

Список цитируемых источников

1. Беккер, Г. Человеческий капитал (главы из книги) / Г. Беккер // США: экономика, политика, идеология. — 1993. — № 11. — С. 107—119; № 12. — С. 86—104.
2. Becker, G. The Human Capital / G. Becker. — Chicago : University of Chicago Press, 1964. — 412 p.
3. Schultz, T. W. Capital Formation by Education / T. W. Schultz // Journal of Political Economy (December 1960). — Vol. 68. — P. 571—583.
4. Бондарь, А. В. Человеческий капитал как драйвер экономического развития / А. В. Бондарь, И. И. Кобзев // Экономическая теория в XXI веке: поиск эффективных механизмов хозяйствования : материалы II Междунар. науч.-практ. конференции, Полоцк, 20—21 окт. 2016 г. — Полоцк : Полоцк. гос. ун-т, 2016.
5. Человеческий потенциал Республики Беларусь / С. Ю. Солодовников [и др.]; науч. ред. П. Г. Никитенко ; Ин-т экономики НАН Беларуси. — Минск : Беларус. навука, 2009. — 716 с.
6. Зоткина, Н. С. Человеческий капитал как ведущий фактор развития компании : моногр. / Н. С. Зоткина, М. С. Гусарова, А. В. Копытова. — Чебоксары : Среда, 2021. — 164 с.

УДК 796.071

И. Р. Дзик

*Учреждение образования «Барановичский государственный университет»,
Барановичи, Республика Беларусь, dzikinna@mail.ru*

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

В данной статье рассмотрены проблемные аспекты государственного и общественного регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта. Автором проанализирован Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» № 125-З от 4 января 2014 г. и Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта» № 200-З от 19 июля 2022 г.

Ключевые слова: физическая культура; спорт; государственное регулирование; общественное регулирование; акты; регламент.

I. R. Dzik

*Institution of Education “Baranavichy State University”, Baranovichy,
the Republic of Belarus, dzikinna@mail.ru*

REGULATION OF RELATIONS IN THE FIELD OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS

The problematic aspects of state and public regulation of relations in the field of physical culture and sports are considered. The author analyzes the Law of the Republic of Belarus “On Physical Culture and Sports” No. 125-Z of January 4, 2014 and the Law of the Republic of Belarus “On Amendments to Laws on physical Culture and sports” No. 200-Z of July 19, 2022.

Key words: physical culture; sport; state regulation; public regulation; acts; regulations.

Введение. Особенностью регулирования отношений в области физической культуры и спорта в Республике Беларусь является широкое использование наряду с правовыми нормами различных правил, регламентов, вырабатываемых организациями физической культуры и спорта. В силу своих особенностей регулирование физической культуры и спорта отличается от регулирования других общественных сфер по набору правовых регуляторов. На сегодняшний день можно выделить две системы правового регулирования в области профессионального спорта: с одной стороны, это исторически сложившаяся система саморегулирования, осуществляемая через общественные организации, с другой — государственное (законодательное) регулирование.

Основная часть. Изначально отношения в сфере физической культуры и спорта были предметом саморегулирования, что было обусловлено историческим развитием спорта. В конце XIX в. были созданы игровые международные объединения и проводились соревнования с участием спортсменов разных стран. В дальнейшем выстроилась система управления спортом, предусматривающая, что на местах управление определенным видом спорта осуществляется национальной спортивной федерацией, спортивными лигами и международной спортивной федерацией на международном уровне, во главе которых стоит Международный олимпийский комитет [1, с. 113].

Определенная степень независимости спортивных организаций, осуществляющих управление системой профессионального спорта, способствовала выработке собственного набора правовых регуляторов, закрепленных в форме регламентных норм. Для регламентных норм, как и для национального законодательства, характерна определенная иерархия. Нормы, принимаемые национальными спортивными федерациями, не должны противоречить нормам международных спортивных федераций.

Одновременно с развитием и усложнением общественных отношений в сфере спорта совершенствовались и правовые регуляторы, разрабатываемые спортивными организациями. В настоящее время регламентные

нормы, утвержденные спортивными организациями, регулируют следующие вопросы: правовой статус участников спортивных мероприятий; критерии допуска к участию в спортивных соревнованиях; перераспределение доходов, получаемых от проведения спортивных мероприятий; переходы спортсменов из одного спортивного клуба в другой; санкции за нарушение регламентных норм и др. [1, с. 113].

