, складывающиеся между субъектами международного права в ходе вооружённых конфликтов;
- в) специфические общественные отношения, складывающиеся между победителем и проигравшим вооружённый конфликт.

97. Конфликт, который происходит на территории государства между вооружёнными силами и антиправительственными вооружёнными силами или другими организованными вооружёнными группами:

- а) международный вооружённый конфликт;
- б) интернациональный вооружённый конфликт;
- в) вооружённый конфликт немеждународного характера;
- г) внутренние беспорядки.

98. Комбатанты:

- а) лица, входящие в состав вооружённых сил стороны, находящейся в конфликте, и принимающие непосредственное участие в боевых действиях, а также партизаны, военные разведчики и добровольцы;
- б) лица, входящие в состав вооружённых сил стороны, находящейся в конфликте, и принимающие непосредственное участие в боевых действиях;
- в) военные шпионы, наёмники, интендантский и медицинский персонал;
- г) лица, входящие в состав вооружённых сил стороны, находящейся в конфликте, и принимающие непосредственное участие в боевых действиях, а также партизаны, военные разведчики и добровольцы, медицинский и духовный персонал.

99. Лица, которые действуют тайным образом или под ложным предлогом, не будучи одеты в форменную одежду своих вооружённых сил, и собирают или стараются собрать сведения с намерением сообщить таковые стороне противника:

- а) военные разведчики;
- б) военные специалисты;
- в) военные шпионы;
- г) наёмники;
- д) парламентареры.

100. Международное гуманитарное право устанавливает системы защиты культурных ценностей:

- а) простую и сложную;
- б) общую и специальную;
- в) общую, специальную и строгую;
- г) общую, специальную и усиленную.

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

ВЫПИСКА ИЗ ТИПОВОЙ ПРОГРАММЫ

Типовая учебная программа для высших учебных заведений по специальностям 1-24 01 01 «Международное право», 1-24 01 02 «Правоведение», 1-24 01 03 «Экономическое право», утверждённая первым заместителем министра образования Республики Беларусь А. И. Жуком 11.11.2010 г. (регистрационный № ТД-Е277 / тип.).

Тематический план

Название темы	Количество аудиторных часов		
	Всего	Лекционные занятия	Семинарские занятия
<i>Общая часть</i>			
Тема 1 Понятие, сущность и роль международного права в современных международных отношениях	1	1	—
Тема 2 История возникновения и развития международного права	1	1	—
Тема 3 Нормативная система международного права	2	2	—
Тема 4 Основные принципы международного права	2	—	2
Тема 5 Источники международного права	2	2	—
Тема 6 Субъекты международного права	2	2	—
Тема 7 Соотношение международного и внутригосударственного права	2	1	1
Тема 8 Имплементация международного права	2	1	1
Тема 9 Институт признания в международном праве	2	2	—

Название темы	Количество аудиторных часов		
	Всего	Лекционные занятия	Семинарские занятия
Тема 10 Институт преемства в международном праве	4	2	2
Тема 11 Международно-правовая регламентация территории	2	—	2
Тема 13 Институт международно-правовой ответственности	6	4	2
Тема 14 Механизм разрешения споров в международном праве	4	2	2
<i>Особенная часть</i>			
Тема 15 Право международных договоров	6	4	2
Тема 16 Право международных организаций и международных конференций	2	2	—
Тема 17 Организация Объединённых Наций	2	—	2
Тема 18 Право внешних сношений	4	2	2
Тема 19 Международное право прав человека	2	2	—
Тема 20 Международное гуманитарное право	2	2	—
Тема 21 Международное морское право	4	2	2
Тема 22 Международное воздушное право	2	1	1
Тема 23 Международное космическое право	2	1	1
Тема 24 Международное уголовное право	4	2	2
Тема 25 Право международной безопасности	4	2	2
Тема 26 Международное экономическое право	2	—	2
Тема 27 Международное экологическое право	2	—	2
И Т О Г О	72	40	32

Содержание дисциплины

Общая часть

Т е м а 1. Понятие, сущность и роль международного права в современных международных отношениях

Понятие международной системы. Международное право и международные отношения как составные части международной системы. Доктринальные концепции относительно понятия и сущности международного права: позитивистская, естественно-правовая теория, школа политического реализма.

Изменения, произошедшие в международном праве после Второй мировой войны. Формирование и основные черты современного международного права. Функции международного права. Эволюция международного права в условиях глобализации и приоритета общечеловеческих ценностей. Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН 2000 г. «Декларация тысячелетия ООН». Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г. Новые тенденции в развитии международного права на современном этапе.

Международное право как особая система права. Специфика объекта регулирования. Особенности субъектов процесса нормообразования и методов обеспечения соблюдения международных обязательств. Международное публичное и международное частное право.

Соотношение международного права, внешней политики и дипломатии. Идеология и современное международное право. Религия и международное право.

Т е м а 2. История возникновения и развития международного права

Возникновение международного права и периодизация его истории. Международное право в период рабовладельческого строя (до V в. н. э.). *Jus civile* и *jus gentium*. Международное право средних веков (V—XVI вв.). Развитие международного права в эпоху буржуазных революций (XVII—XIX вв.). Эволюция международного права в первой половине XX столетия.

«Классический» период в развитии международного права. Вестфальский мир 1648 г. Международные конгрессы (Венский 1815 г., Парижский 1856 г., Берлинский 1878 г.). Гаагские конференции мира 1899 и 1907 гг. Создание и деятельность Лиги Наций. Основные черты «классического» международного права.

Предмет и система науки международного права. Ф. де Витория, Ф. Суарец, А. Джентили, Г. Гроций, Р. Зуке, С. Пуфендорф, К. ванн Бейнкерсхук, Э. де Ваттель, И. Мозер, И. Вентам и их вклад

развитие международно-правовой науки. Дореволюционная российская наука международного права (Ф. Ф. Мартене, Л. А. Камаровский, В. А. Ульяницкий, П. Е. Казанский, С. А. Котляревский и др.). Вклад представителей западной и советской доктрины в развитие научных представлений о международном публичном праве в XX веке.

Т е м а 3. Нормативная система международного права

Понятие системы международного права и её структура. Международное право в международной нормативной системе. Нормы международной морали. Политические нормы и международное право.

