

гордость за настоящее Беларуси, 52% респондентов — считают возможным добиться в стране поставленных целей. Данные аналитические процентные показатели раскрывают высокий уровень гражданственности и патриотизма среди обучающихся и говорят об эффективном образовательном и воспитательном процессе в университете.

Заключение. Президент Республики Беларусь неоднократно подчёркивал, что наша страна включена в глобальные образовательные процессы, но приоритет — это укрепление национальной системы образования. Поэтому общая стратегия её развития должна рассматриваться не только через призму общемировых тенденций и общественного мнения. Необходимо ориентироваться на имеющиеся достижения, особенности и традиции отечественной системы образования, накопленный в ней опыт. Образование в Республике Беларусь рассматривается как один из приоритетов государственной политики, имеющей своей целью формирование свободной, творческой, интеллектуально и физически развитой личности.

Список цитируемых источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2013. 63 с.
2. Журавков М. А. Задачи общенациональной значимости. О развитии системы образования в Республике // *Беларуская думка*. 2016. № 2. С. 3—11.
3. Там же. С. 6.
4. Лукашенко А. Г. Сильная экономика и честная власть — фундамент независимости страны и процветания нации. Послание Президента белорусскому народу и Национальному собранию // *Советская Белоруссия: Беларусь сегодня*. 2014. 23 апр. С. 1—9.
5. Гусаков В. Г. На основе интеллектуального капитала. Наука и развитие белорусской социально-экономической модели // *Беларуская думка*. 2015. № 9. С. 76—85.
6. Исследование состояния и эффективности воспитательной и идеологической работы в учреждениях образования : материалы для кураторов студенч. групп / В. И. Гусев [и др.]. Барановичи : РИО БарГУ, 2009. 48 с.

УДК 32-027.21(075.8)

М. Г. Коктыш

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА ЛОКАЛЬНОМ УРОВНЕ

Введение. Локальный уровень государственной идеологической политики — это система деятельности местных органов государственной власти, направленная на формирования идей, ценностей, убеждений на местном уровне, в трудовых коллективах и учреждениях по реализации государственной политики построения государства для народа и солидарного взаимодействия власти и граждан в решении задач региона. Данный уровень идеологической политики осуществляются через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления.

Основная часть. Правовое регулирование местного управления и самоуправления в Республике Беларусь осуществляется Конституцией Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.), Законом от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».*

Местное самоуправление — одна из форм власти в административно-территориальных единицах государства, тесно связанное с демократией, так как является выборным региональным органом власти. Это форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения, непосредственно или через избираемые ими органы, социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлечённых средств. Местное самоуправление осуществляется через местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные собрания, местные референдумы, инициативы граждан по принятию решений Советов, участия граждан в финансировании и/или возмещении расходов бюджета на определённые ими цели и иные формы участия граждан в государственных и общественных делах [1, с. 1].

Система органов местного самоуправления включает Советы и органы территориального общественного самоуправления.

Местное управление — форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан [2].

Особенностью формирования органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь является сочетание выборности и назначаемости. Местные Советы депутатов и другие органы территориального

© Коктыш М. Г., 2016

* — Источник официального опубликования — Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., № 26, 1/13351

общественного самоуправления создаются непосредственно гражданами, руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются на должность и освобождаются от неё Президентом Республики Беларусь или в установленном им порядке и утверждаются в должности соответствующими местными Советами депутатов [3, с. 36].

Главной целью местного управления и самоуправления в Республике Беларусь в реализации государственной идеологической политики является решение актуальных социальных, экономических, политических и культурных проблем местного значения для повышения уровня и качества жизни населения.

