



Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин
Факультет экономики и права
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский
государственный университет»
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Сборник материалов
II Международной
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи
БарГУ
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

УДК 347.7

Л. Я. Абрамчик,
кандидат юридических наук, доцент
Учреждение образования «Гродненский государственный
университет имени Янки Купалы», Гродно

НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ КАК РАЗНОВИДНОСТЬ НАЛОГОВЫХ ПРОЦЕДУР И МЕТОД НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Введение. Налоговое администрирование является одним из основных элементов эффективного функционирования налоговой системы и экономики государства в целом. Эффективность налоговой системы обусловлена полнотой выявления источников доходов в целях обложения их налогами и минимизацией расходов по их мобилизации и обязанности уплате.

Основная часть. Целью государственного управления является достижение в обществе правового порядка, деятельности, строящейся в строгом соответствии с требованиями закона, которая закрепляется в нормативных правовых актах, а также исполнение налоговой политики государства, которая проводится в отношении всех участников правоотношений, регулируемых налоговым законодательством.

Для реализации поставленных целей используются определённые механизмы и методы налогового администрирования. По мнению К. С. Бельского, государственные органы, осуществляя налоговое администрирование, используют следующие методы: 1) метод налогового администрирования, обуславливающий добровольное исполнение налогоплательщиком обязанности по уплате налога; 2) принудительное исполнение по уплате налога; 3) налоговый контроль [1, с. 35].

Для нормального функционирования общества требуется чёткая система мер контроля, необходимая для урегулирования финансовых отношений. Такой системой можно назвать финансовый контроль, который состоит из нескольких составных частей, одной из которых является налоговый контроль.

Характеризуя налоговый контроль, можно сказать, что это установленная нормативными актами совокупность приёмов и способов по обеспечению соблюдения налогового законодательства и налогового производства.

По мнению О. А. Ногиной, налоговый контроль можно определить как составную часть формируемого государством организационно-правового механизма управления, представляющую собой особый вид деятельности специально уполномоченных государственных органов, в результате которой обеспечивается установленное нормами налогового права исполнение обязанностей лиц в сфере налогообложения, исследование и выявление оснований для осуществления принудительных налоговых изъятий (недоимок и пеней) в бюджетную систему, а также установление оснований для применения мер ответственности за совершение налоговых правонарушений [2, с. 144].

Другой точки зрения придерживается Е. Ф. Киреева, которая определяет налоговый контроль как контроль правильности и своевременности уплаты налогов и сборов, установленных действующими законодательными актами [3, с. 13].

Более широкое толкование налогового контроля даёт А. А. Пилипенко, который понимает под налоговым контролем регламентированную законодательством деятельность уполномоченных на то государством органов, которая обеспечивает учёт субъектов и объектов (предметов) налогообложения, правильность исчисления, своевременность и полноту внесения налогов и обязательных неналоговых платежей в централизованные денежные фонды государства [4, с. 65].

В соответствии со статьёй 64 Налогового кодекса Республики Беларусь налоговым контролем признаётся система мер по контролю за исполнением налогового законодательства, осуществляемая должностными лицами налоговых органов в пределах их полномочий посредством учёта плательщиков (иных обязанных лиц), проверок, опроса плательщиков и других лиц, проверки данных учёта и отчётности, осмотр движимого и недвижимого имущества, помещений и территорий, где могут находиться объекты, подлежащие налогообложению или используемые для извлечения дохода (прибыли), и в других формах, предусмотренных налоговыми органами [5].

Сущность налогового контроля состоит в выполнении ими следующих задач: 1) контроль за соблюдением налогового законодательства, правильным исчислением, полнотой и своевременной уплатой в бюджет налогов, пеней; 2) контроль за соблюдением иного законодательства в пределах своей компетенции; 3) осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступления в доход бюджета

денежных средств от реализации имущества, обращённого в доход государства; 4) выявление, пресечение и предотвращение правонарушений в сфере своей компетенции и привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушениях законодательства; 5) выявление неиспользуемых резервов повышения эффективности экономической деятельности плательщика (иного обязанного лица) в целях увеличения поступления налогов в бюджет, совершенствования налогового законодательства и организации работы налоговых органов; 6) принятие мер по обеспечению взыскания в бюджет налогов, пеней, налоговых административных штрафов, доначисленных в ходе проверок; 7) наблюдение за подконтрольными объектами; 8) прогнозирование, планирование, учёт и анализ тенденций в налоговой сфере [6, с. 107].

