

Учреждение образования
«Барановичский государственный университет»

Вестник БарГУ

Ежеквартальный научно-практический журнал

Издаётся с марта 2013 г.

Выпуск 5, декабрь, 2017.

Серия «Исторические науки
и археология. Экономические
науки. Юридические науки»

Учредитель: учреждение образования «Барановичский государственный университет».

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор журнала Кочурко Василий Иванович, доктор сельскохозяйственных наук, профессор, академик Белорусской инженерной академии, академик Международной академии технического образования, академик Международной академии наук педагогического образования, академик Академии экономических наук Украины, Заслуженный работник образования Республики Беларусь, ректор учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Заместитель главного редактора журнала Климук Владимир Владимирович, кандидат экономических наук, доцент, проректор по научной работе учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ СЕРИИ

Главный редактор серии

Познякевич Виктория Николаевна, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой бухгалтерского учёта, анализа, аудита и статистики учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Ответственный секретарь серии

Познякевич Виктория Николаевна, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой бухгалтерского учёта, анализа, аудита и статистики учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Редактор текстов на английском языке

Пиннота Ирина Вячеславовна, кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры профессиональной иноязычной подготовки учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Андрияшко Марина Васильевна (*ответственный за направление «Юридические науки»*), кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой общеправовых дисциплин и государственного управления учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Демидович Анатолий Викторович (*ответственный за направление «Исторические науки и археология»*), кандидат исторических наук, заведующий кафедрой социально-гуманитарных дисциплин учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Короб Александр Николаевич (*ответственный за направление «Экономические науки»*), кандидат экономических наук, заведующий кафедрой теоретической и прикладной экономики учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Безуглая Виктория Александровна, кандидат экономических наук, доцент, декан факультета экономики и права учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Василевич Григорий Алексеевич, Заслуженный юрист Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета (Минск, Республика Беларусь).

Вишневицкий Алексей Фёдорович, доктор исторических наук, профессор кафедры теории и истории государства и права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (Минск, Республика Беларусь).

Гурский Василий Леонидович, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики частного учреждения образования «БИП — Институт правоведения» (Минск, Республика Беларусь).

Демичев Дмитрий Михайлович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (Минск, Республика Беларусь).

Житкевич Галина Яковлевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры бухгалтерского учёта, анализа, аудита и статистики учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Захарченко Людмила Анатольевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории учреждения образования «Брестский государственный технический университет» (Брест, Республика Беларусь).

Зорин Роман Георгиевич, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданских и уголовно-правовых дисциплин учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Карев Дмитрий Владимирович, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры дизайна, директор Центра социально-экономических и междисциплинарных исследований диаспор и зарубежного белорусоведения учреждения образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купаль» (Гродно, Республика Беларусь).

Касич Алла Александровна, доктор экономических наук, профессор Кременчугского национального университета имени М. Остроградского (Кременчуг, Украина).

Ключко Римма Николаевна, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права, уголовного процесса и криминалистики учреждения образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купаль» (Гродно, Республика Беларусь).

Козлова Зоя Николаевна, кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры теории и практики физической культуры учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Колядко Иван Николаевич, кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского процесса и трудового права Белорусского государственного университета (Минск, Республика Беларусь).

Куган Светлана Фёдоровна, кандидат экономических наук, доцент, заместитель декана экономического факультета учреждения образования «Брестский государственный технический университет» (Брест, Республика Беларусь).

Кузьменко Владимир Иванович, доктор исторических наук, профессор, заведующий Центром истории постиндустриального общества Государственного научного учреждения «Институт истории Национальной академии наук Беларуси» (Минск, Республика Беларусь).

Литвинский Александр Владимирович, кандидат исторических наук, доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Лосев Владимир Владимирович, кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора Государственного учреждения «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» (Минск, Республика Беларусь).

Лютый Анатолий Михайлович, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры истории Беларуси и славянских народов учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» (Минск, Республика Беларусь).

Манкевич Ирина Петровна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (Минск, Республика Беларусь).

Матвеев Ярослав Николаевич, кандидат юридических наук, уполномоченный ректора Университета в Белостоке по делам сотрудничества с университетами Восточной Европы (Белосток, Польша).

