

УДК 947.6 «1947»

А. В. Курьянович

Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет “МИТСО”», Минск

ВЫБОРЫ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ БЕЛОРУССКОЙ ССР 1947 ГОДА: ХОД И ИТОГИ

Механизм выборов в Верховный Совет Белорусской ССР, гарантирующий неизменную победу «нерушимого блока коммунистов и беспартийных», был апробирован в 1938 году. В условиях сложившейся сталинской общественно-политической системы выборы в высшие представительные и законодательные органы власти носили искусственный характер. В статье рассматривается нормативная правовая база избирательной кампании 1947 года, её организационно-материальные аспекты, роль средств массовой информации, настроения избирателей.

Ключевые слова: выборы, избирательное законодательство, депутат, средства массовой информации.

Введение. Рассматриваемая проблематика практически не была разработана в белорусской советской историографии. К сожалению, ей не уделяется должного внимания и в современной отечественной исторической науке.

Цель данной работы состоит в реконструкции хода выборов в Верховный Совет Белорусской ССР в 1947 году и презентации их итогов.

Первые послевоенные выборы в Верховный Совет союзных республик, в том числе и БССР, дают возможность проследить эволюцию не только высшего законодательного и представительного органа, но и природы политического режима советского типа. Сталинское руководство было принципиально заинтересовано в благополучном исходе выборов. Это укрепляло легитимность советской общественной модели развития, давало дополнительное преимущество в борьбе с оппозиционными и сепаратистскими настроениями (особенно в западных регионах БССР).

Методология и методы исследования.

В методологии исследования выделяются теоретический и прикладной аспекты. Теоретический состоит в том, что выборы в Верховный Совет БССР в 1947 году представляли собой определённую модель (систему),

все элементы которой были направлены на конечный, заранее заданный результат. На основе этой модели организация формирования Верховного Совета как формы представительства интересов осуществлялась исходя из идеологических императивов и была практически не связана с реальной политической практикой. По этой причине в работе применялся историко-системный метод.

Использование не менее важного метода — историко-сравнительного — обусловлено наличием специальной работы автора, посвящённой выборам в Верховный Совет Белорусской ССР в 1938 году [1]. Имеется возможность выяснить, в чём были схожи выборы в высший законодательный и представительный орган власти республики в 1947 году и чем они отличались от предыдущих.

Прикладной аспект непосредственно связан с источниками, которые ранее не вводились в научный оборот. При их отборе использовался метод фронтального (сплошного) просмотра архивных материалов и периодической печати.

Организация исследования. Точкой отсчёта выборов считается 26 ноября 1946 года. В этот день Президиум Верховного Совета БССР объявил о прекращении полномочий Верховного Совета Белорусской ССР первого

созыва и назначил дату избирательной кампании на 9 февраля 1947 года [2].

26 ноября 1946 года было утверждено Положение о выборах [3]. Оно как сохранило старые нормы, так и закрепило некоторые новшества.

По-прежнему сохранялся предыдущий механизм представительства в Верховном Совете: 1 депутат на 20 000 избирателей. В отличие от 1938 года, когда избирательные округа формировались по месту работы, теперь они создавались исключительно по месту жительства [4, л. 8].

Указом Президиума Верховного Совета БССР от 26 ноября 1946 года в Минской, Барановичской, Бобруйской, Брестской, Витебской, Гомельской, Гродненской, Могилёвской, Молодечненской, Пинской, Полеской и Полоцкой областях был создан 361 избирательный округ [5, с. 1—2]. При этом 231 округ сформирован в восточных областях СССР, 148 — в западных. Кроме того, отдельно были организованы 10 закрытых округов для военнослужащих из БССР, находящихся за её пределами.

Общее количество избирательных участков составило 5 143 [6, л. 156]. В отличие от прошлых выборов, теперь избирательные участки создавались и на судах во время плавания, и в поездах дальнего следования [7, с. 12].

Появилась новая возможность выдвижения кандидатов в депутаты. Если ранее они выдвигались партийными и общественными организациями, то теперь такое право получили и трудовые коллективы.

Во многом требования к кандидатам в депутаты оставались такими же, как и на выборах в Верховный Совет БССР в 1938 году: наличие гражданства СССР и избирательных прав, отсутствие психического заболевания и т. д. Практически единственное изменение касалось возраста: возрастной ценз для кандидатов в депутаты повышался с 18 лет до 21 года. Причём данная норма была внесена специальным указом Президиума Верховного Совета БССР от 26 ноября 1946 года [8, с. 2].

