

Учреждение образования
«Барановичский государственный университет»

Вестник БарГУ

Ежеквартальный научно-практический журнал

Издаётся с марта 2013 г.

Выпуск 7, декабрь, 2019.

Серия «Исторические науки
и археология. Экономические
науки. Юридические науки»

Учредитель: учреждение образования «Барановичский государственный университет».

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор журнала Кочурко Василий Иванович, доктор сельскохозяйственных наук, профессор, академик Белорусской инженерной академии, академик Международной академии технического образования, академик Международной академии наук педагогического образования, академик Академии экономических наук Украины, заслуженный работник образования Республики Беларусь, ректор учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Заместитель главного редактора журнала Климук Владимир Владимирович, кандидат экономических наук, доцент, проректор по научной работе учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ СЕРИИ

Главный редактор серии

Познякевич Виктория Николаевна, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой бухгалтерского учета, анализа, аудита и статистики учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Ответственный секретарь серии

Прудникова Аксана Николаевна, преподаватель кафедры бухгалтерского учета, анализа, аудита и статистики учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Редактор текстов на английском языке

Пинюта Ирина Вячеславовна, кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры профессиональной иноязычной подготовки учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Андрияшко Марина Васильевна (*ответственный за направление «Юридические науки»*), кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры общеправовых дисциплин и государственного управления учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Демидович Анатолий Викторович (*ответственный за направление «Исторические науки и археология»*), кандидат исторических наук, заведующий кафедрой социально-гуманитарных дисциплин учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Короб Александр Николаевич (*ответственный за направление «Экономические науки»*), кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой теоретической и прикладной экономики учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Безуглая Виктория Александровна, кандидат экономических наук, доцент, декан факультета экономики и права учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Биглова Гузель Фатиховна, доктор экономических наук, главный научный сотрудник Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Уфимский федеральный исследовательский центр Российской академии наук» (Уфа, Республика Башкортостан, Российская Федерация).

Василевич Григорий Алексеевич, заслуженный юрист Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета (Минск, Республика Беларусь).

Вишневецкий Алексей Фёдорович, доктор исторических наук, профессор кафедры теории и истории государства и права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (Минск, Республика Беларусь).

Гурский Василий Леонидович, кандидат экономических наук, доцент, заведующий отделом экономики Государственного научного учреждения «Институт жилищно-коммунального хозяйства Национальной академии наук Беларуси» (Минск, Республика Беларусь).

Демичев Дмитрий Михайлович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (Минск, Республика Беларусь).

Житкевич Галина Яковлевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа, аудита и статистики учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Захарченко Людмила Анатольевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории и логистики учреждения образования «Брестский государственный технический университет» (Брест, Республика Беларусь).

Карев Дмитрий Владимирович, доктор исторических наук, профессор, директор Центра междисциплинарных исследований диаспор и зарубежного белорусоведения учреждения образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы» (Гродно, Республика Беларусь).

Касич Алла Александровна, доктор экономических наук, профессор Кременчугского национального университета имени Михаила Остроградского (Кременчуг, Украина).

Ключко Римма Николаевна, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права, уголовного процесса и криминалистики учреждения образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы» (Гродно, Республика Беларусь).

Козлова Зоя Николаевна, кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Колядко Иван Николаевич, кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского процесса и трудового права Белорусского государственного университета (Минск, Республика Беларусь).

Куган Светлана Федоровна, кандидат экономических наук, доцент, заместитель декана экономического факультета учреждения образования «Брестский государственный технический университет» (Брест, Республика Беларусь).

Кузьменко Владимир Иванович, доктор исторических наук, профессор, заведующий Центром истории постиндустриального общества Государственного научного учреждения «Институт истории Национальной академии наук Беларуси» (Минск, Республика Беларусь).

Литвинский Александр Владимирович, кандидат исторических наук, доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Лосев Владимир Владимирович, кандидат юридических наук, доцент, ректор учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» (Минск, Республика Беларусь).

Людвигевич Ольга Николаевна, кандидат юридических наук, заведующий кафедрой гражданских и уголовно-правовых дисциплин учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Лютый Анатолий Михайлович, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой истории Беларуси учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» (Минск, Республика Беларусь).

Лученок Александр Иванович, доктор экономических наук, профессор, заведующий отделом макроэкономического регулирования и финансовой политики Государственного научного учреждения «Институт экономики Национальной академии наук Беларуси» (Минск, Республика Беларусь).

Манкевич Ирина Петровна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (Минск, Республика Беларусь).

Матвеек Ярослав Николаевич, доктор юридических наук, кандидат наук, полномочный ректор Университета в Белостоке по делам сотрудничества с университетами Восточной Европы (Белосток, Польша).

Медведева Гульнара Борангалиевна, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономической теории и логистики учреждения образования «Брестский государственный технический университет» (Брест, Республика Беларусь).

Момот Татьяна Валерьевна, доктор экономических наук, профессор Харьковской национальной академии городского хозяйства (Харьков, Украина).

Нечухрин Александр Николаевич, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой всеобщей и славянской истории учреждения образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы» (Гродно, Республика Беларусь).

Омельянюк Александр Михайлович, кандидат экономических наук, доцент, первый проректор учреждения образования «Брестский государственный технический университет» (Брест, Республика Беларусь).

Острогляд Александр Васильевич, кандидат юридических наук, доцент, проректор по научной работе частного высшего учебного заведения «Университет Короля Данила» (Ивано-Франковск, Украина).

Солодовников Сергей Юрьевич, доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики и права Белорусского национального технического университета (Минск, Республика Беларусь).

Таранова Татьяна Сергеевна, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (Минск, Республика Беларусь).

Функ Ян Исифович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры финансового права и правового регулирования хозяйственной деятельности Белорусского государственного университета (Минск, Республика Беларусь).

Черняк Юрий Вячеславович, кандидат исторических наук, доцент кафедры общеправовых дисциплин и государственного управления учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Барановичи, Республика Беларусь).

Шабанов Вячеслав Борисович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой криминалистики Белорусского государственного университета (Минск, Республика Беларусь).

Шалаев Владимир Павлович, доктор философских наук, профессор, декан факультета социальных технологий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Поволжский государственный технологический университет» (Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, Российская Федерация).

Шевлюков Александр Петрович, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономической информатики, учета и коммерции учреждения образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации» (Гомель, Республика Беларусь).

Шаркова Антонина Васильевна, доктор экономических наук, заведующий кафедрой экономики организации федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Москва, Российская Федерация).

Яковчик Николай Степанович, доктор экономических наук, доктор сельскохозяйственных наук, профессор, директор Института повышения квалификации и переподготовки кадров АПК учреждения образования «Белорусский государственный аграрный технический университет» (Минск, Республика Беларусь).

Адрес редакции:
ул. Войкова, 21, 225404 г. Барановичи.
Телефон: +375 (163) 64 34 77.
E-mail: vestnik@barsu.by .

Подписные индексы: 00993 — для индивидуальных подписчиков; 009932 — для организаций.

Свидетельство о регистрации средств массовой информации № 1533 от 30.07.2012, выданное Министерством информации Республики Беларусь.