Медведева Гульнара Борангалиевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории учреждения образования «Брестский государственный технический университет» (Брест, Республика Беларусь).

Момот Татьяна Валерьевна, доктор экономических наук, профессор Харьковской национальной академии городского хозяйства (Харьков, Украина).

Нечухрин Александр Николаевич, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой всеобщей и славянской истории учреждения образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купаль» (Гродно, Республика Беларусь).

Омельянюк Александр Михайлович, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономической теории учреждения образования «Брестский государственный технический университет» (Брест, Республика Беларусь).

Острогляд Александр Васильевич, кандидат юридических наук, доцент, проректор по научной работе частного высшего учебного заведения «Ивано-Франковский университет права имени Короля Даниила Галицкого» (Ивано-Франковск, Украина).

Солодовников Сергей Юрьевич, доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики и права Белорусского национального технического университета (Минск, Республика Беларусь).

Сулайманова Назгуль Назарбековна, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Кыргызско-Российский Славянский университет» (Бишкек, Кыргызская Республика).

Таранова Татьяна Сергеевна, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (Минск, Республика Беларусь).

Функ Ян Иосифович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры финансового права и правового регулирования хозяйственной деятельности Белорусского государственного университета (Минск, Республика Беларусь).

Черняк Юрий Вячеславович, кандидат исторических наук, доцент кафедры общеправовых дисциплин и государственного управления учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Шалаев Владимир Павлович, доктор философских наук, профессор, декан факультета социальных технологий Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Поволжский государственный технологический университет» (Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, Российская Федерация).

Шабанов Вячеслав Борисович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой криминалистики Белорусского государственного университета (Минск, Республика Беларусь).

Шевлюков Александр Петрович, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой бухгалтерского учёта и финансового менеджмента в отраслях народного хозяйства учреждения образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации» (Гомель, Республика Беларусь).

Юркевич Николай Григорьевич, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского процесса и трудового права Белорусского государственного университета (Минск, Республика Беларусь).

Яковчик Николай Степанович, доктор экономических наук, доктор сельскохозяйственных наук, профессор, директор Института повышения квалификации и переподготовки кадров АПК учреждения образования «Белорусский государственный аграрный технический университет» (Минск, Республика Беларусь).

Адрес редакции:
ул. Войкова, 21, 225404 г. Барановичи.
Телефон: +375 (163) 45 46 28.
E-mail: vestnik@barsu.by .

Подписные индексы: 00993 — для индивидуальных подписчиков; 009932 — для организаций.

Свидетельство о регистрации средств массовой информации № 1533 от 30.07.2012, выданное Министерством информации Республики Беларусь.

В соответствии с приказом Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 21 января 2015 г. № 16 научно-практический журнал «Вестник БарГУ» серия «Исторические науки и археология. Экономические науки. Юридические науки» включён в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований по историческим наукам и археологии, экономическим и юридическим наукам.

Научно-практический журнал «Вестник БарГУ» включён в РИНЦ (Российский индекс научного цитирования), лицензионный договор № 06-1/2016.

Издатель: учреждение образования «Барановичский государственный университет».

Выходит на русском, белорусском и английском языках.

Журнал распространяется на территории Республики Беларусь.

*Заведующий редакционно-издательской группой С. А. Березнюк
Технический редактор А. Ю. Сидоренко
Компьютерная вёрстка С. А. Березнюк
Корректор С. А. Березнюк*

Подписано в печать 14.12.2017. Формат 60 × 84 ¹/₈. Бумага офсетная. Печать цифровая. Гарнитура Таймс. Усл. печ. л. 23,00.
Уч.-изд. л. 19,20. Тираж 75 экз. Заказ .

Цена свободная.

Полиграфическое исполнение: Гродненское областное унитарное полиграфическое предприятие «Слонимская типография».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/203 от 07.03.2014, № 2 от 25.02.2014.

Адрес: ул. Хлюпина, 16, 231800 Слоним, Гродненская обл.

