

Заключение. Индекс материальной необеспеченности в среднем в Латвии снизился с 35,7% в 2008 году до 29% в 2015-м. Принимая во внимание общий чистый доход домохозяйств в 2008 году, только 0,3% домашних хозяйств заявили, что очень легко оплачивали все необходимые ежедневные расходы, 28% — с трудностями, а 35,1% заявили, что оплачивали свои расходы с небольшими трудностями, 15,6% — с большими трудностями. В 2015 году 0,5% всех домохозяйств очень легко оплачивали свои расходы, 32,5% оплачивали свои расходы с небольшими трудностями, но уже 16,9% считали, что они тяжело обременены расходами, а 28,2% — обременены расходами. Необходимый минимальный уровень чистого дохода для покрытия всех ежедневных расходов домохозяйств увеличился с 431,27 евро в 2008 году до 482,71 евро в 2015-м, в то же время эта сумма выше, чем располагаемый доход домохозяйств, таким образом, в 2008 году чистый доход был ниже минимально необходимого у 79,3% домохозяйств, а в 2015 году — у 75,1% домашних хозяйств. Кроме того, следует отметить, что доля расходов на питание в потребительских расходах домохозяйств увеличилась с 25,6% в 2008 году до 26,5% в 2015-м, также расходы на жилье, газ, электричество и воду выросли с 11,9 до 15,6%, расходы на здравоохранение — с 4,8 до 6,4% от потребительских расходов домохозяйств, в то же время снизилась доля расходов на одежду, обувь и бытовую технику, отдых и другие товары. Заключение: несмотря на рост ВВП и ВВП на душу населения в Латвии, неравенство в доходах населения значительно не уменьшилось.

УДК 364.35(476)

А. Н. Короб

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

ТРАНСФОРМАЦИЯ ИНСТРУМЕНТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ К СТРУКТУРНЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Введение. Последние годы характеризуются изменением социально-экономических условий, которые непосредственно влияют на социальную защиту населения. По нашему мнению, к таковым факторам следует отнести сокращение численности экономически активного населения и негативную динамику валового внутреннего продукта, что непосредственно наблюдается на фоне бюджетных ограничений, в первую очередь роста государственного долга, особенно внешнего. Под экономически активным населением понимается часть жителей страны, предлагающая свой труд на рынке. Согласно официальной статистике к нему относят работающее население и безработных, которые зарегистрированы в органах по труду, занятости и социальной защите. При этом уровень экономической активности (удельный вес численности экономически активного населения в общей численности населения в трудоспособном возрасте), постепенно возрастая, не проявлял в последние годы сколь существенной динамики. С учетом того, что среднегодовая численность населения, занятого в экономике республики, сокращается быстрыми темпами, то демографическая ситуация на фоне падения валового внутреннего продукта и снижения бюджетных возможностей подрывает финансовую устойчивость системы социальной защиты. Социальную напряженность в среднесрочной перспективе создают увеличение численности пенсионеров и рост рождаемости. Описанная ситуация требует немедленного принятия мер по совершенствованию инструментов системы социальной защиты населения и поиску новых источников ее финансирования.

Основная часть. Социально-демографическая ситуация в Республике Беларусь характеризуется следующими тенденциями: невысокий рост коэффициента рождаемости с 2004 года за счет того, что в детородный возраст начало вступать многочисленное поколение 1980-х годов при относительно неизменной продолжительности жизни. Если обратиться к динамике возрастной структуры населения Республики Беларусь с конца 1950-х годов, то мы увидим устойчивую тенденцию увеличения населения пенсионного возраста при поступательном снижении количества лиц в возрасте моложе трудоспособного. Поэтому в социально-демографической сфере наблюдается старение населения и уменьшение его трудоспособной части (рисунок 1) [1, с. 68, 102].

