

5) учитывая взаимосвязь, родовую общность прав на личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, защиту чести и доброго имени, определяемых статьёй 28 Конституции, и неприкосновенности жилища, урегулированного нормой статьи 29 Конституции, логично объединить их в одной статье, как это сделано в большинстве международных актов в области обеспечения прав человека, ратифицированных Республикой Беларусь.

© Данилова Н. Ф., 2015

### Список цитированных источников

1. Горелик М. Неприкосновенность частной жизни // Вечерняя Москва. 2001. 16 марта.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. 62 с.
3. Там же. Ст. 21.
4. Петрухин И. Л. Личная жизнь: пределы вмешательства. М. : Юрид. лит., 1989. 192 с.
5. Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 декабря 1966 г. // Права человека : сб. междунар.-правовых док. / сост. В. В. Щербов. Минск : Белфранс, 1999. С. 13—27.
6. Горелик М. Указ. соч.. С. 128.
7. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. 62 с.
8. Там же.
9. Там же.
10. Там же.
11. О нотариате и нотариальной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2004 г., № 305-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».
12. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. 62 с.
13. Агиевец С. В. Медицинское право : учеб. пособие. Гродно : ГрГУ , 2003. 167 с.
14. Право на сохранение врачебной тайны и проблемы его реализации // Проблемы законности и правопорядка в Республике Беларусь : материалы респ. науч.-практ. конф., Новополоцк, 25—26 мая 2000 г. / ПГУ ; редкол.: А. А. Головки (отв. ред.) [и др.]. Новополоцк, 2000. 371 с.

*Privacy encompasses various aspects of individual human life in particular intimate aspects, habits and inclinations, health, physical and physiological characteristics, personal communication, committed man legal actions, financial affairs, etc. B Therefore, the right to privacy includes the secret of personal information, adoption, correspondence and telephone and telegraph communications, investigative, notarial acts and other acts of jurisdictional bodies, medical, banking and professional confidentiality.*

*Key words: the secrecy of adoption, notary mystery, patient confidentiality, personal life.*

УДК 347

**Ю. А. Кофанова**  
(Российская Федерация)

### ПРОБЛЕМЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА В РОССИИ

*Данная статья посвящена актуальным проблемам ответственности субъектов малого бизнеса в России. Обозначено место субъектов малого бизнеса в системе предпринимательства в России. Автор выявил и раскрыл основные виды ответственности субъектов малого бизнеса. На основе исследования обозначены основные проблемы субъектов малого бизнеса в России и названы пути их решения.*

*Ключевые слова: субъекты малого бизнеса, ответственность, российское законодательство, гражданский кодекс российской федерации, проблемы ответственности.*

На сегодня малое предпринимательство занимает одно из ведущих мест на конкурентном рынке товаров не только в России, но и по всему миру, поскольку оно является отправной точкой в развитии предпринимательства: одни предприниматели становятся неконкурентоспособными и покидают рынок, а другие, наоборот, вырастают в более крупные организационно-правовые формы. В связи с популяризацией малого бизнеса возникает необходимость в правовом регулировании складывающихся общественных отношений в данной сфере. На сегодня российское законодательство представлено большим количеством нормативных правовых актов, среди которых в первую очередь нужно выделить Конституцию Российской Федерации, Федеральный Закон от 24 июля 2007 года «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года, Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года, Федеральный Закон от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года и другие нормативные правовые акты.

Рассмотрим, что собой представляет малое предпринимательство. Различные источники определяют это понятие по-разному. Так, например, малое предпринимательство (малый бизнес) — предпринимательство, опирающееся на деятельность небольших фирм, малых предприятий, формально не входящих в объединения [1]. Экономисты определяют малое предпринимательство как индивидуальные, семейные и мелкие предпринимательские инициативы, которые организуются на базе малых предприятий, поскольку для этого не требуется крупного первоначального капитала [2]. На основании этих определений мы пришли к выводу о том, что малое предпринимательство — это предпринимательская, т. е. экономическая, деятельность, целью которой является получение прибыли. Следует также отметить, что малое предпринимательство в первую очередь опирается на деятельность малых фирм и небольших предприятий.

Согласно Федеральному Закону «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к субъектам малого предпринимательства можно отнести внесённые в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесённые в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, т. е. индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие нескольким условиям. Так, средняя численность работников за год не должна превышать 100 человек, кроме того выручка от продажи товаров без учёта НДС (налога на добавленную стоимость) не должна превышать предельных значений за год, которые устанавливает Правительство Российской Федерации для субъектов малого предпринимательства [3]. В правовой литературе среди малых предприятий выделяют микропредприятия, в которых средняя численность работников за год не должна превышать 15 человек.

