

2. Жилищный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 18 дек. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 8 февр. 1999 г. : текст кодекса по состоянию на 18 авг. 2006 г. — Минск : Амалфея, 2006. — 80 с.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). — Минск: Амалфея, 2005. — 48 с.
4. О некоторых мерах по урегулированию жилищных отношений: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2005 г., № 565 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2005. — 1 / 6977.
5. О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания: Указ Президента Респ. Беларусь, 7 сент. 2007 г., № 413 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2007. — 1 / 8873.

Р. В. Михайлова

Научный руководитель — М. В. Андрияшко
Барановичский государственный университет,
г. Барановичи, Республика Беларусь

О МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ В БЕЛАРУСИ И НИДЕРЛАНДАХ

Актуальность настоящего исследования находит подтверждение в мероприятиях государственной политики. Цель исследования: сравнить меры государственной защиты детей в Беларуси и Нидерландах. Задача исследования: выявить механизмы государственной защиты детей в Беларуси и Нидерландах. Методологическая основа исследования: сравнительно-правовой метод; методы: системного анализа и синтеза. Новизна работы выражена в выводах по факту сравнения.

В целях обеспечения государственной и общественной поддержки и защиты детства, создания условий для становления и гармоничного развития личности ребенка наступивший 2007 год согласно Указу Президента Республики Беларусь № 68 от 1 февраля текущего года [3] объявлен Годом ребенка. Это событие символизирует продолжение начатой в 2006 году работы по реализации мероприятий, связанных с Годом матери, объявленным Указом Президента № 117 от 5 марта 2005г. [2] в целях повышения престижа материнства в обществе. В рамках Указа № 117 были приняты значительные меры для реализации президентской программы «Дети Беларуси» и государственной программы «Молодые таланты Беларуси» на 2006 — 2010 годы, Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004 — 2010 годы. Декрет Президента Республики Беларусь № 18 [5], вступивший в силу с 1 января 2007 года, ввел дополнительные меры по государственной защите детей в неблагополучных семьях.

Частью 1 пункта 1 Декрета [5] установлено, что дети подлежат государственной защите и помещению на государственное обеспечение в случае, если будет установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении — защита самой уязвимой категории субъектов семейных правоотношений — детей.

Родители обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае: 1) отобрания у них детей по решению комиссии по делам несовершеннолетних; 2) отобрания у них детей на основании решения суда без лишения родительских прав; 3) лишения родительских прав; 4) нахождения их в розыске, лечебно-трудовых профилакториях или в местах содержания под стражей; 5) отбывания наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы, ареста.

При раскрытии содержания каждого из перечисленных выше обстоятельств (случаев, влекущих обязанность родителей возмещать расходы) возникает ряд вопросов. В частности, относительно отбывания родителем (обязанным лицом) наказания в виде лишения свободы, ограничения свободы, ареста. Однозначно имеются в виду виды уголовного наказания. Однако возникает справедливый вопрос относительно возложения обязанности по возмещению расходов на родителя, в отношении которого вступило в силу постановление об административном аресте.

Со дня принятия комиссией по делам несовершеннолетних решения об отобрании ребенка родителям ребенка прекращается выплата государственных пособий семьям, воспитывающим детей. Обязанность же возмещения расходов по содержанию детей возникает со дня помещения ребенка на государственное обеспечение и прекращается после их полного погашения, или в случае смерти родителя, или по решению суда при возникновении обстоятельств, влекущих освобождение от возмещения расходов по содержанию детей. Причем, согласно п. 12 Декрета [5] обязанным лицам запрещается отчуждать принадлежащее им недвижимое имущество, подлежащее государственной регистрации, и транспортные средства.

Расходы по содержанию детей не возмещаются родителями, признанными недееспособными, а также родителями, которые не могут выполнять родительские обязанности по состоянию здоровья. В целях обеспечения возмещения обязанными лицами расходов по содержанию детей п. 13 Декрета [5] предусматривается, что неработающие обязанные лица, а также работающие, но не в полном объеме, подлежат трудоустройству.

Вопросы трудоустройства обязанных лиц отдельно регламентированы Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 105 от 26 января 2007г. [4], в котором, в частности, предусмотрены и меры ответственности обязанных лиц за ненадлежащее выполнение трудовых обязанностей и нарушение трудовой дисциплины. Со-

гласно п. 13 Постановления [4] обязанное лицо может быть переведено нанимателем с согласия органа государственной службы занятости на другую имеющуюся работу, в том числе на работу, не соответствующую его образованию и профессиональной подготовке. При этом заработная плата обязанного лица должна обеспечить полное исполнение ежемесячных обязательств по возмещению расходов по содержанию детей с сохранением за ним не менее 30 % заработной платы.

