

Начальник департамента назначается Советом Министров Республики Беларусь, его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности министром. Начальник департамента подчиняется министру и его первому заместителю.

Основные задачи департамента: осуществление специальных (регулирующих, контрольных, надзорных, исполнительных и др.) функций в области промышленной, технической, ядерной и радиационной безопасности, безопасной перевозки грузов, охраны и рационального использования недр; предупреждение аварий и травматизма на опасных производственных и других объектах повышенной опасности Республики Беларусь; выполнение иных задач по поручению МЧС Республики Беларусь.

Заключение. Одним из направлений управления в особых условиях является предупреждение чрезвычайных ситуаций, т. е. заблаговременное осуществление комплекса мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда, причиненного окружающей среде, и материального ущерба в случае их возникновения; ликвидация чрезвычайных ситуаций, т. е. проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, осуществляемых при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда, причиненного окружающей среде, и материального ущерба, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций.

Проводится разработка и реализация единой государственной научно-технической политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров, координируется проведение научных исследований и государственных испытаний в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечивается пожарная, промышленная и радиационная безопасность, гражданская оборона.

УДК 35.075.82

Ж. А. Луцевич

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ТАМОЖЕН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Введение. Таможенные органы Республики Беларусь — это государственные органы, представляющие собой единую централизованную систему и регулирующие правоотношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере таможенного дела.

Таможни Республики Беларусь являются нижестоящими органами Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и образуют вместе с ним единую систему таможенных органов. Они составляют организационный фундамент таможенной системы.

Основная часть. Правовой статус таможенных органов определяется их местом и ролью в общей системе органов государственной власти Республики Беларусь. Исходя из понимания исполнительной власти как деятельности, состоящей в практической реализации норм и положений Конституции Республики Беларусь, законов и иных правовых актов, можно сказать, что таможенные органы осуществляют исполнительную и распорядительную деятельность в сфере таможенного дела. Эта деятельность состоит в повседневной практической организации и осуществлении таможенного дела в стране.

Систему таможенных органов образуют: Государственный таможенный комитет Республики Беларусь; таможни; государственные учреждения, создаваемые для обеспечения выполнения функций, возложенных на таможенные органы (ст. 8 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 года № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»).

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможни являются государственными правоохранительными органами.

Таможни создаются на местном уровне для непосредственного решения задач, связанных с осуществлением таможенной политики. При создании таможен учитывается два аспекта: 1) территориальный — таможни создаются на определенной территории и осуществляют свою деятельность на территории подведомственного региона. Территория такого региона определяется комитетом; 2) направление основных товарных потоков.

Таможни подчинены непосредственно комитету. Структура, штатная численность и фонд оплаты труда таможен утверждаются комитетом.

Таможня является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, свой расчетный счет, печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием, текущие счета по исполнению доходной части республиканского бюджета, другие счета в банках. Таможня финансируется за счет средств республиканского бюджета, а также из иных, предусмотренных законодательством Республики

Беларусь источников. Таможня имеет право оперативного управления закрепленным за ней имуществом, являющимся государственной собственностью.

Возглавляет таможню начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности комитетом по согласованию с Государственным секретарем Совета безопасности Республики Беларусь. Он имеет, как правило, четырех заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от нее комитетом.

Структура таможен зависит от характера возложенных на них задач. Но в целом в организационном отношении они построены на основании Типового положения о таможне, утвержденном Приказом Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 25 августа 1999 года № 378-од по типовой схеме, которые состоят из отделов: оперативные, кадров, технических средств таможенного контроля, связи и информационных технологий, бухгалтерского учета и контроля, контроля за доставкой товаров, обеспечения таможенных операций, по борьбе с контрабандой и АТП, таможенных расследований, организации таможенного контроля, таможенных платежей и др. Не выделяются в качестве самостоятельного системного звена таможенных органов таможенные посты, находящиеся в оперативном подчинении территориальной таможни и расположенные в регионе ее действия.

Таможня относится к правоохранительным органам Республики Беларусь, является органом дознания по уголовным делам, отнесенным УПК Республики Беларусь к их компетенции, осуществляет оперативно-розыскную деятельность, а также производство по делам об административных таможенных правонарушениях.

Взаимоотношения в системе таможенных органов основываются на принципе сочетания централизации и децентрализации. Централизация выражается в строгой иерархической подчиненности и подконтрольности нижестоящих органов системы таможенных органов вышестоящим. Децентрализация проявляется в наличии у каждого таможенного органа строго определенной компетенции по осуществлению таможенного дела на подведомственной ему территории и сочетании единого централизованного руководства с инициативой и ответственностью нижестоящих таможенных органов за выполнение возложенных на них функций.

Таможенные органы осуществляют свою деятельность в тесном взаимодействии с таможенными лабораториями, научно-исследовательскими учреждениями, учебными заведениями, вычислительными центрами и другими предприятиями, учреждениями, организациями, подведомственными Государственному таможенному комитету Республики Беларусь. Основное назначение этих предприятий, учреждений и организаций, именуемых в общем виде организациями таможенной службы, — создавать условия для выполнения таможенными органами возложенных на них функций и решения поставленных перед ними задач.

Таможни находятся на таможенной границе или внутренней территории. Таможни, находящиеся на таможенной границе, называют пограничными. Расположение последних связывается с крупными транспортными узлами (аэропорты, пограничные железнодорожные станции). Примерами пограничных таможен Республики Беларусь могут служить Ошмянская, Гродненская региональная таможни. Внутренними таможнями являются Минская центральная, Минская региональная. Необходимость создания внутренних таможен связана с либерализацией внешнеэкономической деятельности, значительным увеличением товарооборота и невозможностью приграничных таможен оперативно решать стоящие перед ними вопросы.