В настоящее время среди субъектов малого бизнеса наибольшей популярностью пользуются индивидуальные предприниматели. По данным Федеральной службы государственной статистики, второе место в данной статистике заняли микропредприятия, малых предприятий, по сравнению с индивидуальными предпринимателями, в 11 раз меньше. Необходимо отметить, что на конец 2012-го — начало 2013 года самой популярной экономической деятельностью стала оптовая и розничная торговля, а также ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (ею занимаются около 40% всех малых предприятий в России), чуть меньшей популярностью пользуется деятельность, проводящая операции с недвижимостью, и деятельность, связанная со строительством (20 и 12% соответственно). Самой непопулярной деятельностью стала экономическая деятельность, связанная с добычей полезных ископаемых, а также производством и распределением электроэнергии, газа и воды, ею занимается лишь 1% малых предприятий [4, с. 20].

При осуществлении экономической деятельности субъектам малого бизнеса приходится заключать множество договоров, выполнять работы, соблюдать законодательство. К сожалению,

не всегда эти договоры и работы выполняются, а законодательство соблюдается. В связи с этим предусмотрена ответственность субъектов малого предпринимательства.

Рассмотрим, что в различных источниках понимается под ответственностью. Так, толковый словарь Д. Н. Ушакова даёт следующее определение понятия «ответственность»: положение, при котором лицо, выполняющее какую-нибудь работу, обязано дать полный отчёт в своих действиях и принять на себя вину за все могущие возникнуть последствия в исходе порученного дела, выполнении каких-нибудь обязанностей, обязательств [5, с. 1502].

В юридических словарях толкование данного термина встречается реже. Так, согласно «Большому юридическому словарю», понятие «ответственность» употребляется в следующем значении: необходимость давать отчёт в своих действиях, поступках... обязанность отвечать за их возможные последствия» [6, с. 790].

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод о том, что ответственность — это обязанность совершать определённые действия, которые будут направлены на восстановление нарушенных прав и невыполненных обязательств.

Основными видами ответственности субъектов малого предпринимательства, предусмотренными российским законодательством, являются: гражданско-правовая ответственность, уголовная, административная и дисциплинарная [7, с. 7].

Остановимся на каждой из них подробнее.

В первую очередь предприниматели, выступая в качестве субъектов рыночной экономики, несут гражданско-правовую ответственность, которая состоит в применении мер имущественного характера к правонарушителю [8, с. 589]. Как правило, такая ответственность предусмотрена Гражданским Кодексом Российской Федерации (далее — ГК РФ). Так, гражданско-правовая ответственность может выражаться в виде выплаты неустойки (§ 2 главы 23 ГК РФ) или, например, удержании имущества должника (§ 4 главы 23 ГК РФ). Гражданско-правовая ответственность всегда является имущественной и применяется для компенсации причинённого вреда действиями правонарушителя. ГК РФ в статье 12 выделяет следующие способы защиты гражданских прав: признание права; восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание оспариваемой сделки недействительной и применение последствий её недействительности, применение последствий недействительности ничтожной сделки; признание недействительным решения собрания; признание недействительным акта государственного органа или местного самоуправления; самозащита права; присуждение к исполнению обязанности в натуре; возмещение убытков; взыскание неустойки; компенсация морального вреда; прекращение или изменение правоотношения; неприменение судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону, и иные способы, предусмотренные законом. Также ГК РФ в качестве способов обеспечения исполнения обязательств называет: неустойку, залог, удержание имущества должника, поручительство, банковскую гарантию, задаток [9]. Некоторые из которых являются видами гражданско-правовой ответственности.

В качестве видов гражданско-правовой ответственности можно выделить солидарную, субсидиарную, смешанную.

Солидарная ответственность или, как её ещё называют, солидарное требование возникает, если это предусмотрено непосредственно договором, либо декларируется законом, когда, например, невозможно разделить предмет обязательства. Определение данного вида ответственности и распределение обязанности между кредиторами и должниками регулируется ГК РФ, в частности, статьями 322, 323, 326 и др. При этом следует отметить, что если один из должников выполняет в полном объёме все обязательства, вытекающие из солидарной ответственности, то остальные должники полностью освобождаются от неё.

Следующий вид ответственности — субсидиарная, в соответствии с которой вначале требования кредитор предъявляет к основному должнику, а если должник не в состоянии удовлетворить требования, то они предъявляются к лицу, несущему субсидиарную ответственность. Данное лицо, которое несёт субсидиарную ответственность, обязано до того, как требование кредитора будет удовлетворено, предупредить основного должника. Как правило, такой вид ответственности распространён среди товариществ.

Смешанная ответственность — это та ответственность, которая может возникнуть сразу у обеих сторон при неисполнении или негодном исполнении обязательств.

