

Список цитируемых источников

1. *Доронина, Н. Г.* Международное частное право : учебник / Н. Г. Доронина. — М. : Ин-т зак-ва и сравн. правоведения при Правительстве РФ, ООО «Юридическая фирма «Контракт», 2018. — 470 с.
2. *Иловайский, И. Б.* О дефиниции «иностранный элемент» в международном частном праве [Электронный ресурс] / И. Б. Иловайский. — Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n>. — Дата доступа: 16.02.2023.
3. Международное частное право : учебник / отв. ред. Г. К. Дмитриева. 3-е изд., перераб. и доп. — М., 2010. — 570 с.
4. Международное частное право : учеб. для юрид. ин-тов и фак-ов / И. С. Перетерский, С. Б. Крылов. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Госюриздат, 1959. — 227 с.
5. *Лунц, Л. А.* Курс международного частного права. Особенная часть / Л. А. Лунц. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрид. лит., 1975. — 504 с.
6. *Канашевский, В. А.* Международное частное право : учебник / В. А. Канашевский. — М. : Междунар. отношения, 2016. — 1008 с.
7. *Тихиня, В. Г.* Правовой статус иностранцев в Республике Беларусь / В. Г. Тихиня. — Минск : Право и экономика, 2013. — 207 с.
8. *Федосеева, Г. Ю.* Международное частное право : учеб. / Г. Ю. Федосеева. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Профобразование, 2002. — 320 с.
9. *Кунецов, М. Н.* Введение в международное частное право : теоретико-правовое исследование / М. Н. Кунецов. — М. : РУДН, 2014. — 288 с.
10. *Валошко, Н. В.* Конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Н. В. Валошко. — Минск, 2007. — 134 л.

УДК 349.6

С. В. Черняк, М. Г. Долгая

*Учреждение образования «Барановичский государственный университет»,
Барановичи, Республика Беларусь*

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ АТМОСФЕРЫ

Введение. Воздушное пространство (атмосферное пространство) — понятие многогранное, поскольку оно одновременно подлежит регулированию несколькими отраслями права. В конституционном праве он рассматривается как неотъемлемая часть территории Республики Беларусь, в гражданском — с точки зрения обеспечения потребностей гражданской авиации, перевозящей пассажиров, багаж и грузы. И до сих пор, к сожалению, воздушное пространство не является предметом природоресурсного и природоохранного права и объектом имущественных прав, хотя оно обладает всеми основными характеристиками, присущими компоненту природной среды, самостоятельному объекту и природному ресурсу. И в этом отношении она ничем не отличается от земли, недр, воды и других природных объектов и ресурсов.

Основная часть. Действующим законодательством: Воздушным кодексом (далее — ВозК) Республики Беларусь от 16 мая 2006 г. № 117-З, Законом Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» (далее — Закон «Об охране атмосферного воздуха») от 16 декабря 2008 г. № 2-З, Законом Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» (далее — Закон «Об охране озонового слоя») от 12 ноября 2001 г. № 56-З и законом Республики Беларусь «Об электросвязи» (далее — Закон «Об электросвязи») от 19 июля 2005 г. № 45-З — закреплены определения понятий «воздушное пространство», «атмосферный воздух», «озоновый слой», «радиочастотный спектр», установлены отдельные виды пользования ими и их охраны.

Согласно ст. 1 ВозК Республики Беларусь, воздушное пространство — часть воздушной сферы, расположенная на территории Республики Беларусь.

Согласно ст. 1 Закона «Об охране атмосферного воздуха», атмосферный воздух является компонентом природной среды, представляя собой природную смесь атмосферных газов, находящуюся за пределами жилых, промышленных и других объектов.

Определение озонового слоя содержится в ст. 1 Закона «Об охране озонового слоя»: озоновый слой — это слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, поглощающий биологически опасное ультрафиолетовое излучение.

Согласно ст. 1 Закона «Об электросвязи» радиочастотный спектр — совокупность полос радиочастот, радиочастотных каналов или радиочастот, которые могут быть использованы для работы радиоустройств и (или) высокочастотных устройств.

При этом среди перечисленных объектов, составляющих территорию Республики Беларусь, право исключительной государственной собственности ст. 13 Конституции Республики Беларусь (далее — Конституция, Основной закон) закрепляет только землю, воду и леса. Земельный участок в соответствии со ст. 12 Кодекса Республики Беларусь о Земле от 23 июля 2008 года № 425-З, может находиться как в государственной, так и в частной собственности.

В ст. 2 ВозК Республики Беларусь установлен полный и исключительный суверенитет Республики Беларусь в отношении воздушного пространства Республики Беларусь. Толкование изложенных положений позволяет сделать вывод, что воздушное пространство является частью территории Республики Беларусь, которая в отличие от других ее частей — суши, вод, недр, не отнесена к компонентам природной среды, самостоятельным объектам и природным ресурсам. При этом было установлено исключительное право

собственности государства на воды, леса и недра и только полный и исключительный суверенитет Республики Беларусь в воздушном пространстве [1, с. 205].

