



Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»  
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин  
Факультет экономики и права  
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский  
государственный университет»  
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

# **УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Сборник материалов  
II Международной  
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией  
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи  
БарГУ  
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,  
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

66, 31 преступление средней тяжести, 21 тяжкое преступление и 16 преступлений особой тяжести. Из проведённого анализа установлено, что по сравнению с 2013 г. на 100% возросло количество особо тяжких преступлений, на 60% увеличилось количество преступлений средней тяжести, на 26% увеличилось количество преступлений небольшой тяжести.

Причины преступности мигрантов лежат на поверхности: разница в социальном уровне, экономическом развитии и политической стабильности Российской Федерации и стран СНГ, откуда и направлен основной миграционный поток в Россию.

**Заключение.** Миграционные процессы требуют полноценного осуществления контрольно-надзорных функций со стороны правоохранительных органов и государственных структур, повышения эффективности проверочных мероприятий. Возросшая в последние годы интенсивность миграционных потоков требует серьёзного внимания к контролю соблюдения требований миграционного законодательства. При решении задачи противодействия незаконной миграции чрезвычайно важно обеспечить неотвратимость наказания лиц, виновных в совершении правонарушений. Возможно, по отдельным категориям преступлений, представляющих наибольшую общественную опасность или получивших чрезвычайное распространение в последние годы, в том числе по преступлениям в сфере миграции, было бы целесообразно установить мораторий на объявление амнистии и совершение актов помилования к соответствующим лицам.

#### Список цитируемых источников

1. Нельзя смешивать проблемы терроризма и миграции [Электронный ресурс]. URL: <http://ru.euronews.com/newswires/3090355-newswire/> (дата обращения: 15.12.2015)
2. Статистика [Электронный ресурс] // Федеральная миграционная служба России : офиц. сайт. URL: <http://www.fms.gov.ru/fms/activity/stats/Statistics> (дата обращения: 12.01.2016).
3. Нелегальная миграция в РФ [Электронный ресурс] // ТАСС: информ. агентство России. URL: <http://tass.ru/info/691935> (дата обращения: 11.01.2016)
4. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15635> (дата обращения: 14.01.2016).
5. Никитенко И. В. Криминологическое обеспечение миграционной безопасности государства в условиях либерализации миграционной политики современной России // Материалы Междунар. науч.-практ. конф., 24 июня 2011 г. Алматы : Алмат. акад. МВД Респ. Казахстан, 2011. С. 90—97.
6. Самойлюк Н. В. Уголовно-правовая характеристика организации незаконной миграции // Миграцион. право. 2009. № 4. С. 8.
7. Калашников О. Д. Незаконная миграция и организованная преступность: взаимосвязь и взаимозависимость // Следователь. 2006. № 6. С. 58.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
9. Состояние преступности [Электронный ресурс] // М-во внутр. дел РФ : офиц. сайт. URL: <https://mvd.ru/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 11.01.2016).
10. Отчёты [Электронный ресурс] // Глав. упр. МВД России по г. Москве : офиц. сайт. URL: <http://petrovka38.ru/Dejatelnost/Statistika> (дата обращения: 21.12.2015).
11. Интервью руководителя Главного следственного управления по г. Москве В. В. Яковенко «Российской газете» [Электронный ресурс]. URL: <http://moscow.sledcom.ru/press/interview/item/605991> (дата обращения: 11.01.2016).
12. УМВД России по Тамбовской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL: <http://68.mvd.ru/Dejatelnost> (дата обращения: 11.01.2016).

УДК 340.5

**О. Н. Резник,**

*кандидат юридических наук*

*Сумский государственный университет, Сумы, Украина*

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ИНСПЕКЦИЯ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

**Введение.** Финансово-экономическая безопасность является важной составляющей национальной безопасности государства. Круг субъектов, обеспечивающих финансово-экономическую безопасность государства, является достаточно широким. Можно говорить, что экономическая безопасность обеспечивается деятельностью органов всех ветвей государственной власти, правоохранительной системой и соответствующими органами на местах. Как отмечает А. Н. Чечель, основной стратегической задачей государства в рамках обеспечения экономической безопасности является выработка курса на устранение и локализацию внутренних и внешних угроз. Управление процессом реализации данной задачи

должно базироваться на использовании методов регулятивного анализа и планирования процессов обеспечения экономической безопасности, координации усилий всех субъектов деятельности в сфере обеспечения экономической безопасности, направления государственных органов власти на реализацию их функций с учётом национальных экономических интересов, контроля за динамикой экономических процессов, целевого государственного финансирования посредством создания бюджетных фондов развития системы экономической безопасности [1, с. 343]. Проблемным моментом обеспечения экономической безопасности является сложность координации деятельности государственных органов в данной сфере, что связано с дублированием их полномочий.

