

**ТЕРНОПЛЬСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ
ЕКОНОМІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

ЮРИДИЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ

МАТЕРІАЛИ

**МІЖНАРОДНОЇ
НАУКОВО-ПРАКТИЧНОЇ КОНФЕРЕНЦІЇ**

**«Україна в умовах реформування правової
системи: сучасні реалії та міжнародний досвід»**

Тези наукових доповідей

(8-9 квітня 2016 року)

**Тернопіль
2016**

Україна в умовах реформування правової системи: сучасні реалії та міжнародний досвід: [Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції, м. Тернопіль, Тернопільський національний економічний університет, 8-9 квітня 2016 р.]. – Тернопіль: Економічна думка, 2016 – 395с.

ISBN 978-966-654-411-0

До збірника увійшли тези наукових доповідей з проблем піднятих на конференції. Збірник стане у пригоді науковим, науково-педагогічним працівникам вищих навчальних закладів та наукових установ, докторантам, аспірантам, студентам юридичного та соціально-психологічного спрямування, юристам, адвокатам, правозахисникам, працівникам органів державної влади та місцевого самоврядування, іншим особам, яких цікавлять актуальні проблеми юриспруденції.

У збірнику максимально точно збережена орфографія, пунктуація та стилістика авторських текстів, які були запропоновані учасниками конференції.

Організаційний комітет конференції не завжди поділяє думки учасників конференції.

Повну відповідальність за зміст тез доповідей, достовірність та якість поданого матеріалу несуть учасники конференції, їх наукові керівники, рецензенти та структурні підрозділи вищих навчальних закладів і наукових установ, які рекомендували ці матеріали до друку.

Усі права захищені. За будь якого використання матеріалів конференції посилання на джерело є обов'язковим.

Андрияшко М.
к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой государственного
управления и уголовно-правовых дисциплин учреждения
образования «Барановичский государственный университет»

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕОРИЕНТАЦИИ СОЦИАЛЬНО- ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Реализация мероприятий по обеспечению демографической безопасности в Республике Беларусь предусматривалась рядом программных документов: программами социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 гг., 2006 – 2010 гг., 2011 – 2015 гг.; Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь 1995 г., 2001 г. и 2010 г.; Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2007 – 2010 гг., 2011 – 2015 гг.; и другими. Однако, в целях совершенствования программно-целевого метода при формировании и выполнении государственных программ, а также в связи с переходом с 2016 г. на бюджетирование, ориентированное на результат, Программа демографической безопасности оказалась в структуре программы здравоохранения и дополнила ее содержание. Необходимость объединения указанных программ обусловлена задачей по рациональному использованию бюджетных средств, а также несовершенством механизма составления и реализации государственных программ и проектов.

Представляется, эффективность механизма составления и реализации государственных программ повысится при условии организации процесса планирования государственных программ на основе ряда принципов: 1) централизация координации деятельности по планированию; 2) исключение дублирования полномочий ответственных субъектов; 3) организация эффективного контроля для своевременного предупреждения отклонений в процессе достижения цели; 4) прогнозирование последствий неверно принятых решений и сокращение издержек при реализации проекта [1, 129].

Например, в Законе Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» принципы организации работы по составлению и реализации государственных прогнозов и программ прямо не определены, что следует признать упущением на стадии подготовки проекта нормативного правового акта.

В целях совершенствования процесса составления и реализации государственных программ, представляется целесообразным поддержать позицию профессора С. В. Лапиной о том, что «в разрабатываемых и реализуемых планах, программах общественного развития (в том числе стратегических) чаще всего используется методология, апробированная в других социально-экономических условиях (временных и социокультурных)» [2, 107], что не способствует формированию адекватных целей, постановке и решению стратегических задач.

Как правильно отмечено в работах профессора А. А. Ракова, «демографическая экспертиза должна стать обязательной для всех без исключения крупномасштабных социально-экономических программ и проектов» [3, 38]. Указанное в целом не противоречит части третьей ст. 49 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», предусматривающей положение о том, что по решению нормотворческого либо иного уполномоченного законодательными актами Республики Беларусь государственного органа проект нормативного правового акта может быть подвергнут не только обязательной юридической экспертизе, но и иной экспертизе (финансовой, экономической, экологической, криминологической и т.д.).

Однако ввиду особой важности вопросов демографической политики, прямое закрепление возможности проведения демографической экспертизы проектов нормативных правовых актов следует прямо отразить в части третьей ст. 49 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». Внесенное предложение согласуется с содержанием части третьей ст. 3 Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», в части определения в национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития направлений эффективного использования демографического, социального и иного потенциала страны.