Местное управление и самоуправление осуществляется в соответствии со следующими основными принципами: законность; социальная справедливость; защита прав и законных интересов граждан; сочетание общегосударственных и местных интересов, участие органов местного управления и самоуправления в решении вопросов, затрагивающих права и законные интересы граждан; единство и целостность системы местного управления и самоуправления; взаимодействие органов местного управления и самоуправления; разграничение компетенции органов местного управления и самоуправления; выборность органов местного самоуправления, их подотчётность гражданам; гласность и учёт общественного мнения, постоянное информирование граждан о принимаемых решениях по важнейшим вопросам местного значения; ответственность органов местного управления и самоуправления за законность и обоснованность принимаемых решений; обязательность исполнения на соответствующей территории решений Советов, исполнительных и распорядительных органов, принятых в пределах их компетенции; самостоятельность и независимость органов местного самоуправления в пределах своей компетенции в решении вопросов местного значения, недопущение ограничения полномочий органов местного управления и самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией и другими законодательными актами [4, с. 183].

В соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»,* местные Советы являются представительными государственными органами на территории соответствующих административно-территориальных единиц Республики Беларусь и основным звеном местного самоуправления, обеспечивающим на своей территории согласованную деятельность органов территориального, общественного самоуправления.

Советы подотчётны в своей деятельности гражданам, ответственны перед ними. Систему Советов в Республике Беларусь составляют: сельские, поселковые, городские, районные, областные. Единство данной системы обеспечивается общностью правовых начал, принципов образования и деятельности, а также задач, которые они призваны решать в интересах населения, социального и экономического развития соответствующей территории.

В Республике Беларусь устанавливаются три территориальных уровня Советов: первичный, базовый и областной.

Советы в своей деятельности по решению местных вопросов исходят из интересов граждан и общегосударственных интересов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского значения, затрагивающих интересы соответствующей им территории, вносят по ним свои предложения в соответствующие государственные и иные организации, исполняют решения вышестоящих органов.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь Советы избираются гражданами соответствующей административно-территориальной единицы на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В 2014 г. проведены выборы в местные Советы депутатов двадцать седьмого созыва. В голосовании приняло участие 5 395 868 избирателей, или 77,4%. Избрано 18 809 депутатов, из них 53,7% мужчины, 46,3% женщины. Сформированы 1 328 местных Советов депутатов: 6 областных Советов депутатов; Минский городской Совет депутатов; 118 районных Советов депутатов; 13 городских (городов областного подчинения); 14 городских (городов районного подчинения); 66 поселковых; 1 126 сельских.

Местные Советы депутатов имеют следующие полномочия, предусмотренные ст. 121 Конституции Республики Беларусь: утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчётов об их исполнении; установление в соответствии с законом местных налогов и сборов; определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью; назначение местных референдумов [5].

Важную роль в реализации государственной идеологической политики выполняют Советы базового уровня, которые утверждают территориальные планы развития районов, генеральные планы городов районного подчинения и других населённых пунктов, расположенных на соответствующей территории, а также утверждают предельный размер долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год; присваивают звания почётного гражданина соответственно города, района, определяют порядок присвоения такого звания и особенности статуса почётного гражданина; осуществляют другие полномочия, предусмотренные законом и другими актами законодательства [6].

В силу того, что местное самоуправление является формой организации граждан для решения стоящих перед ними задач, оно способствует приближению власти к населению с учётом существующих местных условий и особенностей. Развитие местного самоуправления способствует решению социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения данной административно-территориальной единицы. Можно утверждать, что местное самоуправление является властью, создаваемой населением.

Система органов местного управления состоит из трёх территориальных уровней (областного, базового и первичного) и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские исполнительные комитеты и местные администрации районов в городах.

* — Источник официального опубликования — Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 08.07.2016, 1/16520

К областному территориальному уровню относятся областные, Минский городской исполкомы. Исполкомы областного уровня являются вышестоящими по отношению к исполнительным и распорядительным органам базового и первичного территориального уровней. К первичному территориальному уровню относятся городские, районные, поселковые, сельские исполкомы, местные администрации.

