

Содержащееся в Докладе выводы о том, что при осуществлении инвестиций в человеческий капитал, не существует лучшей возможности для этого, чем инвестировать в первую тысячу дней жизни ребенка (если не осуществлять таких инвестиций на ранних этапах жизни ребенка, увеличивается вероятность формирования в итоге «спирали» роста неравенства, т.е. того, что последующие инвестиции в здоровье и образование будут с большей вероятностью приносить выгоды тем, кто успешнее стартовал), являются обоснованным доводом в пользу активной государственной политики по поддержке семей с детьми, развитию социальной сферы, политики, предвосхищающей сбалансированность и эффективность на рынке труда в последующем.

Содержаться в Докладе и аргументы в пользу тенденции роста спроса на среднее и высшее образование: «Во-первых, технологии и интеграция повышают спрос на общие когнитивные навыки более высокого порядка, такие как способность решать комплексные проблемы, критическое мышление и развитые коммуникативные навыки, которые могут быть применимы при работе по разным специальностям, но которые невозможно приобрести, только обучаясь в школе. Рост востребованности подобных навыков привел к повышению заработной платы выпускников высших и средних специальных учебных заведений, снизив при этом спрос на менее образованных работников. Во-вторых, высшее и среднее специальное образование повышает спрос на обучение на протяжении всей жизни. Как ожидается, в течение жизни людям придется работать не только на разных рабочих местах, но и по разным специальностям. Высшее и среднее специальное образование с широким спектром предлагаемых в его рамках курсов и гибкими моделями обучения, такими, как дистанционное обучение и открытые университеты, позволяет удовлетворять такой растущий спрос. В-третьих, высшие и средние специальные учебные заведения — прежде всего, университеты, — становятся в условиях изменения характера труда более привлекательными в качестве платформы для продвижения инноваций. Значимость систем высшего и среднего специального образования для будущего мира труда зависит от того, насколько успешно они ведут работу по этим трем направлениям» [2, с. 77—78].

**Заключение.** Каким должно быть высшее образование, чтобы формировать востребованные в будущем профессиональные компетенции? При поиске ответа на данный вопрос взоры обращаются к концепции Университетов 3-го поколения [4, с. 173—175], призванного решить триединую задачу: создавать конкретные ценности для общества на основе генерируемых им новых знаний посредством подготовки специалистов для массового рынка, организации передовых исследований посредством создания в своей структуре мульти- и трансдисциплинарных институтов в кооперации с бизнесом и в качестве инструментов привлечения новых источников дохода.

#### Список цитируемых источников

1. Бондарь, А. В. Человеческий капитал: содержание, методология исследования и условия развития / А. В. Бондарь, И. В. Корнеев // Белорус. эконом. журн. — 2008. — № 3. — С. 89—102.
2. Всемирный банк. 2019 год. Доклад о мировом развитии 2019 «Изменение характера труда». Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк. doi:10.1596/978-1-4648-1328-3. Лицензия: Creative Commons Attribution CC BY 3.0 IGO,8. — № 3. — С. 89—102.
3. Adam Smith, [1776] 1937. An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations, book 2. Modern Library Series Reprint. New York : Random House.
4. Маркусенко, Л. Н. Университет третьего поколения / Л. Н. Маркусенко // Высшая школа: проблемы и перспективы: материалы 13-й Междунар. науч.-метод. конф., Минск, 20 февр. 2018 г. : в 3ч. — Минск : РИВШ, 2018. — Ч. 1. — С. 173—175.

УДК 364

Э. А. Несевра, О. А. Лабейко

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи, Республика Беларусь

## ОПЫТ ТРУДОУСТРОЙСТВА ГРАЖДАН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В СТРАНАХ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА

**Введение.** Формирование общего рынка труда в формате Евразийского экономического союза, а также наличие практики трудоустройства граждан с инвалидностью в Российской Федерации, Республике Казахстан, Украине обусловили необходимость обратиться к опыту данных стран.

**Основная часть.** Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 №181-ФЗ определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

В стране не допускается дискриминация по признаку инвалидности. Для целей настоящего Федерального закона под дискриминацией по признаку инвалидности понимается любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью либо результатом которых является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех гарантированных в Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда. Так, в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности устанавливаются квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов [1].