Понятие и классификация норм международного права. Иерархия норм международного права и её особенности. Структура международно-правовой нормы. Императивные нормы общего международного права (*jus cogens*). Нормы «мягкого права» в международной нормативной системе.

Процесс создания норм международного права. Новые тенденции в процессе нормообразования на современном этапе.

Кодификация и прогрессивное развитие международного права. Особенности кодификационного процесса. Официальная и неофициальная кодификация. Роль Комиссии международного права ООН в кодификации и прогрессивном развитии международного права.

Т е м а 4. Основные принципы международного права

Понятие основных принципов международного права, их роль в установлении международного правопорядка. Развитие принципов международного права, их закрепление и трактовка в международных документах: Уставе ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., Хельсинкском Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. и др.

Система принципов международного права и их классификация.

Принципы, непосредственно относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, их эволюция и нормативное содержание (принцип неприменения силы или угрозы силой, принцип невмешательства во внутренние дела государств, принцип мирного разрешения международных споров, принцип территориальной целостности, принцип нерушимости границ).

Общие принципы международного сотрудничества, их эволюция и нормативное содержание (принцип суверенного равенства государства, принцип равноправия и самоопределения народов, принцип сотрудничества между государствами, принцип уважения прав и свобод человека, принцип добросовестного выполнения международных обязательств).

Т е м а 5. Источники международного права

Понятие источников международного права и их классификация.

Договор как основной источник международного права. Особенности договорной формы закрепления норм международного права. Международный обычай: понятие, условия формирования, основные элементы. Взаимодействие договора и обычая в процессе нормообразования.

Роль актов международных конференций и резолюций международных организаций в создании норм международного права. Вспомогательные средства в определении норм международного права: решения международных судебных учреждений, доктрина международного права. Общие принципы права и их международно-правовое значение.

Односторонние акты государств и их роль в создании международных обязательств.

Т е м а 6. Субъекты международного права

Понятие и содержание международной правосубъектности. Понятие и виды субъектов международного права.

Государство как основной субъект международного права. Неотъемлемые признаки государства как субъекта международного права: государственный суверенитет, юрисдикция, иммунитет. Основные права и обязанности государств. Виды государств (унитарное и федеративное) и специфика реализации их правосубъектности. Международная правосубъектность Республики Беларусь на современном этапе.

Международная правосубъектность народов (наций), борющихся за независимость. Методы и формы реализации их правосубъектности. Самоопределение народов (наций) и условия его осуществления.

Межправительственные организации как субъекты международного права. Производный характер их международной правосубъектности. Основные отличия от правосубъектности государств.

Международная правосубъектность государствовподобных образований (вольные города (Данциг, Триест), Западный Берлин, Ватикан (Святой Престол), Мальтийский орден). Проблема международной правосубъектности межгосударственных объединений (Британское Содружество наций. Союзное государство Беларуси и России).

Вопрос о международной правосубъектности индивидов (физических лиц), транснациональных корпораций, международных неправительственных организаций. Правосубъектность международного сообщества как новая концепция в современном международном праве.

Т е м а 7. Соотношение международного и внутригосударственного права

Доктринальные подходы к соотношению международного и национального права: дуалистическая и монистическая теории.

Влияние национального права на процесс становления и развития международного права. Определяющее воздействие международного

права на внутригосударственное право в современных условиях. Концепция примата международного права в международных отношениях и её эволюция.

Место и роль международно-правовых норм в правовой системе Республики Беларусь. Соотношение юридической силы норм международного и национального права в законодательстве Республики Беларусь.

Т е м а 8. Имплементация международного права

Понятие и правовые особенности имплементации норм международного права.

Международный механизм имплементации. Международно-правовые формы обеспечения выполнения международных обязательств (международные гарантии, международный контроль, деятельность специальных органов, взаимные инспекции).

Способы имплементации норм международного права на национальном уровне. Виды и формы имплементации норм международного права в конституциях и законодательстве государств: отсылка, инкорпорация, трансформация, рецепция. Самоисполнимые и несамоисполнимые нормы международного права, их реализация в правоприменительной практике государств.

Конституционный и законодательный механизм имплементации норм международного права во внутреннее право Республики Беларусь. Внутригосударственные нормативные и организационно-правовые меры по реализации норм международного права в Республике Беларусь. Конституция Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь». Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». Выполнение международных обязательств Республикой Беларусь. Компетенция Совета Министров, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции и других органов государственного управления Республики Беларусь в данной сфере.

Т е м а 9. Институт признания в международном праве

Понятие и виды признания в международном праве. Способы международно-правового признания.

Признание государств. Декларативная и конститутивная теории признания государств. Критерии признания государств. Коллективное признание. Правовые особенности взаимоотношений с непризнанными государствами.

Признание правительств. Основные доктрины по вопросу о признании правительств (доктрина Тобара, доктрина Эстрады). Критерии признания правительств.

Признание органов национального сопротивления (освобождения), восставшей (воюющей) стороны: понятие и правовые особенности.

Формы признания и их юридические последствия. Официальное и неофициальное признание. Признание де-юре и де-факто. Признание ad hoc.

Т е м а 10. Институт правопреемства в международном праве

Понятие и сущность правопреемства в международном праве. Фактическое и юридическое правопреемство. Объекты правопреемства государств.

Кодификация института правопреемства. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г., Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.

Правопреемство государств в отношении двусторонних, многосторонних и территориальных договоров. Правопреемство международных договоров в различных случаях территориально-политических изменений (объединение и разделение государств, передача (отделение) территории, деколонизация). Правопреемство международных договоров бывшего СССР новыми независимыми государствами. Правопреемство Республики Беларусь в отношении договоров бывшего СССР.

Правопреемство государственной собственности, государственных долгов и государственных архивов в различных случаях территориально-политических изменений. Правопреемство новых независимых государств, в том числе Республики Беларусь, в отношении государственной собственности, государственных долгов и государственных архивов бывшего СССР.

Т е м а 11. Международно-правовая регламентация территории

Понятие и виды территорий с точки зрения их правового режима: государственная, территория с международным режимом, территории со смешанным режимом.

Государственная территория: состав и юридическая природа. Территориальная и экстерриториальная юрисдикция государства. Правовые основания и способы изменения государственной территории.

