



Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»  
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин  
Факультет экономики и права  
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский  
государственный университет»  
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

# **УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Сборник материалов  
II Международной  
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией  
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи  
БарГУ  
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,  
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

Справедливым считается мнение М. В. Андрияшко, которая выделяет среди наиболее значимых причин депопуляции следующие: 1) высокие показатели смертности среди граждан Республики Беларусь в целом, в том числе в трудоспособном возрасте и от внешних причин; 2) недостаточно высокие показатели воспроизводства населения; 3) высокий удельный вес детей с особенностями развития, хроническими заболеваниями, патологиями; 4) высокие показатели случаев искусственного прерывания беременности на ранних сроках беременности; 5) позднее диагностирование заболеваний, в том числе заболеваний, лидирующих в перечне причин смерти; 6) высокие показатели бесплодия у мужчин и женщин, а также латентное бесплодие; 7) высокие показатели разводимости среди граждан Республики Беларусь, в том числе в непродолжительных браках, а также потребительское отношение к институтам брака и семьи; 8) недостаточный миграционный прирост [14].

**Заключение.** Перечисленные демографические угрозы не являются исчерпывающими, однако представляют угрозу для социально-экономического развития Республики Беларусь.

Сложившаяся демографическая ситуация, представляющая угрозу национальной безопасности Республики Беларусь, определила необходимость вмешательства государства в указанную проблему. В связи с указанным целесообразным представляется разработка и реализация программы демографической безопасности на 2016—2020 гг., учитывающей все основные причины депопуляции и негативные демографические тенденции в Республике Беларусь.

#### Список цитируемых источников

1. Андрияшко М. В. Направления программы демографической безопасности 2016—2020 // Юстиция Беларуси. 2015 № 11. С. 25—30.
2. Старение населения мира в ближайшие десятилетия ускорится [Электронный ресурс]. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2014/0601/barom02.php> (дата обращения: 18.05.2015).
3. О пенсионных реформах в странах СНГ: результаты и перспективы. Об итогах проведения в 2010—2011 гг. в государствах Содружества солидарной профсоюзной акции под девизом «За достойную пенсию» [Электронный ресурс]. URL: <http://pensionreform.ru/39246> (дата обращения: 07.01.2016).
4. Старение населения Беларуси как угроза экономической безопасности страны [Электрон. ресурс]. URL: <http://www.bsblog.info/starenie-naseleniya-belarusi-kak-ugroza-ekonomicheskoy-bezopasnosti-strany/> (дата обращения: 15.01.2016).
5. Статистический ежегодник 2015. Минск : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2015. 582 с.
6. Демографический ежегодник Республики Беларусь : стат. сб. / редкол. : В. И. Зиновский (пред.), И. А. Костевич [и др.]. Минск : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2015. 449 с.
7. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011—2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 11 авг. 2011 г., № 357 ; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 12 сент. 2012 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2012. 1/13752.
8. Старение населения Беларуси как угроза экономической безопасности страны.
9. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011—2015 годы.
10. Статистический ежегодник 2015. С. 53.
11. Демографический ежегодник Республики Беларусь. С. 79.
12. Андрияшко М. В. Направления программы демографической безопасности 2016—2020. С. 25.
13. О демографической безопасности Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2002 г., № 80-3 ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 31 дек. 2009 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2010. № 15. 2/1666.
14. Андрияшко М. В. Направления программы демографической безопасности 2016—2020. С. 26.

УДК 349.6

Е. Л. Серeda

*Институт правовых исследований Национального центра законодательства  
и правовых исследований Республики Беларусь, Минск*

### К ВОПРОСУ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**Введение.** Вопросы рационального использования и охраны вод регулируются многочисленными нормативными правовыми актами Республики Беларусь, основу которых составляет Водный кодекс Республики Беларусь [1].

**Основная часть.** В соответствии со статьёй 61 Водного кодекса Республики Беларусь нарушение законодательства Республики Беларусь об охране и использовании вод влечёт ответственность согласно законодательным актам Республики Беларусь [2]. Основанием ответственности является водное правонарушение.

Ответственность за нарушение водного законодательства является частью эколого-правовой ответственности в целом. Эколого-правовая ответственность выступает важным звеном правового

обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. При этом для экологических правоотношений представляется важным рассмотрение юридической ответственности не только в традиционном (ретроспективном), но и в перспективном смысле [3, с. 310]. Существенный вклад в изучение вопросов об ответственности за нарушение водного законодательства внесли С. Б. Байсалова, О. Л. Дубовик, А. М. Каверина, О. С. Колбасова и др.

Особой подробностью отличается исследование данного вопроса С. Б. Байсаловым. Большой интерес представляет проведённое им выяснение причин и условий, способствующих совершению водных правонарушений, а также определение места норм ответственности за водные правонарушения в системе водного законодательства. Автор считает целесообразным, чтобы в Водном кодексе имелся специальный раздел или глава о водных правонарушениях и ответственности за них, где было бы конкретно указано понятие водного правонарушения, меры воздействия, подлежащие применению к правонарушителям, сделаны отсылки к соответствующим нормам и положениям административного, гражданского, уголовного законодательства и т. п.

О. С. Колбасова напротив, считает, что в Водном кодексе не должно быть норм уголовного права. По сложившейся системе права, по его мнению, такие нормы могут быть в конечном счёте закреплены в уголовном законодательстве, а порядок их применения — в процессуальных кодексах [4, с. 126].

За нарушение водного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность, предусмотренная Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-З (далее — КоАП), наступает как за правонарушения, связанные с посягательством на право государственной собственности на воды, так и за правонарушения, связанные с нарушением установленного порядка использования [5].