© БарГУ, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

Ганский В. А., Калачёва И. И. Туристические маршруты в Западной Беларуси (1921—1939 годы)	13
Жилинский П. А. Характерные черты и сущность социально-экономического кризиса в Беларуси в начале 1990-х годов	19
Корнелюк В. Г. События вынужденной миграции населения Беларуси, вызванные Первой мировой войной, на страницах книг серии «Память»	27
Кручковский Т. Т. История России первого периода и польско-русские отношения этого периода в интерпретации В. О. Ключевского	33
Пискун В. Э. Политика Польши в отношении ФРГ во второй половине 1980-х годов	41
Чуль Р. В. Политика российского правительства в отношении православной конфессии на территории Беларуси в конце XVIII — начале XX века	46
Ярмусик Э. С. Католический Костёл и проблемы семьи	51

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Биглова Г. Ф., Житкевич Г. Я., Познякевич В. Н. Феномен волонтерства как социальная инновация и его экономический эффект	60
Власюк Ю. А., Ковалевич О. А. Оценка эффективности туризма в регионе	65
Климук В. В. Наноиндустриальный сектор экономики: инфраструктура, состояние рынка	70
Кочурко О. А., Янукович О. В., Диковицкая Д. В. Перспективы кластеризации региональной экономики	77
Кременевская В. Н. Кластерный подход к устойчивому развитию туристических дестинаций. Перспективы развития туристического кластера «Зеленое кольцо Барановичей»	82
Панов А. М. Качество рабочей силы на рынке труда региона в условиях неустойчивой занятости	88
Самосюк Н. А. Предпосылки перехода на новые методы учета затрат и калькулирования себестоимости в энергетике Республики Беларусь	95
Толкач А. Г. Развитие инструментария оценки эффективности административного регулирования предпринимательской деятельности в Республике Беларусь	101
Трич Ю. А. Формирование стратегии ресурсосбережения в стекольной промышленности Республики Беларусь	107
Тымуль Е. И. Эволюция понятия «риск» и его особенности на предприятиях энергетики	112
Цимбаленко С. Н. Совершенствование финансового механизма предприятий льняного подкомплекса Республики Беларусь	116

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Андрияшко М. В. Пенсионное обеспечение за особые заслуги на территории государств — участников Содружества Независимых Государств	120
Бильдейко А. А. К вопросу о новых критериях оценки эффективности прокурорского надзора в сфере экономики	125
Василевич Д. Г. Права и обязанности индивида при смене половой принадлежности	130
Вашкевич С. В. Обеспечение доступа к информации о законотворчестве в Республике Беларусь	136
Ежова Е. В. Некоторые особенности апелляционного обжалования решений суда первой инстанции в России и Республике Беларусь	141
Ефременко Е. М., Березнёв Р. Ю. Сущность принуждения в гражданском праве	145
Заборовский В. В. Особенности конституционно-правового статуса украинской адвокатуры	150
Кострова М. Б. Некоторые направления совершенствования языковой формы российского уголовного закона с учетом белорусского опыта	155
Крутько Р. В. Наименование религиозных организаций как средство индивидуализации в гражданском обороте	160
Мягкая Е. В. Ретроспективный анализ правового регулирования подоходного налога в спортивной сфере в современной Беларуси	165
Новикова Е. А. Системность оснований криминализации в уголовном праве	171
Пономаренко Ю. А. Штраф в уголовном праве Республики Беларусь и Украины: общее и особенности, современность и перспективы	175
Пузырёв М. С. Сравнительный анализ исполнения наказания в виде лишения свободы на определенный срок в отношении отдельных категорий осужденных по законодательству Украины и Швейцарии	179

УДК 349.3

М. В. Андрияшко

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Министерство образования Республики Беларусь,
ул. Войкова, 21, 225404 Барановичи, Республика Беларусь, +375 (163) 45 26 59, andryiashkomv@mail.ru

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗА ОСОБЫЕ ЗАСЛУГИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Содружество Независимых Государств (далее — СНГ), образованное на основании Соглашения о создании СНГ (8 декабря 1991 года, Минск) за двадцатилетнюю историю существования состоялось как уникальная и универсальная, не имеющая аналогов организация. Положенные в его основу принципы взаимного доверия и равноправия, учета интересов друг друга, признания права государств-участников на выбор собственной модели развития предопределили востребованность СНГ, его важную конструктивную роль в системе международных отношений. Численность постоянного населения пространства СНГ превышает 282 миллиона человек, которым предоставлены широкие социальные права и гарантии, в том числе в сфере пенсионного обеспечения, при переселении из одного государства СНГ к новому месту жительства в другое государство СНГ.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение; пенсии за особые заслуги; Содружество Независимых Государств; Республика Беларусь.

