

положении, а также в случаях, когда трудоспособные граждане на протяжении более полугода не уплачивают налоги и, соответственно, не принимают участие в финансировании государственных расходов».

© Жучко В. И., Кипель А. Г., 2015

Список цитированных источников

1. Смирнов О. В. Природа и сущность права на труд в СССР. М., 1964. С. 13—16.
2. Там же. С. 16.
3. Василевич Г. А. Конституционное право Республики Беларусь : учеб. пособие. Минск : Кн. Дом : Интерпрессервис, 2003. 832 с.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. 62 с.
5. Там же. Ст. 41.
6. Там же. Ст. 56.
7. Налоговый кодекс Республики Беларусь (общая часть) : принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 дек. 2002 г. : текст по состоянию на 13 дек. 2009 г. Минск : Амалфея, 2008. 304 с.
8. Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть) : принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г. : одобр. Советом Республики 18 дек. 2009 г. : текст Кодекса по состоянию на 1 янв. 2011 г. Минск : Амалфея, 2011. 312 с.

The relevance of this topic is that labor — one of the components of the conditions of all human life, and the right to work — the most important socio-economic rights. It was his realization creates material well-being, providing a decent life of every person, his family and society as a whole. The Constitution of Belarus does not consider work as an obligation in connection than the obligation to pay a certain number of citizens of the funds in favor of the state, perhaps only those persons who have a source of income. To settle this situation, we consider it necessary to improve the existing legislation.

Key words: rights, duties, work, constitution, free labor, financing.

УДК 342.734

Т. А. Сергиеня

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ТРУД В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Проблема реализации права граждан на труд является актуальной для всех стран с рыночной экономикой, включая Республику Беларусь, так как уровень и качество жизни человека напрямую зависят от того, как организован и функционирует рынок труда, от созданных государством экономических и социальных условий, направленных на непосредственное обеспечение конституционного права граждан на труд.

Ключевые слова: право на труд, налоги, финансирование государственных налогов, работники, наниматели, расходы на социальные нужды.

Под конституционно-правовыми гарантиями реализации права на труд в Республике Беларусь следует понимать совокупность норм конституционного права, обеспечивающих фактическую реализацию интересов человека в сфере труда, а также их защиту от возможных нарушений.

В статье 41 Конституции Республики Беларусь (далее — Конституция) говорится: «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учётом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.

Государство создаёт условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учётом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом.

Граждане имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку.

Принудительный труд запрещается, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении» [1].

Право на труд является правом каждого трудоспособного лица, в силу которого оно может, в случае безработицы, требовать от государства предоставления ему какой-нибудь работы для удовлетворения его необходимых потребностей. В ряде государств право на труд является одним из конституционных экономических прав человека (или только гражданина).

Важной гарантией права на труд является обеспечение гражданину реального отдыха, способствующего восстановлению его сил и работоспособности. В соответствии с Конституцией право на отдых для работающих по найму обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращённой продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха (статья 43).

Помимо Конституции, право на труд закреплено также в Трудовом кодексе Республики Беларусь. Часть первая статьи 11 Трудового кодекса Республики Беларусь закрепляет, что работники имеют право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, что означает право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учётом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда [2].

Важнейшими международно-правовыми документами в сфере труда являются Всеобщая декларация прав человека, а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Всеобщая декларация прав человека провозглашает, что каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы; каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд (статья 23). В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах установлено, что участвующие в нем государства признают в числе прочих право на труд, включающее право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается [3].

В качестве основополагающего конституционного принципа трудового права Республики Беларусь выступает принцип свободы труда.

Право на труд в субъективном смысле — это реализованное право конкретного гражданина в соответствующем предприятии, независимо от форм его собственности, или в других учреждениях и предприятиях, где проходят службу работники Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности и военнослужащие. Право на труд в объективном смысле — это равные, одинаковые возможности всех граждан страны получить работу или службу в соответствии со своим призванием, специальностью и квалификацией, но при условии вступления в конкретное трудовое или иное служебное правоотношение. Субъективное право на труд — это право данного лица, уже реализованное в конкретном трудовом или ином служебном правоотношении, а обязанным субъектом в этом правоотношении выступает конкретное предприятие, где трудится данный гражданин. Если говорить о трудовом правоотношении, в котором реализовано право граждан на труд на основе трудового договора или контракта, то субъектами этих правоотношений выступают с одной стороны, работник, а с другой — наниматель.

Наряду с правами, Конституция закрепляет обязанности человека. Конституционные обязанности — это требования, закреплённые в Конституции и обязательные для исполнения.

