

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В СОЦИАЛЬНЫХ РЫНОЧНЫХ ЭКОНОМИКАХ

Введение. В данной работе рассматривается опыт реализации государственной политики обеспечения занятости населения с инвалидностью на примере стран с социальной рыночной экономикой таких как Германия, Швеция, Норвегия. В работе проведен анализ государственных программ и законодательных актов, регулирующих вопросы трудоустройства инвалидов.

Основная часть. В Германии приняты и действуют законы «О выравнивании услуг по реабилитации», «О социальной помощи», нормы которых направлены на реабилитацию инвалидов с применением механизмов страхования. В соответствии с этими законами, финансирование процесса интеграции инвалида в трудовую жизнь имеет приоритет перед пенсионным финансированием.

В стране действует закон «О труде лиц с пониженной физической способностью», в соответствии с которым для таких лиц предусмотрено квотирование рабочих мест, а также ряд особых льгот при трудоустройстве [1]. Правовое регулирование труда и квотирование рабочих мест для инвалидов осуществляется в соответствии с законом «О лицах с тяжелой формой инвалидности» и Кодексом социального права. Трудоустройством инвалидов занимается Федеральное агентство занятости и Бюро интеграции в рамках установленной нормы квотирования. Квотирование рабочих мест распространяется на все организации независимо от формы собственности. При этом женщины с тяжелой формой инвалидности должны рассматриваться в первую очередь. Работодатели обязуются, чтобы в организациях, в том числе и в управленческих структурах, было занято предписанное число инвалидов. До тех пор, пока необходимое количество рабочих мест, предназначенных для людей с тяжелой инвалидностью, не будет занято, работодатели за каждое такое незанятое место уплачивают компенсационный налог [2].

Законодательно инвалиды более надежно защищены от угрозы увольнения. В Германии принято три важных закона, гарантирующих права инвалидов и запрещающие увольнять инвалидов до достижения ими 30 лет:

1. «О равенстве прав инвалидов на работе».
2. «О реабилитации инвалидов и участии их в общественной жизни».
3. «Об уравнивании прав инвалидов с другими гражданами страны».

Одной из форм трудовой реабилитации инвалидов в Германии является организация мастерских для инвалидов (Werkstatt für behinderte Menschen). В зависимости от характера и тяжести инвалидности у людей с ограниченными возможностями здоровья могут возникать сложности с поиском подходящей работы на открытом рынке труда. При этом, мастерские для инвалидов – специальные учреждения реабилитации, задачей которых является профессиональная интеграция инвалидов и включение их в повседневную рабочую жизнь.

Национальная стратегия Швеции в области инвалидности основана на Конвенции о правах инвалидов, принятой Организацией Объединенных Наций. Среди ее принципов: «полное и эффективное вовлечение и включение в общество», «уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимость» [3].

В структуре государственной службы занятости Швеции существует четко установленная система работы с инвалидами, обеспечивающая руководство их трудоустройством, профессиональную реабилитацию и поддержку [4, с. 583]. Служба Специального введения и последующей поддержки (SIUS) обеспечивает специальное консультирование инвалидов и их потенциальных работодателей [5, с. 258]. При этом стоит отметить, что инвалиды не формируют на рынке труда особую категорию, отсутствует система квотирования рабочих мест [6, с. 12].

В Швеции во исполнение Директивы ЕС 2000/78/ЕС «Против дискриминации на работе по признаку религии или убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации» [7] в 2003 году принят нормативный документ «Акт о запрещении дискриминации», целью которого является противодействие дискриминации [8]. Положения, запрещающие дискриминацию в связи с инвалидностью, содержатся также в Акте о запрещении дискриминации в трудовой деятельности на основании инвалидности [9].

Поиск работы осуществляется с помощью государственной службы занятости, оказывающей помощь в поисках работы и профориентационные услуги. Механизм подыскания работы для инвалидов тот же, что и для иных лиц, но с учетом сниженной трудоспособности, опыта и навыков.

Стоит отметить, что Швеция не имеет законов, отдельно устанавливающих права всех инвалидов. Вместо этого, определенные права содержат акты законодательства, которые применяются к инвалидам, включая Закон о планировании и строительстве, Закон «Социального обслуживания» и Закон «Об оказании поддержки и обслуживания для лиц с определенными функциональными недостатками» (LSS) [10].

За соблюдением этих законов следит Омбудсмен по вопросам равенства [10]. На Омбудсмена по вопросам равенства возложена постоянная административная ответственность за продвижение равных прав и возможностей, а также за надзор за соблюдением Закона о равном статусе.

Одной из форм поддержки инвалидов является «Дневное время препровождения». В Швеции созданы специальные центры дневных занятий, инвалиды работают в кафе или в конторах выполняют работу секретарей. Говоря о трудовых отношениях с инвалидами в Швеции можно сказать, что они имеют «свободный» характер, который заключается в том, что решение какого-либо вопроса по трудоустройству и занятости инвалидов происходит в частном порядке.

