

Одной из форм поддержки инвалидов является «Дневное время препровождения». В Швеции созданы специальные центры дневных занятий, инвалиды работают в кафе или в конторах выполняют работу секретарей. Говоря о трудовых отношениях с инвалидами в Швеции можно сказать, что они имеют «свободный» характер, который заключается в том, что решение какого-либо вопроса по трудоустройству и занятости инвалидов происходит в частном порядке.

Также, в Швеции был создан центр профессиональной реабилитации «Стенста-Центр». Учреждение реализует мероприятия по профессиональной ориентации, профессиональному обучению, социальной и медицинской реабилитации, содействию в трудоустройстве [11].

В Норвегии органы занятости с 1994 г. отвечают за управление программами профессиональной реабилитации, которые финансируются как Министерством труда, так и Национальной системой страхования. Первое отвечает за подбор соответствующих программ и возвращение к трудовой деятельности лиц с ограниченными возможностями, вторая решает, кто имеет право на участие в программах профессиональной реабилитации. Государственная служба занятости регистрирует лиц с ограниченными возможностями, ищущих работу, и оценивает перспективы их реабилитации.

На территории страны действует ряд территориальных бюро занятости, содействующих трудоустройству граждан с инвалидностью. Национальные программы страны в социальной сфере, акцентирующие свое внимание на регулировании рынка труда и развитии социальной инфраструктуры, а также интеграции инвалидов на открытый рынок труда, развитие конкурентных преимуществ инвалидов [11].

Заключение. Проведенное исследование позволяет заключить, что опыт зарубежных стран (Германии, Швеции, Норвегии) по реализации государственной политики содействия занятости населения с инвалидностью играет большую роль как для развития экономики, так и для развития гражданского общества. Отличительной особенностью «поддерживаемого трудоустройства» в данных странах является гибкость используемых схем взаимодействия между участниками, что обеспечивает быстрое реагирование, как на потребности соискателей, так и на запросы работодателей. Именно это качество позволяет каждой стране конструировать собственную систему поддерживаемого трудоустройства инвалидов, отвечающую на современные потребности общества.

Список цитируемых источников

1. Кутарова, М.А. Сравнительный анализ правового регулирования квотирования рабочих мест для инвалидов в России и Германии // Трудовое право в России и за рубежом. — 2017. — № 3. — С. 57—60.
2. Чалдаева Д.А. Политика Германии в области трудовой миграции. Управление миграционными процессами в трудовой сфере: монография / Г.В. Романова [и др.]; под ред. проф. Н.Ш. Валеевой; М-во образования и науки России; Казан. нац. исслед. технол. ун-т. — Казань : Изд-во КНИТУ, 2016. — С. 84—99.
3. Официальный сайт Швеции на русском языке [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ru.sweden.se/lyudi-i-obschestvo/ravnopravie/ogranichennyye-vozmozhnosti-bezgranichnaya-podderzhka/>. — Дата доступа: 16.08.2021.
4. Kuznetsova Y., Yalcin B., Priestley M. Labour market integration and equality for disabled people: A comparative analysis of nordic and baltic countries // Social Policy & Administration. — 2017. — Т. 51. — № 4. — С. 577—597.
5. Jarhag S., Nilsson G., Werning M. Disabled Persons and the Labor Market in Sweden. Social Work in Public Health. — 2009. — Т. 24. — № 3. — Изд. 3. — С. 255—272.
6. Greve B. The labour market situation of disabled people in European countries and implementation of employment policies: a summary of evidence from country reports and research studies // Academic Network of European Disability Experts (ANED), 2009. — 140 с.
7. Council Directive 2000/78/EC of 27 November 2000 establishing a general framework for equal treatment in employment and occupation // EUR-Lex. Access to European Union Law. — Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex%3A32000L0078>. — Date of access: 17.08.2021.
8. Act Prohibiting Discrimination // Disability Rights Education and Defense Fund. — Mode of access: <https://dredf.org/legal-advocacy/international-disabilityrights/international-laws/sweden-act-prohibiting-discrimination/>. — Date of access: 17.08.2021.
9. Employment Protection Act (Lag om anställningsskydd) // Government Offices of Sweden. — Mode of access: <https://www.government.se/government-policy/labour-law-and-work-environment/198280-employment-protection-act-lag-om-anstallningsskydd/>. — Date of access: 17.08.2021.
10. Шведская политика в отношении инвалидов — достоинство и демократия [Электронный ресурс] / Сайт для эмигрантов. — Минск, 2016. — Режим доступа: http://toemigrate.com/blog/Sweden/shvedskaja-politika-v-otnoshenii-invalidov_-dostoinstvo-i-demokratija.html. — И1. — Дата доступа: 18.08.2021.
11. Фирсова Ю. А. Формирование и развитие системы социально-экономической безопасности инвалидов : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Ю. А. Фирсова. — М., 2016. — 221 с.