Неоднократно отмечалось, что по своему содержанию Декрет [5] уникален, и на территории постсоветского пространства аналогов ему нет. Однако, государства Западной Европы, также как и Республика Беларусь, проводящие активную социальную политику, учредили некоторые институты, направленные на охрану детства.

В частности, в Нидерландах, где на государственном уровне защищаются права детей, не обеспеченных родителями материально. В таких случаях судья по делам несовершеннолетних может издать приказ о наблюдении за семьей и назначить семейного инспектора из агентства по наблюдению за семьей, который оказывает помощь в воспитании ребенка. Если родители отказываются следовать указаниям инспектора, ребенок может быть взят под опеку, а родителей лишают родительской власти [1, с. 109].

Ребенок здесь может быть взят под опеку на срок урегулирования семейных проблем. Сами родители вправе принять такое решение, если с ним соглашается агентство. Когда инициатором опеки выступает агентство, требуется решение суда. Судьи стремятся вынести решение, максимально благоприятствующее контактам родителей с ребенком. Приказ об опеке издается на срок, не превышающий одного года, но может быть продлен. Агентство по наблюдению за семьей или орган опеки и попечительства могут просить о продлении опеки. В некоторых случаях разрешается вернуться домой до окончания срока опеки.

По достижении ребенком восемнадцати лет действие приказа о семейном наблюдении прекращается. Но если он нуждается в поддержке, то заполняет анкету с соответствующей просьбой. Поддержка продолжается шесть месяцев, хотя по просьбе ребенка она может быть продлена еще на два месяца. Помощь прекращается после вступления заявителя в брак или достижения им двадцати одного года.

Если ребенок находится под опекой, родители выплачивают государству сумму, размер которой зависит от возраста ребенка и вида учреждения, где он будет проживать. Если ребенок зарабатывает сам, родители также обязаны делать взнос. Если родители не согласны с судебным решением об опеке или продлении приказа о наблюдении за семьей, они могут подать жалобу в вышестоящий суд. Апелляция невозможна при вынесении временного приказа о наблюдении.

Забота о детях «группы риска» доверена добровольным детским организациям опеки. Правительство Нидерландов выполняет только субсидиарные функции. Правительственное Консультативное управление опеки и защиты детей консультирует Министерство юстиции по проблемам общей политики в связи с нарушением юридических обязанностей в отношении молодежи. Члены Управления назначаются Короной (напомним, что Нидерланды являются конституционной монархией). В каждом из девятнадцати судебных округов функционирует Управление опеки и защиты. Частный сектор преобладает: насчитывается лишь восемь государственных учреждений (семь для мальчиков и одно для девочек) и сто семьдесят частных детских домов и учреждений. В целях защиты прав ребенка в десяти муниципалитетах страны созданы специальные консультационные центры. В каждом центре имеется, по крайней мере, один врач, социальный работник и церковный координатор.

Международная организация труда критиковала Правительство Нидерландов за невнимание к социальным проблемам. Однако в Голландии сохраняются важнейшие виды государственной помощи. Все семьи с детьми в возрасте до семнадцати лет получают пособие на их содержание. Семьи получают пособие: на детей в возрасте до двадцати одного года, если те оставили школу и не имеют работы, на детей в возрасте до двадцати пяти лет, если они выполняют домашние обязанности, на студентов до двадцати пяти лет, не получающих стипендии. Неполным семьям предоставляются налоговые льготы.

Таким образом, складывающаяся в Беларуси социальная политика, проводимая в рамках мероприятий, направленных на защиту детей и укрепление семьи, явление актуальное, но не новое. Система социальной защиты детей в Нидерландах заработала спустя почти 5 лет после принятия соответствующих правовых актов, которые вызвали в обществе не меньший резонанс. Однако в настоящее время названная система действует как отлаженный механизм, защищающий права детей.

Список источников

1. Бойцова, В. В. Семейное право Нидерландов / В. В. Бойцова, Л. В. Бойцова // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. — 2001. — № 7. — С. 106-110.
2. Об объявлении 2006 года Годом матери : Указ Президента Респ. Беларусь, 5 марта 2005 г., № 117 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2005. — № 39. — 1 / 6296.
3. Об объявлении 2007 года Годом ребенка : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 февр. 2007г., № 68 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2007. — № 32. — 1 / 8329.
4. Об утверждении Положения о трудоустройстве родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 янв. 2007г., № 105 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2007. — № 39. — 5 / 24618.
5. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях : Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 ноябр. 2006г., № 18 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2006. — № 198. — 1 / 8110.