

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА КОНЦЕССИЙ КАК СПОСОБА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ

Введение. В условиях изменения роли государства в управлении социально-экономическими процессами все большее значение приобретает поиск организационно-правовых форм, альтернативных прямому государственному управлению и отвечающих современному этапу общественного развития. Одной из таких форм выступает государственно-частное партнерство, которое представляет собой механизм согласования интересов государства и субъектов предпринимательской деятельности в рамках реализации общественно значимых проектов, направленных на достижение целей публичного управления. Этот механизм позволяет привлечь к развитию социально-экономической сферы дополнительные ресурсы, направить усилия предпринимательского сектора на решение важных для общества социально-экономических задач при сохранении за государством его неотъемлемых прерогатив и функций [1, с. 3].

Нехватка инвестиции — проблема белорусской экономики. В Республике Беларусь принята модель социально ориентированной рыночной экономики, позволяющая сочетать свободную частную инициативу, конкуренцию с активной ролью государства; эффективность с высоким уровнем социальной защиты населения. Однако достижение этих целей невозможно без привлечения иностранных инвесторов на белорусский рынок и развития государственно-частного партнерства.

Проблема привлечения иностранных инвестиций в страну является весьма актуальной в силу ограниченности источников экономического роста и преобладания государственной формы собственности на стратегические объекты экономики. Перспективной правовой формой государственно-частного партнерства является концессия как способ осуществления инвестиции.

Вместе с тем следует указать, что привлечение иностранного капитала в страну должно происходить не хаотично, а под государственным контролем. В противном случае бесконтрольный поток иностранного капитала может привести к угрозе экономической безопасности, являющейся частью национальной безопасности Республики Беларусь.

Основная часть. Концессия (лат. *concessio* — разрешение, уступка) — уступка государством на определенный срок своих имущественных прав и прав на отдельные виды хозяйственной деятельности негосударственным иностранным или отечественным компаниям на определенных условиях [2, с. 28]. Оформляется концессия в виде концессионного договора, сторонами которого являются концедент и концессионер. Концедент — Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица, от имени которых выступают концессионные органы в соответствии с законом о концессиях, заключившие концессионный договор с концессионером. Концессионеры — инвесторы, за исключением государственных юридических лиц, заключившие концессионный договор с Республикой Беларусь или ее административно-территориальной единицей.

По своему экономическому содержанию концессия отражает отношения между государством и частным капиталом по управлению государственной собственностью на основе частной инициативы в рамках договорных отношений, а также форму деятельности, основанную на временном использовании государственной собственности негосударственным субъектом этой собственности [2, с. 28].

Концессия как особая форма осуществления инвестиционной деятельности требует специфических подходов к ее государственно-правовому регулированию.

На территории Республики Беларусь возможность осуществления инвестиционной деятельности на основе концессионного договора впервые была предоставлена Законом Республики Беларусь от 29 мая 1991 года «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь». Однако в правовом поле отсутствовали нормы, закрепляющие признаки, механизм заключения и исполнения таких договоров. Более детальную регламентацию концессионные отношения получили с принятием 22 июня 2001 года Инвестиционного кодекса Республики Беларусь (ИК). Раздел 3 ИК «Особенности осуществления инвестиционной деятельности на основе концессии» закреплял понятие, субъектный и объектный состав, содержание, виды, порядок заключения концессионных договоров. Однако, несмотря на наличие правового регулирования отношений в области концессий, за период действия ИК не было заключено ни одного концессионного договора, на основании чего был сделан вывод о том, что действующие нормы недостаточно регулируют отношения в области концессий и не создают условий для привлечения инвесторов, которые готовы работать в рамках концессионных договоров.

Так, 12 июля 2013 года было принято решение отменить ИК, а правовые нормы, содержащиеся в нем, перенести в два новых Закона: Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года № 53-З «Об инвестициях» (Закон об инвестициях) [3] и Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года № 63-З «О концессиях» (Закон о концессиях) [4].