Уменьшение численности населения в Беларуси в 90-е годы прошлого столетия являлось результатом высокого уровня смертности и низкого уровня рождаемости, что привело к образованию «демографической ямы» [2, с. 149]. По мнению известного белорусского демографа и экономиста Л. П. Шахотько, резкий рост численности лиц пенсионного возраста и снижение численности трудоспособного населения требуют значительного увеличения расходов на пенсионное обеспечение и обслуживание престарелых [3, с. 42]. Еще в 2009 году ученой был сделан прогноз численности населения до 2030 года, согласно которому следует ожидать значительного увеличения численности пожилого населения при снижении лиц младших возрастов [2, с. 353, 355]. Исследование Л. П. Шахотько и А. Г. Бобровой влияния структурных и социально-экономических факторов на динамику числа родившихся и умерших содержит обоснованные выводы о невозможности в ближайшие годы полностью прекратить депопуляцию, а задача сводится к тому, чтобы не допустить ее существенного усиления [4, с. 40].

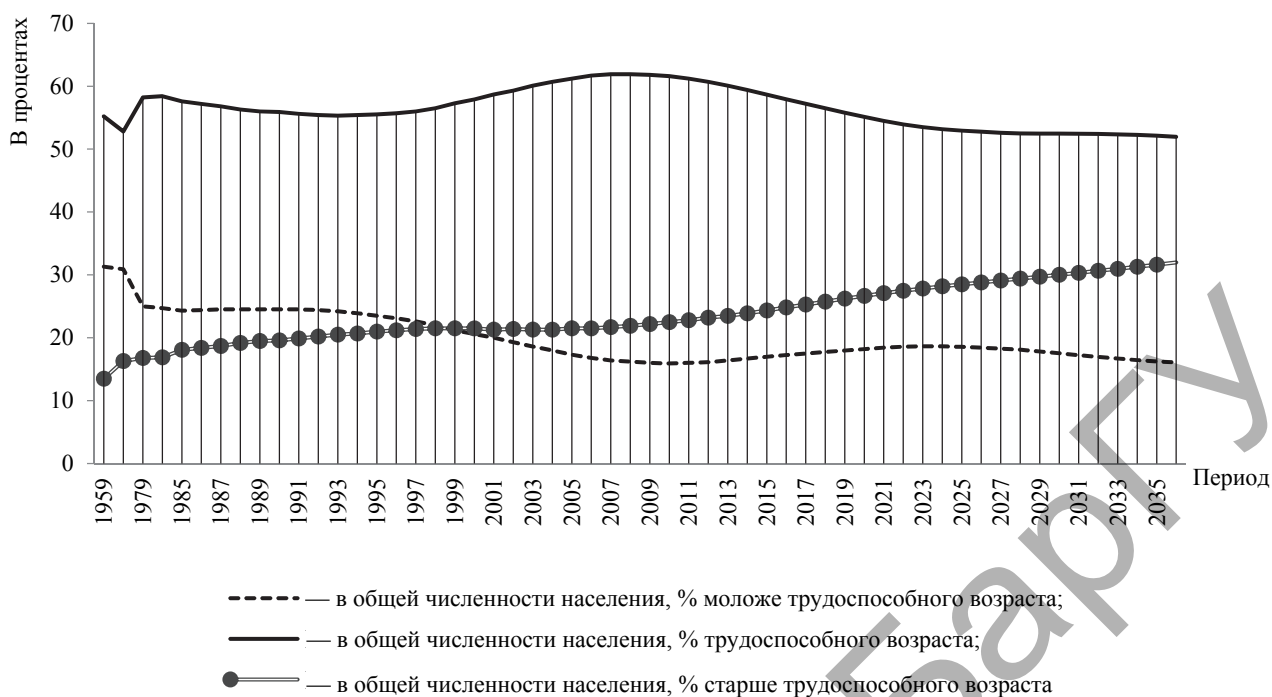


Рисунок 1 — Структура населения Беларуси по основным возрастным группам с 1959 по 2035 год

Совершенно очевидно, что в ближайшие десять лет будет наблюдаться сокращение численности экономически активного населения на фоне роста количества пенсионеров. Снижение численности трудовых ресурсов происходит вместе с ускоренным снижением занятости населения (рисунок 2).