7 декабря 1946 года была сформирована Центральная избирательная комиссия (далее — ЦИК) [9, с. 1], 13 кандидатур в её члены утвердили на безальтернативной основе. Возглавил ЦИК И. А. Бельский — уполномоченный Председателя Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов по Белорусской ССР. Членами ЦИК стали как представители партийной номенклатуры, интеллигенции, так и выходцы (в целях показной социалистической демократии) из трудовых слоёв: И. Н. Макаров — заместитель заведующего отделом кадров ЦК КП(б)Б; И. Д. Варвашеня — секретарь Минского областного комитета ЦК КП(б)Б; В. А. Томашевич — ректор БГУ; К. Т. Мазуров — секретарь ЦК ЛКСМБ; М. Т. Лыньков — писатель; Н. Г. Василенко — председатель сельхозартели «Комсомол Гомельщины»; Е. И. Ковальчук — агроном Желудокской МТС Гродненской области; Т. Н. Великанова — работница Могилёвской швейной фабрики имени Володарского; Е. И. Бевсуновская — звеньевая сельхозартели колхоза имени Р. Люксембург Наровлянского района Полеской области; Е. Г. Чумачевич — депутат сельского совета д. Кривичи Пинского района; И. В. Невар — работник Пинского фанерно-спичечного комбината; Р. М. Бабийчук — член Военного Совета Белорусского военного округа.

В проведение выборов большевистское руководство планировало вложить немалые материальные и технические ресурсы. Ещё 9 сентября 1946 года заведующий Информационно-статистическим отделом при Секретарите Президиума Верховного Совета СССР П. Г. Туманов направил в БССР справку о количестве бумаги и бланков для проведения выборов в Верховный Совет Белорусской ССР. Так, всего планировалось использовать 368 стоп белой бумаги размером 545 на 771 мм (одна стопа равнялась 1 000 листам и весила 29 кг), кроме того — 5 стоп литографской бумаги размером 545 на 771 мм для изготовления различного рода бланков и образцов документов [10, л. 5].

К формам образцов и бланков документов на белорусском и русском языках относились: 1) избирательный бюллетень (фамилия, имя, отчество кандидата, кем он выдвинут); 2) свидетельство на право голосования (действительно при предъявлении паспорта, профсоюзной книги, колхозной книжки, при утере не восстанавливалось); 3) протокол голосования участковой избирательной комиссии; 4) протокол окружной избирательной комиссии о регистрации кандидатов в депутаты; 5) протокол голосования окружной избирательной комиссии; 6) свидетельство окружной избирательной комиссии об избрании депутата; 7) список избирателей (два вида — титульный с оглавлением «Список избирателей» и внутренний без оглавления) [10, л. 55—82].

Получая эти бланки и образцы из Москвы, руководство БССР распределяло их строго централизованно по областям республики. Например, 13 декабря 1946 года Полоцкая область получила 5 300 экземпляров «Списка избирателей» на белорусском языке [10, л. 124]. На 15 января 1947 года все избирательные участки были обеспечены бланками [10, л. 56].

Подготовку к выборам непосредственно курировала ЦИК. До начала выборов состоялось шесть заседаний комиссии: 14 и 25 декабря 1946 года; 6, 16 и 29 января; 4 февраля 1947 года [11, л. 141—168]. В основном на заседаниях ЦИК критике подвергались материально-технические упущения в ходе подготовки выборов.

Система выдвижения кандидатов имела строго иерархический характер. По традиции первыми кандидатами в народные депутаты Белорусской ССР баллотировались высшие государственные и партийные чины. Так, от общесоюзных центральных органов выдвигались И. В. Сталин, К. Е. Ворошилов, Л. М. Каганович, А. А. Кузнецов, А. А. Андреев, А. А. Жданов, А. И. Микоян, Н. В. Патоличев.

Далее по ранжиру следовали центральные организации БССР, которые выставили 72 претендента. Среди них были Первый секретарь ЦК КП(б)Б П. К. Пономаренко

и Председатель Совета Министров БССР Т. Я. Киселёв, участница операции по ликвидации В. Кубе (гитлеровского ставленника в оккупированной Беларуси) М. Б. Осипова и др.

Затем шли областные, районные, городские и сельские организации БССР, предприятия и организации, научные и художественные коллективы, школы и лечебные учреждения. Отдельно выдвигались представители от крестьян. Как правило, это были председатели колхозов [12, л. 1—37].