Исполком является исполнительным и распорядительным органом на территории области, города, района, посёлка, сельсовета, а местная администрация — на территории района в городе. Исполнительные комитеты выполняют функции, которые связаны с реализацией на практике целей и задач местного управления и способствуют проведению государственной идеологической политики на локальном уровне. Они призваны сосредоточить основное внимание на разработке и выполнении программы и планов социально-экономического развития в соответствии с государственными программами, которые направлены на повышение качества и уровня жизни в регионах. Исполнительные комитеты выполняют функции, важнейшими из которых являются общепризнанные в мировой практике управления: анализ, прогнозирование, моделирование, планирование, организация, стимулирование, учёт и контроль.

Исполкомы областного уровня подотчётны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь, а также Совету Министров Республики Беларусь по вопросам, входящим в компетенцию Правительства Республики Беларусь. Исполкомы базового и первичного уровней, местные администрации подотчётны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь и вышестоящим исполкомам. Исполкомы подотчётны соответствующим Советам по вопросам, отнесённым к компетенции этих Советов. Вышестоящие исполнительные и распорядительные органы осуществляют координацию деятельности нижестоящих исполнительных органов, оказывают им необходимую помощь, в том числе организационно-методическую, материальную, техническую, информационную.

Конституционно-правовой основой в проведении государственной идеологической политики на локальном уровне является деятельность Советов базового уровня, которые содействуют занятости граждан, организуют оплачиваемые общественные работы, назначают и выплачивают пособия по безработице, решают иные вопросы в сфере занятости; обеспечивают предоставление льготных кредитов, субсидий гражданам, состоящим на учёте нуждающихся в улучшении жилищных условий; организуют библиотечное обслуживание граждан, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов; обеспечивают благоустройство и поддержание надлежащего санитарного состояния на соответствующей территории, в том числе в агрогородках, привлекают граждан и организации к осуществлению таких работ; организуют освещение улиц и установку указателей с названиями улиц и номерами домов; организуют работу по удалению коммунальных отходов; совершают действия, связанные с регистрацией актов гражданского состояния; обеспечивают безопасность дорожного движения; выдают специальные разрешения на осуществление отдельных видов деятельности [7].

Структурно-функциональный подход идеологической работы местных органов исполнительной власти на современном этапе государственного строительства Республики Беларусь способствует реализации целей общественно-политического и социально-экономического развития. Они обеспечивают функционирование идеологии белорусского государства, основная доктрина которой направлена на прогрессивное развитие общества, повышение благосостояния народа, создание условий для достойной и комфортной жизни каждого гражданина.

Система организации идеологической работы в государственных органах и организациях, сформированная на основе структурно-функционального подхода, рассматривает идеологическую работу как неотъемлемое свойство государственного строительства и управления в Республике Беларусь. Она обеспечивает устойчивое развитие и жизнеспособность системы управления, определяет механизм взаимодействия государственных органов и их структурных подразделений при реализации принципов и целей государственной идеологической политики в рамках конструктивного правового и идеологического поля, разрабатывает адекватные ответы на угрозы национальной безопасности Республики Беларусь, способствует сохранению и передаче базовых ценностей и достижений белорусского народа.

Согласно результатам социологического опроса, проведённого информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь в 2015 г. с участием 1 000 респондентов, граждане ответили на вопрос «Что прежде всего внушает вам чувство гордости за Беларусь?» следующим образом: белорусы как народ (55,5%); природные богатства Беларуси (42%); белорусская культура (38%); белорусская история (33,5%); спортивные достижения (33%); Вооружённые Силы Беларуси (21,5%); политические успехи (21%); современные достижения в медицине (20%); система образования (18,5%); система здравоохранения (17,5%); современные достижения в науке (16,5%); экономические успехи (13%) [8, с. 1].

Государственные органы на местном уровне осуществляют управление от имени всего населения данного региона и регулируют экономические, социальные, политические процессы и отношения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц. Идеологические структуры, в свою очередь, изучают общественные мнения, настроения, обеспечивают активное участие граждан в реализации государственной политики, а также оказывают практическую помощь местным властям в решении общественно значимых проблем.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 20 февраля 2004 г. № 111 «О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь»^{*} руководители предприятий несут персональную ответственность за состояние идеологической работы в трудовых коллективах.

