

Список цитируемых источников

1. Политология : учеб. / С. В. Решетников [и др.]. — 7-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2011. — 528 с.
2. Парсонс, Т. Система современных обществ / Т. Парсонс. — М. : Аспект-Пресс, 1997. — 687 с.
3. Антанович, Н. А. Теория политических систем : учеб. пособие / Н. А. Антанович. — Минск : ТетраСистемс, 2008. — 208 с.
4. Сравнительная политология сегодня: мировой обзор / Г. Алмонд [и др.]; сокр. пер. с англ. под ред. М. В. Ильина, А. Ю. Мильвиля. — М. : АспектПресс, 2002. — 438 с.
5. Almond, G. Comparative Politics: A Developmental Approach / G. Almond, G. B. Powell. — Boston : [s. n.], 1966. — P. 308.
6. Алмонд, Г. Гражданская культура и стабильность демократии / Г. Алмонд // Полис 2. — 1992. — № 4. — С 73—91.

Материал поступил в редакцию 18.02.2015 г.

УДК 33.01:303

М. Г. Коктыш

Белорусский государственный университет, Минск

СОЦИАЛЬНАЯ И ПОЛИТОЛОГИЧЕСКАЯ ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ПОНЯТИЯ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА»

Введение. Актуальность исследуемого понятия «государственная идеологическая политика» связана с развитием и формированием государственной идеологии Республики Беларусь на современном этапе. Интерпретация понятия связана с категорией «государственная политика» как важный элемент политического управления и принятия политических решений. В процессе исследования используются диалектический, сравнительный, исторический методы исследования и категории «государственная политика» и «государственная идеологическая политика».

Основная часть. Понятие «государственная политика» служит одним из базовых как в научном, так и в общественно-политическом лексиконе. Вместе с тем в политической теории и практике отсутствует универсальная интерпретация государственной политики, и наряду с данным концептом в современной политологической литературе широко используются термины «публичная политика» [1, с. 152] и «общественная политика» [2, с. 124].

С учётом советских традиций обычно оперируют понятием «государственная политика». В западных научных школах и учебной литературе чаще всего применяют термин «public policy» («публичная политика» или «общественная политика»). Анализ литературы показал, что значительное число авторов понимают под «public policy», как правило, целенаправленный курс действий (или бездействий), проводимый актором или группой акторов (правительством, чиновниками, органами власти и т. д.) в рамках некоторой проблемной ситуации [3, с. 4].

Российский исследователь А. П. Бердашкевич отмечает, что государственная политика — это политика, реализуемая представителями государственной власти — субъектами публичного права, действующими в соответствии с законодательством в государственных интересах. Главное отличие государственной политики от политики общественной, социальной или какой-либо иной состоит в различии природы и источников её происхождения. Государственная политика в меньшей степени зависит от персоналий и регламентирована установленным порядком и процедурой.

По мнению другого российского специалиста, В. В. Лобанова, государственная, или общественная политика — совокупность целей, задач, приоритетов, принципов, стратегических программ и плановых мероприятий, которые разрабатываются и реализуются органами государственной и муниципальной власти с привлечением институтов гражданского общества. Это целенаправленная деятельность органов государственной власти по решению общественных проблем, достижению и реализации общезначимых целей общества или его отдельных сфер. Если различие между общественной и публичной политикой имеет сущностный и родовый характер, то различие между общественной и государственной политикой носит скорее процессуальный, видовой характер и отражает два различных подхода к разработке политики/программ. Данную точку зрения разделяет отечественный автор М. В. Ильин [4, с. 50].

Ещё один российский учёный, А. А. Дегтярёв, считает, что само словосочетание «государственная политика», возможно, ближе по смыслу и содержанию к отражению таких процессов, как внутриведомственные взаимодействия, кадровая политика внутри госаппарата или организационная работа его управленческого персонала. Поэтому для адаптации отечественной терминологии к международным стандартам можно использовать термин «публичная политика» (или «публично-государственная политика») как более точно выражающий общественное содержание государственно-управленческих процессов, взаимодействие государства и общества в современном его понимании [5, с. 17—18]. Публично-государственная политика, по его мнению, представляет собой целеориентированную и управляемую, комплексную и организованную совместную деятельность индивидов и их групп по

легитимному разрешению общественных проблем при руководящей и интегративной роли институтов государственной власти и на основе использования коллективных ресурсов общества [5, с. 19].