Компоненты природной среды (атмосферный воздух и озоновый слой) располагаются в воздушном пространстве без установления каких-либо прав на них. Радиочастотный спектр, согласно ст. 7 Закона «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства», которая касается объектов и природных ресурсов, включена в состав объектов исключительного права государственной собственности, но без указания места ее нахождения.

Римские юристы предоставляли право собственности не только на участок, но и на то, что находилось над его поверхностью, и это пространство считалось неотъемлемой частью участка — как бы продолжением права собственности на него. Воздушное пространство над объектом считалось частью поверхности [2, с. 148].

Такая же концепция атмосферы преобладала и в дореволюционном российском праве. В частности, Г. Ф. Шершеневич писал: «На поверхности принадлежащего ему земельного участка владелец последнего является также собственником того столба воздуха, который возвышается над его землей. Отсюда следует, что собственник имеет право срезать ветки деревьев, свисающие с соседнего участка... По тому же закону собственник может запретить прокладку телеграфного или телефонного кабеля в своем дворе» [3, с. 170].

Современный российский юрист Р. Х. Габитов, отрицая возможность установления собственности на атмосферный воздух в связи с невозможностью владения им, пишет: «По отношению к атмосфере в пределах своего государства государство как субъект права полностью реализует свои права, т. е. владеет, пользуется и распоряжается ими, а также как собственник обеспечивает защиту своих прав в случае их нарушения. Следовательно, атмосфера должна быть признана предметом правовой охраны наряду с распространением на нее прав государственной собственности в пределах государства» [5, с. 180]. Что касается атмосферного воздуха, то мнения всех законодателей и юристов практически не изменились: право собственности на него до сих пор не признано. Ввиду его мобильности и того, что он не имел финансовой ценности, право собственности на воздух никто не признавал. Римский юрист Маркиан определял воздух как общий для всех вещей по естественному праву, который не мог принадлежать обществу и отдельным людям [4, с. 307].

Таких же позиций придерживаются и современные белорусские исследователи: «Атмосферный воздух, озоновый слой как компоненты природной среды не обладают признаком овеществленности и не могут находиться в собственности» [1, с. 96]. И российские ученые: «Атмосферный воздух в качестве природного объекта собственности не имеет. Его нельзя присвоить и обратить в свою вещь, им нельзя владеть, распоряжаться подобно землям, лесам и водам» [5, с. 180].

В юридической литературе правильно указывается, что такое правовое регулирование отдельных частей одного природного объекта неправильно, поскольку не отвечает реальным общественным потребностям. Поэтому юристы справедливо предлагают комплексный подход к решению этой проблемы, например, признание атмосферного пространства и атмосферного воздуха под названием «атмосфера» (в юридическом смысле этого слова) единым предметом правового регулирования, представляющим собой близкое к Земле пространство, наполненное смесью газов, пыли, пара, воды и других веществ.

Поэтому основания включать атмосферу в состав природных объектов и устанавливать ее собственность имеются. Данное право собственности будет автоматически охватывать все ее компоненты: атмосферное пространство, атмосферный воздух, озоновый слой и радиочастотный спектр. Последние можно с полным основанием рассматривать как природные элементы и ресурсы атмосферы.

Оправдано устранение коллизий и лазеек в правовом регулировании использования атмосферного воздуха.

Заключение. В ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» слова «атмосферный воздух» и «озоновый слой» («атмосферное пространство», «атмосферный воздух», «озоновый слой атмосферы» и «радиочастотный спектр») заменить словом «атмосфера», изложив ее в следующей редакции: «Атмосфера — компонент природной среды, охраняемый природный объект, неиспользуемый природный ресурс, представляющий собой наземную сферу (атмосферное пространство), расположенную в границах Республики Беларусь, заполненную газообразными природными веществами, в том числе озоновый слой атмосферы, а также радиочастотный спектр, распространяющийся на высотное космическое пространство, в отношении которого атмосферным законодательством установлена система использования и охраны».

Список цитируемых источников

1. Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко [и др.]. — Минск : Изд. центр БГУ, 2020. — 501 с.
2. Дождев, Д. В. Римское частное право : учебник для вузов / Д. В. Дождев ; под ред. чл.- корр. РАН, проф. В. С. Нерсесянца. — М. : ИНФРА-М-НОРМА, 1996. — 704 с.
3. Шершеневич, Г. Ф. Учебник русского гражданского права (по изд. 1907 г.) / Г. Ф. Шершеневич ; вступ. ст. Е. А. Суханова. — М. : Спарк, 1995. — 556 с.
4. Габитов, Р. Х. Проблемы теории и практики правовой охраны атмосферного воздуха / Р. Х. Габитов // Пробелы в рос. законодательстве. — 2010. — № 4. — С. 179 — 180.
5. Римское частное право : учебник / под ред. проф. И. Б. Новицкого и проф. И. С. Перетерского. — М. : Юристъ, 1996. — 554 с.