

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ИНТЕГРАЦИИ ПРАВОВОГО ЗНАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

УДК 342.734

В. И. Жучко, А. Г. Кипель

СООТНОШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТВОВАТЬ В ФИНАНСИРОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРАВА НА ТРУД В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Актуальность данной темы состоит в том, что труд — одно из составляющих условий всей человеческой жизни, а право на труд — важнейшее социально-экономическое право. Именно его реализация создаёт материальное благополучие, обеспечивающее достойное существование каждого человека, его семьи и всего общества в целом. Конституция Республики Беларусь не рассматривает труд как обязанность, в связи с чем обязанность уплаты гражданами определённого количества денежных средств в доход государства возможна только для тех лиц, которые имеют источник дохода. Для урегулирования данной ситуации считаем необходимым усовершенствовать действующее законодательство.

Ключевые слова: право, обязанность, труд, конституция, свободный труд, финансирование.

Труд — одно из составляющих условий всей человеческой жизни, основа становления общества, предоставляющая возможность создать для каждого достойный стандарт жизни, соответствующий современному прогрессу. Право на труд является важнейшим статутным (позитивным) правом. Именно его реализация создаёт материальное благополучие, обеспечивающее достойное существование каждого человека, его семьи и всего общества в целом.

Отдельные мысли о праве на труд встречаются ещё в философских учениях античного мира. Однако впервые определение права на труд дано Гракхом Бабефом во второй половине XVIII века: «Общество должно обеспечить всем своим членам работу и определить заработную плату, с тем, чтобы этой заработной платы было достаточно для приобретения продовольствия и для удовлетворения всех потребностей каждой семьи». Данное философское определение впервые получило правовое закрепление в Конституции Франции 1848 года.

Право на труд впервые провозглашено как важнейшее международно признанное право человека во Всеобщей декларации прав человека. Затем это право в расширенном виде зафиксировано в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и в Европейской социальной хартии.

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах право на труд трактуется как право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается. Подчёркивается, таким образом, свобода труда, выбора конкретной работы, и далее устанавливается обязанность государства не только признать право на труд, но и предпринять надлежащие меры по обеспечению этого права. Это предполагает проведение определённой социально-экономической политики, которая включает программы профессионально-технического обучения, профессиональной ориентации, обеспечение неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека.

В Европейской социальной хартии понятие права на труд в основном совпадает с формулировками во Всеобщей декларации и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, но вместе с тем в понятие этого права социальная хартия вносит некоторые новые элементы и дополнительные нюансы. Она обязывает государства обеспечить эффективное

осуществление права на труд. С этой целью предлагается: принять в качестве основной задачи достижение и поддержание настолько высокого и стабильного уровня занятости, насколько это возможно, имея в виду достижение полной занятости; эффективно защищать право работника зарабатывать себе на жизнь, работая по свободно избранной профессии, создавать бесплатные биржи труда для всех работников; обеспечить необходимую профессиональную ориентацию, обучение и профессиональную реабилитацию для работников.

Право на труд имело место в СССР путём закрепления его в статье 118 Конституции СССР 1936 года и было изложено следующим образом: «Граждане СССР имеют право на труд, то есть на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством». Более подробно это право было закреплено в статье 41 Конституции СССР 1977 года: «Граждане СССР имеют право на труд, то есть на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учётом общественных потребностей».

Право на труд в советских конституциях предполагало вытекающие из него две обязанности. Во-первых, считалось, что раз гражданину принадлежит право на труд, то государство несёт морально-политическую обязанность предоставить ему работу. Всеобщей юридической обязанностью для социалистических организаций становится обязанность принимать граждан на работу [1, с. 13]. Во-вторых, из права на труд вытекала обязанность граждан трудиться. О. В. Смирнов по этому поводу писал, что без обязанности трудиться «субъективное право на труд, провозглашённое и закреплённое в Конституции СССР, было лишено всякого смысла» [2].

Шарль Фурье говорил, что без права на труд все остальные права превращаются в нули. И хотя право на труд необходимо для людей во многих отношениях, основным социальным назначением его является всё же обеспечение занятости, предоставление людям работы и средств существования. Право на труд является важной предпосылкой права на материальное обеспечение за счёт средств государства в порядке государственного социального страхования в старости, в случае болезни и потери трудоспособности.

В современных условиях развития белорусского государства ценность этого права возрастает. Задачи рационального и экономического использования трудовых ресурсов непосредственно связаны с правом на труд и должны решаться с учётом необходимости его реального обеспечения. Право на труд является в конечном итоге предпосылкой для существования всех других трудовых прав и находится на первом месте.

В Республике Беларусь право на труд представляет собой важнейшее социально-экономическое право. Главная и основная идея данного права состоит в том, что каждый человек вправе зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается.

Согласно статье 41 Конституции Республики Беларусь труд провозглашён как наиболее достойный способ самоутверждения человека. Уже исходя из данной формулировки можно сделать вывод о том, что незанятость не регулируется нормами Конституции Республики Беларусь, а значит, не может служить основанием для привлечения гражданина к какой-либо юридической ответственности. По существу, как отмечает Г. А. Василевич, мы можем говорить о свободе труда [3, с. 369].

Право на свободный труд включает в себя следующие аспекты: а) возможность свободного и самостоятельного выбора — работать или не работать. В этой связи представляется недопустимым установление всеобщей обязанности трудиться; б) свободный выбор рода деятельности или профессии; в) запрет принудительного труда.

Конституционное право на труд включает право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учётом общественных потребностей. Лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование. Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности [4].

