

5) выплаты по процентам во время льготного периода сделать субсидируемыми государством;

6) ежемесячные выплаты по кредиту при выходе специалиста на работу необходимо сделать возможными и управляемыми с помощью составления обновляемого графика погашения кредита, включающего уплату основного долга и учитывающего текущую платежеспособность заемщика, так как сначала заработная плата молодого специалиста может быть невысокой, вследствие отсутствия трудового опыта и квалификации. К тому же нужно учитывать возможные траты в связи с возможным переездом, наймом жилого помещения, приобретением продуктов и товаров, необходимых для жизнедеятельности (мебель, кухонная утварь, текстильные товары для бытового пользования и т. п.), а также социально-психологическую и профессиональную адаптацию;

7) необходимо предоставить возможность частичного погашения кредита с помощью программы семейного капитала, полного досрочного погашения даже в период обучения без штрафных санкций, а также отсрочки по основным платежам в случае академического отпуска по болезни и службы в вооруженных силах. В случае ухода заемщика в декретный отпуск по беременности и родам в целях обеспечения социальной поддержки молодых семей также предполагается отсрочка уплаты основного долга. При рождении второго (и последующего) ребенка ввести досрочное погашение кредита за счет средств государственного бюджета;

8) кредитополучателем может быть студент или его родители и близкие родственники. В то же время, необходимо ограничить возраст потенциальных заемщиков. Кредиты на обучение должны предоставляться экономически активным людям после окончания обучения и до 20 лет до пенсионного возраста;

9) образовательный кредит должен покрывать только затраты на обучение. В качестве финансовой помощи для студентов из низкодоходных домашних хозяйств в сопровождающих вопросах, таких как проживание и проезд, целесообразнее использовать субсидии. Так, социальная стипендия студентам, получающим высшее образование, позволит покрыть часть сопутствующих расходов. Ее размер устанавливается исходя из тарифной ставки первого разряда и на 01.10.2018 составляет около 52,9 р. (1,49 тарифной ставки первого разряда) [6]. Конечно, данная сумма не обеспечивает компенсацию всех затрат. Предполагается, что недостающие средства студенты получают от родителей или же от подработок.

Закключение. Кредит на обучение сможет создать льготные условия и расширить доступность профессионального образования для низкодоходных домашних хозяйств, государство окажет поддержку молодым людям в стремлении получить качественное обучение, а также обеспечит стабильность и доступность кредитов и тем самым укрепит систему высшего образования.

Список цитируемых источников

1. Борщева, Н. Л. Развитие человеческого капитала: системный подход в непрерывном образовании / Н. Л. Борщева // Экономика образования. — 2016. — № 1. — С. 31–39.
2. Все о кредитовании [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.credit.by/analytcs>. — Дата доступа: 18.10.2018.
3. Льготный кредит на обучение [Электронный ресурс] // Беларусбанк. — Режим доступа: https://belarusbank.by/ru/fizicheskim_licam/kredit/soft-lending/lgotnyy_kredit_na_obuchenie. — Дата доступа: 20.08.2018.
4. Ставка рефинансирования [Электронный ресурс] // Нац. банк Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://www.nbrb.by/statistics/MonetaryPolicyInstruments/RefinancingRate>. — Дата доступа: 19.10.2018.
5. Экономические инструменты повышения доступности высшего образования [Электронный ресурс] // Аналит. центр при правительстве РФ. — Режим доступа: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/6366.pdf>. — Дата доступа: 20.08.2018.
6. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс] : № 243-3 от 13 янв. 2011 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 21.07.2016. — 2/2402.

УДК 331.522

Е. Н. Гриц

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Введение. Политика содействия занятости населения изменялась в соответствии с социально-экономическими условиями развития общества, сущность и основные направления политики нашли отражение в работах отечественных ученых Н. Н. Бондарь, Е. В. Ванкевич, Н. М. Зубко, Э. А. Лутохиной, А. П. Моровой, П. Г. Никитенко, М. И. Ноздрин-Плотницкого и др.

Основная часть. В период становления рыночной системы хозяйствования возросло значение ответственности человека за своё благополучие и благополучие своей семьи; встала необходимость

обеспечения равных возможностей всем гражданам трудоспособного возраста в реализации права на труд; развивались институциональные механизмы согласования интересов основных субъектов социально-трудовых отношений; политика занятости интегрировалась в общую концепцию социально-экономического развития страны [1, с. 139].

В трудах Н. М. Зубко отражены основные принципы современной политики занятости населения, к которым автор относит: обеспечение равных возможностей всем трудоспособным гражданам в реализации права на труд; поддержание и стимулирование трудовой инициативы; предоставление социальных гарантий и защита безработных; участие профсоюзов, союзов предпринимателей, трудовых коллективов в разработке и реализации политики занятости; содействие и поощрение развития трудового потенциала граждан; международное сотрудничество в решении проблем занятости населения [2, с. 266].

