

по ее результатам продолжается неисполнение, то страна-истец вправе применить ответные торговые меры. Но следует учесть, что институциональные механизмы принуждения к исполнению решений в ВТО отсутствуют. Угроза ответных мер за неисполнение решения ОРС не может быть одинаковой для стран разного уровня экономического развития [3]. Следовательно, некоторые (прежде всего развитые страны) могут попросту игнорировать некоторые решения.

Заключение. Обострение переговорных противоречий между развитыми и развивающимися странами в рамках Дохийского раунда переговоров дополняется ростом количества протекционистских мер в современной международной торговле и увеличением числа судебных разбирательств стран-членов ВТО. Оба эти обстоятельства могут иметь негативный эффект для Беларуси.

Возможности для отстаивания своих прав в многосторонней торговой системе у стран неодинаковы. Институциональные особенности деятельности ОРС приводят к заметному различию в положении развитых и развивающихся стран. В русле тенденции к нарастанию протекционизма Беларусь может стать частым ответчиком в ОРС. Институциональные и экономические особенности существующего механизма многосторонней торговой системы несут риск больших затрат на ведение торговых споров, не гарантируя итогового благоприятного для страны решения.

Особенности современного этапа взаимодействия стран в международной торговле означают, что для Республики Беларусь косвенная «плата», связанная с присоединением к многосторонней торговой системе, должна быть соизмерима с теми выгодами, которые может получить экономика страны.

Список цитируемых источников

1. World Economic Situation and Prospects 2017 / United Nations [Electronic resource]. — Geneva, 2017. — Access mode: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wesp2017_en.pdf. — Access date: 10.03.2018.
2. Dispute settlement / World Trade Organization Annual Report 2018 [Electronic resource]. — Access mode: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/14_anrep18_disputesettlement_e.pdf. — Access date: 15.07.2018.
3. Brutger, R. Balancing Law and Politics: Judicial Incentives in WTO Dispute Settlement [Electronic resource] / R. Brutger, J. Morse // The Review of International Organizations. — 2015. — Vol. 10, Issue 2. — Access mode: <https://ideas.repec.org/s/spr/revint.html>. — Access date: 18.05.2017.

УДК 336.1

С. Н. Цимбаленко

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ГОРОДА БАРАНОВИЧИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Введение. Для успешного развития местного самоуправления в Республике Беларусь каждый регион должен иметь соответствующую экономическую базу, в том числе и финансовые ресурсы. Особенно это актуально для городов, так как с каждым годом в стране увеличивается численность городского населения. Несмотря на имеющиеся различия в организационно-правовом статусе городов, они должны располагать необходимыми финансовыми ресурсами для финансирования строительства жилья, текущего содержания жилищного, коммунального хозяйства, транспорта, отраслей социально-культурной сферы и других направлений социально-экономического развития. Органы городского самоуправления республики постоянно сталкиваются с нехваткой финансовых ресурсов, с отставанием реальных доходов от потребностей в расходах, результатом чего является дефицит городских бюджетов. Превышение бюджетных расходов над доходами обусловлено, с одной стороны, растущими затратами на городское хозяйство, производственную и социальную инфраструктуру, связанную с ростом городской территории и увеличением населения, а с другой — снижением налогооблагаемой базы в связи с экономическим спадом. В этих условиях одной из первоочередных задач органов городского самоуправления становится мобилизация достаточного объема финансовых ресурсов и их рациональное использование.

На основании выполненного анализа современных тенденций и практики формирования и исполнения бюджета города Барановичи попытаемся детально осветить проблемы, связанные с исполнением городского бюджета. При этом следует подчеркнуть, что большинство из них присущи не только бюджету отдельно города Барановичи, но и другим городским бюджетам республики.

Основная часть. В 2017 году, как и в предыдущие годы, имела место тенденция недофинансирования государственных программ за счет средств бюджета города. Причиной тому является неполное планирование бюджетных средств республиканскими органами на стадии формирования расчетных показателей по проектам бюджетов. Отсутствие финансового обеспечения госпрограмм в полном объеме ставит под угрозу достижение планируемых при их утверждении стратегических целей.