Обязанность участвовать в финансировании государственных расходов, как и обязанности, соблюдать Конституцию и законы и защищать Республику Беларусь, направлены на охрану и защиту закрепляемого Основным Законом конституционного строя.

Действующая Конституция Республики Беларусь, в отличие от конституций советских, не рассматривает труд как обязанность. В той же статье однозначно прописан запрет на принуждение к труду, «кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении» [5].

Но кроме статьи 41 Основной Закон Республики Беларусь содержит и статью 56: «Граждане Республики Беларусь обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путём уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей» [6].

Под налогами и сборами, взимаемыми в бюджет Республики Беларусь в соответствии с Общей частью Налогового кодекса Республики Беларусь (статья 6), понимаются обязательные отчисления денежных средств от налогоплательщиков в определённых законодательством размерах [7, с. 29].

Виды налогов, сборов (пошлин) определяются Особой частью Налогового кодекса Республики Беларусь [7].

Один из основных принципов налогообложения, основывающийся на конституционных положениях об установлении налогов и сборов законом (статьи 97 и 121 Конституции Республики Беларусь), заключается в том, что каждое лицо обязано уплачивать законно установленные налоги, сборы (пошлины), по которым это лицо признаётся плательщиком (пункт 1 статьи 2 Налогового кодекса Республики Беларусь).

Конституционное право собственности и конституционная обязанность граждан принимать участие в финансировании государственных расходов взаимосвязаны и взаимообусловлены. Налогообложение, ограничивающее право собственности, вытекает из полномочий государства по регулированию экономической деятельности в интересах человека и общества, в том числе связанных с установлением налогов, и ответственности гражданина перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией Республики Беларусь. Тем не менее размер налога должен быть справедливым и разумным, обеспечивать оптимальное сочетание (баланс) государственных, общественных и частных интересов.

Статья 56 Конституции Республики Беларусь подразумевает обязанность уплаты гражданами определённого количества денежных средств в доход государства в целях финансирования государственных расходов. Для исполнения данной обязанности гражданам необходимо иметь источник дохода, а именно работу.

В первую очередь это связано с тем, что ежегодно государством из средств республиканского бюджета финансируются расходы на транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, медицинскую помощь, социальную политику, а неработающие граждане пользуются всеми этими благами, не уплачивая ничего в бюджет, что является неправильным.

Так, например, если проживающий в Республике Беларусь трудоспособный человек более чем полгода в течение года уклоняется от финансирования государственных расходов (путём уплаты налогов, сборов и иных платежей), то его следует привлечь к труду.

Кроме того, по данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, наблюдается устойчивое негативное влияние трудовой незанятости на состояние правопорядка, которое выражается, в частности, в том, что в 2014 году почти 23 тысячи (60%) обвиняемых в совершении различных преступлений не работали и не учились.

Из этого исходит не право, а обязанность всех граждан трудиться.

Поэтому между статьями 41 и 56 можно разглядеть неразрешимое противоречие: труд в Республике Беларусь не является обязанностью, обязанностью является уплата налогов, что мы считаем пробелом в законодательстве.

В целях преодоления такого пробела считаем необходимым: 1) статью 56 Конституции изложить в следующей редакции: «Граждане Республики Беларусь обязаны трудиться и принимать участие в финансировании государственных расходов путём уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей»; 2) часть 4 статьи 41 Конституции Республики Беларусь изложить в следующей редакции: «Принудительный труд запрещается, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном

положении, а также в случаях, когда трудоспособные граждане на протяжении более полугода не уплачивают налоги и, соответственно, не принимают участие в финансировании государственных расходов».

© Жучко В. И., Кипель А. Г., 2015

Список цитированных источников

1. Смирнов О. В. Природа и сущность права на труд в СССР. М., 1964. С. 13—16.
2. Там же. С. 16.
3. Василевич Г. А. Конституционное право Республики Беларусь : учеб. пособие. Минск : Кн. Дом : Интерпрессервис, 2003. 832 с.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. 62 с.
5. Там же. Ст. 41.
6. Там же. Ст. 56.
7. Налоговый кодекс Республики Беларусь (общая часть) : принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 дек. 2002 г. : текст по состоянию на 13 дек. 2009 г. Минск : Амалфея, 2008. 304 с.
8. Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть) : принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г. : одобр. Советом Республики 18 дек. 2009 г. : текст Кодекса по состоянию на 1 янв. 2011 г. Минск : Амалфея, 2011. 312 с.

The relevance of this topic is that labor — one of the components of the conditions of all human life, and the right to work — the most important socio-economic rights. It was his realization creates material well-being, providing a decent life of every person, his family and society as a whole. The Constitution of Belarus does not consider work as an obligation in connection than the obligation to pay a certain number of citizens of the funds in favor of the state, perhaps only those persons who have a source of income. To settle this situation, we consider it necessary to improve the existing legislation.

Key words: rights, duties, work, constitution, free labor, financing.

УДК 342.734

Т. А. Сергиеня

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ТРУД В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Проблема реализации права граждан на труд является актуальной для всех стран с рыночной экономикой, включая Республику Беларусь, так как уровень и качество жизни человека напрямую зависят от того, как организован и функционирует рынок труда, от созданных государством экономических и социальных условий, направленных на непосредственное обеспечение конституционного права граждан на труд.

Ключевые слова: право на труд, налоги, финансирование государственных налогов, работники, наниматели, расходы на социальные нужды.

Под конституционно-правовыми гарантиями реализации права на труд в Республике Беларусь следует понимать совокупность норм конституционного права, обеспечивающих фактическую реализацию интересов человека в сфере труда, а также их защиту от возможных нарушений.