Как и в прошлые выборы, руководство БССР сделало главную ставку на пропагандистский ресурс. По республике действовали многотысячные коллективы агитаторов и пропагандистов. Средства массовой информации буквально захлёбывались от похвал в адрес «кандидатов от народа». Кандидат в депутаты народная артистка БССР И. Ф. Жданович была названа «лучшей дочерью белорусского народа» [13, с. 2]. Президент Академии наук БССР А. Р. Жебрак, как утверждала белорусская советская пресса, вывел новые сорта белорусской гречихи [14, с. 2].

По-прежнему применялся такой эффективный приём, как стихотворная форма. Так, Я. Колас сочинил стихотворение, посвящённое «первому депутату» И. В. Сталину: «Мудры і просты, усімі любімы, служыць народу, ён дбае аб ім, родны наш бацька, тваё імя сталася блізка да нас дарагім! Вось чаму сёння з края да края голасам дружным на радасны лад слаўнае імя народ называе — Сталін, ты першы наш друг — дэпутат!» [15, с. 2].

Стихотворные панегирики посвящались и отдельным соратникам И. В. Сталина. Вот, например, что писали о К. Е. Ворошилове в колхозе «Новый путь» Логойского района Минской области: «Беларускія загоны, не забудуцца й яны, як ад конніцы чырвонай беглі польскія паны. Слава нашага наркома прагрымела з краю ў край. Будзь жа й ты, сыноч, свядомы, нам на радасць падрастай. Будзь адважным, мужным сынам, падрастай на ўцеху ўсім, беражы сваю краіну, як луганскі слесар Клім» [16, с. 2].

В пропагандистском арсенале властей на выборах в Верховный Совет БССР 1947 года

появилось определённое новшество, которое было связано с бытовым аспектом. На заседании ЦИК 29 января 1947 года было принято решение об организации на каждом избирательном участке буфета с чаем. После голосования для избирателей разрешалось продавать спиртные напитки [17, л. 153].

Наряду с откровенной пропагандой власти впервые сделали попытку с научной точки зрения обосновать легитимность и демократичность выборов в Верховный Совет, доказать, что советская избирательная система — самая демократическая в мире, что при такой системе «нажим» на избирателя невозможен [18, с. 1].

В целях тотального контроля над выборами властями была использована следующая схема. В январе 1947 года Президиум Верховного Совета БССР направил в адрес исполнительных комитетов областных Советов депутатов трудящихся специальное письмо-инструкцию, которое предусматривало подачу из каждой области соответствующих сведений: общее число избирательных участков по области; число избирательных участков, по которым даются сведения; общее число избирателей по области; число

избирателей, получивших избирательные бюллетени; число избирателей, принявших участие в голосовании; число голосов, поданных за кандидатов; число бюллетеней, в которых вычеркнуты фамилии всех кандидатов; количество бюллетеней, признанных недействительными. Подача данной информации осуществлялась в 10, 14, 18 и 24 часа. При этом сведения о явке избирателей на 14, 18 и 24 часа сообщались нарастающим итогом, т. е. в каждое сообщение включалось общее число избирателей, явившихся на выборы с самого начала голосования. Все цифры указывались исключительно прописью [6, л. 153]. Данные о предварительных итогах голосования должны были поступить с мест не позднее 12 часов 9 февраля 1947 года, окончательные — не позднее 24 часов 10 февраля 1947 года.

На обработку информации по каждому часу отводилось 30 минут, после чего сведения отправлялись в Президиум Верховного Совета БССР. На обработку предварительных данных отводилось 5 часов, окончательных — 15 часов.

Накануне выборов было определено соотношение избирательных участков и количество избирателей по областям (таблица 1).

Т а б л и ц а 1 — Соотношение избирательных участков и количество избирателей по областям [6, л. 156]

№ п/п	Область	Избирательные участки	Избиратели
1	Минск	128	144 038
2	Минская	450	360 103
3	Барановичская	420	373 415
4	Бобруйская	434	374 250
5	Брестская	385	304 402
6	Витебская	430	380 213
7	Гомельская	454	388 239
8	Гродненская	457	373 614
9	Могилёвская	573	441 598
10	Молодечненская	411	304 133
11	Пинская	310	235 067
12	Полесская	327	227 761
13	Полоцкая	364	274 109
И Т О Г О		5 143	4 180 942

Отмечается явная неравномерность распределения количества избирательных округов по областям, что, впрочем, было обусловлено объективной причиной — количеством населения. Отсюда и разное количество избирателей на один избирательный округ. Однако по некоторым областям такая диспропорция создавалась властями искусственно. Например, в Минской области было намного больше участков, чем в Барановичской, несмотря на то, что Барановичская область превышала по численности избирателей Минскую.