Принципы политики занятости населения реализуются через совокупность мер государственного воздействия на систему трудовых отношений, принимающие как активную, так и пассивную формы. Н. Н. Бондарь указывает, что активная политика занятости предполагает интенсивное воздействие государства на увеличение спроса на рабочую силу либо сокращение предложения труда. Пассивные меры регулирования занятости предусматривают выплаты пособий по безработице через систему социального страхования, обеспечение гарантий прожиточного минимума [3, с. 86].

Виды современной государственной политики занятости населения нашли отражение в научных исследованиях Г. Л. Баяндурян. Анализируя «либеральную» политику организации и социальной поддержки занятости, автор указывает на доминирование принципа рыночной конкуренции, идеи индивидуальной свободы и частной выгоды. В такой модели институты собственности, контрактных соглашений, денег, корректируемые институтами гражданского общества, создают равенство возможностей и свободного доступа к деятельности, к условиям, которые обеспечивают возможность эффективной деятельности для всех членов общества. С другой стороны, успехи, достижения, уровень благосостояния человека зависят от его личной, персональной инициативы [4, с. 13].

Примером успешного опыта реализации «либеральной» политики содействия занятости людей с ограниченными возможностями является политика государства на рынке труда Швеции, поскольку в данной стране одни из самых высоких в Европе показателей занятости исследуемой группы населения. Концептуальной основой такой политики выступает представление о природе и причинах инвалидности, сложившееся в шведском обществе. Такое понимание природы инвалидности определяет приоритеты государства в отношении лиц с инвалидностью на рынке труда: обеспечение доступности оказываемых услуг, программ, производственной среды и рабочего места.

Национальное шведское агентство по трудоустройству, имеющее в своем составе 280 служб занятости по всей стране, ежегодно для содействия занятости населения с инвалидностью разрабатывает и реализует программы, в которых следует выделить два основных направления: 1) поддерживающие меры для нанимателей, включающие компенсацию затрат на адаптацию рабочего места; выплаты индивидуальных дотаций на каждого работника с инвалидностью; субсидии заработной платы работников с инвалидностью, которые могут предоставляться до восьми лет; 2) спектр услуг для лиц с инвалидностью, оказываемых государственными службами занятости (финансовую поддержку в приобретении технических средств реабилитации; услуги специального персонала, в том числе специалистов по зрению, отоларингологов, сурдопереводчиков и иных специалистов, необходимых для успешного трудоустройства и трудовой деятельности; трудоустройство на защищенных мастерских «Samhall»; оказание финансовой помощи в организации предпринимательской деятельности; услуги по поддерживаемой занятости) [5].

Государственная программа поддерживаемой занятости, известная как «Специальное введение и последующая поддержка» (SIUS) реализуется службами занятости и доступна по всей Швеции. Особенность программы заключается в оказании специальными инструкторами (тренерами) индивидуальной помощи и поддержки лицам с инвалидностью в поиске (до 6 месяцев) и получении работы (до 12 месяцев) на открытом рынке труда. При возникновении необходимости поддержка оказывается также нанимателю в приеме на работу человека с инвалидностью, в процессе его трудовой деятельности. Шведские работодатели отмечают, что поддержка, оказываемая в рамках программы SIUS, играет ключевую роль в их решении взять на работу сотрудника с инвалидностью.

По мнению Г. Л. Баяндурян, главной отличительной особенностью «консервативной» модели организации занятости населения является равновесие рыночных и социальных механизмов регулирования трудовых отношений, доминирование партнерских форм социального взаимодействия между наемными работниками и работодателями. Высокая степень социальной защиты различных категорий населения достигается посредством больших масштабов индивидуального и коллективного финансирования социальных программ; гарантий социальных прав и социальной поддержки наиболее уязвимых групп населения; осуществления исключительно адресного социального обеспечения.

Указанные принципы, направления, механизмы политики занятости успешно используются зарубежными странами при разработке и реализации национальной политики включения в сферу труда населения с инвалидностью. Ценным представляется опыт Германии, которая формирует свою близкую к «консервативной» политику на рынке труда в отношении лиц с устойчивым нарушением здоровья. По официальным данным Министерства труда и социальных вопросов, в стране проживает 7,6 млн человек

с тяжелой формой инвалидности, из них 43 % в трудоспособном возрасте (от 15 до 65 лет) [6]. Лучший способ справиться с инвалидностью — быть в обществе, и прежде всего в трудовой жизни. Этот принцип положен в основу Национального плана действий по реализации Конвенции ООН о правах инвалидов, принятый в 2011 г. Парламентом страны.