Целью налогового контроля является достижение соблюдения законности и правопорядка, однако подобный подход не отражает всех аспектов финансового контроля, ограничивает его социальное назначение, поскольку обеспечение законности является не конечной целью правового регулирования, а условием достижения стабильности, урегулированности правом различных общественных отношений.

Посредством налогового контроля обеспечивается своевременное и полное поступление в пользу государства доходов. Для того чтобы деятельность налоговых органов при осуществлении контроля была правомерной, необходимо руководствоваться принципами, регламентированными в Указе Президента Республики Беларусь № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (Указ № 510) [7].

Организация контрольной деятельности в целом предполагает организационное единство ряда контрольных процедур, являющихся совокупностью действий, объединённых определённой целью, которые представляют собой не что иное, как конкретное мероприятие налогового контроля. В соответствии с законодательством в настоящее время налоговый контроль проводится в следующих формах: учёт налогоплательщиков и объектов, подлежащих налогообложению; проведение налоговых проверок и принятие решений по ним; принятие правоустанавливающих решений по вопросам налогового права; опрос налогоплательщиков и других лиц; проверки данных учёта и отчётности; осмотр помещений и территорий.

Одним из основных методов налогового контроля выступает налоговая проверка. Проведение проверок, механизм назначения плановых проверок и их периодичность, а также процесс планирования и проведения проверок регламентируется Указом № 510. В этих целях составляется координационный план контрольной (надзорной) деятельности, в который входят проверяемые субъекты. В координационный план включаются субъекты хозяйствования на основании их отнесения к группам риска в соответствии с исчерпывающим перечнем критериев, определённых Указом № 510.

Содержание контрольной деятельности определяется приёмами, применяемыми уполномоченными контролирующими органами, т. е. форма неразрывно существует с методами контрольной деятельности.

По результатам осуществления контрольной деятельности налоговых органов принимаются процессуальные документы. Данные документы выступают итогом реализации функций должностными лицами налоговых органов, которые направлены на предупреждение и пресечение налоговых правонарушений, и представляют собой индивидуальные налоговые акты.

Индивидуальные налоговые правовые акты — это официальные документы налоговых органов, принятые в результате деятельности должностных лиц на основе законодательных актов, не содержащих норм права, однако ориентированы на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей для определённого лица или круга лиц, направленные на разовое или ограниченное применение. Таковым выступает акт или справка проверки по форме, установленной законодательством. По фактам выявленных нарушений должностным лицом налогового органа в пределах его компетенции может быть составлен протокол об административном правонарушении и (или) вынесено постановление по делу об административном правонарушении. Данные акты носят официальный характер и должны быть облечены в письменную форму. Немаловажным является вопрос и о содержании данных документов, так как несоблюдение письменной формы или наличие ошибок в содержании лишает их юридической силы.

Стоит отметить, что существуют определённые проблемы в содержании индивидуальных налоговых актов. В акте проверки должна быть соблюдена ясность и точность изложения выявленных фактов. В акт проверки не допускается включение различного рода не подтверждённых документально фактов и данных о деятельности проверяемого субъекта плательщика (иного обязанного лица). Данные, содержащиеся в акте, должны быть достоверными. Акт налоговой проверки должен быть составлен в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь на основе исследованных данных проверяемого субъекта только в пределах тех вопросов, которые указаны в перечне вопросов к предписанию на проведение проверки. Впоследствии выявленные правонарушения по вопросам, которые будут исследованы, но не включены в перечень предписания на проведение проверки, могут быть обжалованы плательщиком, и ответственность, применяемая по данным вопросам, не будет иметь места. На основе анализа судебной практики причинами признания решений налоговых органов недействительными зачастую являлось неправильное толкование норм действующего законодательства, применение актов, не зарегистрированных в установленном порядке, несоблюдение ими правил проведения проверок.