Для обеспечения содействия трудоустройству населения с инвалидностью Правительством была утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011—2025 годы, одной из задач которой является обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая обеспечение равного доступа к профессиональному развитию и трудоустройству инвалидов. Ожидаемым результатом реализации данной Программы является увеличение доли занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации (до 51,7 процента к 2025 году) [2].

В ходе осуществления государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» проводятся различные мероприятия, одним из которых является мероприятие 2.4 «Оказание государственной поддержки общественным организациям инвалидов и иным некоммерческим организациям». От проведения данного мероприятия ожидается содействие трудоустройству инвалидов на рынке труда и обеспечение доступности рабочих мест, поддержке профессиональной ориентации и мотивации инвалидов к получению рабочих профессий, интеграции инвалидов в общество, изменению отношения общества к возможности инвалидов. К основным направлениям реализации относятся создание рабочих мест для инвалидов в рамках программ общественных организаций инвалидов, обеспечение оптимального финансирования деятельности общероссийских общественных организаций инвалидов, финансовая поддержка некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан [3].

Государственная политика обеспечения занятости населения с инвалидностью в Украине регулируется Законом Украины «Об основах социальной защищенности лиц с инвалидностью в Украине» от 21.03.1991 №875-ХІІ. Согласно этому закону, лица с инвалидностью в Украине владеют всей полнотой социальных, экономических, политических, личных прав и свобод.

Подбор рабочего места осуществляется преимущественно на предприятии, где наступила инвалидность, с учетом пожеланий лица с инвалидностью, имеющихся у нее профессиональных навыков и знаний, а также рекомендаций медико-социальной экспертизы. Предприятия, учреждения, организации, физические лица, использующие наемный труд, обязаны выделять и создавать рабочие места для трудоустройства лиц с инвалидностью, в том числе специальные рабочие места, создавать для них условия труда с учетом индивидуальных программ реабилитации и обеспечивать другие социально-экономические гарантии, предусмотренные законодательством, предоставлять государственной службе занятости информацию, необходимую для организации трудоустройства лиц с инвалидностью, и отчитываться Фонду социальной защиты инвалидов о занятости и трудоустройстве лиц с инвалидностью в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины.

Лицам с инвалидностью, которые не имеют возможности работать на предприятиях, в учреждениях, организациях, государственная служба занятости оказывает содействие в трудоустройстве с условием о выполнении работы на дому [4].

Закон Украины «О реабилитации лиц с инвалидностью в Украине» от 06.10.2005 № 2961-IV способствует созданию условий для устранения ограничений жизнедеятельности лиц с инвалидностью, восстановление и компенсации их нарушенных или утраченных способностей к бытовой, профессиональной, общественной деятельности. Трудовая реабилитация лиц с инвалидностью представляет собой систему мероприятий, разработанных с учетом склонностей, физических, умственных и психических возможностей человека и направленных на овладение трудовыми навыками обеспечения трудовой деятельности и адаптацию в производственных условиях, в том числе путем создания специальных или специально приспособленных рабочих мест.

Трудовая реабилитация лиц с инвалидностью осуществляется в соответствии с их индивидуальными программами реабилитации и в случае необходимости сопровождается медицинским наблюдением за ними [5].

Государственная политика обеспечения занятости населения с инвалидностью в Республике Казахстан регулируется Законом Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» от 13 апреля 2005 года № 39. Социальная защита инвалидов обеспечивается путем предоставления социальной, благотворительной помощи, медицинской, социальной и профессиональной реабилитации, доступа к получению образования и иных мер, направленных на создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Инвалиды в Республике Казахстан обладают всей полнотой социально-экономических и личных прав и свобод, включая права на свободный выбор рода деятельности, в том числе трудовой.

Обеспечение занятости инвалидов местными исполнительными органами осуществляется путем:

– установления квоты рабочих мест для инвалидов в размере от двух до четырех процентов от численности рабочих мест без учета рабочих мест на тяжелых работах, работах с вредными, опасными условиями труда в соответствии с законодательством Республики Казахстан о занятости населения;

- создания дополнительных рабочих мест для инвалидов через развитие индивидуального предпринимательства, малого и среднего предпринимательства;
- создания специальных, а также социальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- организации профессионального обучения инвалидов.

Отказ в заключении трудового договора либо продвижении по службе, увольнение по инициативе работодателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда по медицинскому заключению состояние его здоровья препятствует выполнению профессиональных обязанностей либо угрожает здоровью и безопасности труда других лиц [6].