**Основная часть.** Сегодня обеспечение экономической безопасности с одной стороны возложено на Государственную финансовую инспекцию (в части реализации финансовой безопасности и осуществления финансового контроля), Государственную фискальную службу (в части осуществления государством фискальной функции, реализации налоговой и таможенной политики), Государственную службу финансового мониторинга (обеспечение финансовой и инвестиционной безопасности), Национальную комиссию по государственному регулированию в сфере рынков финансовых услуг (обеспечение безопасности финансовых рынков), а с другой стороны — на специализированные структурные подразделения правоохранительных органов.

Государственная финансовая инспекция является основным субъектом, реализующим государственную политику в сфере финансового контроля и осуществляет государственный финансовый контроль за использованием и сохранностью государственных финансовых ресурсов, активов, определением потребности в бюджетных средствах.

Следующим органом обеспечения экономической безопасности является Государственная служба финансового мониторинга, которая обеспечивает государственную политику в сфере предотвращения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения. В свою очередь осуществление мероприятий, направленных на предотвращение и противодействие легализации (отмыванию) доходов обеспечивает финансовую и инвестиционную безопасность как элемента экономической безопасности. Также, кроме указанных органов, в сфере обеспечения финансово-экономической безопасности можно выделить Национальную комиссию по осуществлению государственного регулирования в сфере рынков финансовых услуг. Согласно пункту 3 Положения о Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере рынков финансовых услуг, задачами Национальной комиссии в сфере регулирования рынков финансовых услуг являются формирование и обеспечение реализации политики государственного регулирования в сфере рынков финансовых услуг (кроме рынка банковских услуг и рынков ценных бумаг, производных ценных бумаг); разработка и реализация стратегии развития рынков финансовых услуг и решение системных вопросов их функционирования, осуществления в пределах своих полномочий государственного регулирования и надзора за предоставлением финансовых услуг и соблюдением законодательства в соответствующей сфере [2].

В структуре правоохранительных органов, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения финансово-экономической безопасности, отдельно следует выделить прокуратуру, Службу безопасности Украины, органы внутренних дел и органы доходов и сборов. Важное место в обеспечении экономической безопасности занимает Государственная фискальная служба, на которую, согласно части первой пункта 3 Положения о Государственной фискальной службе, возлагается реализация государственной налоговой политики и политики в сфере государственного таможенного сектора, государственной политики в сфере борьбы с правонарушениями в сфере налогового и таможенного законодательства [3]. Таким образом, деятельность Государственной фискальной службы направлена на предотвращение и противодействие правонарушений в сфере реализации фискальной и таможенной политики государства, и, как следствие, обеспечение экономической безопасности. Для фактической реализации данных полномочий в составе Государственной фискальной службы существует специализированные подразделения налоговой милиции.

Следующим органом можно назвать прокуратуру, которая в соответствии с пунктом 3 части первой статьи 2 Закона Украины «О прокуратуре» осуществляет надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, досудебное следствие [4]. В данном случае действует контрольная функция прокуратуры в отношении органов обеспечения финансово-экономической безопасности и как результат, гарантируется реализация функций органами при раскрытии преступлений, связанных с посягательством на финансово-экономическую безопасность.

