

с тяжелой формой инвалидности, из них 43 % в трудоспособном возрасте (от 15 до 65 лет) [6]. Лучший способ справиться с инвалидностью — быть в обществе, и прежде всего в трудовой жизни. Этот принцип положен в основу Национального плана действий по реализации Конвенции ООН о правах инвалидов, принятый в 2011 г. Парламентом страны.

В Германии у людей с тяжелой формой инвалидности (степень утраты трудоспособности составляет не менее 50 %) нет противопоказаний к трудовой деятельности. Согласно национальному законодательству, финансирование процессов интеграции указанной группы населения в трудовую жизнь имеет приоритет перед пенсионным финансированием [7]. Понимая, что реабилитация и последующее трудоустройство лиц с тяжелой инвалидностью выгоднее, чем постоянное обеспечение их пенсиями и пособиями, политика интеграции населения с инвалидностью в сферу занятости включает широкий ряд мер: обязательства государственных и частных нанимателей заполнять пять процентов рабочих мест лицами с тяжелой формой инвалидности; специальная защита от увольнения работников с инвалидностью после их работы в течение шести месяцев; трудоустройство на защищенные мастерские; защита интересов лиц с инвалидностью на рабочих местах их представителями; компенсация за неудобства, с которыми сталкиваются лица с тяжелой формой инвалидности, включающие оплачиваемый дополнительный отпуск продолжительностью пять дней в году, оплату проезда до работы и обратно (либо предоставление транспортного средства), освобождение от сверхурочной работы; оказание мер по поддерживаемой занятости на открытом рынке труда.

Вопросы трудовой интеграции решаются Федеральным министерством труда и социальных дел, отделениями по интеграции, агентствами по трудоустройству комплексно, с последовательным переходом от одних мероприятий к другим. Благодаря проведению в Германии активной политики на рынке труда для лиц с тяжелой формой инвалидности, уровень занятости данной группы населения в возрасте от 25 до 50 лет составляет 55,7 % [6]. Смена прежнего акцента политики по отношению к людям с инвалидностью с социального обеспечения на равенство и стимулирование равных возможностей позволяет им стать экономически самостоятельными и независимыми в обществе.

**Заключение.** Выполненный анализ международного опыта и зарубежной практики обеспечения занятости населения с инвалидностью позволил сделать вывод о необходимости выделения мер по содействию занятости исследуемой группы населения в качестве самостоятельного направления государственной политики. В связи с этим необходимо выработать научно обоснованную цель, принципы политики содействия занятости населения с инвалидностью, учитывающие специфику указанной группы населения, особенности формирования, развития и использования их трудового потенциала.

#### Список цитируемых источников

1. Морова, А. П. Социальная политика в сфере трудовых отношений / А. П. Морова. — Минск : ИСПИ, 2000. — 174 с.
2. Экономическая теория : учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений по экон. специальностям / Н. М. Зубко, А. Н. Каллаур, — Минск : ТетраСистемс, 2014. — 383 с.
3. Бондарь, Н. Н. Социальная политика в Республике Беларусь : учеб. пособие / Н. Н. Бондарь, А. И. Терлиженко. — Минск : БГЭУ, 2005. — 146 с.
4. Баяндуриан, Г. Л. Политика занятости в социальных государствах: механизмы и противоречия / Г. Л. Баяндуриан. — Краснодар : Изд-во КубГУ, 2005. — 55 с.
5. Stöd för dig med funktionsnedsättning [Electronic resource] // Arbetsförmedlingen Swedish public employment service. — Mode of access: <https://www.arbetsformedlingen.se/For-arbetssokande/Stod-och-service/Funktionsnedsattning.html>. — Date of access: 02.10.2018.
6. Situation schwerbehinderter Menschen [Electronic resource] // Berichte: Blickpunkt Arbeitsmarkt. — Mai, 2018. — Mode of access: [https://statistik.arbeitsagentur.de/Statistischer-Content/Arbeitsmarktberichte/ Personengruppen/generische-Publikationen/Broschue-Die-Arbeitsmarktsituation-schwerbehinderter-Menschen.pdf](https://statistik.arbeitsagentur.de/Statistischer-Content/Arbeitsmarktberichte/Personengruppen/generische-Publikationen/Broschue-Die-Arbeitsmarktsituation-schwerbehinderter-Menschen.pdf). — Date of access: 20.09.2018.
7. Закон о поощрении профессиональной подготовки и занятости инвалидов [Электронный ресурс] : 23 апр. 2004 г. — Режим доступа: [http://www.sozialgesetzbuch.de/gesetze/09/index.php?norm\\_ID=0910600](http://www.sozialgesetzbuch.de/gesetze/09/index.php?norm_ID=0910600). — Дата доступа: 21.10.2018.