Библиогр.: 16 назв.

M. V. Andryashka

Baranovichi State University, Ministry of Education of the Republic of Belarus, 21 Voykova Str.,
225404 Baranovichi, the Republic of Belarus, +375 (163) 45 26 59, andryiashkomv@mail.ru

PENSION PROVISION FOR SPECIAL MERITS IN THE COUNTRIES OF THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES

The Commonwealth of Independent States (CIS) was founded according to the Agreement on the CIS Establishment (8 December 1991, Minsk). Twenty-six years of its history proved that it is a unique and universal organization that had no analogies. The principles of mutual trust and equality, consideration of each other's interests, recognition of the right of the states to choose their own development model predetermined the relevance of the CIS, its important constructive role in the system of international relations. The permanent population of the countries in the CIS exceeds 282 million people, who are granted broad social rights and guarantees; for example, in the sphere of pension provision when resettling from one country of the CIS to another one.

Key words: pension provision; pensions for special services; Commonwealth of Independent States; Republic of Belarus.
Ref.: 16 titles.

Введение. В соответствии со статьей 47 Конституции Республики Беларусь [1], одним из основных прав каждого гражданина Республики Беларусь является право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законодательством. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

В условиях гармонизации законодательства государств, являющихся участниками как системно оформившихся и глубоко интегрированных надгосударственных образований, имеющих успешную историю коллаборации, так и вступающих в новые союзы, повышается востребованность теоретического осмысления отдельных видов социального обеспечения по законодательству государств-участников, что обуславливает актуальность настоящего исследования.

Методология и методы исследования. Цель работы состоит в анализе общих и частных подходов к назначению уникального вида социального обеспечения — пенсии за особые заслуги по законодательству государств — участников СНГ. Автор статьи при ее написании использовал общенаучные методы исследования.

Результаты исследования и их обсуждение. Процессы экономической интеграции послужили стимулом для принятия 8 декабря 1991 года Соглашения о создании СНГ [2], участники которого решают вопросы гармонизации законодательства, в том числе в целях создания единого пенсионного пространства.

В регулировании данного вопроса большое значение имеет Соглашение о гарантиях прав граждан государств — участников СНГ в области пенсионного обеспечения, заключенное 13 марта 1992 года правительствами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины [3] (далее — Соглашение от 13 марта 1992 года).

По общему правилу в соответствии со статьей 1 Соглашения от 13 марта 1992 года пенсионное обеспечение граждан государств — участников Соглашения и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают.

Наличие сложностей в практике правоприменения законодательства о пенсионном обеспечении за особые заслуги перед государством на постсоветском пространстве, в частности, на пространстве государств — участников СНГ, влечет возникновение спорных ситуаций.

Так, Экономическим Судом СНГ был принят ряд консультативных заключений, одним из которых является Консультативное заключение от 28 сентября 2009 года № 01-1/1-09 «О толковании статьи 5 и части первой статьи 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года» (далее — Консультативное заключение № 01-1/1-09) [4] по вопросу рассмотрения в открытом судебном заседании дела по запросу Правительства Республики Таджикистан, основанием для которого послужило заявление гражданина Б. В. Юнусова с просьбой разъяснить вопрос о продолжении выплаты назначенной ему в Республике Таджикистан пенсии за особые заслуги перед Республикой Таджикистан в случае его переезда на постоянное место жительства в Республику Казахстан.

В связи с этим Правительство Республики Таджикистан просило разъяснить: имеет ли пенсионер право на продолжение выплаты пенсии за особые заслуги перед государством при переезде на постоянное место жительства в другое государство — участник Соглашения от 13 марта 1992 года.

Экономический Суд СНГ в Консультативном заключении № 01-1/1-09 указал, что Соглашение от 13 марта 1992 года вступило в силу с момента его подписания государствами-участниками. Следует отметить, что Республика Молдова была единственным государством, сформулировавшим при подписании Соглашения оговорку: «Эти вопросы регулируются двусторонними соглашениями» [3].

