

Список цитируемых источников

1. Козлова, Л. А. Сравнение влияния положения женщины в обществе на социальный институт брака в России и Германии // Л. А. Козлова // Школьная секция: гуманитарные науки : материалы 57-й Междунар. науч. студенческой конф., Новосибирск, 14 апреля 2019 года. — Новосибирск : Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, 2019. — С. 39.
2. Трубей, К. С. Признание в Республике Беларусь однополых браков, заключенных в иностранном государстве / К. С. Трубей // Белорусский государственный университет : 74 науч. конф. студентов и аспирантов, Минск, 2017 : сб. работ 74-й научной конф. студентов и аспирантов Белорусского гос. ун-та, 15—24 мая 2017, Минск. — В 3 ч. — Ч. 2 / БГУ, Гл. управление науки ; отв. за выпуск С. Г. Берлинская. — Минск : БГУ, 2017. — С. 303—306.
3. Муйжниец, Н. Возможность юридического признания однополых отношений — это вопрос равенства / Н. Муйжниец [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.coe.int/en/web/commissioner/blog/-/asset>. — Дата доступа: 04.05.2022.
4. Всеобщая декларация прав человека, 10 декабря 1948 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. — Дата доступа: 04.05.2022.
5. Европейская конвенция по правам человека, 4 ноября 1950 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.coe.int/ru/web/compass/the-european-convention-on-human-rights-and-its-protocols>. — Дата доступа: 04.05.2022.
6. Туманова, Л. В. Защита семейных прав в Европейском суде по правам человека [Электронный ресурс]. — Л. В. Туманова, И. А. Владимирова. — М. : ИД Городец, 2007. — 208 с. — Режим доступа: <http://pravouch.com/zaschita-prav-semya/pravo-vstuplenie-brak-17274.html>.

УДК 336.22

Н. М. Кунай, О. И. Панин

Учреждение образования «Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина», Брест, Республика Беларусь

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Введение. Иностранные инвестиции являются одним из важнейших факторов развития и стабилизации экономики любой страны. В Республике Беларусь в последние годы наблюдается острая нехватка инвестиционных ресурсов. Действующая в Республике Беларусь модель социально ориентированной экономики позволяет сочетать интересы публично-правовых образований и частных инвесторов, свободную конкуренцию с активной ролью государства, эффективность использования всевозможных ресурсов с высоким уровнем социальной защиты населения.

В условиях изменения роли государства в управлении социально-экономическими процессами, в Республике Беларусь все большее развитие приобретает институт государственно-частного партнерства. При выполнении своих функций государство не всегда способно в полной мере обеспечить потребности общества, в связи с чем остро нуждается в привлечении инвестиционных ресурсов. Государственно-частное партнерство в данном случае является механизмом согласования интересов государства и субъектов предпринимательской деятельности в рамках реализации общественно-значимых проектов, привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов к развитию социально-экономической сферы, и как следствие, повышению благосостояния общества.

Основная часть. Одной из наиболее эффективных форм государственно-частного партнерства, как показывает опыт современных государств, является концессия, которая обеспечивает эффективное управление публичной собственностью с привлечением иностранных инвестиций. Государство (концедент) в данном случае уходит от прямого управления строительством (реконструкцией), эксплуатацией объектов публичной собственности, однако, исходя из общественных интересов, оно определяет цели, задачи и параметры концессионного соглашения, и оставляет за собой контроль за его осуществлением, а частный предприниматель-инвестор (концессионер) осуществляет оперативную деятельность на разных стадиях проекта: разработку, финансирование, создание, использование, управление, реализацию услуг потребителям.

Основные отличия концессионного договора от иных механизмов осуществления инвестиций в Республике Беларусь проявляются в следующем: 1) объекты концессий могут предлагаться только из перечня объектов, утверждаемого Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 44, в котором перечисляются месторождения полезных ископаемых и площадки, подлежащие разработке, для целей добычи полезных ископаемых; 2) в концессию могут предоставляться месторождения полезных ископаемых или право оказания услуг на месторождениях полезных ископаемых; 3) платежей со стороны государства концессионеру не предусматривается; 4) в концессию предоставляются исключительно коммерческие объекты; 5) в концессию могут предоставляться права владения и пользования объектом концессии или права на осуществление вида деятельности в отношении объекта концессии; 6) предусматривается разовый платеж, уплачиваемый концессионером за право владения и пользования объектом концессии или за право на осуществление вида деятельности; 7) производимая продукция может разделяться между концессионером и концедентом на условиях, оговоренных в концессионном договоре [1, с. 16].

В настоящее время на основе принятого Закона Республики Беларусь № 63-3 от 12 июля 2013 г. «О концессиях» (далее — Закон «О концессиях») было заключено только одно соглашение между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и иностранным концессионером, оно касается проведения разведки и разработки сланцевых залежей и является договором о разделе продукции [2].