В соответствии с приказом Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 21 января 2015 г. № 16 научно-практический журнал «Вестник БарГУ» серия «Исторические науки и археология. Экономические науки. Юридические науки» включён в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований по историческим наукам и археологии, экономическим наукам, юридическим наукам.

Научно-практический журнал «Вестник БарГУ» включён в РИНЦ (Российский индекс научного цитирования), лицензионный договор № 06-1/2016.

Издатель: учреждение образования «Барановичский государственный университет».

Выходит на русском, белорусском и английском языках.

Журнал распространяется на территории Республики Беларусь.

*Заведующий редакционно-издательской группой А. Ю. Сидоренко
Технический редактор А. Ю. Сидоренко
Компьютерная вёрстка С. М. Глушак
Корректор Н. Н. Колодко*

Подписано в печать 18.12.2019. Формат 60 × 84 ¹/₈. Бумага офсетная. Печать цифровая. Гарнитура Таймс. Усл. печ. л. 20,00.
Уч.-изд. л. 14,75. Тираж 75 экз. Заказ

Цена свободная.

Полиграфическое исполнение: Гродненское областное унитарное полиграфическое предприятие «Слонимская типография».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/203 от 07.03.2014, № 2 от 25.02.2014.

Адрес: ул. Хлюпина, 16, 231800 Слоним, Гродненская обл.

© БарГУ, 2019

Установа адукацыі
«Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт»

Веснік БарДУ

Штоктвартальны навукова-практычны часопіс

Выдаецца з сакавіка 2013 г. Выпуск 7, снежань, 2019.

Серыя «Гістарычныя навукі
і археалогія. Эканамічныя навукі
Юрыдычныя навукі»

Заснавальнік: установа адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт».

РЭДАКЦЫЙНАЯ КАЛЕГІЯ

Галоўны рэдактар часопіса Качурка Васіль Іванавіч, доктар сельскагаспадарчых навук, прафесар, акадэмік Беларускай інжынернай акадэміі, акадэмік Міжнароднай акадэміі тэхнічнай адукацыі, акадэмік Міжнароднай акадэміі навук педагагічнай адукацыі, акадэмік Акадэміі эканамічных навук Украіны, заслужаны работнік адукацыі Рэспублікі Беларусь, рэктар установы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Намеснік галоўнага рэдактара часопіса Клімук Уладзімір Уладзіміравіч, кандыдат эканамічных навук, дацэнт, прарэктар па навуковай рабоце ўстановы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

РЭДАКЦЫЙНАЯ КАЛЕГІЯ СЕРЫІ

Галоўны рэдактар серыі

Пазнякевіч Вікторыя Мікалаеўна, кандыдат эканамічных навук, дацэнт, загадчык кафедры бухгалтарскага ўліку, аналізу, аўдыту і статыстыкі ўстановы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Адказны сакратар серыі

Пруднікава Аксана Мікалаеўна, выкладчык кафедры бухгалтарскага ўліку, аналізу, аўдыту і статыстыкі ўстановы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Рэдактар тэкстаў на англійскай мове

Пінюта Ірына Вячаславаўна, кандыдат педагагічных навук, дацэнт, дацэнт кафедры прафесійнай іншамоўнай падрыхтоўкі ўстановы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Андрыяшка Марына Васільеўна (*адказны за напрамак «Юрыдычныя навукі»*), кандыдат юрыдычных навук, дацэнт, дацэнт кафедры агульнаправавых дысцыплін і дзяржаўнага кіравання ўстановы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Дземідовіч Анатолій Віктаравіч (*адказны за напрамак «Гістарычныя навукі і археалогія»*), кандыдат гістарычных навук, загадчык кафедры сацыяльна-гуманітарных дысцыплін установы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Кораб Аляксандр Мікалаевіч (*адказны за напрамак «Эканамічныя навукі»*), кандыдат эканамічных навук, дацэнт, загадчык кафедры тэарэтычнай і прыкладной эканомікі ўстановы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Бязуглая Вікторыя Аляксандраўна, кандыдат эканамічных навук, дацэнт, дэкан факультэта эканомікі і права ўстановы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Біглова Гузель Фаціхаўна, доктар эканамічных навук, галоўны навуковы супрацоўнік Федэральнай дзяржаўнай бюджэтнай установы навукі «Уфімскі федэральны даследчы цэнтр Расійскай акадэміі навук» (Уфа, Рэспубліка Башкартастан, Расійская Федэрацыя).

Васілевіч Рыгор Аляксеевіч, заслужаны юрыст Рэспублікі Беларусь, доктар юрыдычных навук, прафесар, член-карэспандэнт Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі, загадчык кафедры канстытуцыйнага права Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Вішнеўскі Аляксей Фёдаравіч, доктар гістарычных навук, прафесар кафедры тэорыі і гісторыі дзяржавы і права ўстановы адукацыі «Акадэмія Міністэрства ўнутраных спраў Рэспублікі Беларусь» (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Гурскі Васіль Леанідавіч, кандыдат эканамічных навук, дацэнт, загадчык аддзела Дзяржаўнай навуковай установы «Інстытут жыллёва-камунальнай гаспадаркі Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі» (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Дземічаў Дзмітрый Міхайлавіч, доктар юрыдычных навук, прафесар, загадчык кафедры тэорыі і гісторыі права ўстановы адукацыі «Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт» (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Жыткевіч Галіна Якаўлеўна, кандыдат эканамічных навук, дацэнт, дацэнт кафедры бухгалтарскага ўліку, аналізу, аўдыту і статыстыкі ўстановы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Захарчанка Людміла Анатольеўна, кандыдат эканамічных навук, дацэнт, дацэнт кафедры эканамічнай тэорыі і лагістыкі ўстановы адукацыі «Брэсцкі дзяржаўны тэхнічны ўніверсітэт» (Брэст, Рэспубліка Беларусь).

Караў Дзмітрый Уладзіміравіч, доктар гістарычных навук, прафесар, дырэктар Цэнтра міждyscyплінарных даследаванняў дыяспар і замежнага беларусазнаўства ўстановы адукацыі «Гродзенскі дзяржаўны ўніверсітэт імя Янкі Купалы» (Гродна, Рэспубліка Беларусь).

Ключко Рыма Мікалаеўна, кандыдат юрыдычных навук, дацэнт, загадчык кафедры крымінальнага права, крымінальнага працэсу і крыміналістыкі ўстановы адукацыі «Гродзенскі дзяржаўны ўніверсітэт імя Янкі Купалы» (Гродна, Рэспубліка Беларусь).

Казлова Зоя Мікалаеўна, кандыдат гістарычных навук, дацэнт, дацэнт кафедры сацыяльна-гуманітарных дысцыплін установы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Калядка Іван Мікалаевіч, кандыдат юрыдычных навук, прафесар, прафесар кафедры грамадзянскага працэсу і працоўнага права Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Касіч Ала Аляксандраўна, доктар эканамічных навук, прафесар Крамянчугскага нацыянальнага ўніверсітэта імя Міхаіла Астраградскага (Крамянчуг, Украіна).

