

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Введение. На рубеже тысячелетий человечество вплотную столкнулось с острейшими экологическими проблемами, угрожающими самому существованию цивилизации и даже самой жизни на нашей планете.

Основная часть. По мнению П. А. Ракевич и М. С. Размыслова, «экологическая проблема — одна из глобальных проблем современности. Она тесно связана с вопросами дефицита ресурсов экологической безопасности и экологического кризиса. Одним из путей разрешения экологических проблем является путь «устойчивого развития», предложенный в качестве основной альтернативы развития человеческой цивилизации» [1, с. 22].

Среди национальных экологических вопросов мы можем выделить следующие основные проблемы в экологии Республики Беларусь в целом и в экологическом законодательстве в частности, а именно:

- 1) порядок использования земли, эксплуатации лесных угодий;
- 2) уголовно- и административно-правовые запреты (ответственность за загрязнение среды, браконьерство, незаконную порубку леса и др.);
- 3) выброс отходов в окружающую среду;
- 4) отсутствие единого экологического нормативного правового акта.

В свою очередь, В. В. Кучеткова и Ж. А. Шилко считают, что «борьба с незаконной добычей рыбы и водных животных рассматривается как одно из направлений экологической политики белорусского государства на современном этапе своего развития. Республика Беларусь, как и другие цивилизованные государства, стремится обеспечить рациональное использование и восстановление экологических ресурсов на своей территории» [2, с. 79].

Тем не менее, состояние окружающей среды, в том числе водных биологических ресурсов, постепенно ухудшается. Это выражается в снижении их общего количества, падении индексов видового разнообразия, расширении перечня видов, относимых к редким, исчезающим или находящимся под угрозой исчезновения, в росте и зараженности рыб паразитарными и инфекционными заболеваниями и т. п. [3, с. 3].

Действительно, проблема охраны окружающей среды имеет глобальный характер и является одной из существенных проблем как на национальном, так и на международном уровне.

Более того, в Республике Беларусь уделяется большое внимание развитию экологического образования и воспитания. Экологическое просвещение населения осуществляют все учреждения образования, а также учреждения культуры (музеи, зоопарки, ботанические сады), библиотеки, общественные экологические организации, государственные учреждения и др. Значительную роль в этой области играют средства массовой информации [4, с. 12].

На наш взгляд, указанные мероприятия говорят об актуальности данного аспекта для Республики Беларусь. Ясно, что одной образовательной сферы недостаточно для того, чтобы решить анализируемую проблему мгновенно. Однако, согласно Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 г., «государственная политика Республики Беларусь в области охраны окружающей среды в соответствии с Конституцией Республики Беларусь направлена на обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду как основного условия устойчивого социального и экономического развития страны» [5].

Относительно понятия «благоприятная окружающая среда» можно указать, что в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (далее — Закон «Об охране окружающей среды») закреплено, что благоприятная окружающая среда — это окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов [6].

Как видим, определение понятия «благоприятная окружающая среда» не раскрывает такие институты, как экологический вред и вред, причиненный объектам окружающей среды, что является непосредственным пробелом в экологическом законодательстве Республики Беларусь.

Относительно понятия «экологический вред» мы можем отметить, что согласно ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды», экологический вред — это «вред, причиненный окружающей среде, а также вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на окружающую среду» [6].

Следующей проблемой в сфере экологии Республики Беларусь, по нашему мнению, является проблема вырубки лесополос вдоль автомобильных дорог, которые непосредственно являются барьером от загрязняющих веществ.

Так, проблема вырубки деревьев и зеленых насаждений вдоль автомобильных дорог в последнее время стала звучать наиболее болезненно и часто. Вырубая указанные деревья, органы государственного управления ссылаются на то, что «культура в содержании придорожных полос отсутствует, а вырубка приводит их в порядок. Она же освобождает огромное количество земель, которые вовлекаются в сельскохозяйственный оборот и работают на экономику» [7].

Конечно, вырубка нужна. Точнее, прореживание лесополос. Ведь вдоль трасс, помимо специально высаженных хвойников и лиственных деревьев, растут бурьян, дикий кустарник. Другое дело, что под видом зачистки уничтожается и то, что рубить нельзя.

Исходя из этого мы считаем, что наиболее рационально увеличивать объемы производства продукции не за счет расширения посевных площадей, а путем соблюдения и совершенствования технологий.