Исторически именно организации физической культуры и спорта оказали большое влияние на формирование современной физкультурно-спортивной системы в целом и профессионального спорта, в частности. Во многих случаях им приходилось впервые регулировать те или иные отношения в области физической культуры и спорта, так как государство не проявляло интереса к вопросам регулирования спортивной деятельности. Самостоятельность и независимость спортивных организаций, осуществляющих самоуправление в сфере профессионального спорта, послужила созданию собственного комплекса правовых регуляторов, закрепленных в форме регламентных норм. Именно эти нормы всегда оказывали и оказывают сегодня основное влияние на развитие законодательства в сфере физической культуры и спорта.

С принятием Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» № 2445-ХІІ от 18 июня 1993 г. можно сказать, что законодатель сделал большой шаг в признании роли и места организаций физической культуры и спорта в регулировании отношений в области физической культуры и спорта. Кроме того, в п. 2 ст. 9 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» № 125-3 от 4 января 2014 г. (далее — Закон о спорте) среди принципов государственной политики в сфере физической культуры и спорта содержится принцип сочетания государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта [2].

Мнение ученых по вопросу приоритета государственного или общественного регулирования сферы физической культуры и спорте далеко от единства. Так, Н. В. Аристова отмечает чрезмерное вмешательство государства в спортивную сферу. Н. В. Аристова считает, что национальный законодатель, конечно, может «диктовать свои правила», но если спортсмены хотят участвовать в международных соревнованиях, национальный законодатель должен установить пределы правового регулирования спортивных отношений в соответствии с ключевыми принципами мирового спорта. В противном случае спортивные федерации могут быть исключены из международных федераций, и никому «национальный правомерный спорт» не будет интересен [3, с. 10].

Е. М. Ильинская, И. М. Тихомиров полагают «в связи с уже сложившейся системой правового регулирования, созданной спортивными организациями, необходимо обеспечить адекватное государственное вмешательство в деятельность спортивных организаций, что не повредило бы их чрезмерному влиянию. [4, с. 242].

Т. Е. Мельник также отмечает, что законодателю следует учитывать значительную роль норм, содержащихся в спортивных регламентах спортивных организаций. В противном случае необоснованное вторжение правовых регуляторов может породить дополнительные проблемы [5, с. 142].

В ст. 11 Закона о спорте закреплены основы регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта. Так, в соответствии с п. 1 ст. 11 Закона о спорте регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта строятся на основе сочетания государственного и общественного регулирования и управления. Законом Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта» № 200-3 от 19 июля 2022 г. (далее — Закон № 200-3) подверглись изменению п. 2 и п. 3 ст. 11 Закона о спорте, где ранее говорилось о необходимости осуществлять государственное и общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта *в соответствии с законодательством*. Казалось бы, законодатель отменил ранее установленный приоритет государственного регулирования над общественным. Однако, Закон № 200-3 обязал общественные организации физической культуры и спорта (например, Национальное антидопинговое агентство, федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта) *обеспечивать соответствие всех принимаемых актов законодательству в сфере физической культуры и спорта* [6].

Государственное регулирование осуществляют государственные органы (п. 2 ст. 11 Закона о спорте). Общественное регулирование, согласно п. 3 ст. 11 Закона о спорте осуществляют организации физической культуры и спорта [2]. Так, федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта в пределах своей компетенции разрабатывают и принимают регламенты, правила, инструкции и другие акты.

Спортивными регламентами, принимаемыми организаторами спортивных соревнований, регулируются правила и условия проведения соревнований, требования к спортивным сооружениям, правила допуска участников к соревнованиям, правила переходов спортсменов, привлечение к спортивной ответственности и др. Таким образом, такие акты как регламенты являются важной составляющей общественного регулирования спортивных соревнований. В тоже время, зачастую практикующему юристу не так-то просто отыскать в общем доступе тот или иной спортивный регламент, поскольку далеко не каждая спортивная федерация заботится о том, чтобы разместить свои регламенты на официальном сайте в сети «Интернет».