Административная ответственность является наиболее распространённым и широко применяемым на практике видом ответственности за нарушение правил использования и охраны вод. Глава 15 КоАП Республики Беларусь содержит административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования, в частности, административная ответственность наступает:

1) за нарушение права государственной собственности на воды, в том числе самовольный захват водных объектов или водопользование, а также самовольную переуступку права водопользования либо совершение других сделок, нарушающих право государственной собственности на воды (статья 10.2 КоАП). Данный состав относится к правонарушениям против собственности;

2) за правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования, включающие загрязнение либо засорение вод (статья 15.51 КоАП); нарушение правил водопользования (статья 15.52 КоАП), нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств (статья 15.53 КоАП); повреждение водохозяйственных сооружений и устройств либо самовольное подключение к ним (статья 15.54 КоАП);

3) за правонарушения против порядка управления, в частности купание в запрещённых местах (статья 23.63 КоАП), нарушающее требования, установленные Водным кодексом для общего водопользования [6].

Административная ответственность за эти правонарушения предусматривает применение таких взысканий, как предупреждение и штраф, которые налагаются в порядке, установленном Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь. В случае если лицом в течение года после наложения административного взыскания было совершено повторное административное правонарушение, то такое лицо привлекается к уголовной ответственности.

Уголовная ответственность за нарушение водного законодательства предусмотрена статьёй 272 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее — УК) [7]:

1) загрязнение либо засорение вод (статья 272 УК Республики Беларусь). Этот родовой состав предусматривает следующие деяния: загрязнение либо засорение поверхностных или подземных вод, совершённые в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения (часть первая статьи 272 УК); загрязнение либо засорение вод, повлёкшие умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере, либо умышленное загрязнение или засорение источников питьевого водоснабжения (часть вторая статьи 272 УК); загрязнение либо засорение вод, повлёкшие по неосторожности смерть человека либо заболевания людей (часть третья статьи 272 УК);

2) нарушение правил водопользования, повлёкшее по неосторожности истощение водного объекта (статья 273 УК Республики Беларусь) [8].

Обсудив практику рассмотрения судами дел об ответственности за правонарушения против экологической безопасности и природной среды Пленум Верховного Суда Республики Беларусь в постановлении от 18 декабря 2003 г. № 13 обратил внимание судов на то, что строгое соблюдение законодательства об охране окружающей среды является условием обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов [9].

Гражданско-правовая ответственность наступает в виде возмещения вреда, причинённого водам, а в случае нарушения прав водопользователей — причинённого этим лицам. Согласно статье 101.1

Закона «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определяется в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, установленными Указом Президента Республики Беларусь, а при их отсутствии — по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учётом понесённых убытков, в том числе упущенной выгоды [10].

При этом ущерб будет определяться в соответствии с разработанными таксами. Указом Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 348 установлены таксы для определения размера возмещения вреда, причиненного водам сбросом загрязняющего вещества с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иного законодательства, а также повышающие коэффициенты при сбросе загрязняющего вещества в подземные воды и в водный объекты, которые относятся к рыболовным угодьям и (или) используются в целях рыбоводства, централизованного или нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения населения, а также водоснабжения пищевых предприятий.

**Заключение.** Проанализировав ответственность в области нарушений водного законодательства, мы пришли к выводу о том, что в действующем водном законодательстве отсутствуют категории возмещения вреда, причиненного правомерными действиями. Исходя из того, что предусмотренное Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» понятие «такса» отнесено к охране окружающей среды в целом и применительно к водным отношениям, но не определено, предлагается включить в действующий Водный кодекс Республики Беларусь категорию «такса» как способ исчисления вреда, причиненного в результате нарушения водного законодательства.

#### Список цитируемых источников

1. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 апр. 2014 г. : одобр. Советом Респ. 11 апр. 2014 г. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
2. Там же.
3. Экологическое право : учеб. пособие / С. А. Балашенко [и др.] : под ред. Т. М. Макаровой, В. Е. Лизгаро. Минск : БГУ, 2012. 452 с.
4. Ерофеев Б. В. Экологическое право: учеб. М. : ИД, 2006. 384 с.
5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 305-3. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
6. Там же.
7. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 305-3. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
8. Там же.
9. О применении судами законодательства об ответственности за правонарушения против экологической безопасности и природной среды [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верхов. Суда Респ. Беларусь, 18 дек. 2003 г., № 13 ; в ред. постановления Пленума Верхов. Суда Респ. Беларусь, 26 сент. 2013 г., № 9. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
10. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 дек. 2015 г. № 341-3. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».

УДК 343.97

**И. А. Турчак,**

*кандидат юридических наук, доцент*

*Частное высшее учебное заведение «Ивано-Франковский университет права имени Короля Данила Галицкого», Ивано-Франковск, Украина*

### ПРИМЕНЕНИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВСЛЕДСТВИЕ ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

**Введение.** Одним из важных элементов гармоничного развития общества является возможность осуществления хозяйственной, в том числе предпринимательской, деятельности, реализация права собственности во всех его проявлениях, повышение благосостояния отдельного гражданина и всего общества в целом в условиях законности и гарантированной защиты от возможных нарушений прав и интересов субъектов правоотношений. Современные общественно-политические и экономические отношения в Украине требуют реформирования всей системы правового регулирования в целях эффективной защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина в соответствии с положениями Конституции Украины. Особенность ситуации в Украине заключается в том, что на сферу предпринимательской деятельности существенно влияют государственные органы, в том числе правоохранительные структуры. Это проявляется в массовом возбуждении уголовных дел по формальным признакам,