Действительно, на данный момент в Республике Беларусь прослеживается постоянный рост количества отходов производства и потребления [8]. Особую тревогу вызывает накопление на свалках и на производственных территориях токсичных, в том числе содержащих канцерогенные вещества, отходов. Поэтому необходимость правового регулирования обращения с отходами производства и потребления является актуальной проблемой [8].

Заключение. Таким образом, основываясь на определении понятия «экологический вред» и нормах, регламентирующих правовую природу вреда, причиненного объектам окружающей среды, предлагаем дополнить ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» абз. 54 и изложить ее в следующей редакции:

«Вред, причиненный объектам окружающей среды и (или) среде их обитания, — имеющее денежную оценку отрицательное изменение объектов окружающей среды и (или) среды их обитания, выразившееся в воспрепятствовании их воспроизводства и устойчивого использования данных объектов, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды и иным нарушением законодательства».

Также, как показывает практика, установленная законодательством уголовная и административная ответственность за реализацию преступлений против экологической безопасности и природной среды не препятствует их совершению.

Мы считаем, что принимаемые меры ответственности за преступные деяния в области экологической безопасности и охраны природной среды недостаточно эффективны и совершенны, так как судебная практика, в частности, демонстрирует, что биологические ресурсы остаются одним из наиболее уязвимых компонентов окружающей среды, а значительные размеры штрафов и сроки уголовной ответственности не препятствуют совершению общественно опасных экологических деяний. Следовательно, для устранения причин преступности и борьбы с ней требуется создание согласованной системы противодействия незаконному промыслу рыбы и водных животных, предупреждения и профилактики данных преступлений.

Существование экологического права в качестве самостоятельной отрасли в настоящее время не вызывает сомнений у ученых. Идея о том, что необходимо принять Экологический кодекс в Республике Беларусь возникла уже давно. К тому же принятие Закона «Об охране окружающей среды» послужило началом формирования в Республике Беларусь законодательства об охране окружающей среды [9].

Полагаем, Экологический кодекс Республики Беларусь должен обеспечить полное и системное регулирование экологических отношений, отношений в области взаимодействия общества с окружающей средой, отношений, связанных с использованием природных ресурсов, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности.

Список цитируемых источников

1. Ракевич, П. А. Место и роль Беларуси в решении глобальных экологических проблем современности / П. А. Ракевич, М. С. Размыслова ; науч. рук. И. В. Ермолина // Беларусь в современном мире : материалы XII Междунар. науч. конф. студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых, Гомель, 16-17 мая 2019 г. / М-во образования Респ. Беларусь, Гомел. гос. техн. ун-т им. П. О. Сухого, Гомел. обл. орг. о-ва «Знание»; под общ. ред. В. В. Кириенко. — Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2019. — С. 22—25.
2. Кучетков, В. В. Особенности осмотра места происшествия по фактам незаконной добычи рыбы или других водных животных / В. В. Кучетков, Ж. А. Шилко // Актуальные проблемы уголовного процесса и криминалистики : сб. статей / М-во внут. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»; редкол.: Ю. А. Матвейчев (отв. ред.) [и др.]. — Могилев : Могилев. институт МВД, 2017. — С. 79—84.
3. Ильина, Е. П. Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов : по материалам Камчатского края : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Е. П. Ильина; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О. Е. Кутафина]. — М., 2015. — 30 с.
4. Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь : Нац. доклад / Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, РУП «Бел НИЦ «Экология». — Минск : Бел НИЦ «Экология», 2019. — 191 с.
5. Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <https://minpriroda.gov.by>. — Дата доступа : 26.03.2021.
6. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII ; в ред. Закона Респ. Беларуси от 18.12.2019 г., № 272-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 26.12.2019. — 2/2710.
7. Кисляк, О. Наломали дров. Надо исправлять ошибки / О. Кисляк // Советская Белоруссия. — Режим доступа : <https://www.sb.by>. — Дата доступа : 27.03.2021.
8. Концепция «зеленой» экономики: основные положения и перспективы развития [Электронный доступ]. — Режим доступа : <http://moluch.ru>. — Дата доступа : 07.04.2021.
9. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.minpriroda.gov.by>. — Дата доступа : 31.03.2021.