

Список цитируемых источников

1. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье : Закон Респ. Беларусь, 09 июля 1999 г., № 278-З : текст по состоянию на 7 янв. 2012 г. — Минск : Амалфея, 2012. — 192 с.
2. Шершеневич, Г. Ф. Курс гражданского права / Г. Ф. Шершеневич. — Тула : Автограф, 2001. — 720 с.
3. Ворожейкин, Е. М. Семейные правоотношения в СССР / Е. М. Ворожейкин. — М. : Юрид. лит., 1972. — 336 с.
4. Иоффе, О. С. Советское гражданское право : курс лекций : в 3 ч. / О. С. Иоффе. — Л. : Изд-во Ленинград. ун-та, 1958—1965. — Ч. 3 : Правоотношения, связанные с продуктами творческой деятельности. Семейное право. Наследственное право. — 348 с.
5. Рясенцев, В. А. Семейное право / В. А. Рясенцев. — М. : Юрид. лит., 1971. — 296 с.
6. Кудрявцев, О. Н. Правовое регулирование брака в СССР / О. Н. Кудрявцев // Проблемы социалист. законности. — 1978. — Вып. № 3. — С. 40—47.
7. Антокольская, М. В. Семейное право : учеб. / М. В. Антокольская. — 2-е изд. — М. : Юристъ, 2002. — 336 с.
8. Комментарий к Кодексу о браке и семье РСФСР / под ред. Н. А. Осетрова. — М. : Юрид. лит., 1982. — 296 с.
9. Юркевич, Н. Заключение брака по советскому праву / Н. Юркевич. — Минск : Наука и техника, 1965. — 143 с.
10. Гражданское право : учеб. в 2 ч. / под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. — 3-е изд. — М. : ПРОСПЕКТ, 1998. — Ч. 1. — 632 с.
11. Жучкова, Е. О. Проблемы применения норм семейного права в судебных спорах, связанных с расторжением брака : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Е. О. Жучкова. — М. : [б. и.], 2003. — 180 л.
12. О судебной практике по делам о расторжении брака : постановление Пленума Верхов. Суда СССР от 16 сент. 1949 г., № 12/8-У // Судеб. практика Верхов. Суда СССР. — 1949. — № 11. — С. 1—4.
13. Кодекс законов о браке, семье и опеке Белорусской ССР : постановление ЦИК БССР, 27 янв. 1927 г. // Собр. законов и распоряжений Рабоче-крестьянского Правительства БССР. — 1927. — № 7 (отдел первый). — Ст. 26.
14. Кодекс о браке и семье Белорусской ССР : принят Верхов. Советом Белорус. ССР 13 июня 1969 г. : текст по состоянию на 1 окт. 1995 г. — Минск : Амалфея, 1995. — 115 с.
15. О практике применения судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верхов. Суда Респ. Беларусь, 22 июня 2000 г., № 5 // Консультант Плюс. Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
16. Гражданское право : учеб. : в 2 ч. / под общ. ред. В. Ф. Чигира. — Минск : Амалфея, 2000. — 2002. — Ч. 1. — 976 с.
17. Брагинский, М. И. Договорное право : Общие положения : в 2 кн. / М. И. Брагинский, В. В. Витрянский. — 2-е изд. — М. : Статут, 1999. — Кн. 1. — 848 с.

Материал поступил в редакцию 08.09.2014 г.

УДК 349.3

В. В. Серeda

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

ПЕНСИОННЫЙ ВОЗРАСТ В РАМКАХ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В условиях глобального падения рождаемости и общего старения населения повышение пенсионного возраста является актуальной мировой проблемой. Данный шаг в последние десятилетия регулярно обсуждается на законодательном и общественном уровне в большинстве стран. Достижение желаемых целей зависит от множества факторов и не в последнюю очередь — от того, насколько адекватно государство представляет себе его краткосрочные и долгосрочные экономические и социальные последствия.

Ключевые слова: пенсионная система, пенсионный возраст, пенсионный фонд.

The global fall in fertility and an aging population, increasing the retirement age is an urgent global issue. This step in the last decade is regularly discussed at the legislative and societal level in most countries. Achieving the desired objectives depends on many factors and not least on how to adequately state imagines its short-term and long-term economic and social consequences.

Key words: pension system, retirement age, pension fund.