Так, например, подпрограммой 2 «Реконструкция, ремонт и содержание местных автомобильных дорог в Республике Беларусь» Государственной программы по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2015—2019 годы запланировано:

– отремонтировать и реконструировать не менее 7 000 километров местных автомобильных дорог, в том числе выполнить текущий ремонт 6 281,3 километра дорог, капитальный ремонт — 687,7 километра дорог, реконструкцию и строительство — 31 километра дорог;

– выполнить текущий ремонт 1 317,2 пог. метра мостов и путепроводов, капитальный ремонт 894,8 пог. метра мостов и путепроводов, предусматривается реконструировать и возвести 597,5 пог. метра мостов и путепроводов.

Однако обеспечение финансирования программы за счет республиканского бюджета значительно отстает от планируемых объемов. Фактически на текущий ремонт выделено 62,7 млн р. из республиканского бюджета за счет средств республиканского дорожного фонда при необходимых 110,4 млн р., т. е. 56 % от плана. Аналогично и в части финансирования Государственной программы «Строительство жилья» на 2016—2020 годы. Недостижение показателя «Обеспечение опережающего строительства инженерной и транспортной инфраструктуры к жилым домам» связано в первую очередь с недостатком средств для обеспечения ввода в эксплуатацию всех запланированных на год объектов инженерной и транспортной инфраструктуры [1; 2].

В бюджете города Барановичи в 2015 году государственные бюджетные программы, финансирование которых предусматривалось за счет средств городского бюджета, были недофинансированы на 2 031,3 тыс. р., или 10 %, а в 2016 году — на 4,4 %. Не исключено, что причиной неполного обеспечения финансированием государственных программ является их значительное количество. По нашему мнению, необходимо пересмотреть целесообразность наличия всех государственных программ с учетом существующих возможностей бюджетов всех уровней и оставить ряд стратегических программ, отражающих направления развития некоторых ключевых отраслей экономики, оказывающих существенное влияние на экономику страны в целом.

Из года в год при доведении расчетных показателей бюджета города Барановичи по многим отраслям планирование расходов производится от достигнутого уровня затрат, к примеру, по отраслям жилищно-коммунального хозяйства, транспорта. Предприятия отрасли не заинтересованы в снижении затрат на производство жилищно-коммунальных услуг, удешевлении ремонтно-строительных работ, работ по благоустройству, других расходов. Таким образом, чем выше уровень затрат на выполнение той или иной задачи в области жилищно-коммунального хозяйства и не только, тем больше субсидий будет запланировано на их возмещение в очередном финансовом году. В городе Барановичи в результате определенной работы в сфере жилищно-коммунального хозяйства достигнут один из наиболее низких по республике уровней себестоимости жилищно-коммунальных услуг населению. В связи с этим Брестской области, соответственно, городу Барановичи планируется наименьший среди всех областей уровень субсидий по отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

В целях стимулирования заинтересованности регионов и отдельных предприятий в экономии бюджетных средств предлагаем планирование городских бюджетов по отрасли жилищно-коммунального хозяйства производить не от достигнутого уровня затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг, а определить единый по республике норматив субсидирования. Аналогичные меры необходимо принимать по всем отраслям, дотируемым из бюджета, путем установления единого по республике норматива расходов бюджета, к примеру, на одного жителя области, метр квадратный площади жилфонда, дорог, на одного пассажира и т. д.

В Брестской области проводится определенная работа по укреплению доходной базы местных бюджетов путем наращивания доходов. За период с 2012 по 2017 год при объеме роста бюджета города Барановичи в 1,8 раза объем закрепленных доходов увеличился в 2,2 раза, трансферты из республиканского бюджета — в 1,3 раза. Как результат, концентрация на уровне города финансовых ресурсов на протяжении последних лет, несмотря на постоянный рост экономического потенциала, не позволяет самостоятельно распоряжаться финансовыми ресурсами, что снижает мотивацию к их увеличению. На протяжении 5 лет уровень дотационности города составляет 40—45 %. Если посмотреть на ситуацию по республике, то такая ситуация характерна для многих городов республики, т. е. основной доходный источник местных бюджетов — это трансферты из республики; от своевременности их поступления во многом зависит социально-экономическая обстановка области. Поэтому считаем необходимым рассмотреть возможность укрепления собственной доходной базы местных бюджетов, основным критерием которой являлась бы эффективная работа на местах. Так, к примеру, в случае зачисления в местные бюджеты в полном объеме акцизов на вермут и вина, а также установления норматива отчислений от акцизов на спирт из пищевого сырья, водки, ликероводочных изделий в размере 50 %. Увеличение норматива отчислений от налога на добавленную стоимость в бюджеты областей с установленного размера 31 % до 50 % позволило бы получить в бюджет города Барановичи в 2017 году дополнительно более 17 585 тыс. р. или сократить дотации на 31 %.