Правовой статус и виды государственных границ. Способы установления государственной границы: демаркация, делимитация, ректификация. Международные договоры о режиме границ. Правовой статус государственной границы Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь «О государственной границе Республики Беларусь».

Международные водотоки: понятие и правовой режим. Правовой статус пограничной реки.

Международно-правовой режим Антарктики и Арктики. Договор об Антарктике 1959 г. и Протокол к нему 1991 г. Арктический совет. Мандат программы устойчивого развития 1998 г.

Т е м а 12. Международно-правовая регламентация населения

Международно-правовая регламентация населения. Способы воздействия международного права на внутригосударственное регулирование положения населения.

Международно-правовые вопросы гражданства. Способы приобретения и утраты гражданства. Безгражданство и множественное гражданство. Гражданство в условиях правопреемства. Региональные соглашения государств по вопросам гражданства. Правовое регулирование вопросов гражданства в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь «О гражданстве в Республике Беларусь».

Виды правового режима иностранцев: национальный режим, специальный режим, режим наибольшего благоприятствования. Специфика правового статуса трудящихся-мигрантов. Институт дипломатической защиты граждан. Правовое положение иностранцев в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь».

Понятие беженцев и их правовое положение. Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Протокол, касающийся статуса беженцев 1967 г. Правовое положение беженцев в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь «О представлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь». Положение о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в Республике Беларусь.

Понятие и виды убежища в международном праве. Основания и правовые последствия предоставления убежища. Декларация ООН о территориальном убежище 1967 г.

Т е м а 13. Институт международно-правовой ответственности

Понятие и субъекты международно-правовой ответственности.

Кодификация института ответственности государств. Проект статей Комиссии международного права ООН «Ответственность государств за международно-противоправные деяния» 2001 г. Принципы и основания ответственности государств. Обстоятельства, исключающие ответственность государств.

Понятие и классификация международных правонарушений: международные преступления, уголовные преступления международного характера, международные деликты.

Виды международно-правовой ответственности государств. Формы реализации материальной (реституция, субституция, компенсация, репарация) и нематериальной (сатисфакция, ресторация, реторсия) ответственности. Контрмеры и санкции.

Специфика ответственности государства за серьезные нарушения обязательств, вытекающих из императивных норм общего

международного права. Уголовная ответственность физических лиц за совершение международных преступлений. Уставы и приговоры Нюрнбергского и Токийского международных военных трибуналов. Резолюция 95(1) Генеральной Ассамблеи ООН 1946 г. «Подтверждение принципов международного права, признанных Статутом Нюрнбергского трибунала». Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г. Проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества.

Ответственность государства за ущерб, причинённый при осуществлении правомерной деятельности.

Специфика ответственности государства за причинение космического ущерба. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причинённый космическими объектами 1972 г.

Специфика ответственности государства за ядерный ущерб. Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1960 г. Брюссельская дополнительная конвенция 1963 г., Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. и Протокол к ней 1997 г.

Международно-правовая ответственность межправительственных организаций.

Т е м а 14. Механизм разрешения споров в международном праве

Понятие и классификация международных споров. Международный спор и международная ситуация.

Понятие мирных средств разрешения международных споров и их закрепление в международном праве (Устав ООН, Манильская декларация о мирном разрешении международных споров 1982 г., Хельсинкский Заключительный акт СБСЕ 1975 г., Венский итоговый документ СБСЕ 1989 г., Принципы урегулирования споров и положения процедуры СБСЕ по мирному урегулированию споров 1991 г., Конвенция СБСЕ по примирению и арбитражу 1992 г.).

Согласительные (дипломатические) средства разрешения международных споров и их общая характеристика (переговоры, консультации, добрые услуги, посредничество, следственные и согласительные комиссии). Декларация об установлении фактов Организацией Объединённых Наций в области поддержания международного мира и безопасности 1991 г.

Общая характеристика правовых средств разрешения международных споров. Международное арбитражное разбирательство и его специфика. Институциональный арбитраж и арбитраж *ad hoc*. Гагская конвенция 1899 г. о мирном разрешении международных столкновений и Факультативные протоколы к ней. Арбитражная процедура разрешения споров, предусмотренная Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.

Международное судебное разбирательство и его специфика. Рассмотрение споров в Международном суде ООН.

Рассмотрение споров в рамках региональных международных организаций (ОБСЕ, Евросоюз, Совет Европы, СНГ и др.).

Особенная часть

Т е м а 15. Право международных договоров

Понятие, источники и принципы права международных договоров. Кодификационный процесс. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. Классификация международных договоров. Форма, структура, язык и наименование договора.

Разработка и заключение международных договоров: основные стадии. Договорная инициатива. Правила разработки и принятия текста международного договора. Разработка текста многосторонних договоров в рамках и под эгидой международных организаций. Установление аутентичности текста международного договора. Способы выражения согласия на обязательность международного договора. Регистрация международных договоров в международных организациях.

Институты оговорок и поправок к международным договорам. Опубликование и регистрация договоров. Функции депозитария международных договоров.

Действительность международного договора. Основания, формы и правовые последствия недействительности международных договоров. Делимость международного договора.

Вступление международных договоров в силу. Действие договоров во времени и пространстве, а также в отношении третьих государств.

Толкование международных договоров. Виды, способы и средства толкования международных договоров. Основные подходы к толкованию международных договоров.

Прекращение и приостановление действия международных договоров. Основные способы прекращения договоров. Правовые последствия прекращения и приостановления действия договоров.

Международный контроль за выполнением договорных обязательств: понятие, основные принципы, формы. Обеспечение международного договора (гарантии, конференции, комиссии, консультации). Контроль за выполнением договоров, осуществляемый межправительственными организациями. Международный контроль за выполнением договоров, осуществляемый специально создаваемыми контрольными органами.

Реализация норм права международных договоров в законодательство Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь».

Т е м а 16. Право международных организаций и международных конференций

Понятие международного органа и его разновидности. Понятие, история создания и эволюция международных организаций, их роль и значение в системе международных отношений. Понятие, виды и правовой статус международных комиссий и комитетов.

Классификация международных организаций по различным основаниям. Функции современных международных организаций.

Юридическая природа международных организаций. Межправительственные и неправительственные международные организации. Правовые основания учреждения межправительственных организаций. Международная правосубъектность межправительственных организаций и её специфика. Организационная структура и компетенция межправительственных организаций. Статус служащих межправительственных организаций.