УДК 342.9

П. Г. Кулдош

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

## О ЗНАЧЕНИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

**Введение.** В условиях совершенствования процесса укрепления национальной безопасности, суверенитета государства требует уяснения вопрос о роли и месте органов внутренних дел в структуре механизма белорусского государства. Функциональное предназначение органов внутренних дел напрямую связано с установлением их места и роли в формировании гражданского общества и правового государства в Республике Беларусь, что имеет не только теоретическую, но и практическую значимость.

До принятия закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» [1] (далее — Закон об ОВД) в законодательстве, регламентирующем деятельность органов внутренних дел, не содержалось четко сформулированного определения «органы внутренних дел».

По сути, законодатель в ч. 1 ст. 1 Закона об ОВД, указывая сферы борьбы с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, определяет обособленную часть внутригосударственной действительности. Следовательно, сфера деятельности органов внутренних дел определяет их место и роль в обществе и механизме современного белорусского государства.

С принятием Закона об ОВД было сформулировано понятие «органы внутренних дел», в котором содержатся основные признаки, характеризующие и определяющие их место и роль в обществе и государстве [1]. В ст. 1 Закона об ОВД содержится определение органов внутренних дел как государственных правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающих общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь. Органы внутренних дел являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь [1].

Особенностью структурного построения органов внутренних дел в Республике Беларусь является то, что их систему законодатель рассматривает через две составляющие: организационную и функциональную. Так, в организационном отношении систему органов внутренних дел образуют: Министерство внутренних дел Республики Беларусь (центральный аппарат); территориальные органы внутренних дел — главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета и подчиненное ему управление внутренних дел по охране Минского метрополитена, управления внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления, отделы внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций), управление внутренних дел на транспорте Министерства внутренних дел Республики Беларусь и подчиненные ему отделы, отделения, линейные пункты; учреждения образования и организации здравоохранения, созданные для обеспечения выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел. Функционально систему ОВД образуют: милиция; подразделения по гражданству и миграции; подразделения охраны; подразделения финансов и тыла; органы и учреждения уголовно-исполнительной системы. Кроме того, в систему ОВД входят также иные подразделения, которые создаются по решению министра внутренних дел, если иное не определено Президентом Республики Беларусь, и другие организации, создаваемые по его решению [2, с. 52].

**Основная часть.** Представляется, что необходимость реформирования современной системы ОВД связана с изменениями в экономической, политической, социальной жизни Республики Беларусь и возрастающими требованиями общества к деятельности системы ОВД в условиях построения демократического правового государства. Можно согласиться с утверждением, что совершенствование деятельности органов внутренних дел — профильная стратегическая задача, поскольку без комплексного решения проблем в правоохранительной сфере невозможно добиться успехов в работе по эффективной защите прав и свобод граждан от преступных посягательств [3].

В настоящее время наиболее актуальными являются проблемы: сокращение численности сотрудников ОВД, освобождение их от несвойственных функций, материальное стимулирование, создание единой службы судебных экспертиз (выведение из структуры МВД Государственного экспертно-криминалистического центра, экспертно-криминалистических подразделений ОВД), превентивная направленность деятельности ОВД, идеологическая и кадровая работа, оптимизация структуры МВД [4, с. 12].

Исходя из анализа ст. 1 Закона об ОВД, отметим, что основными функциями органов внутренних дел являются: борьба с преступностью, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. В то же время законодатель не раскрыл содержания определений «общественный порядок» и «общественная безопасность», которые до настоящего времени на законодательном уровне не определены.

Концепция, выдвигающая на первый план функцию борьбы с преступностью, наиболее адекватно отражает специфику современных условий и исторические традиции деятельности органов внутренних дел. Преступность представляет серьезную угрозу для общества, государства, прав и свобод граждан. В современной Беларуси преступность становится все более жесткой и агрессивной, непредсказуемой по мотивам, характеру действий преступников и общественно опасным последствиям; проявляется в не встречающихся ранее направлениях, совершается в новых формах, довольно часто с применением огнестрельного оружия, взрывчатки и других опасных средств, ухищрений, позволяющих запутать следы преступлений либо уничтожить их [5, с. 8].

Функция охраны общественного порядка является традиционной для теории и практики правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел. Представляется, однако, что такое словопотребление в современных условиях является не вполне точным.