Заключение. Налоговый контроль призван урегулировать налоговые отношения для нормального функционирования экономики государства и общества. Налоговый контроль является составной

частью финансового контроля, однако в настоящее время налоговый контроль постепенно обособляется в качестве самостоятельного правового явления. По результатам осуществления контрольной деятельности налоговых органов принимаются процессуальные документы. Данные документы выступают итогом реализации функций должностными лицами налоговых органов, которые направлены на предупреждение и пресечение налоговых правонарушений, и представляют собой индивидуальные налоговые акты.

Список цитируемых источников

1. Бельский К. С. Основы налогового права // Гражданин и право. 2006. № 1. С. 35.
2. Ногина О. А. Налоговые процедуры как составляющие налогового процесса // Правоведение. 2009. № 3. С. 102—114.
3. Налоговый контроль : учеб. пособие / Е. Ф. Киреева [и др.] ; под ред. Е. Ф. Киреевой, И. А. Лукьяновой. Минск : БГЭУ, 2008. С. 153.
4. Пилипенко А. А. Краткий курс лекций по дисциплине «Налоговое право». Минск : Амалфея, 2011. 104 с.
5. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть) [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 дек. 2002 г. : текст по состоянию на 1 янв. 2015 г. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
6. Данина Е. Принципы налогового контроля // Вестн. Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь. 2006. № 6. С. 106—115.
7. О некоторых мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 8 янв. 2013 г. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».

УДК 346.548

А. Н. Апаров,

*доктор юридических наук, доцент
Киевская государственная академия водного транспорта
имени гетмана Петра Конашевича-Сагайдачного, Киев, Украина*

ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА КАК ПОТРЕБИТЕЛЯ В ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ В УКРАИНЕ

Введение. Тематика обеспечения безопасности жизни и здоровья человека во всех без исключения сферах общественной жизни, несомненно, является актуальной и требует отдельного внимания. Не является исключением в этом вопросе и сфера экономики, основная задача которой состоит в обеспечении населения товарами, работами и услугами. При этом следует отметить, что актуальность рассматриваемого вопроса в значительной степени усиливается противоречивыми условиями самой экономики, которая, с одной стороны, основывается на свободной конкуренции, а с другой — монополизирована в отдельных отраслях; в которой основной мотив каждого продавца — дороже продать и дешевле купить — постоянно наталкивается на зеркально противоположный мотив каждого покупателя; в которой идёт процесс глобальной трансформации природных и других ресурсов, однако не всегда учитывается фактор ограниченности и исчерпаемости таких ресурсов.

Указанные факторы обостряют проблему обеспечения реализации и защиты прав и законных интересов участников экономических отношений, ведь зачастую их интересы противоречивы между собой, что приводит к отклонению поведения отдельных субъектов от положений законодательства и совершению правонарушений.

Соответственно, одной из основных функций законодательства есть не что иное, как конструирование механизма сбалансирования частных и публичных интересов в сфере хозяйствования, ключевым из которых выступает безопасность жизни и здоровья человека.

В связи с указанным прослеживается объективная необходимость в исследовании и анализе правовых механизмов обеспечения безопасности жизни и здоровья человека в сфере экономических отношений в Украине.

Основная часть. Хозяйственная деятельность является публично-частной, что обусловлено сбалансированным сочетанием как частных интересов субъектов хозяйствования (получение прибыли или других преимуществ), так и публичных интересов различных слоёв социума (получение государством и местной общиной налогов и иных платежей, удовлетворение потребностей населения в продукции и т. п.).

В свою очередь, необходимость разработки механизма согласования указанных интересов в сфере экономики обуславливает объективную необходимость в надлежащем урегулировании отрасли хозяйственных отношений в целом.