Статья 4 Закона об инвестициях в качестве одного из способов осуществления инвестиций называет концессии [3].

Следует указать, что Закон о концессиях четко разграничивает понятия «концессионный договор» и «концессия». Так, согласно ст. 1 Закона о концессиях, концессионный договор — письменное соглашение, в силу которого одна сторона (концедент) обязуется предоставить другой стороне (концессионеру) на возмездной или безвозмездной основе на определенный срок право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности (абзацу 6); концессия — основанные на концессионном договоре право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности (абзацу 8) [4].

Объектами концессии могут являться объекты, составляющие в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исключительную собственность государства (недра, воды, леса), объекты, находящиеся только в собственности государства, виды деятельности. Конкретный их перечень определяет Закон Республики Беларусь от 15 июля 2010 года № 169-З «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» [5].

Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 года № 44 «Об утверждении Перечня объектов, предлагаемых для передачи в концессию» утвержден перечень объектов, предлагаемых для передачи в концессию [6].

Применение концессий как способа осуществления инвестиций обладает рядом преимуществ: во-первых, концессии снимают финансовую нагрузку с государства, поскольку концессионер принимает на себя обязательство осуществлять все издержки по финансированию, управлению и текущему ремонту объектов, переданных в концессию, покрывая свои издержки, например, за счет тарифов; во-вторых, концессии устанавливают достаточно жесткие долгосрочные юридически оформленные, т. е. стабильные, отношения между государством и концессионером; в-третьих, концессии позволяют привлекать частный, в том числе иностранный, капитал без потери контроля над жизненно важными системами и объектами.

Вместе с тем можно отметить и некоторые недостатки концессий: во-первых, участие в концессии по сравнению с арендными отношениями является дорогостоящим и рискованным для концессионера; во-вторых, концессия является сравнительно новым видом правоотношений, а законодательная база достаточно новой, не отработанной на практике; в-третьих, достаточно ограниченным является перечень объектов концессий, что обусловлено исключительным целевым использованием объектов концессии; в-четвертых, слабая заинтересованность банков в участии в схемах проектного финансирования в рамках концессий в силу неразвитости данного института, отсутствия высокоприбыльных проектов, повышенной рискованности их финансирования.

Заключение. Концессия — одна из наиболее развитых рыночных и комплексных форм партнерства государства и частного сектора, характерными отличительными чертами которой являются многоцелевой и долгосрочный характер. Интересы государства заключаются в том, что, во-первых, оно перекладывает расходы по инвестированию и содержанию своего имущества на частный сектор; во-вторых, пополняет бюджет за счет поступления концессионных платежей и снимает с себя финансирование государственных объектов; в-третьих, решает социально-экономические проблемы.

Частному бизнесу выгодно получить в долговременное управление государственные активы на льготных условиях платы за концессию, являющейся в некотором смысле аналогом арендной платы. Инвестируя, концессионер имеет достаточные гарантии возврата средств, поскольку государство как партнер несет определенную ответственность за обеспечение минимального уровня рентабельности.

Список цитируемых источников

1. *Шорохов, С. В.* Концессионное соглашение как форма публичного управления: сравнительно-правовое исследование : автореф. ... дис. канд. юрид. наук : 12.00.14 / С. В. Шорохов. — М., 2009. — 33 с.
2. *Савчук, Т.* Развитие концессий как способа осуществления инвестиций в Республике Беларусь / Т. Савчук, А. Адашкевич, О. Касперович // Банк. вестн. — 2015. — Январь. — С. 28—32.
3. Об инвестициях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 53-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2013. — № 2/2051.
4. О концессиях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 63-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 25.07.2013. — 2/2061.
5. Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2010 г., № 169-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2010. — № 2/1721/15193.
6. Об утверждении Перечня объектов, предлагаемых для передачи в концессию [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 янв. 2008 г., № 44 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 30.05.2017 г. № 196 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 01.06.2017. — 1/17091.