

8. Ходусов, А. А. Проблемы социальной политики в условиях рыночной экономики / Ходусов А.А. // Журнал Вест. Москов. гос. обл. ун-та. Серия: Юриспруденция. — 2017. — № 8. — С. 12—18.
9. Туманян, Ю. Р. Цифровизация экономики как фактор стимулирования экономического роста и решения социальных проблем / Ю. Р. Туманян // Журнал Экономика, предпринимательство и право. — 2020. — № 4. — С. 78—96.
10. Тешабоев, З. Т. Направления перехода на инновационную траекторию развития национальной экономики Узбекистана / З. Т. Тешабоев // Журнал Colloquium-journal. — 2022. — № 3. — С. 67—74.

УДК 331.522

А. Н. Короб

Государственное научное учреждение «Институт экономики Национальной академии наук Беларуси», Минск, Республика Беларусь

ИНСТИТУТЫ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИЗДЕРЖКИ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Введение. Институты оказывают влияние на поведение макроэкономических субъектов, а также с их помощью можно осуществлять управление и контроль над экономическими процессами, опираясь на экономические интересы участвующих субъектов. Институциональная теория позволяет объяснить трансформационные преобразования в экономике как изменение действующих институтов. Описание и определение издержек, связанных с такими изменениями, позволит глубже понять смысл преобразований и выработать в дальнейшем механизмы управления ими.

В статье рассматриваются формальные и неформальные институты жилищно-коммунальной сферы, а также издержки, которые реализуются в ней согласно неинституциональной теории.

Цель научного исследования заключается в обосновании изменчивости проявления институциональных издержек в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Основная часть. По нашему мнению, среди формальных институтов можно в сфере жилищно-коммунального хозяйства выделить следующие:

- государственное управление — деятельность государственных органов по формулированию государственной политики и принятию ключевых решений развития отрасли;
- местное самоуправление — функционирование местных органов власти, к которым можно отнести областные и Минский городской исполнительные комитеты, городские и районные исполнительные комитеты, сельские и поселковые исполнительные советы;
- коллективное управление — представлено коллективным управлением многоквартирных домов в лице товариществ собственников и жилищных кооперативов;
- институт собственности — реализуется в жилищно-коммунальной сфере через функционирование Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь, его региональных подразделений, осуществляющих государственную регистрацию недвижимости, а также через действия республиканских и местных органов власти по обеспечению защиты интересов собственников.

По нашему мнению, в жилищно-коммунальном хозяйстве следует выделить также неформальные институты:

- институт патернализма — социальный менталитет общества, предполагающий обеспечение базовых потребностей граждан со стороны государства с позиций обязанности последнего заботиться о населении;
- институт конкуренции — «правила игры» в ситуации конкурентного взаимодействия и механизма принуждения и побуждения к соблюдению этих правил [1, с. 133];
- институт общественного мнения — реагирование государственных органов на рефлексивный механизм массового сознания, которой обеспечивает трансмиссионную передачу восприятия населением событий и процессов действительной жизни, затрагивающих его интересы и потребности. Данный институт обеспечивает транслирование патерналистических настроений в белорусском обществе и существенно влияет на принятие государством решений, затрагивающих экономические интересы домохозяйств.

Функционирование отрасли жилищно-коммунального хозяйства, осуществление преобразований в сфере и согласование экономических интересов связано с издержками. Можно выделить следующие виды издержек:

- трансформационные;
- трансакционные;
- институциональные;
- институциональной трансформации.

Классики неинституционализма под трансформационными издержками понимают «затраты, связанные с соединением всех факторов производства», на основе сочетания которых осуществляется выпуск товаров, работ, услуг. Данные издержки являются «основой для калькулирования себестоимости выпускаемой продукции» [2, с. 40]. Дуглас Норт отождествлял трансформационные и производственные издержки [3, с. 21].

Рональд Коуз обосновал возможность учета трансакционных издержек, которые «обеспечивают трансакции (сделки), но не являются производственными» [4, с. 33]. В общем смысле, это издержки экономических субъектов,

которые «обеспечивают обмен (реализацию) товаров» [2, с. 40]. Трансформационные (производственные) издержки вместе с трансакционными составляют общие издержки производства [3, с. 21, 46].

Выделяют также институциональные издержки, которые являются «затратами на поддержание соблюдения установленных институциональных норм. В реальности такие издержки обычно финансируются из бюджетов различного уровня или за счет хозяйственной деятельности государственных структур [2, с. 40].

Если институциональные издержки — это затраты, связанные с поддержанием институциональных норм (институтов), то, согласно В. М. Полтеровичу, издержки институциональной трансформации — это затраты «связанные с переходом от одного института к другому» [4, с. 62]. Процесс такого перехода может содержать такие этапы: «составление проекта трансформации, «лоббирование» проекта, создание и поддержание вспомогательных институтов для реализации проекта, реализация проекта, адаптация системы к новому институту» [4, с. 62].