Высказанное предложение является востребованным и направлено на совершенствование процесса подготовки проектов государственных программ с учетом современных направлений и тенденций развития науки управления в целях обеспечения устойчивого состояния демографической безопасности Республики Беларусь.

Востребованность внесенного предложения обусловлена возрастанием численности получателей соответствующего законодательству Республики

Беларусь набора социальных гарантий, выплат и других благ. Например, по состоянию на 1 января 2015 г. в органах по труду, занятости и социальной защите в республике было зарегистрировано 2 565 тыс. пенсионеров (27,05% численности населения страны), из которых 644 тыс. (женщины – 428 тыс., мужчины – 216 тыс.) осуществляли трудовую деятельность (из них 21 человек достиг возраста 90 лет; при этом 14 граждан в возрасте 90 лет зарегистрированы в г. Минске) [4].

По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, на 1 января 2016 г. общая численность получателей пенсий в органах по труду, занятости и социальной защите достигла 2 593 тыс. человек (27,3% численности населения страны), из которых получателями трудовых пенсий являлись 2 527 тыс. граждан. Трудовую деятельность продолжали осуществлять 651,2 тыс. пенсионеров (женщины – 438,4 тыс., мужчины – 212,8 тыс.). Для сравнения, в 1995 г. численность работающих пенсионеров составляла 338,8 тыс., при численности населения 10 264,3 тыс. человек.

В условиях перехода на принципы бюджетирования, ориентированного на результат, видится обоснованной переориентация ряда социально-обеспечительных отношений с постепенным замещением модели государственного патернализма.

Отдельные исследователи отмечают высокоэффективность такой модели отношений в определенных исторических, социокультурных условиях и в качестве примера приводят японский опыт внутрифирменных социально-трудовых отношений на предприятиях. Вместе с тем указанные исследователи отмечают, что «известны и другие последствия патернализма: пассивность в поведении работника относительно труда, минимальные требования к качеству жизни в целом и качеству трудовой жизни в частности» [5].

Постепенное снижение удовлетворенности набором и качеством социальных благ у населения, а также временные финансовые трудности государства по исполнению взятых на себя социальных обязательств наблюдаются, что связано с политикой развития социальной экономики, при реализации которой стали обнаруживаться проблемы организации социальных институтов, следствием которых стало социальное иждивенчество. Указанное является ожидаемым результатом, так как «закономерным следствием государственного патернализма является распространение в обществе иждивенческих настроений и личной безответственности, повсеместная зависимость граждан от социальных программ государства» [6, 39].

Сложившаяся в советский период государственная патерналистски-эгалитарная модель социального обеспечения характеризовалась ключевой ролью государства при разрешении социально-экономических проблем всех социальных групп на уравнительной основе в связи с предоставлением всем и каждому члену общества равных политических, экономических и социальных прав. Вне зависимости от трудового вклада лица каждому предоставлялась полная занятость и доступное государственное здравоохранение.

В целом видится справедливой позиция профессора А. Я. Рубинштейна, который сужает патернализм до границ опекаемых благ и в центре внимания оставляет государственную активность в аспекте социальной защиты [9, 6].

Государственная активность по переориентации социально-обеспечительных отношений востребована и может быть эффективной при рациональном прогнозировании и планировании процесса законотворчества; развитии инфраструктуры в условиях старения населения.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Левко, П. И. Понятие «социальное проектирование» и его взаимосвязь с прогнозом, планом, программой / П. И. Левко // Право.by. – 2011. – № 3 (13). – С. 125 – 130.

2. Лапина, С. В. Социальное государство как воплощение идеи социальной справедливости / С. В. Лапина // Проблемы управления. – 2012. – № 2 (43). – С. 106 – 108.

3. Раков, А. А. Демографические процессы в Беларуси в контексте истории и перспектив / А. А. Раков // Влияние текущих демографических тенденций в республике на национальные трудовые ресурсы : материалы науч.-практ. семинара, 20 нояб. 1996 г., г. Минск. – Минск, 1996. – С. 25 – 39.

4. 25% белорусских пенсионеров продолжают работать : Официальный сайт журнала М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь «Охрана труда и социальная защита» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.otsz.by/news.php?id=14953>. – Дата доступа : 06.01.2016.

5. Туманова, И. А. Влияние миграции на формирование типа социально-трудовых отношений в России / И. А. Туманова, В. С. Раковская // Современные проблемы науки и образования [Электронный научный журнал]. – 2013. – № 2.

6. Сивец, С. М. К вопросу о роли социальной политики в обеспечении стабильности конституционного строя государства / С. М. Сивец // Право.by. – 2011. – № 4. – С. 36 – 42.

7. Рубинштейн, А. Я. Институциональная эволюция патернализма / А. Я. Рубинштейн. – М. : Институт экономики РАН, 2015. – 68 с.