Предлагаем зачислять государственную пошлину за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении (в части, направляемой на местные автодороги и улицы, — 50 %) в бюджет по месту регистрации плательщиков. На сегодня вся сумма указанных средств зачисляется

в республиканский бюджет, которая впоследствии расщепляется на финансирование республиканских (50 %) и местных дорог (50 %). Доля, направляемая на местные дороги, перечисляется в виде субвенций в бюджеты областей и городов по процентам, утвержденным правительством. Столь сложный механизм финансирования дорожного хозяйства снижает оперативность управления финансовыми ресурсами и прогнозируемость объемов финансирования дорожного хозяйства.

На наш взгляд, необходимо повысить мотивацию местных органов власти самостоятельно зарабатывать бюджетные средства путем наращивания производственного потенциала, а для этого регионам формирование бюджета осуществлять на основе долговременного норматива на 3—5 лет. На практике же сложилось, что если регион добился некоторых дополнительных поступлений, то на следующий год дополнительная сумма предусматривается в доходной базе, и регион за счет сокращения трансфертов выравнивается аналогично другим. К примеру, расчетными показателями на 2016 год налог на прибыль города был предусмотрен в сумме около 57 445 983 тыс. р. Сработал город немного лучше планируемого, в результате на 2017 год плановый объем налога на прибыль уже доведен в большем размере. Аналогично осуществляется процесс формирования доходной базы и по другим источникам.

Заключение. В целях повышения эффективности исполнения бюджета города Барановичи, на наш взгляд, необходимо: усилить контроль за соответствием планового и фактического уровней финансирования государственных программ, а также пересмотреть целесообразность наличия всех государственных программ с учетом существующих возможностей бюджетов всех уровней и оставить ряд стратегических программ, отражающих направления развития некоторых ключевых отраслей экономики; планировать городской бюджет по отрасли жилищно-коммунального хозяйства не от достигнутого уровня затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг, а с учетом определенного единого по республике норматива субсидирования; рассмотреть возможность укрепления собственной доходной базы городского бюджета, основным критерием которого являлась бы эффективная работа на местах.

Список цитируемых источников

1. Оценка эффективности реализации государственных программ в 2016 году [Электронный ресурс] / Сайт М-ва экономики Респ. Беларусь. — Режим доступа: http://www.economy.gov.by/ru/osenka_2016-ru/. — Дата доступа: 03.01.2018.
2. Информация о результатах реализации государственных программ (подпрограмм) в 2017 году [Электронный ресурс] / Сайт М-ва экономики Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/gos-progr-2016-2020/Inform-2017.pdf>. — Дата доступа: 03.09.2018.

УДК 631.15:636.2.034(476)

Н. А. Чернавина

Учреждение образования «Витебская ордена “Знак Почета” государственная академия ветеринарной медицины», Витебск

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА МОЛОКА В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ

Введение. Состояние молочного скотоводства является определяющим фактором развития молочной отрасли Республики Беларусь. Объемы и качество производимого молока влияют как на объемы производства, так и на ассортимент и качество вырабатываемой молочной продукции. Вследствие реформирования, которое осуществлялось в соответствии с государственными программами развития агропромышленного комплекса страны, молочное животноводство претерпело существенные изменения, отразившиеся на объемах производства молока. За период с 2010 по 2017 год в Республике Беларусь было построено 323 молочнотоварные фермы, в том числе 102 — в Витебской области [1]. Основной объем молока производится на крупных животноводческих комплексах с применением промышленной технологии производства. Важнейшей задачей современного этапа развития молочного подкомплекса является не только увеличение объемов производства молока, но и повышение экономической эффективности и конкурентоспособности отрасли, что отражено в Программе развития молочной отрасли на 2010—2015 годы и Программе развития агробизнеса на 2016—2020 годы. Так как производство и реализация молока обеспечивают основной объем доходов сельскохозяйственных организаций, определяют их рентабельность и конкурентоспособность, а также уровень заработной платы работников, занятых на этих предприятиях, проблеме повышения эффективности производства уделяется особое внимание как в самих организациях, так и со стороны государственных органов и ученых.

Основная часть. Исследование проводилось на основании данных статистической отчетности сельскохозяйственных организаций Республики Беларусь, а также трудов отечественных и зарубежных ученых. В качестве методов исследования использовались диалектический, монографический и статистический.