Также, в Швеции был создан центр профессиональной реабилитации «Стенста-Центр». Учреждение реализует мероприятия по профессиональной ориентации, профессиональному обучению, социальной и медицинской реабилитации, содействию в трудоустройстве [11].

В Норвегии органы занятости с 1994 г. отвечают за управление программами профессиональной реабилитации, которые финансируются как Министерством труда, так и Национальной системой страхования. Первое отвечает за подбор соответствующих программ и возвращение к трудовой деятельности лиц с ограниченными возможностями, вторая решает, кто имеет право на участие в программах профессиональной реабилитации. Государственная служба занятости регистрирует лиц с ограниченными возможностями, ищущих работу, и оценивает перспективы их реабилитации.

На территории страны действует ряд территориальных бюро занятости, содействующих трудоустройству граждан с инвалидностью. Национальные программы страны в социальной сфере, акцентирующие свое внимание на регулировании рынка труда и развитии социальной инфраструктуры, а также интеграции инвалидов на открытый рынок труда, развитие конкурентных преимуществ инвалидов [11].

Заключение. Проведенное исследование позволяет заключить, что опыт зарубежных стран (Германии, Швеции, Норвегии) по реализации государственной политики содействия занятости населения с инвалидностью играет большую роль как для развития экономики, так и для развития гражданского общества. Отличительной особенностью «поддерживаемого трудоустройства» в данных странах является гибкость используемых схем взаимодействия между участниками, что обеспечивает быстрое реагирование, как на потребности соискателей, так и на запросы работодателей. Именно это качество позволяет каждой стране конструировать собственную систему поддерживаемого трудоустройства инвалидов, отвечающую на современные потребности общества.

Список цитируемых источников

1. *Кутарова, М.А.* Сравнительный анализ правового регулирования квотирования рабочих мест для инвалидов в России и Германии // Трудовое право в России и за рубежом. — 2017. — № 3. — С. 57—60.
2. *Чалдаева Д.А.* Политика Германии в области трудовой миграции. Управление миграционными процессами в трудовой сфере: монография / Г.В. Романова [и др.]; под ред. проф. Н.Ш. Валеевой; М-во образования и науки России; Казан. нац. исслед. технол. ун-т. — Казань : Изд-во КНИТУ, 2016. — С. 84—99.
3. Официальный сайт Швеции на русском языке [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ru.sweden.se/lyudi-i-obschestvo/ravnopravie/ogranichennyye-vozmozhnosti-bezgranichnaya-podderzhka/>. — Дата доступа: 16.08.2021.
4. *Kuznetsova Y., Yalcin B., Priestley M.* Labour market integration and equality for disabled people: A comparative analysis of nordic and baltic countries // Social Policy & Administration. — 2017. — Т. 51. — № 4. — С. 577—597.
5. *Jarhag S., Nilsson G., Werning M.* Disabled Persons and the Labor Market in Sweden. Social Work in Public Health. — 2009. — Т. 24. — № 3. — Изд. 3. — С. 255—272.
6. *Greve B.* The labour market situation of disabled people in European countries and implementation of employment policies: a summary of evidence from country reports and research studies // Academic Network of European Disability Experts (ANED), 2009. — 140 с.
7. Council Directive 2000/78/EC of 27 November 2000 establishing a general framework for equal treatment in employment and occupation // EUR-Lex. Access to European Union Law. — Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex%3A32000L0078>. — Date of access: 17.08.2021.
8. Act Prohibiting Discrimination // Disability Rights Education and Defense Fund. — Mode of access: <https://dredf.org/legal-advocacy/international-disabilityrights/international-laws/sweden-act-prohibiting-discrimination/>. — Date of access: 17.08.2021.
9. Employment Protection Act (Lag om anställningsskydd) // Government Offices of Sweden. — Mode of access: <https://www.government.se/government-policy/labourlaw-and-work-environment/198280-employment-protection-act-lag-omanstallningsskydd/>. — Date of access: 17.08.2021.
10. Шведская политика в отношении инвалидов — достоинство и демократия [Электронный ресурс] / Сайт для эмигрантов. — Минск, 2016. — Режим доступа: http://toemigrate.com/blog/Sweden/shvedskaja-politika-v-otnoshenii-invalidov_-dostoinstvo-i-demokratija.html. — И1. — Дата доступа: 18.08.2021.
11. *Фирсова Ю. А.* Формирование и развитие системы социально-экономической безопасности инвалидов : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Ю. А. Фирсова. — М., 2016. — 221 с.

УДК 331

К. Н. Скидан, О. А. Лабейко

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи, Республика Беларусь

ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ: СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К АНАЛИЗУ

Введение. Современная система государства требует от всех отраслей создания условий для свободного достойного формирования личности. В Республике Беларусь сложилась собственная модель социально-экономического развития, в центре которой человек с его потребностями и интересами. В основных программных документах, определяющих перспективы развития Республики Беларусь отмечается, что человек, его права, свободы, гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.