Наиболее перспективными направлениями развития концессий в Республике Беларусь в сфере природных ресурсов являются леса. В Беларуси достаточно актуальна эта тема, поскольку лесистость территории составляет около 40%. Вместе с тем практическое применение концессий в лесной сфере остается затруднительным, так как в Республике Беларусь существует несогласованность норм лесного и инвестиционного законодательства.

Активное сотрудничество со Всемирным банком в сфере транспорта позволяет развивать транспортные концессии, финансирование реконструкции между г. Минском и г. Бобруйском. Путем переоборудования имеющихся двухполосных участков дороги в четырехполосную автомагистраль при снижении затрат на эксплуатацию транспортных средств на 6%. Интерес инвесторов в данном случае состоит в передаче объекта реконструкции в эксплуатацию сроком на 20 лет, т. е. компания, осуществившая модернизацию магистрали, содержит ее и собирает плату за пользование, тем самым возвращая свои затраты [3].

В настоящее время также подписан концессионный договор на установку современной системы взимания платы за проезд грузовых автомобилей на всех наиболее значимых автомобильных дорогах Республики Беларусь и эксплуатацию этой системы сроком на 20 лет.

Транспортная концессия является одним из наиболее перспективных направлений развития государственно-частного партнерства, т. к. не накладывает на государство строгих обязательств по возврату денежных средств, а имеют место быть предпринимательские риски, которые распределяются между государством и концессионером.

Мировой опыт показал эффективность муниципальных концессий: концессии в сфере водоснабжения и водоотведения, реконструкция социальных объектов и т. д. Однако в Республике Беларусь механизм сдачи объектов коммунальной собственности в концессию не разработан, отсутствует законодательная база, свою роль играют также убыточность и неперспективность данной сферы для инвестора.

Очевидные достоинства концессионных соглашений заключаются в следующем: снятие финансовой нагрузки с государства, так как концессионер берет на себя обязательства по финансированию, строительству и обслуживанию объекта, переданного в концессию; между государством и концессионером устанавливаются долгосрочные, стабильные, юридически оформленные отношения; для государства концессия — это возможность привлечения частного капитала без потери стратегического контроля над объектом.

Учитывая имеющиеся достоинства, необходимо все же отметить слабое развитие института концессий в Республике Беларусь, связанное с наличием серьезных недостатков. В частности: участие в концессии по сравнению с арендными отношениями является дорогостоящим и рискованным для концессионера; имеется лишь ограниченный перечень объектов концессии и потенциальных концессионеров; концессия является новым видом правоотношений, в связи с чем законодательная база разработана недостаточно, имеет ряд пробелов и не отработана на практике.

В концессионных соглашениях государство сегодня видит одну из самых перспективных форм реализации проектов на условиях государственно-частного партнерства, однако законодательству в этой сфере далеко до совершенства. В первую очередь необходимо проработать непосредственно само концессионное соглашение с позиции применения к нему норм гражданского права и, соответственно, рассмотрения его как гражданско-правового договора, что позволит четко выделить структуру данного договора, и если субъекты и объекты данного договора определены законом, то существенные условия для каждого из видов концессионных договоров требуют конкретизации, гарантии прав концессионера, которые являются слишком неоднозначными, а отсутствие в законе норм о компенсации убытков может поставить инвестора в тупик при принятии решения о заключении концессионного соглашения. Анализ закона «О концессиях» приводит нас к выводу о том, что реализация инвестиционного проекта осуществляется с участием двух сторон, т. е. имеет место определенное «сотрудничество сторон». Тем не менее, основные риски по таким договорам несут концессионеры. Требуют дополнения основания для изменения или расторжения договора, например, существенное изменение условий (в данном случае требуется уточнение существенности для концессионного договора).

Заключение. Вступление государства в отношения с бизнесом на договорной основе во всем мире выступает одним из важнейших условий повышения инвестиционной активности в инфраструктурной сфере. Применение норм гражданского права при регулировании концессионных отношений, а также отнесение концессионного соглашения к гражданско-правовым договорам, позволит продемонстрировать со стороны Республики Беларусь открытость в принятии условий, устанавливаемых концессионером, устранить либо снизить до минимума административно-правовой режим концессии, что позволит Республике Беларусь конкурировать на международном рынке за привлечение иностранных капиталов.

Список цитируемых источников

1. Государственно-частное партнерство в странах евразийского экономического союза / Б. Б. Бекешев [и др.]. — М. : Центр развития ГЧП, 2017. — 82 с.
2. О концессиях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 63-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.
3. Объекты для передачи в концессию [Электронный ресурс] / Национальный Интернет-портал Республики. — Режим доступа: <http://www.belta.by/economics/view/minprirody-povtomo-objjavilo-konkursy-po-peredache-v-kontsessiju-dvuh-neftjanyh-mestorozhdenij-206656-2016>. — Дата доступа: 15.04.2017.