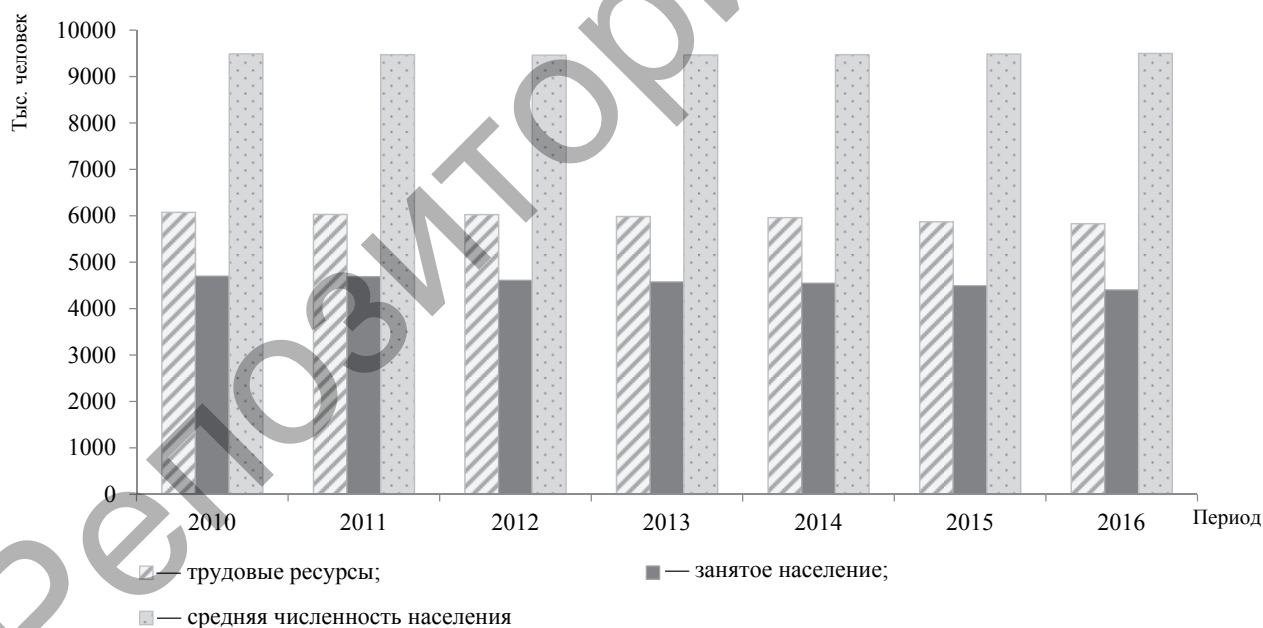


Рисунок 2 — Динамика средней численности населения Беларуси, трудовых ресурсов и занятого населения с 2010 по 2016 год

Неблагоприятная демографическая ситуация усугубляется в нынешнем периоде экономическим спадом, ростом государственного долга и необходимостью финансовых вливаний в бюджет Фонда социальной защиты населения (ФСЗН) — основного источника финансирования пенсионных выплат и пособий (таблица 1).

Т а б л и ц а 1 — Динамика показателей, свидетельствующих о структурных изменениях в экономике

Год	Темп роста ВВП по отношению к 2010 году, %	Государственный долг, % к ВВП (на начало года)	Субвенции в бюджет ФСЗН, в % к ВВП
2013	108,4	19,2	—
2014	110,2	22,4	0,16
2015	106,0	22,3	0,59
2016	103,2	32,5	1,5
2017	—	39,4	0,68*

Примечание. * — за первое полугодие 2017 года.