В соответствии со статьёй 56 Конституции «граждане Республики Беларусь обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путём уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей» [4].

Для того чтобы граждане принимали участие в финансировании государственных расходов, необходимо внести изменения в Конституцию Республики Беларусь, касающиеся того, что каждый трудоспособный гражданин должен быть официально трудоустроен и заниматься трудовой деятельностью. Если он не выполняет данное правило, то на него налагается налог, который называется «платежом в счёт компенсации расходов государства на финансирование социальной сферы» [5]. Если же гражданин отказывается его платить или задерживает платежи и не выплачивает в нужные сроки, то на него налагается взыскание.

Также нарушение законодательства о труде влечёт применение к виновным лицам мер ответственности. Согласно статье 465 Трудового кодекса Республики Беларусь юридические и физические лица, виновные в нарушении законодательства о труде, несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством.

Вопрос о введении вышеуказанного платежа в счёт компенсации расходов государства на финансирование социальной сферы уже рассматривается Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь. В Беларуси уже разработан проект декрета о борьбе с тунеядством, предполагающий введение налога на неработающих граждан, которые не участвуют в формировании доходной части бюджета путём уплаты налогов, но при этом являются потребителями социальных услуг. Согласно этому проекту налог составит 20 базовых величин в год. Платить придётся ежегодно до 1 июня [6].

При введении этого налога появится стимул для граждан к скорейшему устройству на работу.

Занятыми считаются граждане: 1) работающие по трудовому договору, за исключением трудового договора о выполнении оплачиваемых общественных работ; 2) являющиеся членами (участниками) юридических лиц, за исключением учредителей (участников) акционерных обществ; 3) зарегистрированные в установленном законодательством порядке в качестве индивидуальных предпринимателей; 4) осуществляющие деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленную деятельность; 5) выполняющие работы у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг, создание объектов интеллектуальной собственности); 6) проходящие военную службу, а также службу в органах внутренних дел, Следственном комитете Республики Беларусь, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям; 7) обучающиеся в очной (дневной) форме получения образования в учреждениях образования; 8) осуществляющие уход за ребёнком в возрасте до 3 лет, ребёнком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, а также за ребёнком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом; 9) занимающиеся иной не запрещённой законодательством деятельностью, приносящей заработок [7].

На данный момент около 445 тысяч граждан Республики Беларусь трудоспособного возраста не работают и, таким образом, не вносят материальный вклад в развитие экономики страны, пользуясь при этом социальными благами.

Платить налог будут вынуждены граждане в возрасте от 18 до 55 лет (женщины) и 60 лет (мужчины), которые больше полугода «не принимали участие в финансировании государственных расходов путём уплаты налогов, сборов и иных платежей» [8].

С точки зрения социальной справедливости уплата налогов должна быть обеспечена всеми гражданами трудоспособного возраста конкретной страны. Наше государство финансирует системы здравоохранения, образования, культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, общественный транспорт, связь и другие объекты социальной инфраструктуры. Расходы на предоставление этих услуг должны компенсироваться всеми гражданами в виде уплаты установленных государством налогов.

При этом от уплаты налога будут освобождены студенты, пенсионеры, женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им 3-летнего возраста, лица, содержащиеся в местах лишения свободы, военнотруженики, получающие денежное довольствие, официальные безработные, зарегистрированные в центрах занятости населения.

По оценке государственных служащих, финансовые поступления в первоначальный год реализации указа могут достигнуть 400 миллиардов рублей, но в будущем будут уменьшаться [9].

Государство предоставляет ряд социальных гарантий гражданам. Например, статья 47 Конституции Республики Беларусь закрепляет положение о том, что гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом; статья 48 Конституции Республики Беларусь закрепляет положение о том, что гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством и местным самоуправлением бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством [10]. Целесообразно граждан, которые не занимаются трудовой деятельностью, лишить социальных благ, так как они не принимают участия в финансировании государственных расходов.

Реализация права на труд — это не только право работника вступить в трудовые отношения с работодателем, но и право гражданина самостоятельно обеспечить себя работой, организовать собственную занятость, заняться творческой деятельностью.

С введением вышеуказанного Декрета возникнут трудности у ряда категорий граждан Республики Беларусь: 1) у лиц, проживающих в сельской местности, обеспечивающих себя за счёт своих сельскохозяйственных угодий. В ряде территориальных единиц существуют проблемы с трудоустройством; 2) законодательство Республики Беларусь закрепляет положение о том, что мать может уволиться с работы по уходу за своим ребёнком до достижения им 14-летнего возраста. Именно в младшем возрасте формируется сознание детей, их восприятие окружающего мира; 3) у лиц, попавших под сокращение численности кадров.