Деление таможен Республики Беларусь на пограничные и внутренние соответствует мировой практике, способствует ускорению грузооборота через границу и делает таможенный контроль более эффективным.

В последнее время в практике Республики Беларусь и соседних государств наблюдается тенденция к образованию специализированных таможен, которые образуются не по территориальному принципу, а исходя из специфики осуществляемых функций. Отметим, что 3 ноября 2015 года в структуре таможенных органов была создана Оперативная таможня. Решение о создании Оперативной таможни принималось в целях усиления работы по отдельным направлениям деятельности таможенных органов. В первую очередь это борьба с трансграничной контрабандной деятельностью и иными правонарушениями в области таможенного дела, в том числе с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности.

Кроме того, создание Оперативной таможни направлено на оперативное усиление территориальных таможен во время увеличения грузо- и пассажиропотоков на конкретных участках границы; проведение внезапных контрольных мероприятий как в пунктах пропуска, так и внутри страны в целях выявления и устранения противоправной деятельности, в том числе коррупционной направленности; повышение эффективности работы мобильных групп, оперативного реагирования на складывающуюся обстановку и скоординированного проведения специальных мероприятий.

Также одной из задач в текущий период остается принятие исчерпывающих мер по недопущению ввоза через территорию Республики Беларусь санкционных товаров в Российскую Федерацию.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь во взаимодействии с иными правоохранительными органами проводит мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконного ввоза в страну товаров, а также реэкспорта через территорию Республики Беларусь товаров, подпадающих под санкции Российской Федерации. Необходимо отметить, что между российскими и белорусскими таможенными органами осуществляется обмен информацией обо всех оформленных в таможенном отношении товарах, в том числе при оформлении товаров в процедуре таможенного транзита организован информационный обмен с российскими таможенными органами о направлении таких товаров в таможню назначения. Так, российские таможенники узнают о перемещаемых товарах практически незамедлительно.

Эффективной мерой обеспечения исполнения санкций является организация и проведение внутри Республики Беларусь специальных мероприятий силами мобильных групп таможен. Периодически организовывается работа мобильных групп по всей территории страны, в том числе вблизи белорусско-российской границы.

Образование оперативной таможни ставит под вопрос необходимость существования Могилевской таможни, так как фактически она образована по территориальному принципу, а Могилевская область не имеет таможенной границы с Российской Федерацией, осуществляя лишь статистический учет перемещаемых товаров. На фоне этого, по нашему мнению, считаем перспективным два возможных пути: преобразование Могилевской таможни в таможенный пост «Могилев», как это было сделано в свое время с таможней «Западный Буг», Пинской таможней, либо ликвидации Могилевской таможни с соответствующим распределением пунктов таможенного оформления и контроля, складов временного хранения и других структурных подразделений под юрисдикцию Гомельской и Витебской таможен. И первый, и второй вариант будут достаточно рациональны и экономически менее затратны, чем содержание таможни.

Заключение. Таможни создаются на местном уровне для непосредственного решения задач, связанных с осуществлением таможенной политики. Деление таможен Республики Беларусь на пограничные и внутренние соответствует мировой практике, способствует ускорению грузооборота через границу и делает таможенный контроль более эффективным.

В последнее время в практике Республики Беларусь и соседних государств наблюдается тенденция к образованию специализированных таможен, образуемых исходя из специфики осуществляемых функций. Образование оперативной таможни ставит под вопрос необходимость существования Могилевской таможни, образованной по территориальному принципу.

УДК 342.41

Я. Н. Матвеек,

*кандидат юридических наук, Уполномоченный ректора Университета в Белостоке по делам сотрудничества с университетами Восточной Европы
Университет в Белостоке, Белосток, Республика Польша*

РЕФОРМА СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Введение. Во время интеграционных процессов в Европе и Азии в Российской Федерации проведена системная реформа судебной власти. Во время интеграции бывших советских республик в составе ЕС и ЕврАзЭС в России адаптирована судебная система в соответствии со стандартами демократических государств: ликвидирована советская судебная система, введены новые суды, новые правовые принципы и нормы для обжалования в суды и международные органы. Судебная реформа была проведена на основании конституции, федеральных конституционных законов и федеральных законов в 1993—1999 годах и завершена в 2014 году.

Основная часть. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года, предусматривает, что государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Впервые в истории российского конституционализма реализован принцип разделения властей, который сводится к разделению государственной власти между тремя видами государственной власти.

В соответствии с Конституцией России государственная власть осуществляется Президентом Российской Федерации, двухпалатным Федеральным Собранием Российской Федерации (Совета Федерации и Государственной Думы), Правительством Российской Федерации, судами Российской Федерации.

Доктрина конституционного права предполагает как следствие закрепленного конституцией подхода, что законодательным органом является Государственная Дума, исполнительная власть представлена Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, судебная власть осуществляется судами.

Органы законодательной, исполнительной и судебной системы в свете положений Конституции независимы. Отношения между палатами Федерального Собрания Российской Федерации и судебными органами устроены по принципу независимости и эквивалентности. Таким образом, концепция судебной системы является следствием принятия российским конституционализмом принципа разделения властей.

В Российской Федерации судебная власть понимается как система разделенных функционально и организационно государственных органов, назначенных для отправления правосудия, и как инструмент самоограничения государства. Система судов в Российской Федерации в основном определяется Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами. Федеральный конституционный закон в конституционной иерархии источников российского права является наиболее важным после конституции нормативным актом.