Как правило, большинство двусторонних соглашений (договоров) основаны на принципе территориальности, согласно которому пенсионное обеспечение предоставляется по законодательству и за счет средств государства, на территории которого постоянно проживает гражданин. Следовательно, назначение и выплата пенсий гражданам, переселившимся, например, в Республику Беларусь из Республики Казахстан, Украины или Республики Молдова, производится в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В Консультативном заключении № 01-1/1-09 [3] Экономический суд СНГ обратил внимание, что толкование применения статьи 5 и части первой статьи 7 Соглашения от 13 марта 1992 года необходимо осуществлять, руководствуясь частью первой статьи 31 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года [5], а именно: добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придавать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора. Кроме того, следует учитывать содержание части второй статьи 31 Венской конвенции от 23 мая 1969 года, согласно которой «для целей толкования договора контекст охватывает, кроме текста, включая преамбулу и приложения: любое соглашение, относящееся к договору...; любой документ, составленный ... и принятый другими участниками в качестве документа, относящегося к договору» [5].

Учитывая указанные аргументы, Экономический Суд СНГ в Консультативном заключении от 28 сентября 2009 года № 01-1/1-09 [4] пришел к выводу, что содержание статьи 5 Соглашения от 13 марта 1992 года позволяет распространить ее действие на все виды пенсионного обеспечения

граждан, установленные законодательством государств-участников как до, так и после вступления Соглашения в силу.

Далее Экономическому Суду СНГ следовало выяснить, является ли пенсия за особые заслуги перед государством видом пенсионного обеспечения, установленным законодательством государств — участников Соглашения, и распространяется ли Соглашение от 13 марта 1992 года на такой вид пенсионного обеспечения.

Обращение к законодательству государств — участников Соглашения позволило сделать вывод о том, что в законодательстве Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Украины установлена пенсия за особые заслуги перед государством как вид пенсионного обеспечения. В специальных нормативных правовых актах названных государств содержится перечень категорий граждан, имеющих право на пенсию за особые заслуги перед государством, определены условия, порядок назначения и выплаты такой пенсии. Назначение пенсии за особые заслуги перед государством входит в компетенцию специально созданных органов.

Так, в соответствии со статьей 4 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 года № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении», а также согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 1993 года № 185 «Об утверждении Положения о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь» может назначаться «пенсия за особые заслуги перед республикой» [6; 7].

В соответствии со статьей 21 Кодекса Туркменистана о социальной защите населения, гражданам Туркменистана наряду с назначением одного из видов пенсий может дополнительно назначаться персональная пенсия за особые заслуги перед Туркменистаном [8].

Пенсионное законодательство Республики Армения [9], Республики Казахстан [10], Республики Молдова [11], Российской Федерации [12], Республики Узбекистан [13] не предусматривает назначение пенсии за особые заслуги перед государством. При этом следует отметить, что законодательство Российской Федерации устанавливает дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией [12], а законодательство Республики Узбекистан в отношении лиц, имеющих особые заслуги перед Республикой Узбекистан, предусматривает надбавку к пенсии, которые не являются видами пенсионного обеспечения [13].

Таким образом, пенсия за особые заслуги перед государством, установленная законодательством государств — участников Соглашения, является видом пенсионного обеспечения и подпадает под действие Соглашения от 13 марта 1992 года, согласно статье 1 которого пенсионное обеспечение граждан государств — участников Соглашения осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают. При этом частью первой статьи 7 Соглашения установлено, что «при переселении пенсионера в пределах государств — участников Соглашения выплата пенсии по прежнему месту жительства прекращается, если пенсия того же вида предусмотрена законодательством государства по новому месту жительства пенсионера» [3].

Ранее Экономический Суд СНГ, осуществляя толкование указанной нормы, в решении от 26 марта 2008 года № 01-1/2-07 «О толковании применения статьи 7 Соглашения о гарантиях граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года» [14] определил, что при переселении пенсионера в пределах государств — участников Соглашения гражданин сохраняет право на пенсию того же вида, предусмотренную законодательством по новому постоянному месту жительства; выплата пенсии продолжается государством, откуда выехал пенсионер, если пенсия того же вида не предусмотрена законодательством государства нового постоянного места жительства.