В соответствии с гражданским законодательством субъекты малого бизнеса отвечают по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом. К примеру, участники полного товарищества несут субсидиарную ответственность. Участники (полные товарищи) в товариществе на вере несут ответственность всем своим имуществом, а вкладчики несут убытки лишь в пределах тех сумм их вкладов, которые они внесли, точно так же, как и участники общества с ограниченной ответственностью (ООО). Те участники, которые внесли вклады не полностью, несут солидарную ответственность.

Учредительные документы предприятий могут устанавливать дисциплинарную ответственность работников за нарушение трудовой дисциплины. Среди видов дисциплинарной ответственности можно выделить замечание, выговор, увольнение и др.

Административная ответственность предпринимателей и должностных лиц предприятий устанавливается Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, для субъектов малого бизнеса основным видом наказания, применяемым при возникновении оснований для привлечения к административной ответственности, является штраф, устанавливаемый Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и различными федеральными законами [10].

Уголовная ответственность — самый строгий вид ответственности, предусмотренный Уголовным кодексом РФ. Возникает при совершении субъектами малого бизнеса противоправных действий в процессе своей предпринимательской деятельности. Согласно статье 8 Уголовного кодекса РФ, основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным Кодексом РФ [11]. Чаще всего субъекты малого бизнеса привлекаются к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере экономической деятельности. Однако следует отметить, что к уголовной ответственности могут привлекаться исключительно физические лица, но никак не юридические. Таким образом, отвечать перед уголовным законом могут только непосредственно предприниматели, должностные лица организация и другие работники предприятия.

Таким образом, мы охарактеризовали основные виды ответственности, к которой могут привлекаться субъекты малого бизнеса. Рассмотрим теперь, какие проблемы ответственности субъектов малого бизнеса можно выделить.

Зачастую субъекты малого бизнеса выбирают в качестве своей организационно-правовой формы общество с ограниченной ответственностью (ООО). Участники ООО не отвечают по своим обязательствам, а лишь несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей.

Так, Е. А. Суханов обращает внимание на то, что организационно-правовая форма такого типа создаёт большую опасность имущественному обороту, так как его участники (учредители) заранее ограничивают свою ответственность перед другими участниками, перекладывая на них тем самым свои имущественные риски. В связи с этим использование конструкции юридического лица всегда связано с определёнными ограничениями [12, с. 9].

Кроме того, на наш взгляд, наибольшие опасения вызывают так называемые фирмы-однодневки, которые не имеют ни имущества, ни реальных участников, и создаются для каких-либо противоправных действий. Чтобы такого не случилось, на наш взгляд, необходимо повысить контроль за документами, которые подаются при регистрации юридического лица, кроме того многие авторы, в том числе и Е. А. Суханов, показывают необходимость увеличения минимального размера уставного капитала хозяйственных обществ и установление правила о его внесении в денежной, а не в имущественной форме. Однако многие исследователи, в их числе Ю. К. Толстой, крайне негативно отзываюся о предложении повысить уставной капитал, считая это непроходимым барьером для вступления в хозяйственные общества [13, с. 33].

В качестве пути решения данных проблем С. В. Халудорова видит изменение российского законодательства, в том числе и внесение изменений в Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» [14, с. 19].

В своей статье, посвящённой малому предпринимательству, О. А. Джинджолия называет следующие необходимые шаги к повышению ответственности субъектов малого предпринимательства:

своевременная оплата налогов; стабильная заработная плата; повышение качества товаров и услуг; обеспечение достойных условий труда и иные [15, с. 101].

Субъекты малого бизнеса достаточно часто привлекаются к ответственности и за нарушение антимонопольного законодательства, в частности за непредставление в срок по требованию федерального антимонопольного органа документов либо иной информации, подлежащей представлению, или за предоставление недостоверных сведений [16].

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод о том, что определённые проблемы ответственности субъектов малого бизнеса существуют и они достаточно серьёзны, но с ними необходимо бороться. В связи с этим мы видим целесообразность совершенствования российского законодательства, а также повышение внутренней социальной ответственности предпринимателей, учредителей организаций с помощью определённых тренингов для работников предприятия.

Следует также отметить, что ответственность субъектов малого бизнеса неразрывно связана с принципом добросовестности, провозглашённым гражданским законодательством, а также многочисленными международными источниками права. Принцип добросовестности позволяет установить главные ориентиры поведения субъектов малого бизнеса, а также шире применять определённые меры гражданско-правовой защиты в случаях недобросовестных действий участников оборота.