Куган Святлана Фёдараўна, кандыдат эканамічных навук, дацэнт, намеснік дэкана эканамічнага факультэта ўстановы адукацыі «Брэсцкі дзяржаўны тэхнічны ўніверсітэт» (Брэст, Рэспубліка Беларусь).

Кузьменка Уладзімір Іванавіч, доктар гістарычных навук, прафесар, загадчык Цэнтра гісторыі постіндустрыяльнага грамадства Дзяржаўнай навуковай установы «Інстытут гісторыі Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі» (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Літвінскі Аляксандр Уладзіміравіч, кандыдат гістарычных навук, дацэнт кафедры сацыяльна-гуманітарных дысцыплін установы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Лосеў Уладзімір Уладзіміравіч, кандыдат юрыдычных навук, дацэнт, рэктар установы адукацыі Федэрацыі прафсаюзаў Беларусі «Міжнародны ўніверсітэт «МІТСО»» (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Людвікевіч Вольга Мікалаеўна, кандыдат юрыдычных навук, загадчык кафедры грамадзянскіх і крымінальна-прававых дысцыплін установы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Люты Анатоль Міхайлавіч, доктар гістарычных навук, прафесар, загадчык кафедры гісторыі Беларусі ўстановы адукацыі «Беларускі дзяржаўны педагагічны ўніверсітэт імя Максіма Танка» (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Лучанок Аляксандр Іванавіч, доктар эканамічных навук, прафесар, загадчык аддзела макразэканамічнага рэгулявання і фінансавай палітыкі Дзяржаўнай навуковай установы «Інстытут эканомікі Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі» (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Манкевіч Ірына Пятроўна, кандыдат юрыдычных навук, дацэнт, дацэнт кафедры грамадзянска-прававых дысцыплін установы адукацыі «Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт» (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Матвяхук Яраслаў Мікалаевіч, доктар юрыдычных навук хабілітаваны, упаўнаважаны рэктара Універсітэта ў Беластанку па справах супрацоўніцтва з універсітэтамі Усходняй Еўропы (Беластанок, Польшча).

Момат Таццяна Валер'еўна, доктар эканамічных навук, прафесар Харкаўскай нацыянальнай акадэміі гарадской гаспадаркі (Харкаў, Украіна).

Мядзведзева Гульнара Барангаліеўна, кандыдат эканамічных навук, дацэнт, загадчык кафедры эканамічнай тэорыі і лагістыкі ўстановы адукацыі «Брэсцкі дзяржаўны тэхнічны ўніверсітэт» (Брэст, Рэспубліка Беларусь).

Нячухрын Аляксандр Мікалаевіч, доктар гістарычных навук, прафесар, загадчык кафедры ўсеагульнай і славянскай гісторыі ўстановы адукацыі «Гродзенскі дзяржаўны ўніверсітэт імя Янкі Купалы» (Гродна, Рэспубліка Беларусь).

Амельянюк Аляксандр Міхайлавіч, кандыдат эканамічных навук, дацэнт, першы прарэктар установы адукацыі «Брэсцкі дзяржаўны тэхнічны ўніверсітэт» (Брэст, Рэспубліка Беларусь).

Астрагляд Аляксандр Васільевіч, кандыдат юрыдычных навук, дацэнт, прарэктар па навуковай рабоце прыватнай вышэйшай навучальнай установы «Універсітэт Караля Данііла» (Івана-Франкоўск, Украіна).

Саладоўнік Сяргей Юр'евіч, доктар эканамічных навук, дацэнт, загадчык кафедры эканомікі і права Беларускага нацыянальнага тэхнічнага ўніверсітэта (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Таранава Таццяна Сяргееўна, доктар юрыдычных навук, прафесар, загадчык кафедры грамадзянска-прававых дысцыплін установы адукацыі «Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт» (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Функ Ян Іосіфавіч, доктар юрыдычных навук, прафесар, прафесар кафедры фінансавага права і прававога рэгулявання гаспадарчай дзейнасці Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Чарняк Юрый Вячаслававіч, кандыдат гістарычных навук, дацэнт кафедры агульнаправавых дысцыплін і дзяржаўнага кіравання ўстановы адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт» (Баранавічы, Рэспубліка Беларусь).

Шабанаў Вячаслаў Барысавіч, доктар юрыдычных навук, прафесар, загадчык кафедры крыміналістыкі Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Шалаеў Уладзімір Паўлавіч, доктар філасофскіх навук, прафесар, дэкан факультэта сацыяльных тэхналогій федэральнай дзяржаўнай бюджэтнай адукацыйнай установы вышэйшай прафесійнай адукацыі «Паволжскі дзяржаўны тэхналагічны ўніверсітэт» (Іашкар-Ала, Рэспубліка Марый Эл, Расійская Федэрацыя).

Шаўлюкоў Аляксандр Пятровіч, доктар эканамічных навук, прафесар, прафесар кафедры эканамічнай інфарматыкі, ўліку і камерцыі ўстановы адукацыі «Беларускі гандлёва-эканамічны ўніверсітэт спажывецкай кааперацыі» (Гомель, Рэспубліка Беларусь).

Шаркова Антаніна Васільеўна, доктар эканамічных навук, загадчык кафедры эканомікі арганізацыі федэральнай дзяржаўнай бюджэтнай адукацыйнай установы вышэйшай адукацыі «Фінансавы ўніверсітэт пры Урадзе Расійскай Федэрацыі» (Масква, Расійская Федэрацыя).

Якаўчык Мікалай Сцяпанавіч, доктар эканамічных навук, доктар сельскагаспадарчых навук, прафесар, дырэктар Інстытута павышэння кваліфікацыі і перападрыхтоўкі кадраў АПК установы адукацыі «Беларускі дзяржаўны аграрны тэхнічны ўніверсітэт» (Мінск, Рэспубліка Беларусь).

Адрас рэдакцыі:
вул. Войкава, 21, 225404 г. Баранавічы.
Тэлефон: +375 (163) 64 34 77.
E-mail: vestnik@barsu.by .

Падпісныя індэксы: 00993 — для індывідуальных падпісчыкаў; 009932 — для арганізацый.

Пасведчанне аб рэгістрацыі сродкаў масавай інфармацыі № 1533 ад 30.07.2012, выдадзенае Міністэрствам інфармацыі Рэспублікі Беларусь.

У адпаведнасці з загадам Вышэйшай атэстацыйнай камісіі Рэспублікі Беларусь ад 21 студзеня 2015 г. № 16 навукова-практычны часопіс «Веснік БарДУ» серыя «Гістарычныя навукі і археалогія. Эканамічныя навукі. Юрыдычныя навукі» ўключаны ў Пералік навуковых выданняў Рэспублікі Беларусь для апублікавання вынікаў дысертацыйных даследаванняў па гістарычных навукі і археалогіі, эканамічных навукі, юрыдычных навукі.

Навукова-практычны часопіс «Веснік БарДУ» ўключаны ў РІНЦ (Расійскі індэкс навуковага цытавання), ліцэнзійны дагавор № 06-01/2016.

Выдавец: установа адукацыі «Баранавіцкі дзяржаўны ўніверсітэт».

Выходзіць на рускай, беларускай і англійскай мовах.

Часопіс распаўсюджваецца на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь.

