



Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин
Факультет экономики и права
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский
государственный университет»
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Сборник материалов
II Международной
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи
БарГУ
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЛЕГАЛИЗАЦИИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Введение. Сегодня наркомания представляет собой серьёзную проблему для здоровья населения во многих странах, в том числе и в Республике Беларусь. На протяжении последних четырёх лет динамика увеличения количества больных наркоманией в Республике Беларусь составляет около 540 человек в год. По состоянию на 2015 г. на диспансерном и профилактическом учётах в Республике Беларусь состоит около 11 тыс. больных наркоманией [1]. Это указывает на то, что современная традиционная практика борьбы с незаконным оборотом наркотических средств является слабоэффективной и заставляет специалистов (учёных и практиков) задуматься о приоритете различных мер противодействия распространению наркотизма. Среди альтернативных мер борьбы с наркотизмом называют легализацию наркотиков.

Основная часть. В начале XX в. общество осознало серьёзность проблемы массового распространения наркомании, в связи с чем актуальным стал вопрос об установлении контроля за потреблением и распространением наркотических средств.

В этот же период международное сообщество приступило к разработке первых международных конвенций в сфере контроля над наркотиками. Проблемы, которые имеют место при разработке законов о наркотиках, возникают из-за определённых специфических особенностей, связанных с распространением наркотиков в современном обществе.

По мнению Б. П. Максимова, наиболее важными особенностями являются: 1) использование наркотических средств в медицине вследствие отсутствия альтернативы по применению иных эффективных методов обезболивания продолжает пока быть необходимым для облегчения боли и страданий пациентов; 2) вред от наркотиков представляет опасность как для каждого отдельного человека, так для государства и общества в целом; 3) борьба с извлечением преступных доходов из деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, обуславливает необходимость принятия особых правовых мер.

Кроме того, острейшей проблемой по существу является проблема нравственного выбора: в каком обществе мы хотим жить дальше — в обществе, свободном от наркотиков, или в обществе, где наркотики легализованы [2].

Масштабы распространения наркотиков указывают на то, что решение этой проблемы следует относить к категории проблем, связанных с национальной безопасностью страны.

Осуществляя попытку разобраться в плюсах и минусах процесса легализации наркотических средств, мы исходим из того, что легализация — это признание законным всего оборота наркотических средств, включающего культивирование наркотикосодержащих растений, разработку новых наркотиков, их производство, экспорт и импорт, распределение и продажу, а также их потребление физическими лицами. Вместе с тем необходимо ограничивать данное понятие от понятия «декриминализация», которая предполагает исключение уголовной ответственности физических лиц за немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ вне связи с тем, легализован или нет оборот наркотиков [3].

Целые десятилетия ведутся споры о легализации наркотиков, и разные страны делают попытки найти оптимальные решения для общества и государства. Рассмотрим опыт некоторых зарубежных стран в этом аспекте. Так, к примеру, в Нидерландах принята особая политика относительно наркотических средств, в основе которой лежат два принципа. Во-первых, в стране была проведена так называемая декриминализация наркотиков, и их потребление стало проблемой общественного здравоохранения, а не преступлением. Во-вторых, в стране проводится чёткое разделение наркотиков на «тяжёлые» и «лёгкие». Легализации наркотиков в Голландии нет, и все они остаются запрещёнными. Однако благодаря разделению наркотиков на два типа, существует разница между наказуемым или ненаказуемым употреблением запрещённых веществ. Процесс постепенной декриминализации наркотиков проходит и в других странах. В Бразилии и Аргентине, например, за последнее десятилетие были введены новые законы, смягчающие наказание за хранение наркотиков для собственного употребления и ужесточены наказания за хранение с целью сбыта. С января 2010 г. в Чехии вступил в силу новый закон о наркотиках, который допускает хранение до 15 г марихуаны и до 1,5 г героина без уголовной ответственности. Это количество значительно превышает принятое в других странах, делаю Чехию самой либеральной страной в отношении легализации наркотиков [4].

Мнение общественных деятелей Республики Беларусь по вопросу легализации наркотиков неоднозначно. Так, ряд белорусских деятелей предлагает пойти по примеру стран Запада и декриминализировать

употребление наркотиков, по крайней мере, лёгких. По их мнению, это улучшит криминогенную ситуацию в стране, обезопасит самих наркоманов от употребления некачественных или тяжёлых наркотиков. Их противники сомневаются, что легализация улучшит криминогенную ситуацию и считают, что такое положение приведёт к употреблению наркотиков новыми категориями граждан, которые бы ни в коем случае не пошли на употребление незаконных веществ. В частности, в планах МВД — ввести в стране государственную монополию на поставки мака [5].