Отечественные учёные С. В. Решетников и Н. А. Антанович полагают, что государственная (публичная политика) — целенаправленный курс правительства на разрешение различных социальных проблем [6, с. 6]. В основе разночтений в понятиях «государственная политика» и «публичная политика» заложено не лингвистическое, а теоретико-методологическое различие. В западной науке публичная сфера понимается как область политико-государственных отношений, причём термин «публичная политика» предполагает сочетание демократического правления и эффективного государства [6, с. 105].

Белорусский исследователь Е. Ф. Гречнева говорит, что содержание процесса трансформации государственной политики в общественную (публичную) должны составить два главных направления: всемерное расширение сферы открытости и прозрачности государственной политики и повышение эффективности государственного управления [2, с. 123—124].

Исходной предпосылкой выбора общей концепции исследования является тезис о том, что ядром государственной политики выступает процесс принятия управленческих решений, а государственная политика является ядром государственного управления [7, с. 15]. Только изучение процесса разработки и реализации управленческих решений даёт возможность оценить содержательную сторону государственной политики.

Поэтому важно понять природу и сущность управленческого решения. Резюмируя различные подходы к интерпретации термина «управленческое решение», можно сделать вывод о том, что, как правило, в научном дискурсе под управленческим решением понимают социальный акт или выбор (результат выбора) определённого варианта политического действия (или курса), осуществлённый центром принятия решений в пределах его компетенции и должностных полномочий на основе обладаемой информации, имеющий директивное значение, направленный на достижение поставленных целей, затрагивающий базовые ценности и коренные интересы основных социальных групп и политических акторов и зависящий от власти [7, с. 18].

Интерпретация понятия «государственная идеологическая политика».

Государственная идеологическая политика имеет актуальное значение в условиях трансформационных процессов в Республике Беларусь. Проблемное поле государственной идеологической политики связано с социальным, политологическим и идеологическим пониманием, которое исследуется в зарубежной и отечественной литературе.

Немецкий политолог У. Матц предложил один из подходов к трактовке идеологии и идеологической политики. С его точки зрения, идеология является системой идей, вызывающих к жизни определённую политическую практику, идей, дающих начало интеллектуальным или массовым движениям, и поэтому эти идеи должны быть понятны и приняты людьми, должны объяснять, во имя чего жить, бороться, как строить отношения с другими людьми [8, с. 141]. У. Матц рассматривал идеологию в тесной взаимосвязи с политикой, отмечая, что идеология представляет собой картину мира, основанную на универсальном конфликте между идеологическими движениями и миром, который позволяет говорить о возможности прогрессивного процесса, создать в обществе ориентационный и мобилизационный потенциал и превратить идеологическую политику в движение [8, с. 133].

Современный английский политолог Дж. Шварцмантель внёс значительный вклад в рассмотрение понятия «идеологическая политика в контексте политических идеологий». В книге «Идеология и политика» он говорит о существующей картине политического мира, о всех идеях, побуждающих людей к политической активности [9, с. 13], в рамках которой происходит процесс непрерывной идеологической дискуссии, борьбы, изменение различных интересов и идеологий. При этом картину политического мира формирует именно идеология, которая является основой любой кампании или движения, направленных на решение конкретных проблем. Современное поле идеологической политики формирует тройственное отношение между господствующей идеологией, новыми идеологиями протеста и установившимися традиционными идеологиями [9, с. 290].

Учёный рассматривает идеологическую политику как особый вид, или стиль, политической активности, направленной на объяснение современной действительности во всём многообразии её проявления, формирования масштабных движений, мобилизующих граждан, на обеспечение достаточных средств и политических сил для идеологического обновления, необходимого в политической жизни [9, с. 283].

Российский учёный А. К. Магомедов рассматривает идеологию как сферу общественных отношений: без неё не формируются призывания и настроения, ориентации и программы. Именно обращение к данной функции идеологии ведёт к познанию типов регионального развития в России, служит основой для развития национально-государственной идеологии [10, с. 31].

Идеология государства играет особую роль в процессе политической социализации личности. Политическая социализация происходит под воздействием многих факторов, где важную роль играют государственные и общественные структуры по формированию сознания индивидов. В идеологии государства особенно чётко проявляется инструментальная функция, которая служит достижению конкретных политических, экономических и социальных целей, значимых для всего

общества. Инструментализм идеологии государства позволяет, по сравнению с классическими идеологиями, более чутко реагировать на социальные запросы в зависимости от места и времени.

Государственная идеологическая политика задействует духовный и интеллектуальный ресурс нации, который является важнейшей составляющей развития современного информационного общества. Государственно-идеологическая политика — это государственно-патриотическая идеология, синтез государственного самосознания, культуры и духовности [11, с. 20].