Привилегии и иммунитеты межправительственных организаций. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединённых Наций 1946 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г.

Понятие и виды членства в межправительственных организациях, прекращение и приостановление членства. Правопреемство межправительственных организаций.

Понятие, виды и общая характеристика региональных международных организаций. Субрегиональные межправительственные организации.

Понятие, становление и правовой статус международных конференций. Порядок созыва, правила процедуры и акты международных конференций. Основные компоненты конференциальной системы.

Т е м а 17. Организация Объединённых Наций

История создания Организации Объединённых Наций: основные этапы. Конференции стран — союзниц антигитлеровской коалиции в Москве (1943), Думбартон-Оксе (1944), Ялте и Сан-Франциско (1945) и их результаты.

Правовой статус, цели и принципы деятельности, роль ООН в современных международных отношениях. Устав Организации Объединённых Наций и его общая характеристика.

Организационная структура ООН: главные и вспомогательные органы. Система ООН: специализированные учреждения, программы и фонды, институты, управления, комитеты (спецкомитеты) и др.

Основные направления деятельности ООН: поддержание международного мира и безопасности, экономическое и социальное развитие, права человека, гуманитарное сотрудничество, защита окружающей среды.

Проблема повышения эффективности деятельности ООН. Реформирование системы ООН. Создание и деятельность Специального комитета по Уставу ООН и усилению роли Организации. Реформирование системы административного правосудия в ООН.

Понятие, история создания и эволюция специализированных учреждений ООН, специфика их правового статуса. Правовые основы взаимоотношений ООН и её специализированных учреждений.

Т е м а 18. Право внешних сношений

Понятие, структура и источники права внешних сношений. Кодификационный процесс. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., Конвенция о специальных миссиях 1969 г.

Понятие и виды органов внешних сношений государств. Функции и полномочия внутригосударственных органов внешних сношений (глава государства, правительство, парламент, ведомство иностранных дел).

Виды, правовой статус, структура и функции дипломатических представительств. Персонал дипломатического представительства. Дипломатические классы и ранги. Дипломатический корпус. Начало и прекращение деятельности дипломатического представительства (его главы). Процедурные вопросы осуществления дипломатическим представителем своих официальных функций.

Виды, правовой статус, структура и функции консульских представительств. Персонал консульского представительства. Почётные консулы. Консульские классы. Начало и прекращение деятельности отдельного консульства (его главы). Процедурные вопросы осуществления консульским должностным лицом своих официальных функций.

Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты: общая характеристика и сравнительный анализ. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.

Специальные миссии: понятие, виды, правовой статус, состав, основные функции. Привилегии и иммунитеты специальной миссии и входящих в её состав лиц.

Правовой статус, структура и функции постоянного представительства государства при международной организации. Процедурные вопросы осуществления постоянным представителем государства при международной организации своих официальных функций.

Правовой статус представительств международных организаций на территории государств-участников. Представительство ООН в Республике Беларусь.

Реализация норм права внешних сношений в законодательстве Республики Беларусь. Положение о Министерстве иностранных дел Республики Беларусь. Консульский Устав Республики Беларусь. Положение о дипломатической службе Республики Беларусь. Положение о дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Беларусь. Положение о Посольстве Республики Беларусь. Положение о торговых представительствах Республики Беларусь за границей. Консульские конвенции Республики Беларусь.

Т е м а 19. Международное право прав человека

Природа и происхождение прав человека. Классификация прав и свобод человека. Современная концепция прав человека.

Понятие и принципы международного права прав человека. Понятие, структура и функции международной защиты прав и свобод человека. Международные стандарты в сфере прав человека. Универсальные международные соглашения: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Конвенция против пыток 1984 г., Конвенция о правах ребёнка 1989 г. и др. Механизм контроля за их соблюдением (порядок формирования и деятельность соответствующих конвенционных органов).

Региональные международные документы: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и протоколы к ней, Межамериканская конвенция по правам человека 1969 г. и протоколы к ней, Африканская хартия прав человека и народов 1981 г. и протоколы к ней, Арабская хартия прав человека 1994 г., Конвенция СНГ о правах человека и основных свободах 1995 г., Хартия Европейского союза об основных правах 2000 г. Порядок формирования и деятельность региональных конвенционных органов по правам человека.

Деятельность специальных международных органов по соблюдению и защите прав человека в рамках ООН (Верховный комиссар по правам человека. Совет по правам человека. Комиссия по положению женщин и др.).

Т е м а 20. Международное гуманитарное право

Понятие, структура, принципы и источники международного гуманитарного права. «Право Женевы» и «право Гааги». Кодификационный процесс. Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных на поле боя 1864 г., соглашения, принятые на Гаагских мирных

конференциях 1899 и 1907 гг., Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г., Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта 1954 г. и Протокол к ней 1999 г.

Виды вооружённых конфликтов и правовой статус их участников. Комбатанты, добровольцы, наёмники, шпионы (лазутчики), парламентарёры. Конвенция о запрещении вербовки, использования, финансирования и обучения наёмников 1989 г.

Правовой статус и защита жертв войны в ходе вооружённого конфликта (раненые, больные, лица, потерпевшие кораблекрушение, гражданское население). Защита гражданских объектов в условиях вооружённого конфликта. Правовой режим военной оккупации. Защита культурных ценностей в ходе военных действий.

Ответственность за нарушения норм международного гуманитарного права. Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьёзные нарушения международного гуманитарного права, совершённые на территории бывшей Югославии. Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьёзные нарушения международного гуманитарного права, совершённые на территории Руанды. Смешанные суды. Международный уголовный суд.

Международный Комитет Красного Креста и его роль в развитии и реализации международного гуманитарного права.

Т е м а 21. Международное морское право

Понятие, принципы и источники международного морского права. Кодификационный процесс. Женевские конвенции по морскому праву 1958 г., Универсальная конвенция ООН по морскому праву 1982 г. Классификация морских пространств в зависимости от их правового режима.

Понятие, виды и правовой режим внутренних морских вод. Правовой режим судов, находящихся в портах иностранных государств.