Таким образом, термин «охрана» наиболее соответствует материальным объектам в значении, к примеру, «охранять имущество». Поэтому в отношении общественного порядка более уместен термин «обеспечивать» (в значении «создать необходимые условия»), который придает данному словосочетанию юридическое значение и отражает его содержание. Кроме того, среди ученых не сложилось единого понимания общественного порядка. Не вдаваясь в дискуссию по данному вопросу, отметим, что нами разделяется точка зрения, согласно которой под общественным порядком следует понимать систему

волевых, сложившихся преимущественно в общественных местах отношений, урегулированных социальными нормами в целях поддержания общественной нравственности, общественного и личного спокойствия, неприкосновенности личности, создания надлежащих условий для функционирования предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, сохранности материальных благ [6, с. 38].

На основании изложенного предлагаем внести изменения в ч. 1 ст. 1 Закона об ОВД: слово «борьба» заменить на слово «противодействие», а слово «охрана» исключить, изложив ч. 1 ст. 1 Закона об ОВД в следующей редакции: «Органы внутренних дел — государственные правоохранительные органы, осуществляющие противодействие преступности, обеспечивающие общественный порядок и общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь».

Реализация возложенных на органы внутренних дел функций осуществляется посредством выполнения ими определенных задач, основные из них представлены в ст. 2 Закона об ОВД. Особенность их проявляется в том, что их перечень не является потенциально исчерпывающим, поскольку, согласно ч. 2 ст. 2 Закона об ОВД, «на органы внутренних дел законодательными актами Республики Беларусь могут быть возложены иные задачи». В то же время российский законодатель не определяет задач полиции, а говорит о двенадцати основных направлениях ее деятельности, что свидетельствует о закрытом их перечне. Представляется, что наличие возможности возложить иные задачи на органы внутренних дел порождает неопределенность их правового статуса и места в механизме современного белорусского государства, поскольку пространное изложение правовых норм может явиться основанием для их расширительного толкования правоприменителем. Как верно замечает О. М. Колесникова, на возможность распространительного толкования указывается в самом тексте, т. е. такую возможность предусмотрел законодатель. В частности, если в тексте употребляются выражения: «и так далее», «и другие», «и в аналогичных случаях», указывающие на незаконченный перечень обстоятельств, условий, значит, сам законодатель позволяет интерпретатору продолжить перечень [7, с. 56]. Тем не менее в ст. 2 Закона об ОВД речь идет только о случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, например, «...пропавших без вести и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь».

**Заключение.** Органы внутренних дел, обладающие наибольшим объемом правоохранительных полномочий, способны решать поставленные перед ними задачи и играют значительную роль в механизме современного белорусского государства. Становление и развитие системы ОВД Беларуси представляют собой непрерывный процесс, основанный на историческом опыте ее функционирования. Происходящие преобразования в деятельности органов внутренних дел являются отражением изменений в организации и деятельности современного государственного аппарата.

Для обеспечения формирования в республике целостной и эффективно действующей системы органов внутренних дел необходимо именно научно обоснованное закрепление их функций на законодательном уровне, что позволит повысить эффективность их деятельности и обеспечить уважение и поддержку со стороны общества и отдельных граждан. В этой связи обоснована необходимость внесения изменений в ч. 1 ст. 1 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», изложив её в следующей редакции: «Органы внутренних дел — государственные правоохранительные органы, осуществляющие противодействие преступности, обеспечивающие общественный порядок и общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь».

#### Список цитируемых источников

1. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г., № 408-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 22.07.2016. — 2/2406.
2. Григорьев, А. В. Правовые основы создания народной милиции Временного правительства и советской милиции на территории Беларуси (1917—1918 гг.) / А. В. Григорьев // 3-й Пермский конгресс ученых-юристов : матермалы Междунар. науч.-практ. конф., Пермь, 12 окт. 2012 г. / Перм. гос. нац. исслед. ун-т ; редкол.: О. А. Кузнецова (отв. ред.) [и др.]. — Пермь, 2012. — С. 17—18.
3. Булавин, С. П. Историческое наследие П. А. Столыпина в контексте современного реформирования органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] / С. П. Булавин // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «Юр-Спектр». — Минск, 2018.
4. Реформа МВД подразумевает не кардинальную ломку ведомства, а оптимизацию структуры // На страже. — 2012. — № 47. — С. 11—13.
5. Басецкий, И. И. Методологические проблемы борьбы с преступностью / И. И. Басецкий // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. — 2001. — № 1. — С. 7—10.
6. Рябцев, Л. М. Права граждан как объект административно-правовой защиты милицией / Л. М. Рябцев // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. — 2001. — № 1. — С. 36—41.
8. Гранат, Л. М. Толкование норм права в правоприменительной деятельности : учеб. пособие / Л. М. Гранат, О. М. Колесникова, М. С. Тимофеев. — М. : Изд-во Акад. МВД СССР, 1991. — 82 с.