Поэтапное повышение пенсионного возраста не изменяет ситуацию, а положительные тенденции экономического роста не способны обеспечить устойчивость системы социальной защиты населения ввиду доминирования социально-демографических факторов, поэтому в связи с изменением демографической структуры населения в национальной экономике следует ожидать трансформацию инструментов социальной защиты.

Появление новых методов осуществления социальной защиты продиктовано и проблемами безработицы населения. Уровень зарегистрированной безработицы в последние годы не превышал 1% по отношению к экономически активному населению. Официально безработными в Республике Беларусь считаются лица трудоспособного возраста, которые зарегистрированы в государственной службе занятости. Однако крайне низкий размер пособия по безработице (максимум 2 базовые величины), невыполнимые критерии его получения и перспективы общественных работ не создают стимулов к официальной регистрации безработных. С 2016 года Национальный статистический комитет начал рассчитывать уровень безработицы по международной методике. В результате данный показатель составил 5,8%. Наличие достаточного уровня безработных и меньшие заработные платы в Беларуси, по сравнению с ближайшими соседями, объясняют высокий показатель неофициальной трудовой миграции.

Заключение. Решение намеченных проблем в механизме социальной защиты, обусловленных дополнительной потребностью в финансировании, необходимо устранять путем модернизации инструментов ее реализации и прочими косвенными мерами. По нашему мнению, в предлагаемых путях совершенствования можно выделить три основных направления: 1) повышение численности экономически активного населения; 2) рост занятости населения; 3) повышение трудовой мобильности населения внутри страны.

К первому направлению следует отнести следующие шаги:

- нивелирование пенсионных выплат работающим пенсионерам с возможностью обратно пропорциональной зависимости размера выплачиваемой пенсии от степени трудовой загруженности (полная пенсия выплачивается только после полного прекращения трудовой активности);
- сокращение периода декретного отпуска, что также позволит сэкономить средства ФСЗН;
- привлечение трудовых мигрантов из-за рубежа позволит снизить зарплатные ожидания местных работников и увеличить отчисления в ФСЗН.

Рост занятости населения немислим без признания проблемы безработицы, поэтому возможны следующие меры:

- повышение пособия по безработице до бюджета прожиточного минимума и обеспечение его выплаты по критерию нуждаемости;
- после непродолжительного срока выплат пособия и для снижения иждивенческих настроений безработного населения необходимо обеспечить обязанность их переподготовки по востребованным профессиям или переезд в другую местность;
- для перечисления различных пособий рекомендуется предусмотреть введение электронных дебетовых карт для оплаты социальных товаров и услуг.

Повышение трудовой мобильности населения внутри страны возможно обеспечить посредством мер административной политики: приоритет строительства арендного жилья над предоставлением льготных кредитов на строительство собственного жилья (вплоть до прекращения осуществления последнего); снятие ограничений на продажу жилья, приобретенного с государственной поддержкой; развитие рынка вторичного жилья.

Перечисленные меры заложат фундамент обеспечения социальной защиты населения на период трансформации национальной экономики и перехода к новой парадигме ее развития.

Список цитируемых источников

1. Демографический ежегодник Республики Беларусь-2014 : стат. сб. / Белстат, РУП Информационно-вычислительный центр Национального статистического комитета Республики Беларусь»; редкол.: В. И. Зиновский (отв. ред.) [и др.]. — Минск, 2014. — 414 с.
2. Шахотько, Л. П. Модель демографического развития Республики Беларусь / Л. П. Шахотько ; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. — Минск : Беларус. навука, 2009. — 439 с.
3. Шахотько, Л. П. Социальная демография: переписи населения, методология, результаты : учеб. пособие / Л. П. Шахотько. — Минск : Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2005. — 61 с.
4. Шахотько, Л. П. Методика оценки влияния структурных и социально-экономических факторов на динамику числа родившихся и умерших / Л. П. Шахотько, А. Г. Боброва ; Ин-т экономики НАН Беларуси. — Минск : Право и экономика, 2013. — 55 с.