Понятие территориального моря и определение его границ. Правовой статус территориального моря согласно Женевской конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г. Изменения, внесённые Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Право мирного прохода через территориальное море. Правовой режим архипелажных вод.

Понятие открытого моря. Правовой статус открытого моря согласно Женевской конвенции об открытом море 1958 г. и Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Правовой режим судов в открытом море. Права внутриконтинентальных государств в открытом море.

Исключительная экономическая зона и континентальный шельф: понятие и определение границ. Правовой статус исключительной экономической зоны согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Правовой режим континентального шельфа согласно Конвенции о континентальном шельфе 1958 г. и Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Правовое регулирование использования дна Мирового океана согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. и Соглашению 1994 г. об осуществлении части XI указанной Конвенции. Правовой статус международного района морского дна как «общего наследия человечества». Компетенция Международного органа по морскому дну в разработке и транспортировке ресурсов района.

Правовой режим международных проливов и каналов. Конвенция о режиме Черноморских проливов 1936 г. Конвенция относительно обеспечения свободного плавания по Суэцкому каналу 1888 г. Договор о Панамском канале 1977 г.

Механизм разрешения споров в международном морском праве. Международный трибунал по морскому праву. Общий и специальный арбитраж.

Т е м а 22. Международное воздушное право

Понятие, принципы и источники международного воздушного права. Кодификационный процесс. Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944 г. и Протокол к ней 1984 г. Монреальская конвенция об унификации некоторых правил международных воздушных перевозок 1999 г.

Либерализация международного воздушного транспорта: основные тенденции. Декларация глобальных принципов либерализации международного воздушного транспорта 2003 г.

Правовой режим воздушного пространства над территорией государства. Порядок и условия предоставления права полётов иностранным воздушным судам, пользования аэропортами, радиосветотехническим оборудованием.

Правовое регулирование полётов в международном воздушном пространстве. Коммерческие права в сфере международной гражданской авиации («свободы воздуха»). Регулярные и нерегулярные воздушные сообщения. Правила полётов над международными проливами и каналами, государствами-архипелагами и Антарктикой.

Обеспечение безопасности международных воздушных полётов. Международные стандарты ИКАО. Борьба с правонарушениями в сфере международной гражданской авиации. Конвенции по борьбе с незаконным вмешательством в деятельность гражданской авиации (Токийская 1963 г., Гаагская 1970 г., Монреальская 1971 г. и Протокол к ней 1988 г.).

Реализация норм международного воздушного права в законодательстве Республики Беларусь. Воздушный кодекс Республики Беларусь.

Т е м а 23. Международное космическое право

Понятие, принципы и источники международного космического права. Кодификационный процесс. Договор о принципах деятельности

государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г.

Правовой режим космического пространства и небесных тел. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. Проблема делимитации космического пространства.

Правовой режим космических объектов и статус космонавтов. Осуществление юрисдикции и контроля над международными орбитальными космическими полетами. Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1968 г. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство 1975 г. Кодекс поведения экипажа международной космической станции 2000 г.

Правовое регулирование прикладных видов использования космического пространства: дистанционное зондирование Земли из космоса, непосредственное телевизионное вещание. Использование ядерных источников энергии в космосе. Международные космические организации.

Т е м а 24. Международное уголовное право

Понятие, принципы и источники международного уголовного права. Кодификационный процесс. Соотношение международного и национального уголовного права.

Понятие и классификация уголовных преступлений международного характера, их отличие от международных преступлений. Основные направления сотрудничества государств в борьбе с уголовными преступлениями международного характера.

Договорно-правовой механизм борьбы с международной преступностью. Универсальные конвенции по борьбе с отдельными видами уголовных преступлений. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. Конвенция ООН против коррупции 2003 г. Соглашения о правовой помощи. Соглашения о выдаче преступников (экстрадиции).

Сотрудничество государств в области борьбы с международным терроризмом. Декларация ООН о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 г. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г. Региональные соглашения государств в сфере борьбы с международным терроризмом.

Сотрудничество государств в области борьбы с преступностью в рамках международных организаций. Конгрессы ООН по борьбе с преступностью и обращению с правонарушителями. Комиссия ООН по борьбе с преступностью и уголовному правосудию. Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и борьба с международной

преступностью. Правовой статус Национальных центральных бюро Интерпола. Правовые основы создания и деятельности Международного уголовного суда.

Международные стандарты в области предотвращения преступности общего характера, уголовного правосудия и охраны порядка, исполнения наказания и обращения с осуждёнными, борьбы с отдельными видами уголовных преступлений.

Понятие, эволюция и место института экстрадиции в международном уголовном праве. Правовые основания, принципы и условия выдачи преступников в международном праве.

Участие Республики Беларусь в международном сотрудничестве в области борьбы с преступностью.

Т е м а 25. Право международной безопасности

Понятие, принципы и источники права международной безопасности. Кодификационный процесс. Концепция всеобъемлющей международной безопасности и её эволюция.

Коллективная безопасность. Виды систем коллективной безопасности. Универсальная (в рамках ООН) система коллективной безопасности. Полномочия Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира и актов агрессии.

Способы преодоления кризисов и конфликтов нового поколения, средства и механизмы их раннего обнаружения и мирного урегулирования в рамках ООН. Превентивная дипломатия. Правовые основы миротворчества. Операции ООН по поддержанию мира: сущность, основные принципы и эволюция. Многонациональные силы вне рамок ООН, их правовой статус. Операции по принуждению к миру, их особенности. Постконфликтное миростроительство.

Региональные системы коллективной безопасности. Правовые основы создания и деятельности организаций региональной безопасности (глава VIII Устава ООН). Коллективные меры обеспечения безопасности в рамках ОБСЕ, НАТО, ОДКБ и др.

Разоружение и ограничение вооружений как гарантия коллективной безопасности. Договорно-правовой механизм сотрудничества государств по вопросам сокращения вооружённых сил и вооружений. Меры укрепления доверия и международный контроль в сфере разоружения.

Т е м а 26. Международное экономическое право

Понятие, принципы и источники международного экономического права. Кодификационный процесс. Специфика международного экономического права как отрасли международного публичного права.

Понятие и виды международных экономических соглашений (торговые, контингентные, кредитные, о расчётах, в сфере

налогообложения, инвестиционные, о научно-техническом сотрудничестве и др.). Многосторонние товарные соглашения и их особенности.