УДК 331

К. Н. Скидан, О. А. Лабейко

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи, Республика Беларусь

ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ: СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К АНАЛИЗУ

Введение. Современная система государства требует от всех отраслей создания условий для свободного достойного формирования личности. В Республике Беларусь сложилась собственная модель социально-экономического развития, в центре которой человек с его потребностями и интересами. В основных программных документах, определяющих перспективы развития Республики Беларусь отмечается, что человек, его права, свободы, гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Основная часть. Конституцией Республики Беларусь (статья 41) гражданам гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей [1, с. 23].

Национальным законодательством закреплены дополнительные гарантии занятости гражданам, не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда. К этой категории граждан относятся:

- молодежь в возрасте до 21 года, впервые ищущая работу;
- граждане, уволенные с военной службы, из органов внутренних дел и других силовых структур в связи с окончанием срочной службы, ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников, по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам;
- ветераны боевых действий на территории других государств;
- инвалиды;
- дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей;
- граждане, эвакуированные и отселенные из зон эвакуации, а также самостоятельно выехавшие из этих зон после катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- родители в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающие детей-инвалидов;
- лица предпенсионного возраста;
- граждане, освобожденные из мест лишения свободы [2, с. 3].

Часть населения страны, нуждающиеся в особых мерах социальной защиты и не способная на равных условиях конкурировать на рынке труда, составляют около 20 % от общей численности зарегистрированных безработных. Для них характерен более длительный период поиска работы и трудоустройства — в 1,5—2 раза больше среднего.

Для трудоустройства таких категорий граждан принимаются специальные меры поддержки. Так, ежегодно нанимателям устанавливается броня для приема на работу нуждающихся в дополнительных гарантиях занятости. За последние четыре года обеспечена адаптация к трудовой деятельности более 2 тыс. инвалидов и создано 249 специальных рабочих мест.

Для реализации государственной политики содействия занятости населения в стране создана и функционирует государственная служба занятости населения, основные функции которой делегированы управлениям по труду, занятости и социальной защите областных, местных исполнительных и распорядительных органов власти.

В Республике Беларусь ключевым инструментом управления занятости населения выступают государственные программы по содействию занятости, разработка которых началась с 1992 года с учетом важнейших параметров прогноза социально-экономического развития республики. Государственная программа «Рынок труда и содействия занятости населения» на 2021—2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 года № 777, является инструментом среднесрочного планирования, реализация которого направлена на реализацию государственной политики в области содействия занятости населения.

Основными задачами вышеназванной Государственной программы являются:

- Задача 1. Стимулирование экономической активности населения посредством реализации активных мер политики занятости и предоставления социальных гарантий;
- Задача 2. Вовлечение в трудовую деятельность экономически неактивного населения;
- Задача 3. Обеспечение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда;
- Задача 4. Улучшение условий и охраны труда.

Таким образом, политика занятости населения на макроуровне включает методы и инструменты воздействия государства, направленные на эффективное использование рабочей силы, повышение качества рабочих мест и обеспечение правовых и социальных гарантий занятости в сфере труда.

Основными направлениями государственного регулирования занятости населения, не способного на равных условиях конкурировать на рынке труда являются:

- содействие молодежной занятости в целях приобретения опыта практической работы;
- содействие занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов;
- создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с инвалидностью;
- стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста;
- развитие системы мотивации к труду отдельных категорий граждан, утративших социальные связи в связи с длительной изоляцией;
- обеспечение приоритетного направления на обучение по востребованным профессиям.