^{*} — Источник официального опубликования — Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., № 26, 1/13351

Актуальное значение на местном уровне имеет организация идеологической работы в трудовом коллективе, которая возлагается на заместителя руководителя по идеологической работе. Он несёт ответственность за выполнение руководящих документов вышестоящих органов, приказов и распоряжений, регулирующих информационно-идеологическую работу на предприятии.

Функциональными обязанностями заместителя руководителя предприятия по идеологической работе являются: постановка цели и задач идеологической работы в трудовом коллективе; оценка ситуации в трудовом коллективе и прогнозирование её развития; планирование идеологической работы и осуществление руководства по выполнению плана; анализ эффективности проводимой идеологической работы и внесение в случае необходимости коррективов в её организацию и проведение; оказание информационно-методического содействия в организации идеологической работы руководителям структурных подразделений; оперативное информирование руководителя организации о ситуации в трудовом коллективе [9, с. 36].

Основу деятельности организатора идеологической работы на предприятии составляет формирование идеологии предприятия с учётом идеологии и политики Республики Беларусь и приоритетных направлений развития региона. Поэтому большое значение при планировании и проведении идеологической работы на предприятии имеет регулярное взаимодействие с местными исполнительными и распорядительными органами.

В круг функциональных обязанностей заместителя руководителя по идеологической работе входят: информирование руководителя о ситуации в трудовом коллективе; организация и проведение учёбы идеологического актива; подготовка справочных материалов для единого дня информирования; организация единых дней информирования и участие в их проведении; участие в работе территориальных и отраслевых информационно-пропагандистских групп; письменное информирование руководителя организации и отдела идеологической работы горрайисполкома об участии членов республиканских, отраслевых и территориальных информационно-пропагандистских групп в проведении единых дней информирования, а также о результатах реагирования госорганов и организаций на обращения, предложения и критические замечания граждан, поступившие в ходе единых дней информирования.

Местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют управление учреждениями здравоохранения, образования, культуры, социального обеспечения и другими находящимися в их ведении учреждениями и организациями [10, с. 758], что является главным условием проведения эффективной социальной и идеологической политики на локальном уровне.

На местном уровне граждане выступают одним из главных субъектов политических действий и взглядов. Государственная идеологическая политика как система действий направлена на обеспечение желательного восприятия людьми стратегических целей общества и государства, придаёт смысл экономическим, социальным, политическим аспектам жизни как государства, так и местных территорий, вырабатывает систему ценностей, помогает в соблюдении позитивных исторических, культурных и духовных традиций [11, с. 290].

Заключение. Местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах. Местные Советы депутатов избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на четыре года. Руководители назначаются на должность и освобождаются от неё Президентом Республики Беларусь или в установленном им порядке и утверждаются в должности соответствующими местными Советами депутатов. Конституция Республики Беларусь определяет, что местное управление и самоуправление — первичное звено республиканской власти, которое является наиболее приближенным к проблемам и потребностям граждан, местным, этнокультурным, социально-бытовым и иным формам публичной власти.

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах компетенции решают вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, исполняют решение вышестоящих государственных органов и таким образом реализуют государственную идеологическую политику, которая направлена на построение государства для народа.

Список цитируемых источников

1. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. №108-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2010 г. №108-3. 2/2227.
2. Там же. С. 2
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2013. 63 с.
4. Масловская Т. С. Конституционное право Республики Беларусь : ответы на экзаменац. вопросы. Минск : Тетралит, 2013. 224 с.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 года. С. 36.
6. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь. С. 36.
7. Масловская Т. С. Конституционное право Республики Беларусь. С. 106.
8. Социологический опрос «Чем мы гордимся» / ИАЦ при Администрации Президента Респ. Беларусь // Советская Белоруссия. Беларусь сегодня. № 119 (24749). 2015. 25 июня. С. 1.
9. О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 20 фев. 2004 г. № 111. Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2004. № 1/5358.
10. Василевич Г. А. Конституционное право Республики Беларусь : учеб. Минск : Кн. Дом, 2010. 768 с.
11. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. С. Н. Князева, С. В. Решетникова. Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. 491 с.