Международные экономические организации универсального характера. Правосубъектность международных валютных и кредитных организаций (МВФ, МБРР, МФК, МАР и др.). Правовой статус Всемирной торговой организации (ВТО). Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

Правовое регулирование экономического сотрудничества государств на региональном уровне. Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА). Соглашение о создании европейского экономического пространства (ЕЭП). Региональные соглашения о таможенном сотрудничестве. Правовой статус региональных экономических организаций (Евросоюз, ЕАСТ, ЕАЭС и др.).

Т е м а 27. Международное экологическое право

Понятие, принципы и источники международного экологического права. Кодификационный процесс. Стокгольмская декларация по окружающей среде 1972 г. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 г. Копенгагенская декларация по защите окружающей среды 2009 г. Концепция устойчивого развития и её особенности.

Международно-правовая охрана атмосферного пространства. Женевская конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г. Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г. и Киотский протокол 1997 г.

Международно-правовая защита морской среды. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. Конвенция по предотвращению загрязнения моря с судов 1973 г. Конвенция об охране морских живых ресурсов Антарктики 1980 г. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. Региональные соглашения по защите и сохранению морских пространств.

Международно-правовая защита животного и растительного мира. Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г. и Картахенский протокол по биобезопасности 2000 г. Международная конвенция об охране птиц 1950 г. Международная конвенция по защите растений 1951 г. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения 1973 г. Соглашения об охране и защите отдельных видов животных и растений.

Международно-правовая ответственность за ущерб окружающей среде. Борьба с международными экологическими преступлениями (экоцид, биоцид). Конвенция о запрещении военного и любого иного враждебного использования средств воздействия на окружающую среду 1977 г.

Контроль за соблюдением обязательств, вытекающих из международных договоров в области охраны окружающей среды. Механизмы разрешения экологических споров. Специфика деятельности судов и арбитражей в области охраны окружающей среды.

Организационно-правовой механизм сотрудничества государств в сфере охраны окружающей среды. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Международные неправительственные экологические организации (Международный союз охраны природы и природных ресурсов. Всемирный фонд диких животных и др.).

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ

АГРЕМАН — согласие принимающего государства на назначение конкретного лица в качестве главы дипломатического представительства аккредитуемого государства.

АГРЕССИЯ — противоправное применение вооружённой силы.

БЕЖЕНЦЫ — лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали, в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств.

ВОЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ — те объекты, которые, в силу своего расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих обстоятельствах даёт явное военное преимущество.

ВООРУЖЁННЫЙ КОНФЛИКТ НЕМЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА — вооружённые столкновения между правительственными войсками и антиправительственными военными формированиями на территории одного государства (гражданская война, вооружённый мятеж).

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАНИЦА — линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая государственную территорию, пространственный предел государственного суверенитета.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕРРИТОРИЯ — часть земного шара, находящаяся под суверенитетом соответствующего государства.

ГРАЖДАНСТВО — это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей и означающая подчинение данного лица суверенной власти соответствующего государства независимо от своего местонахождения.

ДЕЛИКТ МЕЖДУНАРОДНЫЙ — совершаемое субъектом международного права действие (бездействие), представляющее нарушение международно-правовых норм и принципов или договорных обязательств, которое влечёт за собой международную ответственность этого субъекта.

ДЕЛИМИТАЦИЯ ГРАНИЦ — договорное установление линии государственной границы, осуществляемое по картам, как правило, крупномасштабным, с подробным изображением на них рельефа, гидрографии, населённых объектов.

ДЕМАРКАЦИЯ ГРАНИЦ — определение и обозначение линии государственной границы на местности в соответствии с договорами о делимитации границы и приложенными к ним картами и описаниями.

ДЕНОНСАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА — способ прекращения действия двустороннего международного договора или выхода из многостороннего международного договора в порядке и в сроки, обусловленные в таком договоре.

ДЕПОЗИТАРИЙ — хранит подлинник международного договора и выполняет в отношении этого договора определённые функции, в частности, принимает на хранение ратификационные грамоты, документы об оговорках, извещает участников договора о поступивших документах и т. д.

ДЕ-ФАКТО — особая форма юридического признания. Это неполное признание, имеющее временный и переходный к де-юре характер, сопровождающееся установлением консульских отношений.

ДЕ-ЮРЕ — представляет собой признание в полном объёме, сопровождающееся установлением дипломатических отношений.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ КОРПУС — совокупность глав иностранных дипломатических представительств, аккредитованных в данном государстве.

ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО — зарубежный орган внешних сношений, учреждаемый на основе взаимного соглашения одним государством на территории другого для поддержания постоянных официальных контактов; функционирует в масштабе всего государства пребывания; выделяют посольства и миссии.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ПРИВИЛЕГИИ — особые права и преимущества, предоставляемые представительствам и их сотрудникам.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ РАНГИ — служебные звания работников дипломатической службы.

ДОБРЫЕ УСЛУГИ — такой способ разрешения спора, при котором сторона, не участвующая в споре, по своей инициативе или по просьбе государств, находящихся в споре, вступает в процесс урегулирования.

ДУАЙЕН — протокольный глава (старшина, старейшина) дипломатического корпуса (в англоязычных странах обычно именуется деканом).

ЖЕРТВЫ ВОЙНЫ — гражданское население, военнопленные, раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение и погибшие в период вооружённых конфликтов.

ЗАКОНЫ И ОБЫЧАИ ВОЙНЫ — совокупность принципов и норм международного права, регулирующих отношения между государствами по вопросам, связанным с ведением войны.

ИММУНИТЕТЫ — изъятия дипломатического представительства и его сотрудников из юрисдикции и принудительных действий со стороны государства пребывания.

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ (МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА) — фактическая реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне.

ИНТЕРВЕНЦИЯ — насильственное вмешательство одного государства или нескольких государств во внутренние дела др. государства, направленное против его территориальной целостности или политической независимости или каким-либо иным образом, несовместимым с целями и принципами Устава ООН.

КОЛЛЕКТИВНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ — совокупность совместных мероприятий государств и международных организаций по предотвращению

и устранению угрозы международному миру и безопасности и пресечению актов агрессии и других нарушений мира.