Загадчык рэдакцыйна-выдавецкай групы Г. Ю. Сідарэнка
Тэхнічны рэдактар Г. Ю. Сідарэнка
Камп'ютарная вёрстка С. М. Глушак
Карэктар Н. М. Каладко

Падпісана да друку 18.12.2019. Фармат 60 × 84 ¹/₈. Папера афсетная. Друк лічбавы. Гарнітура Таймс. Ум. друк. арк. 20,00. Ул.-выд. арк. 14,75. Тыраж 75 экз. Заказ .
Кошт свабодны.

Паліграфічнае выкананне: Гродзенскае абласное ўнітарнае паліграфічнае прадпрыемства «Слоніўская тыпаграфія». Пасведчанне аб дзяржаўнай рэгістрацыі выдаўца, вытворцы, распаўсюджвальніка друкаваных выданняў № 1/203 ад 07.03.2014, № 2 ад 25.02.2014.

Адрас: вул. Хлюпіна, 16, 231800 Слоніў, Гродзенская вобл.

© БарДУ, 2019

Education institution
“Baranovichi State University”

BarSU Herald

A quarterly scientific-and-practical journal

Published since March 2013

Volume 7, December, 2019

Series “Historical sciences and
archaeology. Economics.
Law”

Promoter: educational institution “Baranovichi State University”.

EDITORIAL BOARD

Editor-in-Chief Vasily Ivanovich Kochurko, Doctor of Agriculture, Professor, Member of the Belarusian Academy of Engineering, Member of the International Academy of Technical Education, Member of the International Academy of Pedagogical Education, Member of the Academy of Economic Sciences of Ukraine, Distinguished educator of the Republic of Belarus, Rector of the educational institution “Baranovichi State University” (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Deputy Editor-in-Chief Vladimir Vladimirovich Klimuk, Ph. D. in Economic Sciences, Associate Professor, Vice-Rector for Research of the educational institution “Baranovichi State University” (Baranovichi, the Republic of Belarus).

EDITORIAL BOARD OF THE SERIES

Series Executive Editor

Victorya Nikolayevna Poznyakevich, Ph. D. in Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Accounting, Analysis, Audit and Statistics of the educational institution “Baranovichi State University” (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Senior Editor

Aksana Nickolayevna Prudnikova, teacher of the Department of Accounting, Analysis, Audit and Statistics of the educational institution “Baranovichi State University” (Baranovichi, the Republic of Belarus).

English Texts Editor

Iryna Vyacheslavovna Piniuta, Ph. D. in Education, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Professional Foreign Language Training of the educational institution “Baranovichi State University” (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Maryna Vasilyevna Andryashka (*responsible for the topic area “Law”*), Ph. D. in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of General Legal Disciplines and Public Administration of the educational institution “Baranovichi State University” (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Anatoliy Viktorovich Demidovich (*responsible for the topic area “Historical Sciences and Archaeology”*), Ph. D. in History, Head of the Department of Social Sciences and Humanities of the educational institution “Baranovichi State University” (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Aleksandr Nikolaevich Korob (*responsible for the topic area “Economic Sciences”*), Ph. D. in Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Theoretical and Applied Economics of the educational institution “Baranovichi State University” (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Victorya Aleksandrovna Bezuglaya, Ph. D. in Economic Sciences, Associate Professor, Dean of the Faculty of Economics and Law of the educational institution “Baranovichi State University” (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Guzel Fatikhovna Biglova, Dr. of Economics, Chief Researcher of the Federal State Budgetary Institution of Science “Ufa Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences” (Ufa, Republic of Bashkortostan, the Russian Federation).

Grigoriy Aleksandrovich Vasilevich, Honored Lawyer of the Republic of Belarus, Dr. of Law, Professor, Corresponding Member of the National Academy of Sciences of Belarus, Head of the Department of Constitutional Law of Belarusian State University (Minsk, the Republic of Belarus).

Aleksey Fyodorovich Vishnevskiy, Dr. of History, Professor of the Department of Theory and History of State and Law of the educational institution “Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus” (Minsk, the Republic of Belarus).

Vasily Leonidovich Gurskiy, Ph. D. in Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Economics of the State research institution “Institute of Housing and Communal Services of the National Academy of Sciences of Belarus” (Minsk, the Republic of Belarus).

Dmitriy Mihaylovich Demichev, Dr. of Law, Professor, Head of the Department of Theory and History of Law of the educational institution “Belarusian State Economic University” (Minsk, the Republic of Belarus).

Galina Yakovlevna Zhitkevich, Ph. D. in Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Accounting, Analysis, Audit and Statistics of the educational institution "Baranovichi State University" (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Lyudmila Anatolyevna Zaharchenko, Ph. D. in Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economic Theory and Logistics of the educational institution "Brest State Technical University" (Brest, the Republic of Belarus).

Dmitriy Vladimirovich Karev, Dr. of History, Professor, Director of the Center for Interdisciplinary Studies of Diasporas and Foreign Belarusian Studies of the educational institution "Yanka Kupala State University of Grodno" (Grodno, the Republic of Belarus).

Alla Aleksandrovna Kasich, Dr. of Economic Sciences, Professor of the Kremenchug National University named after M. Ostrogradski (Kremenchug, Ukraine).

Rimma Nikolaevna Klyuchko, Ph. D. in Law, Associate Professor, Head of the Department of Criminal Law, Criminal Procedure and Criminology of the educational institution "Yanka Kupala State University of Grodno" (Grodno, the Republic of Belarus).

Zoya Nikolaevna Kozlova, Ph. D. in History, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Social Sciences and Humanities of the educational institution "Baranovichi State University" (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Ivan Nikolaevich Kolyadko, Ph. D. in Law, Professor, Professor of the Department of Civil Procedures and Labor Law of the Belarusian State University (Minsk, the Republic of Belarus).

Svetlana Fyodorovna Kugan, Ph. D. in Law, Associate Professor, Vice Dean of the Faculty of Economy of the educational institution "Brest State Technical University" (Brest, the Republic of Belarus).

Vladimir Ivanovich Kuzmenko, Dr. of History, Professor, Head of the Center for History of Post-industrial Society of the State research institution "Institute of History of the National Academy of Sciences of Belarus" (Minsk, the Republic of Belarus).

Aleksandr Vladimirovich Litvinskiy, Ph. D. in History, Associate Professor of the Department of Social Sciences and Humanities of the educational institution "Baranovichi State University" (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Vladimir Vladimirovich Losev, Ph. D. in Law, Associate Professor, Rector of the educational institution of the Federation of Trade Unions of Belarus "International University "MITSO" (Minsk, the Republic of Belarus).

Olga Nikolayevna Lyudvikevich, Ph. D. in Law, Head of the Department of Civil and Criminal Disciplines of the educational institution "Baranovichi State University" (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Anatoliy Mihaylovich Lyutiy, Dr. of History, Professor, Head of the Department of History of Belarus of the educational institution "Belarusian State Pedagogical Maxim Tank University" (Minsk, the Republic of Belarus).

Aleksandr Ivanovich Luchenko, Dr. of Economic Sciences, Professor, Head of the Department of Macroeconomic Regulation and Financial Policy of the State Research Institution "Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus" (Minsk, the Republic of Belarus).