При оплате жилищно-коммунальных услуг в отечественной практике существует парадигма полного возмещения себестоимости жилищно-коммунальных услуг по экономически обоснованным тарифам, при этом, как правило, присутствует перекрестное субсидирование — домохозяйства оплачивают по меньшим тарифам, чем субъекты хозяйствования и организации.

Трансакционные издержки представляют собой нечто иное как затраты на реализацию и заключение сделок. Между потребителями жилищно-коммунальных услуг и организациями, их оказывающими существуют договорные отношения. Однако в виду монопольного положения производителей услуг и естественного ограничения конкурентных отношений расходы на заключение сделок недостаточно четко прослеживаются.

Зачастую в соответствии с принятым законодательством у потребителя возникает обязанность заключения возмездного договора, а исполнитель не несет издержек на реализацию своих услуг. По нашему мнению, трансакционные издержки в этом случае проявляются в случае контроля исполнения сделок и неоплаты жилищно-коммунальных услуг. Иными словами, задолженность по оплате за жилищно-коммунальные услуги сформирована на основе трансформации факторов производства (трансформационных издержек), а ее непогашение по договорам приводит к ее преобразованию в трансакционные издержки. К последним издержкам можно отнести и выставленную пеню по неоплате, а также расходы по взысканию задолженности. Жилищно-коммунальная организация в зависимости от специфики неоплаченной услуги может либо ограничить доступ неплательщика к услуге (например, электроснабжения), или добиваться оплаты в судебном порядке (например, теплоснабжение). Следует отметить, что поставщик жилищно-коммунальных услуг будет оказывать данные услуги в прежних объемах даже несмотря на присутствие задолженности у отдельных потребителей. При этом размер трансформационных (производственных) издержек у поставщика жилищно-коммунальных услуг зачастую может и не измениться. Задолженность за жилищно-коммунальные услуги является издержками на функционирование отрасли и потребует дополнительного государственного финансирования сферы, ведь, нельзя приостановить оказание жилищно-коммунальных услуг и даже уменьшить их объемы. В случае осуществления государственной поддержки отрасли данные суммы становятся институциональными издержками и финансируются за счет средств консолидированного государственного бюджета. При этом отметим, что нет точного соответствия между суммами задолженности за жилищно-коммунальные услуги и объемами государственной поддержки отрасли. Однако, в случае возникновения сложностей у организаций жилищно-коммунальной сферы по осуществлению своей деятельности из-за наличия задолженности за услуги, будут задействованы формальные институты государственного управления и местного самоуправления, а также неформальный институт патернализма — будет реализовано административное регулирование и (или) осуществлена бюджетная поддержка.

Институциональными издержками в жилищно-коммунальной сфере можно признать и суммы перекрестного субсидирования в случае, когда одни субъекты оплачивают услуги по завышенным тарифам для того чтобы домохозяйства имели возможность их возмещения по более низким тарифам. Такого рода институциональные издержки коммерческие субъекты хозяйствования включают в себестоимость выпускаемой продукции, то есть они преобразуются в трансформационные (производственные) издержки. Организации, финансируемые из разных уровней государственного бюджета, также оплачивают свои отдельные коммунальные услуги по завышенным тарифам, которые становятся бюджетными расходами.

Заключение. По нашему мнению, в среде жилищно-коммунального хозяйства оказывают влияние как формальные (государственное управление, местное самоуправление, коллективное управление, институт собственности), так и неформальные институты (институт патернализма, институт конкуренции, институт общественного мнения). Функционирование названных институтов связано с издержками, которые определяются как институциональные. К данным издержкам относят не только бюджетные расходы на реализацию государственной политики в жилищно-коммунальной сфере, но и издержки по работе с просроченной задолженностью за жилищно-коммунальные услуги, а также по обеспечению перекрестного субсидирования в отрасли. В виду данных процессов трансформационные и трансакционные издержки увеличивают институциональные издержки сферы.

Список цитируемых источников

1. Николаева, Е. Е. К вопросу о конкуренции как институте / Е. Е. Николаева, Т. В. Азарова // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. — 2016. — № 3 (47) — С. 132—140.
2. Лученок, А. И. Институты правят экономикой / А. И. Лученок — Минск : Белорусская наука, 2018. — 174 с.
3. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики / Д. Норт // Пер. с англ. А. Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б. З. Мильнера. — М. : Фонд экономической книги «Начала», 1997. — 180 с.
4. Полтерович, В. М. Элементы теории реформ / В. М. Полтерович. — М. : Экономика, 2007. — 447 с.