

**В. Издебски**<sup>1</sup>, доктор экономических наук, **Я. Скудларски**<sup>2</sup>, кандидат технических наук, **Б. Милевски**<sup>2</sup>, **Л. Садура**<sup>2</sup>, **С. Заяц**<sup>3</sup>, кандидат экономических наук

<sup>1</sup> Варшавский политехнический университет, Варшава, Республика Польша

<sup>2</sup> Варшавский университет естественных наук — SGGW, Варшава, Республика Польша

<sup>3</sup> Государственная высшая профессиональная школа им. С. Пигоня, Кросно, Республика Польша

## **ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА МОДЕРНИЗАЦИИ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ В ПОЛЬШЕ ЗА СЧЁТ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА НА ПРИМЕРЕ PROW 2007—2013**

Оценено влияние фондов помощи Европейского союза (далее — ЕС) на развитие фермерских хозяйств в Польше.

**Ключевые слова:** модернизация, Европейский союз, программа развития сельских районов.

The paper assessed the impact of aid funds of the European Union on the development of farms in Poland.

**Key words:** modernization, European Union, Rural Development Programme.

**Введение.** Сельскохозяйственный сектор в Польше подвергается многим изменениям. Интеграция Польши в ЕС стала причиной наибольших в истории капиталовложений в польское сельское хозяйство. Изначально — путём использования фондов, доступных Польше до вступления в ЕС, имеющих целью адаптацию польского сельского хозяйства к стандартам ЕС, затем путём реализации Программы развития сельских районов в рамках Общей сельскохозяйственной политики ЕС на период 2007—2013 гг. и раньше, на период 2004—2006 гг.

**Основная часть.** Программа развития сельских районов на 2007—2013 гг. (PROW 2007—2013) является крупнейшей программой помощи для сельскохозяйственного сектора, финансируемой в рамках второго столпа Общей сельскохозяйственной политики. Реализация PROW была утверждена решением Комиссии Европейских сообществ от 7 сентября 2007 г., а основой функционирования программы стало Распоряжение Совета Европы (WE) № 1974/2006 от 15 декабря 2006 г., определяющее подробные принципы применения Распоряжения Совета Европы (WE) № 1698/2005 по поддержке развития сельских районов за счёт средств Европейского сельскохозяйственного фонда для поддержки развития сельских районов, а также Закон от 7 марта 2007 г. о поддержке развития сельских районов с участием средств Европейского сельскохозяйственного фонда для поддержки развития сельских районов, вместе с исполнительными актами по детальным условиям и порядку предоставления финансовой помощи в рамках Программы развития сельских районов на 2007—2013 гг. для каждой из отдельных мер.

Финансовая помощь за счёт средств PROW 2007—2013 предоставляется фермерам, предпринимателям и местным органам власти, а также лесовладельцам. Её задачами являются создание современного и конкурентоспособного на европейском рынке агропродовольственного сектора и лесного хозяйства, в частности, путём ускорения модернизации фермерских хозяйств и повышения конкурентоспособности пищевой и перерабатывающей промышленности, а также качества пищевых продуктов; создание условий для осуществления сельскохозяйственной деятельности, совместимой с охраной окружающей среды, путём поощрения фермеров, которые ведут хозяйство экологически безопасным способом, и сохранения отечественных пород и ценных с точки зрения охраны природы мест обитания растений; развитие культуры и сохранение традиций в сельской местности: обновление деревни, пробуждение социальной активности её жителей и создание социального капитала в сельских районах; меры по улучшению качества жизни сельских жителей [1].

Для решения данных задач были определены 23 меры, которые сгруппированы в 4 приоритетные оси PROW. Они реализуются в Польше тремя учреждениями-исполнителями (15 мер осуществляется Агентством по реструктуризации и модернизации сельского хозяйства ARiMR, по одной мере — Агентством сельскохозяйственного рынка (ARR) и Фондом программ помощи для сельского хозяйства (FAPA) и 6 мер — органами самоуправления воеводства).

Бюджет Программы развития сельских районов на 2007—2013 гг. составлял более 17,4 млрд евро. Он состоял из средств Европейского фонда для поддержки развития сельских районов в размере 13,4 млрд евро и средств государственного бюджета в размере около 4 млрд евро [2].