КОМБАТАНТЫ — лица, входящие в состав вооружённых сил воюющих сторон, непосредственно ведущие боевые действия против неприятеля с оружием в руках.

КОНСУЛЬСКАЯ ЭКЗЕКВАТУРА — разрешение государства пребывания, обычно выдаваемое через ведомство внешних сношений, на допуск консульского учреждения к выполнению его функций в пределах консульского округа, какую бы форму такое разрешение ни имело.

КОНСУЛЬСКИЙ ПАТЕНТ — документ, подтверждающий, что данное лицо назначается на должность главы консульского учреждения.

КОНСУЛЬСТВО (КОНСУЛЬСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО) — орган внешних сношений государства, организуемый в результате установления консульских отношений между государствами; функционирует не в масштабе всего государства пребывания, а только в пределах своего консульского округа (район действия консульства).

КОНТИНЕНТАЛЬНЫЙ ШЕЛЬФ — прилегающий к территориальным водам район морского дна, включая его недра, определённой ширины, в котором прибрежное государство осуществляет определённые суверенные права.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ — встреча официальных представителей двух или более государств для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО — особая правовая система, состоящая из договорных и обычных норм и принципов, регулирующих отношения между его субъектами.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ — деяние, нарушающее столь основополагающие, жизненно важные интересы мирового сообщества, что оно рассматривается как преступление перед международным сообществом в целом.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО — совокупность норм, регулирующих частноправовые отношения, которые имеют международный характер.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ — постоянные объединения межправительственного и неправительственного характера, созданные на основе международного соглашения.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ АРБИТРАЖ — организованное на основе соглашения сторон разбирательство спора отдельным лицом (арбитром) или группой лиц (арбитрами), решения которых обязательны для сторон.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР — соглашение между двумя или несколькими государствами или иными субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей в политических, экономических или иных отношениях.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОБЫЧАЙ — правило, сложившееся в результате длительного применения в отношениях между всеми или некоторыми государствами, но не закреплённое в международном договоре.

МИРНЫЙ ДОГОВОР — вид международного договора, которым юридически закрепляется прекращение состояния войны и восстановление мирных отношений между воюющими государствами.

НАТУРАЛИЗАЦИЯ — приём в гражданство иностранца по его заявлению.

НАЁМНИК — лицо, специально завербованное для участия в боевых действиях с целью получения материальной выгоды.

НАСЕЛЕНИЕ — совокупность физических лиц, индивидов, населяющих территорию государства в данный момент, т. е. проживающих на его территории.

НЕКОМБАТАНТЫ — лица, входящие в состав вооружённых сил, но непосредственно не участвующие в боевых действиях (военные корреспонденты, юристы, духовенство, интенданты).

НЕЙТРАЛИТЕТ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ — правовое положение государства, при котором оно не участвует в войне и не оказывает непосредственной помощи воюющим.

НОРМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА — юридически обязательное правило поведения государств и др. субъектов международного права в их международных отношениях.

ОГОВОРКА — одностороннее заявление государства, сделанное при подписании, ратификации, утверждении, принятии договора, присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определённых положений договора в их применении к данному государству.

ОРГАНЫ ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ — государственные органы, при посредстве которых государства вступают в отношения друг с другом.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА — концентрированно выраженные и обобщённые общепризнанные нормы поведения субъектов международных отношений по поводу наиболее важных вопросов международной жизни на определённом историческом этапе.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ — обязанность субъекта международного права ликвидировать вред, причинённый им другому субъекту международного права в результате нарушения международно-правового обязательства, или обязанность возместить материальный ущерб, причинённый в результате действий, не нарушающих нормы международного права, если такое возмещение предусматривается специальным международным договором (абсолютная ответственность).

ОТЗЫВНАЯ ГРАМОТА — официальное письмо главы государства, посланного дипломатического представителя, главе государства, принявшего дипломатического представителя, об отзыве этого представителя с занимаемого им поста.

ПАРАФИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА — подтверждение аутентичности текста договора инициалами уполномоченных договаривающихся государств, свидетельствующее, что данный согласованный текст договора является окончательным.

ПЕРЕГОВОРЫ — средство устранения разногласий, заключающееся в поиске решения разногласий самими спорящими сторонами путём установления непосредственного контакта и достижения соглашения между ними.

ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ — переход прав и обязанностей одного государства к другому.

ПОЛНОМОЧИЯ — документ, исходящий от компетентного государственного органа, посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять данное государство в целях ведения переговоров, принятия договора или установления его аутентичности, выражения согласия на обязательность договора или совершения иного акта, относящегося к договору.

ПОСРЕДНИЧЕСТВО — находящиеся в споре государства избирают третье лицо (государство, представителя международной организации), которое участвует в переговорах в качестве самостоятельного участника.

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНАЯ — подчиняемость непосредственному действию норм международного права, качество быть субъектом международного права.

ПРИЗНАНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ — признание в соответствии с международным правом существующими государствами новых государств или правительств либо других органов, позволяющее установить с ними официальные или неофициальные, полные или неполные, постоянные или временные отношения.

ПРИНЦИП МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА — юридически обобщённое правило поведения субъектов международного права в определённой области правоотношений.

ПРОЛОНГАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА — продление договора, осуществляемое до момента истечения срока его действия с целью обеспечения его непрерывности.

ПРОМУЛЬГАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА — официальное опубликование международного договора.

РАЗВЕДЧИКИ — лица, входящие в состав вооружённых сил воюющих сторон, носящие военную форму и проникающие в расположение неприятеля в целях сбора сведений о нем для своего командования.

РАТИФИКАЦИЯ ДОГОВОРА — означает дачу государством согласия на обязательность договора.

РЕПАРАЦИЯ — возмещение материального ущерба, причинённого правонарушением, деньгами, товарами, услугами.

РЕПРЕССАЛИИ — совокупность репрессивных мер, применяемых к иностранному государству или его гражданам в ответ на неправомерные действия с его стороны.

РЕСТИТУЦИЯ — в международном праве возвращение имущества, неправомерно захваченного и вывезенного одним из воюющих государств с территории др. государства, являвшегося его военным противником.

САТИСФАКЦИЯ — предполагает удовлетворение правонарушителем нематериальных требований, заглаживание нематериального (морального) ущерба (официальные выражения сожаления и сочувствия, оказание почестей флагу потерпевшего государства, принесение извинений и др.).