Irina Petrovna Mankevich, Ph. D. in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Civil and Legal Disciplines of the educational institution "Belarusian State Economic University" (Minsk, the Republic of Belarus).

Yaroslav Nikolaevich Matveyuk, Ph. D. in Law, Authorized Rector of the Belostok University for Cooperation with Universities in Eastern Europe (Belostok, Poland).

Gulnara Borangalieva Medvedeva, Ph. D. in Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Economic Theory and Logistics of the educational institution "Brest State Technical University" (Brest, the Republic of Belarus).

Tatyana Valeryevna Momot, Dr. of Economic Sciences, Professor of Kharkov National Academy of Municipal Economy (Kharkov, Ukraine).

Aleksandr Nikolaevich Nechuhryn, Dr. of History, Professor, Head of the Department of World and Slavic History of the educational institution "Yanka Kupala State University of Grodno" (Grodno, the Republic of Belarus).

Aleksandr Mihaylovich Omelyanyuk, Ph. D. in Economical Sciences, Associate Professor, Vice-Rector of the educational institution "Brest State Technical University" (Brest, the Republic of Belarus).

Aleksandr Vasilievich Ostroglyad, Ph. D. in Law, Associate Professor, Vice-rector for Research of the Private Higher Educational Institution "King Danila University" (Ivano-Frankovsk, Ukraine).

Sergey Yuryevich Solodovnikov, Dr. of Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Economics and Law of the Belarusian National Technical University (Minsk, the Republic of Belarus).

Tatyana Sergeevna Taranova, Dr. of Law, Professor, Head of the Department of Civil and Law Disciplines of the educational institution "Belarusian State Economic University" (Minsk, the Republic of Belarus).

Yan Iosifovich Funk, Dr. of Law, Professor, Professor of the Department of Financial Law and Legal Regulation of Economic Activities of the Belarusian State University (Minsk, the Republic of Belarus).

Yuriy Vyacheslavovich Chernyak, Ph. D. in History, Associate Professor of the Department of General Legal Disciplines and Public Administration of the educational institution "Baranovichi State University" (Baranovichi, the Republic of Belarus).

Vyacheslav Borisovich Shabanov, Dr. of Law, Professor, Head of the Department of Criminology of the Belarusian State University (Minsk, the Republic of Belarus).

Vladimir Pavlovich Shalaev, Dr. of Philosophy, Professor, Dean of the Faculty of Social Technologies of the Federal State Budgetary Institution of Higher Professional Education "Volga State University of Technology" (Yoshkar-Ola, the Mari El Republic, the Russian Federation).

Aleksandr Petrovich Shevlyukov, Dr. of Economic Sciences, Professor, Professor of the Department of Economic Informatics, Accounting and Commerce of the educational institution "Belarusian Trade and Economic University of Consumer Cooperatives" (Gomel, the Republic of Belarus).

Nikolay Stepanovich Yakovchik, Dr. of Economic Sciences, Dr. of Agricultural Sciences, Professor, Director of the Institute of Advanced Training and Retraining of Personnel of AIC of the educational institution "Belarusian State Agricultural Technical University" (Minsk, the Republic of Belarus).

Editorial address:

21 Voykova Str., 225404 Baranovichi.

Phone: +375 163 64 34 77.

E-mail: vestnik@barsu.by .

Subscription indexes: 00993 — for individual subscribers; 009932 — for companies.

The certificate of the registration of mass media № 1533 of 30.07.2012 issued by the Ministry of Information of Belarus.

In accordance with the order of the board of the Higher Attestation Commission of the Republic of Belarus on January 21, 2015 № 16 the scientific-and-practical journal “BarSU Herald”, the series “History of science and archaeology. Economics. Laws” was included on the list of the scientific publications of the Republic of Belarus for publishing the results of dissertation research History of science and archaeology, Economics, Laws.

Scientific-and-practical journal “BarSU Herald” is included into RSCI (Russian Science Citation Index), license agreement № 06-01/2016.

Published: educational institution “Baranovichi State University”.

Issued in Russian, Belarusian and English.

The journal is distributed on the territory of the Republic of Belarus.

Managing editor A. Y. Sidorenko

Technical editor A. Y. Sidorenko

Desktop Publishing S. M. Glushak

Proofreader N. N. Kolodko

Signed to print 18.12.2019. Format 60 × 84 ¹/₈. Offset paper. Digital printing. Headset Times. Cond. print. l. 20.00. Acc.-pub. l. 14.75. Circulation: 75 copies. Order .

Free price.

Printing performance: Grodno Regional Printing Unitary Enterprise “Slonim printing establishment”. The state registration certificate of the publisher, manufacturer and publications distributor № 1/203 of 07.03.2014, № 2 of 25.02.2014.

Address: 16 Hlyupin Str., 231800 Slonim, Grodno region.

© BarSU, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

Белозорович В. А. Вклад В. И. Пичеты в формирование историографии Беларуси	13
Буйновский А. С. Основные оценочные подходы польской историографии начала XXI века к проблеме падения Речи Посполитой	19
Гур А. Н. Влияние философии стоицизма на политическую концепцию Полибия	23
Козловская Н. В. Шляхта Великого княжества Литовского XIV—XVI веков в современной российской историографии: традиции и новые направления исследования	29
Корсаков Д. Г. Российское Общество Красного Креста в белорусских губерниях Российской империи в начале XX века (1900—1914)	38
Котусев Е. Н. Н. Н. Любович: творческий путь в историю полонистики и основная проблематика его исследований	44
Кривошей Д. А. Государственная культурная политика в Беларуси: развитие стратегии (1991—2010)	50
Кручковский Т. Т. Реформация в Польше в оценке русской историографии второй половины XIX — начала XX века	58
Литвинский А. В. Модели этногенеза славян в историографии конца XX — начала XXI века	68

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Биглова Г. Ф., Житкевич Г. Я. Социализация и инновационность экономики: качественная взаимосвязь	80
Климук В. В. Предикторы эффективной коллаборации образовательного, научного и бизнес-секторов в условиях цифровой экономики	86
Короб А. Н. Предпосылки структурных преобразований экономики при оплате населением жилищно-коммунальных услуг	95
Лептюк Д. Н., Строк В. М. Международная образовательная миграция	100
Малеронок В. Н. Сущность и понятие туристического кластера	106
Познякевич В. Н., Житкевич Г. Я. Цифровая трансформация экономики Республики Беларусь: достижения, проблемы, перспективы	112

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Андрияшко М. В. Правовое регулирование отношений по поводу искусственного прерывания беременности в Республике Беларусь	118
Андрощук В. В. Принципы защиты правового статуса Православной церкви в законодательстве Российской империи конца XIX — начала XX века	126
Гончарова Д. А. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов как способ реализации информационной функции права	131
Кирмель А. Г. Отношение родства как препятствие к заключению брака в Республике Беларусь	136
Петровский Н. А. Метод аналогии в методологии права	142
Прокуда О. Ю. Правовое положение страхователя в отношениях по добровольному медицинскому страхованию	147
Трафимчик И. В., Шуленкова И. В. Исторические аспекты становления восстановительного правосудия по уголовным делам	153