Благодаря административному ресурсу белорусским властям удалось добиться нужной явки избирателей. По данным Н. Я. Наталевича, исполняющего обязанности Председателя Президиума Верховного Совета БССР, по состоянию на 10 часов 9 февраля 1947 года на избирательные участки явилось 51,14% избирателей из общего числа, на 14 часов — 90,80, на 18 часов — 98,99, на 24 часа 10 февраля — 99,99% [6, л. 5, 53, 56, 73].

Выборы в Верховный Совет БССР 1947 года, как и выборы 1938 года, не обошлись без инцидентов, которые заключались в критике властей, призывах антисоветского содержания. Очагом беспокойства стали западные области республики. Например, в районном центре Островец Гродненской области были сорваны 17 портретов кандидатов в депутаты и 23 плаката. На одном из бюллетеней было написано: «Удирайте, голодранцы, а то идут американцы» [19, л. 69].

В Антопольском районе Брестской области появились рукописные листовки с призывом к населению срывать выборы, не продавать хлеб государству. В листовках говорилось, что сейчас власть не та, что в 1939 году [12, л. 78].

В Браславском районе Витебской области власти зафиксировали 40 надписей антисоветского содержания на избирательных бюллетенях [19, л. 19].

Итоги выборов в Верховный Совет Белорусской ССР 1947 года были таковы: в выборах по 361 избирательному округу при-

няли участие 99,97% избирателей, за кандидатов блока коммунистов и беспартийных свои голоса отдали 99,56%, фамилии всех кандидатов вычеркнули 0,42% избирателей. По десяти особым округам (количество избирателей составило 154 000 человек) приняло участие в выборах 99,90% избирателей, за кандидатов блока беспартийных и коммунистов проголосовало 99,70% [6, л. 2].

По результатам выборов социальный срез Верховного Совета БССР второго созыва выглядел следующим образом: из 371 депутата 128 были рабочие, 122 — крестьяне. В национальном плане преобладали белорусы (257 человек). Далее шли русские, украинцы и представители других национальностей. По сравнению с выборами 1938 года поляки более не перечислялись.

Несколько изменился половозрастной состав нового Верховного Совета. Снизилось количество женщин и лиц молодого (25—30 лет) возраста.

По уровню образования Верховный Совет БССР второго созыва превосходил своего предшественника. Среднее образование было у 111 депутатов, высшее — у 99 [20, л. 33—36].

Результаты исследования и их обсуждение. Для выборов в Верховный Совет Белорусской ССР 1947 года были характерны определённые изменения. В первую очередь они были связаны с расширением территории БССР в связи с включением в неё западных областей и, как следствие, с увеличением количества избирательных округов, повышением материально-технических затрат. Немаловажным было изменение, связанное с разнообразием приёмов, используемых властями для обеспечения явки избирателей на выборы. Итоги выборов 1947 года, по сравнению с итогами избирательной кампании 1938 года, имели свои особенности, связанные, в первую очередь, с изменением половозрастного состава Верховного Совета БССР второго созыва, а также с повышением образовательного уровня депутатского корпуса.

Заключение. Выборы в Верховный Совет БССР 1947 года, как и в прошлый раз, проходили под строгим административным контролем властей. Ни о каком свободном волеизъявлении избирателей говорить не приходилось. Итоги выборов закрепили квотированное распределение мандатов среди депутатов в зависимости от социального происхождения, возраста, пола, рода занятий и др.