© Кофанова Ю. А., 2015

### Список цитированных источников

1. Малое предпринимательство [Электронный ресурс] / Электронная энциклопедия Википедия [сайт]. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Малое\\_предпринимательство](https://ru.wikipedia.org/wiki/Малое_предпринимательство) (дата обращения: 12.02.2015).
2. Малое предпринимательство [Электронный ресурс] / Словарь по экономической теории [сайт]. URL: [http://economic\\_theory.academic.ru/383](http://economic_theory.academic.ru/383) (дата обращения: 12.02.2015).
3. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : федер. закон : принят Гос. Думой 6 июля 2007г. : одобр. Советом Федерации 11 июля 2007 г. : офиц. текст : по состоянию на 28 дек. 2013г. / Российская газета. 2013. № 6271.
4. Малое и среднее предпринимательство в России. 2013 : стат. сб. / под ред. А. Л. Кевеша, Е. А. Савочкина. М. : Росстат, 2013. 124 с.
5. Ушаков Д. Н. Большой толковый словарь русского языка : в 4 т. / под ред. Д. Н. Ушакова. М., 1940. Т.4. 1502 с.
6. Большой юридический словарь / под ред. В. Д. Зорькина, В. Е. Крутских, А. Я. Сухарева. М. : ИНФРА-М. 1997. 790 с. .
7. Братусь С. Н. Юридическая ответственность и законность: (Очерк теории). М. : Городец-издат, 2001. 204 с.
8. Суханов Е. А. Гражданское право: в 4 т. 3-е изд., перераб. и доп. М. : ВолтерсКлувер. 2008. Т. 1. 736 с.
9. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть первая : федер. закон: принят Гос. Думой 21 окт 1994 г. : офиц. текст : по состоянию на 5 мая 2014 г. / Российская газета. 2014. № 6373.
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон : принят Гос. Думой 20 дек 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : офиц. текст по состоянию на 12 февр. 2015г. / Российская газета. 2015. № 31.
11. Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон : принят Гос. Думой 24 мая 1996г. : одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г. : офиц. текст : по состоянию на 3 февр. 2015 г. / Российская газета. 2015. № 24.
12. Суханов Е. А. О Концепции развития законодательства о юридических лицах // Журнал российского права. 2010. № 1. С. 5—12.
13. Толстой Ю. К. О концепции развития гражданского законодательства // Журнал российского права. 2010. № 1. С. 31—38.
14. Халудорова С. В. К вопросу имущественных правоотношений некоторых обществ с ограниченной ответственностью как субъектов малого бизнеса // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 3. С. 118—120.
15. Джинджолия О. А. Социальная ответственность малого предпринимательства // Известия ВолгГТУ. 2001. № 11. Т.4. С. 99—103.

16. О защите конкуренции : федер. закон: принят Гос. Думой 8 июля 2006г. : одобр. Советом Федерации 14 июля 2006г. : офиц. текст по состоянию на 4 июня 2014 г. //Российская газета. 2014. № 127.

*This article is about topical problems of responsibility of subjects of small business in Russia. Article indicates place subjects of small business in general system of business in Russia. Author revealed basic kinds of responsibility of subjects of small business. On the basis of this research, author identified general problems of subjects of small business in Russia and named main ways of their solutions.*

*Key words: subjects of small business, responsibility, russian legislation, civil code of russian federation, problems of responsibility.*

УДК 347.191.11:347.471.7

**Р. В. Крутько**

### **ОБЩЕСТВЕННЫЕ И РЕЛИГИОЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ: НЕОБХОДИМОСТЬ ФОРМАЛЬНОГО РАЗДЕЛЕНИЯ**

*В статье анализируются нормы законодательства, регулирующие порядок создания общественных и религиозных организаций. В нормах международного права религиозные объединения выделяются среди прочих общественных институтов, что отражено в таких важнейших документах, как Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах. В Республике Беларусь положения об общественных и религиозных организациях заключены в статье 117 Гражданского кодекса и формально не разделены. Исследование норм Конституции Республики Беларусь позволяет говорить о формально-юридическом разделении указанных организаций. С учётом анализа норм Законов Республики Беларусь «Об общественных объединениях» и «О свободе совести и религиозных организациях» в статье аргументируется вывод о необходимости формального разделения в Гражданском кодексе Республики Беларусь норм о двух видах юридических лиц: религиозных организациях и общественных объединениях.*

*Ключевые слова: религиозные организации, общественные организации, общественные объединения.*

В нормах международного права религиозные объединения выделяются среди прочих общественных институтов. Так, норма статьи 18 Всеобщей декларации прав человека установила, что каждый человек имеет право свободно менять свою религию, свободно исповедовать свою религию. Норма части первой статьи 20 декларации определила, что «каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций» [1]. Также и в Международном пакте о гражданских и политических правах нормы, устанавливающие право на свободу совести, религии, на создание религиозных образований содержатся в статье 18, пункт 1 которой гласит, что «каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении». Право же на свободу ассоциации регламентируется нормой статьи 22 указанного документа [2].

Толкование норм Конституции Республики Беларусь (далее — Конституция) также позволяет говорить о том, что данные виды юридических лиц разделены формально-юридически.

В статье 4 Конституции указано, что «демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений.

Идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан» [3].