ЗМЕСТ

ГІСТАРЫЧНЫЯ НАВУКІ

Белазаровіч В. А. Уклад У. І. Пічэты ў фарміраванне гістарыяграфіі Беларусі	13
Буйноўскі А. С. Асноўныя ацэначныя падыходы польскай гістарыяграфіі пачатку XXI стагоддзя да праблемы падзення Рэчы Паспалітай	19
Гур А. Н. Уплыў філасофіі стаіцызму на палітычную канцэпцыю Палібія	23
Казлоўская Н. В. Шляхта Вялікага княства Літоўскага XIV—XVI стагоддзяў у сучаснай расійскай гістарыяграфіі: традыцыі і новыя напрамкі даследавання	29
Корсакаў Д. Г. Расійскае Таварыства Чырвонага Крыжа ў беларускіх губернях Расійскай імперыі на пачатку XX стагоддзя (1900—1914)	38
Котусеў Я. М. М. М. Любавіч: творчы шлях у гісторыю паланістыкі і асноўная праблематыка яго даследаванняў ..	44
Крывашэй Д. А. Дзяржаўная культурная палітыка ў Беларусі: развіццё стратэгіі (1991—2010)	50
Кручкоўскі Т. Т. Рэфармацыя ў Польшчы ў ацэнцы рускай гістарыяграфіі другой паловы XIX — пачатку XX стагоддзя	58
Літвінскі А. У. Мадэлі этнагенезу славян у гістарыяграфіі канца XX — пачатку XXI стагоддзя	68

ЭКАНАМІЧНЫЯ НАВУКІ

Біглова Г. Ф., Жыткевіч Г. Я. Сацыялізацыя і інавацыйнасць эканомікі: якасная ўзаемасувязь	80
Клімух У. У. Прэдыктары эфектыўнай калабарацыі адукацыйнага, навуковага і бізнес-сектараў ва ўмовах лічбавай эканомікі	86
Кораб А. М. Перадумовы структурных пераўтварэнняў эканомікі пры аплаце насельніцтвам жыллёва-камунальных паслуг	95
Ляпцюк Д. М., Строк В. М. Міжнародная адукацыйная міграцыя	100
Маляронак В. М. Сутнасць і паняцце турыстычнага кластара	106
Жыткевіч Г. Я., Пазнякевіч В. М. Лічбавая трансфармацыя эканомікі Рэспублікі Беларусь: дасягненні, праблемы, перспектывы	112

ЮРЫДЫЧНЫЯ НАВУКІ

Андрыяшка М. В. Прававое рэгуляванне адносін у выпадку штучнага перарывання цяжарнасці ў Рэспубліцы Беларусь	118
Андрашчук В. У. Прынцыпы абароны прававога статусу Праваслаўнай царквы ў заканадаўстве Расійскай імперыі канца XIX — пачатку XX стагоддзя	126
Ганчарова Д. А. Публічнае абмеркаванне праектаў нарматыўных прававых актаў як спосаб рэалізацыі інфармацыйнай функцыі правы	131
Кірмель А. Г. Адносіны сваяцкасці як перашкода да заключэння шлюбу ў Рэспубліцы Беларусь	136
Пятроўскі Н. А. Метад аналогіі ў метадалогіі права	142
Пракуда В. Ю. Прававое становішча страхавальніка ў адносінах па добраахвотным медыцынскім страхаванні	147
Трафімчык І. В., Шулянкова І. В. Гістарычныя аспекты станаўлення аднаўленчага правасуддзя па крымінальных справах	153

CONTENTS

HISTORICAL SCIENCES AND ARCHAEOLOGY

Belazarovich V. A. V. I. Picheta's contribution to the formation of the historiography of Belarus	13
Buinouski A. S. The main evaluation approaches of polish historiography of the early XXI century to the problem of the Polish-Lithuanian commonwealth fall	19
Gur A. N. The influence of the philosophy of stoicism on the Polybius conception	23
Kazlouskaya N. V. The nobility of the Grand duchy of Lithuania in XIV—XVI centuries in modern Russian historiography: traditions and new directions of research	29
Korsakov D. G. Russian Red Cross Society in the Belarusian provinces of the Russian empire at the beginning of the XX century (1900—1914)	38
Kotusev E. N. N. N. Lubovich: a creative way to the history of polonistics and the basic problem of his researches	44
Kryvoshei S. D. State cultural policy in Belarus: the strategy development (1991—2010)	50
Kruczkowski T. T. The reformation in Poland in the assessment of Russian historiography of the second half of the 19th — early 20th century	58
Litvinski A. V. Slavic ethnogenesis models in historiography of the end XX — early XXI century	68

ECONOMICS

Biglova G. F., Zhitkevich G. Ya. Socialization and innovation of economy: qualitative interrelation	80
Klimuk V. V. Predictors of effective collaboration of the educational, scientific and business sectors in terms of digital economy	86
Korob A. N. Preconditions of structural transformations of the economy when paying housing and communal services by the population	95
Leptyuk D. N., Strok V. M. International educational migration	100
Maliaronak V. N. Essence and concept of tourism clustering	106
Poznyakevich V. N., Zhitkevich G. Ya. Digital transformation of the economy of the Republic of Belarus: achievements, problems, prospects	112

LAW

Andryashka M. V. Legal regulation of relations on the artificial interruption of pregnancy in the Republic of Belarus	118
Androshchuk V. V. Principles of protection of the orthodox church legal status in the Russian empire legislation in the late XIX — early XX century	126
Goncharova D. A. Public discussion of draft normative legal acts as a form of implementation of information function of law	131
Kirmel A. G. Relationship as an impediment to marriage in the Republic of Belarus	136
Piatrouski N. A. Method of analogy in the methodology of law	142
Prokuda O. Y. Legal status of the insurant in relations with voluntary medical insurance	147
Trafimchik I. V., Shulenkova I. V. Historical aspects of the establishment of restorative justice in criminal cases	153

УДК 340.114.3

Д. А. Гончарова

Белорусский государственный университет, Министерство образования Республики Беларусь,
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Республика Беларусь, +375 (33) 634 88 69, goncharova_0@mail.ru

ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ КАК СПОСОБ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ ФУНКЦИИ ПРАВА

В статье затрагиваются вопросы конечной цели правового регулирования реализации функции права. Одним из способов реализации информационной функции права является публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов. В статье отражено как теоретическое, так и законодательное понимание института публичного обсуждения, а также обобщены результаты опыта государственных органов и организаций относительно вынесения проектов нормативных правовых актов на публичное обсуждение.

Ключевые слова: нормативный правовой акт; информационная функция права; функции права; реализация информационной функции права; публичное обсуждение; проект нормативного правового акта.

Библиогр.: 11 назв.

D. A. Goncharova

Belarusian State University, Ministry of Education of the Republic of Belarus, 4 Independence ave.,
220030 Minsk, the Republic of Belarus, 375 (33) 634 88 69, goncharova_0@mail.ru

PUBLIC DISCUSSION OF DRAFT NORMATIVE LEGAL ACTS AS A FORM OF IMPLEMENTATION OF INFORMATION FUNCTION OF LAW

The article deals with the ultimate goal of legal regulation, namely the implementation of the function of law. One of the forms of implementation of the information function of the right is public discussion of draft regulatory legal acts. The article reflects both theoretical and legislative understanding of the institute of public discussion, and also summarizes the results of the experience of state bodies and organizations regarding the submission of draft regulatory legal acts for public discussion.