Введение. За последние 50 лет средняя продолжительность жизни в мире увеличилась более чем на 20 лет, а еще через 50 лет каждый пятый житель Земли будет старше 60 лет. По данным Европейской экономической комиссии ООН, в Европе на каждого неработающего пенсионера в возрасте 65 лет и старше сегодня приходится 4,4 работающих. К 2025 году на одного пенсионера будет 3,1 человека трудоспособного возраста, а к 2050-му — 2,1. В среднем за последние годы количество пожилых людей в мире увеличивается примерно на 870 тысяч каждый месяц [1].

Исходя из вышеизложенных статистических данных, в Республике Беларусь развернулось активное обсуждение проблемы совершенствования пенсионной системы. В качестве одного из значимых элементов пенсионной реформы рассматривается возможность повышения возраста выхода на пенсию. Предполагается, что указанная мера уменьшит нагрузку на Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (который испытывает серьезный дефицит средств), а также позволит сохранить возможность проведения регулярной индексации пенсионных выплат.

Основная часть. Самый низкий пенсионный возраст в мире (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин) был установлен в СССР в 1928 году. Несмотря на кардинальные изменения во всех сферах

жизни за последние 86 лет, в Республике Беларусь сохраняется этот пенсионный порог. По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, указанные возрастные критерии для обращения за назначением и выплатой пенсии на постсоветском пространстве действуют только в Российской Федерации и Республике Узбекистан.

В большинстве государств сегодня пенсионный возраст колеблется между 60 и 65 годами; в странах, где возраст выхода на пенсию для мужчин и женщин отличается, женская планка составляет обычно от 55 до 60 лет.

В условиях старения населения пенсионный возраст повышают многие страны, в том числе и большинство государств на постсоветском пространстве.

Представляется полезным обращение к опыту функционирования пенсионных систем в зарубежных государствах. В частности, Испания объявила о намерении увеличить возраст выхода на пенсию с 65 до 67 лет (надо признать, что более 80% испанцев выступают против этого проекта). В Греции намерены до 2015 г. увеличить средний возраст выхода на пенсию на 2 года — до 63 лет. Похожий проект рассматривается в Нидерландах: средний возраст выхода на пенсию предложено увеличить с 65 до 66 лет до 2020 г. и до 67 лет до 2025 г. В Швеции с 1975 г. пенсионный возраст составляет 65 лет. Жителям Дании с 2007 г. выплачивают пенсию с 67 лет. Аналогичная ситуация наблюдается и в Норвегии, однако в этой стране, при желании, в 62 года можно выйти на так называемую предварительную пенсию. В Германии, где уровень рождаемости — один из самых низких в Европе, в 2007 г. решили постепенно увеличивать (начиная с 2012 года) возраст ухода на пенсию, и к 2029 г. он достигнет 67 лет. Некоторые страны при проведении пенсионной реформы пошли иным путём: они уравнивают пенсионный возраст мужчин и женщин. Так поступили в Португалии и Италии (в случаях, касающихся государственных служащих). В Великобритании решено к 2020 г. постепенно сокращать разницу возраста выхода на пенсию между женщинами (60 лет в настоящее время) и мужчинами (65 лет), а к 2045 г. пенсионный возраст составит 68 лет [2].

Таким образом, есть международный опыт, есть уже апробированные схемы и механизмы пенсионного реформирования. Государству, занимающемуся пенсионными проблемами, нужно идти вслед за увеличением возраста дожития (срок от момента выхода на пенсию до кончины) и увеличением средней продолжительности жизни.

Недопустимо сохранение разноразовного пенсионного порога для женщин и мужчин (при том, что женщины живут в среднем на 12 лет больше; получается, и пенсию они получают гораздо дольше, чем мужчины, что является социальной несправедливостью).

Наиболее распространёнными мерами, не требующими существенного изменения существующих правовых режимов и дополнительного финансирования специальных программ, являются развитие и усиление контроля в области соблюдения антидискриминационного законодательства. Указанная мера была отмечена в качестве необходимого элемента государственной политики ещё в 1980-е гг. в тексте Рекомендации Министерства охраны труда № 162 «О пожилых работниках». Однако задача по её реализации сохраняет свою актуальность и по сей день. Недостаточная психологическая готовность возрастных работников к восприятию новых методов управления и новой корпоративной культуры, определённое несоответствие их знаний, навыков и способностей новым технологическим и временным требованиям, особенности их переобучения объективно снижают привлекательность данной категории лиц на рынке труда, предопределяя выбор работодателей в пользу более молодого контингента как при наборе персонала, так и в процессе оптимизации кадрового состава или принятия решений о карьерном росте и развитии отдельных работников. При этом, согласно исследованиям, в значительной части современных видов занятости эффективность труда работников старшего возраста и молодёжи практически равнозначна. Более того, способность возрастных работников продуктивно использовать обширный профессиональный опыт может обеспечить нанимателям конкурентные преимущества за счёт более продуманных и более взвешенных действий, а также наличия уникальной возможности адаптации продукции и услуг компании к потребностям потребителей, средний возраст которых растёт практически теми же темпами, что и средний возраст населения в целом.