Если обратиться к современному периоду, то самым результативным шагом 2015 г. в решении вопроса легализации и декриминализации наркотиков явилась попытка вынести этот вопрос на обсуждение Организации Объединённых Наций (ООН). Предложение об исключении употребления и хранения наркотиков для личного пользования из перечня уголовных преступлений было подготовлено Управлением ООН по наркотикам и преступности. Несмотря на то, что попытка не удалась, вопрос остаётся открытым, тем более что в 2016 г. состоится собрание Генеральной Ассамблеи ООН, посвящённое проблеме наркотиков.

По мнению экспертов Российской Федерации, основными плюсами легализации наркотиков являются: 1) история борьбы с наркоманией демонстрирует безуспешность попыток решить сложные медико-социальные проблемы преимущественно защитительными мерами; 2) цены на наркотики в случае их легализации значительно снизятся, потребители смогут приобретать их по низким, регулируемым государством ценам, отпадёт необходимость для наркоманов заниматься воровством, проституцией, преступностью для зарабатывания денег на наркотики; 3) уменьшение уличной преступности приведёт к меньшей нагрузке на суды, тюрьмы; 4) коррупция в правительственных структурах неизбежно прекратится, исчезнет и влияние наркотиков на проводимую рядом государств внешнюю политику; 5) громадные средства, которые тратятся сегодня на репрессивные меры в целях выполнения законодательства о наркотиках, будут использованы более рационально на профилактику наркомании и лечение лиц, больных наркоманией.

Против легализации наркотиков активно выступают эксперты из правоохранительных органов, политики, учёные, узкие специалисты и общественность, которые приводят следующие основные аргументы: 1) немедицинское потребление наркотиков представляет значительную общественную опасность, носит групповой характер, что предопределяет вовлечение молодёжи в наркотизацию; 2) во многих странах предусмотрена строгая ответственность за употребление наркотиков, и ослабление или снятие контроля над наркотиками в одной стране окажет отрицательное влияние на другие страны; 3) легализация наркотиков вызовет взрыв наркомании, подтолкнёт к их употреблению молодых людей, которые в другой ситуации не стали бы этого делать; 4) с помощью легализации нельзя ограничить явления, способствующие распространению наркомании (нищета, преступность, болезни).

Анализируя и оценивая доводы той и другой стороны, следует отметить, что, безусловно, общественная опасность наркотизма велика и это положение не оспаривалось ни одним специалистом как в нашей стране, так и за рубежом. Необходима разработка и реализация мер, которые могли бы помочь ликвидировать или хотя бы стабилизировать ситуацию с наркотиками в мире в целом и в Республике Беларусь в частности. И, наконец, важным вопросом данного исследования является вопрос о том, какими реальными силами и средствами этого можно достигнуть в ближайшем будущем.

Заключение. Считаем, что существуют убедительные основания полагать, что легализация наркотиков на современном этапе не разрешит имеющиеся проблемы в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а создаст такое количество новых проблем, которое перевесит во много раз существующие, связанные с запретами и подавлением преступности в сфере оборота наркотиков. Легализация наркотиков может спровоцировать увеличение больных СПИДом, обострит такие проблемы, как одиночество и суицидальные наклонности, создаст дополнительные финансовые трудности. Кроме того, повышение доступности запрещённого ранее наркотика при отсутствии ограничений приведёт к потреблению безумных количеств наркотиков, все сферы общественной жизни окажутся затронутыми негативными последствиями поведения людей под воздействием наркотиков. Наше общество не созрело до самостоятельной критической оценки значимости мер регуляции без принуждения.

Список цитируемых источников

1. Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mvd.gov.by> (дата обращения: 26.01.2016).
2. Максимов Б. П. Отсутствие перспективы легализации наркотиков в России [Электронный ресурс]. URL: http://www.narkotiki.ru/5_3318 (дата обращения: 26.01.2016).
3. Позднякова М. К проблеме легализации наркотиков [Электронный ресурс]. URL: <http://www.narcom.ru/ideas/socio/72.html> (дата обращения: 26.01.2016).
4. Зарубина Д. Легализация наркотиков: мировой опыт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.furfur.me/furfur/freedom/freedom/215991-что-sdelano-v-mire-dlya-legalizatsii-narkotikov-v-2015-godu> (дата обращения: 26.01.2016).
5. За или против. Легализация лёгких наркотиков [Электронный ресурс]. URL: <http://telegraf.by/2013/04/za-ili-protiv-legalizatsiya-legkih-narkotikov> (дата обращения: 26.01.2016).