Key words: normative legal act; information function of law; legal functions; implementation of the information function of law; public discussion; draft of a normative legal act.

Ref.: 11 titles.

Введение. Изменения в праве, показывающие изменения в обществе в целом, находят отражение в отраслях, подотраслях, институтах права. Для обеспечения эффективного действия изменений в праве, наиболее полной реализации функций права необходим отлаженный механизм внедрения изменений в праве в существующую структуру правового регулирования. Для информационной функции права, как и иных функций права, такой механизм является движущей силой ее реализации — тем, что приводит указанную функцию в действие.

В теории права под реализацией функций права понимают достижение целей той или иной функции, претворение ее в жизнь, выполнение правом своей социальной роли [1, с. 93]. Из определения очевидно, что итогом процесса реализации функций права является их претворение в жизнь, т.е. достижение социального эффекта — упорядоченности, стабильности правовых отношений, укрепление правопорядка. Согласно позиции А. И. Абрамова, функцию права можно считать реализованной лишь тогда, когда полностью решены все задачи и достигнуты конечные цели правового регулирования [2, с. 84], из чего следует, что информационную функцию права можно считать реализованной только при условии осуществления права на правовую информацию.

Результаты исследования и их обсуждение. А. В. Червяковский в своей монографии «Информационная функция права» выделяет две формы реализации информационной функции права исходя из способов восприятия правовой информации — прямую и опосредованную [3].

Прямая форма реализации информационной функции права — та, при которой индивиды сами непосредственно обращаются к нормам права, знакомятся с источниками права. К такой форме реализации относится непосредственное (прямое) знакомство индивида с текстом нормативного правового акта (далее — НПА).

Прямая форма реализации может быть официальной и неофициальной. Официальное опубликование имеет целью довести содержание законов до всеобщего сведения, что абсолютно необходимо для их реализации. При этом именно официальное опубликование служит гарантией того, что публикуемый текст полностью соответствует подлиннику, т. е. тому тексту, который был принят законодательным органом или референдумом и подписан компетентным должностным лицом.

В опосредованной форме информационная функция права реализуется, когда правовая информация, содержащаяся в НПА и других источниках права, перерабатывается посредником и адаптируется для потребителя. При опосредованной реализации информационной функции права между нормой права, закрепленной в источниках права, и потребителем этой нормы (индивидом) возникает еще одно лицо, выполняющее функции интерпретации и коммуникации (общения) [3, с. 35]. Опосредованная форма реализации информационной функции права включает различные способы передачи информации: чтение лекций; издание комментариев, разъяснений; консультации специалистов; создание.

Прямая и опосредованная формы реализации информационной функции права могут тесно переплетаться. Таким примером может служить публичное обсуждение проектов НПА, при котором официальный текст документа размещается в свободном доступе для внесения предложений и замечаний как профессионалами, так и иными заинтересованными лицами.

Под публичным обсуждением в теории понимают «обсуждение какой-либо важной государственно-общественной проблемы, в том числе тогда, когда в представительный орган внесен соответствующий проект нормативного акта или он уже находится в процессе рассмотрения» [4, с. 275].

Сущность процедуры обсуждения очень точно отразил В. А. Савицкий: «Функционально при развитии институтов “электронной демократии” надо исходить из того, чтобы ни одна полезная для государства идея, которую может предложить общество или конкретный индивид, не пропала. <...> Именно поэтому граждане и их объединения должны иметь возможность осуществлять своеобразный “консалтинг” власти по вырабатываемым решениям. А власть должна систематизировать и упорядочить работу с идеями, предложениями, замечаниями, поступающими от граждан» [5, с. 393].

Публичное обсуждение проектов нормативных актов широко обсуждается не только в научных статьях, но и находит свое закрепление в законодательстве. Так, согласно ст. 8 Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской конвенции) [6], ратифицированной Республикой Беларусь, представители общественности в дополнение к праву принимать участие в разработке основных решений, затрагивающих их жизнь, также призваны играть определенную роль в разработке законов и нормативных актов, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду [7, с. 181]. Международные обязательства в некотором смысле акцентировали внимание должностных лиц на привнесение большей открытости в политическую деятельность, а также создали условия для участия в данном процессе всех заинтересованных лиц.

Наиболее значимым актом национального законодательства, регламентирующим процедуру публичного обсуждения, является Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 года «О нормативных правовых актах», в котором отдельная статья посвящена публичному обсужде-

нию: «проект нормативного правового акта может быть вынесен на публичное (общественное или профессиональное) обсуждение в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте “Правовой форум Беларуси”, а также путем парламентских слушаний, в средствах массовой информации либо иными способами, не противоречащими законодательству» [8].

Востребованность указанного института в настоящее время обусловлена выстраиванием эффективного механизма взаимодействия государства, его органов и должностных лиц с гражданским обществом. Благодаря публичному обсуждению, нормотворческие органы могут знакомиться с общественным мнением для корректировки содержания законотворческих решений. Поэтому необходимость широкого вовлечения граждан в процесс участия в управлении делами государства актуализируется с новой силой.

В Республике Беларусь сложилась определенная практика проведения публичных обсуждений проектов НПА. Публичное обсуждение предполагает участие в нем широко круга лиц вне зависимости от возраста, профессии и жизненного опыта.

Анализ и обобщение организации и проведения общественных обсуждений государственными органами (организациями) в период с 1 января 2015 года по 14 сентября 2018 года, проведенные Национальным центром правовой информации Республики Беларусь, показывают, что суммарное количество проектов, выносимых на обсуждение, составило менее одного процента от общего числа принятых актов: было принято около 36 700 НПА, из них на общественное обсуждение вынесено 347 актов.

Из общего количества актов, вынесенных на обсуждение в течение трех последних лет, наибольшее число составляют проекты постановлений Совета Министров Республики Беларусь (41 %), проекты ведомственных НПА (28 %), равным по уровню (14 %) является число вынесенных на обсуждение проектов законов Республики Беларусь и проектов указов Президента Республики Беларусь.

При этом сложились разные подходы к тому, на какой стадии нормотворческого процесса проводится обсуждение. Как правило, публичное обсуждение происходит на стадии подготовки НПА, в других случаях — параллельно с их согласованием с заинтересованными государственными органами (организациями), в третьих — до направления проектов на согласование, в четвертых — после этапа согласования.

Также отсутствует единство в части обеспечения права граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов и информирования общественности о предстоящем общественном обсуждении. Практически половиной государственных органов и организаций для размещения соответствующей информации востребованы исключительно новостные разделы (строки) их официальных сайтов и уведомления на официальных сайтах. По-видимому, этого не всегда достаточно для того, чтобы заинтересовать и мотивировать общественность к участию в публичном обсуждении. Трудно рассчитывать на гражданскую активность, когда сам доступ к проектам не очевиден.