Значимым элементом процесса гармоничного повышения пенсионного возраста является его поэтапный, распределённый во времени характер, а также введение новых и развитие существующих программ содействия занятости пожилых трудящихся. Например, указанная мера должна быть адресована работникам, которым осталось до пенсионного возраста как минимум 5 лет. Подобные программы особенно развиты в странах Европейского союза, где в целях снижения безработицы среди лиц старшего возраста используются, в частности, общественные работы, частичное субсидирование занятости, бесплатная или льготная консультативная помощь в области переподготовки и поиска работы и др.

Определённую эффективность в деле смягчения последствий повышения пенсионного возраста доказала также политика гибкости в отношении момента выхода на пенсию. В значительной части экономически развитых стран законодательно ограничиваются права работодателя на увольнение работников непосредственно по достижении пенсионного возраста, обеспечивается возможность перехода на гибкое или неполное рабочее время с сохранением всего объёма или части пенсионных выплат, разрешается досрочный выход на пенсию в случае длительной безработицы или массовых

увольнений и др. В настоящее время одним из наиболее перспективных подходов к индивидуализации процесса выхода на пенсию является обеспечение работникам возможности изъять пенсионные накопления ранее достижения ими законодательно установленного пенсионного возраста, а также увеличение процента этих накоплений, доступного работнику, досрочно выходящему на пенсию. По свидетельству специалистов, в большинстве стран сегодня эти подходы проходят стадию проработки и пока являются скорее актуальными задачами развития трудового и пенсионного законодательства, чем реально действующими механизмами.

Закономерно, что принятие очередного закона о повышении пенсионного возраста каждый раз требует от правительств стран мира проведения продолжительных консультаций с представителями общественности, которая обычно весьма отрицательно воспринимает такие планы. Наиболее активными противниками таких «реформ» традиционно являются профсоюзы [3].

Заключение. Идеальное решение проблемы дефицита пенсионных фондов в условиях демографического кризиса не найдено. Зарубежное законодательство и практика на данный момент не предлагают готовых схем решения этого вопроса, а результаты предпринимаемых в настоящее время шагов пока недостаточно очевидны. Поэтому сегодня одним из наиболее целесообразных подходов к мировой практике в области повышения пенсионного возраста можно считать сосредоточение основного внимания на детальном изучении этих процессов без непосредственных попыток заимствовать какие-либо готовые модели.

Представляется, что в Республике Беларусь наиболее целесообразными были бы поэтапное повышение пенсионного возраста (при котором останется возможность для желающих выйти на пенсию при достижении нынешнего пенсионного порога), содействие занятости населения старшего возраста, выравнивание занятости вышеуказанной категории лиц по регионам и жёсткие меры по ограничению возрастной дискриминации. Повышение пенсионного возраста должно проходить синхронно в Республике Беларусь и Российской Федерации, поскольку они образуют Союзное государство.

Список цитируемых источников

1. Старение населения Беларуси как угроза экономической безопасности страны [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: <http://www.bsblog.info/starenie-naseleniya-belarusi-kak-ugroza-ekonomicheskoy-bezopasnosti-strany/> — Дата доступа: 27.08.2014. — Загл. с экрана.
2. Долголева, И. А. Международный опыт реформирования пенсионных систем / И. А. Долголева // Вклад молодых учёных в развитие правовой науки Республики Беларусь : материалы Междунар. науч. конф., Минск, 26 нояб. 2010 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. — Минск : [б. и.], 2010. — С. 115—118.
3. Мильяненко, В. В. Реформа белорусской пенсионной системы: меняется форма, меняется содержание / В. В. Мильяненко // Экономика, финансы, управление. — 2006. — № 3. — С. 59—65.

Материал поступил в редакцию 08.09.2014 г.