В Консультативном заключении от 28 сентября 2009 года № 01-1/1-09 Экономический Суд СНГ отмечает, что пенсия может быть отнесена к «пенсии того же вида», если законодательством государства нового постоянного места жительства пенсионера установлены такие же основания (условия) назначения данной пенсии [4].

Анализ законодательства государств — участников Соглашения, установивших данный вид пенсии, свидетельствует о том, что основанием (условием) для ее назначения является наличие у гражданина особых заслуг перед государством. В частности, правом на пенсию за особые заслуги перед конкретным государством обладают лица, удостоенные звания «Герой Беларуси», высшей степени отличия «Кыргыз Республикасынын Баатыры», лица, имеющие высокое звание «Кахрамони Тоҷикистон», звание «Герой Украины», и др.

В Республике Беларусь данный вид пенсии устанавливается лицам, имеющим право на назначение пенсии по возрасту, по инвалидности, а лицам, получающим пенсию за выслугу лет, — по достижении ими общеустановленного пенсионного возраста; в Украине — лицам, имеющим право на пенсию по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца и за выслугу лет; в Республике Таджикистан — по достижении 63 лет мужчинами и 58 лет женщинами или в других случаях, когда в соответствии с законодательством назначена пенсия. В Кыргызской Республике пенсия за особые заслуги исчисляется на общих основаниях с повышением ее размера в зависимости от степени заслуг в процентах к назначенной пенсии. В Кыргызской Республике и Украине установлено также, что пенсия за особые заслуги перед государством назначается только гражданам данных государств.

В соответствии с законодательством государств — участников Соглашения от 13 марта 1992 года, установивших пенсию за особые заслуги перед государством, право на такую пенсию у гражданина возникает при наличии *всех условий*, предусмотренных для данного вида пенсии. Отсутствие хотя бы одного из них (например, гражданства соответствующего государства) препятствует назначению такой пенсии в государстве нового постоянного места жительства, что подтверждается информацией, предоставленной компетентными органами этих государств.

Так, письмо от 21 октября 2009 года № 06-10/1378 Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь разъясняет, что пенсионерам, переехавшим на постоянное жительство в Республику Беларусь, может быть назначена пенсия за особые заслуги перед республикой при соблюдении условий, предусмотренных Положением о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 1993 года № 185 [7].

В письме от 15 октября 2009 года № 7.3/2890 Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан отмечается, что гражданину другого государства — участника Соглашения от 13 марта 1992 года, переехавшему на постоянное место жительства в Республику Таджикистан, может быть назначена пенсия за особые заслуги перед государством, если гражданин относится к одной из категорий лиц, перечисленных в Правилах назначения и выплаты пенсий за особые заслуги перед Республикой Таджикистан, утвержденных постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2007 года № 353 [15].

В письме от 14 января 2010 года № 183/0/14-10/039 Министерства труда и социальной политики Украины отмечено, что гражданин, переехавший из другого государства — участника Соглашения, получивший гражданство Украины и имеющий право на получение пенсии в соответствии с пенсионным законодательством Украины, будет иметь право на назначение пенсии за особые заслуги перед Украиной при наличии заслуг, предусмотренных статьей 1 Закона Украины от 1 июня 2000 года № 1767-III «О пенсиях за особые заслуги перед Украиной» [16].

Заключение. Востребованность процесса гармонизации пенсионного законодательства в границах пространства государств — участников Соглашения от 13 марта 1992 года обусловлена современными интеграционными преобразованиями, однако форсировать его едва ли представляется возможным в связи разнородностью национального законодательства государств — участников СНГ и вновь созданными надгосударственными образованиями.

1. Анализ национального законодательства государств — участников СНГ показал наличие различных подходов к назначению пенсий за особые заслуги, а также наличие условий и факторов, препятствующих приближению перспективы создания равных условий для граждан, претендующих на пенсию за особые заслуги на территории других государств-участников: разнятся величины валового внутреннего продукта; различается уровень жизни и достатка граждан; применяются разные подходы к оплате труда; в каждой из стран легально закреплены уникальные виды социального обеспечения; действуют разные пенсионные системы; различаются источники поступлений в пенсионные (или равнозначные им) фонды и ставки страховых взносов; установлен разный пенсионный возраст и др.