Список цитированных источников

1. *Курьянович, А. В.* Выборы в Верховный Совет Белорусской ССР 1938 г.: ход и итоги / А. В. Курьянович // Научные труды Республиканского института высшей школы. Исторические и психологические науки : в 2 ч. / под ред. В. Ф. Беркова. — Минск : РИВШ, 2013. — Ч. 1. — С. 180—188.
2. О проведении выборов в Верховный Совет Белорусской ССР : указ Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, 26 ноября 1946 г. // Совет. Белоруссия. — 1946. — 27 нояб. — С. 1.
3. Об утверждении положения «О выборах в Верховный Совет Белорусской ССР» : указ Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, 26 ноября 1946 г. // Совет. Белоруссия. — 1946. — 30 нояб. — С. 1.
4. Материалы о подготовке к выборам в Верховный Совет Белорусской ССР (планы, справки, сводки, сметы расходов, списки кандидатов в депутаты), 26 ноября 1946 г. — 6 февраля 1947 г. // Нац. архив Респ. Беларусь (НАРБ). — Ф. 968. Оп. 2. Д. 69. Л. 8.
5. Об избирательных округах по выборам в Верховный Совет Белорусской ССР : указ Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, 26 ноября 1946 г. // Совет. Белоруссия. — 1946. — 3 дек. — С. 1—2.
6. Сведения об итогах выборов в Верховный Совет Белорусской ССР по республике, 9—16 февраля 1947 г. // Нац. архив Респ. Беларусь (НАРБ). — Ф. 968. Оп. 3. Д. 10. Л. 2; 5; 53; 56; 73; 153; 156.
7. Палажэнне аб выбарах у Вярхоўны Савет Беларускай ССР. — Минск: Дзярж. выд-ва БССР, 1946. — 43 с.
8. О возрастном цензе граждан Белорусской ССР, избираемых в Верховный Совет БССР : указ Президиума Верховного Совета БССР, 26 ноября 1946 г. // Совет. Белоруссия. — 1946. — 30 нояб. — С. 2.
9. Об утверждении состава Центральной избирательной комиссии по выборам в Верховный Совет СССР : указ Президиума Верховного Совета БССР, 7 декабря 1946 г. // Совет. Белоруссия. — 1946. — 8 дек. — С. 1.
10. Формы избирательных документов по выборам в Верховный Совет Белорусской ССР, июль 1946 — февраль 1947 гг. // Нац. архив Респ. Беларусь (НАРБ). — Ф. 968. Оп. 3. Д. 2. Л. 5; 55—82; 124.
11. Материалы по подготовке к выборам в Верховный Совет БССР II созыва (постановления, сведения, справки, телеграммы), 6 января — 13 февраля 1947 г. // Нац. архив Респ. Беларусь (НАРБ). — Ф. 968. Оп. 2. Д. 107. Л. 56; 141—168.
12. Докладные, справки и информации обкомов и райкомов КП(б)Б о состоянии агитационно-пропагандистской работы по подготовке к выборам в Верховный Совет БССР, 17 декабря 1946 г. — 8 июля 1947 г. // Нац. архив Респ. Беларусь (НАРБ). — Ф. 4. Оп. 47. Д. 110. Л. 1—37; 78.
13. *Модель, М.* Народная артистка республики / М. Модель // Совет. Белоруссия. — 1947. — 19 янв. — С. 2
14. *Ромов, Д.* Советский учёный / Д. Ромов // Совет. Белоруссия. — 1947. — 25 янв. — С. 2.
15. *Колас, Я.* Першы дэпутат / Я. Колас // Звезда. — 1947. — 10 студз. — С. 2.
16. Беражы сваю краіну // Звезда. — 1947. — 31 студз. — С. 2.
17. Материалы о подготовке к выборам в Верховный Совет Белорусской ССР (указы, постановления, распоряжения и положение о выборах), 14 декабря 1946 г. — 13 декабря 1947 г. // Нац. архив Респ. Беларусь (НАРБ). — Ф. 968. Оп. 2. Д. 70. Л. 153.
18. *Аверкович, Г.* Порядок голосования / Г. Аверкович, Х. Аксельрод // Совет. Белоруссия. — 1947. — 2 февр. — С. 3.
19. Докладные обкомов КП(б)Б об итогах организационной и агитационно-пропагандистской работы в период подготовки и проведения выборов в Верховный Совет Белорусской ССР по областям БССР, 9 января 1946 г. — 12 апреля 1947 г. // Нац. архив Респ. Беларусь (НАРБ). — Ф. 968. Оп. 47. Д. 109. Л. 19; 69.
20. Стенограмма первой сессии Верховного Совета БССР второго созыва, 12—14 марта 1947 г. // Нац. архив Респ. Беларусь (НАРБ). — Ф. 968. Оп. 1. Д. 66. Л. 33—36.

Материал поступил в редакцию 20.08.2014 г.

The mechanism of elections to the Supreme Council of the Byelorussian SSR, guaranteeing the inevitable victory of the "indestructible bloc of Communists and the non-party" was tested in 1938. In the current socio-political Stalin system the elections of the highest representative and legislative bodies were of an artificial character. The article considers the legal and regulatory framework of the election campaign in 1947, its organizational and material aspects, the role of the media, the voters' frames of mind.

Key words: elections, electoral law, the deputy, the media.