Структура государственно-идеологической политики включает в себя следующие компоненты: 1) теоретико-методологический, который является базисом системы, где определяется цель и структура идеологии белорусского государства; 2) процессуальный, «вход» в центры принятия идеологических решений, где ведущая роль принадлежит Главе государства. Цель — определение качественных характеристик внутрисистемной среды, формирующейся вокруг центров принятия идеологических решений; 3) институциональный, который определяет пути повышения эффективности деятельности институтов государственной власти, нахождение оптимальных механизмов их взаимодействия; 4) инструментальный, или «выход» в среду системы в виде направлений идеологической политики государства, определение социальных механизмов реализации идеологической политики государства [11, с. 23].

Способ взаимодействия элементов системы показывает, что если в соответствии с ожиданиями граждан на входе политической системы руководство страны принимает соответствующие решения, то в политической, экономической, духовной системах государства соблюдается общее равновесие и общество движется к решению своей главной идеологической задачи на «выходе» — повышению экономической мощи государства и благосостояния граждан [11, с. 23].

Государственная идеология есть составляющая основу деятельности государства, относительно целостная совокупность идей, ценностей и представлений, в которых народ осознаёт себя как общность, своё положение окружающей действительности, свои потребности и интересы как единого целого, формирует и оправдывает свои социально-политические цели и устремления и обосновывает пути и средства их реализации с помощью государственной власти [12, с. 65]. Более кратко государственную идеологию можно определить как составляющий основу деятельности данного государства, комплекс общественно-значимых идей, ценностей, норм и представлений, которые отвечают интересам и устремлениям разных категорий граждан [12, с. 65].

Белорусская идеология стремится быть: всеобщей — учитывать интересы не отдельных индивидов или социальных групп, а интересы белорусского народа в целом; эффективной — выработанной в соответствии с насущными потребностями белорусского общества и государства; актуальной — чётко реагировать на изменяющиеся события и требования времени, в то же время — оставаться неподвластной конъюнктуре различных политических сил [13, с. 57].

Государственная идеологическая политика — политический процесс целеориентированной, комплексной и организованной совместной управленческой деятельности институтов государства с участием структур гражданского общества по установлению общегосударственных приоритетов, социальной модели экономики, правового государства, направленных на обеспечение устойчивого прогрессивного развития социума и созданию условий перехода Республики Беларусь к демократическому обществу, основанному на принципах Конституции Республики Беларусь [14, с. 80].

Заключение. Основной подход к формированию государственной идеологической политики изложен в послании Президента Республики Беларусь «Идеология белорусского государства основывается на любви к своей земле, уважении к людям и гордости за своё государство. Это — идеология патриотизма. Она конструктивна, потому что направлена на созидание, содержит мощнейшее мобилизующее начало» [15, с. 7].

Государственная политика является системой социальных отношений по поводу выработки, легитимизации и реализации политического курса государства, формирования его институтов, технологического управления обществом [16, с. 484].

Государственная идеологическая политика находится в стадии модернизации и направлена на формирование институтов гражданского общества, развитие ценностной парадигмы формирования личности. Процесс понимания государственно-идеологической политики эволюционен и находится в развитии в соответствии с изменениями, происходящими в белорусском обществе.

Список цитируемых источников

1. Пугачев, В. П. Публичная политика в России / В. П. Пугачев // Полис. — 2005. — № 3. — С. 152—162.
2. Гречнева, Е. Ф. Общественная политика в Республике Беларусь / Е. Ф. Гречнева // Конституционный процесс и развитие политической системы общества : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3—5 нояб. 2002 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. — Минск : [б. и.] 2002. — С. 123—124.
3. Chelf, C. P. Public policymaking in America. Difficult choices, limited solutions / C. P. Chelf. — Santa Monica, Calif. : Goodyear Pub. Co, 1981. — 406p.
4. Ильин, М. В. Управление, государство, политика, безопасность : моногр. / М. В. Ильин. — Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2005. — 294 с.
5. Дегтярев, А. А. Принятие политических решений : учеб. пособие / А. А. Дегтярев. — М. : КДУ, 2004. — 416 с.