Согласно Государственной программе «Рынок труда и содействие занятости» на 2021—2025 годы разработан комплекс мероприятий по содействию занятости населения, не способного на равных условиях конкурировать на рынке труда:

1. Сопровождение базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике;
2. Установление нанимателям брони для приема на работу граждан, которым предоставляются дополнительные гарантии в области содействия занятости населения, и иных граждан;
3. Содействие в трудоустройстве безработным для приобретения опыта практической работы с частичной компенсацией нанимателям затрат на оплату их труда;

4. Оказание целевой поддержки в части занятости отдельным группам населения, в том числе:
 - 4.1 организация и финансирование мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности;
 - 4.2 финансирование и компенсация согласно заявкам нанимателей затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов;
 - 4.3 организация и финансирование временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время;
 - 4.4 содействие в трудоустройстве безработным из числа освобожденных из исправительных учреждений с частичной компенсацией нанимателям затрат на оплату их труда;
 - 4.5 обеспечение приоритетного направления на обучение лиц из числа граждан предпенсионного возраста и достигших общеустановленного пенсионного возраста по специальностям и профессиям, востребованным на рынке труда, с гарантированным трудоустройством.

Инструменты, посредством которых будет происходить оказание целевой поддержки занятости отдельным группам населения:

1. Организация индивидуального сопровождения безработных инвалидов (с их согласия) к нанимателям для решения вопроса о трудоустройстве;
2. Содействие в формировании и реализации «карьерной траектории» для молодых граждан, обратившихся в органы государственной службы занятости;
3. Оказание содействия в трудоустройстве лицам, страдающим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией и зависимостью от других психоактивных веществ, в соответствии с индивидуальной программой социальной реабилитации;
4. Проведение профессиональной ориентации для лиц из числа граждан предпенсионного возраста (за пять лет до достижения общеустановленного пенсионного возраста) и достигших общеустановленного пенсионного возраста по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям с учетом имеющегося у них трудового потенциала, а также их желаний и возможностей;
5. Организация и проведение для граждан тренингов, семинаров по обучению методам самостоятельного поиска работы, составления резюме, в том числе для отдельных целевых групп — лиц с инвалидностью, молодежи, женщин, не работавших в связи с уходом за ребенком, других категорий граждан, длительное время не работавших;
6. Проведение мониторинга оказания содействия в трудоустройстве гражданам:
 - 6.1 освобожденным из исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, прекратившим нахождение в лечебно-трудовых профилакториях МВД;
 - 6.2 безработным инвалидам в соответствии с индивидуальной программой реабилитации;
 - 6.3 безработным из числа лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией и зависимостью от других психоактивных веществ в соответствии с индивидуальной программой социальной реабилитации.

Заключение. Для регулирования занятости социально уязвимых групп населения необходимо систематизировать инструменты политики занятости исходя из целевой аудитории.

Таким образом, государство предлагает оказание целевой поддержки со своей стороны и включает:

1. Молодежь — содействие в формировании и реализации «карьерной траектории» для молодых граждан, обратившихся в органы государственной службы занятости;
2. Инвалиды — организация индивидуального сопровождения безработных инвалидов (с их согласия) к нанимателям для решения вопроса о трудоустройстве;
3. Лицам предпенсионного и пенсионного возраста — проведение профессиональной ориентации, а также участие в тренингах, семинарах по обучению методам самостоятельного поиска работы;
4. Содействие в трудоустройстве безработным из числа освобожденных из исправительных учреждений с частичной компенсацией нанимателям затрат на оплату их труда;
5. Оказание содействия в трудоустройстве лицам, страдающим алкоголизмом, наркоманией и зависимостью от других психоактивных веществ.

Однако существует ряд граждан, которые не охвачены или недостаточно охвачены государственной поддержкой в — граждане, уволенные с военной службы, из органов внутренних дел и других силовых структур; ветераны боевых действий на территории других государств; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей; граждане, эвакуированные и отселенные из зон эвакуации после катастрофы на Чернобыльской АЭС; родители в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающие детей-инвалидов.

Список цитируемых источников

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. — 62 с.
2. О защите занятости населения : Закон Респ. Беларусь от 15 июня 2006 г., № 125-3 : в ред. от 18.07.2016 № 409-3 : с изм. и доп. от 30.12.2015 № 341-3. — Минск : Амалфея, 2013. — 59 с.