СИТУАЦИЯ — вид международного разногласия, совокупность обстоятельств субъективного характера, вызвавших трения между субъектами в связи с конкретным предметом спора.

СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА — совокупность взаимосвязанных отраслей международного права, имеющих свои принципы и подразделяющихся на институты и подотрасли, состоящие из действующих норм международного права.

СПОР МЕЖДУНАРОДНЫЙ — формально признанное разногласие между субъектами международного права, возникающее по вопросу факта или права.

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА — участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями и осуществляющие и имеющие их в рамках и на основе международного права.

СУВЕРЕНИТЕТ ГОСУДАРСТВА — вся полнота законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории, исключаяющая всякую иностранную власть, а также подчинение государства властям

иностранных государств в сфере международного общения, кроме случаев явно выраженного и добровольного согласия со стороны государства на ограничение его суверенитета.

ТЕАТР ВОЙНЫ — территория воюющих сторон, открытое море и воздушное пространство над ним, в пределах которых ведутся военные действия.

ТЕРРИТОРИЯ (В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ) — пространство с определённым правовым режимом — часть земного шара (сухопутная, водная территории, недра, воздушное пространство), а также космическое пространство и небесные тела.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ МОРЕ — полоса прибрежных морских вод определённой ширины, отсчитываемой от линии наибольшего отлива как на материке, так и на островах.

ЦЕССИЯ — передача территории одного государства другому государству по соглашению между ними.

ЭКЗЕКВАТУРА — специальное разрешение со стороны принимающего государства на исполнение консульских обязанностей.

ЭКСТРАДИЦИЯ — передача одним государством другому лица, преследуемого за совершение уголовного или международного преступления на территории одного государства и пытающегося укрыться на территории другого.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : курс интенсивной подготовки / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2009. — 256 с.
2. *Васильева, Л. А.* Международное публичное право : учеб. пособие / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. — Минск : ТетраСистемс, 2010. — 576 с.
3. *Лукашук, И. И.* Международное публичное право / И. И. Лукашук. — М. : БЕК, 1996. — 720 с.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). — Минск : Амалфея, 2005. — 48 с.
5. Курс международного права : в 7 т. / под ред. Н. А. Ушакова. — М. : БЕК, 1992. — Т. 1. — 660 с.
6. Международное право : учеб. / под общ. ред. А. Я. Капустина. — М. : Гардарики, 2008. — 617 с.
7. Международное публичное право : сб. док. : в 5 т. / сост. Р. М. Валеев, А. Р. Каюмова. — Казань : [б. и.], 2004. — Т. 4. — 540 с.
8. Международное публичное право : сб. док. : в 2 т. / сост.: К. А. Бекашев, А. Г. Ходаков. — М. : БЕК, 1996. — Т. 1. — 557 с ; Т. 2. — 530 с.
9. Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева [и др.] ; отв. ред. К. А. Бекашев. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2008. — 1 008 с.
10. Международное право : учеб. / отв. ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 784 с.
11. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 1 авг. 2002 г. № 136-З : с изм. и доп. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск : [б. и.], 2013. — Режим доступа: <http://www.pravo.by>. — Дата доступа: 10.12.2013. — Загл. с экрана.
12. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З : с изм. и доп. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск : [б. и.], 2013. — Режим доступа: <http://www.pravo.by>. — Дата доступа: 05.12.2013. — Загл. с экрана.
13. *Савина, И. В.* Международное публичное право : ответы на экзаменацион. вопр. / И. В. Савина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск : ТетраСистемс, 2008. — 144 с.

14. *Улахович, В. Е.* Международные организации : справ. пособие / В. Е. Улахович. — М. : АСТ ; Минск : Харвест, 2005. — 397 с.

15. *Ушаков, Н. А.* Международное право : учеб. / Н. А. Ушаков ; Ин-т государства и права РАН. — М. : Юристь, 2003. — 302 с.

16. *Фисенко, И. В.* Борьба с международными преступлениями в международном уголовном праве / И. В. Фисенко. — Минск : Тесей, 2000 — 334 с.

17. *Кожеуров, Я. С.* О международной правосубъектности индивида / Я. С. Кожеуров // Рос. журн. междунар. права. — 2004. — № 2. — С. 89—93.

18. *Тихиня, В. Г.* Основы международного права : учеб. пособие для учащихся по специальности «Правоведение» / В. Г. Тихиня, Л. В. Павлова. — Минск : Книж. Дом, 2006. — 318 с.

Учебное издание

Говзич Валерий Георгиевич
Трафимчик Инна Валентиновна

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
«МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО»**

для специальности 1-21 01 02 Правоведение

Заведующий РИО *Е. Г. Хохол*

Технический редактор *А. Н. Охрименко*
Корректор *Г. А. Пискун*
Компьютерная вёрстка *В. В. Соколовой*

Подписано в печать 25.03.2014.
Формат 60 × 84 1/16. Бумага офсетная.
Гарнитура Таймс. Отпечатано на ризографе.
Усл. печ. л. 21,30. Уч.-изд. л. 20,80.
Заказ 42. Тираж 145 экз.

ЛИ 02330/0552803 от 09.02.2010

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Барановичский государственный университет»,
225404, г. Барановичи, ул. Войкова, 21.

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА

Специальности:

- ✓ Бухгалтерский учет, анализ и аудит;
- ✓ Экономика и управление туристской индустрией;
- ✓ Правоведение, специализация «Хозяйственное право»;
- ✓ Маркетинг;

Факультет готовит специалистов, способных компетентно и эффективно осуществлять практическую деятельность в таких областях, как региональная экономика менеджмент организации, учет, анализ, аудит, маркетинг, сервис и туризм, правоведение.

Учебно-исследовательскую и научную деятельность осуществляют кафедры, лаборатория криминалистики, научно-исследовательская лаборатория «Таллада», научно-исследовательская лаборатория «Закон и правопорядок», студенческий научно-исследовательский кружок «Бонус» и студенческая юридическая консультация.

Факультет тесно сотрудничает с университетами и научными центрами как в Республике Беларусь, так и за рубежом, в том числе реализуя совместные образовательные программы в сфере экономики и права (Польша, Украина, Россия, Казахстан).