Помощь по этой программе предоставлялась фермерам, предпринимателям, органам самоуправления, владельцам лесов. Её целью было создание благоприятных условий для развития современного и конкурентоспособного агропродовольственного сектора и лесного хозяйства, а также ведение фермерского хозяйства в соответствии с требованиями охраны окружающей среды, поддержка сохранения культуры и сельских традиций и улучшение качества жизни и активизация сельского населения [3].

В программе PROW 2007—2013 были обособлены четыре оси: «Ось 1. Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной и лесной отрасли»; «Ось 2. Улучшение среды и сельской местности»; «Ось 3. Качество жизни в сельских районах и диверсификация сельской экономики»; «Ось 4. LEADER».

Одна из мер, включённых в ось 1, — мера «Модернизация фермерских хозяйств». Она направлена на поддержку модернизации фермерских хозяйств в целях повышения их эффективности. Это действие осуществляется путём оптимального использования факторов производства, внедрения новых технологий, а также повышения эффективности и диверсификации сельскохозяйственного производства. Более того, её основными задачами являются приведение сельскохозяйственного производства в соответствие с требованиями по охране окружающей среды и поддержка адаптации производителей молочной продукции к новым условиям в связи с поэтапной ликвидацией молочных квот в 2015 году [4].

Цель включает поддержку инвестиций, связанных с модернизацией и развитием первичной сельскохозяйственной деятельности по производству продуктов питания и непродовольственных продуктов, включая средства, необходимые для производства биотоплива (за исключением лесного и рыбного производства).

Помощь предоставляется для обеспечения фермерским хозяйствам возможности адаптироваться к правилам ЕС, как существующим, так и новым.

В рамках представленных вопросов было оценено влияние фондов помощи ЕС на развитие фермерских хозяйств в Польше на примере Рыцкого повета. Исследование включало анализ некоторых мер PROW на 2007—2013 гг., а также оценку эффективности использования средств, выделенных на их основе для Рыцкого повета.

**Заключение.** Средства PROW сыграли существенную роль в процессе модернизации фермерских хозяйств. Они обеспечили развитие бытовой инфраструктуры, в том числе сельскохозяйственных зданий и машинного парка. Более 46% опрошенных респондентов (бенефициаров PROW 2007—2013) заявляют, что без использования фондов помощи они не смогли бы осуществить эти инвестиции. Большинство респондентов оценили максимальным образом эффективность/полезность полученных средств в модернизации фермерских хозяйств и их адаптации.

Несмотря на положительную оценку средств, респонденты обращают внимание на барьеры, препятствующие их приобретению: 54% опрошенных в качестве основного барьера рассматривают бюрократию, связанную с подачей заявлений и комплектованием необходимых приложений.

#### Список цитируемых источников

1. *Żołądkiewicz, A.* Dofinansowanie rozwoju mikroprzedsiębiorczości na terenach wiejskich w ramach PROW 2007—2013 — rezultaty / *A. Żołądkiewicz* // *Copernican Journ. of Finance & Accounting*. — 2012. — V. 1, z. 1. — S. 173—185.
2. Програма развития сельских районов на 2007—2013 гг. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.arimr.gov.pl/pomoc-unijna/prow-2007—2013-podstawowe-informacje.html>. — Дата доступа: 20.06.2014. — Загл. с экрана.
3. Развитие агропродовольственного сектора [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.arimr.gov.pl/pomoc-unijna/prow-2007—2013-podstawowe-informacje.html>. — Дата доступа: 20.06.2014. — Загл. с экрана.
4. Програма PROW-2007—2013 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.minrol.gov.pl/pol/Wsparcie-rolnictwa-i-rybolowstwa/PROW-2007—2013/Dzialania-PROW-2007—2013/Os-1-Poprawa-konkurencyjnosc-sektora-rolnego-i-lesnego/Modernizacja-gospodarstw-rolnych>. — Дата доступа: 20.06.2014. — Загл. с экрана.

Материал поступил в редакцию 08.09.2014 г.