С целью устранения правового нигилизма и неграмотности в сфере физической культуры и спорта Закон № 200-3 дополнил ст. 11 Закона о спорте, п. 3-1. и п. 3-2. Согласно п. 3-1. Закона о спорте государственные органы и организации, осуществляющие государственное и общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта, обеспечивают размещение и поддержание в актуальном состоянии в открытом доступе на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет информации, связанной с осуществлением государственного или общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта [6].

П. 3-2. ст. 1 Закона о спорте дополняет п. 3-1 и содержит обязанность организаций, осуществляющих общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта, размещать и поддерживать в актуальном состоянии в открытом доступе на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет свои уставы, иные документы, принятые ими в пределах компетенции и связанные с осуществлением общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта [6]. Однако в постановлении Совета министров Республики Беларусь «О проведении на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий» от 19 сентября 2014 г., № 902 [7] отсутствует обязанность организатора спортивных соревнований опубликовывать принятый регламент проведения спортивного соревнования.

Заключение. Несмотря на то, что Закон о спорте подвергся определенным изменениям и дополнениям в сфере государственного и общественного регулирования физической культуры и спорта, можно утверждать, что приоритет государственного регулирования над общественным остался неизменным.

В связи с тем, что официальный сайт является первоисточником, т. е. основным источником сведений, на котором пользователь получает достоверную, полноценную и актуальную информацию о новостях и событиях, и во исполнение п. 3-2 ст. 11 Закона о спорте предлагаем п. 28 постановления Совета министров Республики Беларусь «О проведении на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий» от 19 сентября 2014 г., № 902 дополнить обязанностью организаторов спортивных соревнований опубликовать принятый регламент проведения спортивного соревнования и изложить его в следующей редакции: «Организаторы спортивного соревнования не позднее 30 дней до его начала утверждают положение о проведении (регламент проведения) данного спортивного соревнования, которое рассылается ими заинтересованным организациям и подлежит опубликованию на официальном сайте организатора».

Список цитируемых источников

1. Кошель, А. Б. Государственное регулирование и саморегулирование в области профессионального спорта / А. Б. Кошель // Журн. рос. права. — 2012. — № 6 (186). — С. 112—118.
2. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 янв. 2018 г. № 92-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
3. Аристова, Н. В. Приоритет корпоративных норм международного спортивного движения над нормами права / Н. В. Аристова // Физическая культура, спорт, туризм : науч.-метод. сопровождение ; ред. колл.: Е. В. Старкова, Т. А. Полякова. — Пермь : [б. и.], 2014. — С. 10.
4. Ильинская, Е. М. Особенности государственного регулирования и саморегулирования в области профессионального спорта / Е. М. Ильинская, И. М. Тихомиров // ADVANCED SCIENCE : сб. статей VIII Междунар. науч.-практ. конф. : в 2 ч. — 2019. — [в ? ч.]. — С. 240—243.
5. Мельник, Т. Е. Проблемы правового регулирования в области физической культуры и спорта / Т. Е. Мельник // Журн. рос. права. — 2005. — № 1. — С. 142.
6. Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 19 июл. 2022 г., № 200-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
7. О проведении на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий [Электронный ресурс] : постановление Совета министров Респ. Беларусь, 19 сент. 2014 г., № 902 : в ред. постановления Совета министров Респ. Беларусь от 16 дек. 2022 г. № 871 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

УДК 331.522

А. Н. Короб

*Государственное научное учреждение «Институт экономики НАН Беларуси»,
Минск, Республика Беларусь, nemodakar@mail.ru*

ИННОВАЦИОННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ БЮРОКРАТИЧЕСКИХ СТРУКТУР ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЫ

В статье исследованы бюрократические структуры жилищно-коммунального хозяйства, а также определено их влияние на конкурентные отношения в сфере и обеспечение социальной защиты населения. В результате автором обоснованы инновационные инструменты для белорусской институциональной системы совершенствования отношений в жилищно-коммунальном хозяйстве, которые затрагивают как развитие института конкуренции, так и совершенствование социальной защиты населения.

Ключевые слова: бюрократические структуры; конкуренция; социальная защита населения; жилищно-коммунальное хозяйство.