Кроме того, обеспечение экономической безопасности в определённой мере возлагается на органы внутренних дел. Учитывая реформирование данной сферы, субъектом обеспечения экономической безопасности должны стать органы Национальной полиции. Согласно пунктам 2 и 3 части первой статьи 23 Закона Украины «О Национальной полиции» на данный орган возложены функции выявления причин и условий, способствующих совершению уголовных преступлений и административных правонарушений, принятие в пределах своей компетенции мер по выявлению уголовных преступлений, административных правонарушений, пресечению выявленных уголовных преступлений и административных правонарушений [5]. Специализированные структурные подразделения должны направлять свою

деятельность на противодействие экономическим преступлениям. Обеспечивать экономическую безопасность должен Департамент защиты экономики как межрегиональный территориальный орган Национальной полиции, призванный заменить Департамент противодействия преступности в сфере экономики, существовавший в структуре Министерства внутренних дел.

Ещё одним органом, деятельность которого направлена на защиту экономической безопасности страны, является Служба безопасности Украины, которая в соответствии с полномочиями обязана осуществлять меры контрразведывательного обеспечения дипломатических представительств и других государственных учреждений, а также принимать меры, направленные на охрану государственных интересов в сфере внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности, обеспечение безопасности граждан Украины за рубежом, а также совершать другие действия согласно компетенции, закреплённой в нормативных актах.

Среди указанных субъектов обеспечения финансово-экономической безопасности именно Государственная финансовая инспекция (с декабря 2015 г. — Государственная аудиторская служба) занимает особое место и реализует государственный финансовый контроль с помощью таких инструментов, как инспектирование, финансовый аудит и проверка государственных закупок. Так, осуществляется контроль государственных финансовых ресурсов и активов, что ещё раз доказывает, что Государственная финансовая инспекция является специализированным субъектом, со сложной структурой (центральный офис и отделения на местах) и имеет определённые законодательством задачи и компетенцию.

**Заключение.** Государственная финансовая инспекция является специализированным субъектом обеспечения финансово-экономической безопасности, которая осуществляет государственный финансовый контроль. Правоохранительные органы осуществляют надзорную функцию и обеспечивают финансово-экономическую безопасность в аспекте реализации правоохранительной функции государства в целом и раскрытия преступлений, отнесённых к их компетенции. Другие субъекты финансово-экономической безопасности имеют более узкую специализацию, направленную на обеспечение финансовой и инвестиционной безопасности или на обеспечение финансовой безопасности в аспекте функционирования и регулирования рынков финансовых услуг в Украине.

#### Список цитируемых источников

1. Чечель А. Н. Экономическая безопасность в контексте государственной экономической политики Украины // Актуал. проблемы гос. упр. 2010. № 1. С. 341—351.
2. Положение о Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере рынков финансовых услуг [Электронный ресурс] : Указ Президента Украины, 23 ноябр. 2011 г., № 1070/2011. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1070/2011/conv> (дата обращения: 29.12.2015).
3. Положение о Государственной фискальной службе [Электронный ресурс] : постановление Каб. министров Украины, 21 мая 2014 г., № 236. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/236-2014-%D0%BF/conv> (дата обращения: 05.01.2016).
4. О прокуратуре [Электронный ресурс] : Закон Украины, 14 окт. 2014 г., № 1697-VII. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1697-18/para8#n8> (дата обращения: 05.01.2016).
5. О Национальной полиции [Электронный ресурс] : Закон Украины, 2 июля 2015 г., № 580-VIII. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/580-19/para162#n162> (дата обращения: 05.01.2016).

УДК 341.42

И. А. Рудоманенко

*Университет им. Адама Мицкевича в Познани, Познань, Республика Польша*

#### ПРАВОСУДИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ УГОЛОВНОМ СУДЕ

**Введение.** Правосудие характеризуется объективностью, беспристрастностью и целостностью. Правосудие должно быть честным и справедливым. Международный уголовный суд (далее — МУС) — это надгосударственный орган, обеспечивающий честность и беспристрастность суда как неотъемлемого фактора деятельности и независимость судей, которые в процессе осуществления своей профессиональной деятельности должны быть независимы. Под независимостью понимается полное отсутствие политического, экономического, морального давления на суд в процессе осуществления им своей профессиональной деятельности и вне её.

В истории создания МУС существуют факты, которые наводят на мысль, что сам процесс создания суда подобен по своей форме на цикл длиной в столетие. Начался этот цикл с начала прошлого века на Парижской мирной конференции 1919 г., когда проходили серьёзные дебаты о необходимости создания организации МУС. Позднее, в 1937 г., в Женеве Лигой Наций также была принята попытка