На основании вышеизложенного, можно предложить следующее: 1) рассмотреть вопрос о лишении социальных благ граждан Республики Беларусь, которые не занимаются трудовой деятельностью и не принимают участия в финансировании государственных расходов путём уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей; 2) освободить от уплаты платежа в счёт компенсации расходов государства на финансирование социальной сферы, кроме тех категорий, которые указаны в проекте декрета, также женщин, воспитывающих детей в возрасте до 14 лет; 3) изложить часть первую статьи 41 Конституции в следующей редакции: «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учётом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда. Реализация права на труд гражданами Республики Беларусь является обязательной».

© Сергиеня Т. А., 2015

Список цитированных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. 62 с.
2. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : текст Кодекса по состоянию на 1 июня 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».
3. Об обеспечении равных прав граждан в сфере труда // Отдел кадров. 2009. № 11 (106). С. 10—13.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года. : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. Ст. 56.
5. Отдел кадров. 2009. № 11 (106). С. 10—13.
6. Министерство труда прорабатывает введение налога с неработающих белорусов [Электронный ресурс] // Новости и факты [сайт]. URL: <http://5min.by/news/mintruda-prorabativaet-vvedenie-naloga-s-nerabotajuschix-belorusov.html> (дата обращения: 18.02.2015).
7. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».
8. Отдел кадров. 2009. № 11 (106). С. 10—13.

9. Министерство труда прорабатывает введение налога с неработающих белорусов [Электронный ресурс] // Новости и факты [сайт]. URL: <http://5min.by/news/mintruda-prorabativaet-vvedenie-naloga-s-nerabotajuschix-belorusov.html> (дата обращения: 18.02.2015).

10. Конституция Республики Беларусь 1994 года. : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. Ст. 47—48.

The problem of the right of citizens to work is relevant for all countries with market economies, including the Republic of Belarus, as well as the level and quality of life is directly dependent on how organized and functioning labor market, created by the state of economic and social conditions aimed at direct ensuring the constitutional right of citizens to work.

Key words: the right to work, taxes, financing of state taxes, workers, employers, social spending.

УДК 349.6

Е. Л. Серeda

К ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ «ВОДЫ» И «ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ» В СВЕТЕ ПРИНЯТИЯ НОВОГО ВОДНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматривается соотношение понятий «воды» и «водные объекты». Характеризуется значимость водных ресурсов для человека и природы.

Ключевые слова: воды, водные объекты, подземные воды, водное законодательство, государство, реки, болота.

Наличие водных ресурсов имеет исключительное значение для существования человека и природы. Воды выполняют незаменимые функции в биосфере как среда обитания растительного и животного мира и важнейший элемент круговорота веществ. С реками, озёрами, другими водными источниками традиционно связано расселение людей и развитие всех видов общественного производства. Использование водных объектов носит, как правило, многоцелевой характер — они обеспечивают бытовое водоснабжение, удовлетворение рекреационных, эстетических и культурных потребностей населения. Наконец, воды служат средством и условием промышленного и сельскохозяйственного производства.

По обеспеченности водными ресурсами Республика Беларусь находится в сравнительно благоприятных условиях. Имеющиеся ресурсы природных вод вполне достаточны для удовлетворения как современных, так и перспективных потребностей в воде. В средний по водности год поверхностные водные ресурсы составляют 57,9 км³, в том числе формирующиеся в пределах страны — 34 км³. В многоводные годы общий речной сток увеличивается до 92,4 км³, а в маловодные снижается до 37,2 км³ в год. Возобновляемые (естественные) ресурсы подземных вод составляют 15,9 км³ в год, эксплуатационные запасы — 2,3 км³ в год [1].

В отличие от иных природных ресурсов, вода абсолютно необходима для существования человека. Это обстоятельство определяет особое значение правового регулирования отношений собственности на воды, пользования ими и охраны вод и водных объектов. При этом обращает на себя внимание то обстоятельство, что в юридической литературе нет однозначного подхода к определению понятий «вода», «воды».

Учёный В. И. Вернадский писал: «Природная вода охватывает и создаёт всю жизнь человека. Едва ли есть какое-нибудь другое природное тело, которое бы до такой степени определяло его общественный уклад, быт, существование» [2, с. 12].

В соответствии со сложившимися в юридической литературе подходами, воды — это охраняемый законом компонент природной среды, т. е. часть природной среды — гидросфера нашей планеты, и ограниченный природный ресурс, содержащийся в подземных и поверхностных