В Германии у людей с тяжелой формой инвалидности (степень утраты трудоспособности составляет не менее 50 %) нет противопоказаний к трудовой деятельности. Согласно национальному законодательству, финансирование процессов интеграции указанной группы населения в трудовую жизнь имеет приоритет перед пенсионным финансированием [7]. Понимая, что реабилитация и последующее трудоустройство лиц с тяжелой инвалидностью выгоднее, чем постоянное обеспечение их пенсиями и пособиями, политика интеграции населения с инвалидностью в сферу занятости включает широкий ряд мер: обязательства государственных и частных нанимателей заполнять пять процентов рабочих мест лицами с тяжелой формой инвалидности; специальная защита от увольнения работников с инвалидностью после их работы в течение шести месяцев; трудоустройство на защищенные мастерские; защита интересов лиц с инвалидностью на рабочих местах их представителями; компенсация за неудобства, с которыми сталкиваются лица с тяжелой формой инвалидности, включающие оплачиваемый дополнительный отпуск продолжительностью пять дней в году, оплату проезда до работы и обратно (либо предоставление транспортного средства), освобождение от сверхурочной работы; оказание мер по поддерживаемой занятости на открытом рынке труда.

Вопросы трудовой интеграции решаются Федеральным министерством труда и социальных дел, отделениями по интеграции, агентствами по трудоустройству комплексно, с последовательным переходом от одних мероприятий к другим. Благодаря проведению в Германии активной политики на рынке труда для лиц с тяжелой формой инвалидности, уровень занятости данной группы населения в возрасте от 25 до 50 лет составляет 55,7 % [6]. Смена прежнего акцента политики по отношению к людям с инвалидностью с социального обеспечения на равенство и стимулирование равных возможностей позволяет им стать экономически самостоятельными и независимыми в обществе.

Заключение. Выполненный анализ международного опыта и зарубежной практики обеспечения занятости населения с инвалидностью позволил сделать вывод о необходимости выделения мер по содействию занятости исследуемой группы населения в качестве самостоятельного направления государственной политики. В связи с этим необходимо выработать научно обоснованную цель, принципы политики содействия занятости населения с инвалидностью, учитывающие специфику указанной группы населения, особенности формирования, развития и использования их трудового потенциала.

Список цитируемых источников

1. Морова, А. П. Социальная политика в сфере трудовых отношений / А. П. Морова. — Минск : ИСПИ, 2000. — 174 с.
2. Экономическая теория : учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений по экон. специальностям / Н. М. Зубко, А. Н. Каллаур, — Минск : ТетраСистемс, 2014. — 383 с.
3. Бондарь, Н. Н. Социальная политика в Республике Беларусь : учеб. пособие / Н. Н. Бондарь, А. И. Терлиженко. — Минск : БГЭУ, 2005. — 146 с.
4. Баяндуриан, Г. Л. Политика занятости в социальных государствах: механизмы и противоречия / Г. Л. Баяндуриан. — Краснодар : Изд-во КубГУ, 2005. — 55 с.
5. Stöd för dig med funktionsnedsättning [Electronic resource] // Arbetsförmedlingen Swedish public employment service. — Mode of access: <https://www.arbetsformedlingen.se/For-arbetssokande/Stod-och-service/Funktionsnedsattning.html>. — Date of access: 02.10.2018.
6. Situation schwerbehinderter Menschen [Electronic resource] // Berichte: Blickpunkt Arbeitsmarkt. — Mai, 2018. — Mode of access: [https://statistik.arbeitsagentur.de/Statistischer-Content/Arbeitsmarktberichte/ Personengruppen/generische-Publikationen/Broschue-Die-Arbeitsmarktsituation-schwerbehinderter-Menschen.pdf](https://statistik.arbeitsagentur.de/Statistischer-Content/Arbeitsmarktberichte/Personengruppen/generische-Publikationen/Broschue-Die-Arbeitsmarktsituation-schwerbehinderter-Menschen.pdf). — Date of access: 20.09.2018.
7. Закон о поощрении профессиональной подготовки и занятости инвалидов [Электронный ресурс] : 23 апр. 2004 г. — Режим доступа: http://www.sozialgesetzbuch.de/gesetze/09/index.php?norm_ID=0910600. — Дата доступа: 21.10.2018.

УДК 342.9

П. Г. Кулдош

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

О ЗНАЧЕНИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Введение. В условиях совершенствования процесса укрепления национальной безопасности, суверенитета государства требует уяснения вопрос о роли и месте органов внутренних дел в структуре механизма белорусского государства. Функциональное предназначение органов внутренних дел напрямую связано с установлением их места и роли в формировании гражданского общества и правового государства в Республике Беларусь, что имеет не только теоретическую, но и практическую значимость.