6. Решетников, С. В. Методология анализа публичной политики: Беларусь и Россия на пути в XXI век / С. В. Решетников, Н. А. Антонович // Сб. науч. тр. — Минск : ИСПИ, 2000. — С. 102—120.
7. Государственная политика и управление : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. — Минск : РИВШ, 2013. — 180 с.
8. Матц, У. Идеология как детерминанта политики в эпоху Модерна / У. Матц // Полис. — 1992. — № 1. — С. 130—143.
9. Шварцмантель, Дж. Идеология и политика / Дж. Шварцмантель. — Харьков : Гуманитар. центр, 2009. — 312 с.
10. Магомедов, А. К. Региональные правящие элиты и региональные идеологии в современной России: сравнительный анализ на примере республик и областей Поволжья / А. К. Магомедов. — М. : Изд. центр науч. и учеб. программ, 2000. — 224 с.
11. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. С. Н. Князева, С. В. Решетникова. — Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. — 491 с.
12. Мельник, В. А. Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы / В. А. Мельник ; науч. ред. П. Г. Никитенко. — 4-е изд., испр. и доп. — Минск : Тесей, 2007. — 280 с.
13. Паречина, С. Г. Концептуальные основы идеологии белорусского государства : метод. пособие / С. Г. Паречина. — 4-е изд., доп. — Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2007. — 146 с.
14. Коктыш, М. Г. Пути формирования государственной идеологической политики на локальном уровне / М. Г. Коктыш // Науч. тр. Респ. ин-та высш. шк. Философско-гуманитар. науки : сб. науч. ст. — Вып. 13. — Минск : РИВШ. — 2014. — С. 79—85.
15. Лукашенко, А. Г. Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и национальному собранию // Сов. Белоруссия. Беларусь сегодня. — 2005. — 20 апр. — С. 1—8.
16. Бондарь, П. И. Политология: наука о политике : учеб.-метод. комплекс / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. — Минск : БелЭн, 2008. — 528 с.

Материал поступил в редакцию 06.02.2015 г.

УДК 947 (476.5)

С. Г. Косарева

Учреждение образования «Витебская ордена “Знак Почета” государственная академия ветеринарной медицины», Витебск

ЛИТЕРАТУРНО-ПУБЛИЦИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ВИТЕБСКЕ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX — НАЧАЛЕ XX ВЕКА

Введение. Одним из признаков интенсивной культурной жизни является обусловленная положительной образовательной ситуацией возрастающая потребность населения в чтении и, как следствие, в духовном совершенствовании. Это неизбежно влечёт за собой развитие литературного творчества и связанного с ним издательского дела. Литературно-публицистическая деятельность в Витебске второй половины XIX — начала XX века в основном связана с именами И. Д. Горбачевского, А. М. Сементовского, Н. Я. Никифоровского, Е. Р. Романова, А. П. Сапунова, В. К. Стукалича и А. Р. Пщелки, работы которых посвящены фольклору, этнографии и истории Витебского края.

Основная часть. Источником для написания работы послужили материалы фондов Национального исторического архива Беларуси. Значительную ценность для исследования представляют также «Обзоры Витебской губернии», которые издавались с 1885 по 1916 год Витебским губернским правлением. Помимо этого, были использованы материалы периодических изданий второй половины XIX — начала XX века — газет «Витебские губернские ведомости», «Витебский голос» и «Витебский вестник». Методологическую основу исследования составили принципы историзма и объективности, системный подход. Использовались общенаучные (индукция и дедукция, анализ и синтез) и специально-исторические методы (историко-генетический, ретроспективный).

Большим успехом пользовались опубликованные в «Витебских губернских ведомостях» труды И. Д. Горбачевского: «Вниз по Двине», «Лепельский уезд Витебской губернии» и др. В списке работ А. М. Сементовского, опубликованном в 1881 году, из 147 названий более 110 посвящены Беларуси и, главным образом, Витебщине. Из этнографических исследований Н. Я. Никифоровского наиболее известны «Очерки Витебской Белоруссии», «Очерки простонародного житья в Витебской Белоруссии» и «Простонародные приметы и поверья». В Витебске были изданы три книги из десяти «Белорусского сборника» Е. Р. Романова. Одной из крупных работ автора витебского периода также являлись «Материалы по исторической топографии Витебской губернии. Уезд Велижский». Исторические работы, а также исследования по вопросам культуры, библиографии и права принадлежали перу В. К. Стукалича. В «Витебских губернских ведомостях» также печатались работы А. Р. Пщелки: «Очерки из жизни белорусской деревни», «Филиппова свадьба: белорусский очерк», «Белорусские рассказы», «Очерки и рассказы из белорусской жизни» и др.

Особое место среди витебских авторов занимал А. П. Сапунов. Он известен как историк, археолог и краевед Витебска и Витебской губернии, исследованию которых он посвятил практически всю свою творческую жизнь. При его жизни были изданы 72 научные работы по истории, литературе, этнографии, археологии, архитектуре и фольклору Придвинского региона. Самой крупной работой являлся сборник документов «Витебская старина».