Содействие занятости инвалидов осуществляется в рамках социального проекта «Центр по трудоустройству людей с ограниченными возможностями «Тен Qogam»», целью которого является помощь людям с инвалидностью. В данном центре люди могут получить квалификацию или повысить уже имеющуюся, а также получить знания и навыки для дальнейшего трудоустройства и реализации своего потенциала. Сотрудники оказывают услуги по профориентации, консультируют по выбору профессии, а также помогают составить индивидуальный план по трудоустройству и получить сопровождение на рабочем месте после трудоустройства [7].

Трудоустройству населения с инвалидностью также способствовала создание программы «Дорожные карты занятости 2020—2021 годы», оформленное Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан «Об утверждении Дорожной карты занятости 2020—2021 годы» от 27 марта 2020 года № 55-р. Данная программа позволяет обеспечить занятость и не допустить рост уровня безработицы за счет развития социальной, инженерно-транспортной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства населенных пунктов, обеспечивающих занятость населения.

Механизм реализации инфраструктурных проектов заключается в предоставлении работодателем-подрядчиком в центр занятости населения по месту проведения работы сведения о наименовании проекта по объектам и видам работ, потребностям в трудовых ресурсах и лимитах трудоустройства безработных граждан через центры занятости населения, численности действующих работников. Далее центры занятости населения осуществляют подбор специалистов необходимой квалификации и направляют работодателям-подрядчикам, реализующим инфраструктурные проекты, безработных, проживающих в данном районе (городе), включая лиц с временной регистрацией, а в случае необходимости — обеспечивает переподготовку кадров для выполнения соответствующих работ по заявкам работодателей [8].

**Заключение.** Общественный опыт реализации государственной политики занятости населения с инвалидностью Российской Федерации, Украине и Республике Казахстан позволило сделать следующие выводы:

- 1) в странах ближнего зарубежья создана правовая основа, включая Конституцию страны, законы, постановления и иные нормативные документы, гарантирующие лицам с инвалидностью равные права в сфере труда, определяющие необходимость создания условий для реализации этих прав.
- 2) механизмом создания условий для трудоустройства населения с инвалидностью является государственная программа, которая может включать комплекс мероприятий по обеспечению доступной среды, развитию предпринимательства, созданию специализированных рабочих мест для трудоустройства лиц с инвалидностью.
- 3) в связи с отсутствием единого подхода, определяющего роль, функции и меру ответственности работодателя в уже созданной системе трудоустройства населения с инвалидностью, вопрос обеспечения занятости исследуемой группы населения не решен, на рынке труда недостаточно рабочих мест для трудоустройства граждан.

#### Список цитируемых источников

1. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федерал. закон, 24.11.1995 г., №181-ФЗ: в ред. Федерал. закона от 08.12.2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. — 15.08.2021.
2. Минтруд России [Электронный ресурс]: Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда». — Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/3/0>. — Дата доступа: 15.08.2021.
3. Доступная среда [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации, 23.03.2021, № 449 // Портал госпрограмм РФ. — Режим доступа: [https://programs.gov.ru/Portal/program/04/main\\_events](https://programs.gov.ru/Portal/program/04/main_events). — Дата доступа: 15.08.2021.
4. Об основах социальной защищенности лиц с инвалидностью в Украине [Электронный ресурс]: Закон, 21.03.1991 г., №875-XII: в ред. Закона от 05.08.2021 г., №1664-IX // Официальный вебпортал парламента Украины. — 16.08.2021.
5. О реабилитации лиц с инвалидностью в Украине [Электронный ресурс]: Закон, 06.10.2005 г., №2961-IV: в ред. Закона от 31.12.2020 г., №1053-IX // Официальный вебпортал парламента Украины. — 16.08.2021.
6. О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан [Электронный ресурс]: Закон, 13.10.2005 г., №39: в ред. Закона от 26.06.2021 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. — 17.08.2021.
7. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-uzsp/press/news/details/128877?lang=ru>. — Дата доступа: 17.08.2021.
8. Об утверждении Дорожной карты занятости на 2020–2021 годы [Электронный ресурс]: Распоряжение Премьер-Министра Респ. Казахстан, 27 марта 2020 г., №55-р // Информ.-правовая система норматив. правовых актов Респ. Казахстан. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2000000055>. — Дата доступа: 17.08.2021