2. Не способствующие гармонизации законодательства о пенсионном обеспечении за особые заслуги различные подходы национального законодательства государств — участников Соглашения от 13 марта 1992 года к решению вопросов о назначении и выплате пенсии за особые заслуги при переезде на территорию другого государства — участника Соглашения позволяют сохранить престиж этого уникального вида пенсионного обеспечения.

Список цитируемых источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). — Минск : Амалфея, 2005. — 48 с.
2. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (8 декабря 1991 г., г. Минск) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=176>. — Дата доступа: 04.08.2017.
3. О гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения : Соглашение государств — участников Содружества Независимых Государств, 13 марта 1992 г. // Содружество : информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. — 1992. — № 3.
4. О толковании статьи 5 и части первой статьи 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года [Электронный ресурс] : Консультативное заключение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 28 сент. 2009 г., № 01-1/1-09. — Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3073>. — Дата доступа: 04.08.2017.
5. Венская конвенция о праве международных договоров (23 мая 1969 года) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml. — Дата доступа: 04.08.2017.
6. О пенсионном обеспечении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-XII ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017, № 14-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 10.01.2017. — 2/2452.
7. Об утверждении Положения о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 марта 1993 г., № 185 ; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 08.09.2012 г., № 833 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 12.09.2012. — 5/36208.
8. Об утверждении и введении в действие Кодекса Туркменистана о социальной защите населения : Закон Туркменистана, 19 окт. 2012 г., № 340-IV // Ведомости Меджлиса Туркменистана. — 2012. — № 3-4. — Ст. 91.
9. О государственных пенсиях : Закон Респ. Армения, 30 дек. 2010 г., № ЗР-243 ; в ред. Закона Респ. Армения от 12.01.2016 г., № ЗР-1 // Официальные ведомости Республики Армения. — 13 янв. 2016 г. — № 2 (1182). — Ст. 3.
10. О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 21 июня 2013 г., № 105-V ; в ред. Закона Респ. Казахстан от 20.06.17 г. № 76-VI. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31408637#pos=40;19564. — Дата доступа: 04.08.2017.
11. О государственных персональных пособиях за особые заслуги перед государством : постановление Правительства Респ. Молдова, 27 нояб. 2003 г., № 1413 ; в ред. постановления Правительства Респ. Молдова от 05.08.2015, № 481 // Официальный монитор Респ. Молдова. — 2003. — № 239—242. — Ст. 1466.
12. О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией [Электронный ресурс] : федер. Закон, 4 марта 2002 г., № 21-ФЗ ; в ред. федер. Закона от 23.05.2016, № 149-ФЗ. — Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102075154&rdk=&backlink=1>. — Дата доступа: 04.08.2017.
13. Об утверждении Положения о порядке назначения и осуществления выплат лицам, имеющим почетные звания : постановление Кабинета Министров Респ. Узбекистан, 3 янв. 2008 г., № 2 ; в ред. постановления Кабинета Министров Респ. Узбекистан от 24.03.2010, № 52 // Собрание законодательства Респ. Узбекистан. — 2008. — № 1—2. — Ст. 2 ; Собрание законодательства Респ. Узбекистан. — 2010. — № 13. — Ст. 96.
14. О толковании применения статьи 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года : Решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 26 марта 2008 г., № 01-1/2-07. — Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2374>. — Дата доступа: 04.08.2017.
15. О вопросах установления пенсий за особые заслуги перед Республикой Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Респ. Таджикистан, 30 июня 2007 г., № 353 ; в ред. постановления Правительства Респ. Таджикистан от 02.11.2013 г., № 514 // Законодательство стран СНГ. Web-версия. — Режим доступа: http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=17867. — Дата доступа: 04.08.2017.
16. О пенсиях за особые заслуги перед Украиной [Электронный ресурс] : Закон Украины, 1 июня 2000 г., № 1767-III ; в ред. Закона Украины от 21.12.2016, № 1798-VIII // Официальный сайт Верховной Рады Украины. — Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1767-14>. — Дата доступа: 21.04.2017.

Поступил в редакцию 09.08.2017