Положительно можно охарактеризовать практику тех нормотворческих органов и организаций, которые одновременно используют несколько ресурсов для информирования общественности о предстоящем обсуждении. Например, Министерство внутренних дел Республики Беларусь помимо своего официального сайта задействует для оповещения населения о предстоящем обсуждении иные способы, ресурсы и информационные источники в виде ведущих медиаресурсов (газет, прочих СМИ), создает тематические баннеры, размещает ссылки, позволяющие осуществить переход на специализированную страницу для участия в общественном обсуждении, посылает уведомления о заседаниях общественно-консультативных советов. Такая практика гарантирует получение действительно широких откликов и оценок со стороны населения на тот ли иной обсуждаемый проект. В ситуации, когда государственный орган не размещает информацию о грядущем обсуждении на своем сайте, у граждан остается немного шансов узнать об обсуждении, поскольку поиск искомого

сообщений на официальных интернет-ресурсах может осуществить далеко не каждый человек. И здесь абсолютно прав В. Б. Исаков в том, что «с одной стороны, социальные сети, Интернет, современные средства коммуникации и информационные технологии открыли для каждого человека огромное, буквально безграничное море информации, с другой стороны, в этом море все труднее и труднее находить искомое» [9, с. 81].

В перспективе оценку законопроектов с точки зрения понятности, реализуемости заложенных в них предписаний, возможных трудностей и побочных последствий, которые может породить на практике их реализация, должно обеспечивать анонсирование общественного обсуждения и на телевидении. Также положительно зарекомендовала себя практика информирования общественности о предстоящем обсуждении в официальных аккаунтах социальных сетей, направление пресс-релизов в СМИ, размещение в печатных СМИ, на сайтах исполнительных и распорядительных органов.

Таким образом, в настоящее время объективна потребность в переходе к комплексному урегулированию порядка публичного обсуждения. Основой такого подхода может выступить включенная в новый закон о НПА статья о публичном обсуждении проектов НПА, нормативные предписания которой направлены на обеспечение процедуры публичного обсуждения в целях получения общественной оценки правовых актов. Очевидно, что такого рода «обратная связь» при подготовке проектов НПА дополнительно обеспечивает право на доступ к правовой информации, что в наибольшей степени способствует реализации информационной функции права.

С каждым годом на правовой площадке для публичного обсуждения возрастает количество выносимых для обсуждения проектов НПА (таблица 1). В 2017 году на публичное обсуждение было вынесено 26 проектов НПА, в 2018 году количество обсуждаемых проектов увеличилось до 60.

Можно заметить, что с каждым годом повышается и внимание общественности к институту публичного обсуждения проектов НПА, о чем свидетельствует увеличение количества комментариев на Правовом форуме Беларуси с 3 в 2013 году до 1 499 в 2018 году.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что количество участников публичных обсуждений пока не так велико, поскольку по многим проектам НПА на форуме не оставлено ни одного комментария, в связи с чем требуется постоянное повышение уровня информированности граждан о деятельности государственных органов (организаций), придание открытости и гласности деятельности данных органов, демонстрации действительной заинтересованности власти в участии граждан в обсуждении, реальный диалог власти с населением.

Т а б л и ц а 1. — Обсуждение проектов НПА на Правовом форуме Беларуси в специальном разделе

Год	Проекты					Иные проекты	Итого проектов за год
	указов	декретов	законов	постановлений	кодексов		
2013	0	0	1	0	0	0	1
2014	0	0	1	0	0	0	1
2015	2	0	2	0	2	0	6
2016	3	0	1	3	1	4	12
2017	11	2	5	2	0	6	26
2018	14	0	15	22	1	8	60
Итого	30	2	25	27	4	18	106

Примечание. Собственная разработка по данным источника [10].

По словам Г. А. Василевича, «практика размещения проектов законов в Интернете еще не вполне развита. Каждый должен иметь возможность направить свое предложение или поправку в закон» [11]. Также следует учитывать проблему цифрового неравенства, т. е. отсутствие равной возможности использования информационно-коммуникационных технологий у всех граждан, а следовательно, отсутствие возможности ознакомления с проектами НПА и представления замечаний и предложений на них.

Заключение. До недавнего времени публичное обсуждение не имело успешной практики. Однако с распространением и развитием цифровых технологий произошли перемены, которые коснулись и правовой системы. Нормотворчество все в большей степени приобретает такое качество, как транспарентность, т. е. становится более открытым и прозрачным. В этой связи у государства возник вопрос вовлечения в нормотворческий процесс непрофессиональных участников в лице рядовых граждан, что привело к созданию института общественных обсуждений проектов НПА.

Открытость, доступность и прозрачность процесса создания правовых норм способствуют формированию позитивных правовых установок в социуме, что побуждает субъектов права к правомерному поведению и способствует установлению общественного порядка.

Таким образом, для успешной реализации информационной функции права необходимо надежное подспорье в виде налаженной системы доступа к правовой информации. Требуется дальнейшее развитие правового регулирования публичного обсуждения проектов НПА как одного из действенных способов обеспечения указанного доступа в механизме реализации информационной функции права.

Список цитируемых источников

1. *Радько, Т. Н.* Методологические вопросы познания функций права / Т. Н. Радько. — Волгоград : НИиРИО ВСШ МВД СССР, 1974. — 150 с.
2. *Абрамов, А. И.* Теоретические и практические проблемы реализации функций права : монография / А. И. Абрамов ; под общ. ред. В. М. Ведяхина. — Самара, 2008.
3. *Червяковский, А. В.* Информационная функция права : монография / А. В. Червяковский ; М-во внутр. дел Рос. Федерации, Ом. акад. — Омск : Ом. акад. МВД России, 2007. — 126 с.
4. Муниципальное право России : учеб. для бакалавриата и магистратуры : для студентов высш. учеб. заведений, обучающихся по специальностям 021100 «Юриспруденция», 030505 «Правоохранительная деятельность», 030500 «Юриспруденция (бакалавр)» / И. В. Захаров [и др.]. — М., 2013. — 443 с.
5. *Савицкий, В. А.* Общественное обсуждение законопроектов : демократия или государственный рационализм / В. А. Савицкий // Юрид. техника. — 2014. — № 8. — С. 393—396.
6. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды : [заключена в г. Орхусе 25.06.1998] // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2003. — № 95. — 3/866.
7. Орхусская конвенция : руководство по осуществлению / Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций. — 2-е изд. — 2014. — 278 с.
8. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З : принят Палатой представителей 27 июня 2018 г. : одобр. Советом Респ. 29 июня 2018 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 26.07.2018. — 2/2568.
9. *Исаков, В. Б.* Качество законов как индикатор их конституционности / В. Б. Исаков // Инструменты повышения эффективности нормотворческой деятельности : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 14 марта 2018 г.) / Совет Респ. Нац. собрания Респ. Беларусь. — Минск : Беларус. навука, 2018. — С. 78—93.
10. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: pravo.by. — Дата доступа: 10.08.2019.
11. *Василевич, Г. А.* Некоторые аспекты использования информационных технологий для расширения участия граждан в управлении делами государства [Электронный ресурс] / Г. А. Василевич // Информационные технологии и право (Правовая информатизация-2015) : материалы V Междунар. науч.-практ. конф. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. Е. И. Коваленко. — 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Поступила в редакцию 12.08.2019